

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Государственное регулирование занятости населения в
Пензенской области»**

Студентка гр.13ЭГ1

С.В. Шаронова

Руководитель
к.с.н., доцент

Е.В. Еремина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации .	7
1.1 Обеспечение занятости населения как инструмент регулирования рынка труда	7
1.2 Нормативно-правовые основы занятости населения	19
2 Государственное управление сферой занятости в субъекте Российской Федерации.....	27
2.1 Состояния рынка труда в Пензенской области.....	27
2.2 Система обеспечения занятости населения в Пензенской области	37
3 Предложения по совершенствованию занятости населения Пензенской области.....	51
Заключение	61
Список использованных источников	64
Приложения	70

Введение

Актуальность темы определяется современным состоянием рынка труда и занятости населения, которое требует выработки по существу новой политики регулирования занятости, адекватной выбранному государством курсу реформ. Это обусловлено тем, что сфера занятости населения претерпела существенные изменения с начала девяностых годов и более ранние исследования состояния занятости в определенной степени утратили свою актуальность.

Также является необходимым рассмотрение системы государственного регулирования занятости в связи с тем, что в настоящее время происходит определенное смещение центра тяжести управленческой деятельности и ответственности в области решения социально-трудовых отношений на уровень регионов.

Сложившаяся ситуация требует системного рассмотрения государственного механизма регулирования занятости с определением принципов его формирования, результатом которого станет выработка новых рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования занятости населения.

Теоретической и методологической основой исследования явились труды современных отечественных и зарубежных ученых посвященных управленческим проблемам в сфере занятости населения.

Например, исследование состояния рынка труда Российской Федерации, как одного из важнейших элементов экономической системы государства и анализ основных данных Федеральной службой государственной статистики рассмотрены в работах Гребенюка Т.А., Бусоедова И.А., Гришиной А.С., Овчинниковой А.Ю.

Особое значение для работы имели положения трудов перечисленных авторов, содержащие оценку степени негативного воздействия внешних

факторов на рост безработицы и ее влияние на экономику страны, а также положительные и отрицательные последствия данного явления.

Состояние рынка труда напрямую сопряжено с анализом, существующих на данном рынке проблем, и поиском направлений по их решению, которые подробно рассматривается в трудах Гуляева Г.Ю., Сюзина В., Милой А.В., Лохтиной Т.Н. Также исследователями представлено влияние экономического кризиса на изменение структуры занятости, что особенно важно при разработке государственной политики занятости на федеральном уровне.

Исследователи Белохвостова Н.В., Ницевич М.Ю., Бурмистрова Е.Ю., Мандрыкина Я.А. особое внимание уделяют механизму государственного регулирования занятости населения с точки зрения применения различных методов регулирования, и акцентируют внимание на потребности в совершенствовании существующих механизмов по регулированию рынка труда и разработке новых, соответствующих постоянно изменяющимся условиям. И рассматривают в своих работах особенности распределения полномочий и функций в области занятости между различными уровнями управления.

В монографии отечественных исследователей, Федченко А.А., Колесниковой О.А., Дашковой Е.С., Дороховой Н.В. раскрыты основные теоретико-методологические аспекты занятости населения, а также определено содержание экономической категории «неформальная занятость». Также авторы уделяют особое внимание методам, которые позволяют оценить масштабы неформальной занятости и основным мерам по сокращению данного явления.

Несмотря на наличие литературы по общим проблемам управления системой занятости населения страны и её отдельных регионов, следует отметить, что работ, специально анализирующих пути совершенствования механизмов занятости населения, в том числе и на региональном уровне, немного. Поэтому актуальность и недостаточная проработанность некоторых вопросов занятости населения и ее совершенствования определили постановку целей и задач данной работы.

В связи с вышесказанным **цель бакалаврской работы** состоит в анализе механизма государственного регулирования занятости населения Пензенской области.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи**:

- охарактеризовать занятость населения как инструмент регулирования рынка труда;
- изучить нормативно-правовую базу занятости населения;
- проанализировать основные направления государственного регулирования занятости в современных условиях;
- проанализировать состояние регионального рынка труда, дать комплексную характеристику современного состояния занятости населения;
- рассмотреть приоритетные показатели характеризующие занятость населения;
- выявить основные региональные проблемы в сфере занятости населения;
- исследовать специфику системы обеспечения занятости населения в регионе;
- разработать рекомендации, направленные на совершенствование системы занятости населения Пензенской области.

Объектом исследования является система занятости населения Пензенской области.

В качестве **предмета исследования** выступает механизм государственного обеспечения занятости населения и его региональные особенности.

В процессе работы над работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ системы занятости населения и рынка труда. Методологическую основу работы также составили такие методы научного познания как: метод формализации, метод сравнения, методы

аналогии, метод наблюдения, прогнозирования, дедукции, статистический метод изучения массовых явлений и другие.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области, составляющие правовую основу управленческой деятельности.

Эмпирической базой исследования послужили статистические данные, включающие информацию органов общегосударственной статистики по социально-экономическому развитию, результаты специальных обследований и данные региональной статистики, а также результаты социологических исследований.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации

1.1 Обеспечение занятости населения как инструмент регулирования рынка труда

На современном этапе развития экономики рынок труда представляет собой интегральный элемент народного хозяйства, экономическую среду, в рамках которой, в результате конкуренции между экономическими агентами посредством механизма спроса и предложения формируется объем занятости, уровень оплаты труда, происходит создание трудовых отношений и взаимодействий [24, с. 39].

Положительные изменения данных показателей позволяют достичь удовлетворительного уровня жизни экономически активных людей для обеспечения их профессиональных и жизненных потребностей.

Регулирование рынка труда видится необходимым также по причине того, что он обеспечивает пропорциональность распределения рабочей силы в соответствии со структурой общественных потребностей, создает стимулы для их эффективного использования, содействует формированию конкурентной среды, способствует формированию резерва трудовых ресурсов для обеспечения нормального процесса общественного воспроизводства.

Следует отметить, что особое влияние на эффективное функционирование современного рынка труда оказывает государство. Государственное регулирование рынка труда необходимо рассматривать как совокупность средств, методов и функций управления, которые осуществляют государственные органы власти, направленных на совершенствование механизма рынка труда. Объектами такого регулирования могут выступать

перечисленные выше трудовые отношения, распределение и перераспределение рабочей силы, подготовка и повышение квалификации работников и так далее.

Таким образом, можно с достаточной определенностью сказать, что государство в процессе регулирования рынка труда ставит перед собой следующие цели:

- стабилизация рыночных отношений;
- обеспечение рационального уровня занятости, который зависит от конкретных социально-экономических условий;
- смягчение последствий безработицы;
- достижение наибольшего соответствия профессиональной структуры занятых профессиональной структуре занимаемых рабочих мест;
- создание адаптивного рынка труда, способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики.

Далее следует рассмотреть основные инструменты государственного механизма регулирования рынка труда, ряд исследователей разделяют их на административные и экономические (таблица 1).

Таблица 1 – Основные инструменты государственного механизма регулирования рынка труда

Административные инструменты	Экономические инструменты
организация переподготовки кадров, повышение квалификации работников	снижение налогов
изменение масштабов подготовки работников различных профессий	увеличение государственного заказа
установление МРОТ, пособий по безработице	изменение ставок по кредитам
регулирование оплаты труда по тарифной системе	

Подробная классификация основных инструментов и методов государственного механизма регулирования рынка труда представлена в Приложении А.

Одним из основных предметов социально-трудовых отношений, реализуемых на рынке труда, на сегодняшний день являются отношения занятости. Отличительной особенностью занятости следует признать ее всеобщий характер, поскольку она неотъемлема в любом способе производства и проявляет себя как существенный фактор развития производительных сил общества [27, с. 16].

Поэтому, представляется необходимым более полно осмыслить понятие «занятость» и раскрыть его сущность на основе исследования уже имеющегося опыта изучения данной научной категории.

Существует несколько основных точек зрения на регулирование сферы занятости. Первый подход раскрывается в работах основоположников так называемой классической теории занятости (Д. Рикардо, К. Маркс, Дж. Милль, А. Маршал, А. Пигу и другие), можно с уверенностью утверждать, что данные авторы заложили теоретическую базу в сфере занятости. Основным положением данной теории является утверждение о том, что полную занятость населения способны поддерживать основные рыночные рычаги регулирования (конкуренция, цена, процентная ставка). И как следствие регулирование рынка труда и занятости со стороны государства не требуется и даже вредно, а наиболее приемлемой является политика невмешательства со стороны государства в сферу занятости.

Однако последующие исследования данной проблемы объективно доказали, что в рыночной экономике не существует механизмов, которые гарантировали бы необходимый уровень занятости, и следовательно функционирование рынка труда и обеспечение занятости населения требуют вмешательства государственных органов управления. Данные выводы дали основу для формирования второго подхода, наиболее четко необходимость

комплексного воздействия на процессы занятости отстаивали представители неоклассической теории занятости Дж.М. Кейнс и П. Самуэльсон [46, с. 170].

Особое значение имеет уточнение самого понятия «занятость», так как в последнее время оно претерпело существенные изменения. Так в экономическом понимании занятость населения представляет собой категорию, которая выражает общественные отношения по поводу включения человека в общественно полезную деятельность и связана только с процессом производства. Данного понятия придерживались в свое время Э. Котляр, П.П. Литвяков, Е.И. Рузавина и ряд других исследователей.

Нельзя не отметить и тот факт, что занятость населения выступает не только как право человека на труд, но и как условие обеспечения населения необходимыми средствами существования. На данный аспект понятия обратили внимание в первую очередь М.Я. Сонин, В.Г. Костаков, Н.В. Панкратьева.

Однако развитие общественно-политических и социально-хозяйственных процессов коренным образом изменили представление о сущности понятия «занятость населения». Основной причиной данного изменения является то обстоятельство, что определенные категории трудоспособного населения в отдельные периоды жизнедеятельности и по общественно оправданным причинам не участвуют в процессах производства и не имеют соответствующего дохода (военнослужащие, молодежь, обучающаяся в учебных заведениях с отрывом от производства).

Учитывая все вышесказанное, важно отметить, что понятие «занятость» в современных условиях должно иметь максимально широкую трактовку, позволяющую включить в нее все возможные виды и формы занятости населения.

Наиболее важным представляется рассмотрение понятия «занятость» закрепленное на федеральном уровне, который учитывает все вышеуказанные требования. В соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством под занятостью понимается деятельность граждан,

связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход [9].

Согласно данному определению к занятым гражданам можно отнести людей, работающих в организациях и предприятиях с любыми формами собственности. Также определение содержит указание на то, что занятость не обязательно должна приносить доход («как правило»), что позволяет отнести к занятым лицам тех, кто, например, обучается с отрывом, от производства. И что немаловажно определение, данное в законе, исключает из числа занятых, людей, деятельность которых противоречит закону (браконьерство, воровство и так далее).

Поэтому к занятому населению в Российской Федерации относят часть экономически активного населения, в том числе граждан:

- работающих по трудовому договору, в том числе выполняющих работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющих оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

- зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и иных лиц, чья профессиональная деятельность в соответствии с законодательством подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

- занятых в подсобных промыслах и реализующих продукцию по договорам;

- выполняющих работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющихся членами производственных кооперативов (артелей);

- избранных, назначенных или утвержденных на оплачиваемую должность;

- проходящих военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- обучающихся по очной форме обучения в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы или иными уважительными причинами;

- являющихся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц, которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций (члены товарищества собственников жилья, члены жилищных, дачных, гаражных кооперативов, которые не получают доход от их деятельности) [9].

Потребность в учёте трудовых ресурсов вызывает необходимость выделения различных видов занятости. В экономической литературе выделяют такие виды занятости как: полная, продуктивная, социально-полезная, рациональная, эффективная и прочие [27, с. 24].

Наиболее важное практическое значение имеет подробное рассмотрение понятий эффективной и полной занятости, так как их обеспечение является одним из основополагающих направлений политики государства, либо административно-территориального образования в сфере занятости.

Понятие «полная занятость» отражает количественную сторону занятости населения, то есть подразумевает такое состояние общества, при котором оплачиваемой работой обеспечены все желающие.

Необходимо отметить и тот факт, что так называемая концепция «полной занятости» не представляется осуществимой, исходя из основополагающих принципов функционирования рыночного хозяйства, и не означает отсутствия

безработицы. Поэтому представляется наиболее верным понятие полной занятости определять как любой уровень вовлечённости населения в общественное производство, если он соответствует удовлетворению потребностей работника в экономически целесообразном рабочем месте.

Понятие «эффективной занятости» подразумевает согласование интересов работников, трудового коллектива, региона, общества в воспроизводстве системы рабочих мест. Главным условием данного вида занятости является рост производительности труда.

