

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра «ГПД»
(наименование)

Направление подготовки

40.03.01
(код)

«Юриспруденция»
и наименование)

Профиль: Правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации»

Студент 15 ЮДО 8
номер группы

подпись, дата

Байбеков Рушан Маратович
фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель к.ю.н., доцент
должность

ФГБОУ ВО «ПГУ»
наименование организации

подпись, дата

Александрова А.В.
фамилия, инициалы

Консультанты:

ПО _____
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

ПО _____
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

ПО _____
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

Нормоконтролер к.ю.н., доцент
должность

подпись, дата

Катомина В.А.
фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от ____ 201 № __)

Заведующий кафедрой «ГПД»
название

подпись, дата

Романовская О.В.
фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от ____ 201 г. № __)

Секретарь ГЭК

подпись, дата

Вдовина Т.Е.
фамилия, инициалы

Пенза 2019 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «ГПД»

название

_____/О.В. Романовская/

(инициалы и фамилия)

____ 201 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр. № 15 ЮДО 8

Байбекова Рушана Маратовича

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы: «Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации».

2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент А.В. Александрова.

3. Дата выдачи задания: 03 декабря 2018 года.

4. Срок сдачи студентом законченной работы: 13 января 2019 года.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- история создания и развития Пенсионного фонда РФ;

- структура Пенсионного фонда РФ;

- функции Пенсионного фонда РФ;

- правовой статус Пенсионного фонда РФ;

- полномочия Пенсионного фонда РФ.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		03.12.18 А.В. Александрова	10.12.18 А.В. Александрова
Пенсионный фонд РФ: становление и функции		10.12.18 А.В. Александрова	20.12.18 А.В. Александрова
Основы правового статуса Пенсионного фонда РФ		20.12.18 А.В. Александрова	31.12.18 А.В. Александрова
Заключение, список использованных источников		31.12.18 А.В. Александрова	13.01.19 А.В. Александрова

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИИ.....	8
1.1 История возникновения и развития пенсионного страхования в России.....	8
1.2 Современные проблемы функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации.....	18
2 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	27
2.1 Структура Пенсионного фонда Российской Федерации.....	27
2.2 Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации...	34
2.3 Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Пенсионный фонд Российской Федерации был создан специально для управления средствами пенсионной системы. При этом, общественные отношения, складывающиеся в сфере пенсионного обеспечения населения, крайне важны, поскольку являются залогом уверенности граждан в завтрашнем дне, с одной стороны, и социальной стабильности в государстве - с другой.

Пенсионный фонд Российской Федерации на сегодняшний день является крупнейшим социальным институтом государства. И в силу столь высокой социальной значимости сферы пенсионного обеспечения исследование правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации, являющегося основным органом государственного управления финансами названной сферы, представляется весьма актуальным, тем более, что по сей день Пенсионный фонд Российской Федерации продолжает оставаться законодательно неопределенным. Неопределенность правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации всегда вызывала много вопросов, а споры о его полномочиях периодически становились предметом судебных разбирательств.

За всю историю существования Пенсионного фонда Российской Федерации его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Правоприменительная практика Пенсионного фонда Российской Федерации свидетельствует о целом ряде проблем, возникающих в его деятельности, которые являются следствием пробелов и коллизий в законодательстве

Более того, Пенсионный фонд Российской Федерации функционирует на основе нормативного акта, принятого еще до действующей Конституции

Российской Федерации (пусть даже в части, не противоречащей действующему законодательству). А отдельные нормы, закрепляющие конкретные аспекты его правового положения, рассредоточены в различных отраслях законодательства. Это в свою очередь негативно сказывается как на стабильности правового положения Пенсионного фонда Российской Федерации, так и на эффективности деятельности данного государственного учреждения.

Таким образом, все выше изложенное свидетельствует об актуальности темы настоящей бакалаврской работы – «Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации».

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регулирующие правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации.

Цель бакалаврской работы – провести комплексный теоретико-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации.

Указанная цель достигается посредством решения ряда задач:

- рассмотреть вопросы, возникающие в теории при определении правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации и его законодательное регулирование;

- исследовать орган управления и систему Пенсионного фонда Российской Федерации;

- проанализировать функции Пенсионного фонда Российской Федерации;

-исследовать правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации;

-рассмотреть правовой статус работников Пенсионного фонда Российской Федерации.

Теоретической базой для исследования послужили труды следующих ученых: С.А. Агапцова, О.В. Гутникова, Г.П. Дегтярева, О.Я. Зубановой, С.Е. Зубарчук, В.И. Лафитского, А.А. Мадатова, А.А. Мамедова, О.А. Ногиной, Р.А. Соколова, Р.Р. Ураева и др.

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Постановление Верховного Совета РФ «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»), а также федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации.

Настоящая бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка использованных источников.

1 ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИИ

1.1 История возникновения и развития пенсионного страхования в России

Пенсионный фонд Российской Федерации был образован Постановлением Верховного Совета РФ 22 декабря 1990 г. в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

Положение о Пенсионном фонде РФ, утвержденное 27 декабря 1991 г. постановлением Верховного Совета РФ¹, признает его самостоятельным финансово-кредитным учреждением и закрепляет за ним следующие функции: целевой сбор и аккумуляция страховых взносов; организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; капитализация средств ПФР и привлечение добровольных взносов; контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением страховых взносов; организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета, а также межгосударственное и международное сотрудничество, изучение и обобщение практики применения нормативных актов, научно-исследовательская и разъяснительная работа. Также установлено, что Фонд может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Очевидно, что Положение о ПФР устарело: некоторые из названных полномочий фондом не осуществляются. Более того, функции ПФР в последние годы изменялись, но лишь при возложении на него обязанностей

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1992. - № 5. - Ст. 180.

по осуществлению персонифицированного учета это нашло отражение в указанном документе.

Права и обязанности Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов установлены в Федеральных законах «Об основах обязательного социального страхования», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». Анализ данных нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность фонда лишь как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования, а задачи, выполняемые в настоящее время Пенсионным фондом, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Для определения статуса Пенсионного фонда необходимо проследить, как изменялись его функции. Создание Пенсионного фонда РФ было предусмотрено законом РФ от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации»¹, и этим же законом устанавливалось, что пенсионное обеспечение осуществляется государственными органами социального обеспечения. То есть функции финансирования и выплаты пенсий изначально были разделены между различными структурами. Но уже в то время высказывались мнения о наделении Пенсионного фонда полномочиями не только по сбору страховых взносов, а также по назначению и выплате пенсий. Поэтому Постановлением Верховного Совета РФ от 6 июля 1992 г. в порядке эксперимента в Московской области была создана единая пенсионная служба. Между главами районных (городских) администраций Московской области и отделением Пенсионного фонда РФ по Московской области были заключены договоры о взаимодействии и

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1990. - № 27. - Ст. 351.

сотрудничестве по социальным вопросам на период эксперимента¹. Пенсионные отделы, занимающиеся назначением и выплатой пенсий, вошли в структуру Отделения ПФР по Московской области.

Положительный опыт был одобрен Постановлением Верховного Совета РФ от 11 мая 1993 г., а Указ Президента от 29 мая 1993 г. «Об управлении пенсионным обеспечением в Российской Федерации»² даже признал целесообразным создание в системе органов исполнительной власти Федеральной пенсионной службы. Органы исполнительной власти на местах, путем заключения соглашений стали передавать функции назначения и выплаты пенсий Пенсионному фонду России в лице его региональных отделений. В 24 субъектах Федерации (в частности, в Ставропольском крае, Новосибирской области, Белгородской области, Калмыкии, Татарстане) были заключены договоры о создании единой пенсионной службы, в некоторых случаях в отдельных городах и районах субъекта.

В результате этого сложилась система, в которой назначением и выплатой пенсий занимались различные государственные структуры – органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и территориальные органы Пенсионного фонда. В некоторых регионах эти функции были переданы органам местного самоуправления³.

Высказывались предложения о создании Федеральной пенсионной службы как органа исполнительной власти, который бы объединил весь процесс пенсионного обеспечения, включая сбор и аккумуляцию страховых взносов, назначение, перерасчет, выплату и доставку пенсий⁴. В Государственную Думу неоднократно вносились законопроекты, в которых предпринимались попытки урегулировать правовой статус пенсионных органов. Проект Федерального закона «Об организации государственного

¹ Ложкин Д.О. О единой пенсионной службе // Социальное обеспечение. - 2000. - № 1. - С. 34.

² Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 22. - Ст. 2026.

³ Социальная защита населения в регионе: Учебное пособие / Под ред. В.Г. Попова, В.Ш. Шайхатдинова, Ю.А. Ермолаева, Н.В. Иванчук, А.Г. Гричук. Екатеринбург: УрАГС, 1999. - С. 61.

⁴ Памфилова Э.А. Проблем больше, чем достижений // Социальное обеспечение. - 1993. - № 1. - С. 3.

пенсионного страхования в Российской Федерации», который был принят 25 декабря 1996 г. Государственной Думой в первом чтении, предусматривал, что государственное пенсионное страхование осуществляется Федеральной службой государственного пенсионного страхования Российской Федерации, которая является федеральным органом исполнительной власти.

