

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**Особенности борьбы с преступлениями связанными с незаконным
оборотом наркотических средств**

Студент	_____	<u>Михеева Екатерина Юрьевна</u>
	(подпись, дата)	(фио полностью)
Научный руководитель	_____	<u>Фролов Д.В.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)
Нормоконтролёр	_____	<u>Битюцкий Е.В.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)
Рецензент:	<u>оперуполномоченный отдела УНК УМВД России по Пензенской области, старший лейтенант полиции</u>	<u>Юсупова Ю.С.</u>
	(должность, место работы)	(подпись, дата)
		(фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой	_____	<u>Свечников Н.И.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)
<i>Работа защищена с оценкой</i>	_____	(протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК	_____	<u>Козинченко Т.Н.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретически основы предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	6
1.1. Историко-правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	6
1.2. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	11
1.3. Анализ нормативно-правовых актов и направлений в борьбе с незаконным оборотом наркотиков	34
2. Организация и тактика борьбы с незаконным оборотом наркотиков.....	43
2.1. Общесоциальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	43
2.2. Специальные (криминологические) меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	48
Заключение.....	54
Список литературы.....	57

Введение

Человечеству на современном этапе, пришлось столкнуться с такой проблемой, которая вызывает наибольшую тревогу – это распространение наркомании. Прямую и явную угрозу здоровью наркомания представляет не только отдельной личности, но и общества в целом.

Распространение болезней, увеличение преступности, коррупция, насилие – это располагает к широкому распространению и употреблению наркотиков. Отрицательное воздействие оказывает незаконный оборот наркотиков на политические экономические и культурные основы общества.

В настоящее время наблюдается увеличение противоправной деятельности устойчивых преступных группировок наркодельцов, которые располагают широкими межрегиональными и международными связями. Они «изобретают» новые источники получения и каналы транспортировки наркотических средств, формируют и развивают сильно конспирированные сети продажи наркотиков.

С преступностью ситуация остается напряженной в сфере незаконного оборота наркотических средств, несмотря на достаточно активное изучение наркопроблемы принимаемые практические меры.

Введенная административная и уголовная ответственность из-за несоблюдение антинаркотического законодательства никак не содействуют уменьшению спроса и предложения на наркотики. Реализация запрещенных наркотических средств ведется практически открыто, а пути распространения носят все более изощренный характер.

Для современной России вопрос о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ является актуальным. Одна из главных задач охраны народного здоровья в современной России - борьба с разнообразными проявлениями незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Экстремальное увеличение преступности в области незаконного оборота наркотиков в наше время во многом связан с недостатками борьбы с

ней. Чтобы устранить существенные недостатки, связанные с организацией борьбы с распространением незаконного оборота наркотиков, нужны новые подходы к рассматриваемой проблеме.

Целью данной работы является комплексный анализ правовой базы и мер борьбы с противозаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе, деятельности контролирующих и правоохранительных органов, по борьбе с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в современных условиях, на этой основе производится разработка рекомендаций по усовершенствованию законодательства и мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Реализация указанной цели обусловила решение в процессе исследования следующих задач:

- провести историко-правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- изучить понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- провести криминологический анализ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- выявить причины и условия совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- рассмотреть общесоциальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- исследовать специальные (криминологические) меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
- провести анализ нормативной базы, нормативных актов и внесенных в них изменений.

Объектом исследуемой темы дипломной работы является совокупность общественных отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе.

Предметом исследуемой темы является комплекс методов борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе, практика применения этих методов и их эффективность.

Методологической основой в процессе исследования темы составляют общенаучный метод познания и вытекающие из него частнонаучные методы: формально-логический, системный, историко-правовой, сравнительно-правовой и другие.

Основу исследования указанной темы составила нормативная база: Конституция Российской Федерации, Уголовный Кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных Правонарушениях Российской Федерации, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации.

Проработанность темы. Существенный вклад по проблемам указанной тематики внесли такие ученые, как А.А. Габиани Э.Г. Гасанова, Г.Н. Драгана, С.А. Зайцева, А.В. Зиновьева, Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева, А.В. Наумова, И.В. Резонова, В.С. Ткаченко, А.В. Федорова, В.М. Фокина, Б.П. Целинского и других авторов.

Тем не менее, несмотря на значительное количество научных исследований различных ученых, связанных с решением проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, ее научную разработанность нельзя признать достаточной.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1. Теоретические основы предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

1.1. Историко-правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Возможно, что с образования самого человеческого общества и возникло бытовое употребление наркотиков. С точки зрения Макса Фервона (1863-1921 гг.) немецкого физиолога, первобытный человек с воздействием наркотиков познакомился в процессе поиска пищи, когда он столкнулся с ядовитыми свойствами растений. В истории человечества употребление наркотиков и другие формы их оборота неотъемлемую часть составляли общественные отношения и нормативно регулировались, но это не всегда считалось преступлением. В древних памятниках права, которые дошли до нашего времени содержатся многочисленные нормы, определяющие запреты на употребление наркотических средств или регулируют деятельность иным образом, связанную с оборотом наркотических средств.

Так к примеру, в законах Ману содержатся особенные правила сословного употребления так называемой сомы: «У кого имеется трехлетний запас продовольствия, достаточный для содержания семьи, тот достоин пить сому». В время когда правил Тамерлан (1336 - 1405 г.) потребители наркотиков, и торговцы к ним применялись строгие меры наказания¹.

