

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Управление Пенсионного Фонда по Пензенской области:
структура, задачи, функции»**

Студентка гр.12ЭГ1

А.В. Васина

Руководитель
к.с.н., доцент

Э.В. Алёхин

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____) _____

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ №_____) _____

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-методологические и нормативно-правовые основы деятельности системы Пенсионного фонда в РФ.....	7
1.1 История становления и принципы организации Пенсионной системы в РФ.....	7
1.2 Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда в РФ.....	16
1.3 Современное состояние пенсионной системы в РФ и деятельность Пенсионных фондов РФ.....	22
2 Деятельность Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области.....	27
2.1 Цели, задачи, функции Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области.....	27
2.2 Структура и полномочия Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области.....	31
2.3 Пенсионное обеспечение в Пензенской области и основные показатели деятельности Управления ПФР по Пензенской области в 2015 году.....	39
3 Проблемы современной пенсионной системы и предложения по ее реорганизации.....	47
3.1 Проблемы современной пенсионной системы.....	47
3.2 Предложения по реорганизации современной пенсионной системы.....	52
Заключение.....	55
Список использованных источников.....	58
Приложения	

Введение

Актуальность темы определяется, прежде всего, тем, что пенсионное обеспечение — это базовая и одна из самых важных социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку обычно непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения (свыше 25—30% населения) любой страны, а косвенно практически все трудоспособное население.

Пенсионный фонд Российской Федерации - один из крупнейших и наиболее важных социальных институтов России. Пенсионный фонд имеет огромное влияние на экономику страны, так как главной целью его является — обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения средств во времени и в пространстве — где бы человек ни жил, он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определённый прожиточный уровень в будущем.

Гарантия прав российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего пенсионного возраста обеспечена Конституцией России, где сказано: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты», а также: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

В силу масштабности государственной программы пенсионного обеспечения в условиях нашей страны, а также учитывая ее сложность, обусловленную особенностями накопленных за советский период пенсионных обязательств, современная пенсионная система России, играет огромную роль не только в социальной и общественно-политической жизни всего государства, но и в финансово-бюджетной системе страны, оказывая самое серьезное влияние на формирование и перераспределение денежных ресурсов в региональном и отраслевом аспектах.

Научная новизна заключается в осуществлении комплексного анализа структуры и полномочий Управления Пенсионного фонда РФ, особенностей, отдельных проблем и перспектив развития пенсионной системы РФ, а так же нормативно-правового регулирования Пенсионного фонда Российской Федерации.

Цель бакалаврской работы заключается в определении основных задач, структуры и функций Управления Пенсионного Фонда РФ по Пензенской области.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- рассмотреть историю возникновения и принципы организации Пенсионной системы в РФ;
- проанализировать правовое регулирование деятельности Пенсионного Фонда в РФ;
- провести анализ современного состояния Пенсионной системы в РФ и деятельности Пенсионных Фондов РФ;
- изучить цели, задачи, функции, полномочия и структуру Управления Пенсионного Фонда РФ по Пензенской области;
- выявить и исследовать основные показатели деятельности Управления Пенсионного Фонда РФ по Пензенской области;
- определить недостатки и разработать предложения по реорганизации существующей пенсионной системы.

Объектом исследования является Управление Пенсионного Фонда РФ по Пензенской области.

В качестве предмета исследования выступает действующее пенсионное законодательство, а также законодательство, определяющее правовой статус Пенсионного фонда РФ и правовые основы его деятельности.

В процессе работы применялись следующие методы: статистической обработки данных, структурно-динамического анализа, группировок, сравнительного и системного анализа, синтез теоретического и практического материала, исторический подход в изучении процессов и объектов.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в разработке предложений по дальнейшему развитию Пенсионного фонда РФ.

Теоретической основой исследования явились труды российских специалистов в области пенсионного обеспечения. Сущность пенсионного обеспечения, модели построения пенсионных систем, развитие Российского пенсионного обеспечения были рассмотрены в трудах Борисенко Н.Ю., Ерошенкова Е.Г, Михалковой Е.В. и Писанковой С.А.

Направления развития пенсионной системы Российской Федерации, состояние, принципы и пути ее реформирования были изучены в работах Александрова Д.Г., Иванова А.Е., Львова Д.

В работах отечественных исследователей, Соловьева А. К., Федоровой М. Ю., Менкенова А.В. раскрываются различные проблемы становления и развития пенсионной системы Российской Федерации, а так же проблемы правового регулирования социальной защиты населения.

Нормативную базу при исследовании составили законодательные и другие нормативно- правовые акты Российской Федерации такие как, Конституция РФ, Положение о Пенсионном Фонде Российской Федерации, Федеральные законы в рамках пенсионной системы и социального обеспечения.

Не смотря на наличие литературы по общей системе пенсионного обеспечения, особое значение для бакалаврской работы имел официальный сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявленным к ее оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-методологические и нормативно-правовые основы деятельности системы Пенсионного фонда в РФ

1.1 История становления и принципы организации Пенсионной системы в РФ

Государственное пенсионное страхование в России зародилось гораздо позднее, чем в большинстве развитых стран — в начале 20 века, и не получило широкого распространения на все категории населения России. После Октябрьской революции государственное пенсионное страхование было, по сути, отменено.

Однако по прошествии переходного периода экономической нестабильности социалистическое государство начало создавать принципиально новую пенсионную систему, основанную на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости, которое было введено в 1927 г.

Действовавшая в СССР система пенсионного обеспечения функционировала в рамках общей системы социального обеспечения и социального страхования, которая охватывала не только выплаты пенсий и пособий различных видов, но и различные формы социального, медицинского, санаторно-курортного обслуживания трудящихся, содержание и обслуживание престарелых и нетрудоспособных [22].

В соответствии с Конституцией СССР все граждане имели право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право реализовывалось путем общего социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности и выплатой за счет

государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; другими формами социального обеспечения.

Эта пенсионная система входила составной частью в так называемую систему социального страхования, однако она не содержит экономических признаков системы государственного пенсионного страхования, которые наиболее наглядно выражаются в базовых принципах государственного пенсионного страхования. В то же время данная система, несмотря на многочисленные экономические недостатки, содержала одно важное преимущество — обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень потребления. Поэтому пенсионная система, начиная с указанного периода и до 1990 г. получила определение как государственное пенсионное обеспечение.

Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь входил составной частью в государственный бюджет страны. Таким образом предшествовавшая пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета страны. При этом бюджет пенсионного обеспечения являлся составной частью государственного бюджета СССР и был включен в него как по доходам, так и по расходам. В общем бюджете государственного социального страхования четко определялись источники доходов и направление средств в соответствии с установленными видами обеспечения и обслуживания по социальному страхованию.

Учитывая относительно низкие уровни пенсионного обеспечения и достаточно стабильные темпы экономического развития рассматриваемого периода необходимо отметить сбалансированность бюджета социального страхования. Только в 1956 г. впервые была предоставлена дотация из государственного бюджета на социальное страхование. Она была направлена на покрытие существенно возросших расходов на выплату пенсий неработающим

пенсионерам из числа рабочих и служащих и членов их семей в связи с введением в действие Закона о государственных пенсиях от 14 июля 1956 г., значительно расширившего круг лиц, имеющих право на получение пенсии и увеличившего размер пенсии по отдельным группам пенсионеров в 2 раза.

Важным этапом формирования цивилизованной программы государственного пенсионного страхования следует рассматривать середину шестидесятых годов, когда с 1 января 1965 г. государство установило право на получение пенсий колхозниками в период наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю потери кормильца.

Систематическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров обусловили возрастание в дальнейшем поступлений из государственного бюджета в фонд государственного социального страхования. Поскольку взносы на социальное страхование не обеспечивали покрытия всех расходов этой системы, постольку недостающая часть, поступавшая из союзного бюджета постоянно возрастала, и в 80-е годы составила около 60% бюджета социального страхования [22].

Пенсии по государственному социальному страхованию представляли гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком. В зависимости от события, при наступлении которого предоставлялось пенсионное обеспечение по социальному страхованию, в законодательстве указанного периода выделяются следующие виды пенсий: по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца на общих и льготных условиях, за выслугу лет.

Материальное обеспечение инвалидов войны, с детства и от рождения осуществлялось за счет средств союзного бюджета, бюджетов союзных республик и т.п. Для этого, в частности, в бюджетах предусматривались средства на выплату пенсий и пособий военнослужащим и их семьям. Военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы имели право на пенсию в случае инвалидности, а их семьи — в случае потери кормильца. Пенсии этим категориям получателей назначались

независимо от продолжительности военной службы и предшествовавшей работы военнослужащего.

Пенсионное обеспечение генералов, адмиралов, офицеров, военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной и приравненных к ним лиц, а также их семей, осуществлялось в особом порядке, установленном Советом Министров СССР, за счет сметы Министерства обороны СССР.

Пенсионное обеспечение работников науки по условиям и размерам отличалось от пенсионного обеспечения других категорий работников и регулировалось специальным Положением о пенсионном обеспечении работников науки, которое в то же время не исключало возможности получения работником науки или членом его семьи пенсии по общему пенсионному законодательству.

Часть средств союзного бюджета передавалась в виде дотации централизованному союзному фонду социального обеспечения колхозников.

За счет средств союзного бюджета выплачивались также и персональные пенсии союзного значения.

За счет республиканских бюджетов выплачивались персональные пенсии республиканского значения.

За счет местных бюджетов и бюджетов автономных республик выплачивались пенсии инвалидам войн и их семьям, персональные пенсии местного значения, пенсии работникам науки [24].

Полноправное пенсионное обеспечение колхозников было введено только в 1964 г. законом о пенсиях и пособиях членам колхозов, что положило начало системе обеспечения колхозников пенсиями и позволило сократить несоответствие в уровнях пенсионного обеспечения нетрудоспособных колхозников, рабочих и служащих. В 1969 г. в стране была введена единая система социального страхования колхозников. При этом пенсионное обеспечение членов колхозов осуществлялось непосредственно из Централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников,

формировавшегося за счет отчислений колхозов от сумм их валового дохода и ежегодных ассигнований из государственного бюджета.

