

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра _____ ГПД

Направление подготовки _____ 40.03.01 _____ «Юриспруденция»
(код и наименование)

Профиль правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Конституционное право граждан на квалифицированную
юридическую помощь в Российской Федерации

Студент (ка) 15юдо8 _____ Дубровская Виктория Алексеевна
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель д.ю.н. профессор
должность

наименование организации

подпись, дата

Гошуляк В.В.
фамилия, инициалы

Консультанты:

ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы
ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы
ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к.ю.н., доцент _____ Катомина В.А.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от _____ 201 № _____)
Заведующий кафедрой ГПД _____ Романовская О.В.
название подпись, дата фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от _____ 201 г. № _____)
Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
подпись, дата фамилия, инициалы

Пенза 2019 г.

Раздел	Консультант	Подпись, дата
---------------	--------------------	----------------------

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

название

_____ / О.В. Романовская /

(инициалы и фамилия)

«__» _____ 2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр.№15юдо8

Дубровской Виктории Алексеевны

1. **Тема работы** Конституционное право граждан на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации
2. **Научный руководитель** профессор, д.ю.н. В.В.Гошуляк
3. **Дата выдачи задания** 03.12.2018 г.
4. **Срок сдачи студентом законченной работы** 13.01.2019 г.
5. **Перечень подлежащих разработке вопросов:**
6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы
 - анализ проблемы, при оказании юридической помощи;
 - сравнение современного права на юридическую помощь;
 - раскрытие особенности получения юридической помощи при государственной тайне;
 - раскрытие особенности субъектов, которые осуществляют право на юридическую помощь.

		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		3 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	14 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____
Развитие права на квалифицированную юридическую помощь		14 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	18 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____
Понятие бесплатной юридической помощи и органы, ее оказывающие		18 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	26 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____
Субъекты квалифицированной юридической помощи		26 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	30 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____
Оказание квалифицированной юридической помощи, связанной с государственной тайной		30 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	9 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____
Возникновение проблем при оказании квалифицированной юридической помощи		30 декабря 2018 г. Гошуляк В.В. _____	9 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____
Судебная практика		9 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____	13 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____
Заключение		9 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____	13 января 2019 г. Гошуляк В.В. _____

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ.....	7
1.1 Развитие права на квалифицированную юридическую помощь...	7
1.2 Понятие бесплатной юридической помощи и органы, ее оказывающие.....	11
1.3 Субъекты квалифицированной юридической помощи.....	24
2 ОКАЗАНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНAM.....	33
2.1 Оказание квалифицированной юридической помощи, связанной с государственной тайной.....	33
2.2 Возникновение проблем при оказании квалифицированной юридической помощи.....	37
2.3 Судебная практика.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных прав, которые записаны в Конституции Российской Федерации, является право граждан на юридическую помощь. Часть 1 статьи 48 «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно»¹.

Актуальность данной темы заключается в том, что сейчас большинство людей за помощью обращаются к юристам, ведь многие виды сделок, договоров, надо удостоверить у юриста. Документ считается не действительным, без печати и подписи юриста. Под квалифицированной юридической помощью подразумевается устная консультация, предоставление адвоката, помощь в написании искового заявления и судебная защита его прав и свобод.

Целью исследования данной дипломной работы является выявление проблем, которые связаны с правом граждан на квалифицированную юридическую помощь, туда входит кому может предоставляться квалифицированная юридическая помощь, и те места, где она может быть оказана.

Предметом дипломной работы является законодательство, которое регулирует правовую помощь.

Объектом дипломной работы являются взаимоотношения, которые возникают в связи с развитием этих правовых отношений.

Задачами данной дипломной работы является:

- анализ проблемы, при оказании юридической помощи;
- сравнение современного права на юридическую помощь;
- раскрытие особенности получения юридической помощи при государственной тайне;

¹ Конституция РФ. Принята 12.12.1993 всенародным голосованием (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. -1993.-25 дек.- № 237.

- раскрытие особенности субъектов, которые осуществляют право на юридическую помощь.

В данной работе были использованы методы исследования, такие как: историко-правовой метод, метод сравнительного правоведения и обобщение современного законодательства.

В процессе написания данной работы, был проведен сравнение и анализ нормативно-правовых актов в Российской Федерации, была использована Конституция Российской Федерации, Международный Пакт от 1966 г. «О гражданских и политических правах», Бюллетень Верховного Суда РФ от 1994 года, а так же использованы материалы судебной практики и научной литературы.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка используемых источников.

В первой главе рассматривается развитие права на квалифицированную юридическую помощь, и субъектов, исполняющих юридическую помощь и для кого она предназначена.

Во второй главе рассматриваются проблемы, которые связаны с осуществлением юридической помощи в Российской Федерации.

В заключении анализируется общий вывод о квалифицированной юридической помощи граждан, а так же имеются предложения и дополнения к современному законодательству.

1 ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

1.1 Развитие права на квалифицированную юридическую помощь

Одной из основных конституционных гарантий, является право на получение квалифицированной помощи. В Конституции Российской Федерации закреплено право на получение квалифицированной юридической помощи. Юридическая помощь - это, имеющий историю своего развития, правовой институт. Лишь в период конституционного строя, право приобрело современные черты. В Древнем мире было определено, что юридическую помощь разного характера в основном оказывал адвокат. Адвокатом в Древнем Риме были родственники и друзья подсудимого, которые вели его до суда и давали рекомендации, советы во время судебного заседания¹. В более позднем понимании, адвокат защищал права человека-правозащитник или правозаступник. То есть такое же определение, которое мы употребляем в современном мире. Тесно связаны между собой, но имеют некоторые разногласия - это история развития адвокатуры и оказания юридической помощи. Так как у адвокатов нет монополии на оказание юридической помощи, основной этап на развития права на юридическую помощь, связан с появлением суда, следовательно, возникновения гражданского и уголовного судопроизводства. Возникновение юридической помощи тесно связано с появлением права. Так как существование определенных табу (запретов) необходимо зафиксировать. Для разъяснения этих запретов требуется тот человек, который достаточно ознакомлен в определенном вопросе. В этой роли и выступает адвокат.

Если рассмотреть правовую систему Афинского государства, в VII-VI вв. до н.э. в уголовном праве не существовало правозащитника в судебном

¹ Мельниченко Р.Г. Право на юридическую помощь: конституционные аспекты. – Волгоград. -2003. - С. 6 – 16.

процессе. Но уже позже, появляются лица, которые могут оказывать юридическую помощь в судебном процессе профессионально. При ведении гражданских дел, в виде представительства в суде оказывалась юридическая помощь. Но весьма затруднительным был допуск лица в судебное производство. Причиной изменения процедуры допуска представительства в суде, явилась потребность в профессиональном лице на суде.

Представительство включало в себя два основных момента:

- Защита прав лица, которое не может самостоятельно быть представителем в суде;
- Оказание юридической помощи. Лицо, которое не могло защитить свои права самостоятельно, обращались к представителям, которые защищали права граждан в судебном разбирательстве.

Примерно в середине XVII века появились первые упоминание об оказании квалифицированной юридической помощи в России в Псковской судной грамоте. По Псковской Судной Грамоте, поверенные оказывали помощь отдельным категориям граждан, то есть, выполняли функции современного адвоката.

Но, исходя из мнений некоторых ученых, развитие этого института на данном историческом пути России, было не стабильным. Считалось, что господ обязаны содержать холопы. Хотя в то же время, холопы не получали необходимого образования и юридических знаний.

Следующий исторический этап развития юридической помощи, явился период буржуазных отношений. В двух категориях профессиональных лиц выражалась юридическая помощь во Франции XIX века, это были поверенные и адвокаты. Поверенные подготавливали фактический материал и собирали определенные документы, искали документы, свидетелей, и многое другое. Адвокаты выполняли функцию защитника в суде и занимались составлением судебных документов.