В 2000 г. также вносился проект закона «Об основах пенсионной системы в Российской Федерации», согласно которому управление государственным пенсионным страхованием осуществляется Государственной пенсионной службой, создаваемой Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации.

В качестве объективных предпосылок для объединения всех функций по пенсионному обеспечению можно считать введение Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования¹ и принятие Федерального закона от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования»². Согласно данному закону страховщик не только обеспечивает сбор взносов, но и осуществляет своевременную выплату страхового обеспечения.

Однако закон, определяющий правовой статус органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, так и не появился. С 2001 г. был введен единый социальный налог, в состав которого вошли и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах»³ установил, что с 1 января 2001 г. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью

¹ Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 14. - Ст. 1401.

² Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3686.

³ Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 32. - Ст. 3341.

внесения взносов в государственные социальные внебюджетные фонды, уплачиваемых в составе единого социального налога (взноса), а также взыскание сумм задолженности, образовавшейся на 1 января 2001 г., осуществляется налоговыми органами в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ.

В связи с этим появились высказывания о необходимости ликвидации Пенсионного фонда РФ как лишнего звена в пенсионном процессе. Формально являясь страховщиком, фонд не осуществлял сбор страховых взносов и не выплачивал страховое обеспечение, основной его функцией осталось ведение персонифицированного учета. Но в сентябре 2000 г. Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации»¹ функции по назначению и выплате государственных пенсий были закреплены за Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано заключить с Пенсионным фондом соглашения о передаче территориальным органам ПФР соответствующих полномочий. Необходимо отметить, что положения данного Указа явились предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации². Заявителями утверждалось, что, издав данный Указ и наделив ПФР полномочиями по выплате государственных пенсий в противоречие с Законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», президент нарушил установленные Конституцией РФ разграничение предметов ведения России и ее субъектов. Однако суд с данной позицией не согласился.

Во исполнение Указа Президента РФ в регионах стали заключаться соглашения о передаче новых функций Пенсионному фонду. Например, соглашение между Пенсионным фондом Российской Федерации и

¹ Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 40. - Ст. 3936.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2001 № 9-П // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 27. - Ст. 2804.

Администрацией Омской области о передаче полномочий по назначению и выплате государственных пенсий Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области было заключено 18 декабря 2000 г. В нем предусматривается, что администрация области передает отделению ПФР от Управления социальной защиты населения и его структурных подразделений и организует передачу от органов местного самоуправления городов и районов Омской области полномочия по назначению и выплате государственных пенсий, материально-техническую базу, обеспечивающую реализацию указанных полномочий, а также осуществляет и организует перевод специалистов, занимающихся вопросами назначения и выплаты государственных пенсий, с их согласия на работу в отделение ПФР.

В соответствии с Соглашением от 18 декабря 2000 г., губернатором Омской области 21 марта 2001 г. был подписан Указ «О передаче полномочий по назначению и выплате государственных пенсий Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области»¹, в котором было утверждено разграничение функций по назначению и выплате государственных пенсий и пособий между Отделением ПФР, Управлением социальной защиты населения и отделами социальной защиты населения районов Омской области.

Таким образом, в Омской области с июля 2001 г. назначением и выплатой пенсий занимаются территориальные органы ПФР. Принятый в декабре того же года Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»¹ установил, что Пенсионный фонд является государственным учреждением, признается страховщиком в системе обязательного пенсионного страхования, а его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. В связи с принятием указанного закона

¹ Омский вестник. - 2001. - 4 апреля.

функция администрирования пенсионных страховых взносов была разделена между двумя структурами – Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 25 Закона об обязательном пенсионном страховании, контроль за правильностью начисления и уплатой страховых платежей осуществляется налоговыми органами, а взыскание недоимки по страховым взносам и пеней – органами ПФР.

С 1 января 2003 г. на органы ПФР возложили обязанность осуществлять выплату и организацию доставки (а с октября 2003 г. – назначать и производить перерасчет) пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих, а также ежемесячных доплат к пенсиям лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР, гражданам Российской Федерации, замещавшим должности в некоторых международных организациях². Кроме этого, органами Пенсионного фонда осуществляются выплаты, в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией». В связи с принятием 22 августа 2004 г. Федерального закона № 122-ФЗ³, на ПФР возложены функции по ведению федерального регистра льготников и выплате ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) ветеранам, инвалидам, лицам, подвергшимся воздействию радиации. Пенсионным фондом принимаются заявления граждан на отказ от набора социальных услуг. Фонд осуществляет выплаты,

¹ Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4832.

² Постановление Правительства РФ от 28.04.2003 № 247 «Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 18. - Ст. 1719.

³ Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.

предусмотренные Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» и Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

Указами Президента РФ от 30 марта 2005 г. «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и от 1 августа 2005 г. «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» также установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, которое выплачивается органами ПФР. Также Пенсионным фондом проводятся программы по укреплению материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения, оказывается адресная материальная помощь неработающим пенсионерам в связи со стихийными бедствиями (например, пострадавшим от паводков в 2001 г. в Республике Саха (Якутия), в 2002 г. на территории Южного федерального округа, в 2004 г. в Алтайском крае), финансировалось проведение юбилейных мероприятий в честь 60-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Территориальные органы ПФР рассматривают заявления о предоставлении за счет федерального бюджета пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

С 2007 г. введена новая мера государственной поддержки семей, имеющих детей, – выделение материнского (семейного) капитала¹. Средства материнского капитала могут быть направлены в полном объеме либо по

¹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 19.

частям на улучшение жилищных условий, получение детьми образования, формирование накопительной части трудовой пенсии женщин, родивших (усыновивших) второго, третьего ребенка или последующих детей. В связи с этим на органы ПФР возложены обязанности по ведению федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Пенсионный фонд принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал; информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо, в случае распоряжения им, о размере оставшейся части. Заявления о распоряжении материнским (семейным) капиталом будут также приниматься органами фонда.

Наделению Пенсионного фонда России все новыми и новыми функциями способствуют две главные причины. Во-первых, наличие территориальных органов. Например, Г.Н. Батанов отмечает: «ПФР – одна из немногих вертикально интегрированных структур в современной российской власти. Его органы доходят до уровня районов во всех субъектах Российской Федерации, сохраняя отношения субординации. Это дает возможность осуществлять единую стратегию управления пенсионной системой на всем социальном пространстве России и доставать до самых отдаленных ее уголков»¹. Вторая причина – наличие технических возможностей, а также информационной базы данных по персонифицированному учету. Например, страховые номера индивидуального лицевого счета застрахованных лиц (СНИЛС) используются не только при назначении пенсии, но и при выдаче родовых сертификатов, оказании медицинских услуг и т. д.

Пенсионный фонд наделен значительными полномочиями по проведению государственной политики в социальной сфере, хотя в систему федеральных органов исполнительной власти не входит. Указом Президента установлено, что Министерство здравоохранения и социального развития РФ

¹ Батанов Г.Н. 15 лет работы, 15 лет свершений // Пенсия. - 2005. - № 12. - С. 32.

осуществляет лишь координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и других государственных социальных внебюджетных фондов¹. Однако Пенсионный фонд близок к органам исполнительной власти по своему правовому положению. Например, важным полномочием Пенсионного фонда является принятие нормативных актов по вопросам, отнесенным к его компетенции. В 2001 г. была введена обязательная государственная регистрация и официальное опубликование документов Пенсионного фонда, имеющих нормативный характер и затрагивающих права и обязанности граждан, устанавливающих правовой статус организаций или носящих межведомственный характер. Регистрация осуществляется Минюстом России в порядке, установленном для нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что деятельность ПФР финансируется не за счет федерального бюджета, а фактически страхователями и застрахованными лицами, уплачивающими платежи на обязательное пенсионное страхование. Лишь функции, связанные с ведением регистра, изготовлением и выдачей сертификатов, а также с обеспечением реализации права на распоряжение материнским (семейным) капиталом, осуществляются за счет средств федерального бюджета. Учитывая, что удельный вес страхового обеспечения (а в настоящее время фактически это только страховая часть трудовой пенсии и социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти) в общем объеме выплат, осуществляемых органами ПФР, снижается, необходимо разграничить полномочия Пенсионного фонда как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования и иные государственные полномочия, возложенные на него законодательством, с тем, чтобы последние финансировались государством.

Таким образом, как видно из приведенных нормативных актов и

¹ Указ Президента РФ от 20.03.2001 № 318 // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 13. - Ст. 1216.

материалов судебной практики, за всю историю существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию. Все это позволяет указывать на многоотраслевой характер правового статуса Пенсионного фонда РФ.

1.2 Современные проблемы функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации

Пенсионный фонд России – это крупнейшая федеральная система оказания социальных услуг в России. Бюджет ПФР превышает 9% ВВП страны.

Основными функциями ПФР являются:

- назначение и выплата пенсий;
- социальная доплата к пенсии до прожиточного минимума пенсионера;
- социальные выплаты;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ в субъектах Российской Федерации;
- администрирование страховых взносов на ОПС и ОМС;
- учет пенсионных прав граждан.
- программа государственного софинансирования пенсий;
- формирование, инвестирование и выплата пенсионных накоплений;
- материнский (семейный) капитал.