Логика рассмотрения данной темы приводит к выводу о том, что проблема занятости оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране, она служит индикатором благополучия страны, эффективности проводимой государственной политики. Поэтому в современных условиях в числе приоритетов государственного регулирования выступает политика занятости населения.

В зависимости от наборов средств воздействия принято выделять два типа политики занятости: активную и пассивную.

Активная политика занятости нацелена на снижение уровня безработицы до её естественного (минимального) уровня. Она включает в себя предоставление услуг по профессиональному обучению и переобучению работников, стимулирование создания новых рабочих мест, содействие развитию малого бизнеса и самозанятости, развитие служб занятости, предоставление информации о вакантных рабочих местах и так далее.

Пассивная политика занятости направлена на сглаживание последствий безработицы. Она включает материальную поддержку граждан в форме выплаты пособий по безработице, а также сохранения рабочих мест.

Следует подчеркнуть, что наиболее эффективным методом регулирования занятости населения является сочетание механизмов государственного регулирования рынка труда и саморегулирования. Основные направления регулирования занятости подробно представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Направления регулирования занятости населения [21, с. 94]

Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что важнейшим инструментом политики государства, в условиях современного развития экономики, должно стать управление обеспечением занятости населения, которое заключается в сочетании механизмов саморегуляции и государственного регулирования, обеспечивающего условия для развития трудовых ресурсов, их экономической активности и направленного на защиту национального рынка труда.

Далее, представляется необходимым дать характеристику современной ситуации на рынке труда в России, которая позволит закрепить основные понятия рынка труда и поможет сформировать системное представление о состоянии занятости населения, включая федеральный и региональный уровни.

В последнее время ситуация на рынке труда определяется обострением проблем, связанных с влиянием политических событий и экономических

явлений, таких как: события на Украине, санкции Запада, присоединение Крыма, рост цен, низкий уровень жизни населения [31, с. 145-146].

На данный момент коэффициент напряженности на рынке труда равен 0,7. Однако, по мнению экспертов, рынок труда инерционен, что характеризуется тем, что он последний входит в кризис, и последним выходит из него.

На основании мониторинга Федеральной службы государственной статистики в настоящее время на российском рынке труда наблюдается снижение количества вакансий, подаваемых работодателями в центры занятости, при этом количество безработных продолжает расти. В то же время формально, по статистике, не зафиксировано значительного увеличения напряженности на рынке труда. И, как следствие, специалисты-аналитики оценивают текущую ситуацию на российском рынке труда как тревожно-стабильную [30, с. 4].

По данным Федеральной службы государственной статистики в период 2000-2016 гг. наблюдается следующая динамика численности экономически активного населения (таблица 2).

Таблица 2 – Численность экономически активного населения Российской Федерации, в среднем за год, тыс. человек [43]

	2000	2005	2010	2014	2015	2016
Общая численность населения	146890,1	143474,2	142856,5	143666,9	146267,3	146544,7
Число экономически активного населения	72770,0	73581,0	75477,9	75428,4	76587,5	76636,4
% от общей численности населения	49,5	51,3	52,8	52,5	52,4	52,3

По методологии Международной организации труда в эту категорию включают людей в возрасте от 15 до 72 лет. Из приведенных данных видно, что численность экономически активного населения за весь рассмотренный период постепенно росла, и увеличилась на 3866 тысяч человек. Если же рассматривать данный показатель в процентном соотношении от общей численности населения, то можно проследить тенденцию его роста и постепенное сокращение за последние три года.

Так как численность экономически активного населения включает занятых и безработных, то далее следует рассмотреть эти категории более подробно (таблица 3).

Таблица 3 – Численность занятого населения в экономике Российской Федерации, в среднем за год, тыс. человек [43]

	2000	2005	2010	2014	2015	2016
Число занятых в экономике	65070,4	68339,0	69933,7	71539,0	72323,6	72593,2
в % от экономически активного населения	89,4	92,9	92,7	94,8	94,4	94,7

Из данных, приведенных в таблице, можно заключить вывод о том, что численность занятого населения за рассмотренный период постепенно росла, и увеличилась на 7523 тысяч человек. Также увеличился данный показатель и в процентном соотношении от численности экономически активного населения.

В целом, уровень занятости населения, рассматриваемый как отношение численности занятого населения возрастной группы (от 15 до 72 лет) к общей численности населения соответствующей возрастной группы, растет с 2000 года (рисунок 2).

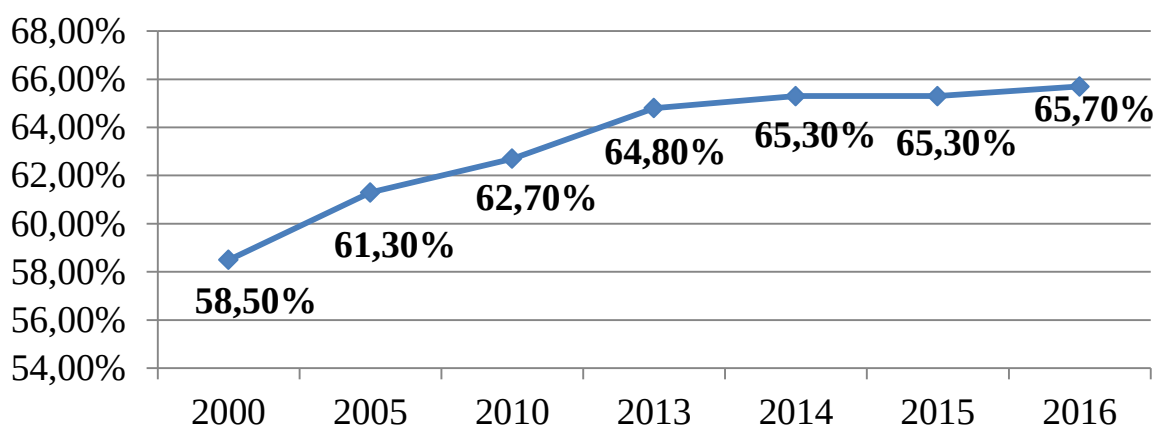


Рисунок 2 – Уровень занятости населения Российской Федерации, в % [43]

Статистические данные выявляют и такую проблему рынка труда Российской Федерации, как несовершенная структура занятости (рисунок 3).



Рисунок 3 – Среднегодовая численность занятого населения в экономике

России по видам экономической деятельности в 2015 году [43]

При рассмотрении данных можно отметить, что наибольшее количество занятых в оптовой и розничной торговле (15,4%) и обрабатывающих

производствах (14,4%). При этом следует отметить, что рынок розничных продаж славится своей нестабильностью, например, в 2008 г. (кризисный год) основное сокращение работников произошло именно в торговле [32, с. 156].

Для России всегда являлась значительной проблема большого количества безработного населения, и как следствие социальная незащищенность, бедность среднестатистического населения [23, с 1213].

Рассмотрим данный показатель в динамике (таблица 4).

Таблица 4 – Численность безработных Российской Федерации, тыс. чел. [43]

	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016
Число безработных	7699,5	5242,0	5544,2	4137,4	3889,4	4263,9	4143,7
в % от экономически активного населения	10,6	7,1	7,3	5,5	5,2	5,6	5,4

С 2004 года спрос на рабочую силу возрастает, количество безработных сокращается значительными темпами, и лишь в 2014 году тенденция меняется, безработица начинает постепенно возрастать [32, с. 155].

Также следует отметить, что среди безработных (по методологии МОТ) доля женщин в 2016 году составила 45,4%, городских жителей – 67,4%, молодежи до 25 лет – 27,4%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 28,8% [43].

В целом же уровень безработицы в Российской Федерации в динамике выглядит следующим образом (рисунок 4).

Однако необходимо учитывать, что официально зарегистрированный показатель безработицы, представленный на рисунке 4, может отличаться от реального уровня по таким причинам, как: не все безработные официально зарегистрированы на бирже труда, статистика базируется на анализе выборочной части граждан [35, с. 46].

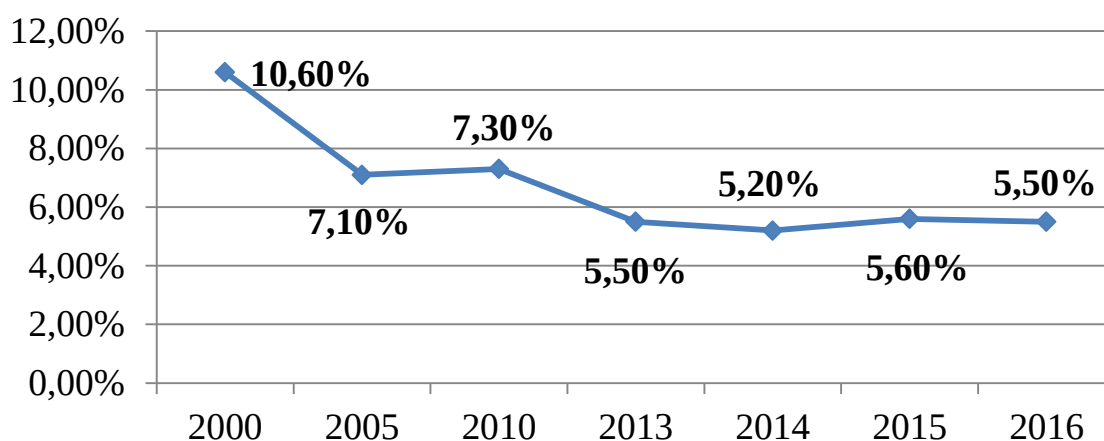


Рисунок 4 – Уровень безработицы населения Российской Федерации, в % [43]

Если говорить об основных чертах сложившейся на российском рынке труда ситуации, то можно выделить:

- размывание границ между официальной и теневой занятостью, расширение теневой занятости;
- несоответствие образовательных услуг потребностям рынка труда, а также недостаток высококвалифицированных рабочих кадров в экономике;
- неэффективное использование трудового потенциала общества, особенно в производстве и увеличение работников в сфере обслуживания;
- существенные различия между общей численностью и официально регистрируемой численностью безработных и так далее [32, с. 157].

1.2 Нормативно-правовые основы занятости населения

Основные положения государственной политики в сфере занятости населения закреплены в законодательстве Российской Федерации. Они представляют собой соответствующую систему нормативных правовых актов, которые определяют правовые, организационные и экономические основы отношений, возникающих в связи с обеспечением занятости и реализацией права граждан на труд.

Отношения в сфере занятости регулируют следующие источники права (рисунок 5).



Рисунок 5 – Виды нормативных актов по юридической силе [25, с. 13]

Законодательство о занятости населения основывается, в первую очередь, на Конституцию Российской Федерации, которая является основным законом и провозглашает базовые права людей в сфере труда. Так, в соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации труд в нашей стране является свободным, то есть каждый гражданин имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Также рассматриваемая статья устанавливает, что принудительный труд в стране запрещен.

Например, Конституция Российской Федерации закрепляет следующие права граждан в сфере труда:

- право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;

– право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

– право на защиту от безработицы;

– право на индивидуальные и коллективные трудовые споры;

– право на отдых [1].

Следует отметить, что гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации в сфере занятости населения, которые проживают за пределами страны, определяются международно-правовыми актами в сфере занятости [9].

Международные правовые акты, признанные нашим государством, приобретают обязательную юридическую силу и становятся частью национального законодательства. К правовым актам международного значения относятся: межгосударственные, межправительственные договоры, соглашения, конвенции [22, с. 202-203].

Из действующих на сегодняшний день в Российской Федерации международных нормативных актов в области занятости можно выделить две основные группы:

а) документы Организации Объединенных Наций (ООН), наиболее значимыми в регулировании занятости, из которых для Российской Федерации являются:

1) Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года [4];

2) международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года [3];

3) международный пакт о гражданских и политических правах, принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года [2];

б) документы Международной организации труда (МОТ), среди которых наибольшее значение для Российской Федерации имеют:

1) конвенция Международной организации труда № 122 о политике в области занятости, принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее 48-ой сессии, 9 июля 1964 года [5];

2) декларация относительно целей и задач Международной организации труда, принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее 26-ой сессии, 10 мая 1944 года [6];

3) декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее 86-й сессии, 18 июня 1998 года и прочие [7].

Часть указанных документов ратифицирована государством еще в период существования СССР, но это не умаляет их значения в правоприменительной практике, так как современная Россия официально признала все международные акты, ратифицированные СССР, и взяла на себя все обязательства по ним.

Законодательным актам федерального уровня, объединяющим нормы, относящиеся к сфере содействия занятости, также является Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ. Он устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, способствует созданию необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений [8].

Положения Конституции РФ и актов международного значения отображаются в правовых актах федерального уровня, которые регламентируют права и обязанности сторон правоотношений, устанавливают способы обеспечения их реализации, а так же устанавливают ответственность за невыполнение обязанностей.

