

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Юридический факультет  
Кафедра «Правоохранительная деятельность»

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему

**«Деятельность ОВД по профилактике правонарушений в сфере  
незаконного оборота наркотиков»**

Студент \_\_\_\_\_ Кребс Ирина Александровна  
(подпись, дата)

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Свечников Николай Иванович  
(подпись, дата)

Нормоконтролер \_\_\_\_\_ ст. преподаватель Битюцкий Е.В.  
(подпись, дата)

Рецензент: помощник начальника УМВД – начальник отдела по работе с  
личным составом УМВД России по г. Пензе,

полковник внутренней службы, к.ю.н. \_\_\_\_\_ Скворцов А. А.  
(подпись, дата)

*Работа допущена к защите* (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_).

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ к.т.н., к.ю.н., доцент Свечников Н.И.  
(подпись)

*Работа защищена с оценкой \_\_\_\_\_* (протокол ГЭК от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_).

Секретарь ГЭК \_\_\_\_\_ Шихалеева Т. В.  
(подпись)

Пенза 2017



## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                      |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>                                                                                                                 | <b>4</b>  |
| <b>1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ<br/>ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ В<br/>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b> | <b>8</b>  |
| 1.1 История развития органов, осуществляющих профилактику и<br>противодействие незаконному обороту наркотиков в России .....         | 8         |
| 1.2 Деятельность Главного управления по контролю за оборотом наркотиков<br>МВД России и его структурных подразделений .....          | 14        |
| <b>2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,<br/>СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ .....</b>                           | <b>19</b> |
| 2.1 Понятие преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота<br>наркотиков .....                                                | 19        |
| 2.2 Организационно-правовые основы предупреждения преступлений,<br>связанных с незаконным оборотом наркотиков .....                  | 26        |
| 2.3 Ответственность, предусмотренная за совершение преступлений,<br>связанных с незаконным оборотом наркотиков .....                 | 30        |
| <b>3 ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В<br/>СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ..</b>                      | <b>33</b> |
| 3.1 Тенденции развития профилактической работы ОВД в сфере незаконного<br>оборота наркотиков в России.....                           | 33        |
| 3.2 Профилактическая работа УМВД России по Пензенской области в сфере<br>незаконного оборота наркотиков .....                        | 44        |
| 3.3 Совершенствование деятельности ОВД по профилактике преступлений в<br>сфере незаконного оборота наркотиков .....                  | 47        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>                                                                                                              | <b>49</b> |
| <b>СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>                                                                                           | <b>53</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

Наркопреступность на данный момент является серьезной проблемой для Российской Федерации и всего мира. Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и борьба с ними является одним из приоритетных направлений деятельности ОВД, это закреплено в Указе Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>. Именно поэтому тема исследования бесспорно актуальна. Это подтверждается крайне высокой численностью наркозависимых в Российской Федерации - их более 640000. Россия занимает по этому показателю одни из ведущих позиций в мире и лидирующие по употреблению героина на душу населения.

Тем не менее в последнее время наметилась положительная тенденция снижения уровня наркозависимых, в том числе и по причине усиленной профилактической работы правоохранительных органов. Особенно активно работа проводится в молодежной среде, которая является основной целевой аудиторией употребления наркотических средств и психотропных препаратов. По данным Федерального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского сегодня порядка 60% наркозависимых – это молодежь в возрасте от 16 до 30 лет.<sup>2</sup> Ежегодно умирает более 100 тысяч россиян от передозировки наркотиков, а это около 0,06% населения Российской Федерации.

В связи с этим активизация профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков просто необходима. В Российской Федерации производится и поставляется огромное количество наркотиков, только за I квартал 2016 года сотрудниками тогда еще действующего ФСКН РФ изъято 410 кг. героина, более 800 кг. синтетических наркотиков, 212 кг. Гашиша. При сохранении тенденции к столь масштабному употреблению

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. - № 1. - ст. 212.

<sup>2</sup> Наркологи отправляют пациентов в театр. «Национальный антинаркотический союз» // Электронный ресурс. URL: <http://old.nasrf.ru/news/nas/narkologi-otpravlyayut-pacientov-v-teatr> (Дата обращения: 29.11.2016)

наркотиков, государство столкнется в ближайшем будущем с серьезными социальными проблемами.

Степень изученности проблемы в научной литературе пока еще недостаточна, а в связи с недавней передачей полномочий ФСКН в сферу компетенции МВД еще и не переориентирована.

С апреля 2016 года после принятия Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»<sup>1</sup>. Основная нагрузка по противодействию незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации легла на Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Профилактическая работа в сфере незаконного оборота наркотиков теперь является функцией данного подразделения на основании ст. 10.26 Приказа МВД России от 23.04.2016 № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации», а именно организация в установленном порядке оперативно-профилактических операций и мероприятий и участие в них.<sup>2</sup>

Данную проблему исследовали такие ученые, как Гельдибаев М.Х., Калачева Б.Ф., Маланин В.Б., Пятницкая И.Н., Сергеев А.Н., Тонков Е.Е. и другие.

Объектом исследования является профилактическая работа ОВД в сфере незаконного оборота наркотиков.

Предметом исследования будут механизмы успешного сотрудничества ОВД с общественными организациями и органами государственной власти по профилактике наркопреступности.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Российская газета от 5.04.2016. - № 4.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767> (Дата обращения: 6.11.2016)

Целью дипломной работы является всестороннее исследование профилактической работы МВД в сфере незаконного оборота наркотиков, для разработки конкретных предложений по ее совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- провести исследование развития органов, осуществляющих противодействие в сфере незаконного оборота наркотиков в России на разных этапах ее развития;
- проанализировать зарубежный опыт профилактической работы по противодействию незаконному обороту наркотиков;
- изучить деятельность ФСКН за период его существования и Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России и его структурных подразделений;
- провести исследование организационно-правовых основ предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- установить тенденции развития новых методов профилактической работы ОВД по противодействию незаконному обороту наркотиков в России;
- проанализировать профилактическую работу УМВД России по Пензенской области по противодействию незаконному обороту наркотиков.

При проведении исследования использовались следующие методы:

- исторический - для изучения этапов становления органов по борьбе с наркопреступностью в России;
- системного анализа и сравнительно-правовой - для более полного исследования поставленных задач;
- статической обработки эмпирических данных, полученных при рассмотрении законодательства Российской Федерации, научных трудов правоведов и статистических данных;
- общенаучный диалектический - для систематизации теоретических знаний, логический для разработки конкретных предложений по

модернизации действующей системы профилактической работы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Научная и практическая значимость данного исследования достаточно обоснованы, т.к. на сегодняшний день имеющихся результатов исследований недостаточно для ведения полноценной аналитической работы.

Основными источниками для проведения исследований послужили: действующее законодательство Российской Федерации: Конституция РФ, ряд Федеральных Законов, подзаконных нормативно-правовых актов, труды правоведов и историков по теме исследования, зарубежное законодательство, регламентирующее ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, законодательство, утратившее силу и другие источники.

Дипломная работа состоит из: введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, заключения и приложений. Данная структура поможет в полной мере раскрыть тему исследования.

# **1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1 История развития органов, осуществляющих профилактику и противодействие незаконному обороту наркотиков в России**

История борьбы с незаконным оборотом наркотиков в России имеет глубокие корни, контроль за оборотом наркотических средств осуществлялся еще в Древней языческой Руси, тогда «дурманные» средства производились из мха, трав и грибов и употребляться должны были только в медицинских целях. Контроль за правильным приемом данных препаратов осуществлялся представителями языческого культа - волхвами и ведунками. С пришествием на Русь в 988 году нашей эры православия, контроль за оборотом примитивных наркотических средств осуществлялся служителями церкви.

Впервые нормативное закрепление правил употребления наркотических средств встречается в уставе князя Владимира Мономаха "О десятинах, судах и людях церковных", где изложены Правила обращения с зельями и наказания для тех, кто нарушал данные правила.

Позже, с образованием Приказов в России, контролирующая функция по обороту наркотических средств переходит к Земскому и Разбойному приказам.<sup>1</sup>

Далее в дореволюционной России оборот наркотиков контролировался Министерством Внутренних Дел и церковью. Важно отметить тот факт, что основным направлением деятельности этих учреждений был контроль за производством и личным употреблением наркотических средств. О наркобизнесе как таковом в царской России не говорили.

С начала XX века появляются нормативно-правовые акты, регулирующие употребление и оборот наркотиков и первым среди них был

---

<sup>1</sup> История государства и права. Хрестоматия по истории русского права. Составил М. Владимировский-Буданов. Выпуск третий, издание третье. - 1888 г. // Электронный ресурс. URL: Allpravo.ru. (Дата обращения: 6.11.2016)

Закон «О мерах борьбы с опиумокурением» от 7 июня 1915 года<sup>1</sup>. Переводя данный законный акт в современное русло, получается аналог ст. 228 Уголовного Кодекса Российской Федерации, однако данный Закон имел силу только на территории Приамурья, как региона наиболее подверженного употреблению наркотиков.

Полноценная борьба с наркопреступностью в Россия начинается с 1918 года, когда вступает в силу Предписание СНК РСФСР «О борьбе со спекуляцией кокаином»<sup>2</sup>. Для этого создается отдел по борьбе со спекуляцией наркотиками, входящий в состав отдела по борьбе с общественной спекуляцией. Следующим важным шагом в развитии антинаркотического законодательства является Постановление СНК СССР от 29 июля 1935 года «О возложении на Всесоюзную государственную инспекцию при СНК СССР наблюдения и контроля за оборотом в СССР опиума и других наркотических веществ».<sup>3</sup> Однако, учитывая небольшой оборот наркотических средств, состав подразделения был малочисленным.

