

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Социология, экономическая
теория и международные процессы»

Специальность

38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

«Оптимизация таможенных операций в пунктах пропуска»

Студент

Сахинов
Владислав
Дмитреевич

подпись, дата

Руководитель

Корж Н. В.

подпись, дата

Нормоконтролер

Корж Н. В.

подпись, дата

Рецензент

Козина Е.В.

Доцент кафедры «Экономика
и управление»
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный
технологический университет»

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л.В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Корж Н. В.

подпись, дата

Пенза 2024

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., проф. Рожкова Л. В.

«_____» _____ 2024 г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ
студенту Сахинову В. Д., группы 19ЭД1, обучение очное
(фамилия, имя, отчество)

- 1 Тема дипломной работы: Оптимизация таможенных операций в пунктах пропуска
утверждена приказом по ФГБОУ ВО «ПГУ» № от «03» ноября 2023 г. №1101 а/о
- 2 Срок сдачи студентом законченной дипломной работы 01.06.2024 г.
- 3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.
- 4 Перечень подлежащих разработке вопросов: сущность и содержание таможенных операций в пунктах пропуска; особенности развития современных пунктов пропуска на территории ЕАЭС; общая характеристика деятельности Аэропорт Шереметьево; статистика совершения таможенных операций, связанных с применением программных средств в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево; проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево и рекомендации по их совершенствованию.
- 5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.
- 6 Дата выдачи задания: 06.11.2023

Руководитель _____ / Н. В. Корж /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / В. Д. Сахинов /
(подпись) (инициалы, фамилия)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА.....	8
1.1 Сущность и содержание таможенных операций в пунктах пропуска.....	8
1.2 Особенности развития современных пунктов пропуска на территории ЕАЭС.....	17
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА (НА ПРИМЕРЕ АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО).....	26
2.1 Общая характеристика деятельности Аэропорт Шереметьево.....	26
2.2 Статистика совершения таможенных операций, связанных с применением программных средств в пункте пропуска Аэропорта Шереметьево.....	36
ГЛАВА 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТЕ ПРОПУСКА АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО.....	51
3.1 Проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево.....	51
3.2 Рекомендации по совершенствованию таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	67
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	70

ВВЕДЕНИЕ

Совершение таможенных операций является неотъемлемой частью деятельности должностных лиц, осуществляющих свою профессиональную деятельность в таможенных органах Российской Федерации.

Актуальность темы данного исследования связана с тем, что на современном этапе развития большое значение уделяется вопросам совершения таможенных операций в пунктах пропуска, что объясняется тем фактом, что в пунктах пропуска товаров и транспортных средств осуществляются все виды контроля, а именно: фитосанитарный, радиационный, ветеринарный и другие. Пункты пропуска, а также действия, совершаемые в их пределах, играют особую роль в обеспечении экономической безопасности государства. Также необходимо отметить, что в настоящее время осуществляется переориентация товарно-транспортных потоков, в связи действием огромного пакета санкций, инициатором которых являются Западные страны. В таких условиях, для субъектов внешнеторговой деятельности открываются новые направления осуществления товарно-транспортных операций, что создает дополнительную нагрузку при совершении таможенных операций в местах пропуска на должностных лиц, осуществляющих свою профессиональную деятельность в таможенных органах.

Объектом исследования выступает пункт пропуска Аэропорт Шереметьево.

Предметом исследования являются таможенные операции в пунктах пропуска.

Целью данной работы является разработка направлений оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска.

В соответствии с поставленной целью, в работе необходимо решить следующие задачи:

- определить сущность и содержание таможенных операций в пунктах пропуска;

- обозначить особенности развития современных пунктов пропуска на территории ЕАЭС;
- привести общую характеристику деятельности Аэропорт Шереметьево;
- проанализировать статистику совершения таможенных операций, связанных с применением программных средств в пункте пропуска Аэропорта Шереметьево;
- выявить проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево и разработать рекомендации по их совершенствованию.

Методологическую основу работы составили такие методы научного познания, как анализ, синтез, классификация, сравнение.

Вопросам осуществления таможенных операций в пунктах пропуска посвящены работы следующих ученых: Воложанин Д. Д., Губин А. В., Жуков Д. Б., Литвинова Л. Р., Начкин А. И., Снапкова О. В., Тимофеева Е. Ю. и многих других.

Информационной базой исследования послужили официальные статистические данные, а также научная литература и нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы совершения таможенных операций в пунктах пропуска.

Теоретическая значимость данного исследования состоит в том, что в ней изучены актуальные вопросы осуществления таможенных операций в пунктах пропуска, которые могут быть применены в деятельности Аэропорт Шереметьево.

Практическая значимость данного исследования заключается в разработке рекомендаций по оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска.

Объем и структура дипломной работы определены логикой системного исследования и характером изучаемых в ней проблем. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников. В первой

главе данной работы рассмотрены теоретические основы осуществления таможенных операций в пунктах пропуска. Вторая глава данного исследования посвящена анализу особенностей совершения таможенных операций в пунктах пропуска (на примере Аэропорт Шереметьево). В третьей главе данной работы выявлены основные проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево и разработаны рекомендации по их совершенствованию.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

1.1 Сущность и содержание таможенных операций в пунктах пропуска

Совершение таможенных операций является неотъемлемой частью деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. На современном этапе развития большое значение уделяется вопросам совершения таможенных операций в пунктах пропуска, это связано с тем, что в пунктах пропуска товаров и транспортных средств реализуются все виды контроля, а именно: фитосанитарный, радиационный, ветеринарный и другие. Пункты пропуска, а также действия, совершаемые в их пределах, играют особую роль в обеспечении экономической безопасности государства. Также необходимо отметить, что в настоящее время происходит переориентация товарно-транспортных потоков, в связи действием огромного пакета санкций, инициатором которых являются Западные страны. В связи с данным обстоятельством, для субъектов внешнеторговой деятельности открываются новые направления осуществления товарно-транспортных операций, что создает дополнительную нагрузку на должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций в местах пропуска.

Дефиниция «таможенные операции» закреплена в настоящее время на законодательном уровне, а именно в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС). Под таможенными операциями понимаются действия, которые совершаются физическими или юридическими лицами, а также таможенными органами. Данные действия регламентированы таможенным законодательством различного уровня иерархии: международными договорами стран, на уровне ЕАЭС. Данные действия также регламентированы национальными законодательными актами каждого отдельно взятого государства, которое входит в состав ЕАЭС [1].

Особенности совершения таможенных операций, их виды и основные положения регламентированы ТК ЕАЭС, иными законодательными актами ЕАЭС, а также положениями национального законодательства Российской Федерации. При этом верховенство законодательного регулирования совершения таможенных операций приходится на ТК ЕАЭС.

На национальном уровне в качестве основополагающего нормативного акта, в соответствии с которым регламентированы особенности совершения таможенных операций, можно выделить Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. Данный нормативный акт содержит раздел III: «Таможенные операции и лица их совершаемые». Как правило, положения данного нормативного акта содержат отсылочные нормы на нормативные акты в сфере таможенного регулирования на уровне Евразийского экономического союза. Однако в некоторых случаях, положения данного нормативного акта содержат сведения, которые конкретизируют осуществление таможенных операций в соответствии с национальными особенностями.

Таможенные операции могут совершаться как лицами, которые перемещают товар через таможенную границу (декларанты, перевозчики, участники внешнеторговой деятельности), так и должностными лицами, осуществляющими свою профессиональную деятельность в таможенных органах.

Именно в рамках совершения таможенных операций реализуются основные задачи, которые возожжены на должностных лиц, связанные с осуществлением их непосредственной профессиональной деятельности.

Особенности совершения таможенных операций определяются исходя из вида и категории, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров, а также вида транспорта, на котором перемещаются данные товары.

При этом при совершении таможенных операций должностными лицами таможенных органов такие особенности, как страна происхождения товаров,

страна отправления и страна назначения, не влияют на порядок осуществления таможенных операций, так как в данном случае порядок совершения таможенных операций является единым и не учитывает данных особенностей [9, с. 45].

При совершении таможенных операций важно соблюдение норм таможенного законодательства, а также обеспечение прав и интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Виды таможенных операций определяются в соответствии с положениями раздела III ТК ЕАЭС (рисунок 1).

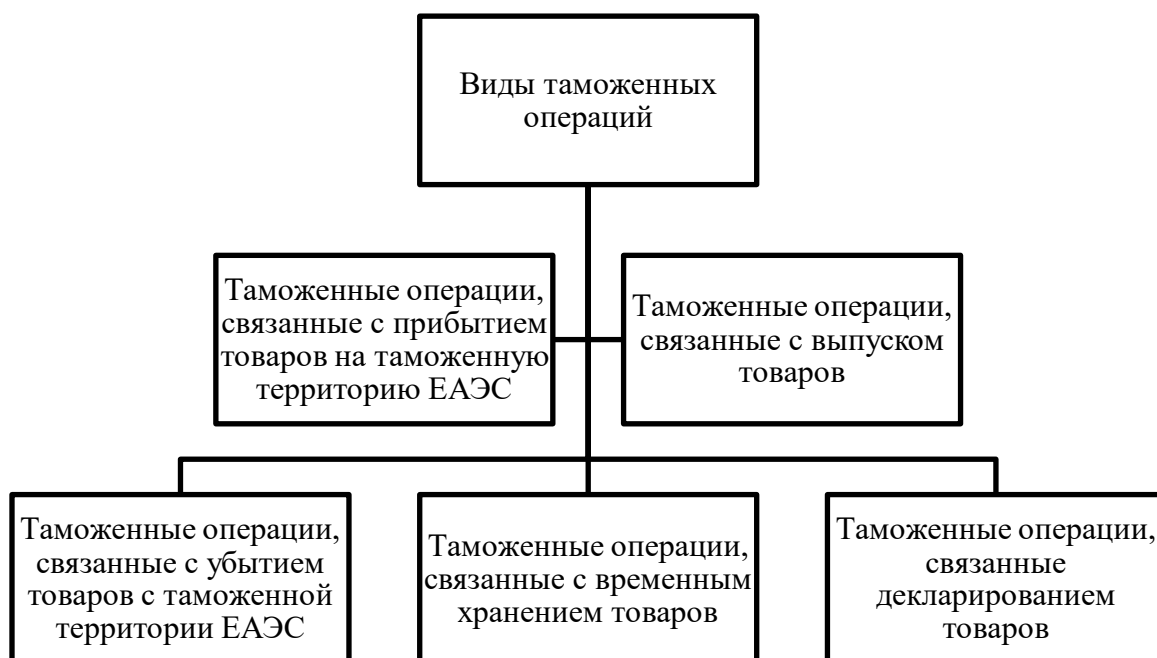


Рисунок 1 – Виды таможенных операций [11, с. 147]

Исходя из данных, представленных на рисунке 1, стоит отметить, что данный перечень не является исчерпывающим, так как таможенные операции предоставляется возможность классификации и по другим основаниям. Например, таможенные операции, связанные с декларированием товаров, можно подразделить на:

- таможенные операции, связанные с подачей таможенной декларации;

- таможенные операции, связанные с регистрацией таможенной декларации;
- таможенные операции, связанные с отзывом таможенной декларации;
- таможенные операции, связанные с изменением сведений, которые ранее были заявлены в таможенной декларации [24, с. 109].

Таможенные операции совершаются последовательно, одна за другой. Общий алгоритм совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, представлен на рисунке 2.

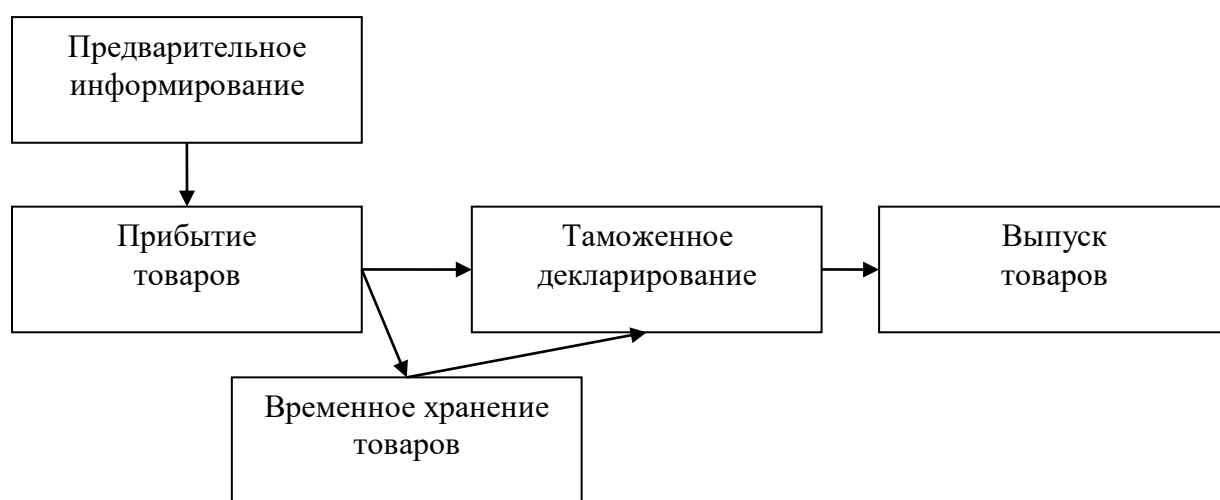


Рисунок 2 – Общий алгоритм совершения таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС [25, с. 65]

Стоит отметить, что в настоящее время предварительное информирование о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС является неотъемлемой частью совершения таможенных операций, так как осуществление данного действия помогает существенно сократить сроки совершения таможенных операций, что является одной из первостепенных задач таможенной службы.

На рисунке 3 представлен общий алгоритм совершения таможенных операций, связанных с убытием товаров с таможенной территории ЕАЭС.

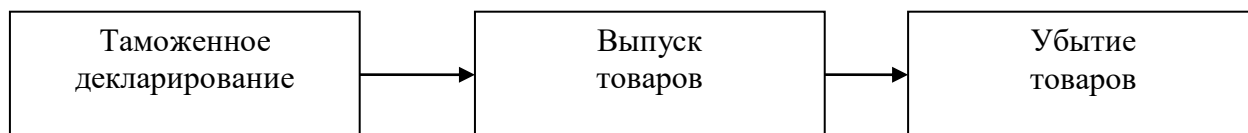


Рисунок 3 – Общий алгоритм совершения таможенных операций, связанных с убытием товаров с таможенной территории ЕАЭС [25, с. 66]

Исходя из информации, представленной на рисунках 2 и 3, стоит отметить, что совершение таможенных операций является неотъемлемой частью перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС. При этом, перемещение товаров через таможенную границу сопровождается не одной таможенной операцией, а некоторой совокупностью. Особое внимание необходимо уделить тому факту, что совершение таможенных операций осуществляется непосредственно в пунктах пропуска товаров через государственную границу.

Пункт пропуска – это некоторая территория, которая специально отведена для совершения таможенных операций. Важным моментом является то, что данная территория должна располагаться в непосредственной близости к государственной границе страны. В рамках данной территории реализуются следующие действия: выпуск товаров и транспортных средств посредством осуществления таможенных операций [26, с. 25].

Как уже отмечалось ранее, особенности совершения таможенных операций определяются в зависимости от вида и категории, перемещаемого товаров, а также от вида транспорта, на котором перемещаются товары. В данной связи особое значение приобретает специализация пункта пропуска, в котором осуществляются таможенные операции.

В настоящее время в Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 «Об утверждении правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу

Российской Федерации» установлена следующая классификации пунктов пропуска (таблица 1).

Таблица 1 – Классификация пунктов пропуска [составлено автором]

Классификационный признак	Разновидности пунктов пропуска
По виду международного сообщения	- морские; - речные (озерные); - воздушные; - автомобильные; - железнодорожные; - пешеходные; - смешанные.
По характеру международного сообщения	- пассажирские; - грузовые; - грузопассажирские.
По режиму работы	- постоянные; - временные; - сезонные; - работающие на регулярной основе.
По направлению международного сообщения	- многосторонние (международные); - двусторонние (межгосударственные).