Более четко институт юридической помощи в России был определен в XIX веке. Юридическую помощь подсудимому на стадии предварительного следствия подсудимому оказывали стряпчий и прокурор. Выходило, что в лице одного человека, совмещался обвинитель и защитник подсудимого. Практически любое лицо могло стать поверенным, поэтому о квалифицированном защитнике говорить рано. Главным было выиграть дело любым способом, а не показать свои юридические знания и умения.

В Средние века требованиям общества, удовлетворяло оказание юридической помощи, но в дальнейшем данные способы ведения дел в судебном процессе, не удовлетворяли новое общество. Для получения юридической помощи, новым началом становится закрепление этого права в большинстве конституций.

Англия в XVII веке, стало первым таким государством, которое поменяло старые нормы правозащитника в суде. Но была такая проблема, когда юридическая помощь использовалась активно, а право обвиняемого на защиту было ничтожно. Именно эта потребность в юридической помощи, повлияла на появление в Англии профессии правозаступника. Юридические услуги начали оказываться в уголовных делах, только с допуском правозаступника в уголовный процесс. Позднее правозаступники разделились на две группы - барристер и солиситор. Солиситор вел переговоры с клиентами, согласовывал с ними вопрос о гонораре, собирал необходимые доказательства. Их судебная деятельность ограничивается в выступлениях в судах низшей инстанции. Барристер- юридический советник. Его задачами были: выступление в высших судах, допрос свидетелей и т.д.

Например, в Англии идет разделение правозащитников по их функциям, а в Соединенных Штатах, после шестой поправки в Конституции¹, закрепляется право для защиты на адвоката. Юридическая помощь в

¹ Конституция США (6 поправка) от 1791 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Соединенных Штатах Америки осуществлялась адвокатами, которые в зависимости от специализации, делились на отдельные группы. Одни - юрисконсульты, а другие занимались лишь подготовительной работой и приемом дел¹.

В России, лицо, оказывавшее юридическую помощь, являлся правозащитником и судебным представителем. Но профессор Е. Васьковский считал, что «адвокат из ученого эксперта и судебного оратора, каким он был в качестве чистого правозаступника, становится практическим дельцом, кому важен успех на публике, чем справедливый исход дела».

Российская адвокатура, как группа лиц, которые оказывали профессиональную юридическую помощь, первые 15 лет своего существования, показывала свои лучшие характеристики. Но уже в 80-х гг. XIX века, правозащитник становится производителем труда, его деятельность оплачивается в зависимости от знаний работника и тяжести работы. Следовательно, не каждый мог позволить себе хорошего, квалифицированного защитника. В основном, потребность в юридической помощи образовалась в высших кругах. Большим признанием стали пользоваться поверенные и юрисконсульты, оказывавшие юридическую помощь высшим структурам России.

Развитие юридической помощи в советское время, началось после 1917 года, с издания Декрета №1 «О суде»². В Декрете говорилось, о том, что защитник допускается в участия в предварительном следствии, по уголовному делу. Под «защитником» понималось любое лицо, обладавшее гражданскими правами, а не адвокат. Вышло так, что на судебное заседание допускались граждане, не обладающие юридическим образованием, а профессиональная адвокатура была ликвидирована³.

¹ Конституция Соединенных Штатов Америки от 1791 г. (6 поправка). // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

² Декрет № 1 «О суде» от 1917 г. // Собрание узаконений РСФСР. -1920. - № 13.

³ Тот же

Дальнейшим развитием юридической помощи в РСФСР послужило в Положении о народном суде от 1918 года. Данное положение предполагало создание коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе¹.

В Конституции (Основном законе) Союза Советских Социалистических Республик 1977 года, право на юридическую помощь нашло свое закрепление, в статье 158, согласно которой: «Обвиняемому обеспечивается право на защиту»².

В качестве заключения можно сказать, что право на юридическую помощь зародилось еще в Древнем мире. Осуществления права на юридическую помощь не было похоже на современное право. Право на оказание юридической помощи неотрывно связано с профессией адвоката, но это не единственные юристы, которые могут использовать это право. В зависимости от периода, эта помощь оказывалась то одним адвокатом, то иногда несколькими. В современном мире, деление адвокатуры по определенным функциям, на несколько частей, в современном мире не возможно. Потому что граждане, которые обращаются за помощью к адвокату, могут и просить его представительства в суде. Деление адвокатуры на части, не представляет такой возможности для гражданина.

1.2 Понятие бесплатной юридической помощи и органы, ее оказывающие

В данном разделе я хотела бы рассмотреть такие вопросы, как понятие и определение бесплатной юридической помощи, цели создания Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», основные принципы оказания этой помощи, органы ее оказывающие и порядок оказания. Понятие, определение прежде всего,

¹ Положение о народном суде от 1918 г. // Собрание узаконений РСФСР. - 1920. - № 15.

² Конституция СССР от 07 октября 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1977. - № 41. - Ст. 617.

необходимо дать определение такому понятию, как «бесплатная юридическая помощь». Четко такое определение нигде не сформулировано, но его можно косвенно вывести из ст. 1 и ст. 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Бесплатная юридическая помощь - это особый вид правовой помощи, оказываемой уполномоченными на то лицами бесплатно, в таких формах как правовое консультирование (в устной и письменной форме), составление документов правового характера, представление интересов того или иного гражданина в судах и различных государственных и муниципальных органах, и в некоторых иных, не запрещенных законом формах. Данная помощь оказывается лишь определенному кругу лиц. Интересно, что ст. 1 Федерального Закона упоминается квалифицированная юридическая помощь, в остальных же статьях закона говорится просто о бесплатной юридической помощи. Наверное, «в этом и выражено существенное отличие юридической помощи, оказываемой бесплатно, от квалифицированной помощи, оказываемой адвокатами по большей части на возмездной основе».

Помощь оказывается бесплатно только в случаях, которые предусмотрены в законе. Помимо этого, законы субъектов РФ тоже могут создавать условия для получения гражданами бесплатной юридической помощи. По сути, это означает, что субъекты Федерации могут расширять круг лиц, которым юридическая помощь может быть оказана бесплатно.

Цели создания специального закона, основные цели создания специального закона о бесплатной юридической помощи весьма полно сформулированы в п. 2 ст. 1 вышеназванного закона. К ним относятся: создание условий для реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи и содействие развитию негосударственной созданию условий для осуществления прав и свобод граждан.

Основные принципы оказания бесплатной юридической помощи , их перечень содержится в ст. 5 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которая так и называется. К ним относятся: обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан; социальная справедливость и ориентированность; свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи; равенство доступа граждан к получению такой помощи; установление требований к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь; и некоторые иные. Хотелось бы отметить, что под квалификацией обычно понимают степень и уровень профессиональной подготовленности лиц к какому-либо виду труда, т.е. в соответствии с требованиями закона лица, которые оказывают бесплатную юридическую помощь, должны обладать определенной профессиональной подготовкой. Раз Закон предполагает весьма массовый характер оказания помощи, то и квалификационные требования к лицам, ее предоставляющим, могут быть невысокими. Если происходит оказание устных или письменных консультаций (как разновидность юридической помощи) или подготовка юридических документов, то это наличие высшего юридического образования (ч. 1 ст. 8 Закона). Даже и это требование может быть понижено для сотрудников юридических клиник, потому что таковыми могут выступать «лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (ч. 5 ст. 23).

Органы, оказывающие бесплатную юридическую помощь уже с п. 2 ст. 1 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» называются две системы бесплатной юридической помощи: государственная и негосударственная.

В ст. 7 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» указано, что физические и юридические лица,

являющиеся участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также иные лица, имеющие право на оказание такой помощи «в соответствии с федеральными законами, законами субъектов российской Федерации и муниципальными правовыми актами», осуществляют оказание бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. Хотелось бы поподробнее рассмотреть органы-участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи:

- федеральные органы исполнительной власти;
- подведомственные федеральным органам исполнительной власти учреждения;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- подведомственные органам исполнительной власти субъектов учреждения;
- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро¹.