Сфера распространения наркомании, от столетия к столетию территориально увеличивалась, а пораженные наркоманией, народы, исчезали. В начале XX века была первая попытка приостановления распространения наркотиков. 13 государств по просьбе США встретились в Шанхае в 1909 году, которые давно уже сталкивались с проблемой импорта наркотиков. При всем при том принятая по результатам этой встречи Конвенция имела в основном

¹ Александров, Р.А. Становление и развитие уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в СССР в 20 - 30-е годы XX века // История государства и права. 2015. № 6. С. 26-30.

декларативное значение. В Гааге в 1912 году была принята впервые Конвенция, которая предусматривала ограничение производства опиума и запрещение его использования в немедицинских целях.

Первая мировая война из-за массового использования героина и морфия для лечения раненых вызвала существенное увеличение количества наркозависимых в Европе.

Наркобизнес и наркомания были неизвестны для большей части населения России многие столетия. До начала XX в. отсутствие остроты данной проблемы для нации влияло на отечественное законодательство, которое было ограничено отдельными нормами антинаркотической направленности. Николаю II все же пришлось утвердить Закон «О мерах по борьбе с опиокурением» 7 июня 1915 года, действовавший только в Приамурской губернии и Забайкальской области Иркутской губернии. Два основных обстоятельства способствовали для принятия указанного Закона. Во-первых, колонизацией Российской империей Средней Азии (Туркестанского края) в XIX в. и, во-вторых, усиленной миграцией на Дальний Восток корейцев и китайцев после поражения России в войне с Японией в 1904 - 1905 гг.

Эти обстоятельства привели к быстрому распространению по всей азиатской части нашей страны того времени употребления опиума и гашиша. Если азиатский народ занимался в Туркменском крае продажей наркотиками традиционно, то десятки тысяч мигрантов из Кореи и Китая «импортировали» эту проблему на Дальний Восток.

Из-за двух революций 1917г., Гражданской войны и интервенции, был усугублен миграционный фактор развития наркоситуации почти на всей территории России. В Россию от западных интервентов поступали тяжелые наркотики - кокаин, морфий, героин, а из Азии - опий и гашиш.

Жители распавшейся империи, в том числе лишенные заработка представители интеллигенции и часть «экспроприированных

экспроприаторов», вынужденно оказались втянутыми в сферу оборота наркотических средств¹.

Летом 1918 г. СНК РСФСР, для того чтобы ограничить распространение наркобизнеса был вынужден начать разработку антинаркотического законодательства. С того времени число уголовно-правовых норм, которые устанавливают ответственность за незаконный оборот наркотиков, практически постоянно увеличивалось. Это процесс в обеспечении безопасности здоровья населения от угрозы наркотизации, стал отражением усиливающейся социальной заинтересованности.

Была включена ст.104 в УК РСФСР 1926 г., которая предусматривала ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта, а также сбыт кокаина, морфия, опия, эфира и прочих одурманивающих веществ без надлежащего разрешения. Так, принимается Постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли» от 18 октября 1934 г.²

В самой первой редакции УК РСФСР 1960 г. были три статьи, которые предусматривали ответственность за преступления, связанные с наркотиками, а именно: 224, 225 и 226. Статья 224 «Изготовление или сбыт ядовитых или наркотических веществ» состояла из двух частей. В первой части была установлена ответственность за «изготовление, сбыт, а равно хранение с целью сбыта или приобретения с той же целью наркотических веществ без специального на то разрешения», во второй части - за эти же действия, предметом которых являлись иные сильнодействующие или ядовитые вещества, не относящиеся к наркотическим, в третьей части - за «нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета, перевозки, пересылки наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ». В статьях 225 и 226 УК РСФСР 1960 г. содержалось по одной части в каждой.

¹ Лунеев, В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М. 2016. С. 406.

² Александров, Р.А. Становление и развитие уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в СССР в 20 - 30-е годы XX века // История государства и права. 2015. № 6. С. 33.

Статья 225, называлась «Посев опийного мака или индийской конопли без разрешения», а статья 226 «Содержание притонов и сводничество» - «за содержание притонов разврата, сводничество с корыстной целью, а равно содержание притонов для потребления наркотиков либо содержание игорных притонов».

Самое основное отличие названных норм УК РСФСР 1926 г. и УК РСФСР 1960 г. заключалось в изменении предмета преступлений, ответственность за которые предусматривалась ст. 104 УК РСФСР 1926 г. и ст. 224 и 225 УК РСФСР 1960 г. Предметом первой статьи являлись кокаин, опий, морфий, эфир и другие одурманивающие вещества, а последних двух статей - соответственно наркотические вещества и наркотики.

15 июля 1974 г. Указом была сильно изменена ст. 225 УК РСФСР 1960 г. В части первой ответственность устанавливалась за «посев или выращивание опийного мака, индийской, южной маньчжурской или южной чуйской конопли либо других запрещенных к возделыванию культур, содержащих наркотические вещества», а в части второй – «за те же действия, совершенные повторно или лицом, ранее совершившим одно из преступлений, предусмотренных частями первой или второй ст. 224, 224-1, 224-2, и 226-1 настоящего Кодекса».

