

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Содержание и направления реализации антинаркотической
деятельности в Пензенской области»**

Студент гр.14ЭГ2

К.А. Саадулаев

Руководитель
к.и.н., доцент

С.А. Живодрова

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-правовые аспекты содержания проблемы наркомании и правовых основ борьбы с нею.	6
1.1 Распространение и оборот наркотиков как социальная проблема.	7
1.2 Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.	20
2 Оценка состояния и динамика результатов деятельности органов власти Пензенской области по противодействию распространения наркотиков.	33
2.1 Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков в Пензенской области.	31
2.2 Содержание и итоги деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (по линии органов образования, физкультуры и спорта, культуры Пензенской области).	42
3 Рекомендации по совершенствованию механизма противодействия немедицинского потребления наркотиков и профилактику наркомании.	60
Заключение	64
Список использованных источников информации	70
Приложения	77

Введение

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» среди основных угроз государственной и общественной безопасности выделяется деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (п. 5 ст.43 раздел IV Стратегии) [11].

Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ помимо прямого вреда жизни и здоровью граждан наносит непоправимый ущерб институтам общества и государства, выражающийся в увеличении расходов бюджетов различных уровней, снижении качества и уровня жизни конкретных домохозяйств и граждан, ухудшении криминогенной ситуации в стране.

Торговля наркотиками является глобальной проблемой, поскольку широкий круг участников, начиная с бедных распространителей и заканчивая богатыми дилерами, получают прибыль.

Важным, отягчающим ситуацию, фактором являются появление синтетических наркотиков, возможность быстрого синтеза новых аналогов, что позволяет производителям мгновенно реагировать на конъюнктуру наркорынка. Общемировой современной тенденцией является расширение масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими вещества, которые находятся под международным контролем.

С каждым годом и в России наркомания получает все большее развитие, а ее последствия позволяют говорить об угрозе национальной безопасности.

Незаконный оборот наркотических средств подрывает доверие граждан к институтам власти, оказывает негативное влияние на бизнес страны, препятствуя его развитию, поощряет рост незаконно деятельности.

Наркотики затрагивают все слои общества во всех странах, в частности, злоупотребление наркотиками наносит ущерб свободе и развитию молодежи. Наркотики представляют серьезную угрозу для здоровья и благополучия всего человечества, независимости государств, демократии, стабильности наций, а также лишают надежд миллионов людей и их семей на достойную безопасную жизнь.

Степень разработанности проблемы

Проблема незаконного оборота наркотиков интересовала и продолжает интересовать современных ученых, политиков, юристов и других исследователей, занимающихся данным исследованием. Почти у каждого ученого, деятеля в научных работах можно найти позицию, предположения по данной теме, в которых находят свое подтверждение тенденция наркотизации населения.

Изучение и разработка указанной проблемы российскими деятелями, учеными началось в середине XX века. Первым, кто в качестве предмета исследования выбрал вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков явились А.Ю. Абрамов, Е.С. Витовская, В.О. Иванов, Д.Р. Гастфренд, Ю.Б. Шевцова, Ю.В. Михайлова, Н.М. Николаева, И.С. Цыбульская.

Цель исследования заключается в теоретическом обосновании и разработки комплекса социальных, организационных, медицинских и процессуально-правовых механизмов, направленных на совершенствование механизма государственного регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации в целом и отдельных ее субъектах, противодействие их немедицинскому потреблению, как базовых условий профилактики наркомании среди населения.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих *задач*:

- охарактеризовать суть социальной проблемы разных стран мира и России, в том числе по распространению и употреблению наркотиков не в медицинских целях;

- проанализировать содержание современного российского законодательства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- провести анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков в Пензенской области;

- охарактеризовать содержание и итоги деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (по линии органов образования, физкультуры и спорта, культуры Пензенской области);

- разработать рекомендации по совершенствованию механизма противодействия немедицинского потребления наркотиков и профилактику наркомании.

Объектом исследования является незаконный оборот наркотических средств как социальная проблема.

Предмет данного исследования - взаимодействие государственных структур, общественных организаций и граждан в борьбе с незаконным распространением наркотиков.

Теоретико-методологические основы исследования составляют общенаучные методы познания. Среди них диалектический метод, системный, исторический методы, а также частные методы познания – сравнительно-правовой, формально-юридический. Для достижения объективности научных результатов использовался комплекс общенаучных, специальных и частных методов. Выводы построены в соответствии с требованиями формальной логики.

Исследование основано на использовании материалов деятельности органов государственной власти, частности органов образования, физкультуры и спорта, культуры Пензенской области.

1 Теоретико-правовые аспекты содержания проблемы наркомании и правовых основ борьбы с ней

1.1 Распространение и оборот наркотиков как социальная проблема

Проблема немедицинского использования наркотических веществ и наркозависимости как научная проблема формируется в научном сообществе с 60-х годов прошлого века. Анализ литературных источников показал, что интенсивность научных исследований возросла в конце 90-х - начале 2000-х годов, что неразрывно было связано с беспрецедентным ростом распространенности наркологических заболеваний среди населения, вовлечением несовершеннолетних в употребление наркотиков и как следствие распространение ВИЧ-инфекции среди инъекционных наркопотребителей.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690, отмечается, что современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения [12].

С древних времен люди разных культур употребляют наркотические средства. Многие вещества, которые являются в наше время предметом незаконного бизнеса, использовались в разные времена в различных целях: например, во время совершения различного рода религиозных обрядов, с целью

восстановления душевных сил, для снятия боли и неприятных ощущений, душевных страданий или просто для получения удовольствия.

Еще в дописьменный период существования человечества имеются факты того, что люди не только знали, но и использовали психоактивные растения, потребление которых влияет на сознание человека. Одним из первых растений, характеризующимся психоактивными чертами, которое было упомянуто в истории человечества, был мак. Его использовали шумеры, которые жили на землях Нижней Месопотамии еще пять тысяч лет назад.

Там при раскопках первые были обнаружены письменные упоминания об опиуме, который шумеры называли «gil», что в переводе означает «радость». Археологами были найдены глиняные таблички, на которых было написано не только как нужно как употреблять опиум, но и как можно его приготовить. Растение мак был известен как лекарственное растение, обладающее снотворными свойствами. Вблизи Боденского озера в Северной Европе при проведении археологических раскопок были обнаружены маковые семена и маковые коробочки. Данный факт дал основание историкам полагать, что плантации мака могут относиться к Бронзовому веку (4 - 1 тыс. до нашей эры) [37].

В древние времена народы знали такие наркотики, как опиум, гашиш, кокаин. Все они использовались для одурманивания и изменения сознания людей. К примеру, воинам для придания храбрости в боях и сражениях. Использовались они и для управления сознанием, чтобы управляемый человек как бы чувствовал непосредственную связь с потусторонним миром и его силами.

Другим примером употребления растений, обладающими наркотическими свойствами были индейцы, которые жили в Америке и Мексике. При совершении в различного рода обрядов, они употребляли кактусы. Кактусы с такими свойствами, как говорят исторические источники, предохраняли от горести и зла [32].

Другим видом наркотического растения являлись грибы, обладающие различными галлюциногенными свойствами. Они были массово распространены в странах Северной Азии и Центральной Америки. Не исключено, что такого рода грибы и употребляли викинги для поднятия боевого духа солдат и преодоления ими страха смерти в различных боевых сражениях.

Чисто медицинское применение опиума началось с деятельности Гиппократ (440-377 года до н.э.). В своих трудах он упоминает «меконин» как один из видов 300 различных лекарственных растений, которое обладало наркотическими свойствами. Теофраста (около 350 года до н.э.) – древнегреческий философ и естествоиспытатель – дал более точную характеристику млечного макового сока. В его писаниях «меконин» характеризуется как опиум. Теофраст рекомендует применять его при различных глазных болезнях и психических расстройствах.

Римские врачи для лечения различных заболеваний использовали опиум. Они считали, что опиум, являясь средством, которое способно излечить множество болезней, на крайний случай облегчить их течение. В тоже время опиум признавался ими смертельным ядом. Спрос на него постоянно рос, и как следствие торговля опиумом постоянно расширялась. Однако по началу только в медицинских целях. Клавдий Гален римский врач классической античной медицины, который жил в 129-201 года н.э., также восторженно относился к применению опиума для лечения различных заболеваний.

Во многих мифах Древней Греции головка мака упоминается в качестве символа забвения боли, страданий, мук. По преданию, население Древней Греции было уверено, что цветок мака вырос из слез Венеры, которые она проливали, когда узнала о смерти своего дорогого Адониса, и считали его необходимым атрибутом бога сна - Гипноса и его родного брата, бога смерти - Танатоса. Поэтому древние греки бога сна изображали всегда в виде лежащего либо сидящего юноши или ангела с опущенными крыльями, который несет в

руках маковые головки. Иногда его голова также была украшена венком из маковых головок [37].

Что касается бога смерти, то его также представляли в виде юноши с венком из мака, только крылья его были черными. Богиня ночи у греков также всегда представлялась обвитой гирляндами маковых цветов, что выступало символом спускающегося на землю в это время покоя отдохновения. Морфей – бог сна и его жилище – царство сна – представлялись в фантазиях древних греков засаженными маковыми растениями.

Так постепенно, начиная от греков и римлян, опиум распространился по всей Европе. Способы его использования все время совершенствовались. Так постепенно создавались предпосылки болезненного пристрастия пациентов к этому препарату, привыкания и непреодолимой тяги к нем [37].

Древнегреческий военный врач, фармаколог Диоскорид, считающийся основоположником фармакологии в Европе, в своей книге «Materia Medica» характеризует активность экстрактов ряда растений, которые назывались им как «меконин», а сок их капсул соответственно «опиумом».

Увлечение наркотиками в этот период стало осуждаться крайне негативно общественным мнением, поскольку в наркотическую зависимость стало втягиваться все большее количество людей. Представители высших кругов были не исключением. Однако нужно заметить, что до этого они презирали лиц, пристрастившихся к наркотическим препаратам. Так начиналась эра наркомании – как вид тяжелой социальной болезни, совсем не поддающейся какому либо лечению или же искоренению.

Одним из первых, кто попытался буриться с бесконтрольным употреблением наркотических препаратов стал великий Ибн Сина (Авиценна). Он был врачом, философом, представителем восточного аристотелизма, который жил в Иране и Средней Азии, близ Бухары в XI веке. До нашего времени сохранился фактически первый медицинский рецепт, выписанный на опиум содержащее лекарственное средство со специальным предупреждением.

В этом рецепте Ибн Сина сделал запись, что если применять данное вещество в течение длительного времени, то формируется к нему сильная зависимость. Это свидетельствует прежде всего о том, что уже в то далекое время врачи уже пытались противодействовать распространению опиума.

Вместе с тем опиомания очень быстро распространялась, охватывая постепенно своим воздействием все новые и новые территории не только Ближнего и Среднего Востока, но и Средней и Южной Азии, а также Европы. В Европе медики в XVI веке широко применяли в своей практике опий. Все столицы в тот промежуток времени существовали «опиум-салоны», в которые приходили состоятельные граждане.

Для христианина употребление наркотического вещества являлось большим грехом. Вроде бы это должно было бы являться сдерживающим фактором распространения употребления подобного рода препаратов. Однако данные салоны процветали. Употреблялся не только опиум. Были и другие растения, обладающие галлюциногенными свойствами, которые были в тот период существования человечества популярными. К ним относились такие, растения как конопля, дурман, гриб – мухомор, листья коки и другие. Именно из них несколько позже путем физико-химических преобразований были получены более сильные наркотические средства: такие как морфин и героин.

В 1700 году начался новый период в истории наркотиков. Врач Джон своим труде «Раскрытие тайны опиума» Джонс (1645-1709) опубликовал, что опийные вещества способствуют не только утолению боли, вызывают эйфорию, что сходно с состоянием наркомана со стойкой, но еще контролируемой зависимостью от этого вещества. Он рекомендовал опиум для лечения ряда заболеваний, таких как подагра, водянка, катар, астма, дизентерия, холера, корь, оспа.