Также правом оказывать бесплатную юридическую помощь могут наделяться адвокаты, нотариусы и другие субъекты (п. 2 ст. 15). Получается, что перечень данных субъектов остается открытым. Некоторые юристы считают, что к данному списку участников государственной системы бесплатной юридической помощи можно добавить Уполномоченного по правам человека в РФ, Министерство юстиции РФ. Финансирование государственной системы идет за счет бюджетов РФ и ее субъектов. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов как участники системы бесплатной

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) №358-ФЗ) //Собрание Законодательства РФ. – 2011.- Ст. 15.

юридической помощи, данные органы оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде: правового консультирования как в устной, так и в письменной форме, по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите; представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.

Но лишь правовое консультирование может оказываться всем гражданам, а остальные виды бесплатной юридической помощи оказываются лишь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите (категории граждан, имеющие право на получение такой помощи, будут рассмотрены далее). Исходя из того, что правовое консультирование граждан оказывается лишь по вопросам, относящимся к компетенции данных органов, то получается, что круг этих вопросов должен быть конкретизирован в нормативных правовых актах, устанавливающих и регулирующих компетенцию органов.

Компетенция данных субъектов бесплатной юридической помощи устанавливается федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и регламентируется на уровне подзаконных нормативных правовых актах: в положениях об органах и организациях, в административных регламентах осуществления государственных функций и оказания государственных услуг. К сожалению, в настоящее время данные вопросы в актах, устанавливающих компетенцию и порядок деятельности специальных субъектов, обозначенных в статье закона, чаще всего не урегулированы.

Обязанности исполнительных органов оказывать бесплатную юридическую помощь, закрепленные в Федеральном законе «О бесплатной

юридической помощи в Российской Федерации», перекликаются с закрепленным в ст. 33 Конституции Российской Федерации правом граждан РФ как обращаться лично, так и направлять обращения (индивидуальные или коллективные) в государственные органы и органы местного самоуправления. Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" определены механизм и процедура деятельности уполномоченных органов по рассмотрению соответствующих обращений граждан.

Безвозмездность деятельности публичных органов по оказанию некоторых видов юридической помощи содержится в части самого понятия «право граждан на обращение» предусматривающего их бесплатное рассмотрение¹.

Государственные юридические бюро оказывают все предусмотренные в Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» виды бесплатной юридической помощи. Государственные юридические бюро создаются в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации и являются юридическими². В соответствии с п. 1 ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Пунктом 2 той же статьи предусмотрено, что учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием.

Государственное или муниципальное учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным учреждением. Гражданин для

¹ Федеральный закон от 02.05.2006 №59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) №528-ФЗ //Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст.11.

² Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) №358-ФЗ //Собрание законодательства РФ. – 2011.- Ст. 17.

получения юридической помощи должен представить в государственное юридическое бюро:

- заявление об оказании юридической помощи по форме, утверждаемой Федеральной регистрационной службой;
- документ, удостоверяющий личность;
- справку о среднедушевом доходе семьи, полученном за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения.

Начальник государственного бюро принимает решение об оказании юридической помощи в день представления гражданином документов. Предусмотрен ряд случаев, когда гражданину может быть отказано в оказании юридической помощи: не предоставление необходимых документов, если из представленной справки о полученных доходах следует, что среднедушевой доход семьи выше (равен) величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ в соответствии с законодательством РФ. Отказ в оказании юридической помощи может быть обжалован. Если принимается удовлетворительное решение об оказании юридической помощи, то заключается соглашение между гражданином и госбюро (форма соглашения утверждена Федеральной регистрационной службой на основании которого и оказывается юридическая помощь. Законом «О бесплатной юридической помощи» для таких бюро предусмотрена возможность привлечения к оказанию бесплатной юридической помощи адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и

интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. В п. 1 и 2 ст. 3 указано, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов. Адвокаты принимают участие в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи. В ч. 4 ст. 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» закреплено, что адвокатская палата субъекта РФ (адвокатская палата субъекта РФ является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации ежегодно направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

Ежегодно уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации публикует список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещает этот список на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с п. 5 этой же статьи: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно заключает с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Получается, участие адвокатов в системе бесплатной юридической помощи координируется адвокатской палатой субъекта РФ. Адвокатская деятельность должна быть осуществлена на основе соглашения между

адвокатом и его доверителем. На основе такого же соглашения адвокаты осуществляют и бесплатную юридическую помощь (заключаемого в соответствии со ст. 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»). Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

В ч. 8 ст. 18 Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» оговорено: адвокатская палата субъекта Российской Федерации направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Значит, адвокатская палата при осуществлении данного вида деятельности контролируется органом исполнительной власти субъекта. Хотя адвокатура не входит в систему государственных органов (что может означать партнерские отношения с государством), этот контроль и отнесение адвокатуры к государственной системе бесплатной юридической помощи может быть объяснен и тем, что: «Несмотря на то, что адвокатура не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления, представляется, что задачи, возложенные на нее, имеют государственное значение и отражают публичный интерес общества».

Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации¹.

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) №358-ФЗ) //Собрание законодательства РФ. – 2011.- Ст. 18.

Оказание бесплатной юридической помощи нотариусами в соответствии со ст. 19 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», нотариусы (в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи) оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, которые обратились за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий. Перечень возможностей нотариуса дан в Основных законах законодательства РФ о нотариате. Согласно ст. 16 нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Права и обязанности одинаковы как для нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, так и для нотариусов, занимающихся частной практикой. В этом случае участие нотариуса в государственной системе бесплатной юридической помощи определяется как его обязанность по разъяснению (чаще всего это устные консультации клиента) порядка и последствий совершения конкретных юридических (нотариальных) действий, за которым и обратился клиент в нотариальную контору. Очевидно, что бесплатную юридическую помощь нотариус обязан оказывать исключительно гражданам, обратившимся за конкретными нотариальными действиями в нотариальную контору.

Иные органы, которые могут быть отнесены к органам, принимающим участие в государственной системе бесплатной юридической помощи Уполномоченный по правам человека Отдельными юристами отмечается, что к государственной системе бесплатной юридической помощи, помимо вышеназванных органов, могут быть отнесены и некоторые иные.

Согласно ст. 15 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» он рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии со ст. 20 ФКЗ Уполномоченный имеет право:

- принять жалобу к рассмотрению;
- разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу.

В ст. 29 определено то, что Уполномоченный вправе сделать по результатам рассмотрения жалобы. Исходя из указанных полномочий становится понятно, что Уполномоченный по правам человека на безвозмездной основе оказывает гражданам РФ, а также иностранным гражданам, находящимся на территории РФ, и лицам без гражданства юридическую помощь.

Министерство юстиции РФ Президентом РФ был подписан Указ которым внесены изменения в Положение о Министерстве юстиции РФ. В том числе изменения коснулись п. 30.32 Положения: в нем ранее говорилось, что Минюст России координирует деятельность органов и организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь и осуществляющих правовое обеспечение населения. В соответствии с новой редакцией данного пункта полномочия этого министерства стали шире. Теперь в его функции входят: разработка предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; участие в разработке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающихся функционирования и развития систем

бесплатной юридической помощи; принятие меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи; утверждение формы соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами; ежегодное опубликование в средствах массовой информации доклада о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; разработка и установление единых требований к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи; ведение списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещение его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; некоторые иные функции, указанные в Указе Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»¹.

Министерство юстиции РФ является одним из органов, содействующих оказанию бесплатной юридической помощи.

Участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи. В Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» указаны следующие участники данной системы:

- юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие);
- негосударственные центры бесплатной юридической помощи².

Эта система бесплатной юридической помощи формируется на добровольных началах. Оказание бесплатной юридической помощи юридическими клиниками в соответствии со ст. 23 Закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» образовательные учреждения высшего профессионального образования для реализации целей правового просвещения населения и формирования у обучающихся по юридической

¹ Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (ред. от 24.10.2018) //Собрание законодательства РФ.-2004.- №42.-Ст.26.

² Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) №358-ФЗ) //Собрание законодательства РФ. – 2011.- Ст. 22.

специальности навыков оказания юридической помощи могут создавать юридические клиники.