Пенсионный фонд выплачивает пенсии почти 43 млн. российских пенсионеров, более 39 млн. получают страховую пенсию, более 3,5 млн. –

пенсию по государственному пенсионному обеспечению. ПФР назначает и финансирует выплату страховых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Пенсионный фонд России выплачивает пенсии более чем 270 тыс. граждан, проживающим в 121 стране мира. Проанализировав данные за 2001-2016 год можно отметить, что страховая пенсия по старости ежегодно увеличивается. Например, в 2011 году она составляет – 8890 руб., в 2012 году – 9800руб., в 2013 году – 10313руб., в 2014 году – 11570руб., в 2015 году – 12852руб., в 2016 году – 13132 руб.

Социальная пенсия так же имеет свою прогрессию в сторону увеличения: по сравнению с прошлым 2015 годом, когда она составляла – 8306 руб., на сегодняшний 2016 год она составляет – 8562 руб. Так же следует отметить, что с 2010 г. нет пенсионеров, чей ежемесячный доход был бы ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания. Около 2,5 млн. неработающих пенсионеров в 67 субъектах РФ и г. Байконуре получают федеральную социальную доплату к пенсии.

Как было показано в предыдущем параграфе бакалаврской работы, до сегодняшнего дня, пенсионная система Российской Федерации неоднократно подвергалась реформированию. Самым кардинальным изменением можно считать реформу, которая была проведена в начале весны этого года, так как она полностью изменяет действующую систему начисления пенсий в России. Для правильного определения направления развития пенсионной системы Российской Федерации, необходимо изучить и разобрать действующую на сегодняшний день систему государственного пенсионного обеспечения, при этом отметив ее сильные и уязвимые места.

На сегодняшний день пенсионеры будут исчислять свою пенсию не в рублях, а в баллах, эта накопительная система будет применяться индивидуально к каждому пенсионеру Российской Федерации, в зависимости от стажа и вредности работы. Данные новеллы имеют ряд интересных положительных эффектов, например, если гражданин

трудоустроен неофициально и получает зарплату «в конверте », то она не будет облагаться обязательным фиксированным налогом, тем самым, лицо не увидит своих заслуженных баллов, следовательно, можно сделать вывод о том, что граждане откажутся от зарплаты «в конвертах».

Также просматривается прямая зависимость между стажем работы, рабочим периодом и вашей будущей пенсией, другими словами, чем больше вы работаете – тем выше будет ваша будущая пенсия. Нельзя не отметить тот факт, что с каждым последующим годом, после официально установленного возраста выхода на пенсию, каждый работающий пенсионер в силе увеличить свое пенсионное пособие. И самым значимым является то, что будет производиться отдельный учет, при котором сотрудники структуры МВД, находящиеся в декретном отпуске до 18 месяцев или в отпуске в связи с наличием ребенка-инвалида, будут получать баллы за пропущенные рабочие периоды.

Несмотря на сложившуюся положительную картину недавних изменений в законопроекте, которые являются полезными для бюджета страны и повышения официального трудоустройства населения, в какой-то степени отслеживается и негативный эффект. Он непосредственно находит свое отражение в обществе, а точнее в большей части населения, которые работают неофициально, так как они не смогут получать пенсию. По данным социального опроса, который проходил в 2017 году, можно отметить, что более 50% населения работают на неофициальных работах, а для получения пенсии им необходим стаж свыше 20 лет. Также невыгодной оказывается реформа для пенсионеров, которые работают на сегодняшний день, ведь чтобы увеличить свой коэффициент выплат им необходимо заново трудоустроиться, а это, с учетом их возраста, весьма проблематично. Теперь пенсионеры не смогут самостоятельно рассчитывать свое пособие.

Изменения пенсионной системы будут продолжаться до 2025 года. Правительство будет ежегодно проводить индексацию и перерасчет выплат,

а также фиксировать единый балл. Что же ожидает граждан Российской Федерации в 2019 году, никто не знает. Некоторые аспекты новых законов требуют некоторой корректировки, но, несмотря на все недостатки, общая деятельность системы выражает себя с положительной стороны и получается весьма перспективной.

Пенсионный фонд благодаря своим средствам осуществляет выплату ежемесячных пособий, пенсий людям, по сложившимся обстоятельствам, не имеющим возможности обеспечения своего проживания, в том числе пенсионеров. В настоящий момент в России проживает более 38 миллионов престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, поэтому данная тема действительно важна для нашего государства¹.

Функционирование Пенсионного фонда, несомненно, значительно влияет на экономику страны, так как касается интересов не только нетрудоспособного населения, но и косвенным образом затрагивает трудоспособное.

Одной из острых проблем функционирования Пенсионного фонда является дефицит бюджета, который в 2018 г. составил 175,1 млрд. руб. Данная цифра действительно велика для Пенсионного фонда, и объяснением ей являются недостаточные тарифы страховых взносов, отсутствие финансового источника системы досрочных пенсий и отвлечение 6 % на финансирование накопительного компонента.

По предварительным прогнозам в 2019 г. дефицит составит 220,4 млрд. руб., однако, чтобы сократить его предприняты некоторые дискуссионные решения:

- неполная индексация пенсий;
- продление моратория на размещение накопительной части пенсии;

¹ Соловьев А. К. Финансовая система обязательного пенсионного страхования в России. - М.: Финансы и статистика, 2003. - С. 58.

- упрощение процедуры розыска нелегальных рабочих с помощью увеличения информационного взаимодействия между различными государственными ведомствами;

- повышение пенсионного возраста для госслужащих.

С начала февраля 2017 г., страховые пенсии более 31,4 млн. неработающих пенсионеров выросли на 5,4 %. По информации, предоставленной Росстатом, инфляция в 2016 г. составила 5,4 %, то есть как раз на величину индексации страховых пенсий неработающих пенсионеров. Индексация пенсий на уровень инфляции за предшествующий год позволит сохранить покупательную способность страховой пенсии неработающих пенсионеров. Стоимость индивидуального пенсионного коэффициента (пенсионного балла), с учетом которого происходит назначение страховых пенсий, составляет 78,28 рубля (до 1 февраля 2017 г. – 74,27 рубля). Вместе со страховой пенсией на 5,4 % проиндексирована фиксированная выплата к ней, размер которой составил 4805,11 рубля¹.

В 2016 г. продлен мораторий на размещение накопительной части пенсии. В течение 2016 г. все средства, перечисляемые работодателями, будут продолжать поступать на формирование страховой части. С помощью «заморозки» пенсионных накоплений правительство собирается получить 342,2 млрд. рублей. Что также призвано помочь сбалансировать бюджет ПФР, но в то же время лишает экономику около 1 трлн. рублей в результате изъятия пенсионных накоплений в 2014–2016 гг.

Также необходимо сказать, что проблему дефицитного бюджета Пенсионного фонда предполагается решить с помощью средств фонда национального благосостояния, в котором на 01.11.2018 г. по данным Минфина - 4 013,81 млрд. рублей

Другой мерой устранения проблем функционирования ПФР является

¹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

повышение порога зарплат, которые облагаются страховыми взносами. На сегодняшний момент бюджет Пенсионного фонда пребывает в сильной зависимости от федерального бюджета, от которого поступает примерно половина всех финансов ПФР в виде трансфертов на пенсионное обеспечение. В данный момент безвозмездные поступления из федерального бюджета являются самой большой статьей поступлений в бюджет ПФР, так, в 2018 году поступления выросли на 8,5%. Данный факт показывает недостаточность формирования пенсионного обеспечения только за счет взносов, несмотря на то, что показатели страховых взносов в пенсионный фонд ежегодно повышаются.

Кроме того, важнейшей проблемой пенсионного обеспечения можно назвать вопрос о повышении пенсионного возраста. Следует отметить, что ранее в России пенсионный возраст наступал для мужчин с 60 лет, а для женщин с 55, в сравнении с европейскими странами, он был значительно ниже.

Таблица 1 – Статистика пенсионного возраста мужчин и женщин в странах мира по состоянию на 2018 год.

Страна	Пенсионный возраст		Средняя продолжительность жизни
	Мужчины	Женщины	
Россия	60	55	66
Венгрия	62	62	73,4
Япония	70	70	82,1
Дания	67	67	78,3
Норвегия	67	67	79,9
США	65	65	78,1

Германия	67	67	79,3
Канада	65	65	81,2

Данный уровень пенсионного возраста, установленный более восьмидесяти лет назад не изменявшийся до настоящего времени, сейчас доставляет большие неудобства нашему правительству. Именно поэтому с 1 января 2017 г. вступили в силу первые изменения по вопросу о повышении пенсионного возраста. Например, предусматривается, что пенсионный возраст, который дает право назначать и выплачивать страховую пенсию по старости государственным гражданским служащим, муниципальным служащим и лицам на государственных должностях РФ и в регионах, а также на муниципальных должностях, будет постепенно, ежегодно по полгода, увеличиваться.

В результате принятых изменений пенсионный возраст мужчин увеличится до 65 лет, у женщин – до 60 лет¹. Также предусмотрено, что постепенно увеличится и минимальный стаж государственной гражданской службы, который дает право назначать пенсии за выслугу лет и определять её размер, с 15 до 20 лет².

Помимо вышеперечисленных в Пенсионном фонде РФ существует проблема неофициального трудоустройства. В 2017 году по выявленным фактам нарушения законодательства насчитывалось 1,6 млн. неофициально трудоустроенных граждан. Из за данной проблемы Пенсионный фонд потерял более 1,3 трлн. руб.