Одновременно Д. Джонс не отрицал и разрушительных свойств опиума. Он считал, что длительное и неумеренное потребление опия-сырца способствует появлению тяжелой, тупой зависимости, которую сравнивал с застарелым алкоголизмом.

С 20-х годов XIX века отношение западного общества к наркотикам стало изменяться. Книга Де Куинси «Признания англичанина-опиомана» стала в это время культовой. Открытый незадолго до этого морфин приобрел широкую популярность не только у врачей, но и у пациентов. В 1803 году немецкий фармацевт Зертурнер, выделивший из опиума морфин, попробовал новый наркотик и убедился, что он в десять раз сильнее опиума. Немецкий ученый Зертурнер был сильно впечатлен эффектом морфина, который вызывал сонливое состояние. Поэтому он назвал данное морфием в честь бога сна Морфея. Морфий очень быстро разошелся по всем континентам и появился новый вид наркотической зависимости под названием морфинизм.

Наркотические средства можно было хранить для любых целей и это не считалось противоправным деянием вплоть до XX века (кроме некоторых городов США, где подобные законы существовали начиная с 70-х годов XIX века).

В начале XIX века опиум являлся «губительным лекарством». И уже к середине XIX столетия врачи, описывая истории болезни, сравнивали наркоманов с неспособными к самоконтролю правонарушителями.

Индустриализация общества способствовала изменениям в потреблении наркотических средств, в обществе особенно усилилось осуждение их открытого употребления. В начале XIX века зависимость от наркотиков стала сравниваться с пороком, а наркоманов стали сравнивать с дьяволами, которые обрекали себя на вечное проклятие [36].

Производство и распространение наркотиков оказалось делом сверхприбыльным, что непроизвольно стало приводить не только к конфликтам между странами, но и к вооруженным столкновениям в борьбе за рынок их сбыта. И ярким примером тому являются «опиумные» войны середины XIX века, первая из которых Англо-китайская война 1840-1842 годов.

В ходе войны распространители опиума из Англии стали осваивать китайский рынок. В то время Китай занимал первое место по употреблению

опиума. В свою очередь Англия получала огромную прибыль от этого бизнеса. Несмотря на то, что Китайское правительство принимало множество законов в направлении обеспечения контроля над импортом опиума, однако они не имели положительного результата по пресечению распространения наркотиков. Введение смертельной казни за потребление и распространение опиума также не увенчалось успехом.

В 1856 году началась вторая «опиумная» война, которая закончилась в 1858 году. В Китай продолжался ввоз опиума, согласно условиям Тяньцзиньского договора, но в этот раз Китай уже мог устанавливать большие пошлины на его ввоз. Количество ввозимого наркотика - опиума в Китай становилось все больше, и к концу XIX века объем его импорта увеличился в 15 раз. Торговля им прекратилась только в начале XX века, этому в немалой степени способствовала начавшаяся в то время кампания за разрешение использования наркотических средств по медицинским показаниям.

Интересен тот факт, что торговля опиумом в Китае разрешалась только самим китайцам.

Количество наркоманов резко увеличивалось во время войн. Например, во время гражданской войны в США (1861-1865 гг.), Австро-Прусской (1866 гг.), Франко-Прусской (1870-1871 гг.) войн. Солдаты получали опиум не только после ранений для утешения боли, очень часто им давали наркотики для поднятия храбрости. В этот период появляются усовершенствованные шприцы для подкожных инъекций. Так же развиваются и методы их применения.

Не последнюю роль в пропаганде наркотиков сыграл молодой венский врач З. Фрейд. Случайно попробовав кокаин, он в своем труде под названием «О коке» написал, что, благодаря удивительным качествам, кокаин займет достойное место в качестве общетонизирующего средства, вызывающего радостное возбуждение и длительную эйфорию, обезболивающего лекарства, а также для лечения астмы, депрессии, различных неврозов. «Кокаиновая

эпидемия» началась в 80-х годах XIX века. Появилась она благодаря безграмотному и бесконтрольному употреблению кокаина. Дело дошло даже до того, что кокаин стали добавлять и в некоторые напитки, в том числе и в популярную уже кока-колу.

Ближе к концу XIX столетия опий приобрел масштабное распространение и производство. Это в первую очередь касается таких стран как Персия, Индия, Турция, Китай, многие регионы Европы, Австралия [37].

К такому массовому наступлению наркотиков в XX веке человечество еще было не готово. Наркомания захватила почти все государства и народы Земли словно спрут. Опасения медиков и общественности были не напрасными. Они стали массово заявлять о надвигающейся опасности. Быстрое распространение различных наркотиков ради удовольствий стало серьезной проблемой, так как это приводило к тяжелым последствиям для здоровья, участились случаи их передозировки.

Люди, употреблявшие наркотические препараты испытывали различного рода параноидальные галлюцинации, нестерпимый зуд кожи, часто впадали в слабоумие. Все перечисленные симптомы очень часто доводило многих это до самоубийства. Распространение наркомании автоматически привело к росту числа преступлений на этой почве. Наркомания постепенно становилась социальным злом различных слоев населения, особенно молодежи, которая стремилась получить ложное возбуждение. Вся мировая общественность стало, задумывается об эффективных путях и методах борьбы с этим укоренившимся злом, которое способствовало появлению в различных странах мира мафиозных организаций. Последние применяли времени от времени все новые технологии появления наркотических препаратов, вовлекая тем самым большое количество новых людей не только в производство, но и сбыт наркотических препаратов. Все это способствовало возникновению и распространение организованной преступности на почве быстро распространяющейся наркомании.

На территории Российской Федерации проблема быстрого употребления наркотиков также существует уже в течение нескольких столетий. Охарактеризуем вкратце историю ее развития. В общинах жрецы следили за тем, чтобы не было злоупотребления употреблением растений, содержащих наркотические вещества, и чтобы наркотики использовались только в медицинских целях. На Руси позже с принятием христианства церковные власти занимались решением данного вопроса. Однако функции по контролю над оборотом наркотических средств вскоре перешли к военачальникам. В тот промежуток времени проблема наркомании как таковая не существовала и в целом для российского общества серьезной опасности не представляла.

Существующая проблема наркотиков имеет множество различных аспектов: экономический, политический, правовой, медицинский, нравственный. Проблема наркотиков - это, прежде всего социальная болезнь современного общества.

Характерной чертой ряда стран, в том числе и Китая, в начале XX века стало курение, потребление опиума. Лишь в начале XX века в Китае был поставлен запрет на выращивание и немедицинское потребление опиума, вследствие чего, в течение последующих годов удалось подавить наркотическую эпидемию [32].

В это время распространение наркобизнеса приобрел огромный размах, появилась развитая сеть, которая объединила наркопроизводителей и наркоторговцев. Тем самым стала формироваться международная наркомафия. Например, основные источники героина и сырья для его производства находятся в странах знаменитого у наркомафии «Золотого полумесяца» (Иран, Афганистан, Пакистан) и не менее знаменитого «Золотого треугольника» (Бирма, Таиланд, Лаос) [37]. Они и диктуют условия на международном наркорынке.

Во всех развитых странах Запада в середине прошлого века наркомания стала быстро распространяющимся массовым национальным бедствием. Так, в

таких странах Западной Европы как, Италии, Великобритания, Франции, Испания, Португалии число лиц, подсевших на регулярное не медицинское употребление наркотиков возросло в 10, а некоторых странах и более раз.

Быстрое распространение наркотических средств тесно связано с экономической причиной распространения. Незаконный оборот наркотиков для некоторых стран является главным источником проживания.

Не секрет, что в бедных странах выращиваются и обрабатываются самые запрещенные наркотики. Это связано с тем, что экономические возможности ограничены, деятельность правоохранительных органов слаба, а должностных лиц можно легко подкупить.

В странах Южной Африки где существуют идеальные условия для выращивания и производства каннабиса, а именно теплая погода и благоприятная почва. В Южной Африке контроль со стороны государства и полиции создали определенные препятствия для культивирования каннабиса. В результате выше сказанного наркотики из этих регионов распространяются крупными партиями.

Несмотря на свой нелегальный статус в большинстве стран мира экспорт каннабиса, опиума и других видов наркотиков является незаконно развивающейся промышленностью.

К примеру, Афганистан является крупнейшим производителем в мире незаконного опийного мака. Он производит около 90% незаконного опиума в мире [42]. Почти весь мак растет в южной и западной частях этой страны.

В Афганистане совсем недавно производство опиума сократилось, несмотря на увеличение площади земли под выращивание мака. Это было связано массовыми болезнями сельскохозяйственных культур и плохими условиями.

Однако, мировой спрос на наркотики для медицинского использования все время возрастает. Это возможно объяснить тем, что заболевание раком и СПИДом на финальной стадии требует сильнодействующих обезболивающих

лекарств. Кроме того, в ряде стран развивается процесс старения населения, вызывающий, в свою очередь, массовый рост медицинского использования наркотиков.

Нужно заметить, что в распространении наркотиков важное значение имеют и медицинские причины незаконного оборота наркотиков, а именно бесконтрольность в использовании лекарств, содержащих наркотические вещества.

Нерациональное использование лекарственных средств приводит к распространению наркомании, а также ставит в опасность жизнь людей.

В России масштабы незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков возросли до степени угрозы здоровью нации, стабильности не только общества, но и государства. В настоящее время почти нет ни одного города или населенного пункта, где бы не было лиц, допускающих немедицинские потребление наркотиков [43].

Статистика наркомании в России

- Ежегодно в России умирают около 30.000 человек вследствие приема наркотических средств. Каждый год выявляются 80.000 новых наркозависимых. Общее количество наркоманов от 2.000.000 до 2.500.000 человек в возрасте от 18 до 39 лет. Из них более 140 тысяч детей-подростков.
- Годовой оборот наркотиков в России составляет не менее 200 тонн.
- Статистика наркомании напрямую связана со статистикой грабежей и убийств. Большая часть подобных преступлений совершается именно ради добычи денежных средств на очередную дозу. Известно, что официальные данные как минимум на половину занижены.



Рисунок 1 – Статистика наркомании в России

Ухудшение социально-экономических условий жизни граждан, подрыв системы многих этических ценностей оказали негативное влияние на морально-нравственное состояние людей, что привело к быстрому росту немедицинского потребления наркотических средств и повлияло на всплеск подпольной наркоторговли как внутри государства, так и на международном уровне.

Российская Федерация ужесточает контроль над обращением лекарств. В 2012 года вступил в силу приказ Минздравсоцразвития РФ №562н об установлении нового порядка отпуска лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры, большинство из них пользовались популярностью у населения [25].

Правовые причины также играют важное значение в распространении наркотиков. Отдельной причиной существования незаконного оборота наркотиков является преступность, обусловленная запретом на наркотики. Законы, запрещающие наркотические средства издаются, с целью уменьшения доступности и использования наркотиков, но вместо этого оборот наркотиков увеличивается, который «кормит» преступников.

Торговцы наркотическими средствами стремятся преобразовать денежные доходы от своей преступной деятельности в доход якобы законный. Это известно как отмывание денег.

Представляя себе общий размах наркорынка в стране, можно с большим основанием предполагать, что люди, его контролирующие, значительно более могущественны, чем те, кто контролирует легальные рынки, например, рынок нефти, газа.

Имея рыночную основу и международный характер, наркобизнес распространяется с огромной скоростью, в отличие от законного бизнеса, реагирует на происходящие в мире изменения, используя глобализацию для расширения наркосети и экспансии по всем направлениям.

Особенно быстрыми темпами наркомания распространяется в молодежной среде. Это является в свою очередь очередной причиной незаконного оборота наркотиков.

Угрозой национальной безопасности страны, вызовом сложной демографической ситуации, несомненно, стало омоложение лиц, употребляющих наркотики. По мнению психологов, употребление наркотиков среди молодежи, вызвана желанием повысить заниженную самооценку у подростков, справиться с чувством несостоятельности, хотя часто они пробуют наркотики просто из любопытства, с желания испытать самого себя [29].