В системе нормативных правовых актов федерального законодательства главенствующая роль в регулировании занятости принадлежит Закону

Российской Федерации от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», который является комплексным законодательным актом. Данный закон определяет гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, устанавливает компенсации, а также закрепляет основные права граждан в области занятости [9].

Так, например, статья 12 закона закрепляет следующие гарантии:

- свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;
- защита от безработицы;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;
- информирование о положении на рынке труда.

В свою очередь безработным гражданам гарантируются:

- социальная поддержка;
- бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости;
- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования [9].

Также согласно закону в Российской Федерации действует информационно-аналитическая система – Общероссийская база вакансий «Работа в России», которая содержит информацию о работодателях, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных рабочих мест гражданах, ищущих работу, и иную информацию [22, с. 206].

Следует отметить, что наряду с законами в Российской Федерации действуют также подзаконные акты, которые имеют весьма большое значение, так как они играют вспомогательную роль, детализируя положения закона.

Отдельные вопросы в области регулирования занятости закреплены в указах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации.

Например, на сегодняшний день в стране действуют следующие постановления Правительства Российской Федерации, которые обеспечивают создание и деятельность органов системы занятости:

- постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» [10];

- постановление Правительства РФ от 29.10.2015 №1165 «Об утверждении Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» и прочие подзаконные акты [13].

Следующими подзаконными актами выступают приказы, постановления, письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) по поводу оплаты труда, условий и охраны труда, трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции и так далее. А также приказы и письма Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) Российской Федерации, которая находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Перечисленные акты регулируют общественные отношения, находящиеся в пределах компетенции данных исполнительных структур.

Законодательство о занятости населения основывается не только на нормативных правовых федерального уровня, но и на законах и иных актах субъектов Российской Федерации [9].

Так на примере Пензенской области, в сфере регулирования занятости населения действуют следующие нормативные правовые акты.

К примеру, Закон Пензенской области от 03.06.2003 №483-ЗПО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области», который устанавливает квоты для приема на работу инвалидов, проживающих в

регионе, с целью обеспечения им дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы [17].

Следующими в списке являются постановления Правительства Пензенской области, примером может послужить постановление Правительства ПО от 31.01.2013 №33-пП «Об утверждении Положения о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области» [18].

Важную роль в регулировании рынка труда и занятости региона также играют правовые акты отраслевых органов исполнительной власти Пензенской области. Например, приказ департамента по труду, занятости и трудовой миграции (ТЗТМ) Пензенской области от 04.07.2012 №328 «Об утверждении перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан» и многие другие нормативные правовые акты [20].

Органы местного самоуправления по вопросам своего ведения также могут издавать правовые акты, регулирующие занятость населения. Таковыми являются решения представительных органов местного самоуправления и постановления и распоряжения глав муниципальных образований.

Помимо законодательно регулирования в Российской Федерации принимаются государственные программы, направленные на реализацию государственной политики в сфере занятости.

Для начала следует отметить, что в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., государственной политике регулирования рынка труда и занятости посвящается отдельный раздел, в котором определяется, что гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики [14].

На сегодняшний день в Российской Федерации действует принятая постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. №298 государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», которая в первую очередь нацелена на создание правовых, экономических и

институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда [12].

Субъекты Российской Федерации также вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения.

Например, в Пензенской области действует государственная программа «Содействие занятости населения Пензенской области», утвержденная постановлением Правительства ПО от 08.10.2013 г. № 752-пП [19].

В целом, данная государственная программа Пензенской области направлена на решение проблем в области содействия продуктивной занятости, повышения качества жизни населения области, улучшения условий и охраны труда, стимулирования процесса добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Пензенскую область.

Органы местного самоуправления по урегулированию отношений в сфере занятости также вправе издавать правовые акты. Таковыми являются решения представительных органов местного самоуправления и постановления и распоряжения глав муниципальных образований.

Таким образом, нормативно-правовые основы занятости населения в настоящее время опираются на целостную систему нормативных правовых актов, в которую входят, с одной стороны, правовые акты, которые непосредственно регулируют вопросы занятости населения, с другой – акты, регулирующие иные общественные отношения, но содержащие отдельные нормы, затрагивающие отношения занятости. Основную нагрузку по регулированию указанных отношений также несут подзаконные нормативно-правовые акты и программы, принятые на различных уровнях системы власти.

2 Государственное управление сферой занятости в субъекте Российской Федерации

2.1 Состояния рынка труда в Пензенской области

Современное положение на российском рынке труда определяется ситуацией на рынках труда в субъектах Российской Федерации. Поэтому видится необходимым дальнейшее углубленное изучение состояния рынка труда в Пензенской области.

Далее следует отметить, что государственное регулирование занятости населения должно основываться на объективных тенденциях развития рынка труда и быть направлено на решение существующих проблем. В связи с этим видится целесообразным выделить основные тенденции и проблемы на рынке труда Пензенской области.

Для того чтобы провести данный анализ необходимо дать оценку демографическим показателям занятости и безработицы, к которым относятся, например, численность экономически активного населения, в частности численность занятого и безработного населения, уровень безработицы, структура безработных по уровню образования и так далее. И на их основе выявить существующие на сегодняшний день проблемы регионального рынка труда.

Для начала рассмотрим численность населения Пензенской области, которая по данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2017 г. составила 1341526 чел. Как видно на рисунке 6, численность населения региона на протяжении последних двадцати лет неуклонно снижается. За исключением 2010 года, когда численность населения области увеличилась на 6347 чел. по сравнению с предыдущим годом.

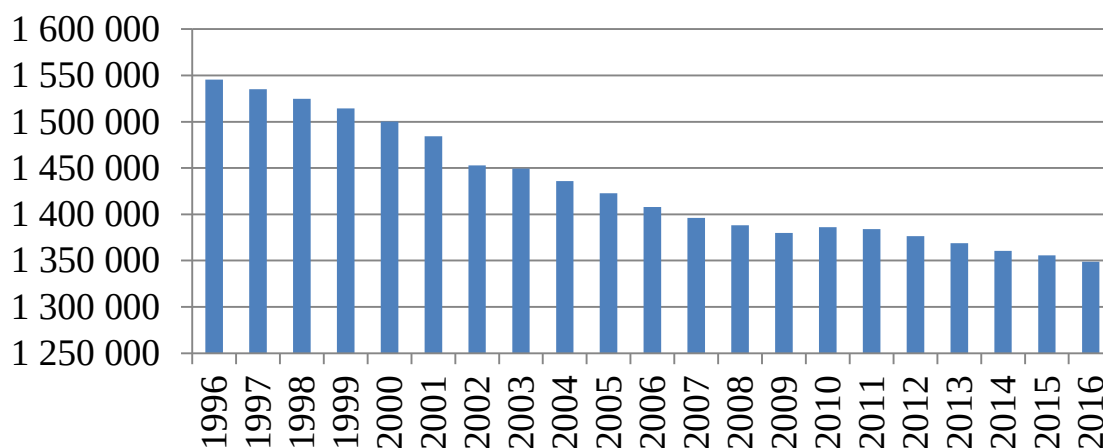


Рисунок 6 – Динамика численности населения Пензенской области за 1996-2016 гг. [33]

По данным рисунка 7 видно, что, несмотря на то, что динамика уровня рождаемости в регионе с 2000 года имеет позитивную тенденцию, её значение не превышает уровень смертности [26, с. 66].

В целом, можно отметить, что численности населения Пензенской области за 2000-2016 гг. сократилась с 1,5 до 1,35 млн. чел., что негативно отражается на рынке труда.

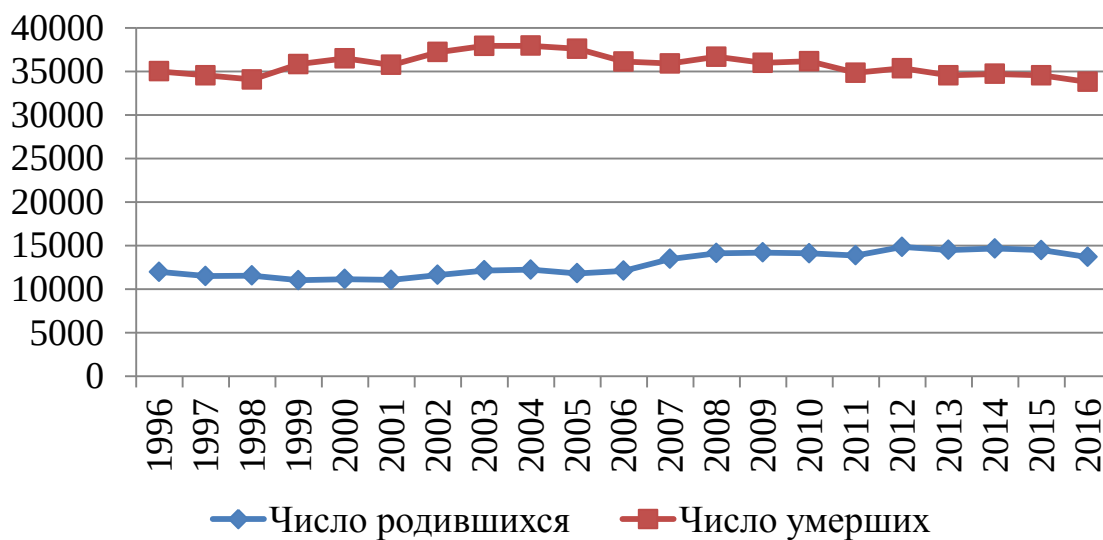


Рисунок 7 – Число родившихся и число умерших в Пензенской области за 1996-2016 гг. [33]

Демографические статистические данные приведены вследствие того, что они оказывают прямое воздействие на развитие рынка труда и его основные показатели.

Особого внимания заслуживает вопрос внешней трудовой миграции. Из приведенных в таблице сведений, видно, что миграционная убыль населения за 2016 год почти неизменна, по сравнению с предыдущим годом (рисунок 8).

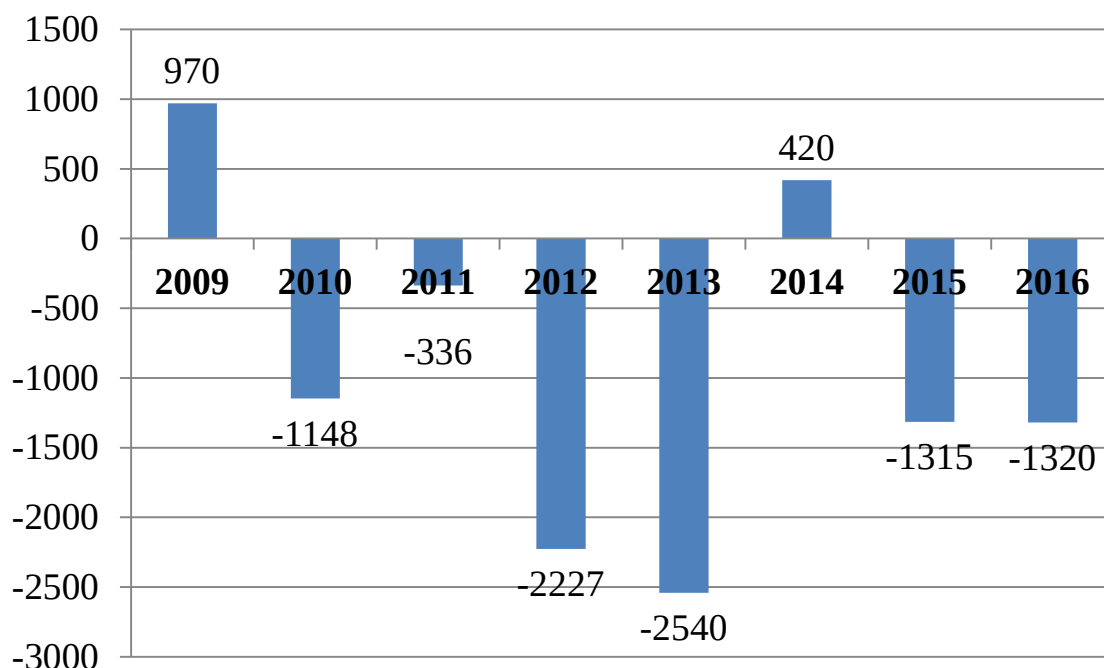


Рисунок 8 – Миграционный прирост / убыль населения Пензенской области в 2009-2016 гг. [34]

Что касается структуры миграции, то в регионе на высоком уровне находится межрегиональная миграция (- 4298 человека – в 2015 году и -3142 человека – в 2016). Это связано с тем, что люди стремятся переехать в крупные города с высоким уровнем жизни, такие как Москва и Санкт-Петербург.

Важно отметить, что в основном регион покидают молодые образованные люди в погоне за более высокой заработной платой. Данный факт приводит к «утечке умов» из Пензенской области. Кроме того, из-за оттока молодых специалистов уменьшается доля экономически активного населения Пензенской области.