Так же еще, Указом от 15 июля 1974 г. в Общую часть УК РСФСР 1960 г. было внесено ряд изменений и дополнений. В частности, к категории тяжких преступлений была отнесена ч. 2 ст. 7-1 хищение наркотических веществ с целью сбыта и хищение их при отягчающих обстоятельствах; согласно с ч. 2 ст. 10 уголовная ответственность устанавливалась с четырнадцатилетнего возраста за хищение наркотических веществ; так же п. 3 ст. 53-1 запрещалось применение условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания более мягким к лицу, осужденному за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку с целью сбыта или сбыт наркотических веществ при отягчающих обстоятельствах либо за хищение

наркотических веществ при отягчающих обстоятельствах¹.

Все эти изменения и дополнения УК РСФСР 1960 г. были определены присоединением СССР к Единой конвенции 1961 г. о наркотических средствах, которая была ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1963 г. «О ратификации Единой конвенции о наркотических средствах».

Законом РСФСР от 5 декабря 1991 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и кодекс РСФСР об административных правонарушениях» уголовная ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача отменялась, в связи с чем были приняты соответствующие изменения в ст. 224 и ч. 2 примечания к ст. 224 УК РСФСР 1960 г.

В УК РФ 1996 г. была установлена уголовная ответственность за преступления, связанные не только с наркотическими средствами, но и с психотропными веществами: ст. 228 - за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт наркотических средств или психотропных веществ; ст. 229 - за хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, и прочие составы преступлений, предусмотренные ст. ст. 230, 231, 232, 233, 151.

В нормах УК РФ 1996 г. отражены предписания, содержащиеся в Единой конвенции 1961 г. о наркотических средствах, Конвенции 1971 г. о психотропных веществах, а также в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, ратифицированной Постановлением Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. «О ратификации Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

¹ Родичева, Т.П. Ответственность за незаконный оборот наркотиков в истории уголовного права // Российский следователь. 2016. № 7. С. 51-54.

1.2. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Понятие, рассматриваемое в данном пункте, представляет собой достаточно сложную группу общественных отношений, урегулированную преимущественно нормами уголовно-правового и административно-правового законодательства, а также иными международными и иными нормативными положениями национального законодательства.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ выступает в качестве ведущей структуры незаконного предпринимательства, ежегодно позволяющей получать достаточно высокий доход от такой деятельности, тем самым выступая прочной основой для формирования организованной преступности, нередко порождая совершение сопутствующих преступлений и правонарушений.

В ст.1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что «наркотическими средствами признаются такие вещества, природа которых имеет как растительное (естественное), так и синтетическое происхождение (в результате технологических процессов), а также группа препаратов, лекарственных средств содержащихся в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые подлежат надзорной и подконтрольной деятельности на территории Российской Федерации (далее – Перечень), на основании международных и отечественных правовых норм»¹.

В системе международного законодательства, регламентирующих данную группу общественных отношений следует выделить такие нормативно-правовые акты как Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Конвенция о психотропных веществах 1971 года.

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

Под психотропными веществами, согласно вышеуказанному нормативному акту, а также законодательству РФ следует понимать группу веществ, растительного и синтетического происхождения, а также иные препараты и лекарства, которые включены в Перечень указанный выше.

В группу запрещенных к культивированию растений, в настоящее время, законодатель относит необходимые для производства наркотических средств и психотропных веществ. Запрет на их выращивание объясняется высоким содержанием наркотических средств и элементов, используемых при изготовлении психотропных веществ.

Под прекурсорами, согласно позициям действующего международного и отечественного законодательства следует понимать вещества, которые используются в процессе изготовления, переработки наркосодержащих средств и веществ, использование которых в Российской Федерации запрещено под угрозой уголовного и административного наказания и соответственно включенных в вышеуказанный Перечень.

Так же выделяют группу веществ, запрещенных к обороту на территории Российской Федерации согласно нормам действующего российского законодательства. Как правило, такие вещества имеют растительное (естественное) происхождение, однако встречаются и искусственно созданные путем технологического процесса. Такие вещества не входят в вышеуказанный перечень, однако по своему содержанию и последствиям применения являются достаточно схожими с наркотическими средствами и психотропными веществами, поэтому признаются аналогами.

По способу изготовления наркотики условно можно разделить:

- произведенные в кустарных условиях (опий, маковая солома, гашиш, гашишное масло, марихуана и др.);
- произведенные в лабораторных условиях (героин, ЛСД, МДМА и др.);
- изготовленные промышленным способом с использованием промышленного оборудования и технологии (промедол, морфин и др.).

Общественные отношения в сфере оборота наркотических средств

являются очень важными для общества, поскольку от данной сферы напрямую зависит жизнь и здоровье людей.

Наркотические средства по своей легальной природе применения широко применяются в медицине, например, при проведении операции или если онкологически-больному пациенту необходимо сильное обезболивающее. К сожалению, есть и негативная сторона, а именно когда наркотические средства используются вопреки своего медицинского назначения – для достижения состояния наркотического опьянения, без наличия на то медицинской необходимости. В последнем случае человек ставит под угрозу свою жизнь и здоровье.

Из вышесказанного следует, что институт оборота наркотических средств является очень важным для общества и требует жесткого регулирования и контроля со стороны государства.