Главными причинами роста употребления наркотиков у подростков являются их доступность, даже в школе, неконтролируемая продажа наркосодержащих средств в аптеках, мода на потребление наркотиков. Само собой в качестве одной из основных причин можно назвать недостаточный родительский надзор за подростками и определенные стереотипы родителей. Многие родители считают, что их дети не подвержены риску злоупотребления наркотиков, и что они, следовательно, не должны беспокоиться о своих чадах. Однако на самом деле нельзя выделить определенный тип подростков, которые бы не могли злоупотреблять наркотики.

Недостаточную правовую базу для ограничения незаконного оборота наркотических средств можно отнести к политическим причинам. Необходимо более четко законодательно регламентировать вопросы, связанные с ограничением распространения наркотиков, нужно уделить отдельное внимание ужесточению наказания за распространение наркотиков. Кроме того, не все нормативно-правовые акты реализуют в полной мере. Люди, распространяющие наркотические средства достаточно легко обходят законы, препятствия, поставленные перед ними.

Война с наркотиками – это сложная и дорогая борьба. Многие люди, особенно в индустрии развлечений хотят, чтобы легализовали так называемые легкие наркотики, к которым относится, например, марихуана. Совершенно

очевидно, что пропаганда употребления легких наркотиков является еще одной причиной распространения наркотиков, а точнее идеологической.



Рисунок 2 – Количество реабилитационных центров по федеральным округам [47]

Таким образом, незаконный оборот наркотических средств является серьезной проблемой в каждой стране и во всем мире в целом. Проведенный в работе анализ исторических документов помог в выявлении такого факта - наркотики сопровождали человека всегда, на всех этапах его жизни и развития. Наркотические средства находили свое применение в обрядах, в лечении, на войнах и даже в обычной жизни людей.

Сколько времени человечество знает наркотики, почти столько же оно и пытается регулировать их движение в своей жизни, начиная с предписаний и разъяснений врачей в древние времена.

1.2 Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

В борьбе с массовым распространением наркотических средств в нашей стране нормы международного права играют главнейшую роль. Нормативно-правовая база Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ опирается на нормы и принципы международного права, рекомендованные для принятия государствами, присоединившимися к международным Конвенциям ООН в сфере оборота этих средств [42].

Очень важно, что признание норм международного права отражено в ст. 15 ч. 4 Конституции Российской Федерации: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [1].

Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ включает в себя: Конституцию РФ, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты (указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти).

Установлено, что процедура принятия нормативных актов, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ такова, что требования и условия к их обороту, содержащиеся во вновь принимаемом документе, необходимо рассматривать в совокупности и взаимосвязи с ранее принятыми правовыми актами.

Основным источником правового регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющим высшую юридическую силу является Конституция РФ.

Именно Конституция, закрепив в п. «м» ст. 71 положение о том, что «производство наркотических средств и порядок их использования находятся в ведении Российской Федерации», установила запрет на возможность нормативного регулирования в данной сфере на уровне субъектов РФ. Это означает, что в России на всей территории могут приниматься и действовать только единые нормы федерального уровня, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Субъекты могут детализировать федеральные нормы. В статьях 76, 90, 104, 105 Конституции Российской Федерации закрепляются полномочия отдельных органов государственной власти по принятию законодательных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ [1].

Основной особенностью конституционно-правовых норм, является то, что они содержат предписания общего характера, которые служат базовой основой для нижестоящих нормативно-правовых актов.

Положения Конституции находят свое дальнейшее развитие, прежде всего в федеральных законах, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Первоочередным законом является ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее Закон № 3-ФЗ) - базовый правовой акт, устанавливающий правовые основы, как антинаркотической государственной политики, так и политики в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, а так же определяющий структуру законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование в обозначенной сфере [4].

Необходимо отметить, что вплоть до 1998 г. отсутствовало комплексное «антинаркотическое законодательство», направленное на урегулирование новых общественных отношений, возникающих в связи с коренной сменой социальной и правовой политики государства и насущными потребностями правоприменительной практики.

Значение Закона № 3-ФЗ трудно переоценить. Именно в нем впервые в России:

- было сформулировано определение правовых категорий, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- установлен порядок отнесения того или иного средства к наркотическому или к психотропному;
- установлена государственная монополия на основные виды деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- определена государственная политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области их незаконного оборота, указана правовая основа оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- выделены органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

К сожалению, базовый Закон № 3-ФЗ имеет и некоторые недостатки. Например, он оставил без внимания сильнодействующие вещества, существенное увеличение употребления которых, наблюдается в последнее время.

Кроме того, многие российские ученые обращают внимание на необходимость уточнения понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество».

Исследование выявило еще одну проблему в сфере регулирования трудовых отношений. Так согласно ч. 2 ст. 45 Закона № 3-ФЗ: «Руководители юридических лиц, а также должностные лица уполномоченных органов, в пределах их компетенции отстраняют в порядке, установленном законодательством РФ, от выполнения любых видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником

повышенной опасности, лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения» [4].

Это положение корреспондирует с нормой ст. 76 ТК РФ, определяющей, что работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, появившегося на работе в состоянии наркотического опьянения.

Однако, каким образом работодатель должен доказать состояние наркотического опьянения, чтобы отстранить работника от работы или не допустить к работе, законодатель не определяет.

Однако, до настоящего времени эта проблема в механизме практической реализации не разрешена. Для устранения этого пробела, необходимо единое регулирование порядка медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения, устанавливаемого федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения и федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Помимо базового Закона № 3-ФЗ, иными федеральными законами, регулирующим отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ являются:

- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- ФЗ 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;
- ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

К сожалению, содержащиеся в федеральных законах нормы, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ, являются явно недостаточными для осуществления комплексного системного регулирования данной сферы. Наличие большого числа противоречий между законодательными актами приводит зачастую к неоднозначному пониманию правоприменителем норм на практике.

Наиболее многочисленную группу источников регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ образуют подзаконные акты. Согласно теории права, данная группа включает в себя три разновидности актов: Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти отраслевой компетенции.

Направления общей политики государства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ в основном определяются в действующих на сегодняшний день Указах Президента. Выделим наиболее важные из них:

- Указ Президента РФ от 9 июня 2010 № 690 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Указы Президента РФ регламентируют и компетентестно-процессуальные вопросы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ:

- Указ Президента РФ от 28 июля 2004 № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»;

- Указ Президента РФ от 5 июня 2003 № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

В целях дальнейшей реализации положений федеральных законов и Указов Президента РФ приняты многочисленные нормативно-правовые акты Правительства РФ. Мы расположили их в хронологическом порядке:

- Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 года № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;

- Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 года № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;

- Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 года № 449 «О порядке перевозки наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов».

- Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 года № 508 «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества»;

- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

- Постановление Правительства РФ от 11 мая 2010 года № 318 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV в соответствии с федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

- Постановление Правительства РФ от 09.06.2010 № 419 года «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров

наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом»

- Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 года N 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»

- Постановление Правительства РФ от 21 марта 2011 года № 181 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

- Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 года № 599 года «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 года № 1085 года «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

Участие в правовом регулировании легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, принимают следующие министерства и федеральные службы: Министерство юстиции РФ; Федеральная служба безопасности РФ; Федеральная таможенная служба РФ; Служба внешней разведки РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство внутренних дел РФ; Министерство здравоохранения РФ; Министерство труда и социальной защиты РФ; Министерство финансов РФ и некоторые другие.

Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти отраслевой компетенции, пожалуй, составляют наиболее многочисленную группу подзаконных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ. Именно эти акты отвечают потребностям

обеспечения оперативного регулирования изменяющихся общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, согласно ч. 2 ст. 41 ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», осуществлялась федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ФСКН России) [4].

Среди нормативно-правовых актов ФСКН России, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ назовем главные:

- Приказ ФСКН России от 16.12.2013 № 548 «Об утверждении Регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»;

- Приказ ФСКН России от 12.01.2012 № 9 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны»;

- Приказ ФСКН России от 02.11.2011 № 470 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров»;

- Приказ ФСКН России от 29.12.2011 № 580 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской

Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации»;

- Приказ ФСКН России от 29.12.2011 № 578 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации»;

- Приказ ФСКН России от 09.06 2006 № 195 «Об утверждении Инструкции об организации работы по проведению органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ».

Именно ФСКН России являлось органом, осуществлявшим нормативное регулирование, разрешительную и контрольно-надзорную деятельность в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

5 апреля 2016 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 156 об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России. С апреля 2016 года функции ФСКН России выполняет Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Нормативная регламентация деятельности медицинских организаций и медицинских работников, связанной с использованием наркотических средств в лечебном процессе осуществляется также Министерством здравоохранения РФ. В качестве примера можно назвать:

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.12.2006 № 895 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

- Приказ Минздравсоцразвития России от 16.05.2011 № 397-н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, а также в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами».

Проведённый нами анализ законодательства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ позволяет сделать следующие выводы:

- к сожалению, законодательство в рассматриваемой сфере не лишено пробелов, что приводит на практике к неоднозначному пониманию норм

правоприменителем, и как следствие не позволяет должным образом урегулировать отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- действующее законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ является многоуровневым и включает: Конституцию РФ, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты (указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти), что согласуется со сложившейся в России иерархией нормативно-правовых актов и общетеоретическими подходами в правовом регулировании;

- детальная регламентация на подзаконном уровне деятельности медицинских организаций и медицинских работников, связанной с использованием наркотических средств в лечебном процессе, позволила практически полностью исключить утечку наркотических средств и психотропных веществ из легального оборота в нелегальный [39].

2 Оценка состояния и динамика результатов деятельности органов власти Пензенской области по противодействию распространения наркотиков

2.1 Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков в Пензенской области

В соответствии с официальными данными уголовно–правовой статистики, предоставленными Главным информационно–аналитическим центром МВД России в Пензенской области, регистрируется стабилизация криминогенной ситуации и снижение, как общего уровня преступности, так и уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в сравнении с аналогичными показателями Приволжского федерального округа и Российской Федерации.

Так, уровень общеуголовной преступности в расчете на 100 тысяч населения в Пензенской области за 2017 год составил 917 преступлений, что на 60% ниже среднероссийского значения (1471) и на 49% ниже окружного уровня (1367).

Уровень наркопреступности в расчете на 100 тысяч населения в Пензенской области составил 96 преступлений, что на 43% ниже федерального показателя (137) и на 23% ниже окружного показателя (117) [45].

Охарактеризуем структуру и объем наркорынка по Пензенской области.

Сравнительный анализ изъятых правоохранительными органами наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их аналогов за 2016 год в Российской Федерации, Приволжском федеральном округе, Пензенской области свидетельствует об изменении объема наркорынка в сторону уменьшения.

Так, вес изъятых правоохрнительными органами подконтрольных веществ в 2017 году в Российской Федерации снизился на 38% (21740408 граммов), Приволжском федеральном округе на 55% (1680304 грамма), Пензенской области на 34% (99492 грамма).

Об этом свидетельствует седьмое место Пензенской области среди всех субъектов Приволжского федерального округа, которая уступает только более крупным регионам, таким как Нижегородская область (253312 граммов), Оренбургская область (227634 грамма), Самарская область (188521 грамм), Республика Башкортостан (178047 граммов), Саратовская область (153206 граммов), Республика Татарстан (139324 грамма) [45].

Основную долю изъятых наркотических средств в Пензенской области составили наркотики каннабисной группы - 59275 граммов, или 60% (2016 г. – 54130 граммов, рост на 10%), из них марихуана – 57944 грамма (2016 г. - 46773 грамма, рост на 24%), гашишное масло – 1006 граммов (2016 г. – 6517 граммов, снижение на 85%), гашиш – 324 грамма (2016 г. – 840 граммов, снижение на 61%).

Следующую группу наркотиков по объему изъятий составили синтетические наркотические средства - 31985 граммов, или 32% (2016 г. - 86150 граммов, снижение на 63%). Основная масса наркотиков данной группы представлена веществами амфетаминовой группы (24089 граммов, или 75%), такими как N-метилэфедрон и его производными.