В рамках осуществления классификации пунктов пропуска, необходимо отметить, что в соответствии с положениями международных договоров, которые заключены между Российской Федерацией и иными странами, пункты пропуска могут специализироваться по видам перемещаемых товаров. В данной связи все пункты пропуска подразделяются на две основные группы, а именно:

– специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию РФ товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, которые представляют опасность для жизни и здоровья человека, а также пищевых продуктов и иных товаров;

– специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию РФ животных, продуктов животноводства и кормов, подкарантинной продукции [9, с. 51].

В настоящее время в Российской Федерации значительной преобладают автомобильные пункты пропуска. На их долю приходится более 50% всей

структуры пунктов пропуска РФ. На втором месте находятся воздушные пункты пропуска [40].

Нормативно-правовое регулирование является неотъемлемой частью совершения таможенных операций, ввиду того, что реализация данного действия обусловлена соблюдением норм таможенного законодательства.

В настоящее время Российская Федерация является одной из стран, которая входит в состав интеграционного объединения ЕАЭС. Следовательно, правовое регулирование осуществления таможенных операций регламентируется посредством нескольких уровней законодательства, а именно: наднационального, национального, регионального (рисунок 4).

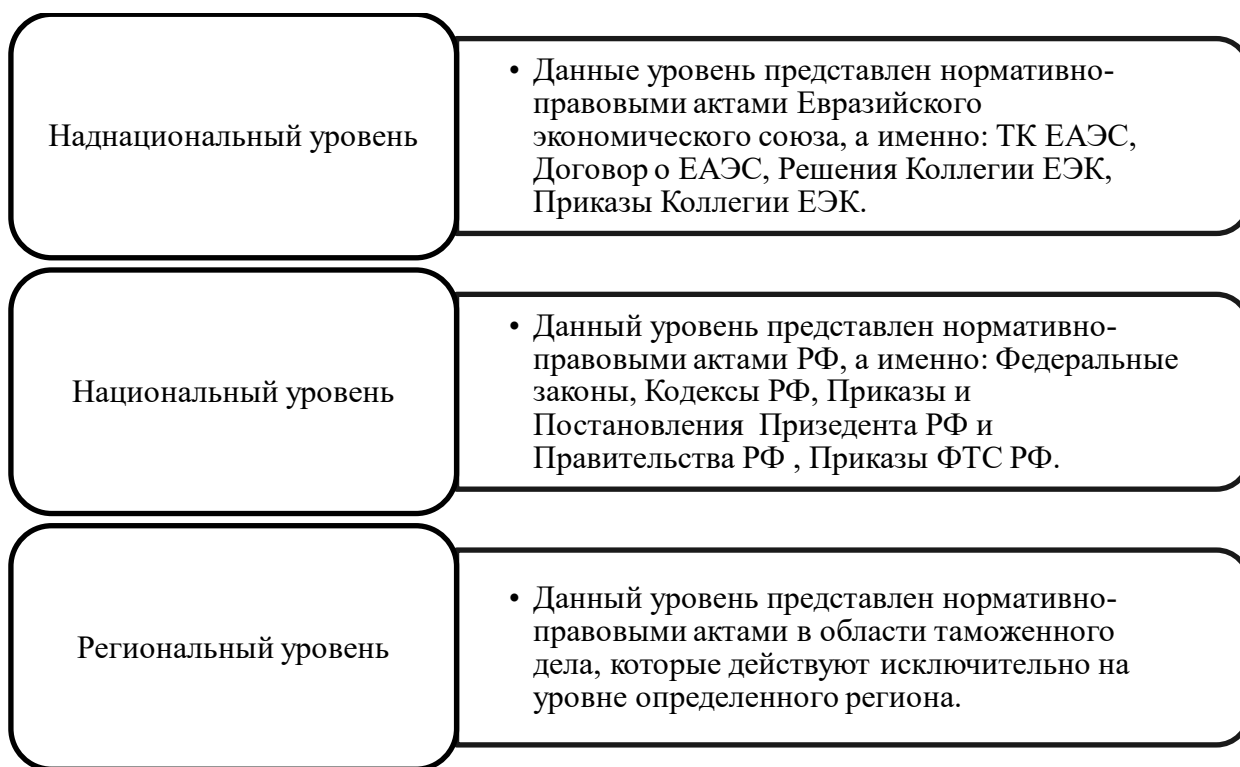


Рисунок 4 – Структура нормативно-правового регулирования таможенных операций в пунктах пропуска [составлено автором]

Одним из основных нормативно-правовых актов в соответствии, с которым осуществляется правовое регулирование совершения таможенных операций, в том числе и в пунктах пропуска, является Таможенный кодекс

ЕАЭС (ТК ЕАЭС) [1]. Данный законодательный акт содержит основные положения, касающиеся совершения таможенных операций. Раздел III «Таможенные операции и лица их совершающие» включает в себя шесть глав, в которых изложены общие положения, касающиеся совершения таможенных операций, а также их виды и особенности осуществления.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5] также является значимым нормативно-правовым актом в рамках совершения таможенных операций. В данном нормативном акте также излагаются основные положения, связанные с совершением таможенных операций. Как правило, данный нормативно-правовой акт содержит отсылочные нормы на ТК ЕАЭС. Однако в ряде случаев, в Федеральном законе № 289-ФЗ конкретизируются отдельные положения в соответствии с национальными особенностями совершения таможенных операций. Так, статья 87 содержит перечень категорий товаров, в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке. Также положения данного нормативного акта конкретизируется порядок получения у государственных органов сведений, которые являются необходимыми для совершения таможенных операций.

Вышеизложенные нормативно-правовые акты содержат общий порядок совершения таможенных операций, не учитывая основных особенностей их совершения в пунктах пропуска.

Осуществление деятельности пунктов пропуска в Российской Федерации регламентировано в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» [7]. В соответствии с данным нормативно-правовым актом осуществляется классификация пунктов пропуска в Российской Федерации, а также

устанавливаются правила их открытия, функционирования, координации деятельности, закрытия.

Правовое регулирование осуществления таможенных операций в пунктах пропуска осуществляется различными нормативно-правовыми актами, исходя из особенностей совершения таможенных операций или от вида пункта пропуска. Некоторые нормативно-правовые акты, посредством которых осуществляется правовое регулирование осуществления таможенных операций в пунктах пропуска, представлены на рисунке 5.

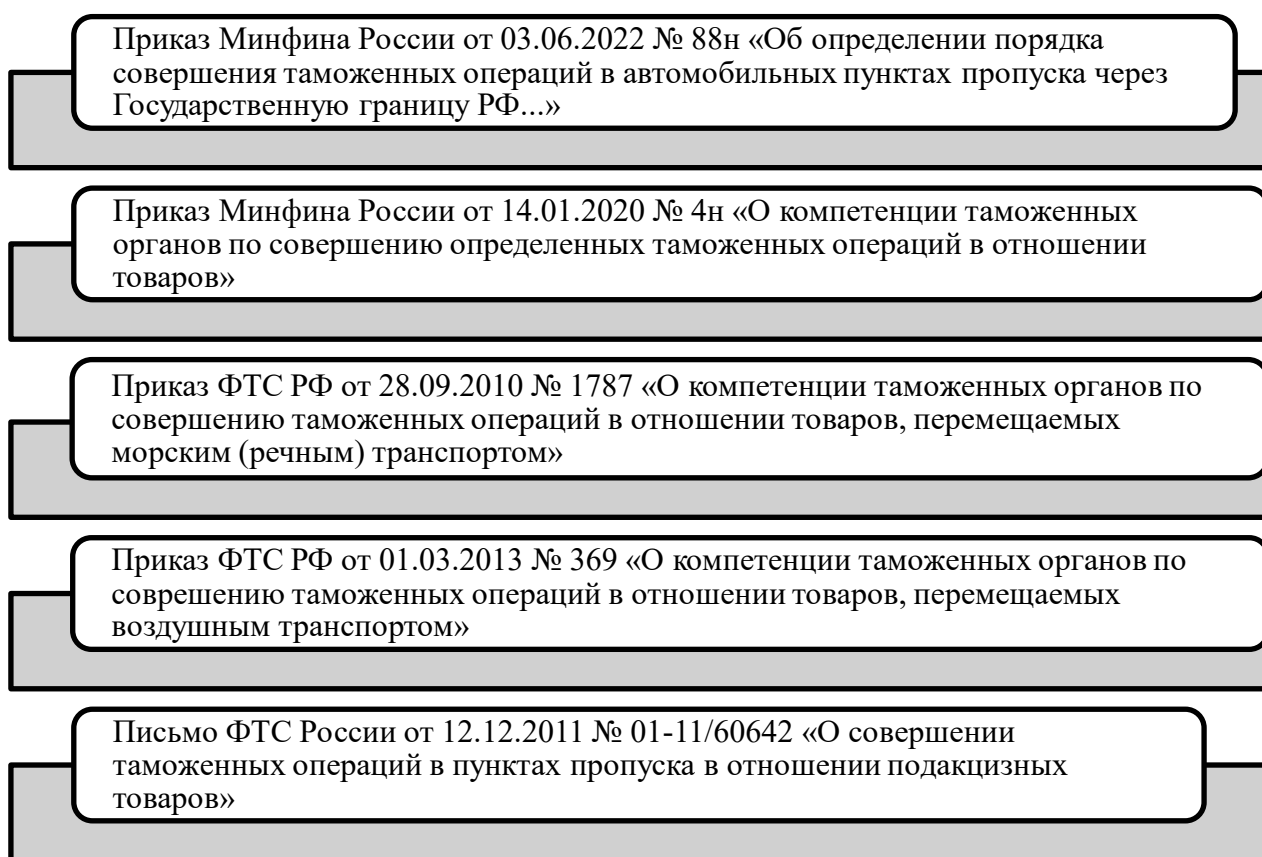


Рисунок 5 – Перечень нормативно-правовых актов, посредством которых осуществляется правовое регулирование совершения таможенных операций в пунктах пропуска [составлено автором]

В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют законодательно закрепленные нормы в части технической и кадровой оснащенности пунктов пропуска. Все пункты пропуска, действующие на территории нашего

государства, имеют разную техническую и кадровую оснащенность, а также различна их пропускная способность [37, с. 80].

Важность совершения таможенных операций в пунктах пропуска нельзя переоценить, ведь именно от качества и эффективности осуществления таможенных операций в пунктах пропуска зависят экономическая безопасность всего государства, а также эффективность деятельности таможенных органов.

Таким образом, таможенные операции – это действия, которые совершаются физическими или юридическими лицами, а также таможенными органами. Осуществление таможенных операций в пунктах пропуска регламентируется огромным массивом нормативно-правовых актов, что объясняется спецификой деятельности различных видов пункта пропуска, а также категориями перемещаемых товаров. Одним из основополагающих нормативно-правовых актов выступает Таможенный кодекс ЕАЭС. Таможенные операции совершаются в совокупности, последовательно, одна за другой. Особенности совершения таможенных операций определяются в соответствии с категорией, перемещаемого товара, а также в зависимости от вида транспорта, на котором перемещается товар. Таможенные операции, как правило, совершаются в пунктах пропуска, которые в свою очередь классифицируются по различным основаниям.

1.2 Особенности развития современных пунктов пропуска на территории ЕАЭС

На современном этапе развития международные торговые отношения характеризуются увеличением товарно-транспортных потоков. Введенные санкции, в отношении Российской Федерации хоть и оказали влияние на данные процессы, но при этом Правительству Российской Федерации удалось в кратчайшие сроки разработать меры переориентации товарно-транспортных потоков, что в конечном итоге позволило увеличить объемы совершаемых экспортно-импортных операций. В данной связи особое внимание необходимо

уделить совершенствованию и модернизации пунктов пропуска товаров через таможенную границу и совершению таможенных операций в их пределах.

Пункты пропуска являются важнейшим элементом таможенно-логистической инфраструктуры. Важным моментом является тот факт, что именно от пропускной способности и технической оснащённости пунктов пропуска, действующих в рамках ЕАЭС, является одним из основных элементов программного обеспечения развития транзитного потенциала. В настоящее время правильное размещение пунктов пропуска на внешних границах ЕАЭС, их техническая оснащённость современными программными средствами и инновационными технологиями – это актуальное направление деятельности как Евразийской экономической комиссии в целом, так и таможенных органов каждого из государств, входящих в состав ЕАЭС в частности [31, с. 171].

В настоящее время таможенные органы в целом, развиваются в условиях цифровизации и автоматизации абсолютно всех процессов. В данной связи, функционирование пунктов пропуска должно рассматриваться как один из элементов развития интеграционного объединения ЕАЭС. В данной связи, в качестве ключевой задачи развития пунктов пропуска на современном этапе можно выделить создание экосистемы цифровых транспортных коридоров, по которым перемещаются товары. Определение понятия «цифровая экосистема» представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Определение понятия «цифровая экосистема»

Источник	Определение
Литвинова Л. Р. [25, с. 220]	Под цифровой экосистемой понимается некоторая открытая устойчивая система, которая состоит из определенных цифровых субъектов, а именно: физических, юридических, виртуальных, а также отражает определенные связи и взаимоотношения данных субъектов в цифровой форме на основании определенных разработанных сервисов цифровой платформы.
Снапкова О. В. [33, с. 131]	Цифровая экосистема – это некоторая цифровая платформа, которая рассматривается с различных сторон и отвечает следующим требованиям: наличие информационно-технологической инфраструктуры, является открытой для всех участников.

Таким образом, под цифровой экосистемой понимается некоторая цифровая платформа, которая позволяет оптимизировать работу пользователей этой системы. В качестве основной характеристики цифровой экосистемы можно выделить автоматизированный обмен информацией, исключая человеческий фактор. Данное обстоятельство позволяет пользоваться экосистемой без привязки к конкретному месту работы пользователя, а также обеспечивает эффективный формат всех процессов, которые происходят в данной системе.

При рассмотрении использования цифровой экосистемы в таможенных целях, в рамках деятельности транспортных коридоров, необходимо выделять ее основные составные элементы (рисунок 6).

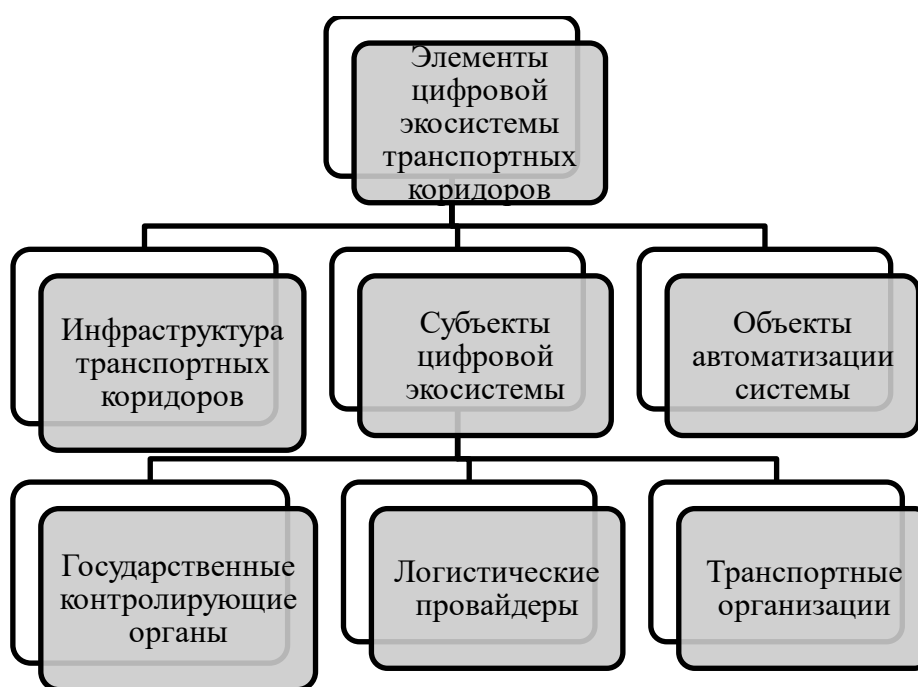


Рисунок 6 – Элементы цифровой экосистемы, используемой в деятельности транспортных коридоров [36, с. 306]

Более подробно элементы цифровой транспортной системы представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Элементы экосистемы цифровых транспортных коридоров
[составлено автором]

Элементы	Их характеристика
Мировые транспортные коридоры	Данный элемент цифровой экосистемы транспортных коридоров включает в себя всю имеющуюся совокупность сухопутных, водных и воздушных путей сообщения, а также всю совокупность транспортной инфраструктуры.
Субъекты, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия	Данный элемент включает в себя таможенные органы государств, которые входят в состав ЕАЭС, пограничные службы, а также иные государственные органы, деятельность которых тем или иным образом связана с осуществлением контроля за товарами, транспортными средствами и другими объектами транспортных коридоров.
Объекты автоматизации при организации перевозок по международным транспортным коридорам	Данный элемент включает в себя следующие составляющие: электронный документооборот, взаимодействие участников перевозочного процесса посредством использования «единого окна», различного рода информационные системы, посредством которых обеспечиваются контрольно-надзорные мероприятия, навигационное обеспечение перевозок.

