

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и
муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Роль политических партий и общественных объединений в
формировании органов власти»**

Студент гр.12ЭГ1

Н.А. Веселов

Руководитель

к.с.н., доцент

В.В. Копытов

Нормоконтролер

к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой

С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК

И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Роль и место партии в формировании деятельности органов государственной власти.....	7
1.1 Понятие и функции политической партии.....	7
1.2 Государственное регулирование деятельности политических партий и общественных объединений	12
1.3 Основные принципы взаимоотношений государства и политических партий в Российской Федерации	19
2 Структура, место и направления деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия.....	25
2.1 Программное обеспечение деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия	25
2.2 Анализ содержания деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия	31
2.3 Направления деятельности общественных организаций в Пензенской области.....	55
3 Взаимодействие Пензенского регионального отделения партии Единая Россия с молодёжными организациями.....	69
Заключение	81
Список использованных источников	86
Приложения	91

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время политические партии выступают как весьма существенный, а иногда решающий элемент политической системы общества. Вопреки сложившемуся в современном российском обществе негативному отношению к политическим партиям, полагаем, что их существование и развитие составляет необходимую составляющую конституционного строя России. Политические партии представляют собой оптимальную организационную форму выражения политических идей и взглядов, идеологических позиций. Они содействуют выражению общезначимых политических интересов определенной, а нередко и значительной части населения.

В современной России партии выступают не как организации выражения политической воли народа, а как инструменты борьбы различных групп элит. В последнее время значение партий в этом качестве возросло.

В настоящее время политические партии являются основным субъектом политического и избирательного процесса в России. Будучи важнейшими посредниками между гражданами и властью, политические партии способствуют выработке и выражению политической воли граждан, отображению интересов людей в принимаемых для их блага соответствующих решениях органов власти. Разрабатывая программно-идеологические документы, партии обеспечивают конкурентную среду для открытого общественного обсуждения политических и экономических идей, содействуют проведению свободных выборов. Партии способствуют развитию политической ответственности граждан, осуществляют подготовку квалифицированных кадров в сфере политики.

Партии являются существенным элементом политической системы общества. Они выступают носителями конкурирующих друг с другом политических курсов, служат выразителями интересов, потребностей и целей

определенных социальных групп, связующим звеном между гражданским обществом и государством. Задача партий - превратить множество частных интересов отдельных граждан, социальных слоев, заинтересованных групп в их совокупный политический интерес. Через партии и избирательные системы происходит формализация участия граждан в политической жизни. Партии принимают активное участие в функционировании механизма политической власти или оказывают опосредованное влияние на него. Немаловажной чертой деятельности партий является их идеологическое воздействие на население, значительна их роль в формировании политического сознания и культуры.

Научная новизна связана с тем, что в работе представлен анализ программ деятельности политической партии Единая Россия и двух самых крупных молодежных организаций в Пензенской области.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические концепции перечисленных классиков социологии, труды современных отечественных и зарубежных социологов и других ученых по проблемам деятельности партий и общественных организаций..

Изученную литературу можно условно разделить на несколько групп:

В первую группу можно отнести труды основоположников о партиях, проблеме понятия политических партий, их признаках, функциях и условиях функционирования (Макиавелли Н., Гоббс Т., Заславский С. Е., Острогорский М.Я., Соловьев А.И., Лапаева В.В., Селивончук А.В., Тимошенко В.И.).

Во вторую группу условно можно отнести исследователей природы и признаков авторитарного политического режима Л.В. Сморгун, А.И. Соловьев, Цветкова Г., Шнайдер Э.

В третью группу можно отнести исследователей современного российского политического режима и партийной системы России Шестопал Е.Б., Холодковский К.Г., Толпынина О.А, Тимошенко В.И., Сергеев В.М., Сергеев К.В.

Политические партии, их общественно-политическое предназначение, правовой статус, основные принципы создания, порядок регистрации,

конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий, их участия в избирательном процессе нашли широкое отражение в трудах таких авторов, как: С.А. Авакьян, П.М. Кандалов, ЛМ. Карапетян, В.В. Лапаева, В.А. Лебедев, М.Л. Луговская, Кынев А.В., Мейтус В.В., Ю.А. Спиридонов Л.И., Романов Б., Гельман В.Я.

Вопросам историко-правового становления политических партий и теоретических подходов к изучению института политических партий, правовых основ регулирования их создания и деятельности посвящены работы Д.А. Алимова, Панов П.В., Т.Б. Бекназар-Юзбашева, Руднева Н.И., Лукьянчикова Л.В., Лапаева В.В. и др.

В связи с вышесказанным цель бакалаврской работы состоит в анализе роли политических партий и общественных объединений в формировании органов власти.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

1. Проанализировать понятие и функции политической партии;
2. Исследовать государственное регулирование деятельности политических партий и общественных объединений;
3. Выявить и исследовать основные принципы и направления взаимодействия государства и политических партий в Российской Федерации;
4. Проанализировать программное обеспечение деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия;
5. Определить направления деятельности общественных организаций в Пензенской области;
6. Выявить специфику и анализ содержания деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия;
7. Разработать рекомендации, направленные на совершенствование системы взаимодействия Пензенского регионального отделения партии Единая Россия с молодёжными организациями.

Объектом исследования являются политическая власть и ее субъекты.

В качестве предмета исследования выступают основные принципы и направления взаимодействия государства и политических партий и общественных организаций в Российской Федерации.

В процессе работы над работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ деятельности политических партий и общественных организаций.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области. Проблема решается посредством таких решений как: борьбы партии за власть. Партия может находиться в оппозиции, сотрудничать с действующей властью представляемой другими партиями, сама находится у власти. Тем или иным образом участвует (влияет на принятие законов, в том числе, регулирующих деятельность партий. И в работе рассмотрены механизмы таких взаимодействий.

Эмпирической базой исследования послужили данные общегосударственной и региональной статистики, а также результаты деятельности политических партий и общественных организаций.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Роль и место партии в формировании деятельности органов государственной власти

1.1 Понятие и функции политической партии

Проблема определения понятия политической партии имеет и методологическое значение, так как позволяет разрешить теоретические противоречия, которые связаны, по мнению авторов, с неоднозначностью трактовок значения и смысла понятия партий.

Впервые в истории российского законодательства в Федеральном законе от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» было дано юридическое определение понятия политической партии: «Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Здесь подчеркивается, что политическая партия - это разновидность общественных объединений, имеющая свои отличительные черты. Как и любое объединение, политическая партия имеет свои особенности правового регулирования, которые выражаются в целях ее создания. Сама цель подчеркивает политический характер партий в отличие от иных видов общественных объединений (различного рода союзов, ассоциаций, клубов, фондов и т.д.).

Главной целью политических партий является завоевание и осуществление (или участие в осуществлении) государственной власти в рамках и на основе конституции и действующего законодательства. Политические партии являются важнейшим элементом политической системы

общества. Их активность может оказывать как позитивное, так и негативное влияние на функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, поведение граждан [8, с.62-63].

Однако Федеральный закон не определяет четко цели создания партий. Он скорее подчеркивает желание граждан участвовать в политической жизни общества, в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Из определения, данного в Законе, следует, что партии играют лишь посредническую роль в формировании и выражении политической воли граждан. Данное понятие «политической партии» очень размытое, неконкретное. Если законодатель хотел закрепить правовое положение политических партий в системе государства и общества, он должен был это четко прописать.

Определение юридического понятия «партия» подчеркивает сущность этого термина, который обозначает «часть целого», определенную сторону какого-либо явления или процесса. Данный феномен складывается из двух составляющих: формы и материи (об этом упоминал еще Аристотель). В этом случае форма - активное начало, материя - пассивное. Формой партии выступает ее организация, структура, обособленность от других элементов общества и одновременно взаимосвязь с другими такими же обособленными группами и государством. Материя - это идеология партии, это та идея, вокруг которой сплачиваются единомышленники, и, несмотря на все трансформации формы, она остается неизменной. Поскольку политические партии составляют неотъемлемую часть общества, причем сосредотачивая в своих рядах его наиболее активную часть, они претендуют на особую роль, на доминирование среди других общественных объединений, и, в конце концов, на власть над ними. Для лидирования в обществе партии ставят перед собой политические цели и добиваются их, используя законные средства, а именно участие в выборах, формирование органов власти, принятие политических и

государственных решений, их реализация. Постепенно партии входят в государственный механизм контроля за обществом.

Подобную особенность политических партий кроме юристов отмечали и социологи, и политологи. Так, М. Вебер характеризовал политическую партию как организации, целью которой является завоевание власти для своих руководителей, причем ее рядовые члены также могут получить определенные преимущества [10, с. 50-52].

В качестве социологической категории политические партии выступают в качестве выразителей интересов и целей определенных слоев общества и социальных групп. Кроме того, политические партии активно участвуют в функционировании политической власти или оказывают на нее опосредованное влияние. Стремление интегрировать различные социальные силы вокруг своих идеалов и программ, оказывать идеологическое воздействие на население, на формирование его политического сознания - весьма характерны для политических партий. Политические партии в отличие от других групп и объединений являются органами политического представительства, аккумулируя общие взгляды, настроения, идеалы какой-либо части гражданского общества.

Практически все сферы функционирования любой партии подчиняются идеологии. Суть идеологической функции заключается в оказании идейного влияния на всех своих членов и сторонников, в пропаганде своих ценностей, своего мировоззрения, создании благоприятной для своей деятельности социально-психологической атмосферы в стране.

Таким образом, партии являются политическими институтами современного общества, посредством которых граждане реализуют политические права и свободы, социальные группы заявляют о своих интересах, государство взаимодействует с общественными структурами. Современные партии - это организации, складывающиеся в эпоху становления гражданского общества и демократии, всеобщего избирательного права как

единственного способа легитимации власти и качественного расширения прав парламента.

Функции политических партий

Политические партии - это общественные, социально упорядоченные организации, образующиеся по принципу социокультурной общности, имеющие свои цели, задачи, устав и программу действий, на основе которых объединяются люди. Любая партия ведет борьбу за получение голосов избирателей по принципу состязательности. Структура политической партии включает в себя блоки избирателей, партийную организацию и партийный аппарат, целью политической партии является разработка политических программ, представляющих интересы различных социальных групп и слоев общества. Исходя из структуры, целей и задач можно выделить следующие функции политических партий: институциональную, агрегативную, артикулятивную, электоральную, состязательную, организационно-стратегическую.

1. Институциональная функция политических партий - это способ ее конструктивной деятельности и обеспечения рациональности, которая не зависит от конкретных лиц. Институциональная функция политических партий включает четыре основные подсистемы: разработку политической программы, создание на этой основе политической партии, программную состязательность и проведение свободных выборов; выявление первостепенных социальных нужд и проблем граждан.

2. Агрегативная функция политических партий - это выявление социально значимых интересов индивидов и запросов членов общества, которые решаются политическими средствами. Иными словами, - это проблемно-ориентированная стратегия партии, с помощью которой выявляются и типологизируются основные проблемы различных социальных групп общества.

3. Артикулятивная функция связана с выработкой конкретных способов решения социально значимых проблем. На основе классификации и селекции

основных проблем общества разрабатываются специальные программы и предлагаются меры их решения.

4. Организационно-стратегическая функция партии включает в себя следующие критерии: автономность, источники финансирования, источники пополнения, характер руководства, согласованность, фракционность, вовлеченность, стратегию, тактику.

5. Состязательная функция политических партий предполагает принцип состязательности на программной основе и ответственность за свои обещания перед обществом. Эта функция обеспечивает связь между партией и избирателями на правовой основе в социокультурном пространстве. Принцип состязательности играет роль фильтрации, устраняя неэффективные партии с политической сцены и обеспечивая поддержку конструктивнорациональной политической программы.

6. Электоральная функция обеспечивает донесение программных целей и задач до избирателей, от которых зависит их проникновение в структуры власти. Следует подчеркнуть, что все выше перечисленные функции должны осуществляться совместно, в противном случае они потеряют свой легитимный характер [17, с. 47-49].

Таким образом, существует два вида активности или активной деятельности граждан в рамках политической партии: участие и влияние на правовые процессы и государственные институты. Мы рассмотрели правомочность деятельности политических партий. Теперь необходимо рассмотреть каким образом осуществляется регулирование деятельности политических партий и общественных объединений со стороны государства.

1.2 Государственное регулирование деятельности политических партий и общественных объединений

Порядок создания и правовые рамки функционирования политических партий определяются соответствующим законодательством. Основы деятельности политических партий закреплены в Конституции:

1) в России признаются политическое многообразие, многопартийность [1];

2) общественные объединения равны перед законом [1];

3) запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни [1];

4) государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [1];

5) каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется [1];

6) никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем [1].

Регулирование деятельности политических партий законодательными актами только федерального уровня закреплено положением п. «в» ст. 71

Конституции РФ, относящими регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина к вопросам исключительного ведения России.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции РФ и статьей 4 Закона «О политических партиях» 2001 года законодательство РФ о политических партиях включает федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. В.В. Григорьев обращает внимание на то, что «понятие «законодательство» использовано в его строгом понимании, т.е. охватывающим только законодательные акты (в отличие от широкого понимания, охватывающего не только законодательные, но и иные нормативные правовые акты)».

Общая норма п. 3 ст. 117 части первой ГК РФ в определении статуса политических партий корреспондирует к п. 1 ст. 1 федерального закона, которая устанавливает правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления [2].

В статье 12.2. федерального закона «Об общественных объединениях» установлено, что порядок создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации политических партий регулируется специальным федеральным законом. Данная статья введена федеральным законом от 12 марта 2002 г. № 26-ФЗ в связи с принятием федерального закона «О политических партиях». Этим же Федеральным законом из федерального закона «Об общественных объединениях» исключена статья 12.1 «Политические общественные объединения» [3].

С 2001 года центральное положение в законодательстве о политических партиях занимает федеральный закон «О политических партиях», предметом регулирования которого являются «общественные отношения, возникающие в

связи с реализацией гражданами права на объединение, создание, деятельность, реорганизацию и (или) ликвидацию общественных объединений» [6].

Но указание только на акты федерального законодателя не исключает регулирование деятельности политических партий иными нормативными правовыми актами РФ, такими как указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регистрации некоммерческих организаций, включая политические партии является Минюст России. Территориальными органами Минюста России являются главные управления Минюста России по субъектам РФ и управления Минюста России по субъектам РФ.

В законе «О политических партиях» не содержится традиционное для федерального законодателя положение, воспроизводящее правило ч. 4 ст. 15 Конституции РФ о том, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора. Тем не менее, данное правило имеет прямое действие [6].

В качестве таких общепризнанных норм международного права применительно к законодательству РФ о политических партиях необходимо назвать следующие:

1) каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов;

2) осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Данная статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав

лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства [21, с. 33].

Статья 22 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., подписанного от имени СССР в 1968 г. и ратифицированного в 1973 г. О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах утверждает, что:

1) каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов;

2) пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Данная статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции [23, с. 18].

Таким образом, нормативная база деятельности политических партий в России ориентируется на общемировые тенденции реализации принципа многопартийности в демократическом государстве. Политические партии являются одним из индикаторов уровня развития правового государства, поэтому правовой статус политических партий в России подвергается постоянному реформированию в целях повышения эффективности деятельности политических партий как основного института гражданского общества и института политической системы.

Права граждан в административной сфере реализуются ими не только в индивидуальном порядке, но и коллективно. В последнем случае имеются в виду как массовые обращения, отражающие взгляды, мнения и позиции неограниченного количества лиц, так и деятельность общественных объединений. Общественное объединение есть добровольное,

самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов, указанных в его уставе. Статус общественных объединений закреплен в ФЗ “Об общественных объединениях”, “О профессиональных союзах и гарантиях их деятельности”, “О политических партиях”. Закон определяет и их связи с государственными органами и формы взаимодействия.

Начало легальной деятельности общественных организаций кладет их регистрация. Законом установлено, что государственная регистрация общероссийского и международного общественных объединений производится Минюстом РФ.

Государственная регистрация межрегионального общественного объединения производится органами юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения. Государственная регистрация регионального и местного общественных объединений производится органами юстиции соответствующих субъектов РФ. Органы, регистрирующие общественные объединения, включают их в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. За государственную регистрацию общественного объединения, последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы. Документом, удостоверяющим государственную регистрацию общественного объединения, внесение данного объединения зарегистрировавшим его органом в единый государственный реестр юридических лиц, а также уплату регистрационных сборов, является свидетельство о государственной регистрации [30, с. 21-22].