Проект легализации неофициально устроенных граждан курирует Федеральная служба по труду и занятости РФ, по регионам страны

¹ Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 41. - Ст. 6190.

² Юзович Л.И., Кузнецова Е.П. Современные проблемы пенсионного страхования в Российской Федерации // Фундаментальные исследования. - 2017. - № 4-1. - С. 224-228.

создаются межведомственные комиссии, а в муниципалитетах рабочие группы. Обеспечивается взаимодействие данных органов и местных отделений пенсионных фондов, фондов социального страхования, налоговых служб, а также служб занятости населения с целью выявления фактов неофициального трудоустройства и целью слежения за подозрительными предприятиями. Данный проект действительно можно назвать успешным, поскольку он уже принес бюджету ПФР 15 млрд. руб. Однако существуют и недостатки, например, из-за того, что у муниципальных органов власти нет доступа к персональным данным граждан, в том числе сведениям о фактах их работы, которые хранятся в базах Пенсионного фонда, процесс взаимодействия органов между собой довольно сильно бюрократизирован и отнимает много времени.

В сложившейся ситуации появилась необходимость решения проблемы и, для выхода из данной ситуации, был разработан законопроект о расширении информационного взаимодействия между различными ведомствами, с целью упрощения процедуры выявления нелегальных трудовых отношений. И не принят этот проект до сих пор лишь потому, что доступ к персональным данным граждан окажется у довольно большой группы лиц, состоящих на государственных должностях, соответственно, существует риск передачи информации в распоряжение третьих лиц¹.

Другой проблемой функционирования ПФР является низкий уровень пенсионной грамотности населения, который в свою очередь является причиной низких пенсий. Так, из-за согласия людей на получение серых зарплат «в конвертах», увеличивается доля работодателей, не выплачивающих страховые взносы в пенсионный фонд. Выходом из этой ситуации является, прежде всего, информационная работа с гражданами, которая должна проводиться не только на государственном уровне, но и со стороны негосударственных пенсионных фондов.

Подводя итог, можно отметить, что на современном этапе у Пенсионного фонда России есть существенные пробелы и недостатки, однако ситуацию можно и нужно исправить при активном участии государства, а также включении самих работников и работодателей, в решение выявленных проблем. С помощью соблюдения законодательства и реализации прав населения на сохранность их пенсионных сбережений необходимо добиться доверия со стороны населения к системе пенсионного страхования, а также принципиально важно повысить финансовую грамотность граждан.

¹ Ильясов М. М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России // Молодой ученый. - 2017. - №2. - С. 431-434.

2 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Структура Пенсионного фонда Российской Федерации

Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. При этом территориальные органы Пенсионного фонда РФ также, как и сам Пенсионный фонд РФ, являются юридическими лицами и создаются по решению Правления Пенсионного фонда РФ.

Система Пенсионного фонда РФ включает в себя:

- Пенсионный фонд РФ (его центральный орган);
- Информационный центр персонифицированного учета (далее – ИЦПУ);
- управления Пенсионного фонда РФ в федеральных округах;
- отделения Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации;
- управления (отделы) Пенсионного фонда РФ;
- Центры по назначению и выплате пенсий.

Центральными органами управления Пенсионного фонда РФ являются: правление, исполнительная дирекция Пенсионного фонда РФ, ревизионная комиссия Пенсионного фонда РФ.

Правление Пенсионного фонда РФ является его высшим органом управления, которое осуществляет руководство, утверждает бюджет, сметы расходов Пенсионного фонда РФ и его органов, отчеты об исполнении бюджета, структуру и штаты, назначает и освобождает от должности исполнительного директора и его заместителей, председателя ревизионной комиссии Пенсионного фонда РФ и руководителей его отделений;

утверждает положения об исполнительной дирекции, ревизионной комиссии и региональных органах Пенсионного фонда РФ; издает в пределах своей компетенции нормативные акты по вопросам, относящимся к деятельности Пенсионного фонда РФ; решает другие вопросы, отнесенные к компетенции Пенсионного фонда РФ (п. 9 Положения о Пенсионном фонде РФ).

В состав правления Пенсионного фонда РФ входят по должности председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор Пенсионного фонда РФ, а также управляющие двенадцатью отделений Пенсионного фонда РФ.

П. 8 Положения о Пенсионном фонде РФ предусматривает, что в состав Правления Пенсионного фонда РФ могут входить представители общественных, религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей. Как можно заметить, включение представителей иных субъектов социального страхования в состав Правления Пенсионного фонда РФ не обязательно.

Исполнительным органом Пенсионного фонда РФ, действующим на постоянной основе, является исполнительная дирекция, которую возглавляет исполнительный директор Пенсионного фонда РФ. Исполнительная дирекция подотчетная Правлению Пенсионного фонда и осуществляет государственное управление средствами пенсионного страхования, руководит и контролирует деятельность отделений Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации и в г. Байконуре, подготавливает проект бюджета Пенсионного фонда и отчет о его исполнении, контролирует расходование средств Пенсионного фонда РФ.

Контроль за деятельностью исполнительной дирекции и его региональных органов, осуществляет ревизионная комиссия, которая является органом ведомственного контроля в системе Пенсионного фонда

РФ¹.

ИЦПУ, учрежденный Пенсионным фондом РФ², является юридическим лицом в форме федерального учреждения. ИЦПУ имеет самостоятельный баланс, находящееся в оперативном управлении обособленное имущество, текущий и иные счета в учреждениях банков, в том числе в иностранной валюте, гербовую печать, бланки и штампы со своим наименованием и наименованием Учредителя на русском языке, фирменную символику. ИЦПУ приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

ИЦПУ в своей деятельности подчиняется Правлению Пенсионного фонда РФ, руководствуется законодательством Российской Федерации, нормативными актами Пенсионного фонда РФ и Положением о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета»³.

Основными задачами ИЦПУ являются обеспечение функционирования технологического процесса автоматизированного ведения персонифицированного учета и реестра застрахованных лиц в системе Пенсионного фонда РФ, его развитие и совершенствование.

В структуру ИЦПУ входит: руководство, отдел информирования, отдел технической поддержки, финансово-экономический отдел, административно- хозяйственный отдел. Штатная численность отдела не может быть менее 5 единиц¹.

Исполнительным органом ИЦПУ является директор, назначаемый и

¹ Постановление Правления ПФ РФ от 26.12.2016 № 1165п «Об утверждении Учетной политики по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=718380&rnd=6A5617348C6547BADBAE45FB010B8C94&dst=100007&fld=134#07949721999077319>

² Распоряжение Правительства РФ от 09.06.1997 № 796-р «О создании Информационного центра персонифицированного учета при Пенсионном фонде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 24. - Ст. 2783.

³ Постановление Правления ПФ РФ от 25.02.2000 № 23 «О внесении изменений в Положение о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/6389904/>

освобождаемый от должности Правлением Пенсионного фонда РФ.

Директор ИЦПУ руководит деятельностью ИЦПУ; распределяет обязанности и полномочия между своими заместителями и руководителями структурных подразделений ИЦПУ и утверждает их должностные инструкции; планирует текущую деятельность, формирует и определяет перспективы производственного, научно-технического и социального развития ИЦПУ; обеспечивает работу по подбору, расстановке и обучению кадров ИЦПУ, контролю за состоянием трудовой дисциплины; издает приказы и дает указания, обязательные для работников структурных подразделений ИЦПУ; без доверенности действует от имени ИЦПУ, на основании законодательства Российской Федерации распоряжается имуществом ИЦПУ, заключает договоры, выдает доверенности; является распорядителем средств сметы расходов на содержание ИЦПУ; заключает, изменяет и расторгает трудовые договоры с работниками ИЦПУ; привлекает, по согласованию с руководством ПФР, для осуществления основных задач ИЦПУ другие учреждения, организации, предприятия на договорной основе; получает, по согласованию с руководством ПФР, от региональных отделений и структурных подразделений ПФР документацию, плановые, отчетные и другие данные, необходимые для осуществления деятельности ИЦПУ; решает другие вопросы, относимые к компетенции ИЦПУ постановлениями и распоряжениями Правления ПФР (п. 3.5 Положения о ИЦПУ).

Структура Пенсионного фонда РФ включает восемь управлений в Федеральных округах, 85 отделений в субъектах Российской Федерации, а также в г. Байконур (Казахстан) и 2500 территориальных управления во всех регионах Российской Федерации².

Управления по своему организационно-правовому статусу не

¹ Постановление Правления ПФ РФ от 13.11.2015 г. № 426п «Об утверждении структуры федерального учреждения «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/71342754/>

² Справка о статусе Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>

являются юридическими лицами, а относятся к структурным подразделениям исполнительной дирекции Пенсионного фонда РФ. В своей деятельности управления руководствуются решениями правления Пенсионного фонда РФ и исполнительной дирекции, а также Постановлением Правления ПФ РФ «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах»¹.

Типовая структура управления Пенсионного фонда РФ в федеральном округе включает: начальник Управления; заместитель (заместители) начальника Управления; специалисты; отдел координации и контроля за деятельностью отделений ПФР в федеральном округе; сводно-аналитический отдел; отдел организации и контроля систем безопасности территориальных органов ПФР; юридический отдел; работники обслуживающего персонала.