Отмеченные выше основные элементы пенсионной системы наглядно показывают наличие серьезных методических и практических проблем, которые достигли наибольшей остроты в конце 80-х годов, когда стало очевидно, что действующая система не в состоянии справляться в возложенными на нее функциями.

Главной проблемой любой пенсионной системы традиционно является несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. В результате этого финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий к середине восьмидесятых годов снизилась настолько, что для проведения очередного незначительного повышения размера пенсии потребовалось привлекать дополнительные средства.

Даже повышение тарифов взносов на социальное страхование в 1982 году сократило разрыв в уровне формирования доходной части и потребности в расходной части бюджета социального страхования до 0,57. Однако уже в 1989 г. указанное соотношение вновь снизилось до предельно допустимого 0,51. Таким образом, даже в результате повышения тарифа отчислений на социальное страхование не удалось ликвидировать дотационность пенсионного бюджета.

12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете России. С этого времени ведется отсчет новой истории страны и реорганизации всех государственных институтов. Примечательно, что первыми полигонами для радикальной модернизации социально-экономического устройства новой России стали сферы образования и социального обеспечения. Уже 20 ноября 1990 года был принят федеральный закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Этот закон положил начало формированию в России пенсионной системы нового типа, полностью автономной от общесоюзного бюджета СССР, который прекратил свое существование в конце 1991 года. Новый пенсионный закон России признавался довольно

радикальным для своего времени, с учетом острого политического и социально-экономического кризиса на всем постсоветском пространстве. Были отменены все ранее действовавшие в стране системы персональных, отраслевых, региональных и прочих социальных льгот и дифференцированных надбавок к пенсии. Вместо них учреждалась единая пенсионная система России. В соответствии со статьей 1 закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации», основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признавался «труд и его результаты». Соответственно, вместо прежней разветвленной и многоуровневой системы пенсионного обеспечения были установлены только два вида пенсий: трудовые и социальные. При этом право на получение пенсии на общих основаниях с гражданами Российской Федерации имели все иностранные граждане (в том числе жители других республик бывшего СССР), а также лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории РФ.

На первом этапе система пенсионного обеспечения граждан России продолжала функционировать на основе распределительной схемы советского периода. Пенсионный бюджет пополнялся за счет отчислений от общего фонда заработной платы предприятий. Но в условиях перехода к рыночному укладу экономики, который сопровождался в начале 90-х годов массовой безработицей и банкротством многих крупных (бюджетообразующих) предприятий, дальнейшая поддержка консолидированной пенсионной системы становилась невозможной. Для выполнения социальных обязательств государства требовался поиск более совершенных финансовых механизмов, отвечающих новым экономическим реалиям [19, с.56].

Эти задачи были возложены на новую кредитно-финансовую организацию - Пенсионный фонд России (ПФР), который был основан 22 декабря 1990 г. Впервые в стране была создана автономная внебюджетная система финансирования социальных выплат и формирования источников пенсионных капиталов. В течение 1991-1992 гг. отделения Пенсионного фонда России были созданы во всех субъектах Федерации.

Средства ПФР были формально отделены от федерального бюджета, но при этом оставались собственностью Российской Федерации. Данная структура управления пенсионными средствами была не характерна для зарубежных пенсионных моделей, но именно она сыграла важную роль в дальнейшем развитии системы социального страхования в России. В том числе обеспечивая определенную степень защиты пенсионных капиталов в периоды финансовой и экономической дестабилизации.

Первый бюджет ПФР формировался в условиях острого кризиса неплатежей. Поэтому одним из первых практических шагов вновь созданной финансовой организации стало привлечение заемных средств в коммерческих банках в размере 6,6 млрд. рублей. Таким образом Пенсионный фонд решил проблему погашения задолженности союзного и республиканского бюджетов по выплате пенсий и социальных пособий за 1991 год.

Уже на первом этапе работы ПФР (в 1991-1994 гг.), несмотря на многочисленные трудности, работу пенсионной системы удалось стабилизировать. Численность российских пенсионеров возросла за счет распространения новых условий пенсионного обеспечения на творческих работников, священнослужителей, индивидуальных предпринимателей и других категорий работающих граждан, которые не были по разным причинам включены в пенсионную систему страны до 1990 года.

Резкое ухудшение макроэкономической ситуации и рост инфляции в первой половине 1990-х гг. привели к резкому снижению реальной покупательной способности пенсионных выплат. Чтобы не допустить обнищания пенсионеров, правительство РФ приняло решение о регулярной индексации пенсии, отдавая приоритет поддержке наименее обеспеченных граждан. В ноябре 1993 года была введена фиксированная компенсационная надбавка ко всем пенсиям, сопоставимая с минимальным размером пенсии по старости. Это позволило увеличить доходы пенсионеров в реальном выражении. Уже в начале 1994 года рост пенсий в России опережал рост зарплат, а средний размер пенсии превышал прожиточный минимум

пенсионера. Кроме того, получатели трудовых и социальных пенсий впервые уступили лидерство в списке самых бедных категорий граждан России неполным семьям с детьми и многодетным семьям [17, с. 84].

Таким образом, развитие пенсионной системы до периода радикальных рыночных реформ 1990 г. свидетельствует о накоплении в ней большого числа экономических и социальных проблем, которые могли быть решены только путем кардинальных перемен всей пенсионной системы на базе формирования и укрепления страховых принципов с учетом требований включения бюджета ПФР в бюджетно-финансовую систему страны.

Пенсионная система в Российской Федерации организуется и функционирует на основе следующих принципов:

- 1) законодательного закрепления гарантий пенсионных прав граждан;
- 2) всеобщности предоставления государственного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения;
- 3) выбора гражданами одной из государственных пенсий при наличии права на различные государственные пенсии по одному или нескольким федеральным законам (если иное не установлено федеральным законом);
- 4) разграничения материальной ответственности государства, работодателей, граждан и других субъектов пенсионных правоотношений в зависимости от условий формирования и источников финансовых ресурсов, обеспечивающих реализацию пенсионных прав граждан;
- 5) финансирования пенсионной системы на основе обеспечения пенсий как за счет текущих страховых взносов и других источников, так и за счет дохода от инвестирования (реинвестирования) этих средств;
- 6) эквивалентности сумм назначенных пенсий суммам уплаченных страховых взносов или других источников финансирования;
- 7) эффективного управления финансами пенсионной системы;
- 8) укрепления и приоритетного развития государственного пенсионного страхования как основной части пенсионной системы;

9) обеспечения гарантированного государством минимального уровня пенсий;

10) содействия государства развитию дополнительного пенсионного страхования и обеспечения в целях улучшения материального обеспечения граждан при выходе на пенсию [30].

Классические принципы в большинстве своем, касающиеся проблем формирования социального страхования и пенсионного обеспечения, изложены были еще Т. Мальтусом (Мальтус, 1993. С. 5-134), Ж. Сисмонди (Сисмон-ди, 2008) и сводились преимущественно к элементам социальной защиты населения. Современная система пенсионного обеспечения России является составной частью общегосударственной системы социальной защиты населения и выражается в пенсионном обеспечении, пенсионном страховании и социальной помощи.

Обзор зарубежных практик показал, что инструментарием при формировании распределительной системы пенсионного обеспечения выступает ставка пенсионных взносов, индексация, установленный размер минимальной и базовой пенсий, а факторами учета пенсионных прав являются возраст выхода на пенсию, трудовой стаж, размер заработной платы. Распределительная система пенсионного обеспечения в зарубежных странах основана на учете демографических тенденций. Так, в целях сокращения дефицита пенсионного фонда пенсионные выплаты ставятся в зависимость от ожидаемой продолжительности жизни (Финляндия, Португалия), от коэффициента нагрузки на работников (Германия). Кроме того, в зарубежной практике широко распространена накопительная система пенсионного обеспечения, основанная на гибких механизмах накопления пенсионного капитала с учетом инвестиционных стратегий (перемещение активов из акций в облигации, что характерно Ирландии, США, Великобритании) [21, с. 117].

Анализ современной системы пенсионного обеспечения России в рамках эволюционного подхода позволил определить, что в настоящее время действующая распределительно-накопительная система пенсионного

обеспечения по-прежнему ориентирована преимущественно на страховую составляющую. При этом средняя пенсия по старости составляет только 33% от средней заработной платы и 182% к величине прожиточного минимума пенсионеров, что не позволяет формироваться рынку качественных социальных услуг для людей пенсионного возраста.

1.2 Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда в РФ

До начала 90-х гг. прошлого века в СССР действовал Закон СССР "О государственных пенсиях" 1956 г., который функционировал более 35 лет. В этот Закон вносились дополнения и изменения, но ни одно из них не преследовало цели снизить достигнутый, достаточно высокий уровень пенсионного обеспечения. В основном изменения касались повышения минимального размера пенсии. Уровень пенсионного обеспечения по отношению к заработку (коэффициент замещения) составлял от 50 до 85%: при сравнительно невысоком заработке пенсия составила большую часть его, при более высоком заработке - меньшую часть. Для тех, кто трудился на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, размер пенсии по отношению к их заработку повышался на 5%. Минимальный размер пенсии соответствовал минимальной оплате труда (более высокий минимум устанавливался для пенсий, выплачиваемых свыше 10 лет). К началу перестройки минимум пенсии соотносился к типичному максимуму как 1 к 2,4 (ранее это соотношение составляло 1 к 4). Для некоторых категорий граждан (занятых на работах с неблагоприятными условиями труда и имеющих длительный общий и непрерывный трудовой стаж) предусматривались более высокие максимальные размеры пенсий.

В целом общий уровень пенсионного обеспечения по старости согласно указанному Закону был достаточно высоким, он гарантировал гражданам достойную жизнь в пенсионный период.

Несмотря на сравнительно высокий уровень пенсионного обеспечения в советский период, в последние годы отчетливо проявлялась тенденция к его некоторому снижению. Это касалось граждан, имеющих средний и более высокий заработок. К тому же пенсии не индексировались в связи с ростом цен на потребительские товары и платные услуги, который хотя и медленно, но все же происходил. В этот период многим стали назначаться так называемые персональные пенсии. Они устанавливались в основном чиновникам и тем, кто имел длительный стаж пребывания в КПСС (при том, что существование других партий не допускалось). В дополнение к этой пенсии устанавливались различные льготы, в том числе по оплате весомого и качественного продуктового пакета по заниженным в несколько раз ценам.