С другой стороны в области наблюдается положительное «сальдо» с миграцией международной (1822 человека). Большинство приезжих из стран СНГ, так в 2015 году из данных стран в область прибыло 5383 человека. Переселенцы, в основном, из Узбекистана и Таджикистана, квалификация

которых не соответствует запросам предприятий региона, что негативно сказывается на качестве рабочей силы региона [34].

На основе всего вышеизложенного можно сделать заключение о том, что в Пензенской области, как и в стране в целом, численность трудовых ресурсов и основная их составляющая – трудоспособное население в трудоспособном возрасте, снижаются.

Например, за период 2010-2015 гг. численность населения в трудоспособном возрасте снижалась в среднем на 16,3 тыс. человек за год. А численность трудовых ресурсов – на 12,9 тыс. человек за год [36].

Также согласно прогнозу баланса трудовых ресурсов Пензенской области на 2017-2019 гг., в 2017 году численность трудовых ресурсов составит 758,2 тыс. человек, а к 2019 году снизится до 734,8 тыс. человек. В значительной степени на численность трудовых ресурсов влияет демографическая ситуация, а также занятость граждан старше трудоспособного возраста [36].

Подробные данные по прогнозу баланса трудовых ресурсов Пензенской области на 2017-2019 гг. представлены в Приложении В.

Снижению влияния негативных демографических процессов способствуют меры по повышению экономической активности населения, вовлечению в трудовую деятельность граждан старших возрастов, созданию условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, привлечению дополнительных трудовых ресурсов в сельскую местность.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области в 2016 году численность экономически активного населения области составила 712,7 тысяч человек, в их числе 32,8 тысяч человек (4,6%) не имели занятия [47, с. 330].

В среднем за период 2000-2016гг. численность экономически активного населения составила 706,2 тысяч человек и в целом сократилась на 42 тысячи человек. На рисунке 9 представлено соотношение общей численности населения Пензенской области и экономически активного населения.



Рисунок 9 – Численность экономически активного населения Пензенской области [43]

Из 712,7 тысяч человек (в 2016 г.) экономически активного населения 680,5 тыс. чел., были заняты в экономике и 32,2 тыс. чел. – не имели занятия и в соответствии с рекомендациями Международной организации труда квалифицировались как безработные. Рассмотрим данные показатели в динамике (рисунок 10).



Рисунок 10 – Численность занятого и безработного населения Пензенской области по годам [43]

Необходимо отметить, что в соответствии с прогнозом в 2017-2019 годах ситуация на рынке труда Пензенской области за счет перераспределения рабочей силы по организациям и видам экономической деятельности останется стабильной. Численность занятых планируется поддерживаться за счет развития инвестиционного потенциала и инновационной деятельности в регионе, а так же за счет создания рабочих мест в отраслях экономики, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства [36].

Что касается уровня безработицы, рассчитанного по методологии МОТ, в 2016 году данный показатель в регионе составил 4,6% от экономически активного населения области, это ниже чем в среднем по Российской Федерации (5,3%), и аналогичен данному показателю в Приволжском федеральном округе (4,6%). В динамике данный показатель выглядит следующим образом (рисунок 11).



Рисунок 11 – Уровень безработицы Российской Федерации, Приволжского федерального округа и Пензенской области по годам [43]

Из приведенных данных видно, что уровень безработицы в Пензенской области, начиная с 2009 г. установился на уровне ниже либо наравне среднего уровня безработицы Приволжского федерального округа и ниже уровня Российской Федерации.

Также уровень регистрируемой безработицы на 2016 год соответствовал 0,84% от численности экономически активного населения области, тогда как в Российской Федерации данный показатель равен 1,1%, в Приволжском федеральном округе – 1,0%.

Уровень общей безработицы согласно прогнозу баланса трудовых ресурсов к 2019 году снизится до 4,5%. А уровень регистрируемой безработицы снизится до 0,7% [36].

Следует отметить, что в общей численности занятого населения (680,5 тыс. человек на 2016 г.) – 243,8 тыс. человек составляли штатные работники крупных и средних организаций. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера привлекались 10,4 тыс. человек.

В среднем за 2016 год численность безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости Пензенской области, увеличилась на 233 человека (4,0%) по сравнению с предыдущим годом, и составила 5991 человек или 0,84% экономически активного населения [47, с. 330].

В службу занятости области за этот период предприятиями и организациями всех форм собственности было заявлено 9185 свободных рабочих мест, из которых 4791 единиц – по рабочим профессиям [29].

Важно отметить, что напряженность на рынке труда Пензенской области составила 0,78 человек на одно свободное рабочее место. В то время как Российской Федерации данный показатель составил – 0,7 человек на вакансию (РФ – 0,8 чел./вак., ПФО – 0,7 чел./вак.) [29].

Примечательно, что из 11363 человек, признанных в 2016 году безработными, уволенными оказались работники организаций следующих видов экономической деятельности (рисунок 12).

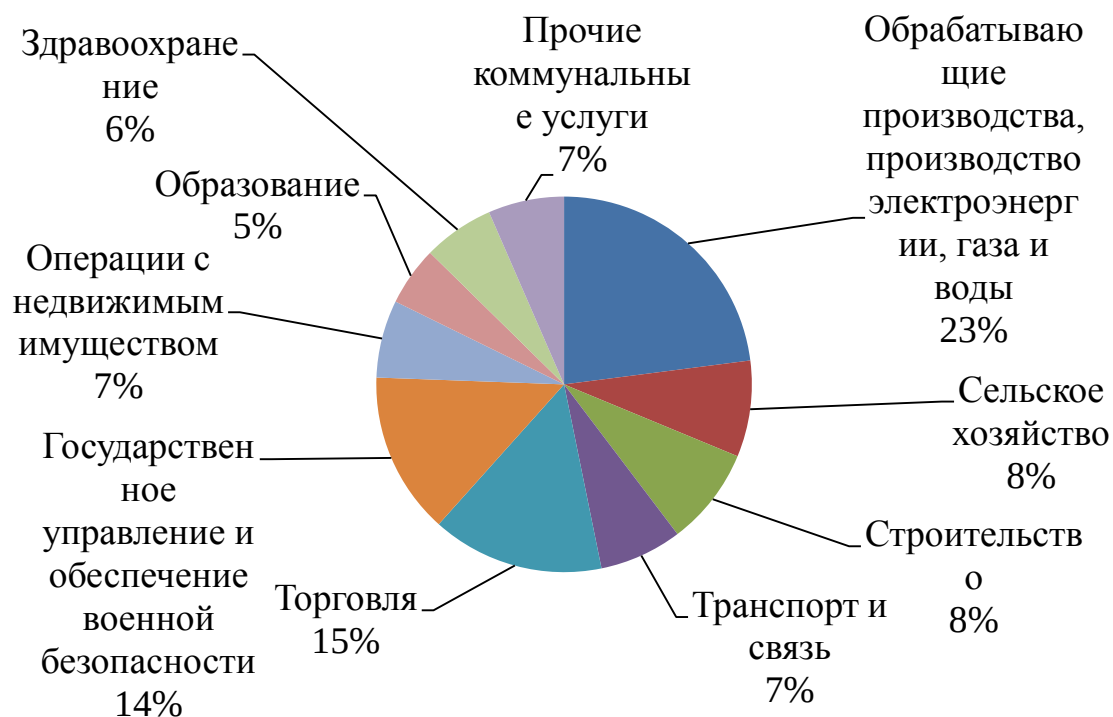


Рисунок 12 – Количество уволенных работников Пензенской области по видам экономической деятельности в 2016 году [29]

В целом структура замещенных рабочих мест в 2016 году выглядела следующим образом (рисунок 13).

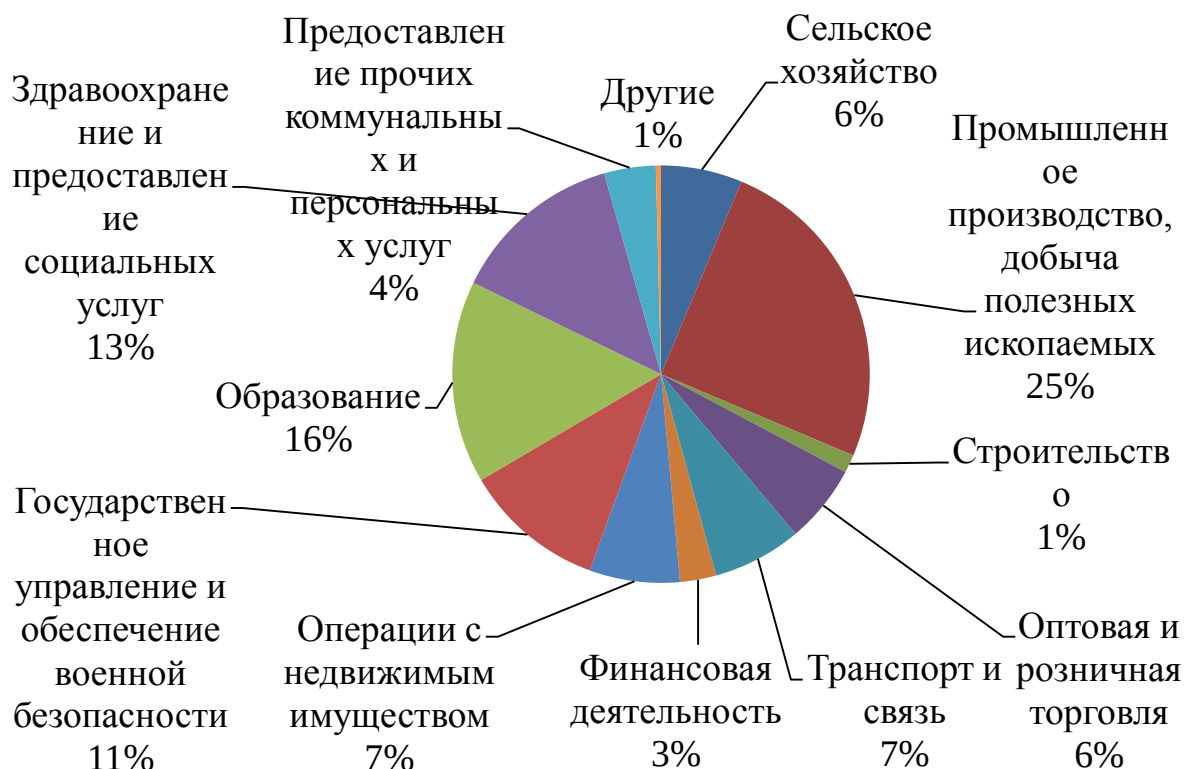


Рисунок 13 – Структура замещенных рабочих мест по видам экономической деятельности Пензенской области в 2016 году [29]

При этом доля безработных граждан, уволенных в 2016 г. в связи с высвобождением, составила 15,2%, доля уволившихся по собственному желанию – 38,1%

По данным мониторинга за 2016 год были уволены в связи с ликвидацией организаций или сокращением численности 3552 человека из 594 организаций.

Высвобождение проведено в организациях следующих видах деятельности (рисунок 14).

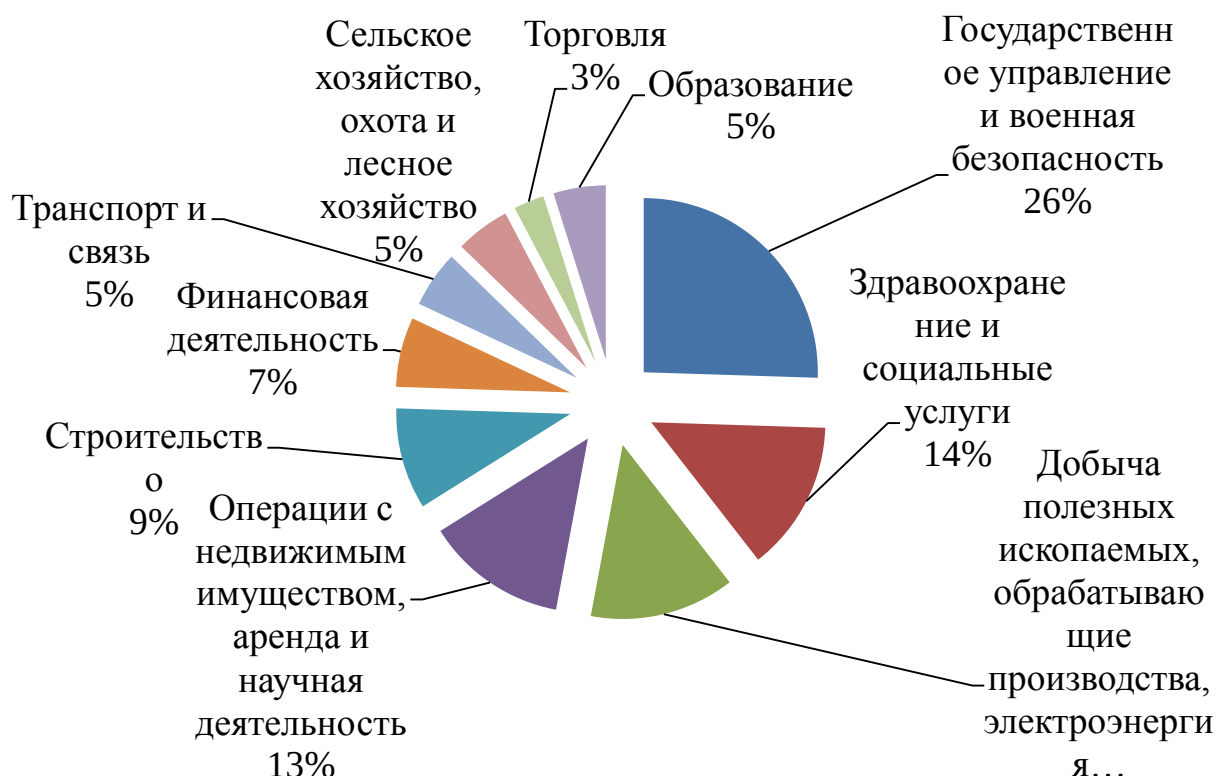


Рисунок 14 – Количество высвобожденных работников организаций по видам деятельности [29]

По статистическим данным в 2016 г. наибольшее количество высвобождений наблюдалось в организациях здравоохранения и предоставления социальных услуг (489 чел.), организациях строительного комплекса (332 чел.), Филиале 45 отряд ФКУ ГУ «ВоМфРФ» (144 чел.) и Управлении федеральной миграционной службы по Пензенской области (139 чел.).