Задачами деятельности управления является: контроль за деятельностью отделений Пенсионного фонда РФ в федеральном округе, участие в подготовке бюджетов отделений в федеральном округе, отчетов об их исполнении, а также информационно-аналитические и координационные функции. Руководит отделением начальник управления, назначаемый и освобождаемый от должности председателем правления Пенсионного фонда РФ.

По своему правовому статусу центры по назначению и выплате пенсий являются юридическими лицами, созданными в форме государственных учреждений и подотчетным отделением Пенсионного фонда РФ в субъектах Российской Федерации.

Центры по назначению и выплате пенсий начисляют и контролируют надлежащее начислений пенсий и социальных выплат; формируют и ведут лицевые счета граждан получателей пенсионных и социальных выплат; формируют и направляют доставочные документы в кредитные и почтовые

¹ Постановление Правления ПФ РФ от 20.12.2012 № 356п «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах» [Электронный ресурс] // Режим

организации; контролируют прохождение пенсионных средств и социальных выплат в кредитных и почтовых организациях¹.

Таким образом, все юридические лица, входящие в систему Пенсионного фонда РФ, созданы в форме государственного учреждения, учредителем которых является Пенсионный фонд РФ. Имущество все выше рассмотренных организаций является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении соответствующей организации. Однако данное положение не соответствует действующему законодательству. Так, к примеру, ГК РФ не предусматривает, что бы одни государственные учреждения могли создавать другие. В целом следует согласиться с тем, что Пенсионный фонд РФ и входящие в его систему юридические лица выведены из-под сферы действия действующего ГК РФ о юридических лицах.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу поправки к ГК РФ, среди которых особого внимания заслуживают положения о создании новой организационно-правовой формы юридического лица, являющегося некоммерческой организацией, в виде «публично-правовой компании» (подп. 11 п. 3 ст. 50 ГК РФ), к которой, предположительно, можно будет отнести Пенсионный фонд РФ. Специальный закон о публично-правовых компаниях принят лишь в 2016 г.². Поэтому гражданско-правовой статус учреждений, входящих в систему Пенсионного фонда РФ, определяется общими положениями ГК РФ о юридических лицах, положениями закона о публично-правовых компаниях, а также специальным законодательством о статусе Пенсионного фонда РФ.

Особенности правового статуса организаций, подобных Пенсионному

доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195577/

¹ Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. - 2014. - № 11. - С. 25.

² Федеральный закон от 03.07.2016 № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 27 (Часть I). - Ст. 4169.

фонду, учтены в переходных положениях Федерального закона о внесении изменений в главу 4 ГК РФ. В п. 6 ст. 3 названного Закона сказано: «К Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», Агентству по страхованию вкладов, государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта, Государственной компании «Российские автомобильные дороги», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», а также к иным юридическим лицам, создаваемым Российской Федерацией на основании специальных федеральных законов, положения Гражданского кодекса Российской Федерации о юридических лицах применяются постольку, поскольку иное не предусмотрено специальным федеральным законом о соответствующем юридическом лице».

Однако данное переходное положение к системе юридическим лицам, входящим в систему Пенсионного фонда РФ может применяться лишь по аналогии, поскольку Российской Федерацией создан лишь сам Пенсионный фонд, который и является учредителем его же территориальных организаций.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты РФ разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»¹ (далее – Проект), подробно регламентирующий правовой статус Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов. Так, в соответствии с п. 3 ст. 5 Проекта

¹ Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (подготовлен Минтрудом России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по

Пенсионный фонд РФ признается юридическим лицом, созданным в форме федерального государственного учреждения. При этом, Пенсионный фонд РФ, территориальные органы Пенсионного фонда РФ, филиалы Пенсионного фонда РФ и подведомственные ему учреждения составляют единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ создаются в форме федеральных государственных учреждений.

Законопроект вводит статьи 5.1 «Органы управления Пенсионного фонда Российской Федерации», 5.2 «Имущество Пенсионного фонда Российской Федерации», 5.3 «Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации» и ст. 5.4 «Гарантии работникам центрального аппарата Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации».

Однако данными поправками не предусмотрено внесение соответствующих изменений в ГК РФ, из-за чего вопрос о легитимности правового статуса Пенсионного фонда РФ и иных юридических лиц, входящих в его систему не снимается.

2.2 Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации

В целях централизации денежных средств, направленных на стабилизацию социальной и экономической политики государства, повышение уровня социального обеспечения граждан, в Российской Федерации были созданы государственные внебюджетные фонды, наиболее крупным из которых на сегодняшний день является Пенсионный фонд РФ. На его долю приходится 75 % от всех внебюджетных средств, предназначенных для финансирования пенсионного обеспечения граждан. Пенсионный фонд является особым государственным автономным

образованием, созданным для государственного управления финансами социального страхования, имеющим свой бюджет с особыми источниками доходов (страховые взносы) и направлениями расходов (выплата пенсий и пособий), свои нормотворческие и контрольные полномочия, а также множество иных функций различного характера, направленных на обеспечение стабильной работы всей государственной системы социального страхования и пенсионного обеспечения¹.

Вопрос о правовом положении Пенсионного фонда РФ неоднократно являлся предметом законопроектной деятельности и научных дискуссий.

Так, Т.В. Ерохина определяет Пенсионный фонд РФ как государственное учреждение, а точнее – юридическое лицо с организационно-правовой формой «государственное учреждение», учредителем которого является Российская Федерация. При этом ученой, в силу наделения особыми государственно-властными полномочиями Пенсионный фонд РФ не ставит в один ряд с иными государственными учреждениями².

Как юридическое лицо в форме государственного учреждения, обладающего гражданской правоспособностью и участвующее в гражданском обороте, определяет правовой статус Пенсионного фонда РФ О.Я. Зубанова. Однако далее автор подчеркивает особое положение Пенсионного фонда РФ, в силу которого его правовой статус как государственного внебюджетного фонда отличается от правового статуса иных государственных учреждений¹.

А.И. Гурин, в зависимости от объема и содержания компетенции

¹ Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. - 2014. - № 3. - С. 40.

² Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 3. - С. 22.

Пенсионный фонд РФ относит к административным органам межотраслевой компетенции, осуществляющим текущую административно-публичную деятельность и координацию деятельности других субъектов по вопросам, требующим единообразного решения на единой правовой основе независимо от того, в какой части административно-публичной сферы (отрасли) они возникают².

Исходя из публично-правового характера большинства функций, осуществляемых Пенсионным фондом РФ, Р.А. Соколов Пенсионный фонд РФ относит к федеральным органам исполнительной власти³.

При этом, понимая федеральный орган исполнительной власти как созданный в установленном порядке, в целях осуществления государственных функций и задач, наделенный публично-властными полномочиями и входящий в систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, действующий от имени Российской Федерации в рамках закрепленной за ним компетенцией, ученый выделяет существенные признаки, присущие Пенсионному фонду, как одному из таких органов.

Так, Пенсионный фонд РФ образован Российской Федерацией; наделен публично-властными полномочиями; осуществляя государственные функции, реализуют публичный интерес; действует от имени Российской Федерации и в то же время от своего имени; обладает собственной компетенцией, установленной в различных законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации; несет ответственность, в том числе и должностные лица Пенсионного фонда РФ; положение, структура и деятельность регламентированы законодательными

¹ Зубанова О.Я. К вопросу о правовом статусе Пенсионного фонда Российской Федерации // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: Сборник научных трудов / Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Вып. 4. Саратов, 2016. - С. 86.

² Гурин А.И., Балмашова И.Н. О месте Пенсионного фонда России в системе административных органов // Научный журнал «GLOBUS». Экономика и юриспруденция. Сб. научных публикаций V Международной научно-практической конференции «Экономика и юриспруденция: теория и практика (20 января 2016 г.). Санкт-Петербург, 2016. - С. 88.

³ Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. - 2014. - № 3. - С. 76.

и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; обладает полномочиями по изданию правовых актов; финансирование деятельности Пенсионного фонда РФ осуществляется за счет средств бюджета самого Пенсионного фонда РФ, которые являются федеральной собственностью; обладает правами юридического лица и имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

Следует отметить, что за всю историю существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию. Все это позволяет согласиться с О.В. Гутниковой, которая указывает на многоотраслевой характер правового статуса Пенсионного фонда РФ¹.

Действительно, для обеспечения финансирования различных видов пенсий и иных социальных выплат гражданам Российской Федерации, Пенсионный фонд РФ наделен комплексом различных полномочий, необходимых для пенсионного обеспечения населения Российской Федерации. Кроме того, Пенсионный фонд участвует в реализации прав граждан на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»². При этом финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

¹ Гутникова О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. - 2014. - № 3. - С. 72.

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4831.

В силу особого положения Пенсионного фонда РФ его правовой статус как государственного внебюджетного фонда отличается от правового статуса иных государственных учреждений. Так, в частности, организационные элементы правового статуса Пенсионного фонда РФ регулируются соответствующими положениями о фонде, а также гражданским законодательством, который устанавливает основные требования к такого вида юридическим лицам, созданным в качестве государственных учреждений.