Наиболее остро проблема наркопреступности в СССР проявилась в середине восьмидесятых годов XX века, в связи с увеличением оборота наркотиков внутри страны, увеличивается и число наркозависимых. Известно, что «спрос рождает предложение», поэтому в 1986 году начинается полномасштабная борьба с незаконным оборотом наркотических средств. Общее число специализированных сотрудников в МВД союзных, автономных республик, УВД краев и областей к этому времени составило 409 человек.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Закон от 7 июня 1915 г «О мерах борьбы с опиумокурением» // Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1915. – Отдел первый. Первое полугодие. – № 170. – Ст. 1291. Электронный ресурс. URL: [colloquium-publishing.ru/Новый университет/article/download/697/686](http://colloquium-publishing.ru/Новый_университет/article/download/697/686) (Дата обращения: 2.11.2016)

<sup>2</sup> Предписание СНК РСФСР от 31 июля 1918 г. № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином» // Электронный ресурс. Информационно-публицистский ресурс «Нет наркотикам». URL: [http://www.narkotiki.ru/5\\_5301.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5301.htm) (Дата обращения: 2.11.2016)

<sup>3</sup> Постановление СНК СССР от 29 июля 1935 года «О возложении на Всесоюзную государственную инспекцию при СНК СССР наблюдения и контроля за оборотом в СССР опиума и других наркотических веществ» // Электронный ресурс. Справочная система «Консультант+». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=31041#0> (Дата обращения: 2.11.2016)

<sup>4</sup> Калачев Б.Ф., Сбирунов П.Н., Сергеев А.Н. Развитие наркомании и незаконного оборота наркотиков в России. // Электронный ресурс. Русский народный сервер против наркотиков NarCom.ru. URL: <http://www.narcom.ru/parents/agit/8.html>. (Дата обращения: 2.11.2016)

Чуть позже в 1989 году в структуре МВД создается отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков ОБНОН, который расширяется и реорганизуется в Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Структура управления составляла три отдела, два из которых работали «по наркотикам».

В 1990 году численность Управления значительно увеличивается, и на его базе создается Управление по борьбе с распространением наркомании Главного Управления Уголовного Розыска МВД СССР. В составе Управления уже 9 отделов, 2-центральных и 7 межрегиональных. Создание Управления было серьезным шагом в борьбе с наркобизнесом в регионах. К функциям управления относилась разработка оперативных задач и планов международного взаимодействия с зарубежными правоохранительными органами в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

В ноябре 1991 года из-за постоянного роста незаконного оборота наркотиков принимается решение об образовании Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков в структуре МВД СССР, которое становится первой самостоятельной отраслевой службой и получает полномочия в области контроля за легальным оборотом наркотиков, а также решает задачи по противодействию незаконному обороту наркотиков и их контрабанде<sup>1</sup> Однако штатный состав Бюро был крайне малочисленный. В соответствии с Приказом МВД СССР № 409 от 6 декабря 1991 г.<sup>2</sup>, его состав - всего 50 человек. Приказ фактически положил начало деятельности специализированной самостоятельной службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

---

<sup>1</sup> День образования в МВД России подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. // Электронный ресурс. Официальный сайт Управления МВД России по Оренбургской области. URL: <https://56.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/2901635> (Дата обращения: 3.11.2016)

<sup>2</sup> Приказ МВД СССР № 409 от 6 декабря 1991 года «Об организационно-штатных вопросах криминальной милиции МВД СССР» // Электронный ресурс. Образовательный сайт Министерства охраны общественного порядка СССР <http://shieldandword.mozohin.ru/VD3462/mvd6691/structure.htm> (Дата обращения: 3.11.2016)

В 1994 году Бюро объединяется с Управлением по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР, образуя Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России (УБНОН). УБНОН проводило широкомасштабную работу по противодействию незаконному обороту наркотиков, а также разрабатывало единую стратегию государственной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, конкретные меры противодействия распространению наркотиков и планировало краткосрочный план по противодействию наркопреступности в регионах.

УБНОН руководило и координировало деятельность всех органов занимающихся предупреждением, раскрытием и выявлением преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков. Кроме того к задачам Управления относились борьба с организованными преступными группировками, занимающимися наркобизнесом, а также международное сотрудничество с зарубежными партнерами правоохранительными органами и исполнение международных обязательств в сфере контроля за оборотом наркотиков. Созданный орган показал себя с хорошей профессиональной стороны.<sup>1</sup>

С 1997 года в Россию начинают поступать синтетические наркотики, количество которых в несколько раз превышает количество натуральных наркотиков, из-за этого наркорынок России переполняется наркотическими средствами. Поэтому в 1998 году принимается Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>2</sup> в котором содержались нормы, регламентирующие создание независимого органа исполнительной власти, который будет специализироваться на борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Данный нормативно-правовой акт явился законодательной основой для создания Госнаркоконтроля России.

---

<sup>1</sup> Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы. Том 1. Учебник. – М.: МИИТ, 2016. – С. 79.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «Российская газета» от 15 января 1998 г. - № 7.

Однако решение о создании данного органа исполнительной власти принималось довольно долго и было принято только 24 сентября 2002 года на заседании Госсовета Российской Федерации. Госнаркоконтроль нормативно образуется 11 марта 2003 года, когда Президент Российской Федерации подписал Указ № 306, согласно которому Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России реформировался в новый орган исполнительной власти, который получил кадровое и материально-техническое обеспечение от упраздненной Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации.<sup>1</sup>

Фактической датой начала деятельности Госнаркоконтроля Российской Федерации является 1 июля 2003 года. Позже Госнаркоконтроль переименован в Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а затем в Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН). Численность ФСКН составляла 40000 сотрудников, в том числе центральный аппарат в составе 1400 человек.<sup>2</sup>

Следующим важным шагом в развитии ФСКН является подписание Указа Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»<sup>3</sup>, который реформировал данный орган, в структуру которого вошли десять департаментов по основным направлениям деятельности. Благодаря хорошей профессиональной подготовке сотрудников бывшей Налоговой полиции, а также правоохранителей из других подразделений, которые вошли в состав ФСКН, удалось создать реально действующий государственный орган власти,

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» // «Российская газета» от 25 марта 2003 г. - № 55.

<sup>2</sup> Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы. Том 1. Учебник. – М.: МИИТ, 2016. – С. 80.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» // «Российская газета» от 31 июля 2004 г. - № 162.

которой успешно боролся с незаконным оборотом наркотических средств в стране.

В сравнительно сжатые сроки ФСКН значительно повлиял на снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. При создании ФСКН перед данным органом ставились две основные задачи: разработать новую государственную антинаркотическую политику в России, остановить и в дальнейшем победить наркоагрессию в стране. 18 октября 2007 года был образован Государственный антинаркотический комитет, который позволил более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотиков, в связи с совершенствованием методов противодействия наркопреступности в России, улучшением научно-методического обеспечения этой деятельности. Кроме этого Комитет начинает активно заниматься профилактической работой.<sup>1</sup>

За время своей работы ФСКН показал хорошие показатели, однако в связи с экономическим кризисом в Российской Федерации и экономией государственного бюджета, в июле 2015 года Министерством финансов Российской Федерации было представлено предложение о сокращении численности сотрудников правоохранительных органов, согласно предложению под сокращение попадали ФМС России и ФСКН.<sup>2</sup>

Штатная численность сотрудников ФСКН на тот момент составляла 40000 сотрудников, предлагалось сохранить должности для 7500 сотрудников, а 27,5 тыс. служащих сократить. По предположениям Министерства финансов это позволило бы сохранить в бюджете порядка 30 млрд руб. Легальный оборот наркотиков предлагалось передать в ведение Министерства Здравоохранения Российской Федерации. 31 марта 2016 года Правительство Российской Федерации рассматривает и одобряет проект

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 октября 2007 г. - № 43 - ст. 5167.

<sup>2</sup> Правоохранительным органам предложили сократить расходы или уволить 10% сотрудников // Электронный ресурс. Аналитический журнал Полит.ру. URL: [http://polit.ru/news/2015/02/12/law\\_enforcement/](http://polit.ru/news/2015/02/12/law_enforcement/) (Дата обращения: 6.11.2016)

Федерального закона «Об органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ». И уже 5 апреля 2016 года Президентом Российской Федерации подписывается Указ № 156 «Об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России».<sup>1</sup> Задачи ФСКН передаются Главному управлению по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, 13 апреля 2016 года начальником Главного управления назначается генерал-майор полиции Храпов Андрей Иванович.

## 1.2 Деятельность Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России и его структурных подразделений

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России, а также его структурные подразделения ведут свою деятельность в соответствии с Приказом МВД России от 23.04.2016 № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации».<sup>2</sup> Положение детально регламентирует деятельность Управления и всех его структурных подразделений, состоит оно из 4 основных разделов:

- общие положения;
- основные задачи Главного управления;
- основные функции и полномочия Главного управления;
- организация и обеспечение деятельности Главного управления;

Перед Управлением ставятся следующие задачи:

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. - № 17.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767> (Дата обращения: 6.11.2016)

- активно участвовать в формировании основных направлений государственной политики, связанной с вопросами деятельности Управления;

- обеспечить постоянное совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам незаконного оборота наркотиков;

- обеспечить взаимодействие подразделений с федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, касаясь вопросов деятельности Управления, а также участвовать в международном сотрудничестве с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями;

- организовать предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков, выявить и установить лиц, совершающих данные деяния;

- координировать деятельность территориальных органов МВД России и их подразделений по вопросам, связанным с деятельностью Управления;

- организовать методическое обеспечение и оказывать помощь территориальным органам МВД России в сфере компетенции Управления.<sup>1</sup>

Анализируя функции Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, можно сделать вывод, что при составлении данного Положения существенный упор делался на дальнейшую внутреннюю модернизацию Управления с целью более компетентной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Вопросам разработки тактики, стратегии и локальных планов по борьбе с наркопреступностью уделено большое значение, эти функции подробно регламентируются.

Довольно большое внимание в Положении уделено и борьбе с легализацией средств, полученных от наркобизнеса, так как зачастую

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. N 209 "Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767> (Дата обращения: 6.11.2016)

преступные группировки, занимающиеся сбытом наркотиков в крупном и особо крупном размере имеют целые системы по «отмыву» денежных средств, в результате чего выявить личности преступников через Налоговую инспекцию не получается.