Диспозитивная норма о создании юридических клиник в высших учебных заведениях подзаконными актами Министерства образования и науки РФ, принятыми до вступления в силу данного ФЗ, стала диспозитивной для тех учебных заведений, которые реализуют программы высшего юридического образования. Юридическая клиника может быть создана как юридическое лицо, если такое право предоставлено образовательному учреждению высшего профессионального образования его учредителем, или структурного подразделения образовательного учреждения высшего профессионального образования.

Порядок создания юридических клиник и порядок их деятельности как участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи определяется Министерством образования и науки РФ. Данное положение федерального закона требует издания указанным Министерством соответствующего подзаконного акта, который пока не принят. Поэтому высшие учебные заведения создают юридические клиники лишь в качестве структурных подразделений.

Юридические клиники оказывают бесплатную юридическую помощь в виде: правового консультирования в устной и письменной форме составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера

Негосударственные центры бесплатной юридической помощи могут создаваться некоммерческими организациями, адвокатами, адвокатскими образованиями, адвокатскими палатами субъектов РФ, нотариусами, нотариальными палатами. Такой центр может быть создан как юридическое лицо - некоммерческая организация или структурная единица юридического лица. Он может и не являться юридическим лицом. Федеральным законом «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческие

организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Такими некоммерческими организациями могут быть и центры бесплатной юридической помощи.

Законом «О бесплатной юридической помощи» в ст. 24 предусмотрено, что для создания негосударственного центра бесплатной юридической помощи необходимы помещение для приема граждан; а также лица, имеющие высшее юридическое образование, привлеченные, в том числе по трудовому договору или гражданско-правовому договору.

Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, которые могут ее получить, и перечень правовых вопросов, по которым помощь оказывается, определяются такими центрами самостоятельно.

1.3 Субъекты квалифицированной юридической помощи

Каждый день, люди обращаются к юристам по разного рода вопросам, связанных с наследством, имуществом и другими правовыми вопросами. Это обусловлено тем, что граждане не осведомлены в правовых вопросах на таком уровне, чтобы не обращаться к юристам.

На данный момент, большинство людей обращаются в адвокатское бюро, это связано с тем, что в отличие от юристов, которые занимаются практикой, самим адвокатам Федеральный закон об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации¹, предъявляет определенные требования:

¹ Федеральный закон от 21 мая 2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) №269-ФЗ) // Парламентская газета.-2002.- № 104.

- высшее юридическое образование;
- стаж не менее двух лет;
- прохождение квалифицированного экзамена.

Деятельность предпринимателей никакими законами не регулируется. Так же, помощь адвокатов, в определенных случаях предусмотренных законом, оказывается бесплатно. У практикующих юристов может не быть специального образования (юридического). Как было сказано ранее, их деятельность ничем не регламентируется¹.

Однако, к большому сожалению, не все граждане знают, что по закону они имеют право на бесплатную юридическую помощь. Бесплатная юридическая помощь распространяется на определенные категории граждан² и является общефедеральной и постоянной льготой. К определенным категориям граждан относятся:

- малоимущие граждане;
- инвалиды I и II группы;
- ветераны Великой Отечественной Войны, Герои социалистического труда, Герои Советского союза, Герои Российской Федерации;
- дети-инвалиды, сироты;
- граждане пожилого возраста³, несовершеннолетние;
- лица, страдающие психическими расстройствами⁴;
- а так же, граждане, признанные недееспособными и другие.

В статье 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» перечислены все категории граждан, которые имеют право на бесплатную юридическую помощь¹.

¹ Пилипенко Ю.С. Интервью с управляющим партнером юридической фирмы «ЮСТ», первым вице-президентом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, доктором юридических наук. // Юрист, 2013.- № 1.- С. 7–14.

² Грудцына Л.Ю. Адвокатское право: Учебно-практическое пособие. - М.: Деловой двор.- 2017.- С.135.

³ Федеральный закон от 02.08.1995 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (ред. от 25.11.2013) // Российская газета.- 1995.- № 150.

⁴ Федеральный закон от 02.07.1992 №3185-1 ФЗ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (ред. от 19.07.2018) №213-ФЗ // Ведомости СНД и ВС РФ. -1992. -№ 33. - Ст. 1913.

Бесплатную юридическую помощь, помимо адвокатов и нотариусов, могут оказать и другие специалисты. Исходя из этого, гражданин может обратиться за бесплатной помощью не только в государственное учреждение, но и в негосударственное учреждение бесплатной юридической помощи. Ими являются: юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и др.) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Юридические клиники, в большинстве случаев находятся в высшем профессиональном учебном учреждении, которые как правило имеют юридическую направленность. В юридических клиниках работают студенты данного ВУЗа, что существенно отличается от профессиональных юридических бюро. Обучающиеся в высшем учебном заведении, находясь под контролем лиц, которые имеют высшее образование, могут оказывать бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а так же правового консультирования устной и письменной форме.

Некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты, это все относится к негосударственным центрам бесплатной юридической помощи. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи оказывают юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а так же в виде правового консультирования в письменной и устной форме. В статье 24 Федерального Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» перечислен весь перечень предоставляемых услуг².

Лица, что не входят ни в одну категорию, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь, в праве обратиться к любым юристам, которые обладают правом, на оказание юридической помощи. Эта помощь

¹.Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015)№358-ФЗ) //Собрание Законодательства РФ. – 2011.- № 263.

² Тот же

закljučается в составлении исковых заявлений, жалоб, консультирования в любой форме(устной или письменной) и тому подобное. То есть помощь, по своей сущности такая же, как и бесплатная.

Одну из ведущих ролей в квалифицированной юридической помощи играет адвокат, он занимает особое место. На данный момент адвокатура является одним из основных институтов правовой системы государства. Осуществление защиты прав, свобод, законных интересов и обеспечение квалифицированной юридической помощи - этим занимается адвокат. Основной целью адвокатов, является исполнение конституционного права на получения юридической помощи. В соответствии с ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат составляет жалобы, заявления, ходатайства, и другие документы, может представлять интересы доверителя в судопроизводстве, так же, адвокат вправе давать консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме. В ч. 2 ст. 2 Федерального Закона « Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации», перечислены все правоотношения, существующие между лицом обратившимся за помощью и адвокатом. К тому же, адвокат может заниматься другой юридической помощью, которая не запрещается в законе¹.

Так же, к адвокату вправе обращаться и лица, не достигшие восемнадцати лет, содержащиеся в учреждениях профилактики безнадзорности. В независимости от ситуации и проблемы несовершеннолетнего лица, юридическая помощь будет оказываться бесплатно. В ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» зафиксирована право на бесплатную юридическую помощь². Закон определяет список учреждений, которые являются специальными учреждениями, для оказания юридической помощи

¹ Федеральный закон от 21 мая 2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017)№269-ФЗ) // Парламентская газета.-2002.- № 104.

² Федеральный закон от 24 июня 1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) №170-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

несовершеннолетним. Помимо граждан Российской Федерации, за юридической помощью могут обращаться беженцы, иностранцы и лица без гражданства. В Конституции Российской Федерации закреплены права для иностранных лиц, и лиц постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Иностранные граждане, и лица без гражданства, согласно статье 4 Федерального Закона «О положении иностранных граждан Российской Федерации» пользуются правами и несут обязанности, как и граждане Российской Федерации. Конечно, за исключением некоторых случаев, которые могут быть предусмотрены международным договором Российской Федерации¹.

Право на оказание квалифицированной юридической помощи, согласно ч.1 ст.48 Конституции Российской Федерации, принадлежит любому лицу, вне зависимости от гражданства. Так же, в данной статье указано, что есть случаи, которые предусмотрены законом, на оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи. Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается исключительно случаях и порядке, установленным Федеральными законами или Международными договорами Российской Федерации, это говорится в статье 2 Федерального Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» . В качестве примера можно использовать Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации ². Статья 16 гласит о том, что в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными Федеральными Законами, обвиняемый и подозреваемый могут воспользоваться помощью защитника бесплатно. Это право дается каждому человеку, вне зависимости, является ли он гражданином Российской Федерации, или не является.