В настоящее время разработка концепции экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС уже завершена. Также был разработан план мероприятий по внедрению в практическую деятельность данной цифровой экосистемы. Данное обстоятельство является первым этапом внедрения ЕАЭС в мировые транспортные коридоры.

Главной целью создания цифровой экосистемы транспортных коридоров в ЕАЭС является информационная интеграция, а ее практическое применение направлено на объединение всей имеющейся информации о транспортных средствах, на которых перемещаются товары, о перевозчиках, которые осуществляют перемещение товаров, а самих товарах. При этом с помощью экосистемы цифровых транспортных коридоров получить необходимую информацию возможно в любой момент, на всех этапах перемещения товаров [37, с. 80].

Внедрение в практическую деятельность экосистемы цифровых транспортных коридоров позволит осуществлять документооборот в автоматизированном формате, исключая человеческий, субъективный, фактор и

отсутствие бумажного сопровождения грузов. Также данное обстоятельство будет способствовать значительному увеличению эффективности деятельности таможенной службы, а также наиболее полно обеспечивать экономическую безопасность государства, посредством следующих составляющих:

- развитие уровня использования новейших информационных технологий, а также выход на новый уровень информационного развития;
- повышение эффективности контрольной деятельности таможенных органов;
- повышение эффективности совершения таможенных операций;
- потенциальный рост национальных экономик государств, которые входят в состав ЕАЭС [35, с. 132].

В настоящее время количество пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС с их увязкой по государствам-членам ЕАЭС различно (таблица 4). Также наблюдаются различия и в обеспечении пунктов пропуска современными программными средствами и технологиями.

Таблица 4 – Количество пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС в разрезе по странам, входящим в состав ЕАЭС на конец 2023 года, шт. [38]

Тип пункта пропуска	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Кыргызстан	Республика Казахстан	Российская Федерация
Автомобильный	4	26	8	14/1	64
Железнодорожный	1	15	4	5	33
Воздушный	2	7	2	8	81
Морской	-	-	-	3	57
Смешанный	-	-	-	-	8
Речной	-	3	-	-	2
Пешеходный	-	-	-	-	1
Всего:	7	51	14	33	244
Итого:	357				

Исходя из данных таблицы 4, можно сделать вывод, что в настоящее время наибольшее количество пунктов пропуска приходится на Российскую Федерацию. Данное обстоятельство связано с тем, что:

- во-первых, Российская Федерация имеет более протяженную границу, по сравнению с иными странами, входящих в состав ЕАЭС;

- во-вторых, объем товарно-транспортных потоков Российской Федерации существенно превышает объем товарно-транспортных потоков иных стран, входящих в состав ЕАЭС. Данное обстоятельство связано с тем, что в нашей стране сосредоточено огромное количество производственных мощностей, а также с тем фактом, что РФ наиболее экономически развита по сравнению с иными странами, входящими в состав ЕАЭС.

Общей число пунктов пропуска, расположенных на внешней границе ЕАЭС составляет более 350 единиц. В настоящее время наблюдается тенденция недостаточной технической оснащенности современными программными средствами и технологиями пунктов пропуска, находящихся на внешней границе ЕАЭС. В рамках данного обстоятельства необходимо осуществлять процессы оптимизации и модернизация пунктов пропуска.

С целью осуществления процессов оптимизации и модернизации пунктов пропуска, расположенных на внешней границе ЕАЭС, произошло внедрение в практическую деятельность технологии электронного транзита в 2017 году. Внедрение в практическую деятельность данной технологии позволило существенно сократить объем бумажного документооборота, следствие чего стало сокращение времени осуществления таможенных операций в пунктах пропуска. Однако в настоящее время необходимо дальнейшее совершенствование и модернизация пунктов пропуска, расположенных на внешней границе ЕАЭС [31, с. 172].

При рассмотрении правового регулирования таможенных операций в пунктах пропуска, необходимо отметить такой нормативно-правовой акт, как Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [8]. В соответствии с положениями данного нормативно-правового акта определяются основные ориентиры развития таможенной службы на ближайшее время, а также на перспективу. В соответствии со стратегией развития таможенной службы РФ

до 2030 года, одним из целевых ориентиров развития выступает осуществление полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов.

Внедрение в практическую деятельность положений Стратегии развития таможенной службы РФ предусмотрена в два основных этапа. В соответствии с первым этапом реализации Стратегии развития таможенной службы предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

- создание справочной модели, которая будет сопряжена со всеми транзитными международными системами и содержащая при этом концептуальные, функциональные и технические аспекты;

- разработка современных моделей пунктов пропуска посредством использования современных информационных технологий и средств, применяемых при совершении таможенных операций;

- осуществление межведомственного взаимодействия таможенных органов с иными органами, принимающими участие в обеспечении таможенного регулирования, по вопросам внедрения в практическую деятельность современных моделей пунктов пропуска и многие другие.

В рамках второго этапа предусмотрены следующие мероприятия в рамках осуществления таможенных операций в пунктах пропуска, а именно:

- внедрение в практическую деятельность современных моделей пунктов пропуска посредством модернизации и реконструкции пунктов пропуска;

- внедрение в практическую деятельность таможенных органов современных информационных технологий и систем в рамках осуществления таможенных операций, которые будут способствовать повышению эффективности деятельности таможенных органов;

- расширение межведомственного взаимодействия таможенных органов с таможенными органами иностранных государств, а также с государственными органами РФ и многие другие [8].

В настоящее время в соответствии с положениями Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года, планируется создание и внедрение в практическую деятельность интеллектуальных пунктов пропуска, то есть таможенные операции на таких пунктах пропуска будут осуществляться посредством использования искусственного интеллекта. Это новый этап деятельности таможенной службы, который требует не только существенных финансовых вложений, но и перестройку всей системы таможенной службы РФ.

Ведущие направления реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года в рамках модернизации пунктов пропуска представлены на рисунке 7.



Рисунок 7 – Направления реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года в рамках модернизации пунктов пропуска

[составлено автором]

Таким образом, в настоящее время происходят процессы цифровизации и автоматизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска посредством модернизации самих пунктов пропуска, а также внедрения в практическую деятельности в таможенных органах государств-членов ЕАЭС экосистемы цифровых транспортных коридоров. С каждым годом вопросы использования современных цифровых технологий в рамках совершения таможенных операций в пунктах пропуска возрастают и набирают обороты. В настоящее время запланировано создание интеллектуального пункта пропуска в РФ. Также рассматриваются вопросы повышения уровня технической оснащенности пунктов пропуска, расположенных на внешней границе ЕАЭС, а также их рациональное размещение.

ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА (НА ПРИМЕРЕ АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО)

2.1 Общая характеристика деятельности Аэропорт Шереметьево

Аэропорт Шереметьево является одним из наиболее крупных международных аэропортов в Российской Федерации.

Миссия Аэропорта Шереметьево заключается в следующем: работать ежедневно и ежечасно для комфорта и безопасности пассажиров, оказывать услуги клиентам, создавать условия для гармоничного развития сотрудников, чтобы, обеспечивая полеты, объединять отдельных людей в человечество [39].

Официальной датой открытия Международного аэропорта Шереметьево считается 11.08.1959 г. Изначально Аэропорт Шереметьево строился как главный аэродром военно-воздушных сил Советской армии, но через несколько лет стал гражданским аэропортом [39].

С 01.06.1960 года на базе Аэропорт Шереметьево была учреждена Шереметьевская таможня. Шереметьевская таможня – это одно из крупнейших таможенных учреждений Российской Федерации, Классифицируемое как воздушный пункт пропуска.

Шереметьевская таможня функционирует на базе международного аэропорта «Шереметьево». Данный таможенный орган ежедневно доказывает свою необходимость и профессионализм работающих на нем сотрудников и должностных лиц, которые осуществляют защиту экономических интересов государства, что особо актуально в условия действия санкционных ограничений.

Стоит отметить, что Шереметьевская таможня находится в непосредственном подчинении ФТС РФ.

Юридический адрес Шереметьевской таможни: 141426, Московская область, г. Химки, Шереметьевское шоссе, вл. 7 [42].

Структура управления Шереметьевской таможни представлена на рисунке 8.



Рисунок 8 – Структура управления Шереметьевской таможни [41]

На базе Шереметьевской таможни функционируют 11 отделов, посредством которых обеспечивается бесперебойная деятельность таможни и обеспечивается экономическая безопасность Российской Федерации в пределах, возложенных на данные отделы компетенций. Общая штатная численность Шереметьевской таможни составляет более 1 500 штатных единиц. Отделы Шереметьевской таможни представлены на рисунке 9.

В рамках осуществления своих непосредственных функций все отделы находятся в тесной взаимосвязи между собой. Также стоит отметить, что в регионе деятельности Шереметьевской таможни функционируют 9 складов временного хранения товаров, 2 таможенных склада и 15 магазинов беспошлинной торговли [41].



Рисунок 9 – Отделы Шереметьевской таможни [41]

В настоящее время в непосредственном подчинении Шереметьевской таможни находится три таможенных поста (таблица 5).

Таблица 5 – Характеристика таможенных постов Шереметьевской таможни [составлено автором]

Наименование	Код ТО	Правовая база образования
Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой)	10005020	Приказ ФТС России от 20.05.2005 № 470 «О создании таможенных постов Аэропорт Шереметьево (пассажирский) и Аэропорт Шереметьево (грузовой) Шереметьевской таможни»
Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (пассажирский)	10005010	
Авиационный таможенный пост (центр электронного декларирования)	10005030	Приказ ФТС России от 24.12.2018 г. № 2104 «О переименовании таможенного поста Аэропорт Шереметьево (центр электронного декларирования) Шереметьевской таможни, о внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 08.06.2016 г. № 1142

Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (пассажирский) – это базовый таможенный пост для ряда авиационных компаний (всего насчитывается более 50 авиакомпаний как российских, так и иностранных). При этом центральное место среди всех авиакомпаний отводится ОАО «Аэрофлот Российские Авиалинии». На данном таможенном посту осуществляет свою деятельность более 360 должностных лиц. Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (пассажирский) насчитывает шесть терминалов Международного аэропорта Шереметьево, а именно терминал А, В, С, F, E, D [41].

В качестве основной задачи деятельности таможенного поста Аэропорт Шереметьево (пассажирский) можно выделить: своевременно обнаружение и пресечение правонарушений при перемещении товаров через таможенную границу РФ физическими лицами, а также выявление опасных для жизни и здоровья видов контрабанды и контрабанды товаров, которые обладают высокой таможенной стоимостью.

Осуществление таможенных операций в рамках деятельности таможенного поста Аэропорт Шереметьево (пассажирский) осуществляют четыре отдела специальных таможенных процедур и 1 отдел таможенного оформления и таможенного контроля.

Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой) – это один из крупнейших таможенных постов Российской Федерации, на котором совершаются таможенные операции и проводится таможенный контроль товаров, перемещаемых посредством воздушного транспорта. На базе данного таможенного поста функционирует 7 основных отделов, в которых осуществляют свою непосредственную деятельности более 350 должностных лиц. Режим работы данного таможенного поста: круглосуточно.

Задачи таможенного поста Аэропорт Шереметьево (грузовой) представлены на рисунке 10.

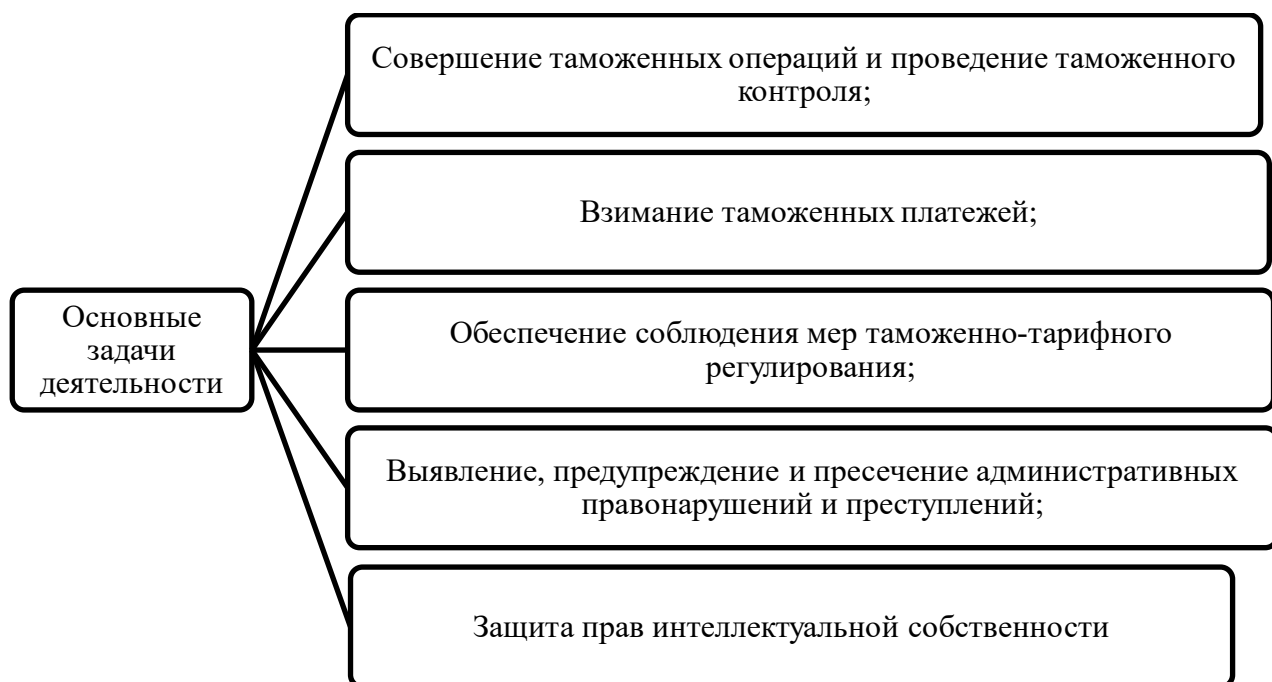


Рисунок 10 – Задачи деятельности таможенного поста Аэропорт Шереметьево (грузовой) [41]

Авиационный таможенный пост (центр электронного декларирования) осуществляет свою деятельность в круглосуточном режиме и направлен на совершение таможенных операций с товарами, которые подвергаются быстрой порче, относятся к живым животным, а также необходимы для ремонта и поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки [41].

Данный таможенный пост обслуживает экспортные и импортные грузы и совершает таможенные операции в отношении товаров, декларации на которые поданы в электронной форме, которые совершаются в регионах деятельности Внуковской, Домодедовской и Шереметьевской таможен. При этом таможенные посты Аэропорт Внуково (грузовой), Аэропорт Домодедово (грузовой), Аэропорт Шереметьево (грузовой) осуществляют фактический контроль и совершают таможенные операции, которые предшествуют подаче таможенной декларации на товары. В компетенцию вышеперечисленных таможенных постов также входит помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также помещение товаров под таможенные

процедуры, которые не относятся к таможенным процедурам выпуска для внутреннего потребления и экспорта.

Штатная численность данного таможенного поста Шереметьевской таможни составляет около 50 должностных лиц [42].

Таким образом, учитывая вышеизложенное, на рисунке 11 представлены основные направления деятельности Шереметьевской таможни.