Кроме того, в 2017 году правоохрнительными органами проводились изъятия наркотиков опийной группы (9279 граммов, 2016 г. - 9975 граммов, снижение на 7%), из них маковой соломы - 7191 грамм (2016 г. - 9003 грамма, снижение на 20%), героина - 334 грамма (2016 г. – 909 граммов, снижение на 63%).

Как показывает практика оперативно - розыскной деятельности в 2016-2017 годов крупные каналы поступления наркотических средств были организованы из регионов, входящих в Центральный федеральный округ, а именно Московской и Рязанской областей.

Всего в 2017 году ликвидировано 8 каналов поступления наркотических средств, в ходе которых перехвачены оптовые партии реагентов (специальных концентратов) наркотических средств, предназначенных для производства и последующего сбыта на территории Пензенской области свыше 80 килограммов наркотических средств синтетического происхождения.

Ежегодно на территории Пензенской области проводится оперативно - профилактическая операция «Мак», целью которой является снижение доступности наркотических средств растительного происхождения путем выявления незаконных посевов, уничтожения очагов дикорастущих наркосодержащих растений.

Так, в период с 27 июня по 30 сентября 2017 года по результатам оперативно-профилактической операции «Мак» выявлено 32 незаконных посева (площадь составила 104 квадратных метра, вес уничтоженных растений был равен 26 килограмм), уничтожено 58 очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений (площадь составила 33647 квадратных метров, вес уничтоженных растений соответственно 840 килограмм). Основные очаги дикорастущих наркосодержащих растений обнаружены в 2017 году на территории Мокшанского района (20 тыс. кв. метров), Лунинского района (10 тыс. кв. метров).

Главам сельских администраций, руководителям сельхозпредприятий и гражданам было направлено 58 предписаний об устранении, способствующих возможному совершению противоправных действий с наркосодержащими растениями, 54 из которых были исполнены владельцами участков в установленные законом сроки. По остальным 4 предписаниям были составлены протоколы по ст. 10.5 КоАП РФ. По одному протоколу в Башмаковском, Бековском, Кузнецком, Лопатинском районах Пензенской области [31].

Сведения о фактах выявления и ликвидации правоохранительными органами Пензенской области дикорастущих наркосодержащих растений в динамике за 5 лет представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Сведения о фактах выявления и ликвидации правоохранительными органами Пензенской области дикорастущих наркосодержащих растений [31]

Год	Выявлено очагов произрастания			Общая площадь произрастания (кв.м)			Вес уничтоженных растений (кг)		
	Все го	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		Ма ка	Коноп ли		мака	конопли		мака	конопли
2013	78	5	73	126664	200	126464	28510	35	28475
2014	95	2	87	55569	16	55537	29083	1	29082
2015	83	7	75	73018	68	72950	49030	62	48968
2016	98	0	98	102900	0	102900	71791	0	71791
2017	58	0	58	33647	0	33647	840	0	840

Анализируя, административную и судебную практику приведем данные Управления Судебного департамента Пензенской области. По итогам его деятельности за 2017 года за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, осуждено 745 граждан, из них самую многочисленную группу составляют лица, которым назначено условное лишение свободы (352, или 47%).

К реальным срокам заключения приговорено 278 граждан, или 37% (в частности: до 1 года включительно – 14 граждан, свыше 1 до 2 лет включительно – 35, свыше 2 до 3 лет включительно – 38, свыше 3 до 5 лет включительно – 146, свыше 5 до 8 лет включительно – 39, свыше 8 до 10 лет включительно – 3, свыше 10 до 15 лет включительно – 2, свыше 15 до 20 лет включительно – 1).

Среди иных мер наказания можно отметить назначение судами обязательных работ – 61 человек, штрафов – 38 человек.

Дополнительно необходимо отметить, что в 2017 году число осужденных, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ, составило – 6 человек, ст. 73 УК РФ – 42 человека.

Характеризуя практику судебных решений по административным правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо отметить следующее.

В отчетном периоде составлено 624 протокола об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков, по результатам рассмотрения которых судами практически в равной степени назначались как аресты (51%), так и штрафы (49%).

Причины и условия, оказывающие влияние на обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков.

Одним из факторов, оказывающих влияние на развитие наркообстановки в Пензенской области, является распространение синтетических наркотиков и новых видов психоактивных веществ. В 2017 году удельный вес синтетических наркотиков в общей массе изъятых веществ составил 32%, а по количеству фактов изъятий 70%.

Наркотизации населения способствует интенсивное использование бесконтактных способов распространения наркотических веществ с использованием современных интернет-технологий, что позволяет вовлекать в наркотрафик различные слои населения, в том числе и жителей районов Пензенской области.

Значительное влияние на наркоситуацию оказывает доступность противозаконной информации в сети «Интернет» и наличие технической возможности обхода установленных ограничений. Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 №1101 утвержден регламент ограничения доступа к сайтам, содержащим информацию

о способах, методах разработки, изготовлении и использовании наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и веществ [24].

Однако несовершенство государственного механизма ограничения доступа к пронаркотическим сайтам позволяет скрывать настоящий адрес компьютера пользователя, с которого осуществляется вход в сеть «Интернет». Функция скрытия адреса входа пользователя в сеть «Интернет» предусматривает подмену адреса на пользователя иного государства, что обеспечивает беспрепятственный доступ к сайтам, внесенным в списки запрещенных на территории РФ.

Практика оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности свидетельствует об усилении интенсивности использования преступными формированиями в сфере незаконного оборота наркотиков криптовалют, в частности «Биткоин», для ведения незаконных финансовых операций, что естественно осложняет ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков.

Организаторы преступных формирований нацелены на применение «Биткоинов» во всей цепочке финансовых операций, начиная от оплаты за регистрацию интернет-магазина в сети «Интернет», предназначенного для оптово-розничных продаж наркотиков, заканчивая обналичиванием денежных средств, переведенных в «Биткоины», полученных от реализации наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Развитие данной ситуации стало возможным в силу отсутствия официального правового статуса криптовалют в Российской Федерации, несмотря на признание их интернет - сообществом универсальным платежным средством, не требующего ведения счета в кредитно-финансовых учреждениях Российской Федерации и обеспечивающего сохранение анонимности владельца криптовалют.

Реализация в Пензенской области крупных проектов, в первую очередь, в сфере промышленного и гражданского строительства обеспечивает

миграционный приток граждан из государств Центрально азиатского региона. Данный регион представляет опасность с точки зрения существования наркотрафика и осуществления поставок наркотических средств, в основном, опийной группы. Дополнительным фактором риска является высокий приток мигрантов из Украины, часть из которых причастна к осуществлению противозаконной деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Всего в 2017 году привлечено к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота 8 иностранных граждан (Республика Украина – 5, Беларусь – 2, Таджикистан – 1) и 2 лица без гражданства [31].

Экономико-географическое положение Пензенской области увеличивает потенциал региона как транзитной зоны и перевалочной базы для транспортировки наркотиков. Развитые торгово-экономические и социально-культурные связи с соседними регионами Российской Федерации обуславливают интенсификацию транспортных потоков, что требует обеспечения их контроля с целью предотвращения и пресечения преступлений, связанных с перевозкой наркотиков и организацией новых каналов их поставок.

В Пензенской области отмечается практически полное отсутствие дезоморфина.

Несмотря на снижение изъятого правоохранительными органами героина, сохраняется активность наркосбытчиков наладить сеть сбыта для данного наркотика.

Значительное число осужденных по статьям 228, 228.1, 229.1 Уголовного кодекса РФ, отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Пензенской области, способствует увеличению количества наркотических средств и психотропных веществ, проникающих в места лишения свободы.

Отмечается, что для Пензенской области характерен как пассажирский, так и грузовой поток железнодорожного транспорта из стран Средней Азии

(республик Узбекистан и Казахстан), откуда может доставляться героин, гашиш, марихуана и другие виды наркотиков.

В 2016-2017 году произошло кардинальное изменение соотношения видов наркотических средств, характерных для наркопотребителей, проживающих на территории Пензенской области.

Главным вектором развития рынка наркотиков на территории Пензенской области является распространение синтетических наркотиков.

Существенно увеличилось поступление в регион синтетических наркотиков, доля которых в объеме изъятых составила 25% (26,6 кг). Росту их потребления способствует внедрение организаторами наркобизнеса в молодежную среду особой наркотической субкультуры, ложно представляемой в качестве престижной, современной и модной, которую можно сделать источником обогащения. «Синтетика» вытесняет с наркорынка традиционные наркотики опийной группы (героин, гашиш).

По оперативным данным, наркотические средства синтетического происхождения доставляются в регион наркокурьерами на частном автотранспорте из городов Москвы, Санкт-Петербурга, соседних Саратовской и Самарской областей, коммерческими экспедиторскими службами с применением экспресс-доставки почтово-багажных отправок («DHL», «EMS», «UPS», «TNT»), а также внутрироссийскими компаниями («Курьер экспресс сервис» и другими).

Особенности наркорынка синтетических наркотиков Пензенской области обусловлены стратегией развития виртуальной наркоиндустрии в России в целом, главным центром которой стал крупнейший сайт - форум Legalrc.biz, размещенный на площадке хостинг-провайдера, зарегистрированного на территории ФРГ [31].

Основной формой оптово-розничного распространения наркотиков стал бесконтактный сетевой способ с использованием интернет-мессенджеров «Jabber», «Telegram», «ICQ» и др., которыми активно пользуются межрегиональные и международные организованные преступные сообщества.

Оплата за наркотические средства производится обезличенно, через банковские терминалы и электронные платежные системы («Qiwi» «Яндекс деньги», а также «Webmoney»), что затрудняет документирование фактов противоправной деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков.

Схемы сбора, аккумуляирования, накопления денежных средств, полученных от противоправной деятельности, тесно связаны с процессом легализации преступных доходов, так как проводятся однотипными финансовыми операциями, зачастую переводом из одной платежной системы в другую, с последующим их выводением в наличный оборот для приобретения недвижимости, автотранспорта, использования для дорогостоящего отдыха за границей и т.д. Вывод денежных средств может прикрываться краткосрочным кредитом, какими-либо иными финансовыми операциями, придающими вид законности оборота денежных средств.

Наиболее популярные сайты - форумы такие как - legalrc.biz, которые получили большую популярность среди пользователей, еще до введения в законную силу Единого реестра запрещенных интернет-ресурсов, разместили на своих страницах подробные инструкции по обходу фильтров интернет-провайдеров, использованию сайтов анонимайзеров, технологии - VPN, либо Tor-браузера.

Анализ оперативных материалов свидетельствует о деятельности на территории региона крупных интернет-магазинов, через которые происходит распространение синтетических наркотиков: «Золотая корона», «Во все тяжкие», «Таверна Мо», «Макдоналдс».

Негативное влияние на оперативную обстановку оказывает наличие в социальных сетях специализированных форумов, в которых происходит обмен опытом среди наркозависимых лиц о способах производства, культивации, приема наркотических средств, местах приобретения, а также о правилах поведения в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов. На форумах широко обсуждаются различные лекарственные средства, имеющиеся в свободной продаже и обладающие свойствами, схожими с наркотическими.

Особая опасность данного ресурса связана с повышением уровня организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенствованием способов совершения преступлений, тактики противодействия правоохрнительным органами, а также широкой пропаганды всего спектра наркотических средств и их аналогов.

Необходимо детальное изучение данного ресурса, что позволит сформировать высокий уровень организации правоохрнительных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Структура форума привлекает, как начинающих потребителей, так и лиц, желающих на профессиональном уровне организовать сбыт наркотических средств, или граждан, уже осуществляющих наркосбыт с целью его дальнейшего расширения. Для сбытчиков форум является не только стратегическим партнером, но и структурой, схожей со службой безопасности.