Характеризуя функции Управления важно отметить и повышенное внимание данного структурного подразделения к вопросам противодействия коррупции, об этом свидетельствует и п. 10.13 Положения «Участие в организации и проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления».<sup>1</sup> А также раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, который периодически пополняется новой информацией, что свидетельствует об активной работе в данном направлении. К сожалению в наркобизнесе на данный момент вовлечены сотрудники правоохранительных органов, с которыми борются отраслевые Службы Собственной Безопасности, о чем свидетельствует выступление экс-директора ФСКН России Иванова Виктора Петровича. В утвержденной статистике за 2015 год отмечено: «Осуществляя оперативно-разыскную деятельность по всей территории Российской Федерации, мы выявили 800 сотрудников силовых правоохранительных органов, военных организаций нашей страны, которые были вовлечены в незаконный оборот наркотиков».<sup>2</sup>

Среди множества функций Управления следует выделить организацию реабилитации и ресоциализации лиц, которые употребляли наркотические средства (за исключением медицинской). Это подтверждает то, что

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. N 209 "Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767> (Дата обращения: 6.11.2016)

<sup>2</sup> Виктор Иванов: суд по делу Литвиненко использовали в интересах спецслужб. // Электронный ресурс. Информационное агентство России «ТАСС». URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/2728755> (Дата обращения: 7.11.2016)

Управление является не столько карательным подразделением, сколько проводником данных лиц в общество, где они смогут реализовать себя.<sup>1</sup>

Полномочия Управления по сравнению с полномочиями ФСКН - урезаны, что и не удивительно, т.к. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков была государственным органом исполнительной власти, в то время как Главное управление по контролю за оборотом наркотиков является лишь структурным подразделением Министерства Внутренних Дел и подчиняется непосредственно Министру Внутренних Дел, а руководство деятельностью ФСКН осуществлялось Президентом Российской Федерации. Полномочий у начальника Управления также будут гораздо меньше по сравнению с директором ФСКН.<sup>2</sup>

Важным направлением деятельности Управления является осуществление взаимодействия с зарубежными правоохранительными органами для совместной борьбы с международной наркопреступностью. В связи с тем, что больше 85% наркотических средств поступает в Россию из-за рубежа, Российская Федерация крайне заинтересована в международном сотрудничестве в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Благодаря международному сотрудничеству ГУНК с иностранными правоохранительными органами с апреля по ноябрь 2016 года, согласно данным официального сайта МВД РФ<sup>3</sup>, удалось реализовать 3 успешные операции по задержанию преступников, перевозящих наркотические средства из-за рубежа с целью сбыта на территории Российской Федерации. 18 октября была пресечена пересылка синтетических наркотических средств из Мексики, 19 августа был задержан наркокурьер из Уганды с 8 кг

---

<sup>1</sup> Туровский И.В. Вопросы реабилитации наркозависимых лиц в системе профилактики наркопреступности // Российский медико-биологический вестник имени академика И.П. Павлова. – 2012. - № 4. – С. 176.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. N 209 "Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767> (Дата обращения: 6.11.2016)

<sup>3</sup> Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. // Электронный ресурс. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (Дата обращения: 6.11.2017)

марихуаны, 24 августа задержана международная преступная группировка, поставляющая на территорию Российской Федерации кокаин из Парагвая.<sup>1</sup>

Также анализируя международную деятельность Управления следует отметить встречу Министра Внутренних Дел Владимира Александровича Колокольцева и начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России Андрея Ивановича Храпова с исполнительным директором Управления ООН по наркотикам и преступности. Благодаря подобным мероприятиям удастся успешно взаимодействовать с правоохранительными органами других стран, повышая уровень выявления и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

---

<sup>1</sup> Там же.

## **2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

### **2.1 Понятие преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков**

Проблема, связанная с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации и во всём мире, является многоаспектной и имеет колоссальную актуальность для современного мира. При распространении наркотических средств создается существенная угроза здоровью населения, подрывается экономический потенциал, демографическая ситуация ухудшается, а правопорядок приходит в упадок.

В современной России отмечается существенное негативное влияние от употребления наркотиков на молодое поколение, так как основной удар приходится на молодежь, в связи с тем, что более 80% наркозависимых - молодые люди в возрасте до 25 лет.<sup>1</sup> Заметно снижение качество психического, физического и нравственного здоровья население нашей страны, репродуктивные возможности молодёжи в виду употребления наркотиков снижаются. Опасность употребление наркотиков выражается его самоизоляции лиц, потребляющих наркотические средства от жизни других

---

<sup>1</sup> Готчина Л.В. Профилактика молодёжной наркопреступности // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2012. - № 24. – С. 27.

людей и общества, деградация и дезадаптация их личности, что ведет к подрыву гражданской жизни, экономики и обороноспособности страны.<sup>1</sup>

При незаконном обороте наркотиков в любом государстве расширяется зона повышенного криминального и социального риска: распространяются болезни, которые связаны с иммунодефицитом и ВИЧ-инфекциями, различные венерические заболевания суицидальные попытки, контингент лиц, обладающих повышенной эффективностью повышается. Предан объявления иницируется мотивация корыстный, корыстно насильственной и иной преступности, которая связана с данным негативным явлением.

Этот список является далеко не исчерпывающим всех тех негативных явлений, которые связаны с потреблением и незаконным оборотом наркотических средств. Согласно оценкам экспертов, один только экономический ущерб незаконного оборота наркотических средств составляет не менее 15% внутреннего валового продукта России. Это вызвано крайне высокой прибыльностью наркобизнес в Российской Федерации, которая составляет по субъективным оценкам От 400 до 1000 процентов.<sup>2</sup>

Можно сделать вывод, что употребление и распространение наркотических веществ в России, фактическая наркотизация населения нашей страны, на данный момент является общенациональной проблемой, которую можно приравнять по губительным последствиям к категории прямых угроз национальной безопасности. Перед рассмотрением особенностей современной наркопреступности было бы логично раскрыть понятия наркотиков, наркомании, наркоманов, наркобизнеса и некоторых других.

---

<sup>1</sup> Зелик В.А. Основные тенденции влияния незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на преступность // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2014. - № 104. – С. 3.

<sup>2</sup> Буткевич С.А. Концептуальные основы предупреждения наркомании и противодействия наркопреступности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. - № 4. – С. 107.

Наркомания - болезненное пристрастие человека к потреблению наркотиков, обуславливающее состояние периодической или хронической интоксикации, вредной как для него, так и для общества.<sup>1</sup>

Наркотиками (от греческих слов: *narkotikos* - одурманивающий и *narke* - оцепенение) называются признанные таковыми в нормативном порядке различные вещества растительного или синтетического происхождения, оказывающие на организм человека, его центральную нервную систему интенсивное одурманивающее (возбуждающее или угнетающее) воздействие и способные порождать постепенное привыкание к ним и влечение к их дальнейшему употреблению.<sup>2</sup>

Перечень наркотиков дается в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>3</sup>:

- наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.;<sup>4</sup>

- психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — С. 274.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «Российская газета» от 15 января 1998 г. - № 7.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

Анализируя понятие наркотиков, было бы логично оперировать двумя критериями: формально-правовым и содержательным. С позиции содержательного критерия, все психотропные вещества и наркотические средства это особый вид веществ, жидкостей, растений, которые имеют особенность вызывать значительное изменение психического состояния и восприятия человека при употреблении, а при постоянном употреблении могут оказывать пагубное воздействие на весь организм человека.<sup>1</sup>

Согласно формально-правовому критерию, наркотические средства и психотропные вещества указываются специализированных списках, которые содержатся в международно-правовых или национальных источниках права. Если какое-либо вещество или средство не указано в данных списке, то наркотическим она являться не будет.<sup>2</sup>

Можно сделать вывод, что благодаря содержательному критерию определенные вещества можно включать в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а с помощью формально-правового критерия юридически закрепляется деятельность органов государственной власти по противодействию незаконному обороту наркотиков.

К наркотикам следует относить вещества, которые закреплены в российском Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>3</sup>, в котором отражены все наркотические средства, регламентированные в Международном списке (в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г., ратифицированной Россией в 1963 г.)<sup>4</sup>. Также в Перечне содержится ряд наркотических средств,

---

<sup>1</sup> Щербаков А.Д. Состояние наркопреступности в Российской Федерации // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. - № 9. – С. 213.

<sup>2</sup> Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — С. 275.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Российская газета» от 17 июля 1998 г. - № 134.

<sup>4</sup> Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) Конвенция подписана от имени СССР 31 июля 1961 г., ратифицирована 14 декабря 1963 г. с оговоркой, сделанной при подписании // Бюллетень международных договоров. - Август 2000 г. - № 8.

внесенных непосредственно Российской Федерации, так как международный список не является полным, и часть наркотических средств туда не внесена.

На данный момент все содержание Перечня можно разделить на 4 списка. В I списке указано психотропные вещества и наркотические средства, которые запрещены к обороту на территории Российской Федерации в связи с международными договорами Российской Федерации и национальным законодательством. В данном списке указаны: героин, маковая соломка, марихуана, ацелированный опий, мескалин, ЛСД, эфедрон и некоторые другие.<sup>1</sup>

В списке II указаны вещества, оборот которых ограничен на территории Российской Федерации, и которые находятся под контролем государства, что регламентируется действующим законодательством Российской Федерации и международными нормативно-правовыми актами. В данном списке находятся следующие вещества: кокаин, амфетамин, кодеин, кетамин, омнопон, морфин, бупренорфин, данные вещества используются для лечения больных, оборот таких веществ строго ограничен рецептами врачей.<sup>2</sup>

III список регламентирует вещества, которые также находятся под контролем со стороны силовых ведомств Российской Федерации, оборот данных веществ на территории страны ограничен. Однако контроль за оборотом веществ данного списка более мягкий, к ним относятся: тарен, декстрометорфан, аминорекс, натрий оксибутират и некоторые другие.<sup>3</sup>

В IV списке представлены прекурсоры, в отношении которых также установлен государственный контроль, однако оборот этих веществ осуществляется гораздо проще, что характерно Согласно Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Российская газета» от 17 июля 1998 г. - № 134.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Российская газета» от 17 июля 1998 г. - № 134.

<sup>3</sup> Там же.