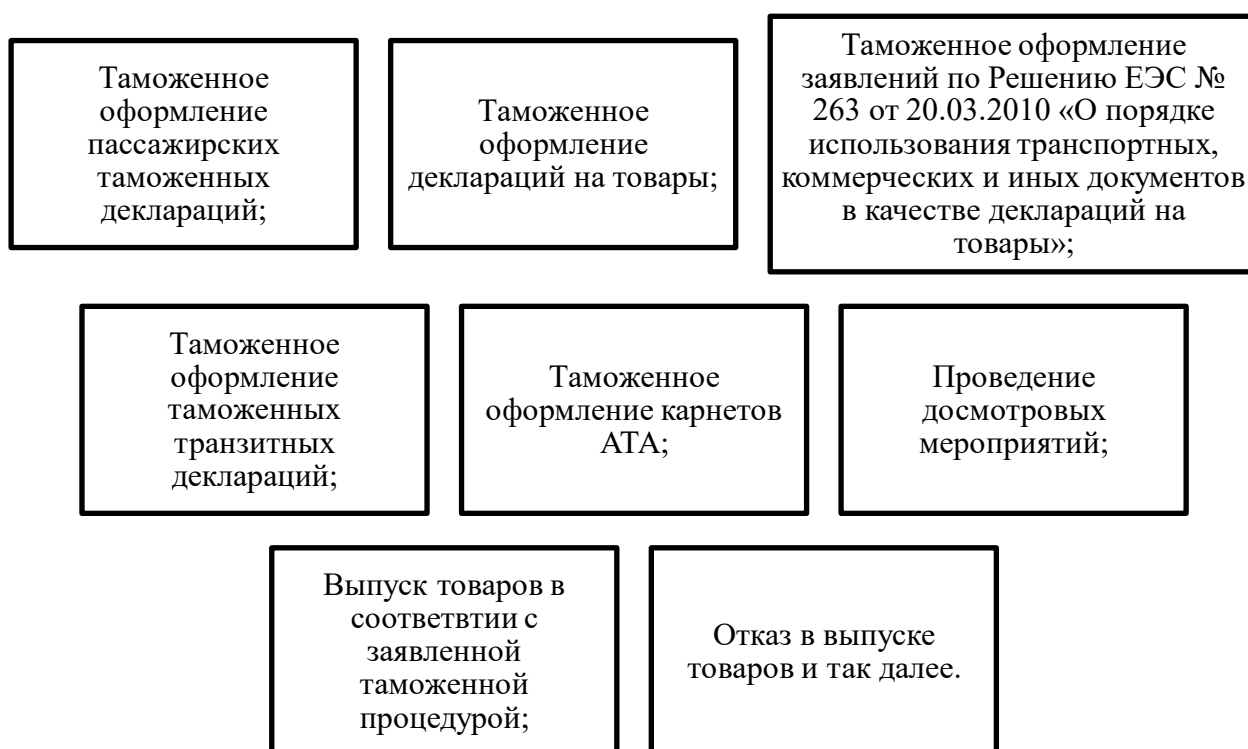


Рисунок 11 – Основные направления деятельности Шереметьевской таможни
[составлено автором]

В рамках анализа деятельности Шереметьевской таможни в таблице 6 представлена динамика осуществления проверочных мероприятий в рамках таможенного контроля после выпуска товаров за 2021-2023 гг.

Исходя из данных таблицы, стоит отметить, что в 2023 году произошло увеличение числа проверочных мероприятия в результате таможенного контроля после выпуска товаров. Данное обстоятельство связано, прежде всего,

с тем фактором, что в 2023 году существенно изменились направления товарно-транспортных потоков.

Таблица 6 – Динамика проверочных мероприятий за 2021-2023 гг. [41]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Проверочные мероприятия всего, в том числе:	88	147	234
Камеральные таможенные проверки	25	47	39
Выездные таможенные проверки	2	2	5
Проверка документов и сведений	-	-	43
Таможенный досмотр	17	47	96
Таможенный осмотр помещений и территорий	27	24	44
Получение объяснений	14	24	5
Проверка наличия системы учета товаров	3	3	2

Структура проверочных мероприятий за 2023 год представлена на рисунке 12.

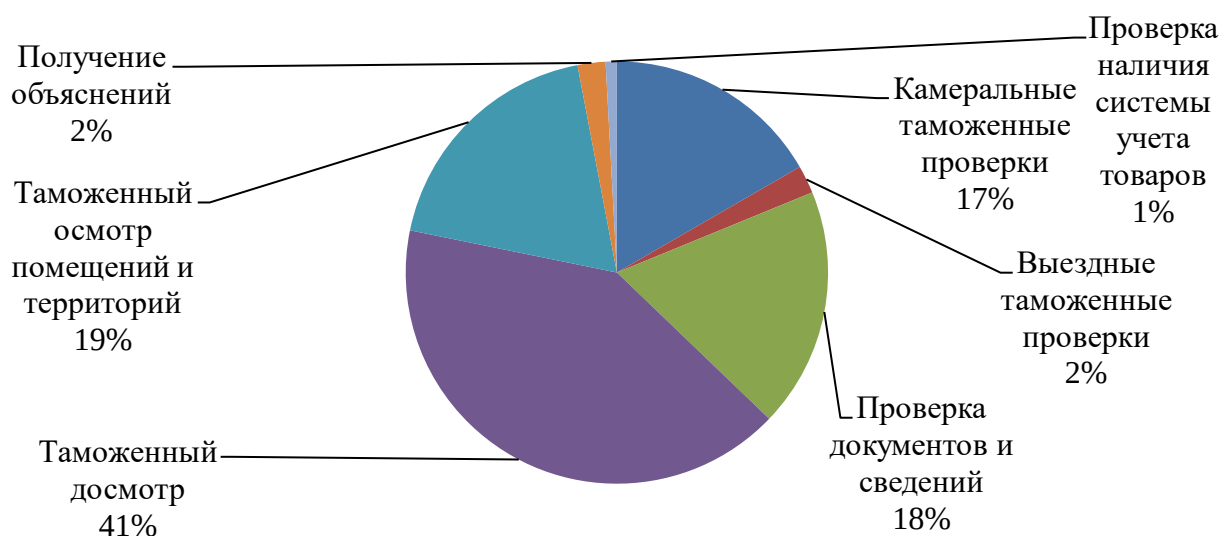


Рисунок 12 – Структура проверочных мероприятий за 2023 г., %

В структуре проверочных мероприятий преимущественное положение отводится осуществлению таможенного досмотра (41% всех проверочных

мероприятий). На втором месте в структуре проверочных мероприятий находится таможенный осмотр помещений и территорий (19%).

Наименьшую долю в структуре проверочных мероприятий занимают: выездные таможенные проверки (2%), получение объяснений (2%), а также проверка наличия системы учета товаров.

В качестве одного из направлений деятельности Шереметьевской таможни выделяют взимание таможенных платежей (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика взимания таможенных платежей Шереметьевской таможней в результате проведения таможенного контроля после выпуска товаров за 2021-2023 гг., тыс. руб. [41]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доначисленно таможенных платежей	325,8	400,5	400,2
Взыскано таможенных платежей	139,2	265,8	332,2

Информация, представленная в таблице 7, позволяет сделать вывод, что в исследуемом периоде наблюдается положительная динамика таможенных платежей, взимаемых в результате проведения таможенного контроля после выпуска товаров. Данное обстоятельство связано с увеличением числа проверочных мероприятий.

В рамках рассмотрения общей характеристики деятельности Шереметьевской таможни можно проанализировать бухгалтерскую отчетность за 2022-2023 гг.

Ввиду того, что Шереметьевская таможня является государственным учреждением, которое находится в непосредственном подчинении ФТС РФ, следовательно, финансируется за счет средств федерального бюджета и является получателем бюджетных средств.

В таблице 8 представлена информация о финансировании Шереметьевской таможни за 2022-2023 гг.

Таблица 8 – Финансирование Шереметьевской таможни в 2022-2023 гг. [41]

Наименование показателя	2022 г.	2023 г.	Отклонение
Сумма финансирования, тыс. руб.	1 597 394,3	1 648 687,7	+ 51 293,5
Кассовый расход, тыс. руб.	1 597 026,8	1 647 845,4	+ 50 818,7
Исполнение бюджетных средств, %	99,98	99,95	- 0,03

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что общая сумма финансирования Шереметьевской таможни в 2023 году увеличилась, также увеличились и расходы. Увеличение суммы финансирования связано с ростом темпов инфляции, а также увеличением расходов на содержание таможенного органа. При этом наблюдается сокращение показателя исполнения бюджетных средств на 0,03%.

Бухгалтерская отчетность Шереметьевской таможни представлена в таблице 9.

Таблица 9 – Бухгалтерская отчетность Шереметьевской таможни за 2022-2023 гг., тыс. руб. [41]

Наименование показателя	2022 г.	2023 г.
1. Доходы бюджета	416,3	2 163,4
2. Расходы бюджета, в том числе		
Утвержденные бюджетные назначения	72,4	132,6
Лимиты бюджетных обязательств	1 597 321,9	1 648 555,1
Исполнено	1 597 026,8	1 647 845,4
Неисполненные назначения:		
по ассигнованиям	40,0	00,5
по лимитам бюджетных обязательств	367,5	842,3

Анализ данных таблицы 9, показал, что доходы Шереметьевской таможни в 2023 году увеличились в 5,1 раз. Столь низкий объем доходов Шереметьевской таможни в 2022 году можно объяснить тем, что именно в 2022 году начали вводиться основные санкционные ограничения. Данное обстоятельство оказало существенное влияние на осуществление внешнеэкономической деятельности, а также способствовало сокращению экспортно-импортных операций в РФ, так как страна и хозяйствующие в ней

субъекты были не готовы к таким серьезным последствиям санкций. Помимо увеличения доходов Шереметьевской таможни в 2023 году, наблюдается рост и других показателей, представленных в таблице 9.

Общая стоимость основных средств Шереметьевской таможни на начало 2024 года составила 2 598 484,3 тыс. руб., что на 2 640,0 тыс. руб. меньше, чем в 2023 году.

По данным на начало 2024 года кредиторская задолженность Шереметьевской таможни составила 3 584,8 тыс. руб. Данная задолженность образовалась в результате осуществления финансово-хозяйственной деятельности таможенного органа.

Дебиторская задолженность на начало 2024 года составляет 30 609,5 тыс. руб., из которых более 30 000 тыс. руб. приходится на задолженность, которая связана с оплатой штрафов по административным правонарушениям. Также у Шереметьевской таможни на начало 2024 года имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 30 151,1 тыс. руб.

Стоит отметить, что Шереметьевская таможня имеет отрицательное значение показателя чистый операционный эффект (таблица 10), что говорит о неэффективности деятельности организации. Отрицательное значение показателя чистый операционный эффект связано с тем, что ввиду действия санкционных ограничений существенно снизились объемы совершения таможенных операций.

Таблица 10 – Отчет о финансовых результатах деятельности Шереметьевской таможни, тыс. руб. [41]

Наименование показателя	2022 г.	2023 г.
Доходы	161 710,4	81 430,2
Расходы	1 620 567,2	1 770 649,2
Чистый операционный эффект	- 1 782 277,6	- 1 689 218,9

Таким образом, Шереметьевская таможня – это одна из наиболее крупных таможен в Российской Федерации, которая находится в

непосредственном подчинении ФТС России. Шереметьевская таможня осуществляет свою деятельность на базе Аэропорт Шереметьево. Шереметьевская таможня включает в себя три таможенных поста, а именно: таможенный пост Аэропорт Шереметьево (пассажирский), таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой), а также Авиационный таможенный пост (центр электронного декларирования). В качестве основных направлений деятельности таможенных постов Шереметьевской таможни выделяют совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; взимание таможенных платежей; обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования; выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений; защита прав интеллектуальной собственности.

2.2 Статистика совершения таможенных операций, связанных с применением программных средств в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево

Осуществление таможенных операций является неотъемлемой частью перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. На современном этапе развития большое значение уделяется вопросам совершения таможенных операций в пунктах пропуска. Ввиду того, что Аэропорт Шереметьево является воздушным пунктом пропуска, в качестве основной специфики совершения таможенных операций можно выделить то, что они должны совершаться в максимально короткие сроки. Данное обстоятельство является одним из ключевых направлений при решении вопроса о повышении эффективности деятельности таможенных органов, которые расположены в аэропортах.

Характеристика пункта пропуска Аэропорт Шереметьево представлена в таблице 11.

Таблица 11 – Характеристика пункта пропуска Аэропорт Шереметьево [41]

Наименование пункта пропуска	Международный Аэропорт «Шереметьево»
Классификация пункта пропуска по характеру международного сообщения	Грузо-пассажирский
Классификация международного сообщения	Воздушный
Классификация по статусу	Многосторонний (международный)
Наличие системы двойного коридора	Имеется
Режим (распорядок) работы	Круглосуточно

Особенностью пункта пропуска Аэропорт Шереметьево является тот факт, что данный пункт пропуска является грузопассажирским, то есть обслуживает как физических лиц, так и юридических лиц, которые перемещают товаров через таможенную границу РФ.

Пропускная способность пункта пропуска Аэропорт Шереметьево составляет около 110 взлетно-посадочных операций в час. При этом пропускная способность пассажирских пунктов пропуска позволяет обслуживать более 80 млн. пассажиров в год, что на 27% больше, чем в 2020 году. Общий объем пропускной способности грузового терминала составляет более 300 тыс. тонн грузов и более 30 тыс. тонн почтовых отправок [39].

Основным грузовым терминалом пункта пропуска Аэропорт Шереметьево является ООО «Москва-арго». На данный терминал приходится более 67% всего грузопотока.

Осуществление таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится в непосредственной компетенции отдела таможенного оформления и таможенного контроля.

Должностные лица отдела таможенного оформления и таможенного контроля, как правило, осуществляют следующие виды таможенных операций:

- помещение товаров на склад временного хранения (далее СВХ);
- выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;
- осуществление досмотровых мероприятий.

Итоги деятельности отдела таможенного оформления и таможенного контроля представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Основные результаты деятельности отдела таможенных операций и таможенного контроля за 2021-2023 гг. [39]

Наименование показателя	Единица измерения	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Динамика, %
Выпущенные таможенные декларации	шт.	1 722	647	663	+ 2,47
Сумма таможенных платежей по декларациям	млн. руб.	985,9	262,3	45,14	- 82,8
Таможенные приходные ордера	шт.	1 699	293	259	- 11,6
Сумма платежей по таможенным приходным ордерам	млн. руб.	148,8	47,5	19,4	- 59,12
Заявления на товары до 1 000 евро	шт.	15 801	8 620	5 018	- 41,8
Декларации на экспресс-грузы	шт.	7 345	4 086	9 185	+ 124,8
Пассажирские таможенные декларации	шт.	5 339	1 655	2 198	+ 32,8
Заявления на дипломатическую почту	шт.	4 508	1 922	1 817	- 5,46
Заявления на дипломатические грузы	шт.	3 163	611	144	- 76,43
Определения и протоколы по делам об АП	шт.	25	16	22	+ 37,5
Карнеты АТА	шт.	954	395	159	- 59,8
Рамочные профили рисков	шт.	47	69	39	- 43,5
Письма на продление срока временного ввоза/вывоза	шт.	313	236	161	- 39,8

Исходя из данных таблицы, стоит отметить, что в исследуемом периоде наблюдается снижение объемов совершения таможенных операций, осуществляемых в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с изменением объемов и направлений товарных потоков, ввиду проведения специальной военной операции и введения санкционных ограничений со стороны недружественных западных стран.

В соответствии с целями и задачами развития таможенных органов РФ, в настоящее время в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево наблюдается тенденция осуществления таможенных операций посредством применения

современных программных средств. Структура таможенных операций представлена на рисунке 13.