Важно отметить, что на форуме, кроме обширной информативной части, широко представлены ссылки для скачивания специального программного обеспечения. Среди них приложения (плагин для браузера «AngryFox 2.0», позволяющий найти доступное зеркало (копию) сайта, заблокированное Роскомнадзором), скрипты (программы со специальным кодом: «Роскосмос», ориентированные на определение IP-адресов органов государственной власти с выводом его ведомственной принадлежности).

Кроме того, форум активно продвигает сайт по обмену биткоинов – www.btc-obmen.com, который, возможно, станет крупнейшим обменным пунктом.

Анализ результатов мониторинга наркоситуации в Пензенской области позволяет прогнозировать сохранение негативных тенденций в её развитии.

Основными угрожающими факторами для Сурского края являются:

- осложнение социально-экономического положения в регионе в связи с возможным ростом безработицы, общей криминогенности, уровня депрессивности и асоциального поведения части населения области;

- сохранение потоков миграции, в том числе нелегальной, из наркоопасных регионов, прежде всего стран ЦАР и Украины, а также активизация связей с Китаем, являющимся одним из центров производства новых психоактивных веществ;

- объективное снижение возможностей целевого административного контроля товарооборота и транспортных потоков в условиях либерализации экономических связей в рамках ЕАЭС и Таможенного союза;

- расширение использования современных информационно-телекоммуникационных технологий в сфере НОИ;

- недостаточное финансирование и обеспечение специализированным оборудованием медицинских и реабилитационных учреждений.

В заключении отмечаем, что в качестве основных линий развития оперативной обстановки в 2017 году прогнозируются следующие:

- поставки реагентов курительных смесей;

- широкое использование частных курьеров, а также почты и служб экспресс–доставки для поступления наркотиков в регион;

- поиск новых способов продаж наркотических средств, внедрение сайтов автопродаж с встроенным мессенджером или чатом, и как следствие, отход от традиционной модели интернет–магазина, специализирующегося на сбыте наркотиков;

- увеличение интенсивности платежных операций с использованием криптовалют;

- вербовка и командирование граждан стран – участниц СНГ, Республики Украина в Российскую Федерацию для организации преступных групп и сетей сбыта наркотиков, что может расцениваться как диверсионно-подрывная деятельность, направленная против национальной и общественной безопасности Российской Федерации;

- эпизодическое подпольное употребление дезоморфина ввиду возможности приобретения кодеиносодержащих препаратов у частных лиц, а также по поддельным рецептам.

2.2 Содержание и итоги деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (по линии органов образования, физкультуры и спорта, культуры Пензенской области)

Системообразующим звеном в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков является деятельность антинаркотической комиссии Пензенской области.

В 2017 году проведено 3 заседания антинаркотической комиссии Пензенской области, одно из заседаний было выездным и было проведено в Каменском районе.

В системе ранней профилактики особое внимание уделяется взаимодействию с Министерством образования Пензенской области.

Выстроен механизм информирования органов образования о подростках, задержанных за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. Факты задержаний несовершеннолетних за совершение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков рассматриваются на заседаниях Совета профилактики Министерства образования Пензенской области.

Сотрудниками полиции на системной основе проводится работа по формированию навыков безопасного поведения, пропаганде здорового образа жизни в образовательных организациях. Так, в течение 12 месяцев 2017 года в подростковых и родительских аудиториях проведена 281 беседа.

Образовательными организациями и государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Пензенской области, в 2017 году проводилась системная профилактическая работа среди несовершеннолетних по противодействию употреблению наркотических средств.

Проведенный анализ деятельности системы образования в указанной сфере показал положительные моменты, трудности и определил задачи, которые предстоит решать в 2018 году.

Основными направлениями профилактической работы стали:

- организация первичной и вторичной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями);
- обеспечение максимальной занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах;
- использование форм профилактической работы, направленной на раннее выявление употребления наркотических и психотропных средств;
- вовлечение подростков и молодежи в профилактическую работу;
- организационно-методическое обеспечение профилактической работы с несовершеннолетними, допускающими употребление наркотических средств и психотропных веществ [28].

Первичная профилактика включала охват всех обучающихся посредством вовлечения в профилактические мероприятия антинаркотической направленности, реализуемые в рамках плана работы по профилактике различных видов зависимости на учебный год. Подобная работа проводилась во взаимодействии с сотрудниками УМВД России по Пензенской области, специалистами медицинских организаций, представителями общественных организаций.

Так, например, в течение 2017 года проведены антинаркотические лекции во всех школах всех муниципалитетов области, в 23 ССУЗах, 4 вузах. В общеобразовательных организациях г. Пензы лекции проводились в соответствии с отдельным графиком проведения профилактических мероприятий в общеобразовательных учреждениях города Пензы на тему «Формирование здорового образа жизни и профилактика вредных привычек», утвержденным Управлением образования г. Пензы и Министерством здравоохранения Пензенской области. В каждой из 67 школ города лекциями охвачены 8-11 классы.

В рамках Декады правовых знаний проведены беседы и лекции для студентов колледжей и техникумов по вопросам административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления, связанные с употреблением алкоголя, табака, наркотических средств, курительных смесей. Общее количество мероприятий составило более 500, охвативших 100% подростков, состоящих на внутреннем учете (400 человек) и учете в подразделении по делам несовершеннолетних (605 чел.).

Правовое воспитание молодежи антинаркотической направленности также организовано ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» (далее – ГАУ ПО «ММЦ») в рамках работы Дискуссионного клуба «Хочу все знать». В мае-июне 2017 года прошли заседания клуба, участниками которого стали более 100 студентов колледжей, в том числе подростки, состоящие на учете УФСИН России по городу Пензе, а именно: 31 мая – на тему «Здоровое общество–здоровое поколение», приуроченное к Всемирному дню отказа от табака, 23 июня - на тему «Жизни-да! Наркотикам-нет!» ко Дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом. 14 декабря состоялось заседание на тему «Хочешь жить - бросай пить». В мероприятии приняли участие обучающиеся МБОУ СОШ №69 г.Пензы, двух колледжей, общее количество участников составило 50 человек.

17 декабря на территории городов и районов Пензенской области прошла акция в формате Дня единых действий «Родительский патруль» - проведение родительских рейдов в выходной день по местам скопления молодежи.

Работа по повышению квалификации в сфере профилактики наркомании, табакокурения, употребления алкоголя организована специалистами ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» (далее – ГАОУ ДПО «ИРР») [31].

Например, в рамках акции «Сурский край – без наркотиков!» в августе 2017 года в образовательных организациях и детских оздоровительных лагерях проведены мероприятия согласно плану.

Раздаточный материал с информацией о проведении акции «Сурский край – без наркотиков!» в образовательных организациях Пензенской области изготавливался за счет средств образовательной организации. Флаеры, буклеты, листовки раздавались для школьников в рамках действующих лагерей на базе общеобразовательных организаций, для абитуриентов и их родителей в рамках работы приемных комиссии в колледжах, техникумах и вузах. Агитационная информация о вреде наркотиков с призывами вести здоровый образ жизни размещалась на информационных стендах лагерей с дневным пребыванием детей, лагерей труда и отдыха, работающих на базе образовательных организаций. Вместе с тем в образовательных организациях информация о проведении акции и социальная реклама о вреде наркотиков размещалась на информационных стендах как в учебных корпусах, так и в общежитиях [44].

В образовательных организациях и детских оздоровительных лагерях Пензенской области подготовлено и роздано более 10 тыс. листовок, 1700 буклетов, 1200 флаеров, размещено более 500 плакатов.

Образовательными организациями в период акции размещены интерактивные опросы, направленные на выявление отношения молодежи к употреблению наркотиков и пропаганду здорового образа жизни, на страничках в социальной сети «В Контакте». Общее количество опросов составило более 20.

На базе детских лагерей проводились встречи и мероприятия антинаркотической тематики. К работе с детьми привлекались педагоги, медицинские работники, сотрудники правоохранительных органов и прокуратуры, общественных организаций. Общее количество мероприятий составило более 700, охват детей мероприятиями акции – более 6 тысяч человек. Охват лагерей - участников акции следующий: 67 лагерей, из них: 18 загородных, 36 лагерей с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций, 10 лагерей труда и отдыха, 3 санаторно-оздоровительных лагеря.

Специалистами ГАУ ПО «ММЦ» проведено 3 выездных заседания дискуссионного клуба «Хочу все знать!»: 12 августа на базе ДОЛ «Березка»

Каменского района, 17 августа на базе ДОЛ «Заря», 23 августа на базе ДОЛ «Звездочка».

В течение 2016-2017 годов на родительских собраниях систематически обсуждались вопросы усиления родительского контроля за времяпрепровождением подростков в целях предупреждения негативных зависимостей. Во время проведения вечерних и ночных рейдов, патрулирования территории с участием педагогов и родителей совершался обход мест массового скопления молодежи, в том числе баров, кафе и т.п.

В период с 24 октября по 17 ноября 2016 года на базе ГАОУ ДПО «ИРР» организована курсовая подготовка специалистов, ответственных за организацию и проведение профилактической антинаркотической работы в образовательных организациях. Проведено обучение 80 педагогов школ и колледжей Пензенской области, сгруппированных в три группы. Дополнительно для каждой группы слушателей состоялся однодневный семинар в формате вебинара.

15 декабря 2016 года на базе Молодежного бизнес-инкубатора состоялся круглый стол «Организация межведомственного взаимодействия в системе профилактики и предупреждения наркопотребления и иных зависимостей: проблемы, пути решения» с участием руководителя Центра профилактики зависимого поведения ГБУЗ «Московский научно-практический центр наркологии Департамента здравоохранения г. Москвы» Деменко Елены Геннадьевны.

Организация первичной и вторичной профилактической работы с несовершеннолетними позволила по итогам 2017 года достичь следующих результатов работы:

- количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, среди несовершеннолетних - 23 (2016 год - 36; сокращение на 36%);

- количество правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, среди несовершеннолетних - 78 (2016 год – 95, сокращение на 17,9 %);

- на профилактическом учете в ПДН состоит 44 несовершеннолетних за употребление наркотических и одурманивающих веществ (2016 год – 51, сокращение на 13,7%), из них:

- в возрасте до 16 лет – 21;
- токсикоманов – 26 (2016 год – 29, сокращение на 10%);
- за немедицинское потребление наркотических веществ – 16 (2016 год – 22, сокращение на 27%) [31].

В рамках вторичной антинаркотической профилактики в образовательных организациях Пензенской области выстроена индивидуальная работа со всеми детьми, состоящими на внутреннем учете, учете в ПДН за табакокурение, распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств. За каждым из подростков закреплен общественный воспитатель или куратор из числа педагогических работников, осуществляющий непрерывный контроль за учебной и внеурочной деятельностью ребенка. Беседы, встречи с сотрудником ПДН, рейды в семью, беседы с родителями, а также формы и виды досуга подростка (спортивные клубы, кружки, секции) отражены в дневниках психолого-педагогического сопровождения.

Министерством образования Пензенской области в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных организаций направлено инструктивно-рекомендательное письмо о необходимости вовлечения несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в деятельность детских и молодежных формирований, в том числе профилактической направленности.

Большое внимание уделялось внеурочной занятости подростков, состоящих на учете в ПДН: посещению ими кружков, секций на базе образовательных организаций, ФОКов, бассейнов, спортивных школ, домов и центров творчества.

Так, по состоянию на конец 2017 года на учете в ПДН состояло 1158 несовершеннолетних (на начало 2017 года – 1301 человек), из которых 910 человек (78,5%) посещало кружки и секции (на начало 2017 года – 70,4%).

Анализ вовлеченности несовершеннолетних, состоящих на внутреннем учете и учете ПДН, в деятельность общественных объединений в декабре 2017 года показал следующее. В общеобразовательных организациях: охват детскими и молодежными объединениями состоящих на внутреннем учете – 23,2%, состоящих на учете в ПДН - 19%. В профессиональных образовательных организациях: охват молодежными объединениями состоящих на внутреннем учете - 12%, состоящих на учете в ПДН – 7%.