Среди прав общественных организаций особо выделим: право участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных законами; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование; учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность; представлять и защищать свои права, законные интересы своих

членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти.

Профсоюзы защищают право своих членов свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда. Системы оплаты труда, формы материального поощрения, размеры тарифных ставок (окладов), а также нормы труда устанавливаются работодателями (союзами, ассоциациями) по согласованию с соответствующими органами и закрепляются в коллективных договорах, соглашениях.

Напомним, что в России действует система правовых актов о социальном партнерстве. Большую работу проводит Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, которая заключает генеральное соглашение, рассматривает отраслевые тарифные соглашения. Паритетный состав гарантирует объективность оценок и решений. Законы о социальном партнерстве очень нужны. Особо выделим ст. 17 ФЗ “Об общественных объединениях”. В ней установлено, что вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных этим федеральным законом [26, с. 248].

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных

объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в т.ч. на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Важен и государственный надзор и контроль за деятельностью общественных объединений. Орган, регистрирующий общественные объединения, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям и вправе: запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы; направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями мероприятий; в случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, выносить руководящим органам данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения. Предупреждение может быть обжаловано общественными объединениями в судебном порядке.

По нашему мнению, налаживание связей с общественностью, создание и работоспособность служб продвижения на разных уровнях управления, служб пресс-атташе, групп, занятых изучением динамики общественных структур, помогут делу. С каждым годом в ряде министерств, в структуре областных администраций появляются службы, умеющие вести диалог и реагировать на обращения и предложения общественных объединений, оказывающие им организационную и консультативную помощь [64, с. 33-35].

В целом можно отметить важное значение развития и реализации общественными объединениями их прав в административной сфере. В этом выражается курс на демократизацию гражданского общества и управления государственными делами. В его осуществлении много противоречий и ошибок, которые надо преодолевать.

1.3 Основные принципы взаимоотношений государства и политических партий в Российской Федерации

Запрет на вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий является одним из важных признаков демократического государства. В ч. 1 ст. 30 Конституции РФ записано: «Свобода деятельности общественных объединений гарантируется». Конституция не только гарантирует свободу деятельности общественных объединений, но одновременно в ч. 4 ст. 3 запрещает «присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по Федеральному закону» [1].

Эти и другие правовые нормы гл. I и II Конституции являются основой содержания положений п. 1 статьи 10 Закона «О политических партий» вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается. Аналогичным образом в ч. 1 ст. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» установлено, что вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом [6].

Положение данного пункта крайне важно в построении правовых отношений между государством и политическими партиями, поскольку обеспечивает их конструктивное взаимодействие.

Пункт о совместном разрешении вопросов, затрагивающих интересы политических партий органами государственной власти и местного самоуправления при участии политических партий, по сути, корректирует положение предыдущего пункта. Законодатель вносит уточняющие нормы,

обязывающие органы государственной власти и органы местного самоуправления решать вопросы, затрагивающие интересы политических партий, с их участием или по согласованию с политическими партиями. Тем самым политические партии получают дополнительную правовую защиту от возможных волевых решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Аналогичным образом в ч. 3 ст. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» предусмотрено, что вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними. Но, по мнению В. В. Григорьева, «указанные нормы представляются носящими декларативный характер, соответственно, говорить о непосредственном их реализации в правоприменительной практике довольно затруднительно» [3].

Пункт 3 статьи 10 закона устанавливает запрет для лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, и лиц, находящихся на государственной или муниципальной службе, использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии [3].

Положения Закона о недопустимости использования возможностей государственных и муниципальных должностей в интересах политических партий базируются на запрете, установленном пунктом 1 ст. 11 («Ограничения, связанные с государственной службой») ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации», где, в частности, записано, что государственный служащий не вправе использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним. В государственных органах не

могут образовываться структуры политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

Для определения понятия использования преимуществ должностного или служебного положения представляется целесообразным обратиться к положениям п. 5 ст. 40 Закона об основных гарантиях избирательных прав, согласно которым под таковым понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством РФ о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, участников референдума, ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с названным Законом, иным законом;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами,

организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий [3];

Закон допускает исключение только для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов иных законодательных (представительных) органов государственной власти и депутатов представительных органов местного самоуправления, которые могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих депутатских обязанностей.

Эти исключения согласуются с нормой п. 5 ст. 9 Закона о политических партиях, устанавливающей запрет на деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления, но не в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах муниципальных образований.

По законодательству государственный служащий должен служить только государству в соответствии со своими служебными должностными полномочиями и обязанностями. Вне исполнения государственной службы государственному служащему Законом не запрещено состоять членом политических партий и других общественных объединений. Вместе с тем, ФЗ «Об основах государственной службы» запрещает государственному служащему и в свободное время разглашать служебные и государственные тайны.

В п. 8 ст. 10 ФЗ «Об основах государственной службы» записано, что государственный служащий обязан хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, не разглашать ставшие известными ему в связи с использованием должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

В п. 4 ст. 10 ФЗ «О политических партиях» заложена важная правовая норма, позволяющая Президенту РФ самому решать вопрос о приостановлении своего членства в политической партии либо оставаться членом политической

партии на срок осуществления своих полномочий. Здесь просматривается перспективная возможность победы на выборах Президента РФ лидера одной из российских политических партий. Одновременно более четко проявляется тенденция к формированию демократии западного образца, когда претенденты на пост президента страны выдвигаются политическими партиями либо блоками политических партий. Этот вариант выдвижения претендента на пост президента страны более приемлем для народа и страны, так как позволяет оценивать не только личность кандидата, но и программу, деятельность партии, его выдвигающей. Как предусмотрено в п. 10 ст. 23 Закона, ограничение права на вступление в политическую партию либо обязанность приостановления членства в политической партии может устанавливаться для определенных категорий граждан РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами [6].

Таким образом, статья 10 Закона «О политических партиях» закрепляет невмешательство государства в деятельность политических партий, но закон наделяет государство определенными полномочиями в регулировании деятельности политических партий. Основная функция политических партий предполагает предоставление гражданам возможности участвовать в политической жизни страны, что и будет способствовать постепенному повышению политической культуры населения, что невозможно сделать по приказу государства. В РФ самой многочисленной, структурно развитой и самой известной является партия Единая Россия. Для практического анализа целей работы необходимо проанализировать программное обеспечение деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия, а также охарактеризовать ее совместную деятельность с крупными общественными организациями региона.

2 Структура, место и направления деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия

2.1 Программное обеспечение деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия

Согласно Конституции России в Российской Федерации признаются политическое и идеологическое многообразие, «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». В России существует многопартийная система.

Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – Партия) является общероссийским общественным объединением, созданным в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом партии и действующим на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности, в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также для представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

ОСНОВНЫМИ ЦЕЛЯМИ ПАРТИИ ЯВЛЯЮТСЯ:

Обеспечение соответствия государственной политики, решений, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, интересам большинства населения Российской Федерации.

Формирование общественного мнения в Российской Федерации в соответствии с основными положениями Программы Партии, политическое образование и воспитание граждан, выражение мнений граждан по любым

вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления и влияние на формирование их политической воли, выражаемой ими в голосовании на выборах и референдумах.

Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) Партии на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов [43].

Для достижения своих целей партия решает следующие задачи:

Изучает, анализирует и обобщает интересы, потребности и настроения граждан Российской Федерации, находит и предлагает формы осуществления интересов большинства населения в виде предложений по проектам новых законов и решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Ведет агитационно-массовую и пропагандистскую работу с населением, информирует население о целях и задачах Партии, ее Программе, ее текущей деятельности, организует предвыборную агитацию за кандидатов Партии, участвующих в выборах, организует пропаганду своей точки зрения по вопросам, вынесенным на референдумы в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Выдвигает кандидатов (списки кандидатов) на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, проводит избирательные кампании, осуществляет иные действия, предусмотренные

законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах, а также Уставом.

Выдвигает инициативу проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, участвует в референдумах Российской Федерации, референдумах субъектов Российской Федерации и местных референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Реализует программные положения Партии путем участия избранных от Партии лиц в выработке решений и в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления посредством внесения предложений по законотворческой деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [43].

Создает и готовит партийный кадровый резерв для выдвижения на должности руководителей руководящих и контрольно-ревизионных органов Партии, её региональных, местных и первичных отделений, а также на иные выборные должности для участия в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, ведет учебу кадров, актива и членов Партии.

Содействует членам Партии, избранным депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований и избранным на иные выборные должности в системе органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Ведет работу с молодежью, привлекает ее к участию в осуществлении молодежной политики Партии, способствует формированию молодой смены политически активных граждан, разделяющих идеологию Партии.

Высшим региональным органом управления является конференция.

Конференции регионального отделения Партии созываются Региональным политическим советом не реже одного раза в год.

Внеочередные Конференции созываются по решению Президиума Генерального совета Партии, по решению Регионального политического совета,

по решению Региональной контрольной комиссии или по письменному предложению более одной трети местных отделений Партии либо более одной трети членов Партии, состоящих на учете в региональном отделении Партии.

Решение о созыве Конференции принимается, как правило, не менее чем за две недели до дня проведения Конференции. В решении о созыве Конференции регионального отделения Партии должны быть определены дата и место проведения, норма представительства, проект повестки Конференции.

Делегаты Конференции избираются Конференциями (Общими собраниями) местных отделений Партии по норме представительства, установленной в решении о проведении Конференции. Делегатами Конференции помимо утвержденной нормы представительства являются: члены Регионального политического совета, Руководитель Регионального исполнительного комитета, члены Региональной контрольной комиссии [43].

В работе Конференции регионального отделения Партии имеют право участвовать члены Генерального совета, Президиума Генерального совета, Центральной контрольной комиссии Партии, Руководитель, заместители Руководителя и представители ЦИК Партии.

Конференция правомочна, если зарегистрировано и участвует в ее работе более половины делегатов Конференции от более половины местных отделений Партии, входящих в региональное отделение, а в случае отсутствия местных отделений – более половины членов регионального отделения Партии. Решения Конференции принимаются большинством голосов от числа зарегистрированных делегатов Конференции регионального отделения (за исключением случаев, установленных Уставом и законодательством Российской Федерации), при наличии кворума. Форма и порядок голосования определяются Конференцией в соответствии с настоящим Уставом или требованиями законодательства Российской Федерации.

Решение Конференции регионального отделения, противоречащее Уставу партии или программным документам Партии, либо решениям вышестоящих органов Партии, может быть отменено Президиумом Генерального совета.

Виды деятельности партии:

Партия самостоятельна в решении хозяйственных вопросов обеспечения своей деятельности, в том числе вопросов оплаты труда, предпринимательской деятельности, получения и использования денежных средств и иного имущества.

В целях создания финансовых и материальных условий для реализации целей и решения задач, предусмотренных Уставом и Программой Партии, Партия, ее региональные отделения вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности:

- информационная, рекламная, издательская и полиграфическая деятельность для пропаганды своих взглядов, целей и задач и обнародования результатов своей деятельности;
- изготовление и продажа сувенирной продукции с символикой и (или) наименованием Партии, а также изготовление и продажа издательской и полиграфической продукции;
- продажа и сдача в аренду имеющегося в собственности Партии движимого и недвижимого имущества [43].

Региональное отделение является структурным подразделением Партии и осуществляет свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации на основании Устава партии.

На территории одного субъекта Российской Федерации может быть создано и действовать только одно региональное отделение Партии.

Региональное отделение Партии приобретает права юридического лица с момента государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Руководство региональным отделением Партии осуществляют руководящие органы регионального отделения – Конференция регионального отделения, Региональный политический совет.

Региональные отделения создаются по решению Съезда Партии или Генерального совета Партии. Реорганизация регионального отделения

осуществляется по решению Съезда Партии или Генерального совета Партии. Решение о реорганизации регионального отделения Партии принимается открытым голосованием большинством голосов от числа зарегистрированных на заседании членов Генерального совета Партии. Региональное отделение не вправе самостоятельно принимать решение о своей реорганизации и ликвидации. Региональное отделение Партии может быть ликвидировано по решению Съезда Партии или Генерального совета Партии, по решению суда в установленных законом случаях, а также в случае ликвидации Партии и осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации [43].

Партия, ее региональные отделения не вправе осуществлять виды предпринимательской деятельности.

Программы партии весьма многообразны и направлены на развития большого числа социальных сторон жизни общества. Проекты – важнейший элемент партийной работы. Они рождаются там, где ситуация требует конкретных действий, системного подхода, нацеленности на результат. Выявляются наиболее актуальные проблемы и запросы общества, разрабатываются эффективные технологии их решения. Пензенское региональное отделение партии Единая Россия активно реализует многие проекты в Пензенской области.

2.2 Анализ содержания деятельности Пензенского регионального отделения партии Единая Россия

В центре партийных проектов – человек с его интересами, проблемами, устремлениями и надеждами.

В результате реализации проектов обеспечивается развитие социальной инфраструктуры, укрепляется гражданское общество. Жизнь людей меняется к лучшему.

Партийные проекты делятся на социальные и инфраструктурные

Социальные проекты направлены на гуманизацию общественной среды. Они затрагивают вопросы культуры, развития волонтерства, проблемы семьи и детства, вопросы образования и популяризации здорового образа жизни.

Инфраструктурные проекты направлены на стимулирование инновационной деятельности, модернизацию экономики, укрепление социальной инфраструктуры страны.

Для анализа и содержания деятельности рассмотрим три крупных проекта ПРГ партии Единая Россия.

Проект «Модернизация образования».

Цель проекта:

Содействие реализации государственной политики модернизации системы общего образования.

Мониторинг практики применения Федерального Закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Мониторинг эффективности расходования средств федерального и регионального бюджета на образование.

Задачи проекта:

Мониторинг за состоянием уровня средней заработной платы педагогических работников в сфере образования:

- для учителей не ниже уровня средней заработной платы по экономике в соответствующем регионе,
- для педагогических работников дошкольного образования до уровня средней заработной платы педагогических работников в сфере общего образования;
- для педагогических работников среднего и высшего профессионального образования, дополнительного образования в соответствии с показателями, утвержденными в Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы.

Мониторинг за инфраструктурными преобразованиями в сфере общего образования для обеспечения условий, соответствующих требованиям ФГОС основного и среднего общего образования. Мониторинг за эффективностью расходования средств, выделенных на реконструкцию спортивных залов сельских школ.

Дальнейшее изучение и распространение опыта по внедрению современных информационных технологий обучения в систему общего и профессионального образования.

Мониторинг создания условий для обеспечения доступности получения среднего профессионального образования в регионах [31].

Мониторинг за проведением модернизации среднего профессионального образования в регионах (новые образовательные программы и технологии, современная материально-техническая база, взаимодействие с работодателем в период обучения, востребованность специалистов на рынке труда в регионе).

Мониторинг эффективности структурных преобразований в системе высшего профессионального образования.

Мониторинг размера платы в студенческих общежитиях.

Совершенствование критериев оценки эффективности вузов.

Мониторинг охвата бесплатным дополнительным образованием детей и молодежи в возрасте от 5 до 23 лет.
Мониторинг за проведением модернизации дополнительного образования.

Мониторинг удовлетворенности качеством услуг в сфере образования.

Цель региональной образовательной политики – повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области [31].

Сеть и контингент.

Система общего образования включает в себя:

-197 дошкольных образовательных организаций и 158 филиалов с контингентом от 0 до 7,5 лет – 57342 чел., в том числе от 3 до 7 лет - 46869 человек;

- 338 школ (включая 8 специальных коррекционных школ и 2 вечерние (сменные) школы, расположенные на территории исправительных учреждений) и 171 филиал с контингентом обучающихся 116422 человека; из них в сельской местности располагаются 186 школ с контингентом 31116 человек.

92 % школ Пензенской области занимается только в 1 смену (27 школ имеют вторую смену). Только в первую смену занимаются 11386 обучающихся (96% от общего числа обучающихся).

В 2014-2-15 учебном году в первые классы школ региона пришли 13872 первоклассника (в прошлом учебном году – 13168 человек).

Дошкольное образование

В 2013 году Пензенская область включилась в новый федеральный проект: «Модернизация региональных систем дошкольного образования».

Пензенской области с 2013 по 2015 годы на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования на условиях софинансирования из федерального бюджета выделена субсидия в размере 1400,580 млн. рублей, из регионального - 439617,8 тыс. рублей на создание 5833 мест.