веществ 1988 года.<sup>1</sup> Данные вещества подвергается и международному контролю, к ним относятся: ангидрид уксусной кислоты, толуол, ацетон, эфедрин, лизергиновая кислота и ряд других.<sup>2</sup>

В общем в данный перечень законодатель включил более 200 наименований наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Важно отметить тот факт, что к данному виду веществ будут относиться и все возможные соединения, состоящее из веществ, указанных в Перечне.

Рассматривая тема наркопреступности важно понимать, а кто ж такие наркоманы. Наркоманами являются лица с рядом характерных признаков: сильная потребность в наркотических средствах, постоянное чувство психической и физической зависимости от наркотиков, постоянная тенденция к увеличению употребляемых доз, либо усилению наркотических средств данные явления проявляются не только в социальном плане, но и в индивидуальном.<sup>3</sup>

Чаще всего привыкание людей к наркотическим средством происходит не сразу. Когда лицо только начинает принимать наркотическое средство, потребность в нём не является непреодолимой, индивид воспринимает наркотик как возможность временно избавиться от проблем, получить удовольствие. На данном этапе психическая зависимость от наркотических средств ещё не проявляется физически, лицо не испытывает сильные боли и спазмы, на этом этапе разрушительные последствия наркозависимости проявляются слабо. Зачастую лица, только начавшие употреблять наркотические средства даже не предполагают, какие последствия будут потом.

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. СССР ратифицировал настоящую Конвенцию Постановлением ВС СССР от 9 октября 1990 г. № 1711-I // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. - выпуск XLVII. – 1994. - с. 133.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Российская газета» от 17 июля 1998 г. - № 134.

<sup>3</sup> Азизова Л.Г., Гаджиева А.А. Тенденции развития молодежной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2013. - № 5. – С. 147.

На данный момент согласно статистическим данным Минздравсоцразвития Российской Федерации порядка 70% наркозависимых используют наркотические средства кустарного приготовления, выращенные из растительного сырья, такие как конопля, мак, различные сочетания конопли с маком. Около 10% используют как наркотики различные сильнодействующие лекарственные средства, порядка 20% употребляют синтетические наркотики. Но данная тенденция применяется не ко всем регионам Российской Федерации, в крупных городах Российской Федерации наблюдается постоянный рост наркозависимых от синтетических наркотиков, в Москве и Санкт-Петербурге их доля составляет 30-40%.

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2016 году наиболее распространёнными стали четыре вида синтетических наркотиков: эфедрон, первитин, фенамин, триметилфентанил. Чаще всего данные наркотические средства производится в подпольных лабораториях.<sup>1</sup>

Согласно данным опросов, которые проводились среди наркозависимых, чаще всего синтетические наркотики применяются в связи с отсутствием наркотиков лекарственного происхождения. Чаще всего используются опиаты либо снотворные препараты.<sup>2</sup>

Следующим важным термином, который следует рассмотреть, является «наркотизм», который обозначает негативные социальные явления, вызванные наркоманией, представляющие общественную опасность, и выражающиеся в следующих действиях:

- систематическое умышленное употребления наркотических средств без каких-либо назначений врача;
- незаконные действия с наркотиками;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk) (Дата обращения: 23.02.2017)

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

- привлечение к немедицинскому употреблению наркотических средств других лиц;
- способствование созданию или поддержанию условий, обеспечивающих незаконный оборот данных средств;
- оборот наркотиков, выражающийся в выращивание наркосодержащих растений, производстве, переработке, разработке, изготовлении, пересылке, хранении, реализации, перевозке, отпуске, приобретении, распределении, использовании, в ввозе и вывозе данных средств на таможенную территорию;
- аморальная поведение в состоянии наркотического опьянения.<sup>1</sup>

Следующим термином, который следует рассмотреть, является «наркобизнес» - действия лиц, направленные на получение прибыли при производстве, транспортировке, хранении, сбыте наркотических средств, что запрещено нормами международного и национального права.<sup>2</sup>

Поэтому можно сделать вывод, что термин «борьба с наркоманией» некорректен, так как наркомания является болезнью, которую следует лечить. Поэтому следует бороться с наркобизнесом, незаконным оборотом наркотиков и прочими негативными явлениями, связанными с этим злом.

## 2.2 Организационно-правовые основы предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Борьба с незаконным оборотом наркотиков является международной задачей для всего мирового сообщества, именно поэтому разработан ряд нормативно-правовых актов, которые регламентируют стратегию борьбы наркопреступностью, наиболее значимые из них это: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.<sup>3</sup>, Венская Конвенция о психотропных

<sup>1</sup> Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — С. 277.

<sup>2</sup> Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — С. 278.

<sup>3</sup> Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) Конвенция подписана от имени СССР 31 июля 1961 г., ратифицирована 14 декабря 1963 г. с оговоркой, сделанной при подписании // Бюллетень международных договоров. - Август 2000 г. - № 8.

веществах 1971 г.<sup>1</sup>, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.<sup>2</sup>

Нормативно-правовые акты отражают принципиальные положения среди репрессивных и превентивных мер против наркоторговцев, основные направления сотрудничества стран в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также меры по реабилитации и социализации в обществе наркоманов. Эти конвенции заменили огромное количество международных нормативно-правовых актов, регламентирующих данную сферу.<sup>3</sup>

На данный момент в организации Объединённых Наций постоянно действует полноценный комплекс органов, занимающихся организованной борьбой с преступлениями, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков:

- Комиссия ООН по наркотическим средствам, определяющая политику международного сообщества в области международного контроля над наркотиками;

- Отдел ООН по наркотическим средствам в Вене (является для вышеназванной комиссии секретариатом);

Международный совет по контролю за наркотическими средствами;

- Фонд ООН по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами;

- Программа ООН по контролю за наркотическими средствами.<sup>4</sup>

Всё Международное сообщество старается налаживать многостороннее сотрудничество с другими странами с целью коллективной борьбы с

---

<sup>1</sup> Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.) СССР ратифицировал настоящую Конвенцию Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 г. N 8282-IX с оговорками и заявлениями. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. - 1981 г. - вып. XXXV. - с. 416.

<sup>2</sup> Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. СССР ратифицировал настоящую Конвенцию Постановлением ВС СССР от 9 октября 1990 г. № 1711-I // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. - выпуск XLVII. - 1994. - с. 133.

<sup>3</sup> Кобец П.Н. Анализ противодействия наркопреступности в России // Инновационная наука. – 2016. - № 8. – С. 101.

<sup>4</sup> Правоохранительные органы Российской Федерации / Под ред. В.М. Бозрова, В.Н. Смирнова. - М.: Юрайт, 2013. – С. 208.

наркопреступностью. Российская Федерация не является исключением в данном перечне стран, поэтому ведется активное сотрудничество по трем основным направлениям:

- представители Российской Федерации активно участвует в работе различных международных организаций
- налажен контакт с иностранными ведомствами, занимающихся незаконным оборотом наркотиков в своих странах;
- заключаются международные соглашения в данной сфере. В современном мире активно развивается международное сотрудничество, меры противодействия незаконному обороту наркотических средств является прекрасным тому доказательством, так как у большинства государств данное направление является приоритетным для успешного развития. Ежегодно все большее количество стран подписывает соглашение друг с другом о сотрудничестве в данной сфере, создаются координирующие центры, различные международные организации, направляются представители для обсуждения наиболее актуальных проблем в данной сфере и выработки практически значимых решений.<sup>1</sup>

В настоящее время это:

- специальная группа по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря (СГБМ);
- постоянно действующее совещание глав национальных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ХОНЛЕА);
- Группа Помпиду;
- ЮНДКП;
- Совет министров внутренних дел стран СНГ и постоянно действующее при МВД России Бюро по координации деятельности органов

---

<sup>1</sup> Правоохранительные органы Российской Федерации / Под ред. В.М. Бозрова, В.Н. Смирнова. - М.: Юрайт, 2013. – С. 209.

внутренних дел стран СНГ в области борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотических средств.<sup>1</sup>

Данные организации проводят межведомственные совещания, контролируемые поставки, и даже специализированные операции по изъятию наркотиков. Примером может служить операция «Канал», осуществляемая Федеральной службой безопасности России и Министерством Внутренних Дел Российской Федерации совместно с зарубежными коллегами.<sup>2</sup> Данная операция уже показала высокий результат, десятки наркоторговцев были задержаны в разных странах мира. Столь высокий результат был достигнут благодаря качественной системе Обмена информацией между подразделениями и высокому уровню профессионализма сотрудников.

Тем не менее, не смотря на достигнутые успехи, требуется еще немало сделать для полноценной международной борьбы с наркопреступностью, приоритетными являются следующие задачи:

- увеличение стран-участников двухсторонних и многосторонних договоров в сфере противодействия наркопреступности.
- расширение взаимодействия с международными организациями, которые занимаются борьбой с наркопреступностью.
- продолжение активной работы по укреплению сотрудничества в рамках деятельности Организации Объединённых Наций по международному контролю за оборотом наркотиков
- усиление взаимодействия с различными странами с целью дальнейшего пресечения отмывание доходов, полученных в связи с наркопреступностью, с последующей их конфискацией.<sup>3</sup>

Российская Федерация активно сотрудничает с иностранными государствами в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, на

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>3</sup> Правоохранительные органы Российской Федерации / Под ред. В.М. Бозрова, В.Н. Смирнова. - М.: Юрайт, 2013. – С. 211.

данный момент подписаны межправительственные соглашения с рядом стран: Германией, Великобританией, Италией, Францией, США, Канадой, Аргентиной, Мексикой, Испанией и Турцией, ежегодно количество таких договоров увеличивается.<sup>1</sup>

### 2.3 Ответственность, предусмотренная за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Незаконный оборот наркотиков является бесспорно актуальной проблемой для любого государства, которая требует решительных действий. Правовой основой деятельности по пресечению и предупреждению преступления и правонарушение, которое связано с незаконным оборотом наркотиков Российской Федерации, составляет ряд нормативно-правовых актов Российской Федерации и международных договоров, ратифицированных на территории Российской Федерации.

Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предотвращению наркопреступности осуществляется на основании Федерального закона РФ от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Данный нормативно-правовой акт регламентирует государственную политику в сфере оборота наркотиков. Согласно данному закону в Российской Федерации запрещается употребление наркотических средств или психотропных веществ без специального назначения врача. Также закон регламентирует, что работу по противодействию незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ осуществляют федеральные органы исполнительной власти, Пограничная служба ФСБ России, Генеральная прокуратура, Федеральная служба внешней разведки и другие органы государственной власти в сфере своих компетенций.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Хайдукова А.Б. Международно-правовые механизмы противодействия наркопреступности // Вестник Югорского государственного университета. – 2014. - № 3. – С. 188.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «Российская газета» от 15 января 1998 г. - № 7.

Что характерно ст. 4 данного федерального закона регламентирует основные принципы государственной политики в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Отдается предпочтение мерам по профилактике правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков и стимулированию образовательной деятельности, которая направлена на антинаркотическую пропаганду.<sup>1</sup> Данный ФЗ относит наркомания к заболеванию, связи с этим устанавливается строгий запрет на употребление наркотических средств и психотропных веществ без специального назначения врача. Ответственность за нарушение данной нормы предусматривается ст. 6.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.<sup>2</sup>

Помимо этого Кодекс об административных нарушениях Российской Федерации устанавливает ответственность и заряд других правонарушений:

- вовлечение несовершеннолетнего в употребление одурманивающих веществ (ст. 6.10);
- пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 6.13);
- непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и конопли (ст. 10.4);
- непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли (ст. 10.5);
- потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20);

---

<sup>1</sup> Рыжаков А.П. Правоохранительные органы. Учебник для вузов. – М.: Издательство «Дело и сервис», 2015. – С. 261.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «Российская газета» от 15 января 1998 г. - № 7.

- появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22).<sup>1</sup>

Что же касается Уголовного кодекса Российской Федерации, то он предусматривает ответственность за преступления, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков, этому посвящена глава 25 Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности».<sup>2</sup>

Что характерно, согласно ст. 23 УК РФ «Лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, подлежит уголовной ответственности».<sup>3</sup>

Анализируя официальную статистику Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2016 год<sup>4</sup>, можно сделать вывод, что среди всех других преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков преобладают преступления, которые предусмотрены ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации «незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств и психотропных веществ в крупном размере без цели сбыта».<sup>5</sup> Это связано в большей степени с тем что наркозависимые люди периодически нуждаются в наркотиках, для этого они их приобретают и переносят, либо производят сами. Что уже является преступлением.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. - № 256.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 25. - ст. 2954.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 25. - ст. 2954.

<sup>4</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 25. - ст. 2954.

<sup>6</sup> Вирясова Н.В. Применение норм об ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в свете нового постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 30 // Уникальные исследования XXI века. – 2015. - № 11. – С. 112.

Анализируя ответственность, которой подвергаются лица, связанные с незаконным оборотом наркотиков, можно сделать вывод, что хоть нормативно-правовая база в данной сфере и проработана, требуется ужесточение наказаний за совершение противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотиков. При ужесточении норм возможна полноценная борьба с наркопреступностью в России.

### **3 ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

#### **3.1 Тенденции развития профилактической работы ОВД в сфере незаконного оборота наркотиков в России**

Общая профилактика органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведении мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих факторов, по сокращению незаконного оборота наркотиков в целом.<sup>1</sup>

Главная задача такой деятельности — формирование у населения устойчивого общественного мнения о неприятии наркотических средств и психотропных веществ, а выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом

---

<sup>1</sup> Кобец П.Н. О приоритетах профилактического направления наркопреступности в уголовной политике государства // Символ науки. – 2016. - № 7. – С. 122.

преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой.<sup>1</sup>

Такая деятельность правоохранительных и иных государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера.

Механизм организации работы органов внутренних дел по общему предупреждению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, заключается в:

- представлении информации в органы государственной власти, различные ведомства, общественные организации;
- обследованиях, проверках, рейдах и других массовых мероприятиях по устранению негативных явлений в сфере экономики, культуры и быта;
- воспитательной работе;
- в совместном участии с другими структурами правоохранительных органов, научных и культурно-воспитательных учреждений;
- применении правовых форм воздействия на лиц, попустительствующих преступлениям, устранении причин и условий, способствующих преступлениям;
- воспитательном воздействии средств массовой информации и в первую очередь специальных передач телевидения.<sup>2</sup>

В рамках профилактической работы сотрудники органов внутренних дел, как и другие представители правоохранительных органов, участвуют в работе комиссий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Постоянно вносятся предложения в органы законодательной и исполнительной власти по устранению причин и условий, способствующих наркомании и

---

<sup>1</sup> Поляков В.В., Кондратьев М.В. Криминалистические особенности бесконтактного способа совершения наркопреступлений // Известия Алтайского государственного университета. – 2015. - № 2. – С. 84.

<sup>2</sup> Готчина Л.В. Профилактика молодёжной наркопреступности // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2012. - № 24. – С. 27.

токсикомании в среде несовершеннолетних, в том числе о расширении сети медико-психологических и реабилитационных центров анонимного тестирования несовершеннолетних на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ и оказания им наркологической помощи.<sup>1</sup>

Кроме того, с целью комплексного использования сил и средств, участвующих в противодействии распространению наркотиков и наркомании, обеспечиваются преемственность в работе и надлежащее взаимодействие всех субъектов антинаркотической деятельности, осуществляются доработка и внедрение межведомственных планов, которые развивают мероприятия федеральной, региональных и муниципальных программ.

К противодействию вовлечению в потребление наркотиков граждан могут привлекаться общественные и религиозные организации, средства массовой информации. В частности, совместно с представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в России и Белоруссии сотрудниками органов внутренних дел в 2016 году был проведен ряд антинаркотических акций «Подумай о себе, выбери здоровье».<sup>2</sup>

Во взаимодействии с Неправительственным советом национальной безопасности России приняло участие в организации и проведение акций «Москва, Подмосковье и Владимирская область против наркотиков», в рамках которых в школах и других учебных заведениях было проведено более 60 «Открытых уроков против наркотиков», участниками которых стали более 5000 школьников.<sup>3</sup>

В Тамбовской области к проведению оперативно-профилактической операции «Мак» была приурочена акция «Журналисты против наркотиков», проходящая на территории региона уже в течение двух лет. Активно в

---

<sup>1</sup> Истомин П.А. О проблемах предупреждения наркопреступности в России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2016. - № 1. – С. 68.

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>3</sup> Там же.

решении задачи противостояния бездуховности и наркомании участвуют не только многотиражные издания области, но и районные газеты.<sup>1</sup>

В Калужской области в средствах массовой информации организованы свыше 50 публикаций на антинаркотическую тему, проведено около 340 выступлений в учебных заведениях, собравшие более 10000 школьников.<sup>2</sup>

В Республике Карелия значительное внимание сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних уделяют профилактической работе в образовательных учреждениях. Например, только в течение первого квартала 2017 года в школах ими было проведено более 120 выступлений на правовую тематику, в том числе посвященных воспитанию отрицательного отношения к потреблению наркотических и психотропных веществ.<sup>3</sup>

На территории Читинской области в марте 2017 года с целью предотвращения преступлений и правонарушений несовершеннолетних, правового и нравственного воспитания подростков и молодежи, разъяснительной работы с несовершеннолетними о вреде потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкогольных напитков, ответственности за участие в их незаконном обороте в учебных заведениях состоялся традиционный месячник правовых знаний, в ходе которого в 600 школах проведено более 4600 лекций и бесед, которыми охвачено более 85 тыс. несовершеннолетних и 12 тыс. родителей.<sup>4</sup>

Во взаимодействии заинтересованных учреждений и ведомств в целях профилактики наркомании, активизации профилактической работы с детьми в летний период, предупреждения и выявления фактов употребления наркотиков в детских оздоровительных лагерях, популяризации здорового образа жизни и формирования негативного отношения подростков к наркотикам в летний период в Рязанской области проведена

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>4</sup> Там же.

антинаркотическая акция «Летний лагерь — территория здоровья» для более чем 15000 детей.<sup>1</sup>

В целях развития научной и методической базы по вопросам профилактики наркомании правоохранительными органами области совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2016 году была проведена Всероссийская олимпиада научных и студенческих работ в сфере профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни. В олимпиаде приняли участие около 1000 конкурсных работ, предоставленных студентами и школьниками из разных субъектов Российской Федерации.<sup>2</sup>

Следует отметить, что работа органов внутренних дел по профилактике наркомании ведется самостоятельно в большинстве регионов России территориальными подразделениями ОВД. Такой подход вместе с другими мероприятиями дает наглядный результат, выражающийся в снижении наркотизации населения ряда субъектов Российской Федерации и, как следствие, в сокращении количества смертельных случаев среди лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.<sup>3</sup>

Так, комплексное эффективное применение указанных мер привело к существенному снижению уровня смертности от передозировки наркотиков в Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Иркутской, Калининградской, Орловской, Псковской и Читинской областях.<sup>4</sup>

Очевидно, что общая профилактическая деятельность органов внутренних дел приобрела в последнее время определенные четкие формы и методы. Заслуживают внимания проверки соблюдения установленных

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>3</sup> Кошелева Е.В., Лелеков В.А. Криминологическая характеристика ювенальной наркопреступности // Территория науки. – 2015. - № 2. – С. 185.

<sup>4</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

правил хранения, учета, перевозки, расходования наркотических средств в лечебных учреждениях.<sup>1</sup>

В целях выявления источников и перекрытия каналов нелегального поступления наркотиков ежегодно проводится комплексная операция «Допинг» по проверке аптек, химфармпредприятий, складов, других мест производства, хранения и реализации лекарственных препаратов, содержащих наркотики. В ходе таких проверок удается установить наиболее типичные нарушения, выявить должностных лиц, не выполняющих или нарушающих свои обязанности, предусмотреть принятие к ним дисциплинарных, а в необходимых случаях – административных и уголовно-правовых мер.<sup>2</sup>

Операция «Допинг» направлена на перекрытие каналов поступления в незаконный оборот наркотикосодержащих лекарственных препаратов, прекурсоров, синтетических наркотиков, изготовленных кустарно или в подпольных лабораториях, на выявление фактов хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершенных лицами, имеющими к ним доступ по роду служебной деятельности, а также подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических средств лицами, к этому не причастными. Для более эффективного проведения данной операции совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принимаются соответствующие меры к оборудованию охранно-пожарной сигнализацией мест изготовления, хранения и реализации наркотиков, обеспечению охраны в период их транспортировки.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Буткевич С.А. Концептуальные основы предупреждения наркомании и противодействия наркопреступности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. - № 4. – С. 108.