Одной из форм работы по раннему выявлению немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними является проведение ежегодного социально-психологического тестирования обучающихся.

Согласно приказу Министерства образования Пензенской области от 31.12.2015 №514/01-07 социально-психологическое тестирование обучающихся, направленное на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, проведено в 2016 году в 3 этапа: в период с 25 января по 6 февраля – в общеобразовательных организациях Пензенской области (кроме г. Пензы и г. Заречного), в период 14 по 19 марта – в общеобразовательных организациях г. Пензы и г. Заречного, в период с 18 по 23 апреля – в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. Общее количество образовательных организаций, принявших участие в тестировании – 344, из них 319 – общеобразовательные организации с филиалами, 17 – профессиональные образовательные организации с филиалами, 8 – образовательные организации высшего образования с филиалами.

Общее число обучающихся, которые прошли тестирование – 43701 человек: 31836 школьников, 7374 студента техникумов и колледжей, 4491 студент вузов. Итоги социально-психологического тестирования в первой

декаде июня 2016 года были переданы в Министерство здравоохранения Пензенской области для последующего проведения медицинского профилактического осмотра. Аналогичная работа была продолжена в 2017 году [31].

С целью вовлечения подростков и молодежи в профилактическую работу в течение года проводилась планомерная работа.

Например, в каждом районе и городе области прошла молодежная акция «Трезвым быть модно!». В ней приняли участие школьники 9-11 классов, студенты колледжей и техникумов, молодежные общественные организации, работающая молодежь. В течение дня проводились встречи, беседы, круглые столы, часы общения с медицинскими работниками, сотрудниками правоохранительных органов, членами общественных организаций, представителями духовенства; работали «информационные палатки», раздавались листовки, буклеты, флаеры жителям. В вечернее время с участием совершеннолетней молодежи были организованы рейды в местах массового скопления молодежи, в том числе по выявлению продажи алкогольной продукции с нарушением законодательства.

С участием молодежных общественных организаций, молодежных совещательных органов проводились рейды на предмет выявления продажи алкогольной продукции несовершеннолетними и молодежью.

Активистами ГАУ ПО «ММЦ», Молодой Гвардии Единой России, Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области, Молодежного совета при Пензенской городской Думе три раза в неделю организовывались совместные рейды по районам Пензенской области и г. Пензе.

По итогам рейдов выявлены магазины и кафе, где присутствуют нарушения, в том числе факты продажи алкоголя несовершеннолетним. В каждом случае вызваны сотрудники полиции, составлены протоколы об административном правонарушении.

В 2017 году на базе ГАУ ПО «ММЦ» волонтерами студентами колледжей и вузов продолжена реализация проекта «СТОП-НАРКОТИК». В прокуратуру Пензенской области и УМВД России по Пензенской области была направлена информация о 620 выявленных источниках распространения наркотических веществ (ссылки на интернет-ресурсы).

С целью организационно-методического обеспечения профилактической работы с несовершеннолетними, допускающими употребление наркотических средств и психотропных веществ, в 2017 году сделано следующее.

Для решения вопросов реабилитации несовершеннолетних после прохождения лечения от наркомании Министерством образования Пензенской области разработан Алгоритм прохождения несовершеннолетним потребителем наркотических средств и психотропных веществ социальной реабилитации и ресоциализации на территории Пензенской области и Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы социальной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних потребителей наркотических средств и психотропных веществ на территории Пензенской области (далее – Порядок).

Указанный Порядок стал приложением №3 к Соглашению от 22.06.2016 №3/05 «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Пензенской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное употребление наркотических средств и психотропных веществ».

В соответствии с Порядком проведено заседание Совета профилактики при Министерстве образования Пензенской области 26 января 2017 года, на котором рассмотрена организация работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН за употребление наркотических средств и психотропных веществ. Индивидуально-профилактическую работу по 4 школьникам и 3 студентам представили педагоги 3 школ и 2 колледжей Пензенской области. Подобные заседания продолжатся в 2017 году согласно

плану работы Совета профилактики при Министерстве образования Пензенской области.

Пензенская область, по данным государственной статистики, имеет один из самых высоких показателей в Российской Федерации по числу систематически занимающихся физической культурой и спортом: в 2017 году - 39,6%, а в 2016 году соответственно 38,8 % от общей численности населения региона [45].

84,7% учащихся, студентов на регулярной основе занимаются физической культурой и спортом.

В 2017 году на территории Пензенской области осуществляли спортивную подготовку 49 организаций. Из них 45 спортивных школ, Училище олимпийского резерва (УОР), Центр спортивной подготовки (ЦСП), 2 образовательных учреждения дополнительного образования.

В числе спортивных школ 34 детско-юношеских спортивных школы (ДЮСШ), 11 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР).

Общая численность занимающихся на этапах спортивной подготовки в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, за отчетный период составила 25574 человек, из них в ДЮСШ занимались 18081 человек, в СДЮСШОР – 6751 человек, УОР – 55 человек, ЦСП – 50 человек, в других организациях – 472 человек.

В 2017 году тренировочный процесс осуществляли 772 тренера, из которых 611 чел. являются штатными работниками. Доля штатных тренеров составила 79,1% от общего количества тренерских кадров.

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом ежегодно проводятся спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план спортивно-массовых мероприятий Пензенской области (далее - ЕКП). Всего с учетом мероприятий муниципальных образований в 2017 году проведено более 3500 спортивных мероприятий, в том числе областных 292 мероприятия по 66

видам спорта, из них 31 физкультурное (в том числе - 17 комплексных спартакиад, 9 акций за здоровый образ жизни, всероссийские масстарты: «Лыжня России», «Кросс Наций», «Российский азимут», «Оранжевый мяч» и др.), 197 мероприятий для детей и учащейся молодежи, 52 мероприятия для лиц средних и старших возрастных групп, 15 мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Численность принявших участие в областных мероприятиях - более 337 тысяч человек.

Проводится планомерная работа по подготовке юношей к службе в Вооруженных Силах России, развитию военно-прикладных видов спорта, воспитанию чувства патриотизма у молодёжи. Ежегодно Министерством физической культуры и спорта Пензенской области согласно единому календарному плану спортивно-массовых мероприятий в 2017 году проведено 38 соревнований по военно-прикладным видам спорта.

Единым комплексным календарным планом массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области предусмотрено ежегодное проведение акций по пропаганде здорового образа жизни и привлечению населения различных возрастных категорий к занятиям физической культурой и спортом.

Акции проводятся одновременно в образовательных учреждениях, на предприятиях, среди студентов, пенсионеров и организованных групп населения на территориях городских округов и муниципальных районов Пензенской области.

В 2017 году прошли акции:

1. Акция-презентация зимних видов спорта «Зимние забавы» – 6 января (акция проводилась во время зимних каникул в целях пропаганды зимних видов спорта, проведения соревнований по зимним видам спорта, рекламы зимних спортивных площадок)- приняли участие около 47,6 тысяч жителей Пензенской области.

2. Акция «Подтянись» - 14 февраля (включает в себя соревнования по подтягиванию среди юношей, юниоров и мужчин, сгибанию и разгибанию рук

в локте среди девочек, девушек и женщин)- приняли участие около 72,9 тысяч жителей Пензенской области.

3. Акция «Здоровье. Красота. Грация» - 6 марта (включает в себя соревнования среди женщин по волейболу, лёгкой атлетике, настольному теннису, скипингу, аэробике в трёх возрастных группах 20-35 лет, 36-40 лет и старше 40 лет) - приняли участие около 22,5 тысяч жителей Пензенской области.

4. Акция «Стартуем вместе» - 4 апреля (включает в себя комбинированные и игровые эстафеты для всех членов семьи с детьми 4-х возрастных групп (4 - 6 лет, 7 - 9 лет, 10 - 11 лет, 12 - 14 лет) отдельно с мальчиками и девочками приняли участие около 14,7 тыс. человек, или 4,9 тыс. семей.

5. Единый день сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Будь здоров» - 23 мая (предусматривает общую оценку уровня физической подготовленности населения, тесты для обучающихся по пяти возрастным группам 1-2 классам, 3-4 классам, 5-6 классам, 7-8 классам, 9-11 классам и тесты для молодёжи и взрослого населения по четырём возрастам 18-30 лет, 31-40 лет, 41-50 лет и старше 50 лет. Комплекс включает в себя такие виды испытаний как прыжки в длину с разбега и с места, наклоны, плавание, бег на различные дистанции, подтягивание, метание, приседания и др.) - приняли участие около 79,6 тыс. жителей Пензенской области.

6. Акция-презентация летних видов спорта «Займись спортом - стань первым» - 1 июня (акция проводится в целях пропаганды летних видов спорта, рекламы летних оздоровительных лагерей и летних площадок для занятий физической культурой и спортом, а также дворовых тренеров)- приняли участие 59,7 тысяч жителей Пензенской области

7. Акция - презентация спортивных школ, федераций по видам спорта, спортивных объектов и учреждений «Запишись в спортивную секцию»,

спортивный парад - 6 сентября – приняли участие - 59,1 тысяч жителей Пензенской области.

Следует отметить, что имеется определенная положительная динамика в работе учреждений культуры по организации мероприятий антинаркотической направленности в 2016 и 2017 годах, в частности: количество проведенных культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности увеличилось на 314, их посетило на 21,6 тысяч человек больше, чем в прошлом году; количество профилактических антинаркотических мероприятий увеличено на 9314; число лиц, включенных в профилактические антинаркотические мероприятия, возросло на 41,0 тыс. человек [31].

Мероприятия проводились по разным формам: акции, фестивали, конкурсы, встречи, дискуссии, круглые столы, дни улиц, сел, конкурсы рисунков, плакатов и проч. Наиболее значимые из них: районная антинаркотическая акция «Не отнимай у себя завтра» (Спасский район), развлекательно-игровая программа «Мы, дети солнца» и тематическая дискотека «Молодежь против наркотиков» (Пензенский район), акция «Подросток. Здоровье. Будущее» (Никольский район), акция «Молодежь против наркотиков» (Белинский район), акция «Жизнь – да! Наркотикам – нет!» (г. Кузнецк).

Для оказания методической помощи муниципальным районам области по организации мероприятий антинаркотической направленности среди молодежи областной библиотекой для детей и юношества в 2017 году была дана методическая консультация на выездных семинарах «Работа библиотек по формированию здорового образа жизни подрастающего поколения». В течение года распространялись сценарные материалы по профилактике вредных привычек и антинаркотическому просвещению молодежи, информационный буклет «Как быть здоровым».

Сценарные материалы по профилактике негативных явлений и формированию потребности в здоровом образе жизни у подрастающего поколения, разработанные сотрудниками ГКУК «Пензенская областная

библиотека для детей и юношества», прошли экспертную оценку в Министерстве образования Пензенской области. Профилактические материалы и проводимые по ним мероприятия одобрены членами Экспертного совета и рекомендованы к использованию в образовательных организациях Пензенской области.

В условиях интенсивной информатизации общества в системе ранней профилактики наркомании ключевую роль играет информирование с использованием современных телекоммуникационных технологий населения, в том числе несовершеннолетних, о правилах поведения при попытке приобщения к наркотическим средствам, о правовых, социальных, медицинских последствиях их употребления, о положительных примерах противодействия наркопреступности. Всего в 2017 году было осуществлено 314 публикаций в средствах массовой информации, включая размещение материалов на сайтах крупных региональных информационных агентств.

Кроме того, в рамках государственной антинаркотической политики, направленной на снижение уровня наркотизации населения, УМВД России по Пензенской области совместно с местными органами исполнительной и законодательной власти реализуется комплекс профилактических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению психоактивных веществ, а также на предупреждение наркомании и минимизацию ее негативных личностных, социальных и медицинских последствий.

Одной из значимых форм профилактической работы является проведение оперативно-профилактических операций и акций. Так, в 2016-2017 году УМВД России по Пензенской области совместно с иными органами власти организованы следующие акции и операции: «Сообщи, где торгуют смертью!», «За здоровье и безопасность наших детей», «Сурский край - без наркотиков!», «Подросток».