В рамках реализации проекта по модернизации региональных систем дошкольного образования (МРСДО) в 2015 году в Пензенской области введено в строй 8 новых детских садов, капитально отремонтированы и

реконструированы еще 10 зданий, открыто 2095 дополнительных мест, что позволило к 01.01.2016 года полностью ликвидировать очередность детей, нуждающихся в получении услуг дошкольного образования, в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2016 году данная работа продолжится. Для реализации образовательных программ дошкольного образования в с. Кобылкино Каменского района будет введен в строй пристрой к школе на 60 мест.

С целью развития частных организаций, реализующих программу дошкольного образования, проведено лицензирование ООО «Майрик» на осуществление образовательной деятельности [31].

Общее образование.

К началу 2015/2016 учебного года капитально отремонтированы 63 школы Пензенской области.

Распоряжением от 23.10.2015 № 2145-р утверждена Программа «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы.

В 2016 году запланировано строительство школы в мкр. «Спутник» на 1100 мест. Также актуальным является строительство школы с возможностью использования помещений под реализацию программ дошкольного образования в селе Средняя Елюзань Городищенского района.

Кроме этого, Министерство образования и науки РФ запускает пилотный проект по строительству типовых модульных школ. Предполагается, что это будет школа в р-не Шуиста. Строительство запланировано на 2017 год.

По итогам проведения ЕГЭ в Пензенской области в 2015 году произошло повышение среднего тестового балла по сравнению с 2014 годом по русскому языку (на 3,8 балла), литературе (на 4,1 балла), географии (на 6 баллов), истории (на 3,3 балла), физике (на 8 баллов), химии (на 0,5 балла), английскому языку (на 6,3 балла), немецкому языку (на 3,7 балла), французскому языку (на 7,1 баллов) [31].

Средний балл по профильной математике, обществознанию, биологии, информатике и ИКТ остался на уровне прошлого года.

В 2015 году количество стобалльников осталось на уровне 2014 года - 20 человек.

Не получили аттестаты 1,5 % пензенских выпускников (2014 год - 2 %).

Более 90% школьников Пензенской области участвуют в проектной деятельности, реализуются порядка 30 областных проектов. Наиболее крупный проект, направленный на социализацию учащихся и включающий в себя множество подпроектов, - «Образование для жизни».

Более 40% обучающихся на старшей ступени общего образования школ Пензенской области учатся в профильных классах.

В 2015 году 2 школы Пензенской области: Губернский лицей для одаренных детей и гимназия № 6 г. Пензы и вошли в топ 500 лучших школ России. 2 школы: школа с. Бессоновка и лицей р.п. Заметчино, вошли в топ 200 лучших сельских школ. Губернский лицей для одаренных детей вошел в топ лучших школ химико-биологического профиля.

Результативность участия наших школьников во Всероссийском этапе предметных олимпиад школьников в 2015 году составила 42% (2014 г. - 35,5%), что поставило наш регион в один ряд с сильнейшими олимпиадными командами России [31].

В целях ориентации всех участников образовательного процесса на получение профессий, востребованных на региональном рынке труда, с сентября 2014 года реализуется проект «Вузы – школам. Растим инженера». В 77 школах области реализуется модель инженерно-технологической школы. К 2017 году количество инженерных классов достигнет 120.

На подготовку будущих инженеров направлены региональные проекты: «Школа ТРИЗ-педагогики. Школа креативного мышления», «Школа Архимеда», «Естественнонаучный образовательный Центр на базе Губернского лицея-интерната», «Авторская школа А.И. Сеитова: шаги познания физики»...

Объем финансовых средств, целенаправленно выделенных на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи в 2015 году, составил 5, 1 млн. руб., из них: федеральный бюджет – 590 тыс. руб., региональный бюджет – 4,5 млн. руб.

Создание современной инфраструктуры общего образования.

177 школ имеют широкополосный интернет (не менее 2 Мб/с), что составляет 52,4% от общего количества школ (76,6% от общей численности обучающихся).

Согласно Федеральному электронному мониторингу развития образования, Пензенская область вошла в 12 лучших субъектов Российской Федерации по показателю «скорость подключения образовательных организаций к сети Интернет».

Охват общеобразовательных организаций комплектами современного мультимедийного оборудования составляет 100%.

Обеспеченность учебниками по основным предметам в школах области составляет 100 %. В 2015 году на приобретение учебников из регионального бюджета выделено 89, 5 млн. рублей. В 2016 году на эти цели в бюджете области запланировано 51,7 млн. рублей. Ведется замена учебников по истории России [31].

В 2015 году 283 школьных автобуса осуществляет подвоз более 7000 детей. В 2016 году будет производится замена школьных автобусов, подвозящих детей до места обучения и обратно. На эти цели из бюджета Пензенской области выделено 30 млн. рублей, что позволит приобрести 15 школьных автобуса.

Доступность качественного образования: поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов.

В 2015 году в реализации «Мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушения развития», в рамках реализации государственной

программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 297, приняли участие 6 образовательных организаций:

- 3 образовательные организации, реализующие образовательные программы общего образования.

- 3 государственных казенных общеобразовательных организации, для обучающихся по адаптированным программам, подведомственные Министерству образования Пензенской области.

Стоимость проекта в 2015 году составила 8 686 860,0 руб., из которых 6,08 млн. рублей – федеральный бюджет, 2,6 млн. рублей – областной бюджет.

Доля общеобразовательных организаций Пензенской области, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве общеобразовательных организаций, в 2015 году составила 6% - 25 организаций.

Профессиональное образование и профессиональная подготовка детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Пензенской области осуществляется в Мокшанском техникуме-интернате. В техникуме обучается 121 человек из числа инвалидов 2-й и 3-й групп и лиц с ослабленным здоровьем из малообеспеченных семей в возрасте от 15 до 36 лет. Ежегодно в среднем 80% выпускников получают дипломы начального профессионального образования и свидетельства о профессиональной подготовке и присвоении квалификации 2-4 разряда по одной из профессий; 20% выпускников получают дипломы среднего профессионального образования; 15% обучающихся получают среднее (полное) общее образование в вечерней школе [31].

В Пензенском многопрофильном колледже на отделении сервиса по профессиям «Мастер столярного и мебельного производства» и «Портной» обучается 41 инвалид по слуху (слабослышащие и глухонемые). Учебную и внеурочную деятельность таких обучающихся сопровождают педагоги-сурдопереводчики.

В Пензенском базовом медицинском колледже Министерства здравоохранения РФ обучается 81 инвалид, из которых 75 человек – инвалиды по слуху, из них обучается по специальности «Стоматология ортопедическая» – 63 чел. и «Лабораторная диагностика» – 12 чел. Обучающиеся из числа лиц, имеющих инвалидность по другим заболеваниям, получают образование по специальностям: «Фармация» и «Лабораторная диагностика» (по 2 чел.), «Сестринское дело» и «Стоматология ортопедическая» (по 1 чел.).

В 2016 году в реализации государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы запланировано участие 6 образовательных организаций Пензенской области, из них:

- 3 государственных казенных общеобразовательных организации, для обучающихся по адаптированным программам, подведомственные Министерству образования Пензенской области (Неверкинская школа-интернат, Поимская школа-интернат, Кузнецкая школа-интернат);

- 2 дошкольных образовательных организации (МБДОУ детский сад комбинированного вида № 21 г. Пензы, МБДОУ детский сад комбинированного вида № 37 г. Кузнецка);

- 1 образовательная организация дополнительного образования (ГАУДО ПО «Станция юных туристов») [31].

В Государственной программе Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы» Подпрограмма 1 «Доступная среда в Пензенской области» в 2016 году предусмотрены средства бюджета Пензенской области в сумме 2 606,1 тыс. руб.

В 2016 году в области предусмотрена адаптация двух объектов профессионального образования для обучения детей с ОВЗ:

1. Пензенской области многопрофильный техникум «Мокшанский интернат» (приобретение учебного и реабилитационного оборудования);

2. Кузнецкий многопрофильный колледж (установка пандусов, поручней, средств ориентации для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проёмов, установка подъёмных устройств, приспособление путей движения

внутри зданий, приобретение оборудования для организации образовательного процесса).

Дополнительное образование и развитие физкультуры и спорта в общем образовании.

По итогам ежегодного мониторинга, проводимого Министерством образования Пензенской области, 96,8 % школьников заняты во внеурочное время различными видами творческой деятельности в учреждениях образования, культуры и спорта.

Региональная система дополнительного образования детей располагает большими возможностями по развитию способностей обучающихся в области технической - 16780 детей, художественной - 47698 детей, естественнонаучной - 13507 детей, физкультурно-спортивной - 83689 детей, туристско-краеведческой - 5926 детей и социально-педагогической деятельности - 20801 детей.

Для занятий с учащимися имеется спортивная база: 26 ДЮСШ, 13 бассейнов, 40 ФОКов, 536 спортивных залов. В школах созданы и работают 326 школьных спортивных клубов. На базе спортивных объектов школ работают 1822 спортивные секции и объединения физкультурной направленности.

Более 200 пензенских школьников стали победителями Всероссийских и международных соревнований, фестивалей и конкурсов.

С 2011 года наиболее активно развивающимся направлением в детском техническом творчестве является робототехника. Более 18 тыс. детей и подростков из 144 образовательных организаций и 56 детских садов принимают участие в проекте «Образовательная робототехника». В копилке пензенских техников - 5 призовых мест фестиваля «РобоФест-НН» (2013 год), серебряная медаль Всероссийской робототехнической олимпиады (2015 год), золото международного фестиваля «РобоФинист - 2015» [31].

В 2016 году дополнительно будут оснащены 20 образовательных организаций, наиболее активно развивающих образовательную робототехнику, запланированы массовые мероприятия, направленные на развитие детского

технического творчества и выявление талантливых детей в данном направлении, запланировано участие региональных команд во всероссийских массовых мероприятиях, проведения летнего профильного лагеря.

С целью формирования предпринимательских компетенций у школьников в образовательных организациях Пензенской области реализуется проект «Образование для жизни». Один из его подпроектов «Обучение через предпринимательство» реализуется в Пензенской области уже 4 год, в настоящее время над совместными проектами с компаниями-менторами работают 18673 учащихся 7-11-х классов общеобразовательных организаций Пензенской области, что составляет 91% от общего числа учащихся указанных классов.

С целью вовлечения школьников в инновационную деятельность в регионе успешно действует межведомственная программа «1000 – list – №1ick», которая объединяет образовательные организации, инновационные предприятия региона, центры молодежного инновационного творчества.

Активно развиваются на территории Пензенской области всероссийские соревнования «Президентские спортивные игры» и «Президентские состязания». В сентябре 2015 года пензенские школьники принимали участие в финале всероссийских соревнований школьников «Президентские спортивные игры» в ВДЦ «Орленок» (Краснодарский край), участие в которых принимали школьники из 81 региона России [31].

Команда учащихся Лицея современных технологий управления № 2 г. Пензы, представляющая регион в финале «Президентских спортивных игр» в 2015 году, заняла 2 место в «смешанной» эстафете в соревнованиях по плаванию. В личном зачете среди юношей пензенский школьник Тиньков Артемий занял 2 место, выполнив норматив «Мастер спорта России».

На Всероссийском этапе соревнований школьников «Президентские состязания» в 2015 году команда школы села Анненково Кузнецкого района успешно выступила в соревнованиях по бадминтону, заняв 3 место среди всех команд-участниц.

С 2014 года Пензенская область принимает участие в проекте по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. За это время современные условия для занятий физической культурой и спортом созданы в 44 спортивных залах, выполнено 1 перепрофилирование помещения, строительство 1 спортивного стадиона и 1 оснащение плоскостного сооружения. Благодаря программе количество организаций, требующих ремонта спортзалов, снизилось с 62,3% в 2014 году до 48 % в 2015 году.

Профессиональное образование

В структуре профессиональных образовательных организаций действуют:

- 5 многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение граждан в сфере швейного производства, материалообработки, сельского хозяйства, пищевой промышленности, обслуживания, автомобильного и железнодорожного транспорта, биохимического производства, машиностроения, строительства, гостиничного сервиса и туризма, коммунального хозяйства и благоустройства, дорожного хозяйства, дошкольного образования, информационных технологий;

- высокотехнологичный лабораторный комплекс по подготовке кадров для медико-биологической и фармацевтической промышленности на базе ОАО «Биосинтез» - структурное подразделением Пензенского многопрофильного колледжа. Совместно с ОАО «Биосинтез» разработаны лицензированные программы профессионального образования, организована стажировка и повышение квалификации на предприятии преподавателей колледжа. В настоящее время ведется работа по созданию на базе лабораторного комплекса межрегионального биомедицинского центра профессионального образования;

- 8 региональных отраслевых ресурсных центров профессионального образования по строительному и сельскохозяйственному направлениям, организации питания, швейному и обувному производству, металлообработке, информационным технологиям, бизнес-ориентированному образованию, воспитательному направлению, предшкольному, дополнительному

образованию. Разработано более 34 программ краткосрочной подготовки населения. За истекший 2014-2015 учебный год на базе ресурсных центров с использованием современных технологий прошли обучение более 4,7 тыс. человек. [31].

В целях прогнозирования объемов и структуры подготовки кадров Пензенской области создана автоматизированная система мониторинга и прогнозирования текущих и перспективных потребностей рынка труда. Система размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://кадры-пенза.рф/>. Система позволяет получить среднесрочный и долгосрочный прогноз потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений до 2021 года, данные о потребности экономики Пензенской области в квалифицированных кадрах, балансе спроса и предложения на рынке труда, а также контрольные цифры приема на подготовку кадров с профессиональным образованием.

В Пензенской области активно развивается государственно-частного партнерство в системе профессионального образования.

Государственно-частное партнерство в сфере подготовки кадров выстраивается с учетом кластерного подхода. Активно ведется работа с объединениями работодателей – НП «Союз пензенских строителей» и Ассоциация промышленников Пензенской области.

В подготовке кадров задействовано 1205 предприятий - социальных партнеров, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства. Работодатели активно участвуют и в разработке программ профессионального образования, являются членами аттестационных комиссий.

С 2012 года в области активно внедряются элементы дуального обучения студентов. В 2015 году порядка 2 тыс. студентов колледжей и техникумов совмещают учебу и работу на предприятиях региона.

В 2013 году Пензенская область вступила в движение WorldSkills Russia. За это время прошло 3 региональных чемпионата по 9 компетенциям: Каменщик, Сварщик, Токарь на станках с ЧПУ, Повар – кулинар, Повар –

кондитер, Веб-дизайн, Швейное дело, Junior Skills (робототехника, токарное дело).

Пензенские студенты 10 раз становились победителями национальных чемпионатов WSR.

На базе Пензенского многопрофильного колледжа в декабре 2015 года открыт Региональный координационный центр Worldskills. Основные цели деятельности РКЦ - повышение уровня мотивации к профессиональному самоопределению, личностному и профессиональному росту граждан, качества профессиональной подготовки в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Пензенской области, создание инновационных условий развития обучающихся.

Организация подобного центра поможет выстроить работу по развитию движения Worldskills в Пензенской области и увеличить количество образовательных учреждений, участвующих в чемпионатах профессионального мастерства в статусе базовых.

Совершенствование системы управления образовательными организациями с использованием информационных технологий, снижение административных барьеров [31].

320 общеобразовательных организаций перешли на электронный документооборот, что составляет 94,7%.

С 2015 года реализуется региональный проект «Дебюрократизация системы образования» на базе формируемой Региональной информационной системы образования.

Функционирует региональная Электронная система образования (ЭСО), позволяющая в дистанционном режиме проводить совещания, конференции, семинары. В рамках ЭСО формируется «электронная очередь» в дошкольные образовательные организации. Осуществляется переход школ на электронные журналы, электронные дневники.

В области ведется работа по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по

основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, разработан план мероприятий («дорожная карта»).

Проект Детские сады – детям

Цель проекта

Создание социальных и инфраструктурных условий для улучшения качества жизни семей, повышения уровня рождаемости; формирование чувства защищенности, уверенности и стабильности в российском обществе.

Задачи проекта

1. Обеспечение достаточного количества и доступности детских дошкольных учреждений.
2. Обеспечение законодательной поддержки новых форм предпринимательства в сфере дошкольного воспитания и образования.
3. Создание дополнительных рабочих мест в сфере дошкольного образования и воспитания.
4. Развитие и поддержка профессиональной сферы социальной и дошкольной педагогики.

Реализация проекта «Детские сады-детям» в 2013 - 2015 годы

Обеспечение общедоступного дошкольного образования – одно из основных направлений образовательной политики Пензенской области.