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>3</sup> Там же.

При проведении таких проверок сотрудникам органов внутренних дел необходимо выяснять: как хранятся бланки рецептов на наркотические средства, соблюдаются ли требования медицинскими сестрами, врачами, обслуживающими учебные заведения, работающими в поликлиниках, амбулаториях и больницах, по выдаче лекарств, вызывающих наркотическую зависимость. Путем индивидуального общения с медицинскими работниками сотрудники уголовного розыска, сотрудники по делам несовершеннолетних, участковые инспекторы милиции должны устанавливать подростков, проявляющих повышенный интерес к лекарствам, обладающим наркотическими свойствами, так как работники этих учреждений могут вступать в преступные сделки с наркоманами, похищать, например, ампулы морфина и промедола, порошок омнопона. В некоторых регионах почти треть выявленных наркоманов доставали наркотики и их составные компоненты в больницах и аптеках.

В предупредительной работе органов внутренних дел ежегодно организуется и проводится оперативно-профилактическая операция «Подросток – Игла» во взаимодействии с органами управления образованием.

Во время проведения рейдов по местам скопления подростков и молодежи, в ходе обследования жилого сектора, подвалов, лестничных тупиков устанавливаются факты приготовления, хранения и сбыта наркотиков, удается установить притоны для употребления наркотиков, лиц, предоставляющих жилые помещения для сбора подростков, страдающих наркотической зависимостью.

При установлении противоправной деятельности лиц, занимающихся выращиванием наркотикосодержащих растений, скупкой и перепродажей наркотического сырья, вовлекающих несовершеннолетних в изготовление

или потребление наркотиков, принимаются меры к устранению причин и условий, способствующих распространению наркотических средств.<sup>1</sup>

Например, в 2016 г. в проведении операции приняло участие более 78 тыс. сотрудников милиции, около 12 тыс. представителей органов образования и здравоохранения. В ходе проведенных мероприятий в органы внутренних дел доставлено более 29 тыс. несовершеннолетних. К административной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, привлечено более 8 тыс. подростков, к уголовной ответственности за наркопреступления – 77 несовершеннолетних. В наркологических медицинских учреждениях обследовано более 5 тыс. подростков, из которых 289 признаны нуждающимися в лечении.<sup>2</sup>

МВД России совместно с сотрудниками УФСБ России в соответствии с совместными приказами также проводятся такие межведомственные оперативно-профилактические мероприятия, как «Мак», «Канал», «Синтез», «Прекурсор». Так, например, комплексная профилактическая операция «Мак» («Конопля») проводится в период созревания наркотикосодержащих растений и наиболее интенсивного периода их заготовки. К участию в операции привлекаются все службы и подразделения органов внутренних дел, которые выявляют незаконные посеvy наркотикосодержащих растений, уничтожают их, блокируют доступ заготовителей, выявляют сбытчиков и перевозчиков и др.

Мероприятия по перекрытию каналов (в том числе международных) поступления наркотиков в Россию осуществляются в рамках операции под названием «Канал». Данная операция реализуется совместно с органами Федеральной службы безопасности, пограничной и таможенной службами России.

---

<sup>1</sup> Зазулин Г.В. Антинаркотическая деятельность в Российской Федерации: криминологические проблемы и пути их решения // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2014. - № 4. – С. 50.

<sup>2</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

В плане пресечения контрабанды наркотиков существенно возрастает роль таможен центрального подчинения, в г. Москве, например, Внуковской, Домодедовской и Шереметьевской. Особо пристального внимания заслуживает Шереметьевская таможня, где обычно задерживается наркотиков в 2 раза больше, чем в Домодедовской, и в 7.6 раза больше, чем во Внуковской.<sup>1</sup> В то же время пограничный и таможенный досмотр багажа авиапассажиров и грузов, особенно чартерных, в системе пограничного и таможенного контроля является еще недостаточно эффективным. Трудности в его быстром, всеобъемлющем и надежном обеспечении в значительной степени объясняются недостаточным оборудованием существующих пунктов пропуска, их ограниченными возможностями и отсутствием современной аппаратуры, способной обнаруживать наркотические вещества в потоках багажа и грузов, без их вскрытия.

В рамках осуществления взаимодействия МВД России по выявлению и пресечению наркопреступлений в настоящее время реализуется комплекс мероприятий по профилактике и пресечению преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотиков через Государственную границу Российской Федерации.<sup>2</sup>

На протяжении ряда лет мировым правоохранительным сообществом отмечается тенденция использования наркогруппировками каналов почтовой связи для организации контрабандных поставок наркотиков. По данным Интерпола, в мире ежегодно из почтовых отправок изымается свыше тонны наркотических средств и психотропных веществ. МВД во взаимодействии и ФСБ России, а также зарубежными правоохранительными органами проводится целенаправленная работа по перекрытию каналов контрабанды наркотиков с сокрытием в почтовых отправлениях.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>2</sup> Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. В. В. Ершова. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — С. 351.

<sup>3</sup> Бабичева Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // Практическая медицина. — 2012. - № 2. — С. 10.

За последние полтора года МВД России выступило инициатором проведения более 20 международных контролируемых поставок наркотиков, следующих по каналам международной почтовой связи.

Важнейшим фактором, влияющим на состояние оперативной обстановки, связанной с контрабандой наркотиков, в предстоящий период, по мнению экспертов Министерства внутренних дел, будет борьба международных преступных групп за рынки сбыта на территории России:

- международные криминальные структуры из Латинской Америки, Ближнего и Среднего Востока, Юго-Восточной Азии в поисках новых источников прибыли будут предпринимать активные попытки проникновения на территорию России, где перспективы формирования рынка наркотиков имеют более выгодные условия по сравнению с традиционно сложившимися европейскими рынками;

- преступные группы, связанные с производством наркотиков в сопредельных странах, учитывая, что традиционные наркорынки, в первую очередь в странах Европы, уже сформированы и разделены, будут блокированы в территориальном пространстве бывшего СССР, где главным рынком потребления будет являться территория России.<sup>1</sup>

Организационные меры в деятельности по предупреждению незаконного оборота наркотиков должны быть направлены на то, чтобы осуществить оценку: масштабов потребления в России наркотиков без назначения врача; уровня латентности незаконного оборота наркотиков и связанной с наркоманией преступности; материальных потерь от распространения наркомании — медицинских затрат на лечение больных наркоманией (реабилитационные меры, содержание обслуживающего персонала и т.д.); а также затрат на процессуальную деятельность правоохранительных органов.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

<sup>2</sup> Там же.

Основными целями индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, являются принятие сотрудниками органов внутренних дел всех возможных мер, которые заставили бы профилактируемых лиц отказаться от немедицинского приема наркотиков, от совершения замышляемых, планируемых, подготавливаемых преступлений. Для достижения поставленных целей работник органов внутренних дел применяет весь арсенал имеющихся в его распоряжении сил, средств, приемов, использует гласный и негласный методы.<sup>1</sup>

В целом такая деятельность органов внутренних дел реализуется в следующих направлениях.

1. Индивидуальная профилактика незаконного предложения. Осуществляется в отношении лиц, склонных к совершению незаконных действий с наркотиками.

2. Индивидуальная профилактика по сокращению спроса на наркотики (злоупотребления наркотическими средствами). Осуществляется в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, и групп риска путем проведения воспитательных, правовых, медицинских и прочих мероприятий, побуждающих их к отказу от употребления наркотиков, возвращению к здоровому образу жизни.

3. Индивидуальная (ранняя) профилактика по выявлению лиц, злоупотребляющих наркотиками и входящих в группы повышенного риска. Осуществляется в процессе повседневной работы оперативно- служебной деятельности сотрудниками ОВД (профилактической, оперативно- розыскной, следственной, административной) и направлена в первую очередь на лиц, ранее судимых, социально неустroенных, с отягченной наследственностью, страдающих психическими заболеваниями, работающих

---

<sup>1</sup> Вецкая С.А. Некоторые аспекты деятельности сотрудников полиции по профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2013. - № 4. – С. 3.

в сети аптек и химфармпредприятий, несовершеннолетних из неблагополучных семей и др.

4. Индивидуальная профилактика по содействию процессу лечения лиц, страдающих наркотической зависимостью. Осуществляется, как правило, совместно с медицинскими учреждениями.

5. Индивидуальная профилактика по содействию процессу реабилитации лиц, склонных к употреблению наркотиков. В частности, оказание помощи в обеспечении полной изоляции лица от дальнейшего общения с привычным кругом граждан, неформальной группой потребителей наркотиков.

6. Индивидуальная профилактика по устранению обстоятельств (детерминант), которые привели к употреблению наркотиков. Осуществляется путем установления жесткого контроля за поведением лица в семье, быту, месте работы, учебы, сфере досуга, с помощью психологов, родственников, положительных друзей, волонтеров.

7. Индивидуальная профилактика как осуществление наблюдения за поведением и образом жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками. Осуществляется сотрудниками органов внутренних дел постоянно с использованием как гласных, так и негласных методов сбора информации о наблюдаемом лице.<sup>1</sup>

Можно сделать вывод, что профилактическая работа, проводимая сотрудниками органов внутренних дел ведется активно, ежегодно проводится ряд мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к фактам проявления незаконного оборота наркотиков.

### 3.2 Профилактическая работа УМВД России по Пензенской области в сфере незаконного оборота наркотиков

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

Анализируя профилактическую работу УМВД России по Пензенской области в сфере незаконного оборота наркотиков можно сделать вывод, что она ведется довольно активно и поддерживается руководством ведомства в регионе. Об этом свидетельствует ряд общественных мероприятий, осуществляемых УМВД России по Пензенской области.