В 1990 г. принимается новый союзный пенсионный Закон. Однако ему не суждено было превратиться в «работающий» Закон в связи с распадом СССР. Его заменил Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», принятый 20 ноября 1990 г.

Закон 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации» в первоначальной его редакции - типичный страховой Закон. В нем воплощались все принципы, на основании которых функционируют страховые пенсионные системы в других странах, заложен более высокий уровень пенсионного обеспечения по сравнению с ранее предусмотренным и фактически сложившимся, установлены соответствующие минимальные и максимальные размеры пенсий, обеспечивающие достойную жизнь пенсионеров, введена постоянная система индексации пенсионных выплат и т.д. Проект Закона рассматривался МОТ и МАСО и одобрен ими.

Общественное ожидание хорошего пенсионного закона, отмены привилегий для избранных было в то время огромно, и Закон 1990 г. оправдал такое ожидание. Им, в частности, отменялись персональные пенсии, поскольку

имелось в виду, что пенсионная система для всех и каждого не может нормально функционировать и развиваться, если создана особая, привилегированная система для тех, кто во власти или вблизи ее.

Закон 1990 г. «прожил» около 10 лет. В первый период он действовал в полную силу и в него не вносились изменения, снижающие достигнутый уровень пенсионного обеспечения. В этот период, который продолжался всего около двух лет, все пенсии индексировались по истечении каждого квартала, причем они повышались в такой же степени, в которой увеличивались цены на потребительские товары и услуги (темпы инфляции за квартал составляли в то время около 200%). Затем наступил период преднамеренного разрушения данного Закона, приспособление его к резкому снижению экономического потенциала страны, беспрецедентному спаду общественного производства, практики во всех его сферах. Этот период начался с конца 1993 г., когда Правительство не выполнило решение Верховного Совета России об очередной полной индексации пенсионных выплат с 1 ноября этого года. Впоследствии в Закон 1990 г. вносились многочисленные поправки и дополнения. В своей совокупности они изменили сущность Закона, превратили его в антипод того Закона, который принимался в 1990 г. В итоге к 2002 г. в России сложился недопустимо низкий реальный уровень пенсионного обеспечения, в два и более раза ниже, чем в доперестроечный период. Резко сократилась также и дифференциация пенсий в зависимости от трудового вклада (она составила около 23%) [22].

В целом можно сделать вывод, что цели, сформулированные в Законе 1990 г., - создать в стране единую пенсионную систему, обеспечить стабильность достигнутого уровня пенсионного обеспечения и его повышение, не были выполнены. Фактически, вопреки Закону, реализовывались иные, противоположные цели - минимизировать пенсионные расходы, создать и закрепить пенсионные привилегии для тех, кто во власти и обслуживает ее интересы, т.е. аппарата управления. Преднамеренная девальвация пенсионной системы осуществлялась в основном двумя методами - консервацией

минимального размера пенсии по старости (он фактически не повышался) и упразднением в то же время регулярной полной индексации пенсионных выплат в связи с ростом цен, она была заменена мизерными компенсационными выплатами всем пенсионерам в равной твердой сумме [17, с. 32].

16 сентября 1992 года был подписан Указ Президента Российской Федерации «О негосударственных пенсионных фондах», согласно которому в целях улучшения пенсионного обеспечения граждан и защиты их сбережений от инфляции предприятия, учреждения, организации, банки, коллективы граждан, общественные объединения могут учреждать негосударственные пенсионные фонды.

7 августа 1995 года Правительство утвердило «Концепцию реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации», в которой предусматривались индексация пенсионных выплат по инфляции и создание трехуровневой системы пенсионного обеспечения: базовая (социальная) пенсия, трудовая (страховая) пенсия, негосударственная пенсия. Концепция также закладывала основы для создания персонифицированного учета страховых взносов работника.

Осенью 1997 года Министерством труда и социального развития России была представлена новая Концепция пенсионной реформы, в которой предлагался вариант перехода к накопительной системе. В мае 1998 года Концепция была доработана и появилась Программа пенсионной реформы, в которой наиболее дискуссионный вопрос – переходить ли к накопительной модели пенсионной системы (Концепция 1997 года) или ограничиться модернизацией распределительной пенсионной системы (Концепция 1995 года) – решался в пользу смешанного варианта. Основные элементы предлагаемой реформы – переход к расчету пенсий на основе всей страховой биографии работника, введение накопительных принципов финансирования, учет продолжительности жизни в расчете пенсий и др.

Важнейшим этапом развития пенсионной системы России стало формирование негосударственных пенсионных фондов:

7 мая 1998 года вступил в силу Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», который определил принципы работы НПФ, права и обязанности фондов, их вкладчиков и участников, была сформирована система государственного регулирования и контроля за их деятельностью [4].

В середине декабря 2001 года были приняты три закона, сформировавшие основу новой пенсионной системы: «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

В июле 2002 года был принят Закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

С 1 июля 2004 года НПФ получили право заключать договоры об обязательном пенсионном страховании, по которому пенсионные накопления застрахованного лица из ПФР могут переводиться в НПФ для формирования накопительной части трудовой пенсии, т.е. инвестирования с целью получения дохода.

В 2007 году началась реализация программы по предоставлению материнского (семейного) капитала. Владельцы сертификатов на материнский капитал получили возможность переводить весь или часть капитала на формирование пенсионных накоплений трудовой пенсии.

С 1 октября 2008 года была запущена Программа по государственному софинансированию накопительной части трудовой пенсии, которая дает возможность гражданам увеличить свою будущую пенсию с участием государства – часть взносов в накопительную часть пенсии платит сам гражданин, другую часть – государство) [24].

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов.

Основными источниками пенсионного права на сегодняшний день являются:

1. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации",
2. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации",
3. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей",
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации",
5. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования",
6. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации",
7. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах".

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на протяжении 26 лет деятельности Пенсионного фонда государство, анализируя ошибки и проблемы пенсионного обеспечения, вводит новые законы и дополнения к существующим законам, тем самым повышая уровень благосостояния населения страны, нуждающегося в пенсионном обеспечении.

1.3 Современное состояние пенсионной системы в РФ и деятельность Пенсионных фондов РФ

Пенсионный фонд РФ является объектом, необходимым для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач.

Во всех краях, областях созданы управления ПФР, которые реализуют государственную политику в области пенсионного обеспечения.

Пенсионный фонд РФ – это орган государственной власти и управления. Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет публично-властные полномочия по обеспечению конституционного права на государственную пенсию.

Полномочия Пенсионного фонда РФ – государственного учреждения, имеющего специальную правоспособность, относятся к функциям органов исполнительной власти. Пенсионный фонд РФ образует централизованную систему с вертикальной структурой управления, единую систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетным вышестоящим.

Пенсионный Фонд РФ осуществляет государственное управление финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации, обеспечивает целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов на выплату государственных пенсий, организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; капитализацию средств Фонда, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц; контроль с участием налоговых органов за своевременным и

полным поступлением в Фонд страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств; организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (России); межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда; участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Пенсионный Фонд РФ принимает участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Средства Пенсионного фонда направляются на выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации; выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет; оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам; финансовое и материально – техническое обеспечение текущей деятельности Пенсионного Фонда и его органов.

Предприятия, организации и учреждения, в том числе банки, представляют уполномоченным Пенсионного Фонда в районах и городах, ревизионной комиссии Фонда необходимые документы и сведения, относящиеся к деятельности Фонда, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, перечень которых устанавливается законодательством.

С 2000 г. согласно Указу Президента РФ №1709 Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы осуществляют назначение и выплату государственных пенсий [14].

С 2003 г. специалисты Пенсионного фонда осуществляют следующие управленческие функции: назначение, перерасчет, выплата и доставка пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих, а также ежемесячных доплат к пенсиям отдельных категорий граждан.

Для пенсионирования этой категории в структуре Исполнительной дирекции ПФР было создано специализированное подразделение — Управление пенсионного обеспечения государственных служащих. За короткие сроки оно проделало значительный объем работы по приему от Министерства труда и социального развития Российской Федерации около 25 тыс. пенсионных дел соответствующих категорий получателей пенсии и ежемесячных доплат. Была проведена и модернизация программного обеспечения в связи с изменениями законодательства.

Вот уже несколько лет подряд Пенсионный фонд России принимает активное участие в реализации социальных программ на территории нашей страны. Результатом этой деятельности ПФР стала реальная помощь тысячам ветеранов, инвалидов, пожилых людей, т.е. тем, кто больше всех сегодня нуждается в нашей помощи. Оказание адресной социальной помощи является одним из направлений такой ответственной деятельности ПФР.

Пенсионный Фонд осуществляет управление и финансирование расходов на социальные программы по следующим направлениям:

- оказание единовременной материальной помощи;
- газификация домовладений;
- празднование Дня Победы, проведение Дня пожилого человека и Дня инвалида.

Одним из неперенных условий успешной работы органов Пенсионного фонда является их постоянная связь с населением — с пенсионерами, страхователями, застрахованными.

Реформа, вступившая в силу в 2016 году, полностью отменяет привычную для всех граждан систему начисления в рублях. Ее внедрение происходит постепенно и будет являться делом не одного года. С этого года уже начал применяться принципиально новый подход к расчету пенсий, смысл которого заключается в том, что пенсии будут начисляться не в рублях, а в пенсионных баллах, которые будут пересчитываться в рубли при выходе человека на пенсию.

Начисления баллов будут зависеть от нескольких факторов:

1) страхового стажа, чем больше период за который производились пенсионные отчисления, тем выше пенсия;

2) размер зарплаты, чем он выше, тем соответственно выше и пенсионные выплаты – это предполагает решение проблемы выплаты зарплаты «в конвертах»;

3) возраста пенсионера, соответственно, чем позже он выйдет на пенсию, тем больше будет его трудовой стаж, что отразится на накоплении пенсионных баллов, предполагается, что это будет стимулировать продолжение после достижения соответствующего возраста и более поздний выход на отдых;

4) периоды службы в армии, отпуска по уходу за ребенком, службы в органах внутренних дел тоже предполагают наличие своих коэффициентов и будут учитываться при начислении баллов.