Стоит отметить, что категория здоровье населения как высшая конституционная ценность национального законодательства подлежит достаточно серьезной защите путем правозащитного механизма.

Толкование понятия «здоровье» с позиций законодательства, можно выявить путем анализа ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым «здоровье – это состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма»¹.

На ряду с правовым механизмом охраны здоровья населения, предусмотрены и иные механизмы, например: экономического, социального, санитарно-эпидемического) характера.

Соответственно цель такой охраны состоит в действиях по поддержанию должного уровня и дальнейшему укреплению физического и психического здоровья граждан, а также оказание квалифицированной медицинской помощи

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. - 2011. № 48. Ст. 6724

населению.

Рассматривая категорию здоровье с точки зрения позиций уголовно-правового законодательства, охрана здоровья населения представляет собой общественные отношения, направленные на создание благоприятных условий для обеспечения должного уровня безопасности жизнедеятельности граждан.

Таким образом, категория здоровья является достаточно многогранной и обеспечивается посредством реализации различных охранительных механизмов, которые в своей совокупности образуют стройную систему безопасности здоровья и жизнедеятельности граждан в нашем государстве.

Анализируя статистику совершения преступлений с 2013 г. по 2017 гг., можно проследить тенденцию роста числа преступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения (2013 г. – 14 090 указанных выше преступлений, а в 2017 г. - 28 338). Лиц, совершивших преступление в наркотическом опьянении, было выявлено в 2013 г. 10 337 человек, а в 2017 г. их соответственно было 25 221¹.

Тенденция роста преступлений, совершаемых в сфере оборота наркотических средств, ставит под вопрос эффективность проведения профилактической работы с гражданами и иными лицами, находящимися на территории Российской Федерации в сфере указанных выше правоотношений.

В.Э. Гаджиев - оглы в своей статье «Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков» указывает, что наркомания, как следствие незаконного оборота наркотических средств, есть негативное социальное явление в обществе представляет реальную угрозу не только для государства, но и для всего мира в целом¹.

Обоснованность такого утверждения, как правило, не требует дополнительной аргументации. Всем известно о вреде наркотических средств на организм человека. Лечение наркозависимых лиц в большинстве случаев

¹ Статистические данные МВД России о структуре зарегистрированных преступлений в РФ за 2013-2017 г. // МВД России [официальный сайт]. URL : <http://мвд.рф> (дата обращения: 20.05.2018).

¹ Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. 2018. № 2. С.53 - 56.

бесполезно, с ними перестают общаться знакомые, родственники и близкие. Им тяжело куда-либо трудоустроится, поскольку никто не хочет иметь дело с наркоманом. Регулярное потребление наркотиков требует постоянное наличие немалых денежных средств, что само по себе является стимулятором к совершению различного рода преступлений.

Например, стоимость 1 дозы героина составляет в среднем от 100 до 300 руб., а потреблять его нужно каждый день не менее 2 - 3 доз. Согласно полученным данным в ходе опроса сотрудников МВД 84% привлекаемых к уголовной ответственности лиц за совершение корыстных преступлений (ст. 158, 159, 161, 162 УК РФ) являются активными потребителями различных наркотиков.

Становится ясным, что в качестве основного обстоятельства, способствующего наркотизации населения, является само наличие наркотиков, а именно их доступность в приобретении, возможность изготовления и потребления. В сложившейся ситуации предполагается, что одним из наиболее эффективных решений будет максимальное использование положения закона, связанного с предупреждением, выявлением, пресечением и производстве расследований преступлений, сопряженных с незаконным оборотом наркотиков.

Поскольку данные общественные отношения напрямую связаны с риском для жизни и здоровья общества, а также незаконный оборот наркотических средств является одним из основных факторов накаливанию криминальной ситуации в государстве, данные правоотношения регулируются уголовным законодательством Российской Федерации и устанавливают ответственность лиц, за преступления в указанной сфере.

Преступления данного вида образуют группу смежных общественно опасных деяний, общим предметом посягательства для которых являются наркотические средства и психотропные вещества, а родовым объектом - здоровье населения и общественная нравственность.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков представляют

собой разновидность преступлений против здоровья населения и предусмотрены следующими статьями уголовного законодательства:

1. Статья 228 УК РФ. «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

2. Статья 228.1 УК РФ. «Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

3. Статья 228.2 УК РФ. «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ»;

4. Статья 228.3 УК РФ. «Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ»;

5. Статья 228.4 УК РФ. «Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ»;

6. Статья 229 УК РФ. «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

7. Статья 229.1 УК РФ. «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ»;

8. Статья 230 УК РФ. «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Под склонением к потреблению наркотических средств или психотропных веществ понимается любые умышленные действия, направленные на возбуждение у другого лица желания к их потреблению (уговоры, предложения и т. п.), а также обман, психическое или физическое насилие, ограничение свободы и другие действия с целью принуждения к приему наркотических средств или психотропных веществ лица, на которое оказывается воздействие»;

9. Статья 231 УК РФ. «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

10. Статья 232 УК РФ. «Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»;

11. Статья 233 УК РФ. «Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ».

Итак, перейдем к анализу составов вышеуказанных преступлений.

Объектом преступления, «предусмотренного ст. 228 УК РФ являются общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, обеспечивающих безопасность здоровья населения».