Проводится большое количество мероприятий разного профиля, так 28 марта был проведен региональный форум для молодежи «Полиция за здоровый образ жизни», одной из тем форума было противодействие наркопреступности. Начальник УМВД по Пензенской области генерал-майор Рузляев Юрий Николаевич на мероприятии высказался по поводу опасности употребления наркотических средств: «Пока мы вместе с вами не рассчитаем и не посмотрим, сколько же людей съедает это все, мы не узнаем уровня тех опасностей, которые предостерегают нас в будущем. У нас не будет молодежи. У нас не будет молодого здорового поколения. Кто придет после нас? Кто станет политиками? Кто станет депутатами? Кто будет воспитателями? Кто будет летчиками?»<sup>1</sup>

Такое внимание руководства УМВД региона к профилактической работе свидетельствует о заинтересованности в полномасштабной профилактической работе.

Также сотрудниками УМВД периодически проводятся образовательные лекции о вреде употребления наркотиков в молодежной среде, где сотрудники полиции в доступной форме рассказывают школьникам, студентам ВУЗов и ССУЗов об опасности наркотиков, участии в различных противоправных действиях, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Объясняют общественную опасность данных деяний и ответственность за их совершение.

Воспитание здорового молодого поколения – это стратегическая задача не только нашего государства, но и всего международного сообщества в

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)

целом. Не секрет, что употребление наркотиков и связанный с ним образ жизни могут привести к заражению неизлечимыми заболеваниями, такими как ВИЧ, СПИД, т.е. к проблеме выживания всего человечества. Именно поэтому необходимо искать более эффективные способы решения этой проблемы и прежде всего на законодательном уровне – путем принятия новых и дальнейшего совершенствования уже принятых федеральных законов, соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, реализации различных государственных программ, расширения мер профилактики, строительства спортивных школ и стадионов, привлечения подростков к занятиям физкультурой, развития психологической поддержки и эффективной медицинской помощи несовершеннолетним.<sup>1</sup>

Что характерно, при УМВД по Пензенской области существует Общественный совет при УМВД по Пензенской области, председателем которого является Синцов Глеб Владимирович. Общественный совет также помогает УМВД в проведении профилактической работы, учитывая, что в составе Совета находятся значимые общественные деятели региона.<sup>2</sup>

Периодически сотрудниками УМВД по Пензенской области совместно с ОМОД по Пензенской области проводятся мероприятия, направленные на поддержания общественной безопасности, в том числе акции по выявлению и задержанию лиц, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В декабре-январе 2016-2017 года сотрудники УМВД по Пензенской области совместно с общественными организациями был проведен антиалкогольный месячник. Но несмотря на название, помимо фактов продажи нелегального алкоголя, были выявлены факты продажи наркотических средств и психотропных веществ. Благодаря мероприятию доверие населения региона к сотрудникам значительно повысилось.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Свечников Н.И., Щербакова С.А. Проблемы, обусловленные распространением наркотиков в подростковой среде // Вестник Пензенского государственного университета. – 2014. - № 4. – С. 24.

<sup>2</sup> Официальный сайт Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области // Электронный ресурс. URL: <https://clck.ru/B4AXX>

<sup>3</sup> Там же.

В рамках проведения профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков сотрудники УМВД активно взаимодействуют с общественными организациями, религиозными деятелями, органами исполнительной власти в регионе, что свидетельствует о поддержке данного вида деятельности всем гражданским обществом.

Можно сделать вывод, что УМВД ведет активную профилактическую работу в сфере незаконного оборота наркотиков, особенно в молодежной среде, что свидетельствует о значимости и важности данной проблемы для развития здорового общества.

### 3.3 Совершенствование деятельности ОВД по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков

Анализируя деятельность ОВД по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков можно смело сделать вывод, что данная работа ведется, причем довольно активно, однако и данную деятельность можно немного модернизировать для более успешной реализации возложенных полномочий.

Требуется усиление взаимодействия ОВД с общественными организациями с целью проведения большего количества общественно-полезных профилактических мероприятий по формированию в обществе нетерпимого отношения к фактам незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Региональный опыт показал высокую полезность антиалкогольного месячника, с этой целью предлагается провести всероссийский антинаркотический месячник, в рамках которого сотрудники органов внутренних дел совместно с представителями общественности выявляли бы факты незаконного оборота наркотиков. Это помогло бы наладить устойчивое взаимодействие силовых ведомств с представителями общественности, это повысило бы доверие населения к правоохранительным органам и привлекло бы большее количество желающих добровольно помочь

полиции в осуществлении профилактической работе в сфере незаконного оборота наркотиков.

Также актуально было бы увеличить штат сотрудников, отвечающих за проведение профилактических мероприятий по формированию нетерпимого отношения общества к фактам незаконного оборота наркотиков. Так как далеко не во всех учебных заведениях профилактическая работа данного профиля ведется должным образом, а ведь именно от данной работы зависит, будет ли количество наркоманов уменьшаться или нет.

Также предлагается усилить работу сотрудников органов внутренних дел в привлечении студентов ВУЗов и ССУЗов страны на постоянные стажировки в полицию. Это позволило бы обучить и укомплектовать штат для проведения профилактической работы в молодежной среде по формированию в обществе нетерпимого отношения к фактам незаконного оборота наркотических средств. После выпуска наиболее отличившиеся стажеры могли бы себя проявить в роли сотрудников правоохранительных органов. Это подготовило бы высококвалифицированные кадры для выполнения служебных обязанностей.

Также актуальным было введение целевых мест для обучения по юридическому профилю для студентов, проходящих подобную стажировку в органах внутренних дел, это замотивировало бы молодежь заниматься общественно-полезной профилактической деятельностью, что позволило бы сотрудникам соответствующих отделов и управлений проводить большее количество профилактических мероприятий.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что профилактическая работа в сфере незаконного оборота наркотических средств органов внутренних дел нуждается в модернизации, предложенные методы позволят более действенно выполнять сотрудниками ведомств свои должностные обязанности и спасут не одну тысячу жизней.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что исторический путь противодействия незаконному обороту наркотиков в России очень длинный, начинается он еще с языческой Руси. Важность борьбы с данным злом в России понимали всегда и делали все возможное для борьбы с наркопреступностью, однако массовый приток наркотиков в страну приходится на конец XX века в связи с развитием технологий. Советский Союз успешно боролся с этой проблемой благодаря изоляции государства, и незначительному ввозу наркотиков из-за рубежа. С распадом СССР наркопреступность увеличивается, численность подразделений для борьбы с данным видом преступлений постоянно растет, однако из-за отсутствия значительного опыта борьбы с незаконным оборотом наркотиков перекрыть все поставки наркотических веществ в Россию не удавалось.

В конце 90-х годов XX века в страну начинают поступать синтетические наркотики в больших количествах, которые очень быстро распространялись, уровень наркозависимости повышался, а профессионального специализированного органа для борьбы с

наркопреступностью еще не было. Именно поэтому в 2003 году создается Госнарконоконтроль, первый отечественный самостоятельный орган для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В дальнейшем он претерпевал значительные изменения и в названии, и численности, но продолжал успешно действовать. В 2016 году было принято решение о расформировании ФСКН, правопреемника Госнарконоконтроля и передачи полномочий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерству Внутренних Дел Российской Федерации. В апреле 2016 года формируется Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Деятельность Управления ведется в различных направлениях для успешной борьбы с наркопреступностью в стране. Управление осуществляет контроль за деятельностью подразделений в субъектах, участвует в разработке государственной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, взаимодействует с органами власти всех уровней, а также ведет активную работу в сфере противодействия коррупции в данной сфере, усилению партнерских отношений с зарубежными правоохранительными органами с целью борьбы с международным наркобизнесом, борьбы с отмыванием средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и по многим другим направлениям. Что свидетельствует о комплексной работе Управления в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Анализируя борьбу с незаконным оборотом наркотиков в современной России можно сделать вывод, что идет полномасштабная работа в разных направлениях. Все большее внимание уделяется профилактической работе, без которой невозможно создание нетерпимого отношения общества к фактам незаконного оборота наркотических средств. Учитывая тот факт, что основное количество наркозависимых- это молодые люди в возрасте до 30 лет, то профилактическая работа становится просто необходимой, что бы количество наркоманов, использующих наркотики не в медицинских целях,

уменьшалось. Т.к. наркомания крайне негативно сказывается на любом государстве и обществе.

Это понимает все мировое сообщество, и с этой целью заключается огромное количество международных нормативно-правовых актов, регламентирующих взаимодействие стран в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Существует ряд фундаментальных международных нормативно-правовых актов, ратифицированных многими странами, которые регламентируют взаимодействие стран в борьбе с этим злом. К ним относятся: Единая Конвенция о наркотических средствах, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Конвенция о психотропных веществах.

Российская Федерация также активно участвует в борьбе с международной преступностью в данной сфере, ежегодно правоохранительными органами реализуется ряд операций по выявлению и задержанию наркопреступников из других стран совместно с зарубежными коллегами.

Анализируя нормативно-правовые основания по противодействию наркопреступности в России, то их составляет ряд нормативных актов разной юридической силы, начиная от Федеральных законов, заканчивая ведомственными НПА. Также в действующем законодательстве детально регламентирована и ответственность за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовном Кодексе содержится ряд статей, которые предусматривают ответственность, вплоть до пожизненного заключения, за совершения противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков.

Также следует отметить активную профилактическую работу, осуществляемую сотрудниками органов внутренних дел по формированию в обществе нетерпимого отношения к фактам незаконного оборота

наркотических средств. Ежегодно участниками профилактических мероприятий становятся тысячи людей, в большинстве своем представители молодежи, так как именно данный пласт общества в наибольшей степени подвержен опасности употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Сотрудники органов внутренних дел активно взаимодействуют с другими структурными подразделениями, с представителями общественности и органами государственной власти, что позволяет проводить полномасштабную профилактическую работу.

УМВД по Пензенской области не является исключением и также проводит большое количество общественно-значимых профилактических мероприятий в сфере незаконного оборота наркотиков, проводятся лекции для учащихся школ, ССУЗов, ВУЗов, организовываются форумы, круглые столы, научные конференции, целые рейды.

Все эти мероприятия направлены на популяризацию здорового образа жизни и недопустимости употребления наркотических средств и психотропных препаратов.