С 2016 года становится невозможным одновременное получение заработной платы и пенсионных выплат. Измениться и порядок формирования пенсий, они будут состоять из двух частей:

А) накопительной – будет представлять собой накопленные пенсионные отчисления, разделенные на определенный промежуток времени;

Б) страховую – получатель такой пенсии должен иметь не менее 15 лет трудового стажа, рассчитывать ее будут от фиксированных выплат.

Правительство страны считает систему накопления пенсий важным инвестиционным ресурсом, существование которого должно продолжиться.

Доходность накопительной системы пенсионных выплат со временем будет увеличиваться, что вызовет повышение пенсии в 2016 году.

Все виды пенсий, выплачиваемых ПФР, ежегодно индексируются в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в Российской Федерации: В результате произведенной индексации 1 февраля 2016 года средний размер страховой пенсии составил:

- по старости - около 13,1 тыс. руб.;
- по инвалидности - около 8,2 тыс. руб.;
- по случаю потери кормильца - около 8,3 тыс. руб.

В результате всех произведенных повышений на 1 апреля 2016 года: средний размер социальной пенсии составил 8,6 тыс. руб. Средний размер социальной пенсии детям-инвалидам составил 12,9 тыс. руб. Средние размеры пенсий граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии, составил 30,0 тыс. руб. и 32,9 тыс. руб. соответственно [23].

Говоря об основных направлениях деятельности Пенсионного фонда, можно сделать вывод о том, что благодаря уникальным возможностям, которыми располагают органы ПФР, благодаря наличию эффективных вертикальных связей в пенсионной системе, помимо назначения и выплаты пенсий, им нередко приходится выполнять ответственные поручения Президента и Правительства Российской Федерации, связанные с социальной сферой, но лежащие вне сферы собственно пенсионного обеспечения.

2 Деятельность Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области

2.1 Цели, задачи, функции Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области

ПФР и подчиненные ему органы составляют единую централизованную трехуровневую систему, управляющую средствами обязательного пенсионного страхования в России:

1. Центральный аппарат (Исполнительная дирекция ПФР, Ревизионная комиссия ПФР);
2. Отделения ПФР в субъектах Российской Федерации;
3. Управления (самостоятельные отделы) ПФР в городах (районах).

Нижестоящие органы подотчетны вышестоящим органам.

Руководство Пенсионным фондом Российской Федерации в соответствии с Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) осуществляет Правление ПФР, которое также утверждает положения о территориальных органах Фонда, являющихся юридическими лицами.

В субъектах Российской Федерации действуют отделения ПФР, созданные постановлениями Правления Пенсионного фонда Российской Федерации для осуществления государственного управления средствами обязательного пенсионного страхования и организации пенсионного обеспечения населения в субъектах Российской Федерации. В своей деятельности отделения ПФР подчиняются Правлению Пенсионного фонда Российской Федерации. К основным функциям отделений ПФР относятся:

- своевременное установление и выплата пенсий и социальных пособий, находящихся в компетенции ПФР;

- ведение индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и своевременная актуализация индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц;
- своевременное формирование документов на выплату пенсий и пособий;
- ежемесячное перечисление начисленных к доставке сумм пенсий, пособий и иных выплат на счета организаций, осуществляющих доставку пенсий, пособий и иных выплат;
- формирование информации о получателях пенсий и пособий, проживающих на территории региона;
- регистрация и учет плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование;
- контроль над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование, в т.ч. проведение проверок правильности исчисления плательщиками страховых взносов;
- взыскание задолженности по платежам в бюджеты ПФР, Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС), пеней и штрафов, в том числе в судебном порядке;
- организация работы по реализации прав застрахованных лиц, связанных с формированием средств пенсионных накоплений;
- ведение учета дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии участников Программы государственного софинансирования пенсий;
- прием и обработка заявлений правопреемников умерших застрахованных лиц и выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умерших застрахованных лиц;

- своевременное и полное рассмотрение обращений, а также прием граждан, представителей организаций и страхователей по вопросам, отнесенным к компетенции ПФР;

- информационно-разъяснительная работа по вопросам, отнесенным к компетенции ПФР и др.

В непосредственном подчинении отделений ПФР находятся территориальные управления, осуществляющие свою деятельность в районах региона [27, с. 65].

В соответствии с Постановлением Правления ПФР от 26.03.1991г. № 65 было создано Отделение Пенсионного фонда РСФСР по Пензенской области. С 2000 года учреждение носит наименование ГУ-Отделение ПФР по Пензенской области.

ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Пензенской области - одна из наиболее динамично развивающихся структур в системе социального обслуживания населения региона, выполняющая ряд значимых функций:

- администрирование страховых взносов;
- назначение и выплата пенсий;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан;
- персонифицированный учет;
- выдача сертификатов на получение Материнского (семейного) капитала;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии.

Одной из основных задач Отделения ПФР по Пензенской области является своевременное назначение, перерасчет и выплата пенсий.

Важным направлением в работе Отделения является обучение основам пенсионного законодательства всех слоев населения области. С 2002 года проводится системная подготовка учащихся и студентов вузов, ссузов и профессиональных училищ по специальному учебному курсу «Пенсионное обеспечение в РФ».

Основная идея курса - знания о правах и обязанностях застрахованных лиц, работодателей, самозанятого населения и пенсионеров в системе обязательного пенсионного страхования. За десять учебных лет обучено свыше 200 тысяч студентов и учащихся.

Отделение ПФР по Пензенской области делает все возможное для того, чтобы каждый житель области, будь то пенсионер, работающий гражданин или индивидуальный предприниматель, мог реализовать свои пенсионные права в полном объеме.

29 управлений ОПФР по Пензенской области осуществляют пенсионное обеспечение более 423 тыс. пенсионеров, осуществляют социальные выплаты более 147 тыс. граждан, ведут персональные лицевые счета более 1,27 миллионов человек, взаимодействуют с 85,2 тыс. плательщиков страховых взносов [35].

В Пензенской области осуществляются меры по совершенствованию пенсионного процесса, повышению клиентоориентированности. Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ (статья 5) предусмотрено право заявителей на получение государственной или муниципальной услуги в электронной форме. Во исполнение указанного закона в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с 01.01.2015 внесена норма о возможности подачи заявлений об установлении пенсии и о доставке пенсии в электронном виде. В целях реализации указанной нормы на официальном сайте ПФР организована работа нового электронного сервиса ПФР по подаче заявлений о назначении пенсии и о способе ее доставки через информационную систему «Личный кабинет застрахованного лица».

2.2 Структура и полномочия Управления Пенсионного Фонда по Пензенской области

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный Фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования в РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы возложена функция по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в фонды обязательного медицинского страхования.

В структуру Отделения входят:

- а) Управляющий;
- б) 4 заместителя Управляющего;
- в) 4 Управления:
 - Управление организации назначения и выплаты пенсий;
 - Управление информационных технологий;
 - Управление организации персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами;
 - Управление организации администрирования страховых взносов и взыскания задолженности.
- г) 23 отдела [35].

В полномочия Отделения входит:

- исполнение бюджета Отделения в соответствии с плановыми показателями, утвержденными Правлением ПФР;

- исполнение сметы доходов и расходов на содержание Отделения в соответствии с плановыми показателями, утвержденными Правлением ПФР;
- организация работы по учету средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию, целевому использованию средств обязательного пенсионного страхования, а также контролю за их использованием;
- организация работы по реализации прав застрахованных лиц, связанных с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений;
- организация работы по заключению соглашений о взаимном удостоверении подписей и организационно-методическое сопровождение деятельности организаций, с которыми заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей, связанной с исполнением обязательств по заключенным соглашениям (обучение и консультирование уполномоченных лиц организаций, представление необходимой информации и т.д.);
- организация работы с негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими обязательное пенсионное страхование, по вопросам, связанным с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений;
- организация работы по вопросам, связанным с распределением между правопреемниками умерших застрахованных лиц средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, а также по вопросам выплат средств пенсионных накоплений правопреемникам умерших застрахованных лиц;
- финансирование расходов на выплату трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и других выплат, отнесенных законодательством к компетенции ПФР;
- перечисление в ПФР в установленном Правлением ПФР порядке сверхнормативных остатков средств в соответствии с утвержденным нормативом оборотных средств;

- руководство, контроль и финансирование подведомственных Отделению территориальных органов ПФР;
- доведение утвержденных ПФР плановых показателей доходной и расходной частей бюджета Отделения до подведомственных ему территориальных органов ПФР;
- проведение и ежеквартальное представление в установленном порядке в ПФР анализа исполнения плановых показателей бюджета Отделения;
- организация и ведение государственного банка данных по всем категориям страхователей, в том числе по физическим лицам, добровольно вступившим в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;
- организация своевременного назначения (перерасчета), выплаты и доставки трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и других выплат, отнесенных законодательством к компетенции ПФР;
- организация работы по ведению базы данных по пенсионерам;
- организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о всех категориях застрахованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования;
- разрешение споров по вопросам уплаты взносов, назначения (перерасчета), выплаты и организации доставки трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению (удержания из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и т.д.), социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и других выплат, отнесенных законодательством к компетенции ПФР;
- обобщение практики применения пенсионного законодательства, а также подготовку соответствующих предложений по его совершенствованию;

- прием граждан, рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции Отделения, с последующим принятием соответствующих мер;
- привлечение добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль за целевым и рациональным расходованием средств ПФР;
- составление и представление в установленном порядке проекта бюджета Отделения в соответствии с федеральным законом и постановлением Правления ПФР о бюджете ПФР, заявок на финансирование выплаты трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и других выплат, отнесенных законодательством к компетенции ПФР;
- составление и представление в установленном порядке утвержденных штатных расписаний и проектов смет доходов и расходов на содержание территориальных органов ПФР;
- ведение бухгалтерского учета, составление бухгалтерской и статистической отчетности и ее представление соответствующим органам в установленном порядке;
- организация разъяснительной работы по вопросам пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, уплаты страховых взносов;
- бесплатное консультирование страхователей и застрахованных лиц по вопросам обязательного пенсионного страхования и их информирование о нормативных правовых актах об обязательном пенсионном страховании;
- организация и ведение справочно-кодификационной работы по законодательству;
- представительство в суде и арбитражном суде при рассмотрении вопросов пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, взыскания недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов;
- защиту конфиденциальной информации в соответствии с нормативными документами и указаниями Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР;

- организация архивирования документации, связанной с пенсионным обеспечением и пенсионным страхованием, уплатой страховых взносов в ПФР и индивидуальным (персонифицированным) учетом;

- выполнение мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- подбор, расстановку и обучение кадров, а также их социальную защиту;

- осуществление взыскания в судебном порядке недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов;

- представление интересов застрахованных лиц перед страхователями;

- ведение учета страховых взносов физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;

- ведение специальной части индивидуального лицевого счета в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете;

- организация и своевременный учет в соответствующих разделах специальной части индивидуального лицевого счета поступивших страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и сумм произведенных выплат за счет средств пенсионных накоплений;

- решение других вопросов, отнесенных к компетенции Отделения, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации [35].