Более подробное движение работников и предполагаемое их высвобождение на предприятиях и в организациях Пензенской области представлено в Приложении Б.

Остается на сегодняшний день серьезной проблемой сферы рынка труда в Пензенской области безработица среди молодых специалистов. Например, уровень безработных среди молодых людей в возрасте от 20 до 29 лет в Пензенской области, на 2014 год составил 35,8% [47, с. 330].

Особенностью безработицы также является высокий удельный вес в структуре безработных квалифицированных работников (Таблица 5).

Таблица 5 – Структура безработных Пензенской области по уровню образования (выборочные данные) в 2015 году [43]

Безработные	всего	в том числе имеют образование					
		ВПО	СПО	НПО	среднее (полное) общее	основное общее	не имеют основного общего
Российская Федерация	100	16,4	19,3	20,3	32,8	10,1	1,1
Приволжский федеральный округ	100	16,2	21,8	26,1	26,4	8,6	0,8
Пензенская область	100	20,4	25,2	17,9	28,9	6,5	1,2

Причиной такого положения кроется в отсутствии адекватной потребностям рынка труда системы профессионального образования. Основная масса вакансий на данный момент приходится на рабочие специальности на производстве. В последние 1,5 – 2 десятилетия в Пензенском регионе преобладали выпускники вузов и ссузов по управленческим, экономическим, юридическим, психологическим профилям и специалисты для сферы услуг (продавцы, бармены, парикмахеры, администраторы).

Следовательно, на современном этапе наблюдается избыток данных специалистов и недостаток рабочих и технических специалистов.

Также можно выделить следующие проблемы рынка труда в Пензенской области:

- достаточно высока доля женщин (59,4%), инвалидов (13,0%) и граждан предпенсионного возраста (9,1%) в структуре безработных граждан;
- низкий уровень заработной платы заявляемых в службу занятости вакансий (более половины (52,8%) заявленной потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест характеризуется оплатой труда на уровне и ниже прожиточного минимума) [37].

Данное исследование состояния и проблем Пензенского рынка труда было проведено с целью дальнейшей разработки рекомендаций по совершенствованию рынка труда Пензенского региона.

2.2 Система обеспечения занятости населения в Пензенской области

Оптимальным способом освещения данного вопроса видится использование системного подхода, который позволит рассмотреть систему обеспечения занятости региона как целостный комплекс взаимосвязанных элементов, в свою очередь являющийся элементом еще более сложных систем.

Систему обеспечения занятости населения в Российской Федерации можно представить как сеть органов занятости различных уровней власти.

В соответствии с законодательством Российской Федерации государственная служба занятости населения является единой системой органов и учреждений и включает в себя:

- уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения и

переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

– государственные учреждения службы занятости населения [9].

Освещение системы обеспечения занятости населения следует начать с Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России), которое и является уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. А также в сфере демографии, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты и социального обслуживания населения [11].

Данный федеральный орган исполнительной власти возглавляет работу государственной службы занятости населения и осуществляет координацию и контроль деятельности: Федеральной службы по труду и занятости, Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации [11].

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с возложенными на него полномочиями, а именно:

– самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам его сферы ведения (например, положение о территориальных органах, разряды оплаты труда, квалификационные требования по должностям и прочие);

– обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Минтруда России и реализацию возложенных на него функций;

– в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности. Включая представление (по поручению Правительства Российской Федерации) интересов страны в Международной организации труда, Международной ассоциации инспекций труда, Детском фонде ООН, Фонде ООН в области народонаселения, Международной ассоциации социального обеспечения и других международных организациях, и многие другие полномочия [11].

Минтруд России возглавляет Министр труда и социальной защиты Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый Президентом по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Также в структуру Министерства труда и социальной защиты входят 5 заместителей Министра, в том числе один статс-секретарь – заместитель Министра, 10 помощников и советников Министра, которые входят в аппарат Министра и 12 департаментов по основным направлениям деятельности органа (рисунок 15).

Важно отметить, что Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в отличие от Федеральной службы по труду и занятости не имеет территориальных органов и зарубежных представительств.

Так как Федеральная служба по труду и занятости (Роструд РФ) находится в непосредственном ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, далее остановимся на ее подробном рассмотрении.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения. Оказывает государственные услуги в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также предоставляет социальные гарантии для социально незащищенных категорий граждан [10].



Рисунок 15 – Структура Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [40]

Роструд РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [10].

Федеральная служба по труду и занятости выполняет свою деятельность в соответствии со следующими полномочиями:

- осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний;

- осуществляет надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- осуществляет контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;
- регистрирует в уведомительном порядке отраслевые (межотраслевые) соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, межрегиональные соглашения, а также коллективные трудовые споры по поводу заключения, изменения и выполнения данных соглашений;
- осуществляет обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;
- осуществляет формирование и ведение регистров получателей государственных услуг и реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- является оператором информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», ответственным за ее формирование, развитие и модернизацию;
- взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями, а также осуществляет иные функции [10].

Федеральную службу по труду и занятости возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра труда и социальной защиты Российской Федерации. Также руководитель Роструда РФ является главным государственным инспектором труда Российской Федерации. В его подчинении находятся следующие структурные подразделения службы (рисунок 16).



Рисунок 16 – Структура Федеральной службы по труду и занятости [45]

Более подробная информация о структурных подразделениях Федеральной службы по труду и занятости представлена в приложении Г.

Как было отмечено выше, Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации имеет в своем подчинении территориальные органы власти (ГИТ), расположенные в субъектах Российской Федерации.

Так, например, в Пензенской области действует Государственная инспекция труда в Пензенской области, которая осуществляет функции по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пензенской области. Либо на территории иных

субъектов Российской Федерации по распоряжению главного государственного инспектора труда Российской Федерации и его заместителей [15].

Инспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе, другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, общественными объединениями и организациями [15].

Государственная инспекция труда в Пензенской области в пределах своих полномочий осуществляет:

- информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений трудового законодательства, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- направляет в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Пензенской области, органы местного самоуправления, правоохранительные органы и в суды информацию о фактах нарушения трудового законодательства;

- регистрирует в уведомительном порядке коллективные трудовые споры в организациях, финансируемых из федерального бюджета, выявляет и анализирует причины их возникновения, подготавливает предложения по их устранению и предоставляет сведения об указанных коллективных трудовых спорах;

- ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав;

- подготавливает и представляет в Роструд РФ статистическую, финансовую и бюджетную отчетность, а также иную ведомственную

отчетность о своей деятельности и иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации [15].

Инспекцию возглавляет руководитель, который является главным государственным инспектором труда в Пензенской области. Он освобождается от должности Министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Роструда.

Руководитель Государственной инспекции труда в Пензенской области имеет на данный момент двух заместителей и распределяет обязанности между ними, а структурными подразделениями органа являются отделы (рисунок 17).

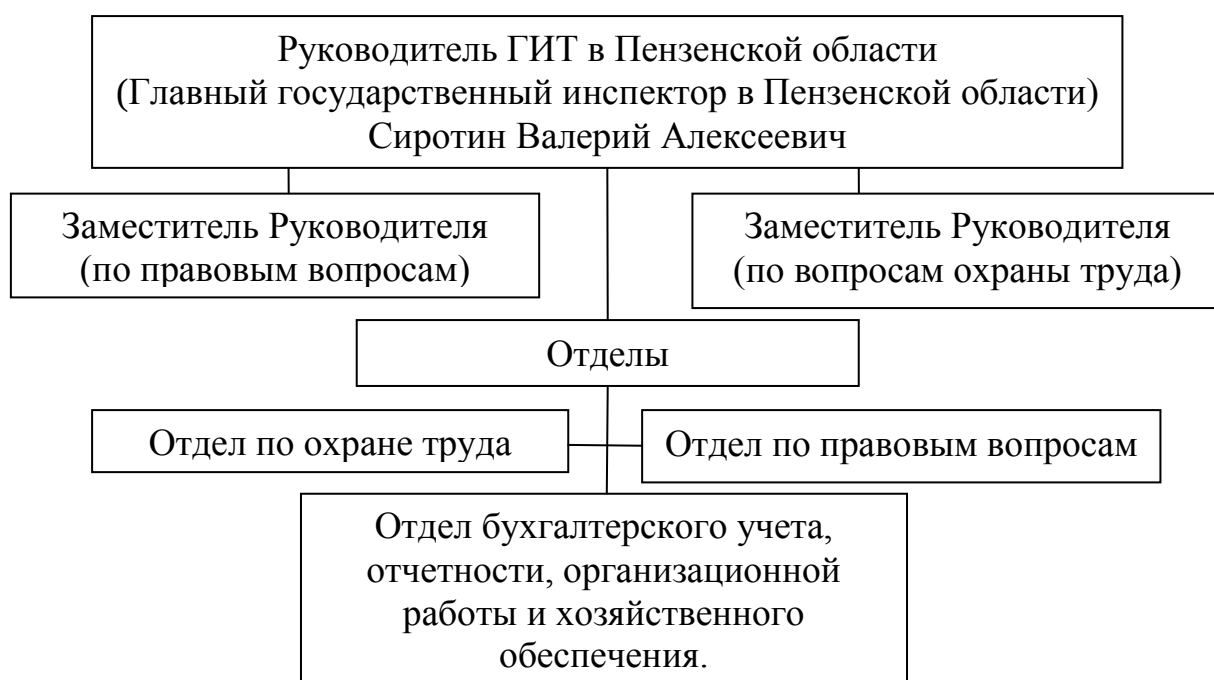


Рисунок 17 – Структура Государственной инспекции труда в Пензенской области [38]

Также Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации имеет в своем подчинении координационный и совещательный орган власти – Общественный совет при Федеральной службе по труду и занятости – решения которого носят рекомендательный характер.

Участие в работе Общественного совета осуществляется на принципах добровольности, самоуправления, гласности, самостоятельности в принятии решений. Члены Общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах и на безвозмездной основе [16].

Общественный совет способствует развитию взаимодействия Роструда с институтами гражданского общества в процессе реализации Рострудом полномочий, затрагивающих права и законные интересы граждан в сфере труда и занятости населения, а также обеспечивает общественный контроль за деятельностью Роструда [16].

К деятельности Общественного совета относятся:

- подготовка предложений по совершенствованию государственной политики в сферах труда и занятости, по повышению качества государственных услуг, оказываемых Рострудом, предложений по совершенствованию системы мониторинга общественного мнения об эффективности служебной деятельности государственных гражданских служащих Роструда и другие предложения;
- проведение слушаний по приоритетным направлениям деятельности Роструда и рассмотрение докладов об осуществлении Рострудом государственного контроля и о его эффективности;
- осуществление оценки деятельности Роструда и так далее [16].

При этом Общественный совет совместно с руководителем Роструда вправе определить перечень важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Роструда, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Общественного совета, остальные вопросы рассматриваются по мере необходимости и с учетом их значимости.

Возглавляет совет Председатель Общественного совета, в его состав также включаются члены Общественной палаты Российской Федерации, независимые от органов государственной власти эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица (рисунок 18).

Далее система обеспечения занятости населения включает в себя органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассмотрим их деятельность на примере Пензенской области.