Отдельно необходимо отметить оперативно - профилактическую операцию «Мак», целью которой является снижение доступности

наркотических средств растительного происхождения путем выявления незаконных посевов, уничтожения очагов дикорастущих наркосодержащих растений.

Так, летний период на территории Пензенской области проведена комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак», в ходе которой выявлено 32 незаконных посева, уничтожено 58 очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

Главам сельских администраций, руководителям сельхозпредприятий и гражданам направлено 58 предписаний об устранении способствующих возможному совершению противоправных действий с наркосодержащими растениями, 54 из которых были исполнены владельцами участков в установленные законом сроки. По остальным 4 предписаниям составлены протоколы по ст. 10.5 КоАП РФ (Башмаковский район - 1, Бековский район - 1, Кузнецкий район - 1, Лопатинский район - 1), 3 из которых рассмотрены, назначены штрафы в размере 1,5 тысяч рублей.

В рамках месячника был разработан медиаплан, в соответствии с которым проходило освещение мероприятий по данной акции в средств массовой информации.

Отдельное внимание уделено рейдам в местах массового досуга молодежи, по итогам которых выявлено три факта употребления наркотических средств, составлено три административных протокола по ч.2 ст.20.20 КоАП РФ, в адрес руководства развлекательного заведения направлено представление об устранении причин, способствующих совершению правонарушений.

Кроме того, проводились рейды и на объектах транспортной инфраструктуры.

Отдельное направление в профилактической деятельности занимает работа с несовершеннолетними, особенно с детьми, состоящими на учете в ПДН и внутришкольном учете. С данной категорией подростков и их родителями регулярно проводятся беседы, изучается образ жизни, круг общения, принимаются меры по коррекции поведения несовершеннолетних,

совместно со специалистами оказывается необходимая социально-психологическая помощь.

В регионе традиционно проводится областная антинаркотическая акция «Сурский край-без наркотиков!». Целью данного мероприятия является формирование физкультурно-спортивных навыков у подростков и молодежи, а также пропаганда здорового образа жизни. В рамках акции организован комплекс профилактических мероприятий для молодежи Пензенской области.

С 20 марта по 17 апреля 2017 года в Пензенской области по инициативе региональной прокуратуры и правительства области прошла пятая ежегодная антинаркотическая акция «Сурский край – без наркотиков!». В совместную работу по противодействию наркоугрозе вовлечены не только правоохранительные органы, но и органы власти всех уровней, представители общественности, средства массовой информации, население региона.

Во всех правоохранительных органах, учреждениях здравоохранения была организована круглосуточная работа телефонов «горячей линии» для принятия сообщений о фактах употребления и распространения наркотиков.

В этом году основное внимание при проведении антинаркотической акции уделялось местам отдыха молодежи, образовательным учреждениям, местам массового пребывания людей.

Прокурорами городов и районов Пензенской области с учащимися и студентами, школьниками и педагогами образовательных учреждений проведены мероприятия правового просвещения по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Так, прокурорами практически ежедневно в школах, колледжах и других образовательных организациях проводились лекции о вреде наркотиков. Учащимся и педагогам разъяснены нормы действующего законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, меры административной и уголовной ответственности за хранение, потребление и сбыт наркотических средств и психотропных веществ. С

участием детей активно обсуждались проблемные вопросы по указанной тематике [44].

9 февраля 2018 года в рамках Областного марафона инициатив среди студенческих волонтерских объединений антинаркотической направленности (проект «Взгляд в будущее») в Пензенском государственном университете прошел круглый стол на тему «Профилактика наркомании в молодежной среде», участниками которого стали активисты факультетов, представители организации «Волонтеры-Медики», участники волонтерского корпуса ПГУ.

«Распространенность употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи на протяжении многих лет продолжает оставаться одной из ведущих социально значимых проблем нашего общества, определяющих острую необходимость организации решительного и активного противодействия. Наш университет обладает рядом возможностей для проведения профилактической работы, в частности имеет огромное влияние на формирование и развитие личности студента, на развитии культуры здорового образа жизни и других социально значимых ценностей — созидания, творчества, духовного и нравственного совершенствования человека», — отметили организаторы.

Для того, чтобы все присутствующие могли лучше сориентироваться в проблеме, на встречу были приглашены эксперты: Трошин Д.А., медицинский психолог ГБУЗ «Областная наркологическая больница»; Ермолаева Ю.И., оперуполномоченный УНК УМВД РФ по Пензенской области; Дьячкова Н.А., специалист по работе с молодежью ГАУ «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области». Они очень подробно рассказали о том, что, несмотря на существенные изменения в жизни современного общества в целом, возросшей актуальностью формирования культуры здорового и безопасного образа жизни, а также изменениями государственной политики в сфере борьбы с наркоманией, алкоголизмом, табакокурением, употребление и распространение, к сожалению, достаточно широко распространено сегодня в молодежной среде.

Очень эмоциональным получилось выступление Еременко Ю.В., проректора по ВиСР. Он призвал студентов не оставаться равнодушными ко всему происходящему рядом, не проходить мимо людей, которым нужна помощь, вовремя протягивать им руку помощи.

После выступлений экспертов все участники были произвольным образом поделены на группы. Им было предложено в течение определенного времени разработать предложения по минимизации вовлеченности наших студентов в употребление и распространение наркотических веществ, продумать профилактические мероприятия и механизм их реализации.

Затем был разработан перечень мероприятий, направленных на профилактику употребления психоактивных веществ среди студентов университета. Для этого все присутствующие студенты были поделены на группы, для каждой рабочей группы было определено свое направление профилактической деятельности. А специалисты в области профилактики возглавили эти группы и помогли студентам выполнить поставленную перед ними задачу [34].

3 Рекомендации по совершенствованию механизма противодействия немедицинского потребления наркотиков и профилактику наркомании

Деятельность по контролю (надзору) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является составной частью государственной антинаркотической политики и именно от её эффективности зависят в целом результаты предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация больных наркоманией. К основным стратегическим задачам проводимой в стране антинаркотической политики Президент РФ В.В. Путин относит «обеспечение надежного государственного контроля легального оборота наркотиков и их прекурсоров».

Одним из основополагающих принципов, утвержденных Президентом РФ антинаркотической стратегии в РФ, является постоянный мониторинг и оценка наркоситуации в стране, которая, в свою очередь, базируется на данных:

- силовых, пограничных, таможенных структур по изъятию наркотиков и психотропных препаратов, находящихся в незаконном обращении; данных правоохранительных структур по административным правонарушениям и уголовным наркопреступлениям;

- социологических исследований, результатов научных исследований в области права, социологии, медицины, психологии, экономики, политологии [12].

С нашей точки зрения необходимо внести дополнение в закон о средствах массовой информации по выделению квоты эфирного времени и печатного пространства для специализированных регулярно и постоянно действующих профилактических программ.

Эти меры позволят реализовать систему раннего выявления и раннего вмешательства в отношении лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества и/или злоупотребляющие алкоголем.

Необходимо принятие закона о наркологической помощи. Данный закон должен дать определение больного наркологического профиля, консультирования, диагностики, лечения и реабилитации больных, предусмотреть меры недобровольной госпитализации больного в случаях безудержного патологического влечения и неконтролируемого потребления психоактивных веществ.

В законе должны быть прописаны основные положения создания сквозного межведомственного регистра больных наркологического профиля, диспансерного и иного учета в наркологических учреждениях и в правоохранительных органах, дифференцированного в отношении больных, ведущих асоциальный и криминальный образ жизни и в отношении больных, активно участвующих в лечебном процессе, с целью их социальной защиты.

Считаем целесообразным внесение изменений в законодательство Российской Федерации о прохождении водителями, задержанными в состоянии алкогольной или наркотической интоксикации, обязательного профилактического курса наблюдения в наркологическом учреждении на срок лишения права управления транспортным средством

Анализ деятельности наркологической службы показал, что серьезной проблемой является тот факт, что многие нормативные документы, особенно в части деятельности наркологических диспансеров, устарели и нуждаются в коррекции в соответствии с реальной наркологической ситуацией.

Необходима регламентация оформления медицинских справок на право управления транспортным средством и владение оружием с определением освидетельствования гражданина в государственном наркологическом учреждении обязательным.

По итогам проведения мониторинга наркоситуации в Пензенской области предлагаем осуществить ряд мер в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

С нашей точки зрения необходимо проработать вопрос ведения реестра зарубежных компаний, оказывающих услуги хостинга русскоязычных сайтов. Данный Реестр позволит заключать соглашения о неразмещении или блокировке сайтов, содержащих противоправный контент и наносящих экономический, социальный и иной ущерб Российской Федерации.

Проработать вопрос о внесении изменений в законодательство в части лишения лицензии на оказание услуги связи в Российской Федерации компании, владеющей исключительными правами на распространение и использование мессенджеров, хранящих пользовательские персональные данные о гражданах России на территории зарубежных государств.

Рассмотреть вопрос о создании экспертного межведомственного совета для регулирования использования дополнительных приложений к браузерам, позволяющим найти копии сайтов, заблокированных Роскомнадзором.

Принять законопроект об ответственности за использование денежных суррогатов (криптовалют). Дополнить КоАП РФ статьями «Выпуск денежных суррогатов» и «Оборот денежных суррогатов».

Дополнить п. 5 раздела II приказа Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» пп. 11 Осуждённых, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся в учреждениях УИС, в целях установления состояния алкогольного, наркотического либо иного токсического опьянения.

Рассмотреть вопрос по внесению изменений в Федеральный закон «О почтовой связи» от 17.07.1999 №176-ФЗ и в соответствующие акты Правительства Российской Федерации, предусмотрев установление нового порядка приема и выдачи почтовых отправлений только на основании

документов, удостоверяющих личность, и формирование банка персональных данных отправителей (получателей) корреспонденции.

Разработать меры государственного контроля и ответственности в отношении сотовых операторов, не препятствующих распространению без согласия пользователей массовых «sms» - рассылок, которые могут использоваться в противоправной деятельности.

В связи с активизацией использования в международном незаконном обороте наркотиков в сети «Интернет» необходимо ускорить разработку и внедрение специального оборудования, обеспечивающего надежную идентификацию лиц, причастных к наркобизнесу, хранение истории их коммуникаций, блокировку всплывающей рекламы и доступа к интернет-ресурсам, пропагандирующим наркотические средства.

Заключение

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения, так отмечается в «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 [12].

В России масштабы незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков возросли до степени угрозы здоровью нации, стабильности не только общества, но и государства. В настоящее время почти нет ни одного города или населенного пункта, где бы не было лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.

Нормативно-правовая база Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ опирается на нормы и принципы международного права, рекомендованные для принятия государствами, присоединившимися к международным Конвенциям ООН в сфере оборота этих средств [36].

Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ включает в себя: Конституцию РФ, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты (указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти).

Первоочередным законом является ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» - базовый правовой акт, устанавливающий правовые основы, как антинаркотической государственной политики, так и политики в сфере легального оборота наркотических средств и

психотропных веществ, а так же определяющий структуру законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование в обозначенной сфере [4].

К сожалению, содержащиеся в федеральных законах нормы, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ, являются явно недостаточными для осуществления комплексного системного регулирования данной сферы. Наличие большого числа противоречий между законодательными актами приводит зачастую к неоднозначному пониманию правоприменителем норм на практике.

Указы Президента в основном определяют направления общей политики государства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Пожалуй, наиболее многочисленную группу подзаконных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, составляют нормативные акты федеральных органов исполнительной власти отраслевой компетенции. Именно эти акты отвечают потребностям обеспечения оперативного регулирования изменяющихся общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Участие в правовом регулировании легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, принимают следующие министерства и федеральные службы: Министерство юстиции РФ; Федеральная служба безопасности РФ; Федеральная таможенная служба РФ; Служба внешней разведки РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство внутренних дел РФ; Министерство здравоохранения РФ; Министерство труда и социальной защиты РФ; Министерство финансов РФ и некоторые другие.