Руководство Отделением осуществляется управляющим, который назначается на должность и освобождается от должности Правлением ПФР.

Управляющий Отделением:

- несет всю полноту ответственности за выполнение работы, возложенной на Отделение;

- отвечает за целевое и эффективное использование средств бюджета ПФР;

- определяет перспективные и текущие задачи Отделения;

- утверждает в соответствии с утвержденными Правлением ПФР численностью работников и месячным фондом заработной платы штатные

расписания Отделения, управлений и отделов ПФР, а также сметы доходов и расходов на содержание Отделения и подведомственных Отделению территориальных органов ПФР в пределах средств, выделяемых на эти цели;

- имеет право выставлять инкассовые поручения на списание денежных средств в бесспорном порядке с текущих счетов подведомственных Отделению территориальных органов ПФР;

- заключает и расторгает трудовые договоры с работниками Отделения;

- без доверенности действует от имени Отделения, распоряжается его имуществом, заключает договоры в пределах компетенции, определенной Правлением ПФР, выдает доверенности;

- является распорядителем средств, выделяемых на выплату трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и других выплат, отнесенных законодательством к компетенции ПФР, а также на содержание Отделения;

- является начальником гражданской обороны;

- издает приказы и дает указания, обязательные для работников Отделения и подведомственных Отделению территориальных органов ПФР;

- назначает на должности и освобождает от занимаемых должностей начальников подведомственных Отделению территориальных органов ПФР;

- решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции.

В соответствии с Указом Президента РФ от 27.09.2000г. №1709 практически во всех регионах России (в том числе и в Пензенской области) в настоящее время на базе региональных отделений ПФР созданы службы по начислению, выплате и доставке пенсий, т.е. объединены все процессы пенсионного обеспечения от первичного учета застрахованных, оценки пенсионных прав до финансирования, выплаты и доставки пенсий. При этом функции непосредственного назначения и выплаты пенсий, ранее находившиеся в ведении органов социальной защиты, также переданы органам ПФР.

Все практические задачи решаются на уровне районных (городских) УПФР.

В нашей области передача полномочий по назначению и выплате пенсий от органов социального обеспечения Пенсионному фонду произошла в 2001 году. Это позволило упростить схему финансирования выплаты пенсий, ликвидировать лишние звенья в процессе движения средств от плательщиков страховых взносов к пенсионерам, сократить срок прохождения денежных средств, исключить случаи нецелевого использования средств в системе, так как они направляются только на выплату государственных пенсий.

Исключены также случаи искусственного завышения пенсионными службами заявок на выделение и право расходования средств. Соединение функций по пенсионному обеспечению в одной организационной структуре наряду с общим усилением контроля за расходованием пенсионных средств позволило создать эффективную систему предупредительного контроля. Такой контроль осуществляется при приеме документов, представленных для назначения (перерасчета) пенсий. Причем, возможность обращения одновременно к информационной базе плательщиков страховых взносов и к базе данных персонифицированного учета обеспечивает неразрывную связь пенсионных решений с уплатой страховых взносов. Электронное взаимодействие с органами социальной защиты, архивами области, ЗАГСом, МСЭ, службой занятости населения, учебными заведениями, органами опеки, доставочными организациями дает возможность в короткие сроки получить информацию, необходимую для установления и выплаты пенсии, а также для своевременного прекращения выплаты пенсии.

Организовано электронное информационное взаимодействие между территориальными органами ПФР и страхователями области в части заблаговременного представления документов для назначения пенсии. Кроме того, в целях сокращения времени ожидания граждан в очереди на прием проводится работа со страхователями по заблаговременному представлению документов в электронном виде по защищенным телекоммуникационным

каналам связи. В 2015 году доля документов, представленных в электронном виде, составила более 20%.

Выплата пенсий, пособий и социальных выплат осуществляется через организации федеральной почтовой связи (47,1%), кредитные организации (52,6%), перечисляется на счета стационарных и исправительных учреждений (0,3%) в установленные сроки без задержки.

Для этих целей организован электронный документооборот с Почтой России (СЭД) и со Сбербанком России. С декабря 2015 года после внедрения нового формата обмена данными между Отделением и Сбербанком при осуществлении доставки пенсии и иных социальных выплат у пенсионеров появилась возможность получить полную информацию о выплаченных суммах. Пенсионеры – получатели пенсий в Сбербанке теперь могут получить выписку по счету, в которой указаны все начисленные ему выплаты: пенсия, ежемесячная денежная выплата, компенсационная выплата на уход, федеральная социальная доплата и другие выплаты. Отделением постоянно контролируется выплата пенсий организациями, осуществляющими ее доставку, в том числе с учетом их возможной реорганизации [25].

Пенсионным фондом России введен в промышленную эксплуатацию ряд электронных сервисов, предназначенных для предоставления сведений о размере пенсий и других социальных выплат, о заработной плате или доходе, СНИЛС по данным лицевого счета, формирования индивидуальных лицевых счетов (ИЛС), информирования о ходе предоставления услуги и получения результата органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, застрахованными лицами и т.д., что позволяет потребителям информации без участия граждан получать необходимые сведения.

2.3 Пенсионное обеспечение в Пензенской области и основные показатели деятельности Управления ПФР по Пензенской области в 2015 году

Численность постоянного населения, проживающего в Пензенской области, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области на начало 2016 года составила 1 348,4 тыс.чел.

Численность пенсионеров, получающих пенсии по Федеральным законам Российской Федерации от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», составила 440 106 чел.

Таким образом, каждый третий житель Пензенской области является пенсионером. Каждый третий пенсионер проживает в сельской местности.

За 2015 год общая численность пенсионеров увеличилась на 4 753 чел. или на 1,1%.

В структуре общей численности пенсионеров получатели страховых пенсий составляют 90,2% (396 916 чел.), получатели государственных пенсий – 9,8% (43 190 чел.).

Из общей численности получателей страховых пенсий получают пенсию по старости 364 194 чел. или 91,8%, по инвалидности – 16 667 чел. или 4,2%, по случаю потери кормильца – 16 055 чел. или 4,0% [25].

Наибольший удельный вес среди пенсионеров, получающих пенсию по государственному пенсионному обеспечению, составляют пенсионеры - получатели социальных пенсий – 61,6% (26 606 чел.), удельный вес пенсионеров, пострадавших вследствие радиационных и техногенных катастроф, – 36,1% (15 603 чел.), пенсионеров- военнослужащих и членов их семей и пенсионеров-госслужащих – 2,3% (981 чел.).

В течение 2015 года была дважды проведена индексация пенсий:

– с 1 февраля – страховой пенсии (с учетом фиксированного базового размера) на 11,4%;

– с 1 апреля – социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 10,3%.

Проведена индексация ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) отдельным категориям граждан с 1 апреля 2015 года на 5,5%.

Численность получателей ежемесячных денежных выплат, включенных в регистр, по состоянию на 01.01.2016 составила 134 259 чел. (на 01.01.2015 – 136 906 чел.). Средний размер ЕДВ на 01.01.2016 составил 1 974,25 руб.

Все получатели ЕДВ имеют право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (НСУ). Стоимость НСУ 930,12 руб. в месяц. Численность получателей, подавших заявление об отказе от получения набора социальных услуг в пользу денежной компенсации, с 01.01.2016 – 112 621 чел. (с учетом пролонгированных с прошлых периодов) или 83,9% от получателей ЕДВ.

Расходы на выплату ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в 2014 году составили 3331,2 млн. руб.

В 2015 году расходы на выплату пенсий и пособий по Пензенской области составили 59 170,1 млн. руб.

Законом Пензенской области от 16.10.2015 № 2816-ЗПО на 2016 год утвержден прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области в сумме 7 622 руб., увеличение по сравнению с 2015 годом составило – 1 589 руб [16, ст.3].

В области продолжалась реализация Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым женщина, родившая (усыновившая) второго, третьего либо последующего ребенка (детей) имеет право на получение материнского (семейного) капитала (МСК) в размере 453 026,00 руб., (по сравнению с 2007 годом увеличился на 203 026,00 руб.).

– принято 7 572 заявления о выдаче сертификатов на МСК;

– выдано 7 661 сертификат на МСК (в 2012 году – 5 896, в 2011 году – 5 198).

В 2015 году территориальными органами ПФР:

1) принято 19 267 заявлений о распоряжении средствами МСК на сумму 3 080,7 млн. руб., в том числе:

– на улучшение жилищных условий – 6 651 заявления на сумму 2 836,7 млн. руб., в том числе на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья – 4 493 заявления на сумму 1 975,9 млн. руб.;

– на получение образования – 343 заявления на сумму 12,2 млн. руб.;

– на накопительную пенсию – 6 заявлений на сумму 0,5 млн. руб.;

– на единовременную выплату – 12 267 заявлений на сумму 231,3 млн. руб.

2) вынесено 18 508 решений об удовлетворении заявлений о распоряжении средствами МСК на сумму 2 932,1 млн. руб., из них:

– на улучшение жилищных условий – 6 338 решений на сумму 2 696,6 млн. руб., в том числе на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья 4 255 решений на сумму 1 868,2 млн. руб.;

– на получение образования – 322 решения на сумму 11,5 млн. руб.;

– на накопительную часть пенсии – 5 решений на сумму 0,05 млн. руб.;

– на единовременную выплату – 11 843 решений на сумму 223,9 млн. руб.