Объективная сторона вышеуказанного состава преступления выражена в активных действиях, нарушении нормативно установленного порядка оборота

наркотиков, компонентов и оборудования для их производства, а также установленным действующим законодательством правилам выращивания растений, являющихся неотъемлемым компонентом для изготовления наркотиков.

Толкование терминов незаконного приобретения, перевозки, изготовления, переработки закреплены в ст.1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Состав преступления, предусмотренного ст.228 УК РФ является формальным, т.к. оно считается оконченным с того момента, как были совершены любые действия, указанные в объективной стороне.

Субъективная сторона вышеуказанного преступления выражена в прямом умысле и отсутствием наличия цели, у лица совершившего противоправные действия, на дальнейшую продажу (сбыт) наркотических и психотропных веществ, растений, содержащих в себе такие вещества, которые были приобретены с нарушением закона.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста шестнадцати лет.

Определяя объект преступления, в рамках ст. 228. УК РФ, можно констатировать, что в него входят общественные отношения, возникающие в процессе незаконного оборота наркотиков, компонентов и оборудования для их производства, или аналогов.

Анализ объективной стороны вышеуказанного состава преступления свидетельствует об осуществлении виновного лица следующих действий: незаконные производство, сбыт, пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров или незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : фед. закон от 08.01. 1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1998. № 7.

Толкование понятий незаконного производства, пересылки, сбыта, закреплены в ст.1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Исследуемый состав преступления по своей конструкции является формальным и признается оконченным с момента совершения любого из названных действий.

Анализ субъективной стороны преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, свидетельствует о наличии прямого умысла при корыстной цели - распорядиться психотропными веществами или наркотическими средствами, а равно документами, которые дают право на получение последних, по своему усмотрению.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста шестнадцати лет.

Исследуя объект преступления, в рамках ст. 228.2 УК РФ, можно констатировать, что в него входят общественные отношения, возникающие в процессе незаконного оборота наркотиков, компонентов и оборудования для их производства, или аналогов.

Объективная сторона указанного выше состава преступления выражена в активном действии или бездействии, нарушении нормативно установленного порядка оборота наркотиков, компонентов и оборудования для их производства, а также установленным действующим законодательством правилам выращивания растений, являющихся неотъемлемым компонентом для изготовления наркотиков.

Одним из необходимых условий вышеуказанного состава преступления помимо нарушения специализированных правил являются условия: по ч. 1 ст.228.2 УК РФ - утрата этих веществ, средств, оборудования, инструментов или растений; по ч. 2 данной статьи выступает осуществление лицом преступных действий, которое руководствуется корыстными мотивами, либо в

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : фед. закон от 08.01. 1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1998. № 7.

результате неосторожности причинение вреда по здоровью человека или наступление иных тяжких последствий.

Нарушение урегулированного законом порядка оборота наркотических средств или психотропных веществ состоит в нарушении установленных нормативных правил по производству, хранению, переработке, и иных действиях в отношении наркотических средств, психотропных веществ, веществ, а также приборов, необходимых для производства таких средств и веществ, находящихся на специальном учете, незаконное культивирование наркосодержащих растений, в случае если данное преступление совершено должностным лицом, уполномоченным выполнять вышеуказанные правила.

Состав преступления, предусмотренного ст.228.2 УК РФ - материальный.

Субъект преступного посягательства в данном составе преступления специальный, а именно лицо, в чьи обязанности входит соблюдение вышеуказанных правил, например, врач, старшая медсестра медицинского учреждения, работник фармацевтического, сельскохозяйственного предприятия.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной формой вины, так и неосторожностью. Кроме того, при совершении противоправного действия, предусмотренного вышеуказанной статьей уголовного законодательства, возможно наличие обеих форм вины.

Объект преступления, предусмотренного ст. 228.3 УК РФ – аналогичен объекту ст.228 УК РФ.

Объективная сторона вышеуказанного состава преступления обусловлена следующими действиями: незаконные хранение, приобретении, транспартировке прекурсоров, психотропных веществ либо наркотических средств, наркосодержащих растений.

Анализируя состав данного преступления, отметим, что он является по своему содержанию формальный.

В качестве субъекта указанного преступления выступает физическое лицо вменяемое лицо, достигшее в период совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления выражена в форме прямого умысла.

В качестве объект преступления, в рамках ст. 228.4 УК РФ выступают общественные отношения, возникшие в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, обеспечивающие безопасность здоровья населения.

С точки зрения объективной стороны данного состава преступления выступают следующая группа альтернативных действий: незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Отметим, что состав данного преступления, по своему содержанию является формальным.

В качестве субъекта указанного преступления выступает физическое лицо вменяемое лицо, достигшее в период совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления выражена в форме прямого умысла.

В качестве основного объекта преступления, в рамках ст. 229 УК РФ выступают общественные отношения, возникающие в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающие безопасность здоровья граждан.

Факультативным объектом, в данном составе преступления, выступают безопасность здоровья или физической свободы человека, его собственность,

интересы службы в государственных органах, службы в органах местного самоуправления, а также в коммерческих и иных организациях.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражена в форме активных действий, направленных на незаконное получение наркотиков путем вымогательства или хищения указанных веществ или средств.