¹ Федерального Закона от 25.07.2002 №115-ФЗ "О положении иностранных граждан Российской Федерации" (ред. от 19.07.2018) №216-ФЗ).-2002.-Ст.4

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. № 174-ФЗ. (ред. от 08.01.2019) // Парламентская газета. - 2001. - № 241-242.

Так же, регулирует правоотношения с иностранными гражданами и лицами без гражданства и Гражданский процессуальный Кодекс¹. Исходя из статьи 50 Гражданского Процессуального Кодекса, суд может назначить адвоката в качестве представителя стороны ответчика, вне зависимости от его местожительства. По вопросам, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, интересно посмотреть решение адвокатской палаты субъекта Российской Федерации Совета Адвокатской палаты Московской области 15 апреля 2009 года « О порядке предоставления юридической помощи бесплатно малоимущим, нуждающимся и гражданам Российской Федерации по Московской области». В решении установлено, что бесплатная юридическая помощь должна представляться иностранным гражданам и лицам без гражданства, лицам, прибывающим на временную работу, и иным категориям лиц, нуждающихся в бесплатной юридической помощи, на тех же основаниях, что и гражданам Российской Федерации.

На территорию Российской Федерации, в связи с ситуацией на Украине, ежедневно приезжают беженцы, которые спасаются от власти Украины, которая никак не заботится о своем населении. Граждане, беженцы Украины, приезжая на территорию России, обязаны отметиться в отделе Управления Федеральной Миграционной Службы, чтобы получить статус беженца. Только после этого момента они могут пользоваться всеми льготами, которые предоставлены на территории Российской Федерации, которые предоставляются им как беженцам. Но, скорее всего, никто из беженцев не знает, куда нужно обращаться в первую очередь, какие и где нужны документы, и надо ли платить за какие либо справки. В данный момент, стали открывать все больше специальных отделений, для юридической помощи беженцам. Что сильно отличается от УФМС, где придется находиться в очереди среди других беженцев, к тому же, необходимо собрать важные и нужные документы, которые нужны для

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11. 2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4532.

установления статуса беженца. А в специальных отделениях нет очередей, и они готовы помогать беженцам почти ежедневно, и главным приятным условием является то, что помощь она могут получить абсолютно бесплатно. Исходя из этого, можно сделать вывод, что у беженцев и иностранных граждан, есть выбор, куда обратиться за помощью. Важную категорию граждан составляют лица без гражданства. Лица без гражданства и иностранцы равны в правах и обязанностях, в равной степени с гражданами Российской Федерации. Правительством Российской Федерации лицам без гражданства ежегодно утверждаются льготы, к тому же оформляется разрешение на временное проживание, в виде особой метки в документе, в котором удостоверяется личность. Срок действия этого документа равняется трем годам. Но если лицо, имело гражданство СССР, то льготы и временное проживание ему не выдаются¹.

Лицо, не имеющее гражданство, вправе обратиться за бесплатной юридической помощью, только с вопросами, связанными с его проживанием на территории Российской Федерации. Если вопросы имеют другой характер, то за дополнительные услуги он будет вынужден платить².

Записанное в Конституции Российской Федерации право, на квалифицированную юридическую помощь достаточно распространено. В данный момент, юридическая помощь предоставляется бесплатно, но только в случаях, которые предусмотрены в законе и на определенные категории граждан, а так распространено право на оказание платной юридической помощи. Платную помощь могут оказывать лишь те юристы, которые имеют высшее юридическое образование и право заниматься юридической деятельностью. К бесплатной юридической помощи можно отнести: адвокатов, нотариусов, юридические клиники при университетах имеющие юридическое отделение и негосударственные центры бесплатной

¹ Федерального Закона от 25.07.2002 №115-ФЗ "О положении иностранных граждан Российской Федерации" (ред. от 19.07.2018) №216-ФЗ).-2002.-Ст.8.

² Травина О.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства (апатриды) в России // Законы России: опыт, анализ, практика.- 2006. -№ 8.- С. 14 – 18.

юридической помощи. Многим гражданам просто необходима юридическая помощь, ведь с каждым годом юридических сделок становится все больше, таких как купля-продажа, заключение договоров, страхование имущества, и без помощи юриста их осуществление не возможно. Так как, законодательство постоянно реформируется, потребность у граждан в юристах возникает из-за этого не информированности и запутанности в современных законах. Большинство граждан не знают, куда раньше обращаться, в той или иной ситуации. Обращаясь в не нужный орган, граждане, во-первых теряют свое время, а во-вторых пропускают срок обращения граждан, который дан для рассмотрения их заявлений и жалоб.

Данное право было закреплено в Конституции РСФСР в 1978 году, где ст. 63 гласила о том, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, а так же право на получение юридической помощи¹. В современной Конституции, юридическая помощь оказывается бесплатно, только в случаях предусмотренных законом. Этим пользуются не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане и лица не имеющие гражданства. Так же, согласно п.5 ст.56 Конституции РФ, это право не подлежит ограничению в условиях чрезвычайного положения.

Из вышесказанного, можно выделить некоторые черты этого права:

- данное право гарантируется Российской Федерацией;
- помощь должна быть квалифицированной;
- квалифицированная помощь должна оказываться всем лицам, проживающих на территории Российской Федерации, и в определенных случаях оказываться бесплатно².

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, могут обратиться к нотариусам, адвокатам и другим субъектам,

¹ Конституция РСФСР принята 12.04.1978 Верховным Советом РСФСР. // Свод законов РСФСР.- 1978.- № 1. –Ст. 13.

² Юрьев С.С. Адвокатура России. Москва.- 2013.- С. 20 – 29.

которые могут оказать бесплатную юридическую помощь. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- Консультирование в устной и письменной форме;
- Составление жалоб, заявлений, ходатайств, и других документов правового характера;
- предоставление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах.

Само по себе право на квалифицированную юридическую помощь предоставлено всем, вне зависимости от гражданства лица. Но в определенных случаях, это право может осуществляться бесплатно. Эти все случаи прописаны в Федеральном Законе "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". Согласно ему, каждый в праве обратиться к адвокатам, нотариусам, юридическим клиникам в ВУЗе и в другие организации, которые занимаются консультированием население по правовым вопросам. Ну, а сама система оказания бесплатной юридической помощи не может и не должна зависеть от финансового состояния определенного субъекта Российской Федерации. Нарушение этого принципа невозможно, так как его нарушение его будет считаться, как ущемление права граждан на равенство перед судом.

2 ОКАЗАНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ

2.1 Оказание квалифицированной юридической помощи, связанной с государственной тайной

В статье 45 Конституции Российской Федерации закреплено право на судебную защиту гражданина, его прав и свобод. Но есть определенные правила, по которым предоставление защитника без специального разрешения, может обернуться не допуском защитника до судебного заседания. Представим такую ситуацию, если возбуждено дело о распространении тайны или нарушении закона в данном случае нарушается право гражданина на предоставление квалифицированной помощи. Так как предоставление квалифицированной юридической помощи, это защита прав в суде, а не только устная или письменная консультация. В судебной практике существует случаи, когда обвиняемым отказывали в защите их прав в суде, так как адвокат не имел допуска к государственной тайне¹.

В Федеральном Законе «О государственной тайне» перечислен порядок допуска адвоката к государственной тайне². Допуск к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке. Допуск граждан и должностных лиц к государственной тайне предусматривает:

- согласие на временные, частичные ограничение их прав, в соответствии со ст. 24 Федерального Закона «О государственной тайне»;
- принятие на себя обязательств перед государством о неразглашении предоставленных и доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 27.03. 1996 № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 1 и 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г «О государственной тайне» в связи с жалобами граждан В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова и А.К. Никитина» // Российская газета.- 1996.- № 64.

²Федеральный Закон от 21.07.1993 № 5485-1 « О государственной тайне» № 5485-1 (ред. от 29.07.2018)№256-ФЗ) // Российская газета. - 1993. - № 182.