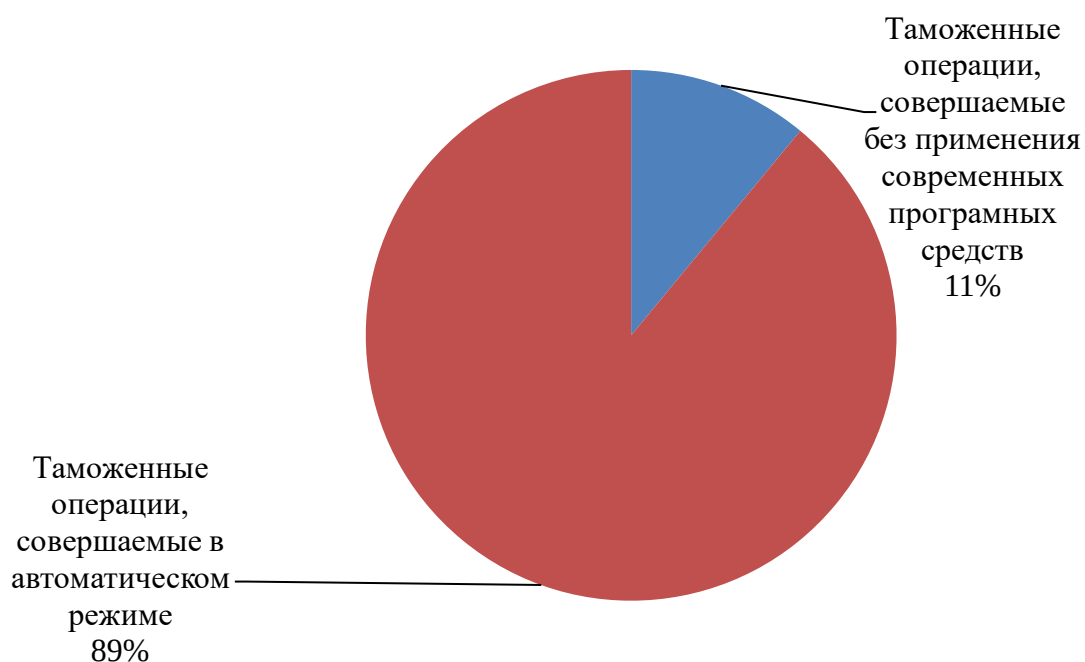


Рисунок 13 – Структура таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево за 2023 г., % [составлено автором]

Анализ данных показал, что в настоящее время большая часть таможенных операций, совершаемых в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, осуществляется в автоматическом режиме (89%) с применением современных программных средств. Стоит отметить, что применения современных программных средств позволило существенно сократить время совершения таможенных операций.

Доля выпуска деклараций на товары, решение о выпуске по которым принимается не позднее одного дня, который следует за днем регистрации декларации на товары в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, составляет 96,88%. Структура таможенных операций, связанных с выпуском товаров по времени выпуска, представлена на рисунке 14.

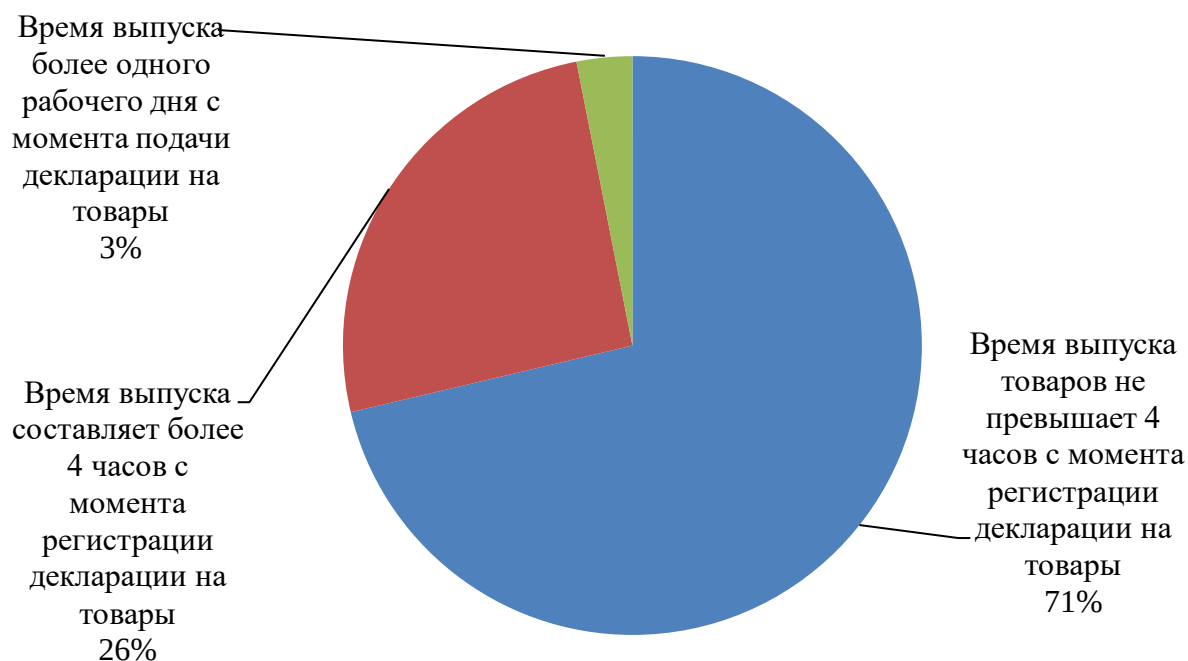


Рисунок 14 – Временная структура выпуска товаров в пункте пропуска
Аэропорт Шереметьево за 2023 г., % [39]

Среднее время выпуска товаров после регистрации декларации на товары в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево в настоящее время составляет 3 часа 44 минут с учетом автовыпуска (ранее среднее время выпуска товаров составляло более 1 рабочего дня). Без учета автовыпуска среднее время составляет 5 часов 6 минут, в том числе: рисковые поставки 6 часов 46 минут, безрисковые поставки – 57 минут.

При этом стоит отметить, что время выпуска товаров по экспортным и импортным операциям существенно отличается (таблица 13).

Таблица 13 – Время совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров [составлено автором]

Направления	С учетом автовыпуска	Без учета автовыпуска		
		Общее время	Рисковые поставки	Безрисковые поставки
Экспортные операции	2 часа 44 минуты	3 часа 11 минут	4 часа 24 минуты	32 минуты
Импортные операции	3 часа 50 минут	5 часов 14 минут	7 часов 5 минут	1 час 6 минут

Исходя из данных таблицы, можно отметить, что среднее время совершения таможенных операций в отношении товаров, которые не содержат в себе профили риска, составляют около часа, что является положительной тенденцией.

В настоящее время доля автоматически зарегистрированных деклараций на товары составляет в среднем 78,3%. При этом доля автоматически зарегистрированных деклараций существенно различается в зависимости от того экспортируется или импортируется товар (рисунок 15).

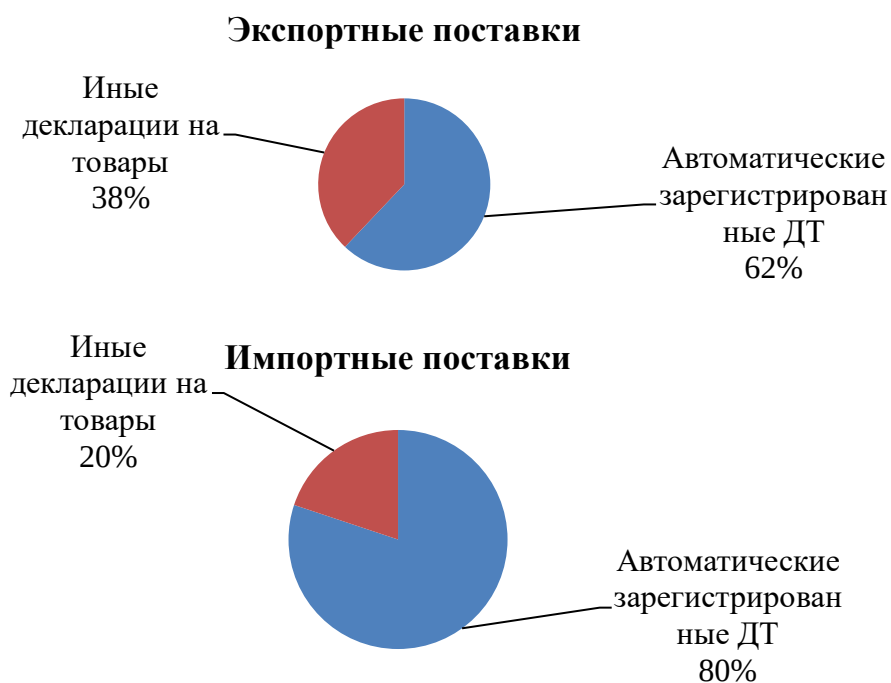


Рисунок 15 – Структура зарегистрированных деклараций на товары в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево за 2023 г., % [39]

В рамках осуществления импортных операций автоматически регистрируется 80,11% всех деклараций на товары, экспортных операций – 62,08% всех деклараций на товары.

Однако не все автоматически зарегистрированные декларации на товары проходят проверку. Доля автоматического выпуска составляет лишь 26% от всех зарегистрированных деклараций на товары. Как правило, отказ в выпуске

товаров, декларация на которые была подана автоматически, заключается в следующем (таблица 14).

Таблица 14 – Причины отказа в автоматической регистрации декларации на товары [составлено автором]

Экспортные поставки	Импортные поставки
1. Допускаются определенные ошибки при заполнении декларации на товары; 2. Присутствуют ошибки в подтверждении полномочий; 3. При заполнении декларации на товары опущены ошибки, которые связаны с особенностями совершения внешнеторговой сделки; 4. Отсутствует возможность подтверждения реквизитов документов, которые указываются в графе 44 ДТ; 5. Проблемы с маркировкой товаров: отсутствие либо некорректно указанные сведения о маркировке товаров.	1. Допускаются определенные ошибки при заполнении декларации на товары; 2. Декларация на товары не учитывает особенности декларирования товаров; 3. Отсутствие информации о завершение таможенной процедуры транзита; 4. В графе 1 ДТ заявлена иная таможенная процедура, которая является отлично от ИМ40; 5. Неверно заявлены льготы по уплате таможенных платежей и сборов.

Таким образом, стоит отметить, что в качестве основной причины отказа в автоматической регистрации декларации на товары можно выделить допущение ошибок при заполнении декларации. Также стоит отметить, что зачастую некорректное заполнение декларации на товары связано с несовершенством программных средств, то есть отсутствием возможности правильного заполнения декларации на товары.

Структура автоматически зарегистрированных импортных деклараций на товары, которые не прошли автоматический выпуск, представлены на рисунках 16 и 17.

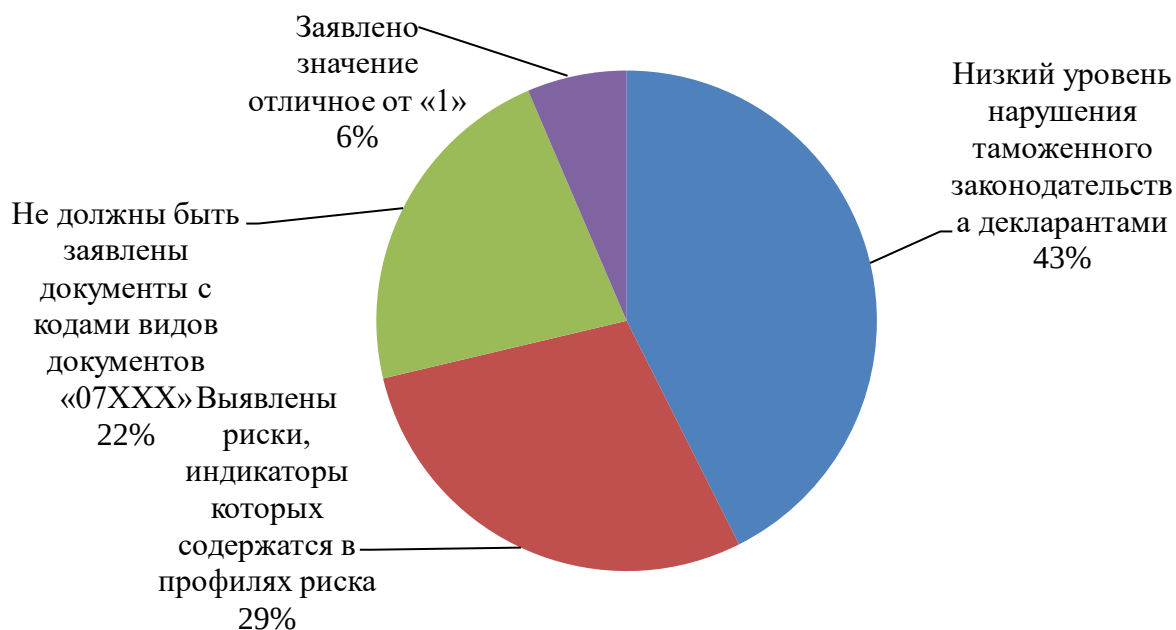


Рисунок 16 – Структура автоматически зарегистрированных импортных деклараций на товары, которые не прошли автоматический выпуск за 2023 г., %
[43]

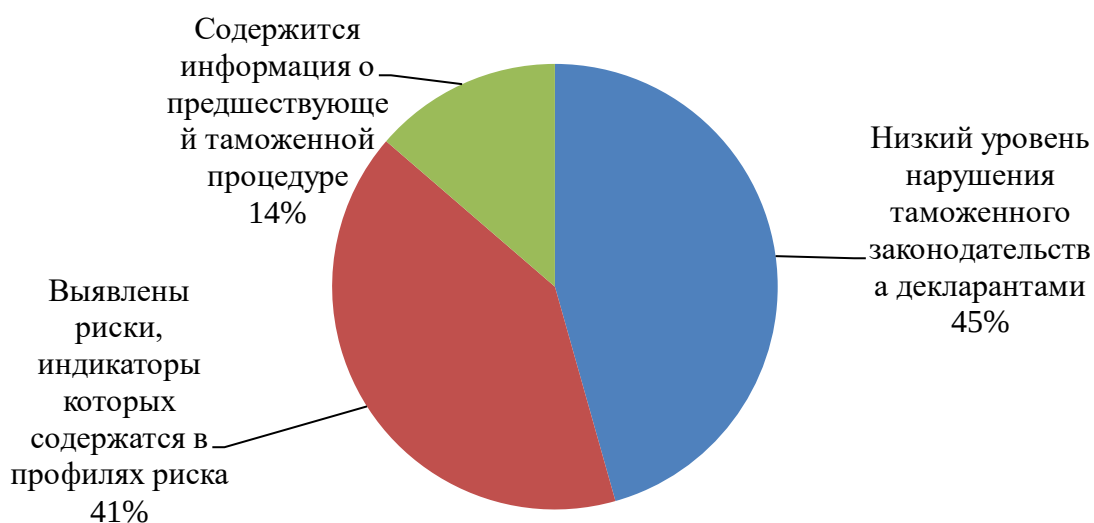


Рисунок 17 – Структура автоматически зарегистрированных экспортных деклараций на товары, которые не прошли автоматический выпуск за 2023 г., %
[43]

Основной причиной отказа в автоматическом выпуске товаров в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, декларация на которые была

зарегистрирована автоматически – это низкий уровень нарушения таможенного законодательства, то есть неправильное или некорректное заполнение декларации на товары. Второй по значимости проблемой является выявление риска, которые содержатся в профилях риска в соответствии с действующим законодательством.

Таможенные операции в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево в настоящее время осуществляются с помощью следующих программных средств.

- база данных АИС «АИСТ-М»;
- ПЗ «Рабочее место СТО»;
- КМС «Совершение операций».

Основным предназначением базы данных АИС «АИСТ-М» является автоматизация совершения таможенных операций, которые осуществляются при таможенном контроле и выпуске товаров. Данное программное средство состоит из трех автоматизированных подсистем (рисунок 18).



Рисунок 18 – Подсистемы базы данных АИС «АИСТ-М»

[составлено автором]

Каждая подсистема включает в себя определенный набор модулей, посредством которых должностные лица таможенных органов могут выполнять свои непосредственные должностные функции. Посредством работы с

подсистемой администрирование осуществляется управление процессами таможенной проверки документов и сведений, а также осуществляется выпуск товаров при осуществлении таможенного декларирования. Подсистема АИС «АИСТ-М» таможенное оформление позволяет автоматизировать процесс таможенного контроля и выпуска товаров. Подсистема АИС «АИСТ-М» позволяет получать пользователям информацию о ходе осуществления таможенных операций, а также просматривать статистическую отчетность.

Посредством использования базы данных АИС «АИСТ-М» в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево удалось автоматизировать различные процессы (рисунок 19), в том числе и совершение таможенных операций.



Рисунок 19 – Перечень автоматизированных процессов в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево посредством использования программного средства АИС «АИСТ-М» [составлено автором]

Стоит отметить, что данное программное средство используется в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево с 2004 года. Однако в него постоянно вносятся различные дополнения и обновления. На рисунке 20 представлены

возможности, которые позволила оптимизировать базу данных АИС «АИСТ-М».