С законодательных позиций хищением наркотических средств и психотропных веществ признается незаконное изъятие из государственных и иных учреждений, у граждан, цель которого состоит в употреблении наркотиков, а также для иных противозаконных способов использования.

Вымогательство по субъективным и объективным признакам очень близко к хищению, хотя таковым и не признается. Специфика вымогательства заключается в том, что оно посягает как на собственность, так и на любые другие отношения имущественного характера, которые выступают самостоятельными формами имущественных интересов (обязательственные, наследственные, жилищные и т.п.).

Рассматриваемый состав, по конструкции объективной стороны, является материально-усеченный.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста четырнадцати лет.

Анализ субъективной стороны свидетельствует о наличии прямого умысла при корыстной цели - распорядиться психотропными веществами или наркотическими средствами, а равно документами, которые дают право на получение последних, по своему усмотрению.

Объект преступления, предусмотренного ст. 229.1 УК РФ – аналогичен ранее рассматриваемым составам преступления.

Объективная сторона выражена, как правило, в совершении активных действий, заключающихся в противозаконном перемещении наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров или аналогов и иных компонентов, использование которых подконтрольно полицейским,

таможенным органам и иным органам правоохранительной системы Российской Федерации, в компетенции которых находится данный вид контролирующей деятельности.

Контрабанда, ответственность за которую предусмотрена рассматриваемой статьей УК РФ, - это незаконное перемещение, перевозка через границу РФ указанных веществ, средств, а также инструментов и оборудования необходимых для их производства.

Субъект преступления - общий.

Субъективная сторона преступления - прямой умысел.

Основной объект преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ аналогичен указанным в ранее рассмотренных составах преступлений. В качестве дополнительных (факультативных) объектов выступают безопасность жизни, здоровья или физической свободы человека, его собственность, интересы службы в органах государственной власти или службы в органах местного самоуправления, в коммерческих, а также иных организациях.

Объективная сторона выражена в активных действиях, которые направлены на возбуждение у склоняемого желания потребить психотропные вещества и наркотические средства, которое достигается путем предложений, совета, уговора, просьб и других действий не сопряженных с насилием; принуждение к потреблению их применяя насилие или угрожая его применить.

Рассматриваемый состав, по конструкции объективной стороны, является формальным.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста четырнадцати лет.

Субъективная сторона – прямой умысел и корыстный мотив, выраженный в распоряжении наркотическими или психотропными веществами, документами, которые дают право на получение последних, по собственному усмотрению. Использование служебного положения как правило выражается в использовании лицом, в силу занимаемой им должности, своих прав и

обязанностей, в целях вымогательства либо хищения психотропных веществ или наркотических средств.

В процессе квалификации действий виновного лица, как правило, не имеет определяющего значения доступ к указанным выше веществам, в силу своего служебного положения (кладовщик, старшая медсестра и т.п.), а также возможность воспользоваться своим должностным положением для осуществления такого доступа (сотрудник правоохранительных органов и т.п.).

В данном случае в качестве субъект преступления можно определить как специальный, поскольку преступные действия осуществляется должностным лицом, которые в процессе реализации своих непосредственных полномочий по руководству деятельностью, а также иные лица, способные в результате использования своих должностных обязанностей совершают преступные деяния.

Объект преступления, предусмотренного ст. 231 УК РФ - общественные отношения в сфере оборота (выращивания, разведения) наркосодержащих растений, обеспечивающие безопасность здоровья населения.

Объективная сторона вышеуказанного преступления выражена в альтернативных действиях, направленных на посев, разведение, выращивание, селекцию растений, культивирование которых запрещено действующим законодательством РФ, поскольку такие растения содержат в своем химическом составе наркотические, психотропные вещества или их прекурсоры.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста шестнадцати лет.

Анализ субъективной стороны свидетельствует о наличии прямого умысла при корыстной цели.

Основной объект преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ аналогичен объекту, рассматриваемых ранее составов преступлений.

Общественная опасность содержания притона заключается в том, что оно создает условия для потребления наркотических средств, психотропных

веществ, без наличия к тому медицинских показателей и назначений врача, либо незаконного оборота таковых, вовлечение в это ранее не употреблявших наркотические средства лиц, что в итоге подрывает безопасность жизни и здоровья населения.

Объективная сторона – активные действия, которые направлены на организацию и (или) содержание притонов, основная цель которых потребление психотропных веществ и наркотических средств.

Законодатель не дает толкование термину притон, однако, с точки зрения А.С. Гусева «под притоном следует понимать жилое (дом, квартира, комната) или нежилое помещение (склад, подвал, чердак, гараж), которое систематически предоставляется виновным для потребления психотропных веществ или наркотических средств»¹.

Организация притона представляет собой действия, выраженные в найме, подыскании, оборудовании и приспособлении какого-либо помещения с целью создания притона, а таковое помещение имеется, то действия, направленные на привлечение лиц, которые желают воспользоваться вышеуказанным помещением с целью употребления психотропных и наркотических средств, без наличия на то медицинских показаний и назначений врача, также сбор денежных либо иных средств для вышеуказанных целей, действия, направленные на добычу наркотических средств и т.д.

Содержание притона представляет собой совокупность действий, направленных на создание благоприятных условий для поддержания его деятельности, которое выражается в финансировании (арендная плата, плата за коммунальные услуги и т.п.), его охрана и иные обеспечительные действия.