Рисунок 18 – Структура Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости [42]

Так Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (Минтруд Пензенской области) является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим:

- проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения Пензенской области;
- полномочия в области социального партнерства и трудовых отношений, охраны и экспертизы условий труда, уровня жизни населения;
- управление в сфере опеки граждан, признанных судом недееспособными или ограниченных судом в дееспособности, а также патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по

состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности и так далее [18].

Минтруд Пензенской области является правопреемником по правам и обязанностям Департамента по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области и по вопросам социальной защиты населения, отнесенным к полномочиям Министерства, а именно:

- переданные Российской Федерацией полномочия (например, полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными или полномочие по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»);

- полномочия в области содействия занятости населения и в сфере труда;

- полномочия в сфере социального обслуживания и социальной поддержки;

- полномочия по оказанию мер государственной поддержки отдельным категориям граждан в жилищной сфере и обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан;

- полномочия в сфере демографического развития;

- полномочия в области осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Пензенской области, например, по управлению охраной труда, социальной защиты населения на территории Пензенской области и иные полномочия [18].

Минтруд Пензенской области возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Пензенской области. В структуру министерства также входят заместители Министра, структурными подразделениями являются отделы (рисунок 19).

На уровне местного самоуправления в Российской Федерации действуют государственные учреждения системы обеспечения занятости населения. Перечень центров занятости населения Пензенской области представлен в приложении Д.

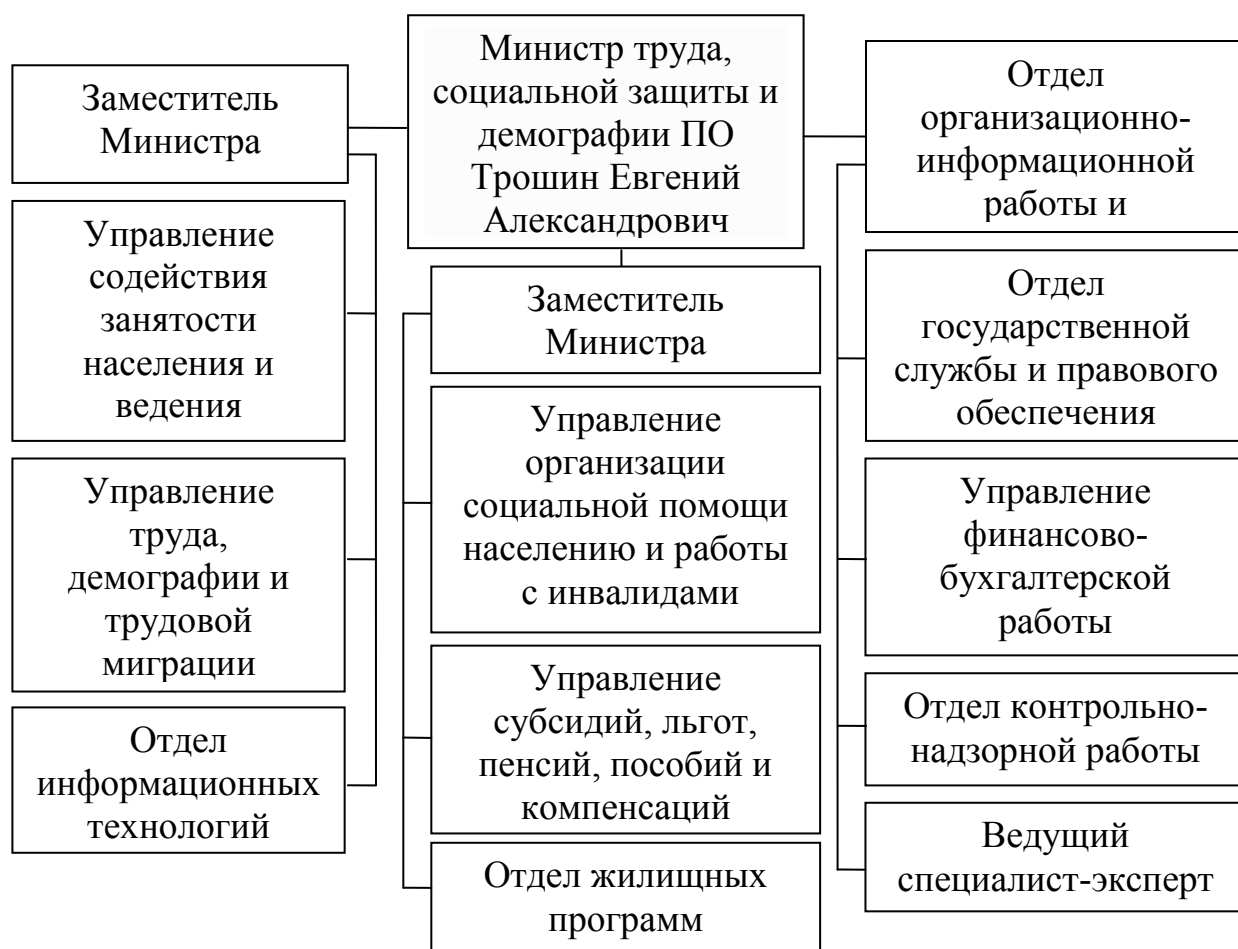


Рисунок 19 – Структура Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области [41]

Далее представлена информация об их деятельности на примере города Пензы. Так, например, Государственное казённое учреждение Центр занятости населения города Пензы Пензенской области осуществляет следующую деятельность:

- осуществляет содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- осуществляет социальные выплаты гражданам, признанным безработными;
- оказывает психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных граждан;
- организует проведение ярмарок вакансий и оплачиваемых общественных работ;

- организует временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, а также несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- содействует гражданам в переселении для работы в сельской местности;
- участвует в подготовке предложений по формированию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения и в реализации таких программ;
- осуществляет формирование, ведение и использование банка данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профессионального обучения;
- осуществляет сбор сведений о получателях государственных услуг в сфере занятости населения, физических лиц и работодателей Пензенской области [44].

Возглавляет учреждение директор ЦЗН города Пензы (рисунок 20)

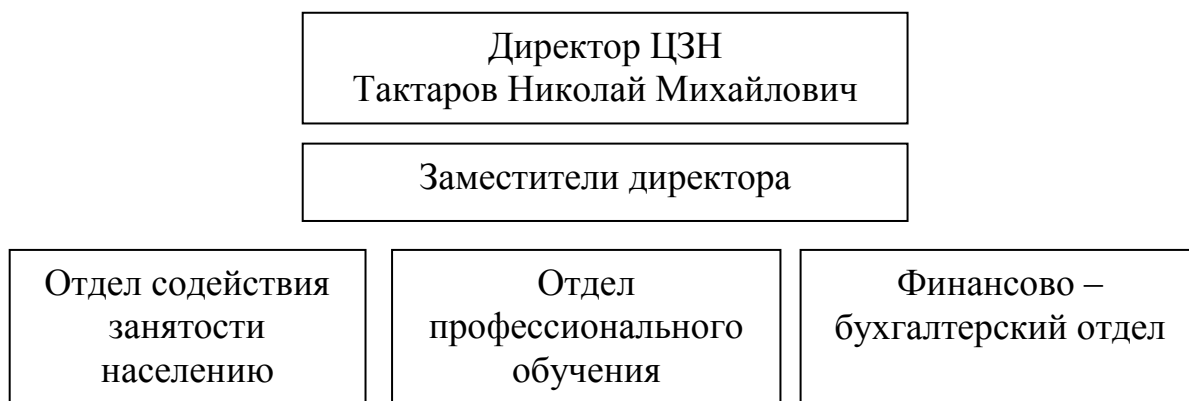


Рисунок 20 – Структура ГКУ Центр занятости населения города Пензы

Таким образом, система обеспечения занятости населения в Пензенской области является составной частью государственной системы, которая представлена совокупностью органов занятости трех уровней власти: федеральным, региональным и местным (рисунок 21).



Рисунок 21 – Система обеспечения занятости населения в Российской Федерации

3 Предложения по совершенствованию занятости населения Пензенской области

Сложившаяся в Пензенской области модель бедности – это, прежде всего, результат низкого уровня доходов от занятости и, как следствие, через их налогообложение – низкого уровня социальных трансфертов. Наиболее острыми социальными проблемами продолжают оставаться усиление дифференциации доходов населения, снижение реального содержания денежных доходов населения, сохраняющаяся бедность значительной части населения.

В целях устранения данных и рассмотренных в работе ранее проблем, политика в сфере занятости населения региона направлена, с одной стороны, на сведение к минимуму регионального неравенства, что позволит снизить социальную напряженность, а с другой – на формирование такого уровня и структуры занятости населения, которые способствуют цели развития Пензенской области.

Поэтому становится очевидным тот факт, что в 2016 году деятельность в сфере занятости Пензенской области была направлена на обеспечение социальной стабильности, предотвращение роста напряженности на рынке труда, в том числе на локальных рынках труда, предупреждение массовой безработицы и улучшение использования трудовых ресурсов.

Из существующих на данный момент методов государственного регулирования занятости в Пензенской области используются как экономические, так и организационные (рисунок 22).

Стоит также отметить, что в последнее время в регионе вопросу занятости уделяется большое внимание, поэтому инновационные и инвестиционные проекты, реализуемые в Пензенской области, направлены в первую очередь на обеспечение занятости и достойного заработка населения.

Например, Администрация Пензенской области видит решение проблемы трудоустройства населения именно в привлечении инвесторов, а так же за счет создания рабочих мест в отраслях экономики, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства.



Рисунок 22 – Методы государственного регулирования занятости в Пензенской области

В целом деятельность осуществлялась в рамках государственной программы «Содействие занятости населения в Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 г. №752-пП [19].

В соответствии с мероприятиями государственной программы за 2016 год были достигнуты следующие показатели (таблица 6).

Таблица 6 – Основные мероприятия ГП «Содействие занятости населения в Пензенской области» за 2016 год

Мероприятие	Значение на 2016 г., чел.
Количество граждан, получивших государственные услуги в сфере занятости	95637
Количество граждан, обратившихся за содействием в поиске работы	37534
Количество трудоустроенных граждан	28509 (76% от числа обратившихся)
Количество граждан, прошедших профессиональную подготовку и получивших дополнительное профессиональное образование по востребованным профессиям	992
Количество незанятых и безработных граждан, которые принимали участие в оплачиваемых общественных работах	2298
Количество граждан и работодателей, получивших информационные услуги	35125 граждан
	14660 работодателей
Количество безработных граждан, получивших социальную поддержку	19157

В результате реализации данной деятельности ситуация в сфере занятости населения Пензенской области в 2016 году оставалась стабильной:

– уровень общей безработицы снизился с 4,7% до 4,6% от численности экономически активного населения области (РФ – 5,3%, ПФО – 4,6%);

– уровень регистрируемой безработицы существенно не изменился и составил 0,84% от численности экономически активного населения (РФ – 1,1%, ПФО – 1,0%). На 1 января 2017 года на учете в службе занятости области состояли в качестве безработных 5991 человек;

– напряженность на рынке труда, характеризующая спрос и предложение рабочей силы, составила 0,78 чел. на одно свободное рабочее место (РФ – 0,8 чел./вак., ПФО – 0,7 чел./вак.). На 1 января 2017 года предприятиями и организациями области заявлено для замещения 9185 свободных рабочих мест, из них 4791 ед. – по рабочим профессиям.

В 2016 году отмечалась положительная динамика номинальных денежных доходов населения. Денежные доходы на душу населения в Пензенской области составили 22135,0 руб. и увеличились по сравнению с 2015 годом на 395,5 руб. Темпы роста номинальных денежных доходов в Пензенской области (101,8%) выше, чем в целом по РФ (100,3%).

Актуальность совершенствования деятельности в области занятости населения Пензенской области возрастает на фоне глобализации и повышения степени открытости национальных рынков труда, а также в связи с передачей значительной части полномочий от федерального центра на уровень субъектов.

Диверсификация экономики и оптимизация бюджетных расходов, сокращение инвестиций и внутреннего спроса, будут сопровождаться изменением структуры занятости, сокращением неэффективных рабочих мест и перераспределением рабочей силы по видам экономической деятельности.

В соответствии с данными изменениями сферы занятости населения, предложения по ее совершенствованию должны быть в первую очередь направлены на поддержку лиц, которые подверглись сокращению вследствие изменения структуры занятости населения. В результате исследования сделаны, в частности, следующие предложения по совершенствованию регулирования занятости.

Во-первых, опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения, в связи с ликвидацией организации или сокращением численности работников.

Данное предложение будет исполняться в рамках, поставленных на данный момент государственной программой «Содействие занятости населения в Пензенской области» задач, а именно:

- обеспечение гибкости рынка труда;
- улучшение качества рабочей силы и развитие системы переподготовки кадров с учетом приоритетов развития региональной экономики [28].