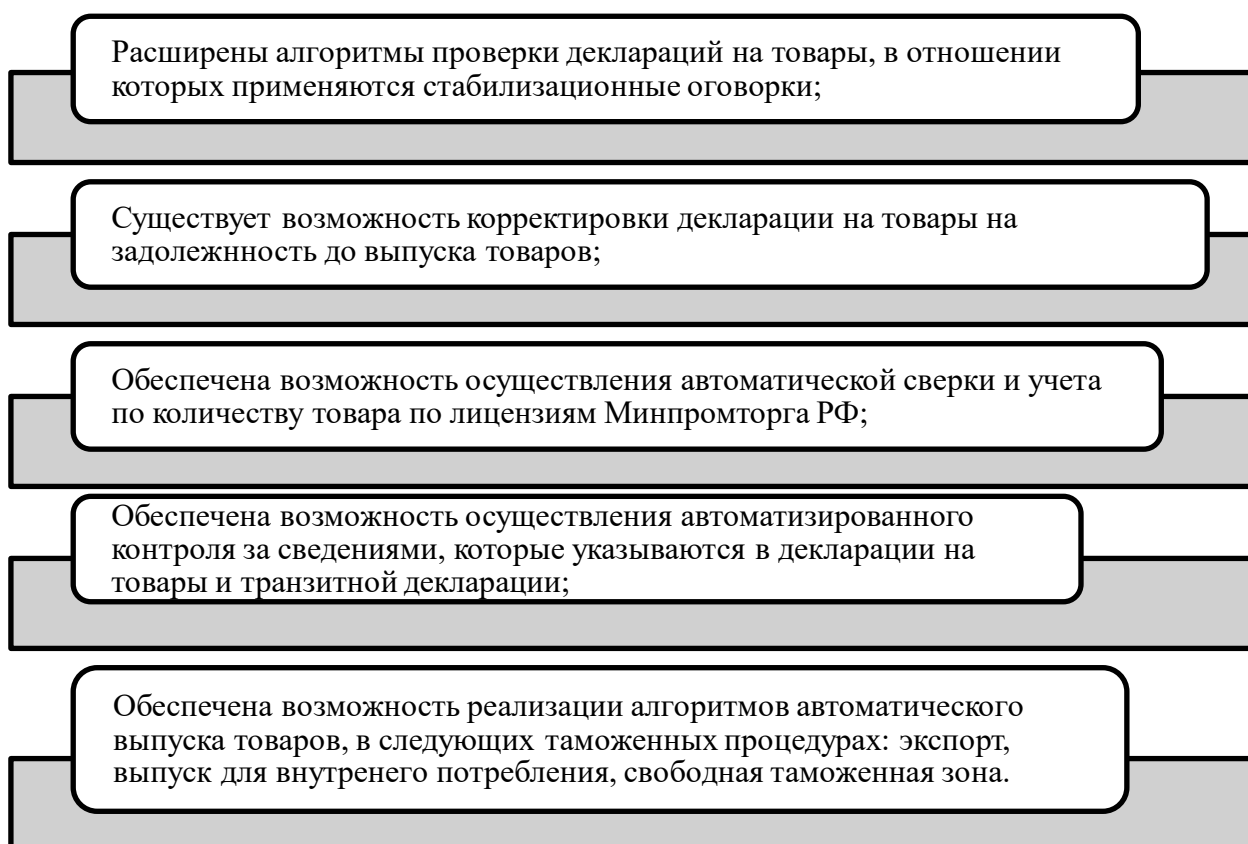


Рисунок 20 – Оптимизация АИС «АИСТ-М» (последние обновления)
[составлено автором]

Несмотря на постоянные обновления, данное программное средство все еще не лишено определенных недостатков, которые оказывают существенное влияние на снижение эффективности совершения таможенных операций.

В качестве еще одного программного средства, которое активно применяется в практической деятельности пункта пропуска Аэропорт Шереметьево можно выделить ПЗ «Рабочее место СТО». Данное программное обеспечение используется при оформлении деклараций на товары, а также деклараций на экспресс-грузы и служит, прежде всего, для проверки документов и сведений, которые представляются в декларации, а также для

отправления запроса в иные ведомственные организации, которые осуществляют проверку документов.

Возможности программного средства ПЗ «Рабочее место СТО» представлены на рисунке 21.

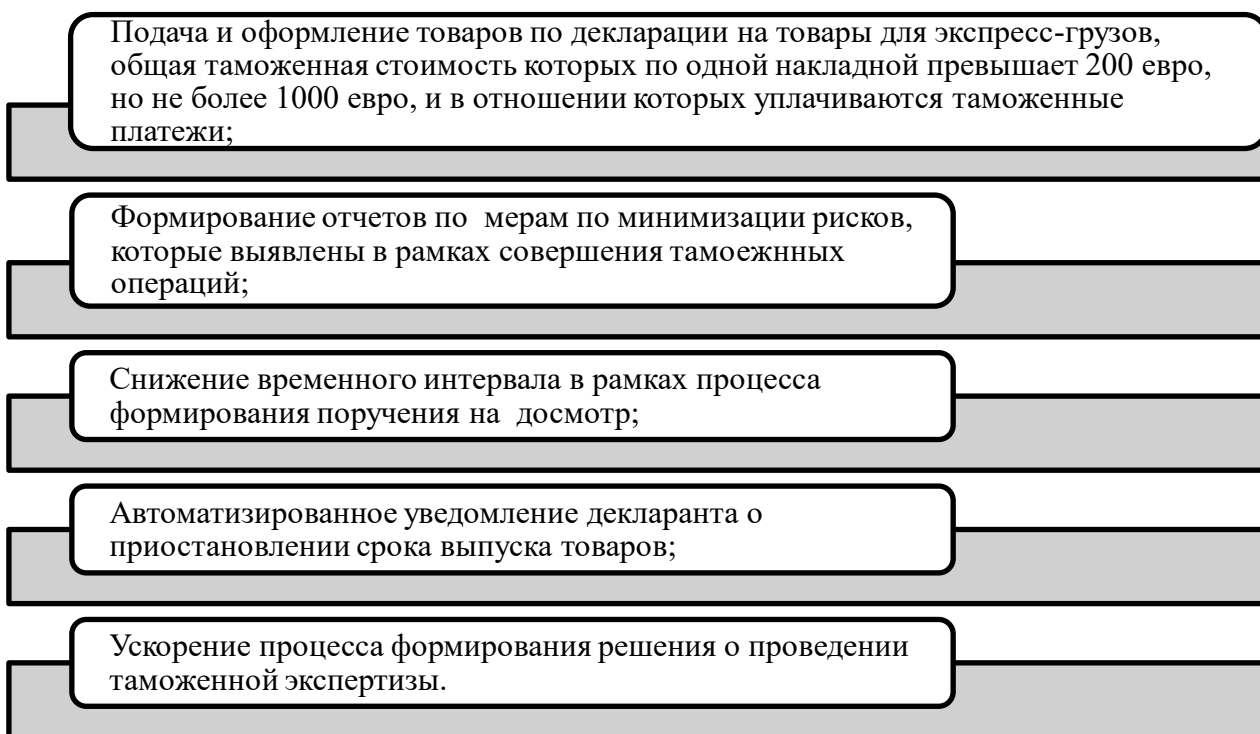


Рисунок 21 – Возможности программного средства ПЗ «Рабочее место СТО»
[составлено автором]

Данное программное средство также не лишено недостатков. Одним из главных недостатков данного программного средства в настоящее время является отсутствие функциональных возможностей для совершения таможенных операций с экспресс-грузами, а также отсутствует возможность запросить необходимые дополнительные сведения и документы в рамках оформления пассажирской декларации на товары.

Программное обеспечение КПС «Совершение операций» применяется при оформлении карнета АТА. Карнет АТА – это специальный документ, посредством которого позволяет ввозить и вывозить товары посредством

применения таможенной процедуры временного ввоза/вывоза сроком до одного года.

Возможности программного средства КПС «Совершение операций», используемого в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, представлены на рисунке 22.

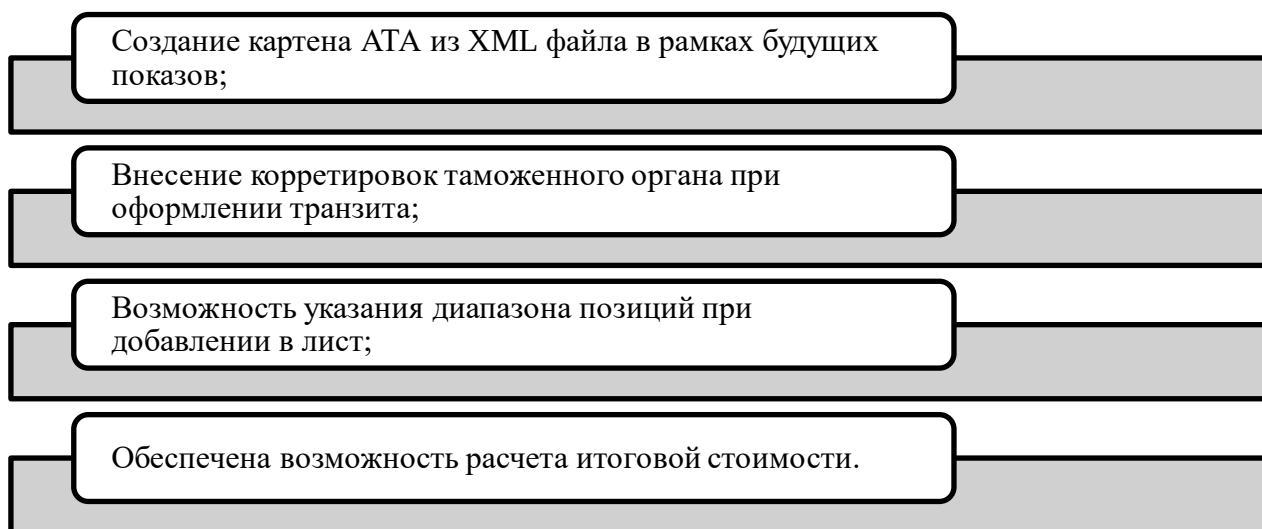


Рисунок 22 – Возможности программного средства КПС «Совершение операций» [составлено автором]

Стоит отметить, что с сентября 2023 года у физических лиц появилась возможность осуществления электронного декларирования товаров посредством использования мобильного приложения «Личный кабинет ВЭД». Таким образом, в настоящее время алгоритм подачи пассажирской таможенной декларации имеет следующий вид (рисунок 23).

Посредством использования приложения при подаче пассажирской таможенной декларации на товары, можно добиться сокращения времени на выпуск товаров. С использованием мобильного приложения «Личный кабинет участника ВЭД» среднее время составляет 2 часа 15 минут, то при подаче пассажирской таможенной декларации через «Личный кабинет участника ВЭД» на официальном сайте ФТС среднее время выпуска товаров равнялось 3 часа 30 минут.



Рисунок 23 – Алгоритм подачи пассажирской таможенной декларации посредством использования мобильного приложения «Личный кабинет участника ВЭД» [составлено автором]

Однако стоит отметить, что ввиду того, что мобильное приложение «Личный кабинет участника ВЭД» только вводится в практическое применение, при его использовании были выявлены ряд недостатков, а именно:

- отсутствие у физических лиц технической возможности подачи таможенной декларации в электронном виде; неудобные интерфейс при подаче через смартфон;

- отсутствие возможности загрузки мобильного приложения «Личный кабинет участника ВЭД» на смартфоны, поддерживающие информационную систему IOS (данная информационная система используется большинством физических лиц);

- после прохождения ЭПТД форматно-логистического контроля, сформированный уникальный идентифицированный номер (УИН) необходимо

предоставлять лично сотрудникам пункта пропуска Аэропорт Шереметьево, для того, что проставить отметки на товаросопроводительных документах;

– отсутствует возможность отображения веса товаров в ПЗ «Рабочее место СТО».

Одним из самых значимых недостатков применения современных программных средств при совершении таможенных операций в таможенных органах в целом, а также в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево в частности, можно выделить высокую стоимость программных средств и их обновлений [44].

Таким образом, Аэропорт Шереметьево является воздушным грузопассажирским пунктом пропуска, что обуславливает специфику его деятельности. В настоящее время наблюдается снижение объемов совершения таможенных операций, осуществляемых в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, что связано с переориентацией товарных потоков ввиду санкционных ограничений, вводимых со стороны западных стран. Стоит отметить, что в настоящее время совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится на достаточно высоком уровне, о чем свидетельствуют данные о пропускной способности. Также стоит отметить, что выявлена тенденция сокращения временного интервала осуществления таможенных операций; используются различные программные средства с целью перехода на автоматическое совершение таможенных операций. Однако анализ совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево позволил выявить ряд недостатков в данном направлении.

ГЛАВА 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ПУНКТЕ ПРОПУСКА АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО

3.1 Проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево

На современном этапе развития уровень перемещения товаров, грузов и физических лиц через таможенную границу ЕАЭС посредством использования воздушного транспорта, несмотря на введенные со стороны западных стран санкционных ограничения, достаточно высок. В рамках перемещения физическими и юридическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, товаров возникает необходимость совершения таможенных операций. Пункт пропуска Аэропорт Шереметьево является одним из наиболее крупных и эффективных пунктов пропуска в РФ, о чем свидетельствуют данные о пропускной способности.

Тенденцией товаропотоков в настоящее время является смещение основных объемов с центральной части Российской Федерации в восточную, южную, а также юго-восточную. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с их переориентацией в виду действующих санкционных ограничений.

Совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится на достаточно высоком уровне, однако можно выделить ряд недостатков, устранение которых положительно скажется на эффективности совершения таможенных операций.

Зачастую проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево связаны с несовершенством таможенного законодательства.

Ввиду того, что Российская Федерация является частью интеграционного объединения ЕАЭС, таможенное законодательство базируется на Договоре о

ЕАЭС и ТК ЕАЭС, а также иных законодательных актах Евразийского экономического союза в сфере таможенного дела.

Стоит отметить, что законодательная база совершения таможенных операций содержит огромный массив законодательных актов. Данное обстоятельство создает трудности при совершении таможенных операций в пунктах пропуска у участников внешнеторговой деятельности, что является одной из проблем законодательного регулирования совершения таможенных операций в пунктах пропуска.

Не смотря на огромный массив законодательных актов в сфере таможенного дела, в настоящее время отсутствует единый законодательно закрепленный алгоритм совершения таможенных операций в воздушных пунктах пропуска, который бы содержал все основные этапы осуществления таможенных операций с увязкой их по времени.

Также в рамках рассмотренного вопроса о несовершенстве законодательной базы необходимо выделить тот факт, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовой акт, который бы содержал всю необходимую информацию о межведомственном взаимодействии государственных структур. Зачастую в рамках межведомственного взаимодействия должностные лица с трудом получают необходимую им информацию, в том числе и из-за человеческого фактора.

Одним из существенных недостатков совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево является несовершенство программных средств, используемых при совершении таможенных операций. Должностные лица пункта пропуска Аэропорт Шереметьево периодически проводят анализ функционирования используемых программных средств, в ходе которого выявляются основные проблемные аспекты их функционирования.

В таблице 15 представлены недостатки программных средств, используемых при совершении таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево.

Таблица 15 – Недостатки программных средств, используемых при совершении таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево [составлено автором]

Программное средство	Недостатки функционирования
АИС «АИСТ-М»	- отсутствие у должностного лица пункта пропуска Аэропорт Шереметьево возможности иных действий кроме «отказа в принятии корректировки декларации на товары» при выявлении критических «форматно-логических ошибок»; - проблема взаимодействия программных средств ПЗ «Модуль обработки документов «АИСТ-М» с ПЗ «Рабочее место СТО», связанная с задержкой поступления запросов информации о прибытии товаров и запросов на проведение сверок заявленных сведений от внутренних таможенных органов.
ПЗ «Рабочее место СТО»	- отсутствуют основные функциональные возможности для совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов; - отсутствует отчет по мерам минимизации рисков; - автоматическая проверка товаров на складах временного хранения не производится; - отсутствует возможность запроса документов из электронного архива документов декларанта до момента принятия решения о регистрации ДТЭГ, что не позволяет осуществить ее проверку.
КПС «Совершение операций»	- отсутствует возможность просмотра истории и отображения сведений об оформлении карнета АТА в других таможенных органах; - отсутствует уведомление об истечении срока действия карнета АТА; - отсутствует возможность автоматического заполнения данных в листе карнета АТА на основании обложки; - отсутствует возможность индикации – какие товары были оформлены, а какие нет; - отсутствует возможность отдельного отчета, содержащего сведения об операциях, оформленных предыдущей сменой; - отсутствует возможность проверки по ТН ВЭД на предмет обязательности ввода дополнительных единиц измерения; - отсутствует возможность межведомственного взаимодействия с торгово-промышленной палатой РФ.
Мобильное «Личный кабинет участника ВЭД»	- отсутствует возможность выбора способа перемещения товаров, а именно: сопровождаемый/ несопровождаемый/ доставляемый перевозчиком багаж; - отсутствует возможность применения некоторых видов льгот, из-за того, что приложение автоматически выставляет вес и стоимость товара; - при регистрации пассажирской таможенной декларации не отображается вес товара; - отсутствует возможность электронного взаимодействия должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево с участниками ВЭД по запросу/предоставлению документов.