Признавая, что Пенсионный фонд РФ выполняет публично-правовые денежные обязательства государства, следует согласиться с теми авторами, которые относят государственный внебюджетный фонд к юридическим лицам публичного права. Так, например, А.А. Мадатов отмечает, что Пенсионный фонд РФ является «юридическим лицом публичного права» с особым статусом, предназначенным для осуществления строго определенных целей, а не просто «некоммерческой организацией»¹. В свою очередь О.А. Ногина определяет государственный внебюджетный фонд «как специально созданное государством юридическое лица публичного права для управления публичными финансами, имеющими целевой характер»¹. Несмотря на высказанную еще в 2006 г. позицию Минэкономразвития РФ о необходимости законодательного закрепления термина «юридическое лицо публичного права» за организациями с особым правовым статусом, до настоящего времени эта инициатива не получила должного законодательного закрепления.

Вместе с тем п. 11 ч. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ предусматривает создание юридических лиц в форме публично-правовых компаний, которые, по мнению О.В. Гутникова, «будут конструироваться на основании доктринальных представлений о категории «юридического лица

¹ Мадатов А.А. Пенсионный фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2002. - С. 21.

публичного права»². Однако на сегодняшний день нельзя однозначно ответить на вопрос: будут ли приравнены государственные внебюджетные фонды, в частности Пенсионный фонд РФ, к публично-правовым компаниям или нет? Потому как в тексте Гражданского кодекса РФ эта организационно-правовая форма юридического лица нигде не упоминается, отсутствует также и отсылка к специальному закону по этому вопросу. Вместе с тем в Государственную Думу Федерального Собрания РФ был внесен законопроект, определяющий публично-правовую компанию, как унитарную некоммерческую организацию³. Следуя логике законодателя, поскольку фонды и учреждения относятся к некоммерческим унитарным организациям (§ 7 ГК РФ), в случае принятия указанного законопроекта, Пенсионный фонд РФ получит статус публично-правовой компании.

Также в ст. 6 указанного законопроекта предусматривается, что имущество публично-правовой компании принадлежит ей на праве собственности, в то время как имущество Пенсионного фонда РФ является федеральной собственностью. И это не единственное противоречие между законопроектом и Положением о Пенсионном фонде РФ, что дает основание предположить правильность суждения о том, что Пенсионный фонд РФ является юридическим лицом публичного права. В этой связи представляется необходимым на законодательном уровне закрепить категорию «юридического лица публичного права» в качестве организационно-правовой формы юридических лиц для организаций (учреждений) с особым правовым статусом, таких как Пенсионный фонд РФ, Центральный банк России и др. Как известно, в целом ряде стран гражданские кодексы содержат деление юридических лиц на публичные и частные (Испания, ФРГ, Франция,

¹ Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2013. - С. 24.

² Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. - 2014. - № 11. - С. 22.

³ О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: проект федер. закона № 252441-6 (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 24 мая 2013 г.)

Швейцария, Австрия, Молдова, Украина, Грузия и др.)¹.

Представляется необходимым согласиться с В.И. Лафитским, который утверждает, что «Гражданский кодекс должен обозначить деление юридических лиц на юридические лица частного права и юридические лица публичного права и установить, что его нормы применяются к юридическим лицам публичного права, если иное не установлено специальными законодательными, иными нормативными правовыми актами, регулирующими статус соответствующих юридических лиц публичного права»².

В поправках к Гражданскому кодексу РФ, вступивших в силу с 1 сентября 2014 г., гражданско-правовой статус Пенсионного фонда как юридического лица (или системы юридических лиц) оставляет множество вопросов. В новой редакции Гражданского кодекса РФ отдельно упоминается Центральный банк РФ, а также негосударственные пенсионные фонды, обладающие особым правовым статусом. Так, в п. 4 ст. 48 ГК РФ указывается, что правовое положение Банка России определяется Конституцией РФ и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В п. 4 ст. 123.17 ГК РФ говорится об особенностях правового положения негосударственных пенсионных фондов, которые предусматриваются Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах».

Об особенностях правового статуса Пенсионного фонда РФ и других органов управления государственными внебюджетными фондами, являющихся юридическими лицами, в новой редакции гл. 4 ГК РФ ничего не говорится. В ч. 8 ст. 123.22 ГК РФ указывается, что отдельным законом могут определяться особенности правового положения государственных и

¹ Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Терещенко Л.К. Юридические лица публичного права в доктрине и практике России и зарубежных стран / под ред. В.П. Мозолина и А.В. Турбанова. - М., 2011. - С. 28-33.

² Лафитский В.И. К вопросу о юридических лицах публичного права // Журнал российского права. - 2011. - № 3. - С. 1-8.

муниципальных учреждений отдельных типов. При этом Пенсионный фонд РФ не подпадает под данную формулировку, поскольку образующие его государственные учреждения не могут быть отнесены ни к одному из известных типов государственных учреждений (казенному, бюджетному или автономному) в силу особенностей его бюджетного статуса.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансово-правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда законодательно закреплён в Бюджетном кодексе РФ, федеральных законах, регулирующих деятельность указанного внебюджетного фонда, в законах о бюджете Пенсионного фонда РФ, а также в иных нормативных правовых актах. В них определены основные принципы формирования и использования денежных средств, порядок утверждения и исполнения бюджета Пенсионного фонда РФ, контрольные полномочия государственного внебюджетного фонда и т. п. Финансово-правовые нормы, регулирующие деятельность Пенсионного фонда РФ, включены именно в Бюджетный кодекс РФ – основу финансового законодательства, так как они регламентируют финансирование именно функций государства¹.

Для реализации своих функций, прав и обязанностей Пенсионный фонд РФ формирует собственный бюджет, который может быть представлен как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). Основное предназначение бюджета исследуемого государственного внебюджетного фонда заключается в том, что он является финансовой основой системы обязательного пенсионного страхования.

¹ Мамедов А.А. Финансово-правовые проблемы страхования в России: дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2005. - С. 278.

Бюджет является финансовой основой, на которой строится вся деятельность государственного внебюджетного фонда, и от того, насколько финансово обеспечена деятельность Пенсионного фонда РФ, зависит во многом эффективность его деятельности, а также выполнение любых других проектов. Безусловно, финансово-правовой аспект бюджета имеет исключительно важное значение, но без комплексного анализа, который включает организационно-правовое обеспечение формирования, распределения и реализации бюджета, вряд ли получится нужный результат. Недостаточная деятельность финансовых органов государственной власти, несвоевременные решения, неправильное прогнозирование часто становятся причиной возникновения серьезных финансовых и иных проблем вплоть до возникновения кризисных ситуаций¹. Например, запланированные поступления страховых взносов еще не означают, что бесперебойно будут формироваться необходимые суммы, для этого требуется большая работа Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов, а также иных государственных органов, обеспечивающих выполнение норм, предусмотренных в бюджете.

Говоря о финансово-правовом статусе, нельзя не упомянуть, что Положение о Пенсионном фонде РФ предусматривает право фонда на издание нормативных актов по вопросам, входящим в компетенцию Пенсионного фонда РФ, однако форма таких актов не называется. Как показывает практика, основной формой таких актов являются постановления правления Пенсионного фонда РФ.

Однако в целях реализации Указа Президента РФ «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации» фонды должны утвердить правила подготовки и государственной

¹ Асадов А.М. Косвенные (опосредованные) правовые отношения: вопросы методологии и значение в

регистрации собственных нормативно-правовых актов. Однако до настоящего момента указанное не было исполнено должным образом, что представляет трудности для правоприменителя при решении вопроса о необходимости официального опубликования акта Пенсионного фонда РФ. Как отмечает М.В. Никифоров, «основания издания нормативных актов, степень обязательности для исполнения, структуризация, процедурные аспекты регулируются внутренним документом Пенсионного фонда РФ, доступ к которому отсутствует, – Инструкцией по делопроизводству в центральном аппарате Пенсионного фонда РФ, утвержденной распоряжением Правления ПФР от 21 декабря 2004 г. № 239-р».

В этой связи видится необходимым принятие Постановления Пенсионного фонда РФ «Об утверждении Правил подготовки актов Пенсионного фонда Российской Федерации, имеющих нормативный характер, и их государственной регистрации» вместе с приложением, как это было сделано Фондом социального страхования.

Выявленные тенденции развития правоприменительной практики о правовом статусе Пенсионного фонда РФ подтверждают востребованность исследования доктрины юридических лиц публичного права.

Таким образом, Пенсионный фонд РФ, осуществляя множество различных функций, в том числе и публично-правовых, обладает многоотраслевым статусом, который регулируется нормами различных отраслей законодательства. Учитывая выявленные особенности публично-правового статуса Пенсионного фонда РФ, представляется обоснованным определять правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями.

2.3 Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации

Основу правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации составляют его полномочия. Содержание правового статуса составляют закрепленные в нормах права субъективные права и юридические обязанности Пенсионного фонда РФ.

В связи с тем, что Пенсионный фонд РФ является особым государственным учреждением, он наделен правом на осуществление государственно-властных полномочий. Следовательно, содержание правового статуса Пенсионного фонда РФ составляют его права и обязанности, реализуемые им в результате осуществления управленческих функций¹.

Элементы правового статуса Пенсионного фонда и его территориальных органов обладают некоторой особенностью, которая состоит в том, что закреплены они во многих нормативных правовых актах, имеющих различную юридическую силу.

Общие полномочия установлены в Положении о Пенсионном фонде РФ, согласно которому фонд обеспечивает:

1) целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных пунктом 6 настоящего Положения.