Опережающее профессиональное обучение можно определить как профессиональную подготовку, переподготовку, освоение второй (смежной) профессии, повышение квалификации, и последующая стажировка работников организаций Пензенской области, осуществляемые до наступления срока расторжения трудового договора между работником и работодателем.

Стажировка граждан, прошедших опережающее обучение, организуется в целях закрепления теоретических знаний и умений на практике, приобретения необходимого трудового опыта.

При этом опережающее профессиональное обучение проходят, прежде всего, работники, находящиеся под угрозой массового увольнения. Например, в случае наличия таких факторов, как установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, осуществление мероприятий по высвобождению работников, а также принятые на постоянную работу работники, уволенные из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности работников, и безработные граждане.

Обязательному опережающему профессиональному обучению подвергаются работники:

- которым невозможно подобрать подходящую работу по имеющимся у них профессиям, уровню квалификации в организации, работниками которых они являются;
- которые утратили способность к выполнению работы по профессии.

Опережающее профессиональное обучение будет способствовать:

- решению вопросов предотвращения массового высвобождения;
- сокращению периода возможной вынужденной безработицы;
- увеличению вероятности трудоустройства;
- смягчению социальной напряженности на рынке труда;

– повышению производительности труда и развитию персонала.

Опережающее обучение может осуществляться по очной, вечерней, дистанционной формам обучения на базе образовательных учреждений, имеющих соответствующую лицензию на право осуществления образовательной деятельности. Также обучение может быть групповым или индивидуальным. Средняя продолжительность опережающего обучения составит три месяца, максимальная – шесть месяцев и будет определяться в зависимости от требований работодателей и содержания образовательной программы. А максимальный период стажировки будет равен трем месяцам.

Реализация данного предложения позволит работодателям при реорганизации предприятия, снижении объемов производства или приостановке деятельности предприятия, осуществить профессиональное обучение работников, новым видам деятельности, избежав тем самым их увольнения. А работникам соответственно овладеть новыми профессиями, избежав потери работы.

Реализация опережающего обучения может осуществляться на основании государственных контрактов, заключенных между центрами занятости населения Пензенской области и образовательными организациями. А стажировка – путем заключения договора между центрами занятости и работодателями о возмещении центрами занятости затрат работодателю на организацию стажировки.

Во-вторых, возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности работников, а также выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан.

В настоящее время политика занятости в целом подчинена ключевой стратегической задаче – предоставлению каждому трудоспособному члену общества не просто любой работы, а возможности в наибольшей степени развить и реализовать свой потенциал, получая соответственно достойное вознаграждение за свой труд.

Также на сегодняшний день для выпускников профессиональных образовательных организаций одной из главных проблем при поиске работы является отсутствие практического опыта, который можно получить при временном трудоустройстве на предприятия.

Таким образом, временное трудоустройство уволенных работников и безработных граждан позволит сохранить мотивацию к труду и поддержать доходы. А постоянное трудоустройство уволенных работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан повысит уровень занятости в регионе в целом.

Период возмещения работодателям затрат на частичную оплату труда работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан составит не более шести месяцев (при условии трудоустройства на постоянную работу) и не более трех месяцев (при условии трудоустройства на временную работу).

Реализация данного предложения будет способствовать снижению напряженности в сфере занятости Пензенской области, адаптации работников и безработных граждан на меняющемся рынке труда, а также приобретению практического опыта и стажа работы выпускников профессиональных образовательных организаций.

Реализация возмещения работодателям затрат на частичную оплату труда работников может осуществляться путем заключения договоров между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и работодателями о возмещении таких расходов.

В-третьих, обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения.

Организация временной занятости работников, находящихся под риском увольнения должна проводиться в целях принятия превентивных мер по смягчению негативных социально-экономических последствий в связи с введением в организациях региона неполного рабочего времени, временной

приостановки работ, предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы, возможного увольнения работников.

Направлениями временной занятости могут стать, например, благоустройство территории, в том числе территорий предприятий, косметический ремонт зданий и помещений, архивные работы и так далее.

Организация временной занятости позволит снизить напряженность на рынке труда, избежать социальной напряженности, поддержать доходы граждан в период вынужденного простоя предприятий, неполного рабочего времени или в период активного поиска работы. Кроме того, временная занятость работников позволит сохранить предприятиям кадровый потенциал.

Реализация данного предложения также может осуществляться путем возмещения затрат работодателей на заработную плату трудоустроенных на временную работу граждан равных величине минимального размера оплаты труда.

В-четвертых, возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов.

Данное предложение будет исполняться в рамках, поставленных государственной программой «Содействие занятости населения в Пензенской области» задач, а именно:

- содействие интеграции в рынок труда и эффективной занятости граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве;
- стимулирование предприятий – работодателей, решающих проблему социальной (профессиональной) адаптации инвалидов [28].

В соответствии со статьей 5 закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» инвалиды отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которые постоянно должны находиться в центре внимания службы занятости населения и Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

В 2016 году в регионе насчитывалось 7473 инвалидов, из них находящихся в трудоспособном возрасте – 3076 человек (таблица 7).

Таблица 7 – Численность лиц, впервые признанных инвалидами, человек [39]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего лиц в возрасте 18 лет и старше	7797	7448	7857	7824	7527	7533	7473
из них в трудоспособном возрасте	3571	3459	3615	3612	3408	3289	3076
инвалиды I группы	1084	1395	1492	1131	1422	1447	1556
инвалиды II группы	3106	2694	2740	2481	2563	2404	2296
инвалиды III группы	3607	3359	3625	4212	3542	3682	3621

При этом в условиях напряженности на рынке труда особое внимание заслуживают инвалиды I и II группы, ищущие работу, которые обладают низкой конкурентоспособностью на рынке труда. Поэтому в рамках предложения предполагается реализовывать для инвалидов I и II группы, в том числе инвалидов-колясочников возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

В качестве работодателей могут выступать организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории области, трудоустраивающие инвалидов по направлению центров занятости населения.

Трудоустройство незанятых инвалидов осуществляется на вакантные рабочие места с учетом имеющейся у них специальности, уровня профессиональной подготовки и трудовых навыков, а также в зависимости от группы инвалидности, ограничения способности к трудовой деятельности, рекомендаций о противопоказанных и доступных условиях и видах труда.

Реализация предложения будет осуществляться путем заключения договоров между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и работодателями о возмещении затрат на создание

инфраструктуры, обеспечивающей доступность рабочего места для инвалида и возмещение затрат работодателям на наставничество инвалида I или II группы в процессе его трудоустройства и адаптации на рабочем месте.

В-пятых, организация приоритетного участия родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, выпускников образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, членов семей с низкими доходами, в перечисленных выше предложениях. Например, в мероприятиях по опережающему профессиональному обучению или временному трудоустройству.

В период экономического кризиса, снижения реальных доходов населения родители, имеющие несовершеннолетних детей, являются одной из социально уязвимых групп населения. Поэтому во избежание снижения уровня материального благосостояния семей, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, предполагается организовать приоритетное участие родителей с детьми в перечисленных мероприятиях.

Согласно статистике, ежегодно в органы службы занятости Пензенской области за содействием в поиске подходящей работы обращается около 14% родителей, имеющих несовершеннолетних детей, от общей численности граждан, обратившихся в службу занятости [28].

Поэтому приоритетной задачей реализации данного предложения является информирование родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, выпускников, членов семей с низкими доходами о возможности их участия в мероприятиях по опережающему профессиональному обучению, временному трудоустройству и так далее.

Таким образом, реализация перечисленных предложений будет способствовать предотвращению роста напряженности на рынке труда, предупреждению массовой безработицы и улучшению использования трудовых ресурсов Пензенской области.

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы, автор пришел к следующим выводам.

Важнейшим инструментом государства в области регулирования рынка труда, в современных условиях, должно стать управление обеспечением занятости населения, которое должно заключаться в сочетании механизмов саморегуляции и необходимого государственного регулирования, которые в совокупности обеспечивают условия для развития трудовых ресурсов, их экономической активности и направлены на защиту национального рынка труда.

Основную нагрузку по государственному регулированию отношений в сфере занятости на данный момент несут нормативные правовые акты, подзаконные акты и программы, принятые на различных уровнях власти.

Анализ основных статистических источников позволил сделать вывод о том, что в Пензенской области, как и в стране в целом, численность трудовых ресурсов и основная их составляющая – трудоспособное население в трудоспособном возрасте, снижаются. Например, за период 2010-2015 гг. численность трудоспособного населения региона снижалась в среднем на 16,3 тыс. человек за год. При этом численность занятых планируется поддерживаться за счет развития инвестиционного потенциала, инновационной деятельности, создания рабочих мест в отраслях экономики, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства.

Уровень безработицы в регионе составил 4,6% (2016) от экономически активного населения области, это ниже чем в среднем по Российской Федерации (5,3%), и аналогичен данному показателю в Приволжском федеральном округе (4,6%). Также следует отметить, что в структуре безработных граждан региона достаточно высока доля женщин (59,4%), инвалидов (13,0%) и граждан предпенсионного возраста (9,1%).

Другой важной проблемой российского рынка труда является несоответствие образовательных услуг потребностям рынка, что характерно и для Пензенской области. В регионе наблюдается высокий удельный вес в структуре безработных квалифицированных работников. Причина такого положения кроется в отсутствии адекватной потребностям рынка труда системы профессионального образования. Так основная масса вакансий региона на данный момент приходится на рабочие специальности на производстве. В то время как в последние 1,5 – 2 десятилетия в Пензенском регионе преобладали выпускники высших учебных заведений по управленческим, экономическим, юридическим, психологическим профилям и специалисты для сферы услуг.

В целом напряженность на рынке труда в Пензенской области, характеризующая спрос и предложение рабочей силы, составила 0,78 чел. на одно свободное рабочее место (РФ – 0,8 чел./вак., ПФО – 0,7 чел./вак.).

В целях устранения рассмотренных в работе проблем, политика в сфере занятости населения региона направлена, с одной стороны, на сведение к минимуму регионального неравенства, что позволит снизить социальную напряженность, а с другой – на формирование такого уровня и структуры занятости населения, которые способствуют цели развития области.

Автором работы было предложено следующие меры по совершенствованию регулирования занятости населения Пензенской области:

- опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения, в связи с ликвидацией организации или сокращением численности работников;

- возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности работников, а также выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан;

- обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения;

– возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов;

– организация приоритетного участия родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, выпускников образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, членов семей с низкими доходами, в перечисленных выше предложениях.

Реализация перечисленных предложений будет способствовать предотвращению роста напряженности на рынке труда, предупреждению массовой безработицы и улучшению использования трудовых ресурсов региона. Актуальность совершенствования деятельности в области занятости населения области возрастает на фоне глобализации и повышения степени открытости национальных рынков труда, а также в связи с передачей значительной части полномочий в этой сфере от федерального центра на уровень субъектов Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
4. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.
5. Конвенция о политике в области занятости (принята Генеральной конференцией МОТ 09 июля 1964 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXV. – М., 1972. С. 320-322.
6. Декларация о целях и задачах Международной организации труда (принята Генеральной конференцией МОТ 10 мая 1944 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. – М., 1957. С. 351-372.
7. Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда (принята Генеральной конференцией МОТ 18 июня 1998 г.) // Российская газета. – 1998. – 16 декабря.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 3.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
9. О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. №1032-1-ФЗ [Электронный ресурс]

Дата обновления: 28.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

10. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №324 [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

11. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №610 [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

12. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №298 [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

13. Об утверждении Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала): постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. №1165 [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

14. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

15. Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Пензенской области: приказ Федеральной службы по труду и занятости от 28 декабря 2009 г. №446 [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.09.2010. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

16. Об Общественном совете при Федеральной службе по труду и занятости: приказ Федеральной службы по труду и занятости от 01 октября 2013 г. №210 [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.04.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

17. О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области: закон Пензенской области от 03 июня 2003 г. №483-ЗПО [Электронный ресурс] Режим доступа: www.penza.ru (дата обращения 07.03.2017)

18. Об утверждении Положения о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 31 января 2013 г. №33-пП [Электронный ресурс] Режим доступа: www.penza.ru (дата обращения: 05.04.2017)

19. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области»: постановление Правительства Пензенской области от 8 октября 2013 г. №752-пП [Электронный ресурс] Режим доступа: www.penza.ru (дата обращения: 07.03.2017)

20. Об утверждении перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан: приказ департамента по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области от 04 июля 2012 г. №328 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.penza.ru (дата обращения: 07.03.2017)

21. Белохвостова Н.В. Механизмы государственного регулирования занятости населения // Сервис в России и за рубежом. – 2016. – № 6(67). – С. 90-100.

22. Бурмистрова Е.Ю., Ницевич М.Ю. Международно-правовое регулирование труда и занятости молодежи // Новая наука: стратегии и векторы развития. – 2016. – № 3(70). – С. 202-211.