Отметим, что состав данного преступления, по своему содержанию является формальным.

Субъективная сторона – прямой умысел, а также наличие специальной цели, которая выражена в потребности потребления наркотиков.

¹ Гусев А.С. К вопросу о понятии притона для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Общество: политика, экономика, право. 2015. С.35.

В рассматриваемом преступлении в качестве субъекта выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста шестнадцати лет.

В качестве объекта преступления, согласно ст. 233 УК РФ, предусмотрен документооборот, осуществляемый в рамках правового регулирования оборота психотропных веществ и наркотических средств, регламентированный положениями российского законодательства.

Преступное нарушение вышеуказанного порядка создает все условия для неконтролируемого оборота указанных веществ, чем в итоге угрожает безопасности жизни и здоровья населения.

Объективная сторона – активные действия, выражающиеся в фальсификации документации или рецептов, в результате которой лицо получает право на получение наркотических средств и психотропных веществ незаконным путем.

Под незаконной выдачей рецептов и иных вышеуказанных документов следует понимать действия по написанию и вручению лицу, не нуждающемуся в медицинском лечении с использованием указанных веществ и средств, в нарушение установленного законом порядка написания и выдачи таких документов, равно как и обоснование в рецепте оснований для целесообразности выдачи наркосодержащих препаратов больному в большем количестве, чем фактически необходимо, а также незаконное увеличение нормативов по единовременной выдаче таких препаратов, оформление лицом, не имеющим право на осуществление данной деятельности разрешительной документации на выдачу таких препаратов.

Под подделкой рецепта либо иных документов подразумевается частичное или полное изготовление указанного документа лицом, не правомочно его выдавать.

Состав преступления – формальный.

В качестве субъекта указанного преступления выступает должностное лицо, осуществляющее незаконные действия по фальсификации документации и рецептов, соответственно субъект - специальный.

Субъектом является лицо, в должностные обязанности которого входят полномочия по предоставлению в установленном законом порядке документации, рецептов, на основании которых лицо уполномочено на получение психотропных веществ или наркотических средств, к примеру: врачи, акушерки, фельдшеры, руководители медицинских учреждений и т.п.

В качестве субъекта преступления выступает вменяемое физическое лицо, достигшее в период совершения преступления возраста шестнадцати лет, а также должностное лицо, обязанности которого состоят в реализации функций по организации управленческой деятельности в организациях и учреждениях различного типа¹.

Субъективная сторона выражена в форме прямого умысла.

Среди наиболее распространенных преступлений в рамках незаконного оборота наркотиков, органами, осуществляющими правоохранительную деятельность выявляются следующие преступные деяния, предусмотренные ст.228, 228.1, 230, 232 УК РФ.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что рассматриваемые преступления, в своей совокупности образуют достаточно широкую группу общественно опасных деяний, общность которых заключается в установлении общего предмета посягательства в качестве которого выступают наркотические средства и психотропные вещества, а в качестве родового объекта соответственно здоровье граждан и нравственные ориентиры общества.

Согласно действующему уголовно-правовому законодательству РФ установлен конкретный перечень деяний, которые несут наибольшую опасность для интересов общества, жизни и здоровья населения России.

¹ Григорьев, С.В. Юридический анализ составов преступлений предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ на основании действующего законодательства: учеб.пособие / С.В. Григорьев. М., Приор, 2015. 210 с.

Учитывая разнообразность и количество составов преступления в данной сфере, а также санкций за эти противоправные деяния можно сделать вывод о проработанности института уголовного права и его совершенствование в рамках осуществления незаконного оборота наркотических средств.

Рассматриваемая сфера правоотношений является достаточно важной и нуждающейся в особом контроле как со стороны государства, выражающихся, как правило, в мерах правового реагирования к примеру: в виде введения законодательных норм, ужесточение санкций действующего законодательства, так и со стороны общественности, представленных в виде различных организационных формах общественных объединений. Такое внимание обусловлено также и постоянной динамикой преступлений в данной сфере правоотношений и непрерывным технологическим процессам, которые с их использованием способствуют латентности преступности, что в свою очередь затрудняет процесс противодействия и пресечения их правоохранительными органами.

Поскольку одной из главных целей законодательных норм является не исполнение их карательной функции, а защита прав и интересов населения и государства то и сфера оборота наркотиков не является исключением. Помимо преступлений, которые несут наибольшую опасность для интересов государства и общества, есть так же и понятие правонарушение в указанной сфере правоотношений. Указанные отношения, регулируются Кодексом об Административных Правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Помимо того, что в КоАП РФ закреплено понятие правонарушений, там же и предусмотрена ответственность за совершение противоправных действий в указанной выше сфере. К таким правонарушениям относятся:

- 1) Ст. 6.8. КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов». Согласно диспозиции данной статьи ответственность предусмотрена за незаконное приобретение либо хранение без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ, однако не

указаны границы, в пределах которых фиксируется количество вышеуказанных средств или веществ.

2) Ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача». В соответствии с настоящей статьей административной ответственности подлежит лицо, которое осуществляет незаконное употребление наркотиков. Признак законности при осуществлении таких действий устанавливается на основании отпуска наркосодержащих средств и веществ в медицинских целях по соответствующему рецепту врача, в иных случаях приобретение и употребление является незаконным и подлежит наказанию.