Следует отметить, что страховые взносы формально не входят в налоговую систему России, но они играют важнейшую роль в системе обязательного социального страхования в стране. Их уплата обеспечивает конституционное право граждан России на социальное обеспечение по возрасту; социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и других случаях, предусмотренных законодательством РФ о социальном обеспечении; охрану

здоровья и получение бесплатной медицинской помощи.

Каждый из источников формирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов имеют строго целевое назначение. Доходы их бюджетов формируются только за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Основным источником неналоговых доходов бюджетов федеральных государственных внебюджетных фондов являются страховые взносы, а безвозмездных поступлений — межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Основным источником формирования бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в настоящее время являются межбюджетные трансферты из ФФОМС².

Основные механизмы исчисления и уплаты страховых взносов определены ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», который устанавливает: круг плательщиков взносов; облагаемый объект и базу; тарифы страховых взносов; порядок уплаты страховых взносов и контроль за их уплатой; ответственность за нарушение законодательства о страховых взносах и другие вопросы;

Кроме того, Пенсионный фонд РФ обеспечивает финансирование расходов, предусмотренных п. 6 указанного Положения, согласно которому средства Пенсионного фонда РФ направляются на: выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации; выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет; оказание органами социальной защиты населения

¹ Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 15.

² Распутин А.В. Особенности бюджетного учета в государственных внебюджетных фондах // Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. - 2016. - Т. 7. - № 2. - С. 14.

материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам; финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Пенсионного фонда РФ и его органов; другие мероприятия, связанные с деятельностью Пенсионного фонда РФ.

Однако следует указать на то, что о расчетах со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, как это закреплено в ст. 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»¹, не упоминается, ни под одно из указанных направлений расходования средств Пенсионного фонда РФ финансирование ритуальных услуг по гарантированному перечню не подпадает.

Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.»² закрепляет право Пенсионного фонда в 2016 г. осуществлять финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 3. - Ст. 146.

² Федеральный закон от 01.12.2014 № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 49 (Ч. VI). - Ст. 6894.

Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации (ст. 7). При этом в указанном Законе предусмотрены основания увеличения бюджетных ассигнований, в том числе в случае, если фактическая потребность на выплаты социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров и на оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, осуществляемые за счет средств бюджета Фонда с последующим возмещением затрат за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, превысит годовые объемы бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета Фонда.

Однако данная норма находится в противоречии с ранее рассмотренными правовыми актами, поскольку: 1) по общему правилу стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления и 2) Пенсионный фонд РФ возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 руб., с последующей индексацией, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (п. 3 ст. 9 ФЗ о похоронном деле).

Финансово-правовое регулирование сферы ритуальных услуг обуславливает анализ такого бюджетно-правового средства, как межбюджетные трансферты, которые в БК РФ поименованы как средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации¹;

¹ Гаврилина Т.А. Некоторые вопросы правового режима финансирования ритуальных услуг // Финансовое право. - 2014. - № 7. - С. 48.

2) организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца.

Здесь следует рассмотреть пример из судебной практики. Краснокаменский межрайонный прокурор в интересах Российской Федерации обратился в суд с заявлением о возмещении материального ущерба к Т., ссылаясь на следующие обстоятельства. Вступившим в законную силу приговором Краснокаменского городского суда Забайкальского края от 10.06.2010 г. ответчик был признан виновным в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью К., повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего. На иждивении К. находилась малолетняя дочь К. Решением начальника Управления Пенсионного фонда РФ по заявлению законного представителя несовершеннолетней С.К. назначена пенсия по случаю потери кормильца. В результате преступных действий Т. причинил материальный ущерб Пенсионному фонду РФ, учредителем которого является Российская Федерация. Прокурор просил суд взыскать с Т. в пользу Управления Пенсионного фонда РФ, выплаченных К. в качестве пенсии по случаю потери кормильца и федеральной социальной доплаты к пенсии.

Решением Краснокаменского городского суда Забайкальского края от 26 июня 2014 года иск был удовлетворен.

Соглашаясь с решением суда, судебная коллегия исходила из того, что предъявление прокурором в интересах Российской Федерации в лице территориального пенсионного органа регрессных требований к лицу, причинившему вред, соответствует действующему законодательству и представляет собой правовой механизм возложения ответственности за причиненный вред в итоге непосредственно на причинителя вреда. В связи с чем возложение на Т., виновного в смерти К., обязанности возместить

территориальному органу Пенсионного фонда РФ убытки в виде выплаченных пенсии и федеральной социальной доплаты является правомерным.

Ссылка в апелляционной жалобе на то, что федеральная социальная доплата к пенсии выплачивается не из бюджета Пенсионного фонда РФ, отмену решения суда повлечь не может.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»¹ социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»² в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Согласно ч. 15 ст. 12.1 указанного Федерального закона финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской

¹ Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3699.

² Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 43. - Ст. 4904.

Федерации.

Из приведенных норм следует, что финансирование расходов на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ, в связи с чем выплата пенсионным органом федеральной социальной доплаты к пенсии К. и взыскание в порядке регресса в пользу Управления Пенсионного фонда РФ (государственного учреждения) в г. Краснокаменске Забайкальского края (межрайонного) суммы такой выплаты с ответчика, виновного в причинении вреда Российской Федерации, соответствует действующему законодательству¹;

3) капитализацию средств Пенсионного фонда РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

4) контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в Пенсионный фонд РФ страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств. При этом между Федеральной налоговой службой РФ и Пенсионным фондом РФ заключено Соглашение по взаимодействию², в п. 1.2 которого указано, что стороны организуют взаимодействие и координируют свою деятельность и деятельность подведомственных им территориальных органов в формах проведения совместных консультаций; создания совместных рабочих групп и совместного участия в семинарах по вопросам взаимодействия.

Следует подчеркнуть, что важным отличием проверок Пенсионного

¹ Апелляционное определение Забайкальского краевого суда от 11.11.2014 г. по делу № 33-4278-2014 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOSB&n=47201#020832616535756887>

² Соглашение ФНС России N ММВ-23-11/26@, ПФ РФ N АД-09-31/сог/79 от 30.11.2016 «Об информационном взаимодействии Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа:

фонда РФ от выездных налоговых проверок является ограничение полномочий контролирующих органов. У налоговых органов больше прав при проведении мероприятий налогового контроля (осуществление выемки документов, привлечение экспертов, допрос свидетелей и т.д.);

5) организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»¹, а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

В целях организации обработки информации по индивидуальному (персонифицированному) учету в системе государственного пенсионного страхования при Пенсионном фонде РФ создано федеральное учреждение – «Информационный центр персонифицированного учета».

Сведения персонифицированного учета необходимы для подтверждения страхового стажа гражданина в случае возникновения права на пенсию, однако оспаривание правильности внесения сведений в данный учет не ставится в зависимость от наличия либо отсутствия у лица права на пенсию. Поэтому, к примеру, не могут быть признаны обоснованными доводы апелляционной жалобы в части отсутствия правовых оснований для корректировки сведений не на основании данных предоставленных страхователем, а на основании судебного решения².

Пенсионный фонд РФ также осуществляет межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ, участвует в разработке

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160922/

¹ Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 14. - Ст. 1401.

² Апелляционное определение Пермского краевого суда от 21.10.2015 г. по делу № 33-11402/2015 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOPV&n=349895#0781484484134333>

и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий. В силу этого Пенсионный фонд РФ обязан развивать международные связи в области обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации¹.

В соответствии с Положением, Пенсионный фонд также изучает и проводит обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в Пенсионный фонд РФ страховых взносов и вносит в органы государственной власти предложений по ее совершенствованию. На него возлагается проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования и разъяснительная работа среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ.

¹ Шашкова О.В., Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/57736706/>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ основ правового статуса Пенсионного фонда РФ, позволяет сформулировать следующие выводы.

Историко-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда РФ показал, что на протяжении не долгой истории существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Пенсионный фонд РФ, осуществляя множество различных функций, в том числе и публично-правовых, обладает правовым статусом, имеющим многоотраслевой характер и регулирующийся нормами различных отраслей законодательства.

Целесообразно на законодательном уровне закрепить категорию юридического лица публичного права в качестве организационно-правовой формы юридических лиц для организаций (учреждений) с особым правовым статусом, таких как Пенсионный фонд РФ, Центральный банк России и др.

Учитывая выявленные особенности публично-правового статуса Пенсионного фонда РФ, представляется обоснованным определять финансово- правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями.

Проведенный во второй главе бакалаврской работы анализ правового статуса Пенсионного фонда РФ и его полномочий, позволяет сделать следующие выводы.

Система Пенсионного фонда РФ включает в себя: Пенсионный фонд РФ; Информационный центр персонифицированного учета; управления Пенсионного фонда РФ в федеральных округах; отделения Пенсионного

фонда в субъектах Российской Федерации; управления (отделы) Пенсионного фонда РФ; Центры по назначению и выплате пенсий.

Все юридические лица, входящие в систему Пенсионного фонда РФ, созданы в форме государственного учреждения, учредителем которых является Пенсионный фонд РФ. Имущество всех выше рассмотренных организаций является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении соответствующей организации. Однако данное положение не соответствует действующему законодательству. Так, к примеру, ГК РФ не предусматривает, что бы одни государственные учреждения могли создавать другие.