3) перечислено средств МСК 18 416 получателям на сумму 2 960,0 млн. руб., из них:

– на улучшение жилищных условий – 6 498 получателям на сумму 2 729,1 млн. руб., в том числе на погашение кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья 4 317 получателям на сумму 1 896,0 млн. руб.;

– на получение образования – 335 получателям на сумму 11,6 млн. руб.;

– на единовременную выплату – 11 583 получателям на сумму 219,3 млн. руб.

В настоящее время полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала 51% всех владельцев сертификатов. За период реализации закона выдано 53 459 сертификатов, направлено получателям средств в объеме 14 263,4 млн. руб. (включая средства на единовременную выплату в размере 12000 руб., которая производилась в 2009- 2011 годах, и единовременную выплату в размере 20 000 руб., которая производилась в 2015 году) [25].

С момента реализации Закона (2007 год) количество выдаваемых сертификатов ежегодно росло, в 2011-2012 годах отмечено снижение, но в 2015 году снова наблюдается рост:

С 1 января 2010 года в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» Пенсионный фонд РФ является администратором страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

По состоянию на 01.01.2016 в территориальных органах ПФР зарегистрировано 74693 плательщика страховых взносов, по сравнению с 01.01.2015 количество плательщиков увеличилось на 775 или на 1,0%.

За 2015 год на обязательное пенсионное страхование поступило 17 971,7 млн. руб., темп роста доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 102,4%.

На обязательное медицинское страхование за 2015 год поступило 3 975,4 млн. руб., с темпом роста к соответствующему периоду прошлого года 107,1%.

С учетом поступивших доходов на обязательное пенсионное страхование обеспеченность расходов на выплату страховой пенсии собственными средствами за 2015 год составила 33,4%.

В 2015 году в судебных органах рассматривалось 965 исковых заявлений, предъявленных к территориальным органам ПФР по вопросам назначения (перерасчета) пенсий и социальных выплат, использованию средств МСК,

выплате средств пенсионных накоплений. Удовлетворено в пользу заявителей 713 иска, отказано – 71 иск, прекращено (оставлено без рассмотрения) – 82 иска, находятся на рассмотрении 99 исков. По удовлетворенным искам произведены перерасчеты и доплаты. Практически все иски обусловлены несовершенством действующего законодательства и касаются льготных пенсий (отсутствие подтверждающих документов). Территориальными органами по вопросам назначения (перерасчета) пенсий и социальных выплат, использованию средств МСК предъявлено 393 исковых заявления, удовлетворено – 270 исков, прекращено (оставлено без рассмотрения) – 89 исков; находятся на рассмотрении – 34 иска.

Гражданам и страхователям области предоставляется 25 государственных услуг. Во всех 30 муниципальных образованиях области гражданам предоставляются государственные услуги как через клиентские службы УПФР, так и через МФЦ, в том числе в г.Пензе – 4 МФЦ, г.Кузнецке – 2 МФЦ. В 2015 году в области через МФЦ оказывалось 18 государственных услуг, предусмотренных Перечнем государственных услуг.

На 2015 год Пенсионным фондом Российской Федерации выделено субсидий на софинансирование государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы», в объеме 5 081,5 тыс. руб., из них освоено 4 417,9 тыс. руб. (86,9%).

Средства направлены:

- на проведение капитального ремонта, приобретение оборудования для муниципального бюджетного учреждения «Поимский пансионат» – 2 702,9 тыс. руб.;

- на приобретение оборудования для ГАУ «Мокшанский психоневрологический интернат» – 500,0 тыс. руб.;

- на приобретение автотранспорта (6 автомобилей ВАЗ 21214) для мобильных бригад учреждений социального обслуживания населения Белинского, Бессоновского, Камешкирского, Лопатинского, Нижнеломовского, Никольского районов – 1 215,0 тыс. руб.

В целях информирования населения по темам, касающимся различных вопросов пенсионного обеспечения и других аспектов деятельности Пенсионного фонда, Отделение ПФР по Пензенской области и территориальные управления проводят широкую информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации по согласованному медиа-плану.

За отчетный период в средствах массовой информации при содействии органов ПФР размещено 10001 материал, в том числе в региональных СМИ – 5244, в районных СМИ – 4757.

В общей сложности в региональных и районных средствах массовой информации вышло:

- на телевидении – 4108 материалов,
- на радио – 1780,
- в печатных СМИ – 1588,
- в интернет-СМИ – 2230,
- в социальных сетях – 295 (новые медиа – с 2015 года, ведется только Отделением).

В отчетном периоде в средствах массовой информации Пензенской области подготовлены и размещены материалы по основным направлениям деятельности органов ПФР:

- о пенсионном обеспечении граждан (2297 – 20,7%);
- по вопросам совершенствования пенсионного законодательства (пенсионная формула, выбор варианта пенсионного обеспечения) (964 – 10,6%);
- о госуслугах, предоставляемых ПФР (в т.ч. в электронном виде) (690 – 6,1%);
- по вопросам администрирования страховых взносов (2047 – 20,2%);
- о материнском (семейном) капитале (1269 – 13,3%);
- по вопросам социальных выплат (ЕДВ, ДЕМО и проч.) (668 – 7,8%);

– о контроле за покупкой, строительством, капремонтом и реконструкцией помещений (29 – 0,4%);

– о деятельности Отделения и Управлений ПФР (2037 – 20,9%).

Основные социально-экономические показатели по Пензенской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Краткие социально-экономические показатели по Пензенской области [25]

Основные показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. чел	1 376,5	1 368,7	1 360,1	1 356,1	1 348,4
Среднесписочная численность работников, тыс. чел.	400,7	400,4	399,6	398,6	397,1
Численность пенсионеров (на конец года), чел.	426 677	429 209	431 938	435 221	440 106
Среднемесячная заработная плата, руб.	16 362, 2	19 266,6	20 649,3	22 411,2	22 997,3
Средний размер назначенных пенсий (на конец года), руб.	7 603,38	8 398	9 158,82	9 918,86	11 007,86
Прожиточный минимум пенсионера за 4 квартал, руб.	4 319	4 463	5 012	5 663	6 684

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что в Пензенской области с каждым годом происходит увеличение количества, проживающих на территории области, пенсионеров. В 2015 году их количество составило 440 106 человек. В области успешно реализуются Федеральные законы в сфере социального обеспечения граждан. Расходы на выплату пенсий и пособий в 2015 году по Пензенской области составили 59 170,1 млн. руб.

3 Проблемы современной пенсионной системы и предложения по ее реорганизации

3.1 Проблемы современной пенсионной системы

Пенсионная система РФ, сама являясь нестабильным финансовым институтом, усиливает нестабильность финансов, экономики, государства и общества, в частности, за счёт встроенности в современный спекулятивный фондовый рынок. Во-первых, государственная пенсионная система РФ в страховой части пенсий, направляемых по распределительному принципу на выплату текущих пенсий, последние годы испытывает устойчивый дефицит своего бюджета (дефицит Пенсионного фонда России). Во-вторых, коснёмся накопительной пенсионной системы. На пенсии пенсионерам нужны не крупные суммы накопленных, да ещё, может быть, товарно необеспеченных и обесцененных, денег, а возможность на текущую пенсию обеспечить себе достойный уровень жизни. Предполагалось, что накапливаемые пенсионные взносы нынешними работающими освободят от непосильных обязательств будущие поколения, на которых придётся большее число пенсионеров, а долгосрочные вклады поступят в реальный сектор экономики и будут способствовать экономическому росту.

Перейдем к определению актуальных проблем пенсионной системы.

Проблема 1. Пенсионный возраст.

Правительство РФ, вводя новые изменения в Пенсионную систему, очевидно, исходило из расчёта в ближайшее время повысить пенсионный возраст выхода на пенсию для всех граждан в России. Хотя фактически, для части граждан уже повышен срок выхода на пенсии.

Основной причиной, повышения пенсионного возраста, Правительство считает, ежегодно возрастающий дефицит Пенсионного фонда, связанный с увеличением численности пенсионеров.

По данным аналитиков продолжительность жизни за 80 лет увеличилась почти на 20 лет и продолжает расти. Продолжительность жизни современных россиян увеличилась до 77 лет женской половины населения и 65 лет мужской половины. В дальнейшем количество пенсионеров будет увеличиваться, а количество работающих и платящих налоги граждан уменьшаться, что несомненно приведет к дефициту пенсионного бюджета и невозможности производить пенсионные выплаты [33].

Несмотря на то, что 22 октября 2015 года Премьер Дмитрий Медведев сообщил, что он будет увеличен до 65 лет только для государственных служащих, в народе волнения по этому поводу имеют место до сих пор.

Проблема 2. Стаж.

В 2025 году минимальный общий стаж для получения пенсии по старости достигнет 15 лет. С 6 лет в 2015 году он будет в течение 10 лет поэтапно увеличиваться – по 1 году в год. Те, у кого общий стаж к 2025 году будет менее 15 лет, имеют право обратиться в ПФР за социальной пенсией (женщины в 60 лет, мужчины – в 65 лет).

Граждане, кто не успеет к 60 и 55 годам, накопить минимально необходимую суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов (и страхового стажа), не смогут претендовать на получение страховой пенсии.

Для них, сейчас, согласно статьи 11, Федерального закона № 166 ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", назначается социальная пенсия, но только, с возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Выплата социальной пенсии, как и социальной доплаты пенсионерам до прожиточного минимума, осуществляется из Федерального бюджета.

Чтобы накопить минимально необходимую сумму индивидуальных пенсионных коэффициентов равную 30 к 2025 году, необходимо получать в течение 15 лет заработную плату в размере 11545 руб (или 13270 руб до вычета НДФЛ, $13270/100\%*87\%=11545$). При этом размер страховой пенсии будет только 6788 руб, что потребует доплаты со стороны государства, до установленного прожиточного минимума пенсионера 8803 руб (в 2016 году, в целом по России).