В соответствии с официальными данными уголовно-правовой статистики, предоставленными Главным информационно-аналитическим центром МВД России в Пензенской области, регистрируется стабилизация криминогенной ситуации и снижение, как общего уровня преступности, так и уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в сравнении с

аналогичными показателями Приволжского федерального округа и Российской Федерации.

Так, уровень общеуголовной преступности в расчете на 100 тысяч населения в Пензенской области за 2017 год составил 917 преступлений, что на 60% ниже среднероссийского значения (1471) и на 49% ниже окружного уровня (1367).

Уровень наркопреступности в расчете на 100 тысяч населения в Пензенской области составил 96 преступлений, что на 43% ниже федерального показателя (137) и на 23% ниже окружного показателя (117).

Как показывает практика оперативно - розыскной деятельности в 2016-2017 годов крупные каналы поступления наркотических средств были организованы из регионов, входящих в Центральный федеральный округ, а именно Московской и Рязанской областей.

Ежегодно на территории Пензенской области проводится оперативно - профилактическая операция «Мак», целью которой является снижение доступности наркотических средств растительного происхождения путем выявления незаконных посевов, уничтожения очагов дикорастущих наркосодержащих растений.

Одним из факторов, оказывающих влияние на развитие наркообстановки в Пензенской области, является распространение синтетических наркотиков и новых видов психоактивных веществ. В 2017 году удельный вес синтетических наркотиков в общей массе изъятых веществ составил 32%, а по количеству фактов изъятий 70%.

Наркотизации населения способствует интенсивное использование бесконтактных способов распространения наркотических веществ с использованием современных интернет-технологий, что позволяет вовлекать в наркотрафик различные слои населения, в том числе и жителей районов Пензенской области [31].

Наиболее популярные сайты – форумы такие как - legalrc.biz, которые имеют большую популярность среди пользователей, еще до введения в

законную силу Единого реестра запрещенных интернет-ресурсов, разместили на своих страницах подробные инструкции по обходу фильтров интернет-провайдеров, использованию сайтов анонимайзеров, технологии - VPN, либо Tor-браузера.

Системообразующим звеном в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков является деятельность антинаркотической комиссии Пензенской области.

Основными направлениями профилактической работы стали:

- организация первичной и вторичной профилактической работы не только с несовершеннолетними, но и с их родителями (законными представителями);
- обеспечение максимальной занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах;
- использование форм профилактической работы, направленной на раннее выявление употребления наркотических и психотропных средств;
- вовлечение подростков и молодежи в профилактическую работу;
- организационно-методическое обеспечение профилактической работы с несовершеннолетними, допускающими употребление наркотических средств и психотропных веществ.

Правовое воспитание молодежи антинаркотической направленности также организовано ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» (далее – ГАУ ПО «ММЦ») в рамках работы Дискуссионного клуба «Хочу все знать».

В образовательных организациях и детских оздоровительных лагерях Пензенской области подготовлено и роздано более 10 тыс. листовок, 1700 буклетов, 1200 флаеров, размещено более 500 плакатов.

В рамках вторичной антинаркотической профилактики в образовательных организациях Пензенской области выстроена индивидуальная работа со всеми детьми, состоящими на внутреннем учете, учете в ПДН за

табакокурение, распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств.

Большое внимание уделялось внеурочной занятости подростков, состоящих на учете в ПДН: посещению ими кружков, секций на базе образовательных организаций, ФОКов, бассейнов, спортивных школ, домов и центров творчества.

Одной из форм работы по раннему выявлению немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними является проведение ежегодного социально-психологического тестирования обучающихся.

Для оказания методической помощи муниципальным районам области по организации мероприятий антинаркотической направленности среди молодежи областной библиотекой для детей и юношества в 2017 году была дана методическая консультация на выездных семинарах «Работа библиотек по формированию здорового образа жизни подрастающего поколения».

В условиях интенсивной информатизации общества в системе ранней профилактики наркомании ключевую роль играет информирование с использованием современных телекоммуникационных технологий населения, в том числе несовершеннолетних, о правилах поведения при попытке приобщения к наркотическим средствам, о правовых, социальных, медицинских последствиях их употребления, о положительных примерах противодействия наркопреступности.

Проведенное исследование позволило выработать ряд рекомендаций.

С нашей точки зрения необходимо дополнить пункт 5 раздела II приказа Министерства здравоохранения России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» пунктом 11 «Осуждённых, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся в учреждениях УИС, в целях установления состояния алкогольного, наркотического либо иного токсического опьянения».

Считаем целесообразным внесение изменений в законодательство Российской Федерации о прохождении водителями, задержанными в состоянии алкогольной или наркотической интоксикации, обязательного профилактического курса наблюдения в наркологическом учреждении на срок лишения права управления транспортным средством

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
4. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
6. Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон 12 апреля 2010 № 61-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.
7. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.10.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

8. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

9. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04 мая 2011 № 99-ФЗ: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

10. О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Указ Президента РФ от 5 июня 2003 № 613: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

11. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 № 537: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

12. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 9 июня 2010 № 690: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

13. Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Постановление Правительства РФ от 06 августа 1998 № 892: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.05.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

14. О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Постановление Правительства РФ от 04 ноября 2006 № 644:

[Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

15. О порядке перевозки наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов: Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 года № 449: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

16. Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества: Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 № 508: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

17. О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 № 1148: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

18. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV в соответствии с федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»: Постановление Правительства РФ от 11 мая 2010 г. № 318: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

19. О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом: Постановление Правительства РФ от 09 июня 2010 № 419: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

20. Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения

прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 N 640: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.06.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

21. О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Постановление Правительства РФ от 21 марта 2011 № 181: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.06.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

22. О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 599: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.06.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

23. О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 04.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018..

24. Регламент ограничения доступа к сайтам, содержащим информацию о способах, методах разработки, изготовления и использовании наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 №1101: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

25. Об утверждении Порядка отпуска физическим лицам лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих кроме малых количеств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров другие

фармакологические активные вещества: Приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 N 562н: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 17.05.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

26. О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1183-ЗПО: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.10.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

27. О противодействии потреблению и распространению курительных смесей и смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан на территории Пензенской области: Распоряжение Губернатора Пензенской области от 08 октября 2014 № 314-р: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.10.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

28. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 - 2020 годах»: Постановление Правительства Пензенской области от 22 октября 2013 года N 782-пП: [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант плюс» - 2018.

29. Абрамов А.Ю. Наркотизация детей, подростков и молодежи России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/572/30/lang,ru/> (дата обращения 10.05.2018)

30. Абрамов А.Ю. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. - Т. 9. - №1. - 2014. - С.108-112

31. Антинаркотическая комиссия Пензенской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://archive.pnzreg.ru/offense/drugs_commission (дата обращения 10.05.2018)

32. Антинаркотическая стратегия государств — членов Шанхайской организации сотрудничества на 2011-2017годы Информационно-правовой

портал. [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://ufo.fskn.gov.ru/?articleID=776> (дата обращения 10.05.2018)

33. Бабаян Д. Путевка в ад. - М.: Международные отношения, 1974. - 144 с.

34. В ПГУ прошел круглый стол «Профилактика наркомании в молодежной среде». [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://pnzgu.ru/news/2018/02/15/11045743> (дата обращения 10.05.2018)

35. Витовская Е.С. К вопросу о понятии «наркотик» и его классификаций в системе. // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2014. - №3. – С.87-90.

36. Даниелян А.А. Международно-правовые основы сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: диссертация кандидата юридических наук. - М., 2006. - 180 с.

37. Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения: Всемирная история наркотиков. / Пер. с англ. А.В. Савинова. - М.: ООО «Издательство АСТ»: ООО «Транзиткнига», 2014. - 622 с.

38. Егоров И. Виктор Иванов: Россия готова возглавить антинаркотическую коалицию. [Электронный ресурс] Режим доступа URL:
<http://www.rg.ru/2010/06/07/ivanov.html>. (дата обращения 13.05.2018)

39. Иванов В.О. Наркоситуации в Российской Федерации: новые вызовы и угрозы. Информационно-правовой портал. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.narkotiki.ru/5_6614.htm (дата обращения 15.05.2018)

40. Гастфренд Д.Р., Шевцова Ю.Б. Международные подходы к организации системы комплексной реабилитации наркозависимых // Наркология. - 2013. - № 3. - С. 16-20

41. Колотилин М.Г. Сравнительный анализ клинико-психопатологических расстройств и качества жизни при формировании опиоидной наркомании для разработки дифференцированных подходов к терапии. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата медицинских наук. – М., 2014. - 21 с.

42. Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/462/30/lang,ru/> (дата обращения 13.05.2018)

43. Михайлова Ю.В. Наркотизация детей, подростков и молодежи России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/572/30/lang,ru/> (дата обращения 13.05.2018)

44. Органами прокуратуры Пензенской области организована и проведена пятая ежегодная антинаркотическая акция «Сурский край – без наркотиков. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.proscpenza.ru/news/2017/04/20/16033676> (дата обращения 04.05.2018).

45. Основные показатели по преступности. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru/free_doc/new_site/population/pravo (дата обращения 04.05.2018).

46. Основные технологии профилактики наркомании. [Электронный ресурс]. Режим доступа: lib.znate.ru/docs/index-227317.html (дата обращения 04.05.2018).

47. Система помощи наркозависимым в России. Справка. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/beznarko_help/20111213/515844204.html (дата обращения 04.05.2018)

48. Состав антинаркотической комиссии Пензенской области для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пензенской области и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://archive.pnzreg.ru/offense/drugs_commission/off_commission/composition_commission(дата обращения 04.05.2018)

49. Цыбульская И.С. Роль неблагоприятных средовых факторов в формировании девиантного поведения детей. Меры предупреждения и коррекции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/610/27/lang,ru> (дата обращения 04.05.2018)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

С О С Т А В

антинаркотической комиссии Пензенской области для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пензенской области и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [48]

Белозерцев Иван Александрович	Губернатор Пензенской области (председатель антинаркотической комиссии)
Байбак Алексей Иванович	заместитель начальника Саратовской таможни - начальник Пензенского областного таможенного поста
Воронков Александр Геннадьевич	Министр образования Пензенской области
Долженко Олег Владимирович	начальник Департамента информационной политики и средств массовой информации Пензенской области
Кабельский Григорий Ефимович	Министр физической культуры и спорта Пензенской области
Каденков Дмитрий Михайлович	Главный федеральный инспектор по Пензенской области
Курдова Татьяна Владимировна	начальник Управления культуры и архива Пензенской области
Лидин Валерий Кузьмич	Председатель Законодательного Собрания Пензенской области (по согласованию)
Муругов	начальник Управления общественной

Валерий Викторович	безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области
Сизов	начальник Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Пензенской области
Сергей Николаевич	
Стрючков	Министр здравоохранения Пензенской области
Владимир Викторович	
Трошин	Министр труда, социальной защиты и демографии Пензенской области
Евгений Александрович	

Приложение Б

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
антинаркотической комиссии –
Губернатор Пензенской области


И.А. Белозерцев
«22» декабря 2016 года

ПЛАН заседаний антинаркотической комиссии Пензенской области на 2017 год

№ п/п	Наименование рассматриваемого вопроса	Срок рассмот- рения	Ответственные за подготовку вопроса
1	2	3	4
1 квартал			
1.	О наркоситуации в Пензенской области по итогам 2016 года. Результаты деятельности правоохранительных органов, а также эффективность принимаемых мер в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и их аналогов в Пензенской области. Краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации в Пензенской области в 2017 году, потенциальные риски.	16 марта 2017 года	УМВД России по Пензенской области УФСБ России по Пензенской области Пензенский линейный отдел МВД России на транспорте
2.	О наркологической ситуации в муниципальных районах и городских округах Пензенской области по итогам 2016 года.		Министерство здравоохранения Пензенской области Председатели антинаркотических комиссий – главы административных муниципальных районов и городских округов Пензенской области

c:\пк4\пр2\планы\20.12.16.01.docx