В целом следует согласиться с тем, что Пенсионный фонд РФ и входящие в его систему юридические лица выведены из-под сферы действия действующего ГК РФ о юридических лицах.

Анализ нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность Пенсионного фонда РФ как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования. Однако следует учитывать, что задачи, выполняемые в настоящее время Пенсионным фондом РФ, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Сегодня Пенсионный фонд РФ осуществляет ряд социально-значимых функций. Однако, как показывает практика, реализация полномочий Пенсионного фонда РФ и его территориальных отделений сталкивается с рядом проблем, являющихся следствием пробелов и коллизий в законодательстве. В результате наблюдается рост задолженности по уплате страховых взносов, и, как следствие, снижается эффективность управления средствами пенсионной системы. Это говорит о недостаточности контрольных полномочий Пенсионного фонда РФ по сравнению с налоговыми органами.

Таким образом, необходимо развивать действующее

законодательство, регулирующее вопросы пенсионного обеспечения, в направлении расширения контрольных полномочий Пенсионного фонда России. Думается, что это позволит значительно сократить, а в идеале исключить возникновение задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды, а также способствовать развитию социальных гарантий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. - 29.01.1996. - № 5. - Ст. 410.

4. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 14. - Ст. 1401.

5. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 43. - Ст. 4904.

6. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3686.

7. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3699.

8. Федеральный закон от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. от 27.11.2017)

«О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 32. - Ст. 3341.

9. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4831.

10. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4832.

11. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.

12. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 19.

13. Федеральный закон от 01.12.2014 № 385-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 49 (Ч. VI). - Ст. 6894.

14. Федеральный закон от 03.07.2016 № 236-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. - № 27 (Часть I). - Ст. 4169.

15. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 41. - Ст. 6190.

16. Указ Президента РФ от 27.09.2000 № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 40. - Ст. 3936.

17. Указ Президента РФ от 20.03.2001 № 318 (ред. от 18.01.2010) «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 13. - Ст. 1216.

18. Постановление Правительства РФ от 28.04.2003 № 247 (ред. от 25.03.2013) «Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 18. - Ст. 1719.

19. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.1997 г. № 796-р «О создании Информационного центра персонифицированного учета при Пенсионном фонде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 24. - Ст. 2783.

20. Постановление Правления ПФ РФ от 25.02.2000 № 23 «О внесении изменений в Положение о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/6389904/>

21. Постановление Правления ПФ РФ от 20.12.2012 г. № 356п «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195577/

22. Постановление Правления ПФ РФ от 13.11.2015 г. № 426п «Об утверждении структуры федерального учреждения «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/71342754/>

23. Постановление Правления ПФ РФ от 26.12.2016 № 1165п «Об утверждении Учетной политики по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=718380&rnd=6A5617348C6547BADBAE45FB010B8C94&dst=100007&fld=134#07949721999077319>

24. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2001 № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 27. - Ст. 2804.

25. Постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)») // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1992. - № 5. - Ст. 180.

26. Апелляционное определение Забайкальского краевого суда от

11.11.2014 г. по делу № 33-4278-2014 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOSB&n=47201#020832616535756887>

27. Апелляционное определение Пермского краевого суда от 21.10.2015 г. по делу № 33-11402/2015 [Электронный ресурс] // Режим доступа:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOPV&n=349895#0781484484134333>

28. Указ Президента РФ от 29.05.1993 № 787 (ред. от 09.07.1997) «Об управлении пенсионным обеспечением в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 22. - Ст. 2026. (утратил силу).

29. Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1990. - № 27. - Ст. 351. (утратил силу).

Научная и учебная литература

30. Асадов, А.М. Косвенные (опосредованные) правовые отношения: вопросы методологии и значение в финансовой деятельности государства: моногр. / А.М. Асадов. - М., 2013. - С. 139.

31. Баренбойм, П.Д., Лафитский, В.И., Терещенко, Л.К. Юридические лица публичного права в доктрине и практике России и зарубежных стран / под ред. В.П. Мозолина и А.В. Турбанова. - М., 2011. - С. 28-33.

32. Мадатов, А.А. Пенсионный фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Артур Александрович Мадатов. - М., 2002. - 29 с.

33. Мамедов, А.А. Финансово-правовые проблемы страхования в России: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Андрей Алиевич Мамедов. - М., 2005. - 40 с.

34. Ногина, О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.04 / Оксана Аркадьевна Ногина. - М., 2013. - 43 с.

35. Соловьев, А. К. Финансовая система обязательного пенсионного страхования в России / А. К. Соловьев. - М.: Финансы и статистика, 2003. - 258 с.

36. Социальная защита населения в регионе: Учебное пособие / Под ред. В.Г. Попова, В.Ш. Шайхатдинова, Ю.А. Ермолаева, Н.В. Иванчук, А.Г. Гричук. Екатеринбург: УрАГС, 1999. - 160 с.

37. Шашкова, О.В., Хлистун, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/57736706/>

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

38. Алферова, Е.Р., Смекалов, П.В. Организация оплаты труда работников управления Пенсионным фондом / Е.Р. Алферова П.В. Смекалов // Вестник Студенческого научного общества. - 2014. - № 2. - С. 5-6.

39. Ахметов, З.Э. Принципы, тенденции и проблемы формирования фондового портфеля пенсионным фондом России / З.Э. Ахметов // Новые технологии. - 2012. - № 4. - С. 173-177.

40. Баглаев, Е.О. К вопросу об эффективности проверок, проводимых Пенсионным фондом РФ / Е.О. Баглаев // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2012. - № 3. - С. 34-38.

41. Батанов, Г.Н. 15 лет работы, 15 лет свершений / Г.Н. Батанов // Пенсия. - 2005. - № 12. - С. 32-38.

42. Гаврилина, Т.А. Некоторые вопросы правового режима финансирования ритуальных услуг / Т.А. Гаврилина // Финансовое право. - 2014. - № 7. - С. 48-54.

43. Гурин, А.И., Балмашова, И.Н. О месте Пенсионного фонда России в системе административных органов / А.И. Гурин, И.Н. Балмашова // Научный журнал «GLOBUS». Экономика и юриспруденция. Сб. научных публикаций V Международной научно-практической конференции «Экономика и юриспруденция: теория и практика (20 января 2016 г.). Санкт-Петербург, 2016. - С. 88-92.

44. Гутников, О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации / О.В. Гутников // Адвокат. - 2014. - № 11. - С. 22-28.

45. Ерохина, Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект / Т.В. Ерохина // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 15-22.

46. Ерохина, Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России / Т.В. Ерохина // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 3. - С. 22-30.

47. Зубанова, О.Я. К вопросу о правовом статусе Пенсионного фонда Российской Федерации / О.Я. Зубанова // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: Сборник научных трудов / Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Вып. 4. Саратов, 2016. - С 86-90.

48. Ильясов, М.М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России / М.М. Ильясов // Молодой ученый. - 2017. - №2. - С. 431-434.
49. Козлитина, Е.И. Предпосылки слияния банковского бизнеса со страховыми компаниями и пенсионными фондами / Е.И. Козлитина // Новая наука: От идеи к результату. 2016. - № 2. - С. 98-100.
50. Коптева, В.А., Дьяченко, А.П., Пугачев, А.А. Оценка факторов развития Пенсионного фонда России и негосударственных пенсионных фондов / В.А. Коптева, А.П. Дьяченко, А.А. Пугачев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2016. - Т. 5. - № 1. - С. 33-38.
51. Лафитский, В.И. К вопросу о юридических лицах публичного права / В.И. Лафитский // Журнал российского права. - 2011. - № 3. - С. 1-8.
52. Ложкин, Д.О. О единой пенсионной службе / Д.О. Ложкин // Социальное обеспечение. - 2000. - № 1. - С. 34-38.
53. Овчинникова, Т.И., Нефедова, Е.М. Организация работы подразделения «Управление Пенсионным фондом РФ» / Т.И. Овчинникова, Е.М. Нефедова // Энергия - XXI век. - 2015. - № 3. - С. 131-145.
54. Памфилова, Э.А. Проблем больше, чем достижений / Э.А. Памфилова // Социальное обеспечение. - 1993. - № 1. - С. 3-8.
55. Распутина, А.В. Особенности бюджетного учета в государственных внебюджетных фондах / А.В. Распутина // Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. - 2016. - Т. 7. - № 2. - С. 14-20.
56. Соколов, Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти / Р.А. Соколов // Законодательство. - 2014. - № 3. - С. 76-82.
57. Терехова, Д.Ю., Сусякова, О.Н. Сравнительная оценка пенсионного фонда России и негосударственных пенсионных фондов / Д.Ю.

Терехова, О.Н. Сусякова // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. - 2015. - № 4. - С. 223-227.

58. Уварова, И.В. Особенности предоставления государственных услуг Пенсионным фондом Российской Федерации / И.В. Уварова // Общественные науки. - 2012. - № 3. - С. 270-273.

59. Харчева, И.В. Особенности организации учета расчетов с пенсионным фондом РФ / И.В. Харчева // Бухучет в сельском хозяйстве. - 2012. - № 12. - С. 25-33.

60. Юзвович, Л.И., Кузнецова, Е.П. Современные проблемы пенсионного страхования в Российской Федерации / Л.И. Юзвович, Е.П. Кузнецова // Фундаментальные исследования. - 2017. - № 4-1. - С. 224-228.