Если гражданин будет получать заработную плату в размере МРОТ = 7500 руб (её, с 1 июля, в преддверии выборов в Госдуму, планируют повысить с 6204 руб до 7500 руб). То, ему необходимо иметь страховой стаж в 27 лет, чтобы накопить минимально необходимую сумму индивидуальных пенсионных коэффициентов равную 30 к 2025 году.

При этом размер страховой пенсии будет 6826 руб, что меньше установленного прожиточного минимума пенсионера.

Чтобы за 30 лет страхового стажа, гражданин мог рассчитывать, на то, что его будущая пенсия будет сравнима или больше прожиточного минимума пенсионера (8803 руб). Ему необходимо получать заработную плату больше чем 9700 руб (или 11150руб до вычета НДФЛ $11150/100\%*87\%=9700$)

Если посмотреть данные Росстата, о распределении численности работников по размерам начисленной заработной платы, то приблизительно 10% рабочих имеют зарплату не выше 9700руб.

Выходит, что минимум 10% граждан России, будут работать 30 лет, только на то, чтобы накопленные баллы, хотя бы позволили им получить минимальную прожиточную пенсию.

Приведённые расчёты показывают, что используемая Пенсионная система, не стимулирует граждан с низкими зарплатами дольше работать [29].

Проблема 3. Коэффициент.

Формула для расчета страховой пенсии, согласно реформе, будет выглядеть следующим образом: $СП = (ФВ \times КПВ) + (ИПК \times КПВ \times СПК)$, где КПВ – премиальные коэффициенты за выход на пенсию позже общеустановленного пенсионного возраста. Необходимо обратить внимание, что по новым правилам выходить на пенсию позже будет выгодно. За каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты (таблица 2).

Таблица 2- Соотношение размера пенсии и количества лет после выхода на пенсию [26]

Количество лет необращения за трудовой пенсией после наступления пенсионного возраста	Размер пенсии	Увеличение пенсии	
		в руб.	в % (в скобках к предыдущему году)
1 год	15098,38	936,26	6,61%
2 года	16168,39	2006,27	14,16% (+7,55%)
3 года	17364,28	3202,16	22,6% (+8,44%)
4 года	18701,8	4539,68	32,06% (+9,46)
5 лет	20180,93	6018,81	42,5% (+10,44%)
6 лет	22006,23	7844,11	53,39% (+10,89%)
7 лет	24012,5	9850,38	69,55% (+16,16%)
8 лет	26239,09	12076,97	85,28% (+12,73%)
9 лет	28851,19	14689,07	103,72% (+18,44%)
10 лет	32029,78	17867,66	126,17% (+22,45)

На практике не все граждане психологически готовы откладывать получение пенсионных выплат на достаточно продолжительный срок (у большинства россиян, как показывают социологические исследования, - короткий «горизонт планирования»).

Проблема 4. Накопительная часть.

Пенсия делится на страховую и накопительную части. Под страховой частью понимают пенсию, которая зависит от показателей в течение трудовой деятельности.

Накопительная же часть определяется размером пенсионных накоплений, сформированных в течение трудовой деятельности на специальных индивидуальных пенсионных счетах будущих пенсионеров. Она имеет существенное отличие от страховой: не тратится на текущие выплаты пенсионерам, а аккумулируется на личном счете, может инвестироваться.

Накопительная пенсия не индексируется государством. Доходность пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, то есть могут быть и убытки.

На данный момент в Российской Федерации действует пенсионная система предполагающая разделение пенсии на накопительную и страховую части особенности, которых необходимо знать каждому пенсионеру [26].

Кроме этого, в определяющей части накапливаемые пенсионные взносы не поступают в реальный сектор экономики. Внешэкономбанк (ВЭБ - государственная управляющая компания ПФР) с доходностью существенно ниже уровня инфляции вкладывает накопительные пенсионные взносы в государственные облигации, покрывая неэффективность функционирования государства, а также в ценные бумаги на спекулятивном фондовом рынке.

Дефицит бюджета ПФР в очередной раз привёл к продлению моратория на запрет использования накопительных пенсионных отчислений для инвестирования и направлению их в распределительную часть пенсионной системы на выплату текущих пенсий.

Кроме этого, в связи с текущим финансово-экономическим кризисом и нестабильностью фондового рынка, заявляется о несостоятельности ВЭБа. То же относится и к системе негосударственного пенсионного страхования, в которой участвуют негосударственные пенсионные фонды, управляющие компании, коммерческие банки, инвестиционные фонды, страховые компании,

- являясь участниками негосударственной накопительной пенсионной системы и в определяющей степени вкладывающие пенсионные сбережения в повышенно нестабильный спекулятивный фондовый рынок, они не могут гарантировать ни дохода по пенсионным накоплениям, ни сохранности самих пенсионных взносов.

Коммерческие банки кредитуют реальный сектор экономики и сохраняют и приумножают вклады населения на условии доступности вкладов для вкладчиков и их доверенных лиц в любой момент и накопительная пенсионная система тут не нужна.

Стоит отметить и о малодоступности данных об издержках ПФР. С учётом сказанного, ПФР можно ликвидировать. Федеральная налоговая служба РФ, имея данные, в частности, о национальном доходе, прожиточном уровне пенсионеров, средней заработной плате, величине индивидуальных налоговых пенсионных отчислений за трудовую карьеру, по разработанным формулам, совершенствуемым по мере необходимости, в автоматическом режиме ежегодно или чаще, по мере необходимости, определяет пенсионные налоговые ставки и величину пенсий.

Пенсии распределительной системы поступают на индивидуальные счета в уполномоченный банк. А, в частности, негосударственные пенсионные фонды можно объявить инвестиционными фондами и рекомендовать гражданам копить на старость на любых вкладах в коммерческих банках или на особых пенсионных счетах в уполномоченных банках, на которых, например, до определённой величины гарантируется сохранность вкладов и их текущая индексация на уровень инфляции.

3.2 Предложения по реорганизации современной пенсионной системы

Недостатки современной пенсионной системы можно решить следующим образом: например,

1) независимо от дохода в течение жизни государственная пенсия не должна быть выше средней заработной платы по стране, а минимальная - не ниже полутора прожиточных минимумов на пенсии (все остальные пенсии, для диапазона отчислений с нулевого дохода до дохода в размере полутора средних заработных плат по стране, назначаются в указанном диапазоне от полутора прожиточных минимумов на пенсии до средней заработной платы по стране);

2) налоговая ставка для отчислений в пенсионную распределительную систему определяется ежегодно по принципу достаточности для обеспечения всех пенсионеров, - чем выше производительность и эффективность реального сектора экономики и чем ниже стоимость продуктов и услуг, потребляемых пенсионерами, тем меньше будет налоговая ставка и большая доля национального дохода достанется предпринимателям и наёмным работникам;

3) налогом в пенсионный фонд должны облагаться все личные доходы и, с точки зрения борьбы со спекулятивным обогащением, сама система пенсионного налогообложения должна быть прогрессивной.

На самом деле никто не освободит будущие поколения от повышения производительности, реальной эффективности и обеспечения роста и развития реального сектора экономики, чтобы меньшим числом занятых кормить большее число граждан, - но при этом за их работу на них будет приходиться и большая часть национального дохода, с которого будут отчислены соответствующие пенсионные взносы, и накопительная пенсионная система с этой точки зрения не нужна.

Индивидуальная страховая пенсия не должна не назначаться, из-за не доработанного страхового стажа, либо недонакопленных пенсионных коэффициентов (предоставлением взамен её, социальной пенсии, через 5 лет).

Максимум, может быть отложена, только фиксированная выплата к страховой пенсии (в 2016 году она равна 4558,93 руб), из расчёта, 1 год за 1/5 часть необходимого страхового стажа или необходимой суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов.

К примеру, если у гражданина, к выходу на пенсию накоплено только 24 балла вместо 30 (необходимых для назначения страховой пенсии). То ему, откладывается на 1 год фиксированная выплата к страховой пенсии.

Чтобы пожилые граждане (в возрасте от 80 лет и старше), требующие дополнительного ухода, смогли получать немного большую пенсию. Можно поступить также как сейчас, за счёт выплаты им большей базовой пенсии. Либо за счёт страховой части, когда каждый пенсионер младше 80 лет передаёт 5% своих баллов пожилым пенсионерам (старше 80 лет). Тем самым, страхуя себя в получении большей пенсии, при достижении пожилого возраста (от 80 лет и старше).

Так как численность пенсионеров старше 80 лет приблизительно в 6 раз меньше, чем остальных пенсионеров, добавка к страховой части пожилым пенсионерам может составить в среднем 30% (по отношению к большим пенсиям немного меньше, к небольшим пенсиям наоборот больше).

Заключение

Изучение истории возникновения и эволюции пенсионной системы России и СССР позволила сделать вывод, что принципиально новая пенсионная система, основанная на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости, была введена в 1927 году. Основным недостатком было то, что хотя данная пенсионная система и входила в так называемую систему социального страхования, она не содержала экономических признаков системы государственного пенсионного страхования, которые наиболее наглядно выражаются в базовых принципах государственного пенсионного страхования.

Однако, несмотря на многочисленные экономические недостатки, данная система имела одно важное преимущество - она обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень. Поэтому пенсионная система до 1990 г. носила определение - государственное пенсионное обеспечение.

В 1956 году был принят закон о пенсиях в СССР. Пенсионерам по старости пенсии назначались в размерах от 50 до 100% средней заработной платы.

Распад СССР и начало экономических реформ в России серьезно повлияли на социальные условия в стране. Негативное влияние на пенсионное обеспечение оказывал значительный рост безработицы, ухудшение демографической ситуации, снижение реальных доходов населения, высокий уровень инфляции и другие.

Кризис перестроечного процесса, в котором Россия оказалась в середине 90-х годов XX в., поставил все социальные достижения, в том числе и пенсионную систему, на грань катастрофы. Пенсионный Фонд РФ создан Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 в целях

государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ. С этого момента начинается современный этап развития пенсионной системы России.

Пенсионный фонд РФ – это орган государственной власти и управления. Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет публично-властные полномочия по обеспечению конституционного права на государственную пенсию.