Однако хотелось бы предложить ряд инициатив, которые усилили бы профилактическую работу в данной сфере, как на федеральном, так и на региональном уровне.

В первую очередь хотелось бы предложить увеличить численность сотрудников, отвечающих за профилактическую работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к незаконному обороту наркотических средств, так как далеко не всем школьникам и студентам качественно доведена информация о вреде данного социального явления. Особенно это актуально для сельских и районных учебных заведений, которые чаще всего остается обделенными вниманием.

Также было бы актуальным привлекать студентов для постоянных стажировок в органах внутренних дел для проведения профилактической работы в молодежной среде, это позволило бы увеличить штат без затрат

бюджета. Развивая данную мысль можно предложить давать наиболее отличившимся студентам целевые места в ВУЗах за проделанную работу, либо поощрять другими способами. Это повысило бы заинтересованность студентов проходить стажировку данного профиля, и подготовило бы высоко профессиональные кадры для дальнейшей службы в органах внутренних дел.

Также актуальным было бы увеличить количество профилактических мероприятий, проводимых совместно с представителями общественности, это опять же повысило бы доверие населения к правоохранительным органам и увеличило бы число участников подобных мероприятий.

Можно сделать вывод, что наркопреступность является актуальной проблемой для современной России, однако с ней можно и нужно бороться, и именно профилактическая работа может в этом существенно помочь.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - ст. 4398.
2. Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) Конвенция подписана от имени СССР 31 июля 1961 г., ратифицирована 14 декабря 1963 г. с оговоркой, сделанной при подписании // Бюллетень международных договоров. - Август 2000 г. - № 8.
3. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. СССР ратифицировал настоящую Конвенцию Постановлением ВС СССР от 9

- октября 1990 г. № 1711-I // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. - выпуск XLVII. – 1994. - с. 133.
4. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.) СССР ратифицировал настоящую Конвенцию Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 г. № 8282-IX с оговорками и заявлениями. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. - 1981 г. - вып. XXXV. - с. 416.
  5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 25. - ст. 2954.
  6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2001. - № 52. – ст. 4921.
  7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. - № 256.
  8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // «Российская газета» от 8 февраля 2011 г. - № 25.
  9. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «Российская газета» от 23 ноября 2011 г. - № 263.
  10. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «Российская газета» от 15 января 1998 г. - № 7.
  11. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // «Российская газета» от 18 августа 1995 г. - № 160.
  12. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом

- наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // «Российская газета» от 5 апреля 2016 г. - № 86.
13. Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 октября 2007 г. - № 43 - ст. 5167.
14. Указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // «Российская газета» от 25 марта 2003 г. - № 55.
15. Постановление Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // «Российская газета» от 28 августа 1998 г.
16. Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // «Российская газета» от 17 июля 1998 г. - № 134.
17. Постановление Правительства РФ от 16 марта 1996 г. № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ» // «Российская газета» от 28 марта 1996 г.
18. Постановление Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 930 «Об утверждении номенклатуры сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278» // «Российская газета» от 28 августа 1996 г.

19. Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. N 209 "Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Электронный ресурс. Официальный сайт УМВД по Курской области. URL: <https://46.xn--b1aew.xn--p1ai/document/8190767>

#### Учебная литература

20. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2014. – 366 с.
21. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М.: КноРус, 2015. – 368 с.
22. Михальчук Ю.П. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – 228 с.
23. Мишуточкин А.Л. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Курс лекций. – Новосибирск: СибАГС, 2015. – 160 с.
24. Петухов Н.А., Мамыкин А.С. Правоохранительные и судебные органы России. Учебник. – М.: РАП, 2014. – 676 с.
25. Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы. Том 1. Учебник. – М.: МИИТ, 2016. - 288 с.
26. Правоохранительные и судебные органы: учебник для СПО / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 381 с.
27. Правоохранительные органы Российской Федерации / Под ред. В.М. Бозрова, В.Н. Смирнова. - М.: Юрайт, 2013. - 416 с.
28. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 549 с.
29. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы. Учебник для вузов. – М.: Издательство «Дело и сервис», 2015. – 482 с.

30. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. В. В. Ершова. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 686 с.

Периодические издания

31. Азизова Л.Г., Гаджиева А.А. Тенденции развития молодежной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. — 2013. - № 5. — С. 146-149.
32. Бабичева Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // Практическая медицина. — 2012. - № 2. — С. 9-12.
33. Башинская И.Г. Пресечение пропаганды и рекламы наркотиков как способ профилактики наркопреступности // Теория и практика общественного развития. — 2013. - № 12. — С. 18-21.
34. Буткевич С.А. Концептуальные основы предупреждения наркомании и противодействия наркопреступности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2014. - № 4. — С. 107-111.
35. Вецкая С.А. Некоторые аспекты деятельности сотрудников полиции по профилактике наркопреступности среди несовершеннолетних // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. — 2013. - № 4. — С. 2-5.
36. Вирясова Н.В. Применение норм об ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в свете нового постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 30 // Уникальные исследования XXI века. — 2015. - № 11. — С. 109-115.
37. Готчина Л.В. Профилактика молодёжной наркопреступности // Криминология: вчера, сегодня, завтра. — 2012. - № 24. — С. 25-31.

38. Зазулин Г.В. Антинаркотическая деятельность в Российской федерации: криминологические проблемы и пути их решения // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2014. - № 4. – С. 48-56.
39. Зелик В.А. Основные тенденции влияния незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на преступность // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2014. - № 104. – С. 1-7.
40. Истомин П.А. О проблемах предупреждения наркопреступности в России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2016. - № 1. – С. 67-71.
41. Кобец П.Н. Анализ противодействия наркопреступности в России // Инновационная наука. – 2016. - № 8. – С. 101-102.
42. Кобец П.Н. О приоритетах профилактического направления наркопреступности в уголовной политике государства // Символ науки. – 2016. - № 7. – С. 122-124.
43. Кошелева Е.В., Лелеков В.А. Криминологическая характеристика ювенальной наркопреступности // Территория науки. – 2015. - № 2. – С. 184-188.
44. Поляков В.В., Кондратьев М.В. Криминалистические особенности бесконтактного способа совершения наркопреступлений // Известия Алтайского государственного университета. – 2015. - № 2. – С. 83-86.
45. Свечников Н.И., Щербакова С.А. Проблемы, обусловленные распространением наркотиков в подростковой среде // Вестник Пензенского государственного университета. – 2014. - № 4. – С. 20-25.
46. Туровский И.В. Вопросы реабилитации наркозависимых лиц в системе профилактики наркопреступности // Российский медико-биологический вестник имени академика И.П. Павлова. – 2012. - № 4. – С. 174-179.

47. Хайдукова А.Б. Международно-правовые механизмы противодействия наркопреступности // Вестник Югорского государственного университета. – 2014. - № 3. – С. 188-189.
48. Щербаков А.Д. Состояние наркопреступности в Российской Федерации // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. - № 9. – С. 212-216.

#### Интернет-источники

49. Виктор Иванов: суд по делу Литвиненко использовали в интересах спецслужб. // Электронный ресурс. Информационное агентство России «ТАСС». URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/2728755> (Дата обращения: 7.11.2016)
50. День образования в МВД России подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. // Электронный ресурс. Официальный сайт Управления МВД России по Оренбургской области. URL: <https://56.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/2901635>
51. Закон от 7 июля 1915 г «О мерах борьбы с опиумокурением» // Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1915. – Отдел первый. Первое полугодие. – № 170. – Ст. 1291. Электронный ресурс. URL: [colloquium-publishing.ru/Новый университет>article/download/697/686](http://colloquium-publishing.ru/Новый_университет/article/download/697/686)
52. История государства и права. Хрестоматия по истории русского права. Составил М. Владимировский-Буданов. Выпуск третий, издание третье. - 1888 г. // Электронный ресурс. Электронная юридическая библиотека Allpravo.ru. URL: <http://www.allpravo.ru/library/doc313p/instrum3943/>
53. Калачев Б.Ф., Сбирунов П.Н., Сергеев А.Н. Развитие наркомании и незаконного оборота наркотиков в России. // Электронный ресурс. Русский народный сервер против наркотиков NarCom.ru. URL: <http://www.narcom.ru/parents/agit/8.html>.
54. Наркологи отправляют пациентов в театр. «Национальный антинаркотический союз» // Электронный ресурс. Информационный

- ресурс «Национальный антинаркотический союз». URL: <http://old.nasrf.ru/news/nas/narkologi-otpravlyayut-pacientov-v-teatr>
55. Официальный сайт Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства Внутренних Дел Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/gunk](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk)
56. Официальный сайт Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области // Электронный ресурс. URL: <https://clck.ru/B4AXX>
57. Постановление Законодательного Собрания Пензенской Области от 14.02.2014 № 329-15/5 ЗС «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к председателю Государственного антинаркотического комитета, директору Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. Иванову» // Электронный ресурс. Официальный сайт Законодательного Собрания Пензенской области. URL: <http://www.zspo.ru/legislative/regulations/16671/>
58. Постановление СНК СССР от 29 июля 1935 года «О возложении на Всесоюзную государственную инспекцию при СНК СССР наблюдения и контроля за оборотом в СССР опиума и других наркотических веществ» // Электронный ресурс. Справочная система «Консультант+». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=31041#0>
59. Правоохранительным органам предложили сократить расходы или уволить 10% сотрудников // Электронный ресурс. Аналитический журнал Полит.ру. URL: [http://polit.ru/news/2015/02/12/law\\_enforcement/](http://polit.ru/news/2015/02/12/law_enforcement/)
60. Предписание СНК РСФСР от 31 июля 1918 г. № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином» // Электронный ресурс. Информационно-

публицистский ресурс «Нет наркотикам». URL:  
[http://www.narkotiki.ru/5\\_5301.htm](http://www.narkotiki.ru/5_5301.htm)

61. Приказ МВД СССР № 409 от 6 декабря 1991 года «Об организационно-штатных вопросах криминальной милиции МВД СССР» // Электронный ресурс. Образовательный сайт Министерства охраны общественного порядка СССР  
<http://shieldandword.mozohin.ru/VD3462/mvd6691/structure.htm>