Также стоит отметить, что на современном этапе развития полный цикл совершения таможенных операций осуществляемых посредством применения мобильного приложения «Личный кабинет участника ВЭД» в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево невозможно ввиду того, что отсутствует выбор способа перемещения товаров. Данное обстоятельство связано с тем, что пункт пропуска Аэропорт Шереметьево не обладает компетенциями в отношении товаров, которые перемещаются в сопровождаемом багаже (включая ручную кладь).

Стоит отметить, что данная проблема носит технический аспект и не может быть решена самостоятельно должностными лицами пункта пропуска Аэропорт Шереметьево, так как доработка программных продуктов возможна лишь их разработчиками.

Отдельно хотелось бы отметить, что применение в практической деятельности таможенных органов современных программных средств – это достаточно затратное мероприятия, так как требует большого количества финансовых вложений. Данное обстоятельство также можно отнести к недостаткам совершения таможенных операций с использованием программных средств.

Оптимизация таможенных операций, прежде всего, заключается в минимизации сроков их осуществления. В настоящее время в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево среднее время совершения таможенных операций составляет 3 часа 44 минуты, что является допустимым значением и соответствует целевым ориентирам деятельности таможенного органа. Однако совершение таможенных операций для рискованных поставок все еще оставляет желать лучшего. Среднее время совершения таможенных операций в отношении товаров, которые не содержат в себе профили риска, составляют около часа, что является положительной тенденцией. При этом среднее время совершения таможенных операций в отношении рискованных поставок составляет 4 часа 24 минуты для экспортных операций и 7 часов 5 минут для импортных операций. Данное обстоятельство связано с тем, что при выявлении профиля

риска при перемещении товаров, необходимо осуществление таможенного контроля, что существенно увеличивает конечное время совершения таможенных операций.

При совершении таможенных операций, зачастую возникают случаи, в которых требуется взаимодействия должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево с подведомственными организациями. К подведомственным организациям можно отнести Аэрофлот, МВД РФ, Торгово-промышленную палату РФ и другие подведомственные организации. Зачастую увеличение сроков совершения таможенных операций связано с тем, что ответ на запрос от таможенного органа из подведомственной организации поступает не своевременно. Данное обстоятельство связано с тем, что в настоящее время отсутствует единая база электронной информационной среды, посредством которой должностные лица могли бы получать необходимую информацию из подведомственных органов.

Зачастую проблемы при совершении таможенных операций могут возникать ввиду отсутствия должной компетенции должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево. Особо остро данная проблема стоит при внедрении в практическую деятельность новых программных средств и технических новшеств. Зачастую должностные лица пункта пропуска Аэропорт Шереметьево не обладают должными компетенциями при работе с современными программными средствами, что существенно затрудняет процесс совершения таможенных операций.

Подводя итог вышеизложенному, на рисунке 24 представлены основные проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево.

Проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево			
Несовершенство программных средств, используемых при совершении таможенных операций;	Отсутствие должной компетенции должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево;	Длительное время совершения таможенных операций для рискованных поставок;	Недостаточный уровень взаимодействия с подведомственными организациями.

Рисунок 24 – Проблемы совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево [составлено автором]

Таким образом, несмотря на тот факт, что совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится на достаточно высоком уровне, в настоящее время в данном направлении существует ряд недостатков, а именно: несовершенство программных средств, используемых при совершении таможенных операций; отсутствие должных компетенций у должностных лиц при совершении таможенных операций; низкий уровень взаимодействия должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево с подведомственными организациями; длительное время совершения таможенных операций для рискованных поставок.

3.2 Рекомендации по совершенствованию таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево

Значимость совершения таможенных операций в пунктах пропуска нельзя переоценить, так как именно пункты пропуска являются важнейшим звеном в рамках обеспечения экономической безопасности страны, а также местами сосредоточения всех объемов перемещаемых через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств.

Ввиду того, что в настоящее время в отношении Российской Федерации действует огромное количество экономических и политических санкций, инициатором которых являются Западные страны, происходит переориентация товарно-транспортных потоков по новым, дружественным, направлениям. Следствием чего, является снижение объемов экспортно-импортных операций в Центральной части России, наряду с увеличением объемов совершения экспортно-импортных операций на Дальнем Востоке и в Северо-Кавказском регионе. Данное обстоятельство создает дополнительную нагрузку на должностных лиц таможенных органов.

На современном этапе ведутся различного рода работы по оптимизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска, в том числе наиболее загруженных. В качестве примера можно привести, мероприятие, которые проводилось в качестве эксперимента, и было связано с переносом места фактического таможенного контроля товаров из пунктов пропуска в места их доставки. Данное мероприятие было проведено в железнодорожном пункте пропуска Забайкальск [40]. Результатом его проведения стало сокращение числа проведенных досмотров товарных партий более чем в 10 раз, а также сокращение времени совершения таможенных операций в два раза.

Большое значение для оптимизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска оказало применение инспекционно-досмотровых комплексов (далее ИДК), посредством которых у должностных лиц таможенных органов появилась возможность разделить процессы сканирования объектов таможенного контроля и осуществлять анализ полученных снимков. Применение в рамках совершения таможенных операций ИДК позволило существенно сократить временной интервал до 4 часов (ранее время совершения таможенных операций без применения ИДК в среднем составляло более 7 часов) [40]. Стоит отметить, что проведение таможенного контроля с применением ИДК характерно для всех таможенных органов РФ. Однако в настоящее время часть таможенных органов, особенно тех, которые

существенно отдалены от крупных городов, не обеспечены в достаточной мере инспекционно-досмотровыми комплексами, ввиду высокой их стоимости.

Несмотря на то, что совершение таможенных операций на современном этапе развития находится на достаточно высоком уровне, в данном направлении имеется огромное количество перспектив дальнейшего развития и совершенствования.

В настоящее время таможенные органы находятся на пути глобальных перемен, которые связаны с переходом от электронной таможни к интеллектуальной. Данный переход подразумевает полную автоматизацию и цифровизацию всех таможенных процессов, а также использование искусственного интеллекта при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля. Особое место в данном направлении отводится изменению прежнего уклада совершения таможенных операций в пунктах пропуска.

На рисунке 25 представлены перспективы развития совершения таможенных операций в пунктах пропуска.

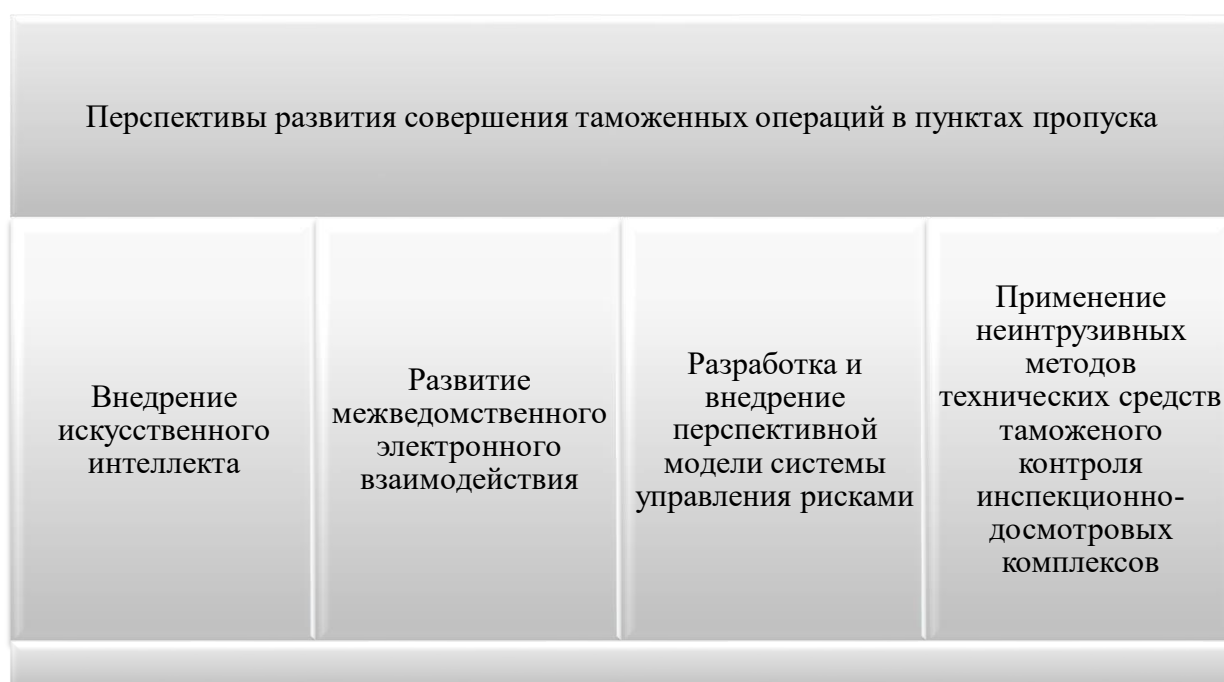


Рисунок 25 – Перспективы развития совершения таможенных операций в пунктах пропуска [составлено автором]

Стоит отметить, что перспективы развития совершенства таможенных операций в пункте пропуска тем или иным образом взаимосвязаны между собой, реализация одного из направлений способствует созданию предпосылок для реализации другого. Однако базисным направлением развития таможенных органов в целом, а также совершенства таможенных операций в пунктах пропуска в частности, является внедрение искусственного интеллекта. Данное направление предполагает разработку и внедрение таких программных продуктов, посредством применения которых появилась бы возможность осуществить замену ряда функций, которые совершаются человеком в процессе реализации его профессиональной деятельности, путем выполнения данных функций.

Таким образом, на рисунке 26 представлены рекомендации по совершенствованию таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево.



Рисунок 26 – Рекомендации по совершенствованию таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево [составлено автором]

Одним из мероприятий по оптимизации совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево является доработка программных средств.

Предложения по доработке и результаты, которые будут получены в рамках реализации доработки ПЗ «Рабочее место СТО», представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Мероприятия по совершенствованию ПЗ «Рабочее место СТО»

Вносимые изменения	Результаты изменений
Реализация возможности формирования отчетов по ММР, выявления на всех этапах совершения таможенных операций профилей рисков.	Обеспечивается: 1) возможность формирования отчетов по ММР; 2) возможность анализа и контроля сведений о применении профилей риска по оформленным ДТЭГ за отчетный период; 3) возможность более эффективной реализации механизмов СУР.
Реализация при подаче ДТЭГ автоматической проверки нахождения товаров на СВХ, выполняемой до регистрации ДТЭГ.	ДТЭГ поступает на регистрацию только после проверки и подтверждения факта нахождения на СВХ всех заявленных товаров. При отсутствии на СВХ заявленных в ДТЭГ товаров, таможенному представителю автоматически направляется электронное сообщение.
Реализация возможности автоматизированного формирования поручения на досмотр непосредственно из обрабатываемой ДТЭГ, а также автоматического формирования и направления уведомления декларанту о проведении таможенного досмотра.	Обеспечивается: - ускорение процесса формирования поручения на досмотр; - автоматическое формирование и направление уведомления декларанту о проведении таможенного досмотра (осмотра).
Реализация возможности автоматизированного уведомления декларанта в случае принятия решения таможенным органом о приостановлении срока выпуска товаров	Обеспечивается: - ускорение процесса формирования решения о проведении таможенной экспертизы; - возможность автоматизированного формирования решения о проведении таможенной экспертизы непосредственно из ДТЭГ; - автоматическое направление декларанту соответствующего решения.

В результате предложенных мероприятий по совершенствованию программного продукта ПЗ «Рабочее место СТО» существенно повысится эффективность совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, посредством появления возможности автоматически выявлять на всех этапах совершения таможенных операций в отношении ДТЭГ профилей

рисков, а также формировать отчеты по ММР. Реализация данного мероприятия приведет, в том числе, к повышению эффективности использования СУР.

В качестве второго мероприятия по оптимизации совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево можно выделить развитие межведомственного взаимодействия Аэропорта Шереметьево с подведомственными организациями, прежде всего с Аэрофлот, МВД РФ. Реализации данного направления будет осуществляться посредством создания единой базы электронной информационной среды (рисунок 27).

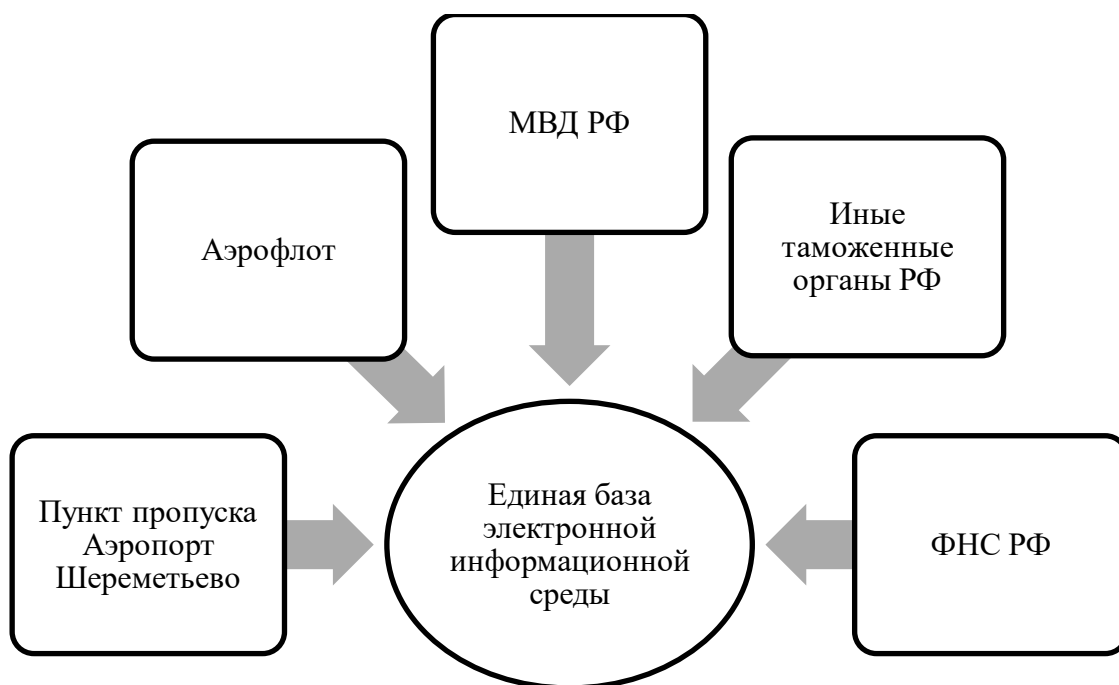


Рисунок 27 – Структурная схема взаимодействия пункта пропуска Аэропорт Шереметьево в единой базе электронной информационной среды
[составлено автором]

Исходя из вышеизложенного, алгоритм электронного межведомственного взаимодействия будет иметь следующий вид (рисунок 28).



Рисунок 28 – Алгоритм межведомственного электронного взаимодействия
[составлено автором]

В результате реализации данного мероприятия произойдет сокращение сроков совершения таможенных операций, так как должностным лицам пункта пропуска Аэропорт Шереметьево не придется запрашивать необходимые документы и сведения и ждать ответа на запрос из подведомственных организаций.

В качестве третьего мероприятий по совершенствованию таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево предложена разработка эффективного механизма совершения таможенных операций.

Алгоритм совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево представлен на рисунке 29.