23. Бусоедов И.А., Гребенюк Т.А. Рынок труда в России // Молодой ученый. – 2016. – № 12. – С. 1213-1216.

24. Гришина А.С. Рынок труда как экономическая категория // Наука и образование сегодня. – 2017. – № 2(13). – С. 39-40.
25. Гуков А.С. Теория государства и права в схемах и определениях. М.: Финансовый университет, 2013. – 112 с.
26. Гуляев Г.Ю. Тенденции развития рынка труда в российской Федерации и Пензенской области // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – № 3. – С. 62-67.
27. Дашкова Е.С., Дорохова Н.В., Колесникова О.А., Федченко А.А. Неформальная занятость: теоретические основы, исследование, прогноз. Монография. – Воронежский ЦНТИ, филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2016. – 84 с.
28. Дополнительные материалы государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения Пензенской области» [Электронный ресурс] Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/gos_prog/sznpo (дата обращения 24.04.2017)
29. Информация о состоянии на рынке труда Пензенской области // Информационный портал государственной службы занятости населения Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru/home/info/rinok.aspx> (дата обращения: 19.03.2017)
30. Лохтина Т.Н. Проблемы рынка труда в России // Baikal research Journal. – 2016. – № 1. – С. 10.
31. Мандрыкина Я.А. Современное развитие рынка труда в России и особенности его регулирования // Новая наука: современное состояние и пути развития. – 2016. – № 7. – С. 145-148.
32. Милая А.В., Сюэин В. Современное состояние и проблемы рынка труда в России // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. – 2016. – № 2. – С. 154-157.
33. Население // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. [Электронный

ресурс] Режим доступа: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/population/ (дата обращения: 23.03.2017)

34. Общие итоги миграции населения Пензенской области // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/population/ (дата обращения: 23.03.2017)

35. Овчинникова А.Ю. Текущее состояние рынка труда в России // Научные исследования. – 2016. – № 9. – С. 44-46.

36. Пояснительная записка к проекту Баланса трудовых ресурсов Пензенской области на 2017-2019 годы // Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru/znpo/pbtr> (дата обращения: 19.03.2017)

37. Рынок труда и занятость населения // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/employment/ (дата обращения: 19.03.2017)

38. Сведения о руководстве ГИТ и структура // Официальный сайт Государственной инспекции труда Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://git58.rostrud.ru/inf/struktura_i_svedeniya_o_rukovodstve_git/ (дата обращения: 5.04.2017)

39. Социальная сфера // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/sphere/ (дата обращения: 25.04.2017)

40. Структура Министерства труда и социальной защиты РФ // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/structure> (дата обращения: 5.04.2017)

41. Структура Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области // Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru/tlf> (дата обращения: 5.04.2017)

42. Структура Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости // Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.rostrud.ru/rostrud/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/?ID=268249> (дата обращения: 5.04.2017)

43. Трудовые ресурсы. Занятость и безработица // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (дата обращения: 19.03.2017)

44. Функции Центра занятости населения // Информационный портал Государственной службы занятости населения Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru/home/slugba/czn/ZadachiCzn.aspx> (дата обращения: 6.04.2017)

45. Центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости // Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.rostrud.ru/rostrud/center-apparat/> (дата обращения: 5.04.2017)

46. Экономика и право: теоретические и практические проблемы современности: сборник статей. Казань: Изд-во «Бук», 2016. – 316 с.

47. Экономика и право: теоретические и практические проблемы современности: сборник статей. Уфа: Изд-во «Аэтерна», 2016. – 379 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Классификация основных инструментов и методов государственного механизма регулирования рынка труда



Приложение Б

Движение работников и предполагаемое их высвобождение на предприятиях и в организациях Пензенской области в III квартале 2016 г.

Вид деятельност и	Прин ято работ - ников - всего	в том числе на допол- нитель но введен ные работчи е места	Выбы ло работ - ников - всего	из них:			Число вакант ных работчи х мест	Числен - ность ра- ботник ов, намече н- ных к высвоб ож- дению
				по согл а- шен ию стор он	в связи с сокра - щени ем числ ен- ност и работ - нико в	по собств ен- ному желан ию		
Всего	18277	939	16672	1356	847	12446	4451	536
в том числе:								
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1825	112	1489	17	15	1407	155	157
Добыча полезных ископаемых	6	-	9	1	-	4	4	-
Обрабатыва ющие производств а	3816	146	3360	194	89	2588	529	60
Производств о и распределен ие электроэнерг	636	2	418	26	36	254	218	2

ии, газа и воды								
Строительст во	612	15	287	4	-	276	14	-
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспо ртных средств, бытовых изделий	2132	52	2109	342	-	1646	195	4
Гостиницы и рестораны	78	-	149	-	-	149	17	-
Транспорт и связь	1200	39	1314	92	37	818	356	18
Финансовая деятельность	525	43	552	73	40	352	97	6
Операции с недвижимым имуществом	1096	54	896	19	24	765	231	2
Государстве нное управление и обеспечение военной безопасност и; социальное обеспечение	1262	345	1341	143	322	727	1574	256
Образование	2151	116	1922	227	104	1305	137	16
Здравоохран ение и предоставле ние социальных услуг	2338	3	2200	173	168	1649	668	14
Прочие услуги	600	12	626	45	12	506	256	1

Приложение В

Прогноз баланса трудовых ресурсов Пензенской области на 2017-2019 г.г., тыс. человек

Наименование показателя	Очередной год 2017	Первый год планового периода 2018	Второй год планового периода 2019	Справочно:	
				текущий год 2016	отчетный год 2015
Численность трудоустроенных	758,2	746,4	734,8	770,1	781,8
в том числе:					
трудоустроенное население в трудоустроенном возрасте	684,9	671,0	657,4	699,0	713,5
иностранцы	1,8	1,6	1,6	2,0	1,6
работающие граждане, находящиеся за пределами трудоустроенного возраста	71,5	73,8	75,8	69,1	66,7
в том числе:					
пенсионеры старше трудоустроенного возраста	71,4	73,7	75,7	69,0	66,7
подростки моложе трудоустроенного возраста	0,1	0,1	0,1	0,1	0
Распределение трудоустроенных					
Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	654,6	651,7	647,9	656,1	658,9
Численность населения, не	103,6	94,7	86,9	114,0	122,9

занятого в экономике					
в том числе:					
численность в учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	46,0	45,9	45,7	46,0	45,7
численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	5,7	5,6	5,2	6,0	5,8
численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	51,9	43,2	36,0	62,0	71,4
Распределение занятых в экономике по разделам					
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	127,4	126,8	126,1	127,7	124,2
рыболовство, рыбоводство	1,7	1,7	1,7	1,7	1,5
добыча полезных ископаемых	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
обрабатывающие производства	93,2	92,9	92,5	93,4	96,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13,3	13,2	13,1	13,3	13,6
строительство	60,4	60,1	59,7	60,5	64,3
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и	120,4	119,9	119,2	120,7	117,8

предметов личного пользования					
гостиницы и рестораны	11,0	11,0	10,9	11,0	10,9
транспорт и связь	45,4	45,2	44,9	45,5	45,4
финансовая деятельность	7,4	7,3	7,2	7,4	8,0
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	40,9	40,7	40,5	41,0	40,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	31,1	31,0	30,8	31,2	31,1
образование	47,7	47,5	47,2	47,8	48,8
здравоохранение и предоставление социальных услуг	36,8	36,6	36,4	36,9	37,5
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	17,3	17,2	17,1	17,4	17,9
прочие виды экономической деятельности	-	-	-	-	-

Приложение Г

Структурные подразделения Федеральной службы по труду и занятости

Управление	Отделы
Управление планирования, взаимодействия с регионами и контроля	Отдел планирования и отчетности
	Отдел реализации федеральных программ в сфере занятости населения
	Отдел организации прохождения альтернативной гражданской службы и ведомственного контроля
Управление государственного надзора в сфере труда	Отдел надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства в сфере оплаты труда
	Отдел надзора и контроля в сфере охраны труда
	Отдел контроля рассмотрения территориальными органами обращений
	Отдел специальной оценки и экспертизы условий труда
	Сводно-аналитический отдел
Управление надзора, контроля и проектов в сферах занятости населения, социальной защиты и государственных гарантий	Отдел надзора и контроля за осуществлением переданного полномочия и обеспечением государственных гарантий
	Отдел проектов и документарных проверок в сфере занятости населения
	Отдел надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием в сфере занятости, социальной защиты и государственных гарантий
Управление предоставления социальных гарантий и организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению	Отдел централизованных выплат отдельным категориям граждан
	Отдел финансирования программ в сфере занятости населения
	Отдел организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению
	Отдел мер социальной поддержки граждан, пострадавших от воздействия радиации
Юридическое	Отдел организации аккредитации и взаимодействия со

Управление	сторонами социального партнерства
	Отдел судебно-претензионной работы и правовой экспертизы
	Отдел информационно-правовой работы
	Отдел мониторинга законодательства и правоприменения
	Отдел международно-правового сотрудничества
Финансовое управление	Отдел финансирования социальных выплат
	Отдел консолидированной отчетности
	Отдел межбюджетных трансфертов
	Отдел планирования и контроля исполнения федерального бюджета
	Отдел бухгалтерского учета
	Отдел бюджетного планирования территориальных органов
Управление делами	Отдел делопроизводства
	Отдел по вопросам государственной службы и кадров
	Отдел хозяйственного обеспечения
	Отдел договорной работы и государственных закупок (контрактная служба)
	Отдел имущественного комплекса центрального аппарата и территориальных органов
Управление информационных технологий	Отдел ведения регистров получателей государственных услуг
	Отдел взаимодействия со средствами массовой информации и коммуникативных проектов (пресс-служба)
	Отдел ведения ведомственных информационных систем
	Отдел по защите информации, ведению системы межведомственного электронного взаимодействия и электронных услуг
	Отдел планирования и регулирования использования информационных технологий
Управление проектной деятельности в сфере трудовых отношений	Организационно-методологический отдел в сфере трудовых отношений
	Отдел реформирования контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений
	Отдел контроля, координации и сопровождения проектной деятельности в сфере трудовых отношений
Отдел по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации	
Отдел по защите государственной тайны	

Приложение Д

Перечень центров занятости населения Пензенской области

№ п/п	Наименование	Адрес
1	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения города Пензы	г. Пенза, ул. Бекешская, д.8
2	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения города Заречного	г. Заречный, ул. Комсомольская, А2
3	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Башмаковского района	р.п.Башмаково, ул.Калинина, д.5
4	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Бековского района	р.п.Беково, ул.Первомайская, д.19
5	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Белинского района	г.Белинский, ул. Белинская, д.25
6	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Бессоновского района	с.Бессоновка, ул. Коммунистическая, д.2-б
7	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Вадинского района	с.Вадинск, пл.Ленина, д.7
8	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Городищенского района	г.Городище, ул.Советская, д.14-а
9	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Земетчинского района	р.п.Земетчино, ул.Ленина, д.143
10	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Иссинского района	р.п.Исса, ул.Калинина, д.21
11	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Каменского района	г.Каменка, ул.Ворошилова, д.14
12	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Камешкирского района	с.Русский Камешкир, ул.Кирова, д.9
13	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Колышлейского района	р.п.Колышлей, ул.Московская, д.20
14	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Кузнецкого района	г.Кузнецк, ул.Белинского, д.122
15	Лопатинское отделение государственного казенного учреждения Центр занятости населения Камешкирского района	с.Лопатино, ул.Пионерская, д.33
16	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Лунинского района	р.п.Лунино, Школьный пер., д.14
17	Государственное казенное учреждение Центр	с.Малая Сердоба,

	занятости населения Малосердобинского района	ул.Пацаева, д.29
18	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Мокшанского района	р.п.Мокшан, ул.Пензенская, д.10-а
19	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Наровчатского района	с.Наровчат, ул.Ленина, д.7
20	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Неверкинского района	с.Неверкино, ул.Куйбышева, д.11
21	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Нижнеломовского района	г.Нижний Ломов, ул.Московская, д.103
22	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Никольского района	г.Никольск, ул.Ленина, д.136
23	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Пачелмского района	р.п.Пачелма, ул.Драгунова, д.7
24	Государственное казенное учреждение Центр занятости населения Пензенского района	с.Кондоль, Школьный пер., д.2
25	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Сердобского района	г.Сердобск, ул.Гоголя, д.14
26	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Сосновоборского района	р.п.Сосновоборск, ул.Ленина, 65
27	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Спасского района	г.Спасск, ул.Советская, д.24
28	Тамалинское отделение Государственного казённого учреждения Центр занятости населения Белинского района	р.п.Тамала, ул.Советская, д.8
29	Государственное казённое учреждение Центр занятости населения Шемышейского района	р.п.Шемышейка, ул.Ленина, д.45