В Пензенской области проблема полного обеспечения потребности в услугах дошкольного образования целенаправленно и комплексно, с применением программного подхода, решается на протяжении уже пяти лет совместными усилиями областных и муниципальных органов управления.

В 2013 году Пензенская область включилась в новый федеральный проект – «Модернизация региональных систем дошкольного образования».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет

распоряжением Правительства Пензенской области от 26 апреля 2013 года № 226-рП утвержден План мероприятий «дорожная карта» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (с последующими изменениями), согласно которому в 2013-2015 годы за счет мероприятий «дорожной карты» созданы 7699 дошкольных мест, в том числе 60 мест с возможностью использования для реализации программ общего образования.

В 2013-2015 годы проведены следующие мероприятия:

- строительство зданий дошкольных образовательных организаций (пристроев) на 1595 мест;
- реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций на 4032 места;
- приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, на 2072 места, в том числе 60 мест с возможностью использования для реализации программ общего образования [31].

Таким образом, за счет предлагаемых мероприятий «дорожной карты» в 2013–2015 гг. созданы 7699 дополнительных мест в дошкольных образовательных группах полного дня (в том числе - 5833 места за счет мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, на открытие которых из федерального бюджета выделена субсидия в размере 1413,76 млн. рублей), что обеспечивает достижение к 2016 году максимального охвата детей местами в дошкольных организациях Пензенской области и доступности дошкольного образования для всех детей в возрасте от 3 до 7 лет (исполнение Указа Президента РФ № 599 о достижении к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет).

В 2013-2015 годы на открытие 7699 дополнительных мест в дошкольных образовательных группах полного дня выделена субсидия на условиях софинансирования:

- из федерального бюджета бюджету Пензенской области - в размере 1413,8 млн. рублей;
- из регионального бюджета – 233,6 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований Пензенской области составил 576,12 млн. рублей.

В 2013-2015 годах освоение выделенной субсидии из федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования составляет 100%.

Показатели мероприятий в рамках реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования в 2013-2015 годы выполнены на 100%, в том числе:

- обеспечено к 2016 году 100% доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образования в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образования в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (актуальный спрос, по состоянию: на 01 января 2015 года - 687 чел., на 01 января 2014 года – 946 чел.);

- отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании составляет 100%;

- повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и

руководящих работников дошкольных образовательных организаций к 2016 году составляет 100 %.

В настоящее время в Пензенской области функционируют 197 образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, кроме того 164 филиала.

С учетом ввода новых объектов детских садов и открытия дополнительных мест увеличилось количество детей в дошкольных образовательных организациях региона:

- на 01.01.2013 составляло 51235 чел., в том числе от 3 до 7 лет – 40078 чел.;
- на 01.01.2014 - 52956 чел., в том числе от 3 до 7 лет – 43230 чел.;
- на 01.01.2015 - 56241 чел., в том числе от 3 до 7 лет – 46440 чел.;
- на 01.01.2016 - 58519 чел., в том числе от 3 до 7 лет – 47608 чел.

В настоящее время в Пензенской области функционируют: НДОУ «Детский сад № 117» ОАО «РЖД» и ООО «Майрик», осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности.

ООО «Майрик» оказана методическая помощь в разработке основной образовательной программы дошкольного образования и в подготовке документов на получение лицензии на образовательную деятельность.

Услуги по присмотру и уходу за детьми и организации их досуга предоставляют 38 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, три из которых имеют лицензию на реализацию программы дополнительного образования. Их услугами пользуются 380 чел.

Проект Народный контроль

Цель Проекта

Защита прав потребителей, обеспечение баланса интересов в цепочке «производитель-продавец-потребитель» и соблюдение Федерального закона от 28.12.2009 года №381/ФЗ «Об основах государственного урегулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Задачи Проекта [31].

- обеспечение контроля за ростом цен на продовольственные товары;
- установление конструктивного диалога и партнерских отношений между Партией «Единая Россия» и общественными организациями, деловыми объединениями для достижения социально ориентированных цен;
- обеспечение прозрачного и экономически обоснованного формирования цен на социально значимые продовольственные товары;
- повышение уровня социального оптимизма граждан через внедрение зримого образа позитивных перемен, которые ассоциируются с Партией;
- поддержка усилий правительства по реализации политики продовольственной безопасности России;
- стимулирование спроса на отечественные продукты питания с целью поддержки российского производителя;
- контроль за соблюдением законодательства о запрете продажи алкоголя и пива несовершеннолетним.

Актуальность Проекта

Сегодня участники потребительского рынка не столько взаимодействуют друг с другом, сколько сосуществуют, не соизмеряя свои потребности с возможностями других сторон. Закономерный итог – рост напряжения в цепочке «производитель-продавец-потребитель». И больше всех страдает покупатель, особенно социально незащищенный. Причина – нежелание или неспособность производителей и продавцов находить взаимовыгодные компромиссы, в том числе в области ценообразования.

Производители, особенно малые и средние, заинтересованы в расширении своих производств за счет реализации продукции предприятиям торговли по справедливым закупочным ценам.

Предприятия торговли нуждаются в стабильных поставках качественной продукции по приемлемой цене в строго установленные сроки и в строго определенных объемах.

Покупатели желают видеть в магазинах широкий ассортимент качественной продукции российского производства по доступным ценам.

Ожидания сторон справедливы и оправданы, следовательно необходимо создать благоприятные условия для проявления гражданских инициатив по организации продуктивного диалога между всеми участниками рынка.

Данный проект является эффективной формой участия граждан и бизнеса в развитии потребительского рынка, защите прав потребителей через организацию мониторинга качества и доступности товаров и услуг, а также в обеспечении продовольственной безопасности страны через развитие отечественного производства продовольственных товаров.

Реализация проекта позволила задействовать инициативных граждан, пенсионеров, молодых людей, деловые и общественные организации.

Основные приоритеты Проекта

- Внедрение новых форм общественного мониторинга соблюдения законодательства в цепочке «производитель-продавец-потребитель».
- Создание условий для формирования экономически обоснованной цены на продовольственные товары.
- Обеспечение доступа всех категорий граждан РФ к продовольственным товарам высокого качества.
- Обеспечение экономического равенства субъектов производства и реализации продовольственных товаров.
- Улучшение конкурентной среды на рынке продовольственных товаров.
- Поддержка отечественного производителя.
- Поддержка государственной политики в сфере продовольственной безопасности.
- Формирование в России гражданского общества.
- Организационная структура Проекта
- Для эффективной реализации Проекта создана следующая структура:

- Федеральная Комиссия партийного проекта «Народный Контроль».
- Комиссии субъектов Российской Федерации.
- Группы «Народного Контроля».

Основные итоги реализации проекта «Народный контроль» (НК) за 2014 г.

Суть Проекта - силами общественности зафиксировать случаи и тенденции, которые ускользают от внимания государственных органов с их более менее научно обоснованным документооборотом и оценками и представить их глазами рядовых и активных граждан на местах.

В текущем году развитие проекта проходило по пяти направлениям, изложенным в программе «Пять ударов народного контроля»:

- 1.Наценка на товары;
- 2.Качество продуктов;
- 3.Отечественный производитель;
- 4.Власть, сети, бизнес, народ;
- 5.АНТИ-алкоголь и табак.

В целом за год в рамках проекта были проведены мероприятия по общефедеральному и региональным планам следующего характера:

- еженедельные мониторинги цен и наценок в магазинах и розничных сетях, ярмарках выходного дня и рынках;
- рейды с проверкой качества и сроков годности, реализуемых социально-значимых товаров;
- рейды с целью выяснения представительства отечественного производителя в торговле;
- рейды с проверкой соблюдения законодательства о запрете продажи алкоголя и пива несовершеннолетним;
- пикеты;
- десанты в летних детских оздоровительных лагерях;

- подготовка и направление документов в ФАС, прокуратуру, администрацию регионов и муниципалитетов, Роспотребнадзор, УФНС, МВД;
- проведение дней качества на предприятиях производителей;
- рассмотрение обращений граждан на сайты, в письмах и во время рейдов;
- организация работы телефонных «горячих линий»;
- изучение процесса продвижения региональных торговых брэндов качества;
- встречи с депутатами Фракции Единая Россия в законодательных собраниях;
- встречи с производителями;
- встречи с представителями торговли;
- встречи с организациями партнерами;
- встречи с представителями госорганов и госучреждений;
- отчеты руководителей Проекта на заседаниях федерального и региональных политсоветов.

Все акции сопровождались организацией информационно- агитационной работы в СМИ: сайты Партии и Народного контроля, телевидение и пресса, выходы в электронных СМИ и интернете. Всего сюжетов: 1 598

Основные выводы:

В рамках реализации Проекта осуществлялся постоянный мониторинг динамики цен на основные социально значимые продукты питания на внутреннем рынке производителей, оптовых и розничных реализаторов, проводились проверки соблюдения законодательства и ценообразования на социально значимые продукты питания (крупа, мука, хлеб, молоко, мясо).

Особое значение приобрели проверки соблюдения законодательства и ценообразования на социально значимые продукты питания. Проведение индивидуальной работы по итогам мониторинга с теми предприятиями розничной торговли, у которых торговая наценка на социально значимые

продовольственные товары превышает 30%, дает положительные результаты и позволяет стабилизировать ситуацию. Причем не только со стороны контролирующих государственных органов, но и со стороны народных контролеров.

В целях дополнительной поддержки пенсионеров и малоимущих граждан во многих регионах России по инициативе "Народного контроля" в сетевых предприятиях торговли социально-значимые продукты питания в утренние часы отпускались со скидкой 5-10 %. Это начинание с успехом может быть использовано для контроля над ценообразованием на социально значимые продукты во всех субъектах Федерации [31].

По инициативе региональных отделений Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Министерств торговли и районных администраций, муниципальных образований проводились ярмарки-распродажи товаров народного потребления и сельскохозяйственной продукции: картофеля, овощей, молочных и мясных изделий, сыра и других продуктов местных производителей. Как показали отчеты народных контролеров, продажу товаров на большинстве ярмарок ведут производители, а не перекупщики.

В ходе мониторингов торговых магазинов всех форматов выявлено: диапазон цен зависит главным образом от производителя и количества «перекупщиков».

Разброс полученных данных ценового предложения определенного продукта в разных торговых сетях также свидетельствует о высокой произвольности формирования цен в сетях и необходимости продолжения работы НК в этом направлении. Например, в Пермском крае на марку хлеба "Советский" и "Социальный" в сети "Пятерочка" отклонение цены за год составило + 0,29%, а в сети "Семья" - +28 [31]

Во многих случаях (как, например, с гречневой крупой), был факт спекулятивного поведения как со стороны производителя-поставщика, так и торговли в целом.

По-прежнему основной негативной практикой остается скрытое вознаграждение торговых сетей в виде бонусов. По мнению большинства участников проекта, производители крайне неохотно, а порой и категорически не заинтересованы в публичности отпускной цены на свои продукты питания, так как могут потерять свое место "на полке", поэтому достаточно сложно получить объективную картину в отношении реальной торговой наценки.

По выводам народных контролеров, торговая наценка варьируется от 10% до 300%. В этой ситуации особую роль приобретает организация НК прямых линий граждан с компетентными органами по информированию о динамике цен на основные продукты питания и о случаях немотивированного повышения торговой наценки (с Министерствами торговли и предпринимательства, сельского хозяйства и продовольствия, Прокуратурой и ФАС).

Новые реалии реализации Проекта «Народный контроль» с августа 2015 года (введение продовольственного эмбарго) [31]:

Относительная торговая наценка. На потребительском рынке России по итогам 20-ти недель по данным мониторинга НК (с момента введения продовольственного эмбарго) в целом по группам продовольственных товаров рост цен в зависимости от региона значительно варьировался. Если в течение года рост цен представлял динамично растущую кривую, то резкий скачок цен был зафиксирован практически во всех регионах начиная с конца сентября. Анализ осуществлялся на базе мониторинга цен на социально значимые товары во всех форматах торговли (федеральные и региональные сети, ярмарки выходного дня и рынки, а также по принадлежности продуктов: региональное, федеральное, иностранное производство).

При этом в разделе всех наблюдаемых товарных групп отмечена тенденция увеличения средних цен, так, более всего цены выросли по группам: «Овощи» (на 57,86%), «Яйца» (на 28,20%), «Бакалея» (на 13,03%), «Фрукты» (на 12,82%), «Мясо (птица, рыба)» (на 11,34%). Кроме того, стало дороже приобретение «Молока и молочной продукции» (на 8,19%), «Мясных продуктов» (на 6,78%), «Хлеба и хлебобулочных изделий» (на 4,54%).

Анализ динамики цен продовольственных товаров показал, что наиболее существенное удорожание по группам в целом наблюдалось на рынках (на 12,25%) (не отождествлять с ярмарками выходного дня), а минимальное - на ярмарках и в сетевых магазинах региональных (в некоторых регионах, как например в Ростовской области, федеральных) сетей - на 11,27%).

При этом в разрезе товарных групп в торговых организациях всех форматов прослеживается общая тенденция изменения цен. Наибольший рост отмечен в товарной группе «Овощи»: от 65,59% на рынках до 69,78% и более - в сетевых магазинах локальных сетей. Минимальный рост цен зафиксирован по группам «Хлеб и хлебобулочные изделия» (в сетевых магазинах федеральных сетей - на 0,2%, в самостоятельных торговых организациях - на 2,02%).

В результате мониторинга цен на социально значимые продукты были выявлены практики завышения цен. Рекомендовано установление предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары не более 10% к оптово-отпускной цене изготовителя.

Таким образом, Пензенское региональное отделение партии Единая Россия активно осуществляет свою деятельность в тех сферах, в которых зафиксированы самые острые проблемы населения региона. Однако, политические партии не являются единственными представителями общественного мнения. Для полного понимания деятельности субъектов политики необходимо рассмотреть деятельность общественных организаций Пензенской области.

2.3 Направления деятельности общественных организаций в Пензенской области

Рассмотрим две самые крупные организации Пензенской области, работающие с молодежью и государственной властью в регионе – Союз Молодежи Пензенской области и Молодая гвардия Единая Россия.

Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодёжи» (РСМ) – одно из самых массовых, негосударственных, некоммерческих, неполитических молодёжных объединений России. Главная цель – помочь молодому человеку найти своё место в жизни, самореализоваться и продвинуться по карьерной лестнице.

РСМ РАЗВИВАЕТ КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МОЛОДЕЖИ

Кадровые школы, стажировки в ЦК РСМ, вебинары для руководителей территориальных организаций, конкурсы для местных и территориальных организаций РСМ – программа РСМ «Кадры» готовит и продвигает социально активных молодых людей через организационную структуру РСМ.

Как найти 7 ключей успеха, стать молодежным лидером, создать команду и реализовать социальный проект – этому научит программа РСМ «Достижения». Ежегодные всероссийские фестивали педагогических отрядов, смены актива учащейся молодежи, обучающие семинары - все это основа подготовки кадрового резерва учащейся молодежи [28].

Ассоциация тренеров студенческой молодежи РСМ готовит и объединяет компетентных тренеров в области работы с молодежью, учит, как строить диалог с администрацией ВУЗа и органами государственной власти, эффективно решать любые студенческие проблемы и создавать студенческие клубы, советы и организации. Волонтеры, подготовленные АТСМ РСМ, работают на крупнейших всероссийских и международных площадках и мероприятиях.

РСМ ЗАНИМАЕТСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИЕЙ МОЛОДЕЖИ

Уже не первый год вопрос о необходимости повышения престижа рабочих профессий поднимается первыми лицами государства. Программа РСМ «Арт-Профи Форум» для молодежи профобразования учит гордиться своей профессией, а образовательные курсы и исследования помогают найти свое профессиональное призвание. Конкурсы авторских песен, творческих презентаций, видеофильмов и социальных проектов – все это посвящено великой роли рабочих профессий.

РСМ ПОДДЕРЖИВАЕТ ТАЛАНТЛИВУЮ МОЛОДЕЖЬ

Самым творческим студентам проявить свои таланты помогает программа РСМ «Российская студенческая весна». Именно здесь каждый молодой человек сможет заявить о себе, раскрыть свой потенциал и выйти на профессиональную сцену. В числе выпускников программы: Диана Арбенина, Дмитрий Хрусталеv, Нойз MC, Дима Билан, Тимур Родригез, Братья Грим и другие.