Рисунок 29 – Алгоритм совершения таможенных операций пункте пропуска
Аэропорт Шереметьево [составлено автором]

Для безрисковых поставок совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево будет осуществляться в безостановочном режиме, исключая при этом человеческий фактор. Принятие решения о выпуске товаров будет осуществляться в единой автоматизированной системе таможенных органов.

Совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево в отношении рискованных поставок будет осуществляться в общеустановленном режиме, посредством проведения контрольных мероприятий должностными лицами, осуществляющими свою непосредственную деятельность в пункте пропуска.

В рамках реализации данного мероприятия планируется произвести модернизацию пункта пропуска Аэропорт Шереметьево, посредством

внедрения различного рода автоматизированных средств и программных продуктов. В данной связи перспективным направлением развития совершения таможенных операций в пункте пропуска видится развитие принципа единого окна в пункте пропуска, то есть создание единой цифровой платформы.

Реализация данного направления позволит:

- сосредоточить весь объем данных, необходимых для совершения таможенных операций в одном месте;
- сократить количество необходимых таможенных документов для совершения таможенных операций;
- исключить необходимость дублирования тех или иных сведений при совершении таможенных операций;
- осуществлять принятие решения о выпуске товаров в автоматическом режиме.

Стоит отметить, что абсолютно все направления совершенствования таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево тем или иным образом взаимосвязаны между собой и вытекают друг из друга. Следовательно, в настоящее время необходимо применить комплексный подход, учитывая все факторы, которые оказывают влияние на проведение таможенных операций.

Целью выше представленных направлений оптимизации совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево является увеличение пропускной способности, что, в конечном итоге, позволит увеличить объемы экспортно-импортных операций в целом.

Также в качестве направлений оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска можно выделить применение высокотехнологичных и новейших систем программного обеспечения. В данной связи в настоящее время необходимо создание единой информационной системы таможенных органов, которая бы содержала всю необходимую информацию о перемещаемых грузах, также субъектах внешнеторговых отношений. Внедрение в практическую деятельность данной информационной системы

позволило бы существенно сократить время на осуществление таможенных операций, а также увеличить пропускную способность, так как отсутствовала бы необходимость на затраты времени на получение необходимой в результате таможенного контроля информации [3, с. 18].

Негативным моментом реализации предложенных направлений оптимизации таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево является то, что они влекут за собой значительные финансовые затраты, которые будут покрываться непосредственно из государственного бюджета Российской Федерации, а также из региональных бюджетов. Однако стоит отметить, что положительный эффект от данных направлений будет значительно выше понесенных затрат.

Таким образом, реализации предложенных мероприятий по оптимизации совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево повлечет за собой следующие результаты (рисунок 30).

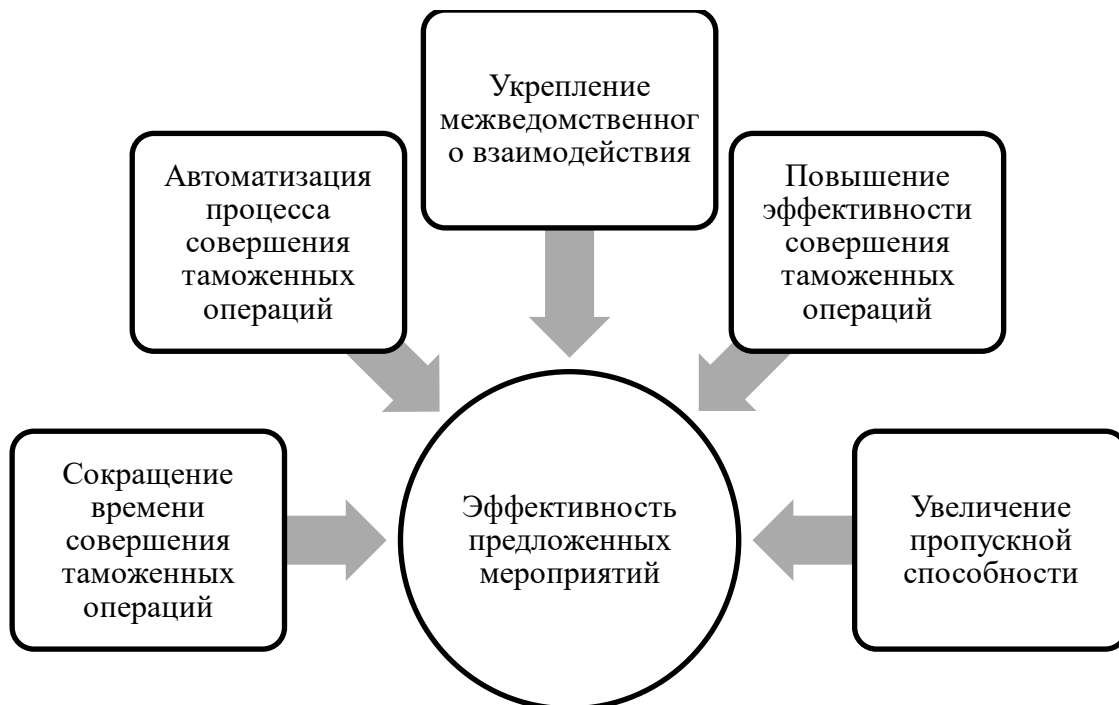


Рисунок 30 – Эффективность предложенных мероприятий [составлено автором]

Таким образом, в качестве основных направлений оптимизации таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево можно выделить:

- доработка программных средств;
- развитие межведомственного взаимодействия, прежде всего с подведомственными организациями Аэрофлот, МВД РФ;

- создание эффективного механизма совершения таможенных операций.

Реализация данных мероприятий позволит:

- сократить время совершения таможенных операций;
- автоматизировать процесс совершения таможенных операций;
- повысить эффективность совершения таможенных операций;

увеличить пропускную способность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенные операции – это те действия, которые совершают лица и таможенные органы на основании международных договоров, а также нормативных актов в сфере таможенного регулирования. Важность совершения таможенных операций в пунктах пропуска нельзя переоценить, ведь именно от качества и эффективности осуществления таможенных операций в пунктах пропуска зависят экономическая безопасность всего государства, а также эффективность деятельности таможенных органов. Одним из основополагающих нормативно-правовых актов, посредством которого регламентируется совершение таможенных операций, является Таможенный кодекс ЕАЭС. При этом совершение таможенных операций в пунктах пропуска регламентируется огромным массивом нормативно-правовых актов, что объясняется спецификой деятельности различных видов пункта пропуска, а также категориями перемещаемых товаров.

В настоящее время происходят процессы цифровизации и автоматизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска посредством модернизации самих пунктов пропуска, а также внедрения в практическую деятельности в таможенных органах государств-членов ЕАЭС экосистемы цифровых транспортных коридоров. С каждым годом вопросы использования современных цифровых технологий в рамках совершения таможенных операций в пунктах пропуска возрастают и набирают обороты.

Шереметьевская таможня – это одна из наиболее крупных таможен в Российской Федерации, которая находится в непосредственном подчинении ФТС России. Шереметьевская таможня осуществляет свою деятельность на базе Аэропорт Шереметьево, который является одним из наиболее крупных международных аэропортов в Российской Федерации. Шереметьевская таможня включает в себя три таможенных поста, а именно: таможенный пост Аэропорт Шереметьево (пассажирский), таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой), а также Авиационный таможенный пост (центр

электронного декларирования). В качестве основных направлений деятельности таможенных постов Шереметьевской таможни выделяют совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; взимание таможенных платежей; обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования; выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений; защита прав интеллектуальной собственности.

Аэропорт Шереметьево является воздушным грузопассажирским пунктом пропуска, что обуславливает специфику его деятельности. В настоящее время наблюдается снижение объемов совершения таможенных операций, осуществляемых в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево, что связано с переориентацией товарных потоков ввиду санкционных ограничений, вводимых со стороны западных стран. Стоит отметить, что в настоящее время совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится на достаточно высоком уровне, о чем свидетельствуют данные о пропускной способности. Также стоит отметить, что выявлена тенденция сокращения временного интервала осуществления таможенных операций; используются различные программные средства с целью перехода на автоматическое совершение таможенных операций. Однако анализ совершения таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево позволил выявить ряд недостатков в данном направлении.

Несмотря на тот факт, что совершение таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево находится на достаточно высоком уровне, в настоящее время в данном направлении существует ряд недостатков, а именно: несовершенство программных средств, используемых при совершении таможенных операций; отсутствие должных компетенций у должностных лиц при совершении таможенных операций; низкий уровень взаимодействия должностных лиц пункта пропуска Аэропорт Шереметьево с подведомственными организациями; длительное время совершения таможенных операций для рискованных поставок.

В качестве основных перспективных направлений развития совершения таможенных операций в пунктах пропуска можно выделить:

- внедрение искусственного интеллекта, посредством создания «интеллектуального пункта пропуска»;
- развитие межведомственного электронного взаимодействия посредством развития государственной цифровой платформы;
- внедрение перспективной модели системы управления рисками;
- применение неинтрузивных методов технических средств таможенного контроля инспекционно-досмотровых комплексов.

Реализация данных перспективных направлений совершения таможенных операций в пунктах пропуска позволит существенно повысить эффективность совершения таможенных операций в местах пропуска; минимизировать присутствие человеческого фактора, что позволит повысить качество принимаемых решений; сократить время совершения таможенных операций.

В качестве основных направлений оптимизации таможенных операций в пункте пропуска Аэропорт Шереметьево можно выделить:

- 1 доработка программных средств;
- 2 развитие межведомственного взаимодействия, прежде всего с подведомственными организациями Аэрофлот, МВД РФ;
- 3 создание эффективного механизма совершения таможенных операций посредством создания на базе Аэропорт Шереметьево «интеллектуального» пункта пропуска.

Реализация данных мероприятий позволит сократить время совершения таможенных операций; автоматизировать процесс совершения таможенных операций; повысить эффективность совершения таможенных операций; увеличить пропускную способность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза: URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 02.04.2024)
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 09.12.2022) // Официальный сайт Евразийского экономического союза: URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 02.04.2024)
3. О совершении таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита: Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 438 (ред. от 21.11.2010) // Официальный интернет-портал правовой информации: URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 02.04.2024)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 августа 2014 г. N 31 ст. 4398.
5. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. N 32 (часть I) ст. 5082.
6. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Собрание законодательства Российской Федерации от 2020 г., № 30, ст. 4884.
7. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов

пропуска через государственную границу Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 (ред. от 28.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 28, ст. 3381.

8. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р // Официальный сайт Федеральной таможенной службы: URL: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda> (дата обращения 10.04.2024)

9. Абрамов А. С. Автоматизация временного ввоза транспортных средств как инструмент оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 4. С. 30-41.

10. Абрамов А. С. Роль и место перспективных технических средств таможенного контроля в организации таможенного контроля в «интеллектуальных» пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза. 2022. № 2 (280). С. 59-62.

11. Арсентьева В. С. Интеллектуальный пункт пропуска: перспективы развития (на примере воздушного пункта пропуска) // Таможенное дело. 2022. № 1. С. 20-24.

12. Безотецкая И. П. Таможенные операции: учебное пособие для студентов 3 и 4-го курсов всех форм обучения по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2022. 138 с.

13. Берзан А. А. Модернизация пунктов пропуска как часть системы сквозного таможенного контроля // Интеллектуальный пункт пропуска в России и мире: компетентностный подход к созданию. 2022. № 1. С. 12-14.

14. Бех А. П. Применение перспективных технологических решений в пунктах пропуска через таможенную границу // Бюллетень инновационных технологий. 2022. № 3 (23). С. 39-41.

15. Волков В. Ф. Таможенная статистика внешней торговли: учебное пособие. ИЦ Интермедия, 2023. 256 с.
16. Воложанин Д. Д. Проблемы и перспективы создания интеллектуального пункта пропуска в России // Молодые исследователи о современных проблемах теории и практики таможенного дела. 2022. № 1. С. 14-19.
17. Губин А. В. Разработка перспективных моделей пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации // Анализ проблемы функционирования и управления услуговым комплексом, предоставляемым участникам ВЭД таможенными органами. 2022. № 1. С. 52-70.
18. Гусева А. Перспективы развития таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу государства // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 2-1 (108). С. 108-110.
19. Елфимова О. С. Таможенные операции: учебное пособие. Тюмень : ТюмГУ-Press, 2023. 232 с.
20. Жуков Д. Б. Автоматизация деятельности таможенных органов при реализации перспективной модели совершения таможенных операций // Вестник Российской таможенной академии. 2023. № 3 (64). С. 64-68.
21. Жуков Д. Б. Организация работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: реализация комплекса мероприятий по внедрению современных информационных технологий // Вестник Российской таможенной академии. 2023. № 4 (65). С. 24-36.
22. Ионина М. В. Повышение качества таможенных услуг в условиях создания и совершенствования интеллектуального пункта пропуска // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2022. № 4 (84). С. 16-20.

23. Костин А. А. Совершенствование применения таможенными органами технических средств таможенного контроля в условиях цифровизации // Финансовые рынки и банки. 2022. № 9. С. 13-20.
24. Куроптев Н. Б. Направления совершенствования информационных технологий при осуществлении таможенных операций // Modern Science. 2022. № 5-3. С. 68-72.
25. Литвинова Л. Р. Применение технологии сквозного таможенного контроля в пунктах пропуска // Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика. 2022. № 1. С. 219-224.
26. Малый А. А. Совершенствование организации работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. 2023. № 1. С. 168-175.
27. Матвеева Т. А. Таможенное право: учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2022. 224 с.
28. Начкин А. И. Развитие подходов к автоматизации таможенных операций в российско-китайских пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС // Труды XIII Евразийского научного форума. 2022. № 1. С. 204-210.
29. Полухин И. В. Таможенное дело: учебный терминологический словарь: учебное пособие. Санкт-Петербург: Интермедия, 2021. 96 с.
30. Сахинов В. Д. Оптимизация таможенных операций в пунктах пропуска // Актуальные проблемы внешнеэкономической деятельности и таможенного дела. Сборник статей по материалам XIII Всероссийской научно-практической конференции / под редакцией С. В. Тактаровой – Пенза: изд-во Пензенского государственного университета. – 2024. – С. 57-62.
31. Сидоренко Г. Г. Обеспечение безопасности в сфере таможенной деятельности: Учебник. Издательство «Прометей», 2022. 368 с.

32. Скиба В. Ю. Современный автоматизированные информационные системы для совершения таможенных операций без участия должностных лиц таможенных органов // Вестник таможенной академии. 2022. № 2 (59). С. 19-33.
33. Снапкова О. В. Проблемы создания «интеллектуального пункта пропуска» // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 3. С. 130-139.
34. Соклаков А. А. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учебное пособие. Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга». 2022. 194 с.
35. Тимофеева Е. Ю. Интеллектуальные пункты пропуска как фактор формирования благоприятной среды для развития бизнеса // Современный менеджмент: проблемы и перспективы. 2022. № 1. С. 305-309.
36. Шарощенко И. В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности. Расширенный курс: учебное пособие. ИЦ Интермедия, 2022. 144 с.
37. Юркаева В. Е. Современное состояние и пути повышения автоматизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска за счет развития программных средств таможенных органов России // Первые шаги в науке. Альманах научных работ студентов. 2022. № 1. С. 79-82.
38. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: https://eec.eaeunion.org/comission/departement/dep_tamoj_infr/0I191/1Activity_2CID_3RLC_4CID.php (дата обращения 17.04.2024)
39. Официальный сайт Аэропорт Шереметьево. URL: <https://www.svo.aero/ru/main> (дата обращения 17.04.2024)
40. Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 18.04.2024)
41. Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ / Шереметьевская таможня. URL: <https://sh.customs.gov.ru/> (дата обращения 18.04.2024)

42. Контрагент Шереметьевская таможня. URL: https://www.audit-it.ru/contragent/1037739527176_sheremetevskaya-tamozhnya (дата обращения 20.04.2024)

43. Официальный сайт Альта-Софт / Новости. URL: https://www.alt.ru/cfo_news/98118/ (дата обращения 20.04.2024)

44. RuMarket / Личный кабинет частника ВЭД ФТС России. URL: <https://ruplay.market/apps/com.Fts.EdataCustoms> (дата обращения 21.04.2024)