Основным органом, организующим пенсионное обеспечение на территории субъекта Российской Федерации, а именно в Пензенской области является Пензенское отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с положением о Пензенском отделении ПФР, оно выполняет ряд функций, среди которых можно выделить: целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов; организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; капитализацию средств отделения ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц; контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в отделения ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств; организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц; принимает участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан и др.

С целью совершенствования работы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по реализации пенсионных прав граждан создана Комиссия территориального органа ПФР по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан, возникающих при

осуществлении правоприменительной деятельности территориальных органов ПФР на территории субъекта Российской Федерации.

Пензенское отделение пенсионного фонда России во взаимодействии с Правительством области и органами социальной защиты населения участвует в реализации социальных программ на территории Пензенской области.

Отделение Пенсионного Фонда России по Пензенской области осуществляет контрольные функции, контролируя деятельность организаций и учреждений, участвующих в организации пенсионного обеспечения граждан.

В Пензенской области с каждым годом происходит увеличение количества, проживающих на территории области, пенсионеров. В 2015 году их количество составило 440 106 человек. В области успешно реализуются Федеральные законы в сфере социального обеспечения граждан. Расходы на выплату пенсий и пособий в 2015 году по Пензенской области составили 59 170,1 млн. руб.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016
2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.01.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016
3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.05.2016. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016
4. О негосударственных пенсионных фондах: федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.12.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016
5. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016
6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2001. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

7. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 19.11.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

8. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.01.2016. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

9. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.12.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

10. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования: федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

11. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон РФ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.02.2016. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

12. О накопительной пенсии: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2013. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

13. О страховых пенсиях: федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. №400-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

14. О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации: указ Президента

Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. №1709 [Электронный ресурс]
Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016

15. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.08.2000. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

16. О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области "О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии: закон Пензенской области от 16.10.2015 № 2816-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2015. Доступ из Справочной системы «Консультант Плюс» - 2016

17. Александров Д.Г. Пенсионная система в России: состояние, проблемы, перспективы. СПб.: СПбГУЭФ, 2013. – 319 с.

18. Беянинова Ю.В., Долотина Р.Р. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) [Электронный ресурс] URL:<http://www.base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/CMB/17863/4294967295/0> (дата обращения: 22.04.2016)

19. Борисенко Н.Ю. Пенсионное обеспечение. М.: «Дашков и К», 2010. – 576 с.

20. Далимов Р. Мировой опыт реформирования пенсионных систем и его использование в условиях переходной экономики. М.: Право, 2011. – 167 с.

21. Ерошенков С.Г. Анализ закономерностей пенсионного обеспечения за рубежом и определение фактического состояния пенсионной системы России. М.: Юрист, 2011. – 211 с.

22. Иванов А.Е. Направления развития пенсионной системы РФ // Финансы и кредит.- 2012.-№10. – С. 22-36.

23. Индексация пенсий [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/index_pens/ (дата обращения: 05.05.2016)

24. История Пенсионного Фонда России [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/history/ (дата обращения: 06.05.2016)
25. Итоги работы Отделения в 2015 году (информационно-статистический сборник) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/files/branches/penza/_img/2016/statsbornik_2015.pdf (дата обращения: 07.05.2016)
26. Как формируется и рассчитывается будущая пенсия [Электронный ресурс] Режим доступа http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensions/kak_form_bud_pens/ дата обращения: 06.05.2016)
27. Капкаева Н.З., Журкина Н.С. Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учеб.пособ. Казань: КГФЭИ, 2009. – 148 с.
28. Львов Д. Российская пенсионная система и пути ее реформирования // Вопросы экономики. - 2013. - № 8. - С. 112.
29. Менкенов А.В. Страховой стаж в пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации / // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 3. - С. 23-26
30. Михалкина Е.В, Писанка С.А. Принципы, механизмы и эффекты современной системы пенсионного обеспечения // Terra Economicus. – 2013. - №3-2 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-mehanizmy-i-effekty-sovremennoy-sistemy-pensionnogo-obespecheniya> (дата обращения: 07.05.2016)
31. Пенсионный словарь [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensions/pens_slov/ (дата обращения: 06.05.2016)
32. Самаренко Е.В. О действиях территориального органа ПФР при рассмотрении заявления об установлении страховой пенсии и сведений индивидуального (персонифицированного) учета // Пенсия. - 2015. - № 6. - С. 33-43.
33. Соловьев А.К. Социально-экономические условия и последствия повышения пенсионного возраста в Российской Федерации // Пенсия. - 2015. - № 4. - С. 66-73.

34. Федорова М.Ю. Пенсионное обеспечение как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск: Омега, 2010. – С. 94-98.

35. Характеристика Отделения Пенсионного Фонда по Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/branches/penza/about> (дата обращения: 5.05.2016)

36. Широков А.А., Потапенко В.В. Прогноз развития пенсионной системы России на период до 2030 г. // Эко: Всероссийский экономический журнал.- 2011.-№3.- С. 112-116.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Динамика средних размеров назначенных пенсий по районам Пензенской области (на конец года) в рублях

Наименование района	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
г. Пенза	8 133,67	8 977,62	9 818,19	10 617,32	11 786,36
Кузнецкий	7 515,12	8 271,49	9 010,63	9 713,46	10 769,45
Сердобский	7 387,2	8 130,94	8 850,64	9 548,42	10 567,07
Каменский	7 346,5	8 077,38	8 799	9 499,2	10 513,82
Н.-Ломовский	7 654,93	8 450,09	9 217,32	9 961,17	11 047,1
Башмаковский	7 232,32	7 993	8 719,19	9 427,1	10 458,56
Спасский	7 313,76	8 099,65	8 846,77	9 581,21	10 582,18
Бековский	7 068,97	7 773,57	8 461,16	9 101,66	10 102,13
Бессоновский	7 264,83	8 063,33	8 671,98	9 542,19	10 571,59
Белинский	7 162,07	7 884,46	8 588,63	9 283,39	10 319,44
Вадинский	7 223,31	7 956,48	8 610,09	9 317,59	10 339,99
Городищенский	6 921,61	7 641,2	8 290,61	8 987,51	9 944,56

Земетчинский	6 908,92	7 661,4	8 328,27	9 034,04	10 086,5
Иссинский	7 369,62	8 108,09	8 835,78	9 547,54	10 568,1
Камешкирский	6 964,50	7 662,57	8 347,79	9 056,92	10 029,15
Колышлейский	7 009,78	7 712,06	8 399,49	9 067,87	10 048,2
Лопатинский	6 981,15	7 884,03	8 539,39	9 354,82	10 409,59
Лунинский	7 591,03	8 440,28	9 045,08	9 931,94	10 963,01
М.-Сердобинский	6 963,49	7 657,41	8 306,24	8 951,44	9 939,37
Мокшанский	7 091,47	7 830,39	8 529,03	9 236,02	10 208,02
Наровчатский	7 078,59	7 782,57	8 497,69	9 195	10 185,56
Неверкинский	6 967,71	7 701,54	8 470,38	9 168,05	10 189,55
Никольский	7 560,33	8 392,16	9 053,02	9 884,24	10 929,16
Пачелмский	7 115,33	7 854,94	8 593,05	9 368,66	10 447,61
Пензенский	7 225,74	7 988,34	8 686,7	9 433,87	10 481,76
Сосновоборский	6 912,23	7 617,34	8 321,23	8 975,57	9 935,29
Тамалинский	7 132,44	7 837,92	8 565,65	9 246,88	10 262,05
Шемышейский	6 760,30	7 480,78	8 137,82	8 843,23	9 758,92
г. Заречный	8 172,74	9 054,56	9 942,73	10 767,9	12 027,39
По области	7 603,38	8 398,00	9 158,82	9 918,86	11 007,86

Приложение Б

Соотношение среднего размера пенсии и заработной платы по Пензенской области (коэффициент замещения)

Годы	Средний размер пенсии (на конец года) (руб.)	Средний размер заработной платы (руб.)	Коэффициент замещения, %
2011.	7 603,38	16 362,2	46,1
2012	8 398	19 266,6	43,6
2013	9 158,82	20 649,3	44,4
2014	9 918,86	22 411,2	44,3
2015	11 007,86	22 997,3	47,9

Приложение В

Динамика средних размеров пенсий (на конец года) по Пензенской области

Виды пенсий	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Средний размер пенсии - всего	7 603,38	8 398	9 158,82	9 918,86	11 007,86
Средний размер страховой (трудовой) пенсии, в том числе:					
-пенсии по старости	7 822,63	8 632,49	9 435,96	10 182,58	11 314,93
-пенсии по случаю потери кормильца	8 085,12	8 902,21	9 710,7	10 453,02	11 597,24
-пенсии по инвалидности	5 902,34	6 699,15	7 523,51	8 245,92	9 234,35
Средний размер пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе:	4 915,64	5 416,25	5 892,4	6 398,57	7 150,53
-пенсии военнослужащих и членов их семей	5 335,09	6 076,77	6 418,63	7 428,43	8 185,91
-пенсии пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф и членов их семей	6 849,49	7 851,93	7 980,81	9 317,51	10 192,22
-пенсии пенсионеров-госслужащих	6 698,08	7 583,2	7 786,87	8 987,28	9 922,58
-социальные пенсии	10 430,64	11 401,78	12 521,65	13 676,32	15 210,59
	4 513,25	5 116,15	5 536,18	6 407,79	7 006,66

Приложение Г

Численность пенсионеров по видам пенсий в Пензенской области

Наименование показателей	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность пенсионеров – всего (чел.)	426 677	429 209	431 938	435 221	440 106
<i>в том числе:</i>					
Численность получателей страховых (трудовых) пенсий	389 070	389 828	382 264	393 547	396 916
<i>из них:</i>					
-пенсии по старости	351 552	353 566	357 077	359 986	364 194
-пенсии по случаю потери кормильца	17 011	16 575	16 299	16 045	16 055
-пенсии по инвалидности	20 507	19 687	18 888	17 516	16 667
Численность получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению	37 607	39 381	39 674	41 674	43 190
<i>из них:</i>					
-пенсии военнослужащих и членов их семей	991	1 014	977	981	981
-пенсии пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф	12 498	13 637	13 655	14 646	15 603
-социальные пенсии	24 118	24 730	25 042	26 047	26 606