КВН, пожалуй, самая популярная игра в нашей стране. Поэтому развитие квновского движения в детской и молодежной среде – стабильный бренд РСМ. По праву, программа РСМ «Всероссийская Юниор-Лига КВН», ставшая единственной официальной детской лигой Международного Союза КВН, имеет десятки тысяч поклонников и друзей среди детей и взрослых в России и за ее пределами.

Каждый может попробовать свои силы и стать лучшим в одной из 10 номинаций Российской национальной премии «Студент года».

РСМ ВЫСТУПАЕТ ЗА КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ [28].

В рамках проекта «Корпус общественных наблюдателей» было подготовлено свыше 3000 наблюдателей из числа студентов и зафиксировано более 2000 нарушений. Действующее студенческое движение реализует

постоянный мониторинг за ходом проведения итоговой аттестации и других социально значимых направлений в сфере образования.

РСМ ЗАНИМАЕТСЯ ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКИМ ВОСПИТАНИЕМ

Программа РСМ «Мы – граждане России!» реализуется через систему гражданско-патриотических проектов, военно-спортивных игры масштабных акций.

Акция РСМ с одноименным названием по торжественному вручению паспортов 14-летним подросткам позволяет не только знакомить ребят с государственной символикой и историей, но и превращает это событие в незабываемый праздник с участием первых лиц регионов и страны.

Задачу развития межкультурного диалога в молодежной среде решает программа РСМ «Мы вместе!». Здесь участники узнают культуру народов нашей многонациональной страны, презентуют свои достижения, ежедневно учатся технологиям успеха вместе с известными политиками, спортсменами, журналистами, квнщиками и молодежными лидерами.

РСМ РАЗВИВАЕТ СОЦИАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Проблема самовыражения школьников актуальна во все времена. Программа РСМ «Ученическое самоуправление» помогает повысить уровень социальных компетенций школьников и педагогов.

Студенчество – самая активная категория молодежи. Если тебе интересно строить карьеру и проявить себя – принимай активное участие в программе РСМ «Студенческое самоуправление».

РСМ РАЗВИВАЕТ МЕЖДУНАРОДНОЕ МОЛОДЕЖНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

РСМ развивает двусторонние отношения более чем с 30 зарубежными государствами (странами СНГ, ШОС, БРИКС, ЕС и другими) [28].

Развитие молодежного движения на предприятиях – это важное направление в деятельности РСМ. Фестиваль работающей молодежи «Юность» в Екатеринбурге, международный молодежный лагерь «Be-La-Русь» на границе

трех государств Беларуси, Латвии и России, Фестиваль «Русская зима» в Ярославле – любимые мероприятия РСМ для работающей молодежи.

Ведущие проекты в Пензенской области СМПО.

Программа Союза Молодёжи Пензенской области

«Международная молодежная дисконтная программа EURO<26»

Европейская Ассоциация Молодежных Карт (EYCA) и Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи» представляют в России крупнейшую европейскую молодежную дисконтную программу «EURO<26» [32].

Целью программы является социально-экономическая поддержка молодежи в возрасте от 12 до 30 лет посредством развития национальной системы скидок и льгот по карте «EURO<26» в рамках общеевропейского проекта; информирование молодых людей о своих правах и преимуществах возраста, обеспечение их мобильности в перемещении по России и Европе и доступа к сокровищам отечественной и мировой культуры.

Владельцем карты EURO<26 может быть ЛЮБОЙ ЧЕЛОВЕК ПЛАНЕТЫ В ВОЗРАСТЕ ОТ 12 ДО 30 ЛЕТ независимо от места проживания, гражданства, национальности и образования.

Всего владельцев карт насчитывается около 4 500 000 человек (каждый третий молодой европеец). В России ежегодно более 70 000 молодых людей приобретают карту EURO<26 и около 3 000 фирм-партнеров участвуют в данной программе.

Карта EURO<26 – это пропуск в мир скидок, позволяющий экономить значительные средства для себя, своей семьи, друзей и знакомых.

СКИДКИ ДЛЯ ВЛАДЕЛЬЦЕВ КАРТ EURO<26:

- § 30 – 50% на авиабилеты в любую точку мира
- § 30 – 50% на железнодорожный транспорт (в Европе)
- § 10 – 40% на проживание в гостиницах и хостелах
- § 20 – 100% при посещении музеев, театров, выставок и кинозалов

§ до 50% на сезонные курорты, спортивные центры, магазины, кафе и рестораны

Подробная информация о программе «EURO<26» и скидках представлена на сайтах:

- в Европе: <http://www.euro26.org>
- в России: <http://www.euro26.org.ru>

ПОДДЕРЖКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ «EURO<26»

В Европе программа «EURO<26» с 1987 года реализуется Европейской Ассоциацией Молодежных Карт (EYCA), активно поддерживается Советом Европы, Европейским Союзом, Директоратом молодежи и спорта Совета Европы, Европейским Молодежным Форумом, Европейской волонтерской службой, правительственными и молодежными структурами [32].

В России программа получила высокую оценку и поддержана Правительством РФ, Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ, Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ, Министерством образования и науки РФ, Правительством Москвы, Национальным Советом молодежи и детских объединений России, Молодежной Парламентской Ассамблеей при Совете Федерации ФС РФ, молодежными и студенческими организациями.

В нашей стране эксклюзивным представителем программы «EURO<26» с 1998 года является Российский Союз Молодежи.

ВИДЫ КАРТ «EURO<26» В РОССИИ:

«EURO<26» (классическая молодежная)

Владельцем молодежной карты «EURO<26» может быть любой человек в возрасте от 12 до 30 лет. Карта является молодежным удостоверением (ID) и дисконтной картой одновременно, что позволяет ее владельцам получать более 100 000 специальных скидок и льгот в 41 стране Европы и 40 регионах России.

«EURO<26 StudeNet» (студенческая)

Владельцами карт «EURO<26 StudeNet» могут быть школьники, учащиеся профессиональных колледжей и лицеев, студенты и аспиранты всех форм

обучения в возрасте до 30 лет. Карта совмещает в себе функции молодежного удостоверения (ID), европейского студенческого билета и дисконтной карты, которая помимо скидок в дисконтной сети «EURO<26» позволяет получать льготы и преимущества, предназначенные специально для студентов.

Visa Classic «EURO<26» (кредитно-дисконтная) [32].

Молодежная кредитно-дисконтная карта Visa Classic «EURO<26» является совместным продуктом Российского Союза Молодежи, КБ «Юниаструм Банк» и международной платёжной системы VISA. Карта предназначена для молодых людей от 14 до 30 лет, часто путешествующих по России и за рубежом, а также приобретающих товары и услуги в дисконтной сети «EURO<26» и КБ «Юниаструм Банк». Расчеты по карте можно осуществлять по всему миру в любых точках, обозначенных логотипом «Visa», как за счет собственных средств, так и за счет предоставленного банком овердрафта (до 50 000 руб.) на льготных условиях.

Оформить карту «EURO<26» можно в Союзе Молодежи Пензенской области.

Время оформления карты – 5-10 минут.

Необходимые документы для оформления: паспорт РФ, 2 фотографии 2х3.

Стоимость карты 280 рублей.

Карта действительна в течение 1 года с момента оформления и может быть продлена по желанию владельца.

Девиз «EURO<26»:

Общественная организация «Союз Молодежи Пензенской области» в ноябре - декабре т.г. издает Справочник абитуриента 2012 (Все учебные заведения Пензенской области), который включает обширные сведения о высших, средних специальных и начальных профессиональных учебных заведениях Пензенской области и ближайших регионов РФ, о курсах переподготовки и подготовки специалистов и повышения их квалификации: адреса, телефоны, сроки и условия обучения, вступительные экзамены,

факультеты, специальности, а также много другой полезной информации для абитуриентов: нормативные документы об образовании, о порядке приема в учебные заведения, о стипендиальном обеспечении и других формах социальной поддержки студентов, и т.п. Планируемый объем справочника – около 50 страниц.

Учитывая, что данный справочник в течение 14 лет пользуется большой популярностью, в текущем году тираж справочника составит 5 000 экземпляров.

По адресной рассылке справочник поступит во все школы и ВУЗы Пензенской области, библиотеки, структуры образования, областные министерства и управления, районные и городские администрации, другие учреждения и организации, работающие с учащимися и студентами.

Розничная продажа справочников будет осуществляться через газетные киоски, книжные магазины, частных предпринимателей, на книжных рынках, вокзалах, почтамтах в г. Пензе и райцентрах Пензенской области. Благодаря широкой сети распространения справочник дойдет до самого дальнего населенного пункта области и его может приобрести любой выпускник не только городской, но сельской школы [32].

Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России», именуемая в дальнейшем Организация, является основанным на членстве молодежным общественным объединением физических и юридических лиц – молодежных общественных объединений, созданным на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Организация является молодежным общероссийским общественным объединением и осуществляет свою уставную деятельность на территории более половины субъектов РФ в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, действующим законодательством РФ, настоящим Уставом, с соблюдением

принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Организация свободна в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности [27].

Организация поддерживает идеи Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Цели Организации:

1. вовлечение молодежи в процессы построения демократического, социально-справедливого общества;
2. воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну;
3. создание условий для межнационального и межконфессионального общения молодежи, с целью укрепления российской государственности;
4. содействие формированию молодежной культуры, повышению образовательного, интеллектуального и профессионального уровня молодежи;
5. пропаганда лучших достижений и традиций российского государства с целью интеграции и взаимопонимания поколений;
6. формирование и создание условий для всестороннего полного развития и воспитания человека и гражданина, удовлетворение его прав на объединение;
7. пропаганда здорового образа жизни, образования и труда;
8. сохранение и преумножение культуры, содействие развитию науки, спорта и туризма.

Задачи Организации:

1. распространение идей гражданского общества, повышение правосознания населения, содействие защите прав и свобод граждан;
2. повышение уровня политико-правовой культуры молодежи;
3. осуществление сотрудничества с государственными и негосударственными структурами в деле реализации уставных целей;

4. организация и проведение съездов, конференций, совещаний, семинаров, симпозиумов, выставок, конкурсов, фестивалей, концертов и иных мероприятий;

5. содействие улучшению социального положения молодежи и реализации ее прав;

6. реализация программ и инициатив, направленных на оказание помощи физическим и юридическим лицам в области экономики, права, образования, науки и культуры.

Краткое описание проекта:

В рамках проекта «Школа Политического Лидерства» предлагается объединить все мероприятия и проекты, связанные с подготовкой и непосредственно обучением гвардейцев (по всем направлениям деятельности организации).

По сути – это комплексный проект, направленный на профессиональную политическую подготовку к эффективной деятельности молодых членов и сторонников Партии, молодых кандидатов, молодых депутатов. Именно в рамках проекта предлагается выстраивать взаимодействие с Высшей Партийной Школой ЕР после ее запуска (в части предложений, отраженных в варианте концепции молодежной политики партии). В рамках стратегических целей Организации работа по проекту направлена на построение единой сквозной системы обучения в МГЕР [27].

Ключевые технологические подпроекты:

- Подготовка команды внутренних тренеров МГЕР – программа подготовки тренеров для реализации обучающей программы силами внутренних тренеров на местном и региональном уровне, подготовка экспертов – инструкторов по обучению.

- Школа Дебатов – подготовка профессиональных политических спикеров, способных аргументировано вести дискуссию и транслировать повестку и позицию МГЕР во внешние аудитории.

- Проект трансляции ценностей, миссии и целей МГЕР на всю глубину организации.

- Дистанционные программы обучения для активистов МГЕР (базовый курс и система ценностей) [27].

Цели-критерии:

- Создана и функционирует система трансляция ценностей, миссии и целей МГЕР на всю глубину организации: каждый активист знает ценности и миссию организации; каждый руководитель проекта на уровне региона и каждый руководитель штаба может транслировать ценности и миссию во внешние аудитории (выступает, аргументирует, представляет, приводит примеры)

- МГЕР – имеет точку входа (свое отделение или прямой выход на студенческих лидеров и руководство) во всех вузах/ссузах

- Действует сквозная система обучения/повышения квалификации для активистов и руководителей всех уровней (с четкими количественными и качественными критериями, в том числе по обязанностям проходит обучение для всех уровней активистов и руководителей, и связанная с системой кадрового роста)

Задачи в рамках регулярной деятельности:

- Запуск обучающих площадок по вузам (через тренерскую сетку) – рекрутинг новых людей в МГЕР, вход в протестную молодежную среду через работу с прямым запросом молодежи на обучение (формирование лояльности и отношения «интеллектуальности»).

- Проведение текущего обучения для РШ МГЕР.

- Обучение актива РШ МГЕР и местных штабов в рамках системы трансляции ценностей МГЕР на всю глубину организации.

- Обучение авторов и спикеров в рамках проекта «Фабрика смыслов».

Приоритетная задача в рамках проекта «Школа политического лидерства» создание образовательных площадок в вузах силами молодогвардейцев. Важно чтобы эти площадки были постоянно действующими

с понятной программой обучения и перспективой развития. Не нужно пытаться охватить всю студенческую молодежь. Данные площадки должны стать эффективным и компактным инструментом для выявления новых интересных людей и привлечения их к деятельности организации [27].

НАПРАВЛЕНИЕ «ОБЩЕСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»

Краткое описание проекта:

Активизация содружества небезразличных молодых людей, ответственных граждан России, которые хотят помогать тем, кто нуждается в нашей помощи. Это, прежде всего, дети, инвалиды и пожилые люди, которые нуждаются в правовой, финансовой, административной поддержке, а зачастую просто в нашем участии.

Добровольчество – это новый для России вектор развития благотворительности, тот этап гражданской активности общества, который предусматривает не только участие граждан в политической жизни страны и исполнение ими других гражданских обязанностей, но и чувство гуманизма по отношению к своим согражданам, желание помочь.

Волонтёрские отряды проекта «Я Доброволец» это самое масштабное и яркое объединение волонтёров в нашей стране. «Я Доброволец» - это шаг в будущее, это первый в стране крупный проект, деятельность которого направлена на развитие социальной активности молодёжи.

Добровольцы – это огромный людской ресурс, готовый добросовестно и качественно выполнять свою работу.

Задачи проекта - развитие института волонтёрства и добровольческой помощи в молодёжной среде; содействие государственным органам в решении задачи сокращения сиротства в России; оказание помощи нуждающимся (старикам, детям, детям-сиротам, инвалидам); социализация, адаптация и трудоустройство сирот.

Наша миссия: делать добрые дела, делать это профессионально, с душой и с умом [33].

Все мероприятия проекта «Я Доброволец» должны носить характер, сглаживающий социальный протест в обществе. Необходимо чётко и быстро реагировать на события, происходящие в регионе, в которых нарушаются права социально-незащищенных граждан, ущемляются их интересы. Оказывать помощь и поддержку в тех случаях, когда это необходимо.

«ПАТРИОТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ»

В целях реализации «Стратегии развития Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» и решений Координационного Совета о направлениях деятельности организации, с 01 января 2014 года начинает реализовываться «Патриотическое направление».

Краткое описание проекта:

Одним из направлений деятельности на протяжении всей истории существования организации было и остается воспитание патриотизма у молодого поколения. В рамках указанного направления предполагается реализация и проведения патриотических мероприятий, предоставление информации для реализации проекта «Герои нашего времени», а также реализация мероприятий данного проекта.

Это та деятельность, которой представители организации занимаются постоянно: это не только адресная помощь ветеранам, но и установка памятных звезд на домах, где они проживают; регулярные акции по благоустройству воинских захоронений; уроки истории Отечества и его символов в детских учреждениях; популяризация героев прошлого, совершивших значимые для всего человечества подвиги, таких как Виктор Талалихин и Юрий Гагарин, Алексей Стаханов и Святослав Федоров. Но герои есть и сейчас, и они среди нас. Это герои не военного времени, а «повседневные герои» - люди, которые каждый день совершают подвиг, меняют себя, окружающих, мир к лучшему, бескорыстно жертвуют собой. Это и врачи, и учителя, и инженеры, и волонтеры, и водители, и электрики, и геологи. И молодежь должна обязательно о них знать [33].

В рамках реализации проекта «Герои нашего времени» продолжается работа по сбору и систематизации героических поступков.

История должна быть реальной, при использовании информационных источников их необходимо указывать, а также указывать ссылку на них. В истории обязательно указывается Фамилия, Имя и регион проживания Героя, желательно указание населённого пункта. Далее следует описание истории подвига.

Страна должна знать своих героев!