- письменное согласие на проведение полномочными органами проверочных мероприятий, в отношении этих же лиц;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим законом.

Существуют три формы допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне, соответствующие трем степеням секретности сведений:

- сведения особой важности;
- совершенно секретные;
- секретные.

Если у лица имеется допуск к информации более высокой степени, это является основанием, для допуска к более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок оформления или переоформления допуска лиц к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Сам порядок допуска граждан и должностных лиц к государственной тайне, может быть изменен в условиях чрезвычайного положения Правительством Российской Федерации. Этот момент зафиксирован в статье 21 Федерального Закона «О государственной тайне»¹.

На основании вышеперечисленного из статьи 48 Конституции Российской Федерации следуют «право каждого на получение квалифицированной юридической помощи и право пользоваться помощью адвоката (защитника) на всех стадиях уголовного судопроизводства. В соответствии со статьей 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах, являющегося составной частью правовой системы Российской Федерации, каждый при рассмотрении предъявленного ему

¹ Тот же

обвинения вправе сноситься с выбранным им самим защитником и защищать себя через его посредство»¹.

Можно сделать вывод, что отказ обвиняемому в выбранном им адвокате, из-за отсутствия у адвоката допуска к государственной тайне, и так же предложение обвиняемому выбирать защитника из определенного круга адвокатов, которые имеют допуск, ограничивают конституционное право гражданина на получение квалифицированной юридической помощи и права на самостоятельный выбор защитника. Согласно ч. 3 ст.56 Конституции Российской Федерации конституционное право не может быть ограничено ни при каких обстоятельствах.

Выходит, что сами граждане, вправе сами обратиться за справедливым решением суда. Но граждане не могут обойтись без квалифицированной юридической помощи в судебном заседании, это нарушает право на их защиту, и право на равенство сторон в судебном процессе.

Высшей юридической ценностью государства, является право на юридическую помощь гражданам. Но, как же быть, если этому мешает или препятствует государственная тайна? Для допуска к судебному заседанию, защитник должен получить специальный допуск. После окончания Великой Отечественной Войны, намного усилилась секретность, по любым направлениям, связанных с государством. Появились режимные, засекреченные города. В этих засекреченных городах появляются специальные суды, прокуратура и спецадвокатура. Деятельность данных органов распространялась на всю страну. Если лицо, совершило на территории этого города преступление, он не мог воспользоваться другими адвокатами, так как любые другие адвокаты, к оказанию юридической помощи на особо секретных объектах были недопустимы².

Для таких особо секретных субъектов создавались секретные указы. К примеру, в 1979 году Президиум Верховного Совета СССР принял указ «О

¹ Международный Пакт от 16.12.1966 г. «О гражданских и политических правах». // Бюллетень Верховного Суда РФ. -1994.- № 12.

² Стецовский Ю.И. Адвокатура и государство. Москва.-2007.- С. 432 - 435.

судах, прокуратуре, нотариате и органов внутренних дел, действующих на особо режимных субъектах»¹. В указах законодатель ясно показывает важность и особенность этих субъектов. Данные органы формировали специальный порядок управления, подразделения судов, а так же создание специальных юридических консультаций. В то же время предусматривались определенные ограничения в судопроизводстве, так же гласность в судебном процессе.

Чтобы стать адвокатом, на особо охраняемых субъектах, на тот момент нужно было получить допуск к работе на определенном объекте. Министерство Юстиции СССР и другие союзные органы руководили адвокатурой. Была образована Межреспубликанская коллегия адвокатов, образована она была на базе специальных консультаций от 1982 года.

В данных специальных органах, в большинстве случаев, работали бывшие работники спец служб. Обвиняемые должны были выбрать себе защитника из предлагаемых адвокатов. У обвиняемого не было большого количества вариантов, на выбор защитника.

Например, по политическим делам, обвиняемый был вправе выбрать адвоката, который имеет допуск к политическим делам. Если посмотреть на это с другой стороны, то адвокат, имеющий допуск к каким-либо государственным делам, был более квалифицирован, нежели тот, кто допуска не имел. В основном, защитники, имеющие допуск к государственным делам, уговаривали обвиняемого дать чистосердечное признание.

Со временем, содержание «специальной» адвокатуры стало невыгодно, и многие закрытые города стали доступны гражданам. Многие остались работать в этих органах, но не как на секретном, а большинство ушло на пенсии. Многие защитники, в данный момент, имеют допуск к государственной тайне, им не нужно заново проходить процедуру допуска. Соответственно, многие граждане, которые обвиняются в разглашении

¹ Указ Президиума ВС СССР от 1979 г. № 214-X «О судах, прокуратуре, нотариате и органах внутренних дел, действующих на особо режимных субъектах» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1991. - № 10.

государственной тайны, могут обращаться к этим защитникам, а не выбирать из списка адвокатов.

В качестве вывода, можно сказать, адвокаты могут представлять интересы своих клиентов, не смотря на ограничения к допуску адвокатов к государственной тайне. Они могут представлять интересы граждан, не нарушая их право на защиту и юридическую помощь. В настоящее время, чаще граждане встречаются с проблемой не предоставления адвоката в судебном заседании, в связи с государственными делами. И если, гражданину, участвующему в судебном процессе, отказать в предоставлении адвоката, то это будет нарушение еще одного права. Права состязательности и равноправия сторон. В связи с эти, граждане могут обратиться только к определенным защитникам, которые работали, на особо режимных объектах.

2.2 Возникновение проблем при оказании квалифицированной юридической помощи

Любому гражданину, либо лицу, проживающему на территории Российской Федерации необходима квалифицированная юридическая помощь. Если гражданину правовая помощь будет оказана не верно, либо не качественно, гражданин потеряет время и деньги, так и не получив необходимой помощи. В то время как иностранный гражданин, либо лицо без гражданства, вместе с потерей времени, еще и не получит документы, которые ему необходимы, для того, чтобы законно оставаться на территории Российской Федерации. В настоящей Конституции зафиксирован момент, что каждый имеет право на квалифицированную юридическую помощь, но законодатель не указал, насколько качественной должна быть эта юридическая помощь.

В последнее время вопрос об оказании бесплатной юридической помощи является предметом оживленных споров как практических, так и

теоретических позиций. В условиях состязательного процесса, если одну сторону представляет профессиональный юрист, очень сложно осуществить защиту своих прав и свобод, не обладая специальной юридической подготовкой. Без обращения в органы исполнительной и законодательной власти, простому гражданину сложно решать правовые вопросы. В связи с тем, что Российское законодательство развивается очень быстро, одному юристу сложно быть квалифицированным юристом в разных областях права. Выходит, что если например к юристу придет беженец, он не сможет помочь ему в полной мере, так как специализируется только в определенной отрасли права.

Одной из проблем, является то, что в Конституции, в статье 48 говорится о том, что в некоторых случаях юридическая помощь оказывается бесплатно. Но бесплатная юридическая помощь, это только консультация в устной или письменной форме, составление исковых заявлений и жалоб. И если помощь гражданину требуется та, что выходит за рамки этих допустимых действий, эта помощь становится платной. Получается, что бесплатная помощь, не совсем и бесплатная. Тем более не каждый человек, который относится к категории лиц, которые имеют право на оказание помощи, может оплатить ее. Эту проблему можно решить, в случае если в Федеральном Законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определенные услуги юристов будут закреплены.

Так же, существует некое неравенство в гражданском и уголовном процессе. Для получения бесплатной помощи по гражданским делам, нужно подтвердить факт о финансовом положении граждан документально. В уголовном процессе, если обвиняемый заявляет, что у него недостаточно средств на защиту, то ему предоставляют адвоката, который оплачивается федеральными органами. В ст. 50 Уголовно-процессуального Кодекса закреплено это право.

Бесплатная юридическая помощь может быть оказана только определенной категории граждан, и по определенным вопросам. Выходит, что остальные граждане не могут получить бесплатную помощь. А платные посещения юристов позволить себе может не каждый. Необходимо расширить пределы оказания юридической помощи, установленным Федеральным Законом. На данный момент, к видам бесплатной юридической помощи относятся:

- составление жалоб и исковых заявлений;
- консультирование по юридическим вопросам, в устной или письменной форме.