НАПРАВЛЕНИЕ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ»

Краткое описание проекта:

Проект «Агенты» – молодые люди, самостоятельно объединяющиеся для борьбы с нарушителями законодательства и защиты прав граждан Российской Федерации. Имея опыт решения различных социально острых вопросов, агенты оказывают помощь обратившимся к ним людям, которые столкнулись с бездействием правоохранительных органов или чиновников. Агенты ведут постоянную борьбу с негативными явлениями, присутствующими в жизни людей – коррупцией, халатностью, беззаконием. Осуществляют мониторинг по исполнению законодательства РФ по 4 направлениям.

Направления работы проекта:

1) Борьба с незаконными игорными заведениями, которые под вывесками всевозможных интернет-лото и букмекерских контор до сих пор действуют на территории Российской Федерации.

2) Борьба с нелегальной продажей алкоголя несовершеннолетним гражданам. Нарушения правил торговли алкогольной продукцией возле школ и учебных заведений. Продажа алкогольной продукции в неустановленное время и месте (согласно региональному законодательству).

3) Борьба с нарушениями в сфере ЖКХ.

4) Борьба с продажей курительных смесей, «легальных» наркотиков. Отпуск без рецепта в аптеках препаратов используемых в дальнейшем для изготовления наркотических средств.

Цели и задачи проекта:

Проектная цель:

1. Создание структуры, привлекающей молодых людей с активной гражданской позицией к деятельности по выявлению нарушений закона, нормативных актов и т.д. - Формирование федеральной и региональной сети братства.

2. Отработка и построение взаимодействия с органами исполнительной власти, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, лидерами общественного мнения.

3. Разработка и внесение предложений и поправок в законы регионального и федерального уровня.

4. Поддержка вносимых инициатив при помощи акций прямого действия.

5. Внесения предложений по техническим регламентам деятельности правоохранительных и надзорных органов.

Технологические цели:

1. Создание региональных структур по 4 основным направлениям проекта. - Формирование федеральной и региональной сети.

2. Вовлечение в деятельность проекта активного слоя молодых людей.

3. Отработка федеральной и региональной политической повестки по ключевым направлениям, а также наиболее острых социальных проблем [33].

3 Взаимодействие Пензенского регионального отделения партии Единая Россия с молодёжными организациями

Партия «Единая Россия» уделяет особое внимание работе с молодежью, ясно и четко представляя себе, что молодое поколение это потенциал, обеспечивающий и гарантирующий партии политическое будущее.

Молодежная тематика сейчас активно обсуждается на всех уровнях власти, в средствах массовой информации, Интернете. Всеми и всюду признается наличие огромного числа проблем молодого поколения, принимаются определенные программы, направленные на снятие той или иной проблемной ситуации. Однако, нужно признать, что эта работа в настоящее время, как правило, носит фрагментарный, бессистемный характер, следствием чего является в том числе и нарастание проблем в молодежной политике. Проблем у современной молодежи много, все их прекрасно знают, осознает их и партия власти, учитывая их в своей деятельности. Одним из элементов этой работы является желание партии «Единая Россия» вовлечь молодежь в политическую жизнь страны, дать возможность подрастающему поколению реализовать себя и на политическом поприще. Ясно осознавая для себя, что «Молодая гвардия» это молодежный резерв партии власти, ее самый главный ресурс на который она в первую очередь может рассчитывать, мы считаем, что нам во взаимоотношениях важна четкая структурированность, в основе которой должна лежать единая организационная вертикаль. Такой подход диктует необходимость развертывания более тесного взаимодействия между молодежным крылом партии и самой партией. Результатом этой работы должно явиться формирование предпосылок для того чтобы партийная идеология находила понимание в молодежной среде и здесь огромное значение будет иметь агитационно-пропагандистская и идеологическая работа актива «Молодой гвардии» [41, с. 48-51].

Однако чтобы ее успешно вести необходимо самому твердо стоять на тех позициях, которые ты будешь стремиться донести до других. Нужен хорошо подготовленный актив местного отделения «Молодой гвардии» в полной мере разделяющий идеологию «Единой России» и внутренне готовый отстаивать ее в различных ситуациях. Также «Молодой гвардии» необходимо активнее распространять свою деятельность на школы, колледжи, вузы, активнее взаимодействовать с руководством учебных заведений.

Администрации учебных заведений также должны проникнуться значимостью этой работы, так как у подрастающего поколения необходимо уже на ранней стадии развивать политсознание, в основе которого, должно лежать равнодушие к будущему страны. Не секрет что у молодых людей еще достаточно сильны ощущения ущербности некоторых этапов нашей истории. Некоторые недалёковидные политтехнологи и общественные деятели активно занимаются искажением и явной фальсификацией нашего прошлого, небезуспешно транслируя эти подходы, в сознание молодого поколения, формируя у него чувство неполноценности нации. Все это ведет к формированию ситуации, когда в молодежной среде дискредитируется образ государства.

Следовательно, нам с вами в первую очередь необходимо направить свои усилия на то что бы в молодежной среде начала складывалась потребность в общественной консолидации, развивалось чувство патриотизма, формировалось уважительное отношение к государственной атрибутике. Да никто ни отрицает что в нашей стране в настоящее время достаточно сложная социально-экономическая ситуация. Молодым людям зачастую бывает непросто реализовать свой потенциал, повсеместно не хватает рабочих мест, работодатели неохотно берут на работу молодых специалистов. Некоторые скажут, что молодежь не устроенную в жизни, без каких либо перспектив очень сложно заразить патриотизмом. По их мнению, пока власть не решит социальные проблемы молодежи ей трудно будет рассчитывать на молодежный патриотизм и лояльность [35, с. 33-36].

Однако нужно честно признать, что власть не топчется на месте. Никто не сможет, не лукавя заявить что в области молодежной политики ничего не делается. Делается, и не мало. Не все получается, или получается не так как хотелось бы и не сразу. А мы как известно максималисты, нам подавай здесь и сейчас. Но так не бывает. Слишком большая у нас страна и слишком огромен пласт нерешенных проблем. Враз все проблемы не снимешь, а дискредитируя власть, провоцируя возникновение серьезных внутренних государственных противоречий, пытаясь раскачать государственный корабль в угоду, чьим то узконаправленным корыстным интересам можно в итоге получить весьма печальные последствия. Нужно понимать что государство, раздираемое внутренними противоречиями резко утрачивает свои позиции в том числе и на мировой арене, что в условиях разрастающейся глобализации является серьезным провалом, так как такое государство уже не способно решительно защищать свои интересы.

Все это естественно в полной мере отражается на внутренней политике страны, в значительной мере снижая социальные возможности государства. Дальше по цепочке все это негативно отражается на простых гражданах, то есть на нас с вами. Все это мы в полной мере испытали в 90 е годы прошлого века, когда Россия утратила практически все ведущие позиции. Сейчас страна старается вернуть хотя бы часть тех позиций. Наверное, все здесь присутствующие хотели бы жить в стране которую уважают к которой прислушиваются, в общем, в сильной стране. Мы хотим испытывать гордость за нашу страну, за ее достижения, за ее успехи. Обеспечить нам эти чувства, в современных условиях, сможет только сильное государство с сильной властью [45, с. 231-240].

Сильная власть в таком большом государстве как Россия это неприемлемое условие динамичного поступательного движения вперед. Естественно, что власть должна опираться на какую-то институциональную платформу и чем масштабнее эта платформа, тем устойчивее будет власть, тем эффективней она будет решать социальные, в том числе молодежные

проблемы. Мы с вами, партия «Единая Россия», «Молодая гвардия» составляем значительную часть этой политической платформы, которая обеспечивает ее устойчивость и не позволяет раскачать эту основу до критических параметров силам пытающимся столкнуть Россию с модернизационного курса. Конечно, эту платформу необходимо всячески усиливать и укреплять. «Молодой гвардии» как и «Единой России» необходимо вовлекать в свои ряды, включать в орбиту политической деятельности наиболее активных и продвинутых ребят и девушек. Наиболее прагматичные из молодых людей наверно зададут мне вопрос, а для чего мне подключаться к этому движению, что в конечном итоге мне это даст?

Ну во первых подключаясь к движению вы поддерживаете курс страны на дальнейшее поступательное социально-экономическое развитие, что само по себе немаловажно учитывая масштабы молодежного движения. Во вторых через ресурсы «Молодой гвардии» вы сможете более качественно и эффективно влиять на ситуацию в стране, ваш голос может быть быстрее услышан. В третьих если у вас есть интерес к политике, «Молодая гвардия» может стать определенным трамплином в реализации ваших амбиций, в общем при хорошо организованной работе, возможностей много, самое главное чтобы у вас была активная гражданская позиция и желание всячески содействовать поступательному движению нашей страны вперед.

«Молодая гвардия» должна активнее включиться в работу на местном уровне, достаточно громко заявить о себе и своих возможностях, продемонстрировать свою силу, чтобы люди желающие связать себя с этим молодежным движением достаточно четко представляли себе, что «Молодая гвардия» это реальная сила и ее деятельность имеет ярко выраженный результат. Эти результаты должны проявиться, например, в том чтобы в молодежной среде начало формироваться негативное отношение к наркотикам, табаку, алкоголю, антиобщественному поведению и наоборот среди молодых людей начала активно культивироваться и распространяться мода на знания, самосовершенствование, спорт, здоровый образ жизни. Всячески должна

приветствоваться и поощряться позиция молодых людей рассчитывающих на себя и свою деловую инициативу.

При этом молодежь должна понимать, что времена, когда государство их плотно опекало безвозвратно прошли, и многое в их жизни теперь будет зависеть от них самих. По большому счету подрастающее поколение как можно раньше должно начинать подготовку к тем вызовам, которые диктует ему современность. И если «Молодая гвардия» будет держать в фокусе именно решение задачи по адаптации молодого поколения к жизненным реалиям и даст возможность молодежи реализовать свой потенциал, то это будет весьма значимый и показательный результат, свидетельствующий о прикладном значении деятельности этой общественной организации. В общем, необходимо наращивать качество практической деятельности. В этой связи я думаю местному отделению партии «Единая Россия» необходимо налаживать более тесное взаимодействие с «Молодой гвардией». Как это будет реализовываться в практическом оформлении, мы подумаем и уже в ближайшем будущем внесем свои предложения [24, с. 83-86].

То что эту работу необходимо разворачивать прямо сейчас, не вызывает никакого сомнения – впереди у нас с вами серьезные политические события и мы должны к ним серьезно подготовиться. Отчасти эта подготовка уже началась. Здесь присутствующие, наверное, знают, что лидером партии «Единая Россия» В. Путиным инициировано создание «Общероссийского народного фронта» в основе которого лежит желание добавить свежую струю в политическую жизнь страны путем вовлечения в политический оборот тех здоровых сил, которые в принципе поддерживают идеи модернизации страны, но которые в настоящее время не имеют сколь либо значимой политической поддержки. Поэтому лидер партии предложил на предстоящих выборах в государственную думу выступить объединенным фронтом «Единой России» и различных профсоюзных, женских, молодежных организаций, других общественных объединений, а также инициативных, и равнодушных к судьбе страны граждан. Что является немаловажным участие в общероссийском

народном фронте позволит, общественным организациям в том числе молодежным, используя политический ресурс партии власти оказывать прямое влияние на государственную политику посредством выдвижения и поддержки беспартийных кандидатов в депутаты по партийным спискам «Единой России».

Для «Молодой гвардии» создание Общероссийского молодежного фронта это не плохая возможность в достаточной мере проявить себя и заявить о себе как о серьезной политической силе.

Подводя итоги всему сказанному хочу отметить следующее. Учитывая что основу будущего России будет формировать именно современная молодежь, которая в настоящее время является разбалансированной структурой в основной массе с не устоявшимся мировоззрением, очень важно не упустить время и постараться сделать так чтобы в фундамент нации была заложена здоровая и устойчивая социальная масса которая обеспечит нашей стране потенциально ведущие позиции в мире. Это работа сложная, но крайне необходимая и важная, и я думаю, что общими усилиями мы с вами добьемся успехов на этом поприще

Место, которое современные политические партии России отводят в своих программах вопросам молодежной политики, могут сильно различаться.

Анализируя молодежную составляющую партийных программы российских партий можно сделать определенные выводы. Во-первых, вопросы молодежной политики присутствуют в программах почти всех политических партий. Во-вторых, наиболее целостно они отражены в программах левых и центристских партий, и значительно слабее в программах либералов. К примеру, КПРФ к молодежной проблематике обращается в нескольких разделах своей программы. В преамбуле говорит о необходимости «укрепления позиций партии в общественных объединениях, в том числе ... молодежных». В разделе 2 о необходимости омоложения партийных рядов, в разделе 3 (программа минимум) о необходимости «принятия законов о молодежи, гарантирующих бесплатное среднее и высшее образование, трудоустройство после получения профессии, условия благоприятного жизненного старта для

всех, государственную поддержку молодых семей и прежде всего в получении бесплатного жилья». Аграрная партия России, посветила проблемам молодежи 15 пунктов своей программы. Отметив при этом, что молодежное крыло АПР – «основа роста ее рядов и проводник ее идеологии в самые восприимчивые к политическому влиянию слои населения страны».

Либерально-демократическая партия, несмотря на то, что их идеология более близка молодежи, чем другим социально-возрастным группам, в своих программах не отводят ей должного места. К примеру, в программах Демократической партии России и Демократического Союза вообще слово «молодежь» не упоминается.

В-третьих, из анализа содержания партийных программ партий и результатов их практической деятельности можно выделить четыре основных подхода к вопросам молодежной политики.

Первый подход исходит из стратегии молодёжного мессианизма, то есть объявления молодежи локомотивом истории, теми новыми людьми, которые изменят этот мир. В русле этой стратегии выдвигаются два варианта программных положений. Смысл первого варианта состоит в следующем: «У молодежи – мессианская роль, это самая энергичная и перспективная часть населения, «представители будущего в настоящем», которые лучше, чем нынешнее поколение, понимают, что нужно для них и для страны. Молодежь нуждается лишь в просторе для инициативы, и поэтому ей нужно просто уступить дорогу».

Смысл второго варианта стратегии молодёжного мессианства: молодежь – это наше завтра, поэтому ей необходимо дать возможность развить имеющиеся у нее возможности, в первую очередь через совершенствование системы образования, создание оптимальных стартовых условий, поощрение инициативы, выдвижение ее представителей на ответственные должности и т.п. разделяется политическими организациями различных идеологических направлений. В программах коммунистических, социал-патриотических, социалистических, левоцентристских объединений

акцент делается на необходимости равных стартовых условий для всех категорий молодежи, а в программах партий и организаций националистического толка – на предоставлении приоритета русской молодежи.

В стратегии социальной защиты – молодежь – одна из категорий не вполне социально дееспособных людей, поэтому нуждается в защите и опеке, оказании особой помощи, предоставлении особых льгот – признаётся всеми без исключения партиями и движениями, независимо от их политической ориентации. Так, либерально-демократические и центристские организации говорят в основном о социальной незащищённости молодежи, ее неуверенности в завтрашнем дне, невозможности найти работу по специальности, снижении уровня образованности, неравенстве стартовых возможностей, возрастании непонимания в общении со старшими поколениями и т.п. Коммунистические и национал-патриотические партии и организации добавляют к этому списку также «моральное разложение», «лишение всех идеалов», «распространение идеологии массового нигилизма», наркоманию, алкоголизм и криминализацию. В последнем случае отчетливо проглядываются черты определенного восприятия молодежи как «опасной» социальной группы, априорно подверженной дурному влиянию и склонной к антиобщественному поведению. В этой точке зрения присутствует доля истины, поскольку молодёжь в силу недостатка социального опыта и избытка энергии имеет склонность к эпатажирующему поведению, а её моральные ориентиры зачастую лишены необходимой чёткости. Однако в целом такая оценка молодёжи скорее отражает консервативность партийной позиции.

Вместе с тем бы не верным ограничивать рассмотрение молодёжной политики российских партий анализом только их программных документов. Кроме программных установок в области молодёжной политики, есть еще одна сфера, в которой отношение той или иной партии к молодежи приобретает ценностный смысл. Речь идёт о практических методах и способах реализации партийной политики. По отношению к молодёжной политике как

универсальной политической технологии они образуют частные политические технологии, различаемые по характеру и объекту политической деятельности. Среди этого класса политических технологий выделяются организационные и электоральные технологии.

При этом важно отметить, что для реализации молодёжной политики субъект партийной политики в отличие от субъекта государственной молодёжной политики не может воспользоваться властными полномочиями, не может издать указ или принять закон, не может прибегнуть к принуждению. Объект политического воздействия находится вне зоны статусного подчинения субъекта, т.е. он не обязан (по закону, по установлению, по официальному статусу) любить или ненавидеть политическую партию или политического лидера; в кабине для тайного голосования он свободен в своем выборе и он может примкнуть к любой политической организации, разрешенной в стране, и т.д.

С течением времени большинство молодых людей осознало, что вне зависимости от своей политической ориентации, они были лишь статистами. Это обернулось невиданным протестом в молодежной среде, обернувшимся стремлением максимально оградить себя от любых форм политической активности. Сегодня активно идет процесс повышения степени социальной зрелости, и молодежь больше думает о карьере, семье, о благополучии и стабильности в будущем. Людей с таким убеждениями гораздо труднее обмануть с помощью простой «долбежки» с телеэкранов. Выбор молодежи теперь в большей степени рационален, чем он был летом 1996 г. Основной акцент в избирательных кампаниях приходится делать на отдельных нюансах, деталях, ранее доступных для понимания только «просвещенного взрослого» электората. То есть речь идёт о необходимости постоянной ревизии и перенастройки аппарата электоральных технологий в соответствии с изменением ситуационно-временного фактора политических притязаний молодого поколения: на что именно сейчас реагирует молодежь, и будет реагировать в дальнейшем [19, с. 34-35].

Политическое поведение молодых людей может быть описано с разных сторон. Но в любом случае встаёт вопрос, ради чего они должны участвовать в политической жизни страны, и тем более делать выбор в пользу той или иной политической партии. Ответ на этот вопрос лежит в плоскости поиска эффективной мотивации участия в политической деятельности. Везде и всегда политики, делая ставку на молодежь, грамотно использовали значимые для нее факторы мотивации. Среди таких мотивационных факторов, побуждающих молодых людей к активному политическому участию, выделяются самореализация, самодетерминация, самоорганизация и самоидентификация молодежи как участников политического процесса.

Самореализация – это стремление молодых людей к возможно более полному выявлению и развитию своих личностных возможностей во всех областях человеческой жизнедеятельности, в том числе политической и партийной сфере. Сегодня, когда перед молодежью распахнулись «врата свободы», в отечественной политической практике проявился острый дефицит реалистического образа личностной самореализации, ее социально приемлемых моделей. Понятие самореализации стало в массовом сознании либо синонимом узкоэгоистического индивидуализма, либо «заплатой» на месте поверженных идеалов «строительства коммунизма», «служения общественному прогрессу». Никому не под силу в одночасье сориентировать российскую молодежь на новые модели социального поведения, тем более что и на Западе самореализация как стержень социальных отношений далеко не является доминантой политической культуры. Но начать двигаться в направлении поиска оптимальных моделей политической самореализации молодёжи можно и должно сегодня.

Изучение позиции молодежи показывает, что молодежь в стране постепенно приобретает гражданскую ответственность. Отсюда возрастает роль глобальных государственно-ориентированных моделей воздействия на молодёжь. Так, на правом фланге заговорили о России как о либеральной империи, в центре пропагандируют тезис о великой энергетической державе, на

левом фланге получают привлекательность идеи социал-патриотизма. Необходимо, чтобы молодежь была уверена в том, что, кроме нее, никто не способен реализовать эти идеи. Желание отвечать за «свое дело» появляется только тогда, когда молодой человек вдохновляется уникальностью собственной ответственности. Риторическое «если не я, то кто же?» превращается в тот самый пусковой механизм, когда молодой человек добровольно берет на себя социальную ответственность [39, с. 108-110].

При этом необходимо отметить, что современная российская молодежь неоднородна как по характеру политического участия, так и по его содержанию. С одной стороны, мы имеем группу молодежи, которая уже имеет сложившиеся политические взгляды и убеждения. Эта группа, не будучи многочисленной, отличается самостоятельностью суждений (причем не только в политической плоскости). Она менее склонна быть ведомой, наоборот, скорее представляет собой кадровый резерв для «взрослой партийной элиты». С другой стороны, более многочисленную группу составляют те, кто голосует в тех случаях, когда той или иной политической силе удастся действительно сильно задеть их интересы, каким-то образом побудить их к участию в выборах. Этому может способствовать появление яркого партийного лидера, который увлекает молодежь своим нестандартным имиджем и поведением. Растянутое по времени переходное состояние молодых людей к «взрослости» характеризуется различием их социального опыта, поведенческих стереотипов и, соответственно, гражданской ответственности, различием степени конформизма и неконформизма, устойчивости формирования референтных групп. Отсюда значим фактор дифференциации политических технологий на те из них, которые действенны для всей молодёжи и те, которые предназначены для отдельных её сегментов.

Представляется, что если политически активной молодежи и стало больше по сравнению с 90-ми годами, то не намного. Однако изменилось качество этой активности, а также сам механизм взаимодействия молодых людей с партийными структурами. Российские политические партии всех без

исключения идеологических направлений в последнее время обращают все более пристальное внимание на молодых активистов и потенциальных соратников из числа входящего во взрослую жизнь поколения. Превращение этого явления в устойчивых и значимый процесс предполагает определение поведения политических партий в отношении молодёжной политики как одной из первостепенных стратегических вопросов, выработку и реализацию целого комплекса политических молодёжных технологий. Направить политическую активность молодежи в созидательное, а не в разрушительное русло, организовать мягкое и органичное вхождение молодежи в политику – вот задача, которая стоит сегодня перед российскими политическими партиями.

Заключение

В процессе написания работы автор пришел к следующим выводам.

Впервые в истории российского законодательства в Федеральном законе от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» было дано юридическое определение понятия политической партии: «Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Главной целью политических партий является завоевание и осуществление (или участие в осуществлении) государственной власти в рамках и на основе конституции и действующего законодательства.

Структура политической партии включает в себя блоки избирателей, партийную организацию и партийный аппарат, целью политической партии является разработка политических программ, представляющих интересы различных социальных групп и слоев общества. Исходя из структуры, целей и задач можно выделить следующие функции политических партий: институциональную, агрегативную, артикулятивную, электоральную, состязательную, организационно-стратегическую.

Права граждан в административной сфере реализуются ими не только в индивидуальном порядке, но и коллективно. В последнем случае имеются в виду как массовые обращения, отражающие взгляды, мнения и позиции неограниченного количества лиц, так и деятельность общественных объединений. Общественное объединение есть добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов, указанных в его уставе. Статус общественных объединений закреплен в ФЗ «Об общественных

объединениях”, “О профессиональных союзах и гарантиях их деятельности”, “О политических партиях”. Закон определяет и их связи с государственными органами и формы взаимодействия.

Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – Партия) является общероссийским общественным объединением, созданным в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом и действующим на принципах добровольности, равноправия, самоуправляемости, законности и гласности, в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также для представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Для полного анализа деятельности регионального отделения партии Единая Россия были рассмотрены самые значимые проекты, реализуемые партией. Были рассмотрены две самые крупные организации Пензенской области, работающие с молодежью и государственной властью в регионе – Союз Молодежи пензенской области и Молодая гвардия Единая Россия.

Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодёжи» (РСМ) – одно из самых массовых, негосударственных, некоммерческих, неполитических молодёжных объединений России. Главная цель – помочь молодому человеку найти своё место в жизни, самореализоваться и продвинуться по карьерной лестнице.

Ведущие проекты в Пензенской области СМПО: «Международная молодежная дисконтная программа EURO<26» и Справочник абитуриента.

Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России», именуемая в дальнейшем Организация, является основанным на членстве молодёжным общественным объединением физических и юридических лиц – молодёжных общественных объединений, созданным на

основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Цели Организации:

- вовлечение молодежи в процессы построения демократического, социально-справедливого общества;
- воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну.

Партия «Единая Россия» уделяет особое внимание работе с молодежью, ясно и четко представляя себе, что молодое поколение это потенциал, обеспечивающий и гарантирующий партии политическое будущее.

Молодежная тематика сейчас активно обсуждается на всех уровнях власти, в средствах массовой информации, Интернете. Всеми и всюду признается наличие огромного числа проблем молодого поколения, принимаются определенные программы, направленные на снятие той или иной проблемной ситуации. Учитывая, что основу будущего России будет формировать именно современная молодежь, которая в настоящее время является разбалансированной структурой в основной массе с не устоявшимся мировоззрением, очень важно не упустить время и постараться сделать так чтобы в фундамент нации была заложена здоровая и устойчивая социальная масса, которая обеспечит нашей стране потенциально ведущие позиции в мире. Это работа сложная, но крайне необходимая и важная, общими усилиями мы с вами добьемся успехов на этом поприще

Сегодня динамика развития отношений молодежных организаций с партиями, пожалуй, начинает носить оптимистический характер. Существует достаточно проработанная нормативная база взаимодействия, качественно сформирован Федеральный реестр молодежных и детских объединений, имеющих право на государственную поддержку; сложились плодотворные рабочие отношения практически всех наиболее значимых молодежных организаций с партией Единая Россия и ее региональными отделениями.

Устойчивые ниши заняли такие общероссийские организации как Союз МЖК, студенческие профсоюзы, Федерация детских организаций, Молодежный союз юристов, Ассоциации студенческих организаций и учащейся молодежи РСМ, Детские и молодежные социальные инициативы, Российский Союз Молодежи. Все эти организации имеют четкую структуру, достаточно подготовленные управленческие кадры, стремление к конструктивному взаимодействию, социально значимые программы.

Так, официально признаны и государственными органами и партнерскими организациями такие программы Российского Союза Молодежи как “Российская студенческая весна”, “Лидер”, студенческий лагерь “Рост”, молодежная дисконтная система EURO<26, программа профилактики наркомании и алкоголизма “Спасибо, нет”, патриотические программы. Практически во всех социальных группах молодежи растет интерес к объединению в общественные организации на равноправной основе.

Поэтому сейчас необходимо остановиться на путях к более эффективному взаимодействию партий и молодежных объединений по формированию гражданского общества, на решении ряда проблем.

Прежде всего, необходимо расстаться с идеями создания сверху общефедеральных организаций, объединяющих всю молодежь по типу комсомола, которая время от времени возникает в различных умах: чиновников, политиков, ученых, руководителей субъектов федерации. Это неизбежно ведет к слиянию государственных и общественных структур и заранее программирует деградацию гражданского общества. Создание любой новой организации сверху гарантирует конфликт в молодежном движении и противодействие существующих организаций.

Необходимо официально ввести в общетраслевой статистический классификатор такой институт как “Молодежная организация”. В противном случае, сложно решать конкретные задачи на местах, например, по налоговым льготам на муниципальном уровне.

Одним из краеугольных камней и государственной, и молодежной политики является подготовка кадров. А кто как не партия способна дать молодежи необходимые конкурентоспособные навыки и знания? Общественная социальная практика - лучшая школа организационной культуры, умения вести дело и диалог, работать с людьми, находить компромисс и консенсус - т.е. этапов социализации молодежи, а в конечном счете, становления правового государства и гражданского общества.

Лидеры организованных групп молодежи составляют главный ресурс для вертикального пополнения российской политической, административной и других элит. Целенаправленная работа партийных структур с этой категорией молодых людей, направленная на отбор и подготовку наиболее способных из них для работы во властных структурах - залог стабильного поступательного развития страны. В качестве конкретного инструмента можно предложить выделение средств на работу с лидерами общественных организаций в рамках ведомственных программ подготовки кадров.

Необходимо тщательно и неуклонно создавать условия и возможности для равноправного диалога партий и представителей молодежи как значимого элемента гражданского общества. Целесообразно сделать традиционными прямые диалоги первых руководителей страны с представителями молодежных и детских общественных организаций. Это даст возможность преодолеть отрыв власти от молодежи и создаст дополнительные возможности для того, чтобы направить ее потенциал в конструктивное русло. А именно партия способна дать необходимые ресурсы и создать условия, способствующие эффективному диалогу.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.05.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
3. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
4. О некоммерческих: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.01.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
5. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
6. О политических партиях: федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
7. О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общественных объединениях»: федеральный закон от 12.03.2002 № 26-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
8. Автономов А.С, Зябрев А.Б. Политические партии. Зачем они нужны? // Стратегия России .2005. № 9. С.59-74.

9. Автономов А.С. Правовая онтология политики: К построению системы категорий. М.: - Аспект Пресс, 2010. - 167 с.
10. Аксенов К.Э. Крупный город - регион - Россия // Политические исследования. - 2015. - №2. - С.41-52.
11. Ашихмина Я.Г. О критериях оценки выборов // Политические исследования. - 2014. - №4. - С.139-145.
12. Бадовский Д.Б. Трансформация политической элиты в России - от «организации профессиональных революционеров» к «партии власти» // ПОЛИС. - 2014. - № 6. - С. 42-58.
13. Гаман-Голутвина О.В. Российские партии на выборах: картель «хватай-всех» // Политические исследования. - 2014. - № 1. - С.22-25.
14. Гельман В. Я. Политические партии в России: от конкуренции - к иерархии // Полис. - 2013. - №5. - С. 142.
15. Гельман В.Я. От «бесформенного плюрализма» к «доминирующей власти»? // Общественные науки и современность. - 2016. - № 1. - С. 46-58.
16. Глебова И.И. Партия власти// Политические исследования. - 2014. - № 2. - С.85-92.
17. Ермаков А.Д. Политические партии - институт конституционного строя РФ. - М.: - Аспект Пресс, 2014. - 307 с.
18. Исаев Б. А. Теория партий и партийных систем: Учеб. пособие для студентов ВУЗов. М.: - Аспект Пресс, 2010. – 248 с.
19. Ковалев В.А. Одиночество и свобода. Перспективы российской политики в свете выборов в Госдуму Федерального Собрания шестого созыва // Политические исследования. - 2014. - № 2. - С.33-38.
20. Кулинченко А.В. Политические партии и развитие демографии: опыт России и Германии// Политические исследования. - 2014. - № 2. - С. 156-169.
21. Курочкин А.В. Политическая партия: политико-правовая природа, сущность, функции // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2015. - № 48. - С. 31-34.

22. Кынев А.В. В ожидании нового электорального предложения // Политические исследования. - 2015. - № 3. - С. 116-129.
23. Лапаева В.В. О политических партиях и не только// Законодательство и экономика. - 2014. - № 6. - С. 17-19.
24. Лукьянчикова Л.В. Институт политических партий как формы народовластия в советской политической системе // Право и государство: теория и практика. - 2011. - № 9 (81). - С. 126.
25. Матвеев В.Ю. Политическая партия: некоторые вопросы конституционализации и реализации правового статуса. Новое в российском и международном праве. - М.: - АПКИППРО, 2010, - С. 188.
26. Мейтус В.В., Мейтус В.Ю. Политическая партия: стратегия управления. К.: Эльга, Ника-Центр, 2014. - 404с.
27. Официальный сайт всероссийской общественной организации Молодая Гвардия Единая Россия. Программы организации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.molgvardia.ru/region№/pe№za> (дата обращения: 15.05.2016)
28. Официальный сайт общественной организации Союз молодежи Пензенской области. Программы организации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://smpo.ru.ru/>. (дата обращения: 15.05.2016)
29. Официальный сайт Пензенского регионального отделения партии Единая. Программы партии [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pe№za.er.ru/> (дата обращения: 15.05.2016)
30. Панов П.В. Изменение электоральных институтов в России // Политические исследования. - 2015. - №6. - С. 16-27.
31. Партийные проекты в регионе. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pe№za.er.ru/party/projects/> (дата обращения: 15.05.2016)
32. Программы ОО Союз молодежи Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://smpo.ru.ru/sites/smpo/programms/> (дата обращения: 15.05.2016)

33. Проекты ВМОО Молодая Гвардия <http://mger2020.ru/projects>.
[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.molgvardia.ru/region№/pe№za>
(дата обращения: 15.05.2016)
34. Романов Б. Становление многопартийной системы в постсоветской России // Свободная мысль. - 2013. - № 4. - С. 29-42.
35. Руднева Н.И. Представительство групповых интересов в управлении общественными процессами: Дисс. на соискание ученой степени доктора наук. - Белгород, 2012. - С.27-36.
36. Селивончук А.В. Особенности конституционно-правового регулирования деятельности политических партий как субъектов частного и публичного права // Современное право. - 2015. - № 3. -С. 11-19.
37. Селивончук А.В. Правовые принципы организации структуры конституционно-правового статуса общественных организаций // Современное право. - 2013. - № 7. - С, 30-35.
38. Сергеев В.М. Итоги выборов и эволюция российского политического сознания// Политические исследования. - 2014. - №1. - С.35-37.
39. Сергеев В.М., Сергеев К.В. Некоторые подходы к анализу языка политики// Политические исследования. - 2015. - № 5. - С. 107-115.
40. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М.: Проспект, 2011. - 467с.
41. Тимошенко В.И. Политические партии современной России как активны «носитель» и «производитель» политических идеологий: теоретические и практические аспекты // Вестник Московского университета. - 2016. - № 26. - С. 46-52.
42. Толпынина О.А. Современные политические партии России: анализ программ и уставов // Политическая наука. - 2016. - № 1. - С. 267-274.
43. Устав партии Единая Россия <http://er.ru/party/rules/>
44. Цветкова Г. Роль и влияние политических партий на функционирование местного самоуправления // Безопасность Евразии. - 2013. - № 2. - С. 347.