Все остальное, что выходит за рамки предлагаемых услуг, осуществляется платно. В Федеральном Законе «О бесплатной Юридической помощи в Российской Федерации» можно было закрепить право, для некоторых категорий граждан, оплачивать не всю стоимость дополнительных услуг, а только часть ее.

Во многом, от того, кто оказывает бесплатную юридическую помощь и какими способами и средствами он это делает, зависит эффективность юридической помощи. В настоящее время появляются онлайн консультации. Данные консультации не требуют денег, за оказание услуг, а ответ можно получить от квалифицированного юриста, который специализируется в конкретной области. После этого онлайн ответа, юрист может предложить более подробно разъяснить ответ, но уже платно. За ответ некоторых юристов, такие онлайн консультации запрашивают определенную цену. Но не всегда есть уверенность в том, что помощь предлагает юрист, а не мошенник. У данного рода консультаций есть свои плюсы и минусы.

Основным моментом, в понимании вопроса важности того, чтобы помощь была не только бесплатной, но и качественной, действительно квалифицированной, как это требует Конституция Российской Федерации. Поэтому, когда идет упоминание о бесплатной юридической помощи,

необходимо на первое место ставить слово «квалифицированная» и уже исходя из этого, рассматривать возможные варианты решений.

Главным является то, кто юридическую помощь нам предоставляет, а не как и в каком виде нам преподносят юридическую помощь. Основными проблемами являются: подготовка квалифицированных юридических кадров, совершенствование судебной защиты, развитие институтов гражданского общества и повышения уровня правовых знаний населения.

Возникает вопрос, почему, при таком большом количестве юридических университетов, которые ежегодно выпускают около ста тысяч выпускников, страна не может обеспечить себя квалифицированной юридической помощью. Этот вопрос поднимался на интернет конференции, вице-президентом Федеральной Палаты Адвокатов Российской Федерации, президента Адвокатской палаты г. Москвы, члена Общественной палаты РФ-Резником Генри Марковичем. Тема данной конференции "Состояние системы юридической помощи в Российской Федерации: проблемы и перспективы"¹. Ведь не смотря на огромное количество выпускников из юридических университетов, проблема все еще актуальна в России. Как говорит Резник Г. М.: «Дмитрий Анатольевич Медведев абсолютно верно обозначил самый болевой узел в обеспечении юридической помощи граждан РФ. Дифференциация доходов и рыночные отношения, сегодня делают наиболее проблемной юридическую помощь малоимущим. Обсуждение этой проблемы закономерно и своевременно». На самом деле это так и есть, ведь помощь малоимущих напрямую зависит от экономического состояния государства.

К большому сожалению, пока не принят Федеральный Закон «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации», обсуждение которого так и не прекращается, уже на протяжении нескольких лет. В связи с тем, что не сформирована система

¹ Резник Г.М. Состояние системы юридической помощи в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Новая адвокатская газета: интернет – конференция.- 2017.

оказания квалифицированной помощи в Российской Федерации, а оказание квалифицированной помощи лежит только на юристах. Разрешение такой ситуации возможно путем законодательного регулирования, в соответствии с Конституцией РФ и международными стандартами.

Адвокаты выполняют основную роль в оказании юридической помощи. В мае 2002 года вступил в силу закон об адвокатуре. Если учесть то, что реформа адвокатуры прошла в 1992 году, то закон об адвокатуре был принят с большим опозданием.

Так же, в 90-х годах было проще купить юридический диплом, чем несколько лет учиться в университете, в итоге в начале 2000-х мы имеем не квалифицированную адвокатскую помощь. С принятием Закона «Об адвокатуре», за двенадцать лет несколько тысяч адвокатов лишились адвокатского статуса. Таким образом, реформа отсеяла не квалифицированных адвокатов, и идут улучшения качества адвокатского сообщества.

Это говорит о том, что адвокатура эффективно работает, для улучшения качества предоставляемых услуг. Но все вышесказанное относится только к дипломированным адвокатам, а молодые специалисты, не имеющие не опыта, ни практики, ставят по сомнение адвокатуру.

Квалифицированная помощь может быть как бесплатной, так и платной. Для получения юридической помощи бесплатно существуют определенные льготы. Бесплатную помощь могут получить малоимущие, пенсионеры, инвалиды первой и второй группы, несовершеннолетние. Остальные категории граждан могут получить бесплатную юридическую помощь в юридических клиниках, которые находятся в ВУЗах имеющих юридическое направление.

К юристам, которые могут оказать платную юридическую помощь относят нотариусов, адвокатов, и других юристов имеющих высшее

юридическое образование, и обладающим правом на предоставление юридической помощи.

Конституционное право на юридическую помощь и помощь в судопроизводстве может быть обжаловано в суде, так как ст. 56 Конституции Российской Федерации эти права не могут быть ограничены. Если вопросы связаны с государственными делами или государственной тайной, то обвиняемому обязаны предоставить адвоката на судебное заседание. Главной особенностью адвоката будет являться то, что у него должен быть допуск к государственным делам или тайне.

В Федеральном Законе «О бесплатной юридической помощи в РФ» перечислены все категории граждан, которые имеют право на бесплатную юридическую помощь. Но, если лицо, которое обратилось за юридической помощью не входит, ни в одну категорию перечисленную в законе, то эта помощь будет оказываться платно. В этом же Федеральном Законе присутствует перечень предоставляемых услуг, которые оказываются бесплатно. Но если какая-либо бесплатная услуга выходит за рамки предоставляемых услуг, то эта услуга оказывается платно. Но не каждый гражданин может позволить себе оплатить юридические услуги. К тому же, результат как от платной, так и от бесплатной помощи может оказаться не совсем тем, каким его ожидали. Результат зависит от того, как юрист работает, и от его опыта.

2.3 Судебная практика

Судебная практика - это понятие, которое в странах Романо-германской правовой системы обозначает совокупность решений судов (всех юрисдикций) по тем или иным делам. Чаще всего она обобщается в специальных сборниках, и может играть фактически роль дополнительного источника права, насыщая пробелы, которые существуют в законодательстве.

В более узком понимании этого понятия, судебная практика - это опыт и знания, которые нарабатываются специалистами в области права относительно тех или иных законодательных вопросов. Судебная практика многогранна и может охватывать многие вопросы относительно отечественной законодательной базы.

Судебная практика все больше утверждается как источник права. Применительно к современной России это означает, что:

1) в соответствии с Конституцией у судов общей юрисдикции появилась новая функция оценки законов и иных нормативных правовых актов. Так, согласно ч. 2 ст. 120 Конституции РФ, «суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом». Суд должен оценить закон с точки зрения его соответствия Конституции и общепринятым нормам и принципам международного права. И если такого соответствия нет, суд не должен применять данный закон или акт;

2) суды вправе отменять акты, противоречащие закону;

3) разъяснения пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации служат основанием для разрешения конкретных дел общими и арбитражными судами.

Конституционным судом Российской Федерации вынесено Постановление от 27 марта 1996 года №8-П по делу о проверки конституционности статей 1 и 21 закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года «О государственной тайне» в связи с жалобами В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова и А.К. Никитина. В котором указано, что Конституционный суд в коллегиальном составе рассмотрел жалобы граждан на несоответствие закона «О государственной тайне» Конституции Российской Федерации. В резолютивной части Конституционный суд пришел к выводу, что:

– Признать статью 1 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» соответствующей Конституции Российской Федерации.

– Признать статью 21 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» по ее буквальному смыслу соответствующей Конституции Российской Федерации. Распространение положений данной статьи на адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, и отстранение их от участия в деле в связи с отсутствием допуска к государственной тайне не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 48 и 123 (часть 3).

– Федеральному Собранию Российской Федерации с учетом пункта 2 резолютивной части настоящего Постановления надлежит внести необходимые уточнения в действующее законодательство.