45. Шнайдер Э. Политическая система РФ. М.: - Аспект Пресс, 2012. – 325 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Предвыборная программа партии «Единая Россия» на выборах Президента России

Наши ценности Духовность и единство российского народа

На новые вызовы времени верный ответ может дать только нравственно здоровое общество.

Нужно воспитывать приверженность семье, ответственность за судьбу Отечества, уважение к людям, учить беречь природу. Это обогатит наше общество, объединит его для новых свершений. Возрождению и укреплению этих ценностей мы будем всемерно содействовать через развитие культуры, сотрудничество с традиционными российскими религиями. Мы приветствуем и будем поддерживать работу традиционных религий России в системе образования и просвещения, в социальной сфере, в Вооруженных силах.

Гражданская задача образования, системы просвещения – дать каждому тот абсолютно обязательный объем гуманитарного знания, который составляет основу самоидентичности народа. И в первую очередь речь должна идти о повышении в образовательном процессе роли таких предметов, как русский язык, русская литература, отечественная история – естественно, в контексте всего богатства национальных традиций и культур.

Развитие человека – ключевая ценность

Развитие человека, создание условий для реализации его способностей – ради этого в конечном счёте должно работать государство и его институты, на это должна быть нацелена экономика.

Приоритетом государственной политики является ускоренное развитие отраслей, определяющих качество жизни людей, прежде всего, образования,

здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, социального обеспечения.

Сильные регионы. Эффективное местное самоуправление

Наша задача – в том, чтобы люди жили хорошо не только в некоторых регионах, но и в России в целом. Централизация ресурсов позволила нам подтянуть критически отстающие в развитии регионы, решить многие социальные проблемы. Но со временем это начало вызывать и снижение мотивации у самых инициативных субъектов Федерации. Поэтому в ближайшее время предстоит выработать и реализовать решения, направленные на активизацию развития регионов.

Регионы должны иметь мощные стимулы для самостоятельного развития. Оставляя больше налогов в своём бюджете, они получают основу для роста экономики, новые возможности для улучшения жизни людей.

Развитие регионов должно осуществляться комплексно на основе территориального планирования, понятного и жителям, и инвесторам.

Достойная жизнь – гражданам великой страны. Достойные зарплаты и пенсии. Эффективная система социальной поддержки

Работающий человек в России не будет бедным. Высококвалифицированные специалисты, работающие в бюджетной сфере, будут получать заработную плату, превышающую средний уровень по экономике региона.

Средний класс должен стать социальным большинством в нашем обществе. Пополняться за счёт врачей, учителей, инженеров, квалифицированных рабочих.

В регионах России будут развёрнуты программы создания жилищно-строительных кооперативов и строительства социального жилья для работников бюджетной сферы.

Размер пенсий в России заметно повышался на протяжении всех последних лет. Даже в самый разгар мирового экономического кризиса этот процесс не был остановлен. Продолжится он и в будущем. Мы обеспечим

долгосрочную устойчивость и самодостаточность пенсионной системы, рост пенсий и других социальных выплат.

Семью – в центр государственной политики

Мы усилим государственную поддержку семей с детьми. Размер детских пособий, особенно для многодетных семей, должен расти. В течение ближайших трёх лет должна быть решена проблема дефицита мест в детских садах.

Поможем молодым семьям решать жилищный вопрос.

Женщина, выходящая на работу после декретного отпуска, получит новые возможности по дополнительному профессиональному обучению, а работодатель, принимающий её на работу, – поддержку от государства.

Здоровье человека – наш приоритет

С 2005 года ожидаемая продолжительность жизни россиян выросла на 5 лет – с 65,3 в 2005 году до 70,3 в 2011 году.

Достигнутые темпы нельзя сбавлять, поэтому планируем обеспечить всеобщую диспансеризацию населения, чтобы быстрее выявлять недуги и бороться с ними на ранних стадиях.

Будут разработаны чёткие правила оказания медицинской помощи, чтобы пациенты знали об обязанностях врачей и медицинского персонала и могли потребовать соблюдения своих прав. Больницы, службы скорой помощи будут оснащены современным оборудованием, укомплектованы квалифицированными специалистами. Мы гарантируем оказание бесплатной и качественной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях.

Сильная экономика – сильная Россия Модернизация экономики

Сильная экономика – основа для роста благосостояния наших граждан и гарантия национальной безопасности. Модель экономического роста прошлого десятилетия, основанная на высоких ценах на нефть и использовании недозагруженных мощностей, построенных ещё во времена СССР, практически исчерпала себя.

Будущая российская экономика должна отвечать потребностям общества. Она должна обеспечить более высокие трудовые доходы, более интересную, творческую работу и создавать широкие возможности профессионального роста, формировать социальные лифты.

Развивая отечественное производство, мы не можем позволить себе накапливать государственный долг. Бюджет страны должен быть устойчивым и сбалансированным, и достигать этого мы будем не за счёт фискального бремени, а за счёт диверсификации и укрепления устойчивости экономики, создания новых производств. Такая политика позволит ответственно планировать и увеличение объёмов социальных расходов, не создавая опасности попадания в долговую яму. К середине десятилетия необходимо выйти на бездефицитный бюджет.

Приоритет – инновациям

Для достижения качественного роста в экономике, для повышения национальной конкурентоспособности необходимо масштабное внедрение инноваций. Государство будет стимулировать технологическое перевооружение и помогать бизнесу получить доступ к современным технологиям.

Развитие инноваций невозможно без соответствующего кадрового потенциала. Наша страна должна воспитать собственных высококвалифицированных специалистов, привлекать лучшие в мире кадры для нашей модернизации. Мы должны иметь к 2020 году несколько университетов мирового класса по всему спектру современных материальных и социальных технологий.

Общественные объединения получают право подавать судебные иски в защиту интересов своих участников. Это даст возможность гражданину отстаивать свои права, например, спорить с губернатором не в одиночку, а от лица крупной общественной организации. Мы расширим сферу применения коллективных исков, которые могут предъявлять граждане.

Как обустроить страну, решит народ

Демократия должна иметь механизмы прямого действия, постоянного участия граждан в политике и управлении, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи».

Все важнейшие законопроекты и решения будут в обязательном порядке проходить через широкое общественное обсуждение – с участием граждан, бизнеса, общественных и профессиональных организаций. Также должны развиваться возможности самим гражданам формировать законодательную повестку, выдвигать свои проекты и формулировать приоритеты.

Сильная Россия в сложном мире

За последние годы Россия восстановила позиции одной из ведущих мировых держав. Возросший авторитет страны делает её участие в международных делах всё более востребованным.

Новые возможности для развития России, граждан и бизнеса должны создать наши интеграционные проекты. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана работает. С 2012 года стало реальностью Единое экономическое пространство – это ещё более глубокая степень интеграции. Будем двигаться и дальше – к созданию Евразийского союза, открывающего новую эпоху отношений на постсоветском пространстве.

Мы будем налаживать тесные связи с другими странами, расширять своё экономическое и культурное влияние в мире. Необходимо использовать достижения нашей культуры, науки, искусства, спорта для создания благоприятного отношения к России. Мы будем поддерживать изучение русского языка за рубежом, сделаем комфортным посещение нашей страны для туристов и бизнесменов.

Наше особое внимание обращено к соотечественникам, живущим и работающим за рубежом. Мы не оставим в беде россиян, попавших в сложное положение вдали от Родины.

Необходимо на порядок повысить качество миграционной политики государства. Нелегальная иммиграция должна быть минимизирована – для чего следует серьезно усилить полномочия миграционной службы. В свою очередь в

отношении легальной миграции должен быть сделан чёткий акцент в пользу квалификации, компетентности, культурной и поведенческой совместимости.

Правила игры в международной политике и экономике не могут определяться за спиной или в обход России и наших интересов. Международное сотрудничество – дорога с двусторонним движением. Мы за конструктивное взаимодействие и диалог по вопросам борьбы с международным терроризмом, контроля за вооружениями, обеспечения коллективной безопасности. Односторонние же шаги наших партнёров, не учитывающие мнения России и её интересы, получают соответствующую оценку и нашу ответную реакцию.

Наши Вооружённые силы должны быть способны отражать весь спектр возможных внешних угроз. Нам нужны армия и флот в высшей степени боеспособные, профессиональные, мобильные.

Мы проведём глубокую модернизацию Вооружённых сил, оснастим войска новыми, современными вооружениями. Особое внимание будет уделено максимальной защите личного состава как на поле боя, так и в мирное время.

Боеспособность армии и флота будет расти не за счёт увеличения личного состава, а благодаря повышению качества подготовки военнослужащих, использованию современных технологий. На новый уровень выйдут и научные исследования, которые, как известно, дают большую отдачу не только в военном деле, но и в народном хозяйстве.

Рост России в предстоящем десятилетии – это расширение пространства свободы для каждого из нас. Благополучие из рук кого-то, благополучие без ответственности за свои решения – в XXI веке просто невозможно.

Россия не та страна, которая отступает перед вызовами. Россия сосредотачивается, собирается с силами – и достойно отвечает на любые вызовы. Преодолевает испытания и всегда побеждает.

Только от нас зависит, как мы ответим на сегодняшние вызовы и как используем свой шанс, чтобы укрепить себя и своё положение в быстро меняющемся мире.

Приложение Б

УСТАВ Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» 2016

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – Партия) является общероссийским общественным объединением, созданным в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом и действующим на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности, в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также для представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

1.2. Партия создана путем преобразования в политическую партию Общероссийской общественной организации «Союз «ЕДИНСТВО» и «ОТЕЧЕСТВО».

1.3. Партия осуществляет свою деятельность на всей территории Российской Федерации.

1.4. Партия является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет в собственности обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, заключать договоры, контракты, соглашения, сделки, быть истцом и ответчиком в судах.

1.5. Собственником имущества Партии, в том числе имущества ее региональных и иных структурных подразделений, является Партия в целом.

Члены Партии не имеют прав в отношении имущества Партии. Региональные и местные отделения Партии, имеющие права юридического лица, обладают правом оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником.

1.6. Партия отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть обращено взыскание. Структурные подразделения Партии, являющиеся юридическими лицами, отвечают по своим обязательствам находящимся в их распоряжении имуществом. При недостаточности указанного имущества субсидиарную ответственность по обязательствам указанных структурных подразделений несет Партия. Партия не отвечает по обязательствам государства, а государство не отвечает по обязательствам Партии. Партия не отвечает по обязательствам ее членов, а ее члены не отвечают по обязательствам Партии.

1.7. Партия имеет полное наименование: Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», сокращенное (краткое) наименование: Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», наименование на английском языке: All-Russian political party «UNITED RUSSIA».

1.8. Партия имеет печать со своим наименованием, штампы и бланки.

1.9. Партия имеет свои эмблему, флаг, положения о которых утверждаются Президиумом Генерального совета Партии, а также может иметь гимн, положение о котором утверждается Президиумом Генерального совета Партии.

1.9.1. Эмблема Партии представляет собой композицию, в верхней части которой расположено стилизованное изображение развевающегося полотнища с полосами равной ширины белого, синего и красного цвета, символизирующего флаг Российской Федерации, окаймляющего с правой стороны стилизованное изображение в сочетании белого и синего цвета силуэта медведя, развернутого правым боком к зрителю, под которым по всей ширине изображения полотнища буквами одинакового размера синего цвета

горизонтально в два ряда изображена надпись: ЕДИНАЯ РОССИЯ. При изображении эмблемы на темном фоне надпись – ЕДИНАЯ РОССИЯ – исполняется буквами белого цвета.

1.9.2. Флаг Партии представляет собой прямоугольное полотнище синего цвета. Отношение ширины флага к его длине 2:3. В центре флага располагается изображение эмблемы Партии. Габаритная ширина изображения эмблемы на флаге Партии должна составлять не более 1/3 части длины полотнища флага и отступать по высоте от верхней и нижней кромки полотнища не менее чем на 1/10 изображения эмблемы.

1.9.3. Партия имеет исключительное право использования своего наименования и эмблемы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.9.4. Региональные, местные и первичные отделения Партии имеют право на использование наименования и эмблемы Партии в уставных целях, за исключением предпринимательской деятельности и передачи права на её использование третьим лицам.

1.10. Местонахождение постоянно действующего руководящего органа Партии – Генерального совета – город Москва, Российская Федерация.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПАРТИИ

3.1. ПАРТИЯ ИМЕЕТ ПРАВО:

3.1.1. свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;

3.1.2. участвовать в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3.1.3. выступать с предложениями по различным вопросам общественной жизни, в том числе вносить соответствующие предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3.1.4. участвовать в выборах и референдумах;

3.1.5. создавать региональные отделения и иные структурные подразделения Партии, принимать решения об их реорганизации и ликвидации;

3.1.6. передавать структурным подразделениям Партии имущество для реализации уставных целей и задач Партии;

3.1.7. организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, конференции, встречи, дискуссии и иные публичные мероприятия;

3.1.8. учреждать издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные учреждения дополнительного образования взрослых;

3.1.9. пользоваться на равных условиях с другими политическими партиями государственными и муниципальными средствами массовой информации;

3.1.10. создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;

3.1.11. иметь сторонников, статус которых определяется настоящим Уставом и Положением, утверждаемым Президиумом Генерального совета Партии;

3.1.12. устанавливать и поддерживать связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;

3.1.13. представлять и защищать свои права, представлять законные интересы членов и сторонников Партии в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

3.1.14. осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом;

3.1.15. совершать любые, не противоречащие закону и настоящему Уставу сделки и иные юридические действия с физическими и юридическими лицами;

3.1.16. иметь в собственности, приобретать, отчуждать и получать в пользование или в аренду здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспортные средства, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства и ценные бумаги, иное имущество, необходимое для обеспечения уставной деятельности Партии.

В собственности Партии могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств Партии в соответствии с её уставными целями;

3.1.17. привлекать для оказания необходимых услуг, выполнения работ, научных исследований и разработок юридических и физических лиц по трудовым и гражданско-правовым договорам;

3.1.18. предоставлять финансовую и иную помощь юридическим лицам и гражданам для реализации проектов, инициатив и программ, соответствующих Уставу, целям и задачам Партии;

3.1.19. проводить самостоятельные социологические исследования, массовые опросы населения;

3.1.20. участвовать в создании молодежных и детских организаций;

3.1.21. получать на равных условиях с другими политическими партиями государственную поддержку, в том числе в виде создания равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;

3.1.22. осуществлять благотворительную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3.1.23. осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, программными документами Партии и настоящим Уставом.

3.2. Партия, ее региональные и иные структурные подразделения обязаны выполнять в порядке, сроки и объеме обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для политических партий.

17. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ

17.1. Партия самостоятельна в решении хозяйственных вопросов обеспечения своей деятельности, в том числе вопросов оплаты труда, предпринимательской деятельности, получения и использования денежных средств и иного имущества.

17.2. В целях создания финансовых и материальных условий для реализации целей и решения задач, предусмотренных Уставом и Программой Партии, Партия, ее региональные отделения вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности:

17.2.1. информационная, рекламная, издательская и полиграфическая деятельность для пропаганды своих взглядов, целей и задач и обнародования результатов своей деятельности;

17.2.2. изготовление и продажа сувенирной продукции с символикой и (или) наименованием Партии, а также изготовление и продажа издательской и полиграфической продукции;

17.2.3. продажа и сдача в аренду имеющегося в собственности Партии движимого и недвижимого имущества.

17.3. Партия, ее региональные отделения не вправе осуществлять виды предпринимательской деятельности, не указанные в п.п. 17.2 –

17.2.3 настоящего Устава.

17.4. Доходы от предпринимательской деятельности Партии, ее региональных отделений не могут перераспределяться между членами Партии и должны использоваться только в целях, предусмотренных настоящим Уставом.

17.5. Результаты хозяйственной деятельности Партии и ее региональных отделений должны быть отражены в сводном финансовом отчете Партии и финансовых (бухгалтерских) отчетах ее региональных отделений.