– Согласно части второй статьи 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» дела граждан В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова, А.К. Никитина, разрешенные на основании положений статьи 21 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», подлежат пересмотру в установленном порядке в соответствии с пунктом 2 резолютивной части настоящего Постановления.

– Согласно частям первой и второй статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

– Согласно статье 78 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете", иных официальных изданиях

органов государственной власти Российской Федерации. Постановление должно быть также опубликовано в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации"¹.

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 1 и 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г «О государственной тайне» в связи с жалобами граждан В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова и А.К. Никитина» // Российская газета. -1996. -№ 64.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе была рассмотрена история развития права на квалифицированную юридическую помощь. Право возникло еще в Древнем мире, тогда только и образовался институт юридической помощи.

Так же, в данной работе говорится о субъектах этого права, то есть кто это право получает, и кто это право предоставляет. Говорится о том, кто именно может предоставить это право, и в каких случаях оно оказывается бесплатным.

В настоящей работе, указаны проблемы, которые связаны с предоставлением гражданам права на бесплатную юридическую помощь, а так же упоминаются проблемы, связанные с государственной тайной и какие могут возникнуть проблемы с правом граждан на юридическую помощь. А так же о введении в действие Федерального Закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи».

В ст. 48 Конституции Российской Федерации установлено, что «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи». В п.1 ст. 48 говорится, что «в случаях предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». Право граждан на юридическую помощь делится на две части: платную и бесплатную. В платной помощи, лицо может обратиться к любому юристу, который имеет высшее образование, и право на предоставление юридической помощи. В бесплатной все сложнее, здесь ограниченный круг юристов, к которым могут обратиться граждане. Это нотариусы, адвокаты, юридические клиники и негосударственные учреждения бесплатной помощи.

На данный момент, есть закон «об адвокатуре», «о нотариате», но не в одном из них нет закрепления права на полноценную юридическую помощь, и ответственности за это нарушение. Можно уверенно сказать, что с принятием закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в

Российской Федерации», что качество юридической помощи заметно повысится, так как для юристов будет определен стандарт качества предоставляемых ими услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ. Принятая 12.12.1993 всенародным голосованием (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. -1993.-25 дек.- № 237.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. № 174-ФЗ. (ред. от 08.01.2019) // Парламентская газета. - 2001. - № 241-242.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11. 2002 № 138-ФЗ.(ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4532.
4. Международный Пакт от 16.12.1966 г. «О гражданских и политических правах». // Бюллетень Верховного Суда РФ. -1994.- № 12
5. Федеральная закон от 02.07.1992 №3185-1 ФЗ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (ред. от 19.07.2018) №213-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. -1992. -№ 33. - Ст. 1913.
6. Федеральный Закон от 21.07.1993 № 5485-1 « О государственной тайне» № 5485-1 (ред. от 29.07.2018)№256-ФЗ) // Российская газета. - 1993. - № 182.
7. Федеральный закон от 02.08.1995 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (ред. от 25.11.2013) // Российская газета.- 1995.- № 150.
8. Федеральный закон от 24 июня 1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) №170-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

9. Федеральный закон от 21 мая 2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) №269-ФЗ) // Парламентская газета.-2002.- № 104.
10. Федерального Закона от 25.07.2002 №115-ФЗ "О положении иностранных граждан Российской Федерации" (ред. от 19.07.2018) №216-ФЗ) // Собрание законодательства РФ.-2002.- Ст.4.
11. Федеральный закон от 02.05.2006 №59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) №528-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст.11.
12. Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) №358-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2011.- № 263.
13. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (ред. от 24.10.2018) // Собрание законодательства РФ.-2004.- №42.-Ст.26.
14. Конституция СССР от 07 октября 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1977. - № 41. - Ст. 617.
15. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.03. 1996 № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 1 и 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г «О государственной тайне» в связи с жалобами граждан В.М. Гурджиянца, В.Н. Синцова, В.Н. Бугрова и А.К. Никитина» // Российская газета.- 1996.- № 64.
16. Указ Президиума ВС СССР от 1979 г. № 214-Х «О судах, прокуратуре, нотариате и органах внутренних дел, действующих на особо режимных субъектах» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1991. - № 10.
17. Декрет № 1 «О суде» от 1917 г. // Собрание узаконений РСФСР, 1920.- № 13.
18. Положение о народном суде от 1918 г. // Собрание узаконений РСФСР. - 1920. - № 15.

19. Конституция США (6 поправка) от 1791 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Учебная и научная литература:

20. Бугаренко А.И. Теория, правовые аспекты и практика оказания гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами: Учебное пособие.- М.:Москва. - 2010.- С.26.

21. Грудцына Л.Ю. Адвокатское право: Учебно-практическое пособие. - М.: Деловой двор.- 2011. – С.352.

22. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: Учебное пособие.- М.: КНОРУС.- 2013.- С.102.

23. Глухарёва Л.И. Права человека в современном мире: социально-философские основы и государственно-правовое регулирование. - М.: Юристь.- 2014.- С.36-59.

24. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право. - М.: Юрист.- 2015.- С.518.

25. Качалов В.И., Качалова О.В., Оказание юридической помощи населению в Российской Федерации: Учебное пособие.- М.: КНОРУС.- 2014. – С.158.

26. Калининченко Т.В. Конституционные основы деятельности нотариата// Российская юстиция. – 2015 .- С.158.

27. Кирилловых А.А. Участники системы бесплатной юридической помощи: правовые аспекты организации деятельности // Право и экономика.- М.:Деловой двор.- 2016.- № 7.

28. Кучерена А.Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России: Учебное пособие.- М.: PENATES.- 2017.-С.54.

29. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - М.: Юристь.-2012.-С.44.

30. Мельниченко Р.Г. Право на юридическую помощь: конституционные аспекты. – Волгоград.- 2014. – С.200.
31. Стецовский Ю.И. Адвокатура и государство: Учебник для магистров.- М.: Юристъ.- 2017. –С.606.
32. Синюкова Т. В. Юридические гарантии как метод регулирования правового положения личности // Вопросы теории государства и права: Межвузовский сборник научных работ. – Саратов. - 2015. – С. 51 – 87.
33. Трунова И.Л. Энциклопедия будущего адвоката: Учебное пособие.- М.: КНОРУС.- 2012. – С.1000.
34. Уваров А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина// Государство и право.- 2005.- №7. - С.82.
35. Чумакова О.В. Государственное юридическое бюро как участник системы бесплатной юридической помощи // Административное право и процесс.- № 5.-2014.- С. 60 - 63.
36. Юрьев С.С. Адвокатура России: Учебник для магистров.- М.: Юрайт.- 2013. – С.798.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

37. Мельниченко Р.Г. Право на юридическую помощь: конституционные аспекты: Монография. Волгоград.: ВАГС. - 2014. –С.200.
38. Интервью с управляющим партнером юридической фирмы «ЮСТ», первым вице-президентом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, доктором юридических наук Ю.С. Пилипенко. М.: Юрист.- 2013. - № 1. - С. 7-14.
39. Резник Г.М. Состояние системы юридической помощи в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Новая адвокатская газета: интернет – конференция. - 2010.

40. Травина О.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства (апатриды) в России, законы России: опыт, анализ, практика.- 2006.- № 8. С. 14 – 18.
41. Шаров Г.К. Юридические консультации и бесплатная юридическая помощь // Юстиция: Научно-практический журнал .-№ 3.- 2006.-С. 69.
42. Лapidус А. Е., Сучкова М. А. Социальная ответственность юриста // Новая адвокатская газета.- 2008.- Ст. № 8 (025), № 9 (026).
43. Черняков И.Г. К вопросу о понятии конституционного права граждан на квалификационную юридическую помощь // Проблемы права. Международный правовой журнал.- № 4.- 2006.- С. 203-206.
44. Ботнев В.К. Понятие и содержание конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи // "Черные дыры" в Российском Законодательстве // Юридический журнал. -№ 2.- 2008.
45. Лукашук И.И. О современной концепции прав человека. - Российский юридический журнал. –Екатеринбург.- 2000.- № 2.- С. 46-53.