3) Ст. 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Согласно анализируемой статье, административной ответственности подлежит лицо сознательно, по собственной воле не посещающее или покинувшее учреждение здравоохранения, производящее его реабилитацию и лечение от наркозависимости. Так же согласно данной статье ответственности подлежит лицо систематически не посещающее установленные врачом предписания. Систематическим признается отсутствие лица на медицинских процедурах более двух раз.

4) Ст. 6.10. КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ». Согласно данной статье административной ответственности подвергается лицо, сознательно вовлекающее несовершеннолетнего в процесс употребления вышеуказанных веществ, однако исключение составляет в рамках данной статьи запрещенные субстанции, используемые в спорте в качестве допинга, которое уже предусматривает ответственность согласно ч.2 ст. 6.18 КоАП РФ.

5) Ст. 6.13. КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Толкование термина «пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров» отражено в ст. 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Так согласно его содержанию: «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, то есть деятельность физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях указанных сведений или совершение иных действий в этих целях запрещаются»¹.

Соответственно законодатель установил запрет на действия по демонстрации преимуществ употребления или иных видов использования наркотиков, в том числе и в медицинских целях.

6) Ст. 6.15 КоАП РФ «Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ».

Данная административно-правовая норма также устанавливает ответственность для лиц, которые незаконным путем осуществляют вышеуказанные действия. Соответственно такие действия можно квалифицировать как административные правонарушения.

7) Ст. 6.16 КоАП РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации,

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : фед. закон от 08.01. 1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст.219.

перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

В соответствии с данной статьей, административные ой ответственности подлежат лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, совершившие вышеуказанные действия и тем самым нарушив законный оборот прекурсоров, наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в список Перечня.

8) Ст. 6.16.1 КоАП РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ».

В рамках рассматриваемого состава административного правонарушения законодателем был разработан правовой механизм, включающий в себя поощрительную норму для лиц его совершивших, который заключается в добровольной сдаче вышеуказанных наркотических и наркосодержащих средств, соответствующих компонентов изготовления и оборудования соответственно может быть освобождено от такой ответственности.

Однако, стоит отметить факт того, что процедура освобождения на основании добровольной сдачи указанного имущества имеет место быть только до момента возбуждения дела об административном правонарушении, в противном случае данный правовой механизм не применяется.

Как правило, субъектом вышеперечисленных правонарушений признается вменяемое, физическое лицо, которое на момент совершения правонарушения достигло 16-летнего возраста.

В ст.6.13 КоАП РФ, помимо указанного субъекта правонарушения, субъектом может выступать как юридическое, так и должностное лицо.

Так же в примечаниях некоторых из перечисленных выше статей указана возможность освобождения от привлечения к административной ответственности, а именно:

1) Ст. 6.8 КоАП РФ - лицо освобождается от административной ответственности за правонарушение, предусмотренной указанной статьей, в случае, если оно добровольно сдаст приобретенные им без цели дальнейшего сбыта наркотические вещества и психотропные средства либо их аналоги.

2) Ст. 6.9 КоАП РФ - лицо освобождается от административной ответственности за правонарушение, предусмотренной указанной статьей, при обращении по собственной воле лица в учреждения здравоохранения для проведения курса лечения от наркозависимости в отсутствии специального назначения врача.

Также в случае, установления учреждением здравоохранения врачебного заключения о признании лица наркозависимым, при основании письменного согласия на амбулаторное лечение такое лицо освобождается от административной ответственности и направляется в социальное и медицинское восстановление в специализированные лечебно-профилактическое учреждение.

3) Ст. 6.16.1 КоАП РФ – лицо освобождается от административной ответственности за правонарушение, предусмотренной указанной статьей, в случае, если оно добровольно сдало приобретенные им ранее прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, растения либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Таким образом, незаконный оборот наркотиков представляет собой совершение противоправных уголовных преступлений и административных правонарушений, имеющих высокую общественную опасность, выражающуюся в негативном воздействии на здоровье граждан, а также подрывающие морально-нравственные общественные ориентиры. Общественная опасность рассматриваемых преступлений и правонарушений также заключается и в круге объектов, так они направлены ни на одно

конкретное лицо, а осуществляются в отношении неограниченно широкого круга лиц.

Подводя итог исследованию вопроса понятия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, следует отметить, анализ международного и отечественного законодательства позволил констатировать факт того, что в настоящее время не сформировано единого подхода к толкованию данного понятия.

Соответственно в результате отсутствия единого подхода с точки зрения понятийных категорий создаются сложности со стандартизацией подходов в ответственности лиц, совершающих преступления в рассматриваемой сфере правоотношений, что влечет за собой к непременному возникновению трудностей при взаимодействии правоохранительных органов различных государств и как итог падение эффективности правоохранительной деятельности в рамках международных правоотношений, предоставлению правовой помощи.

Ввиду вышеизложенного, нам представляется необходимым стандартизировать толкование таких понятийных категорий как незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, преступлений, сопутствующих незаконному обороту наркотиков. Также считаем необходимым произвести четкую дифференциацию данных понятий.

При определении непосредственного объекта преступлений в рамках незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, предлагаем считать совокупность общественных отношений, способствующих обеспечению законного, не представляющего опасность для граждан оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов.

Также из вышесказанного следует, что понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ очень объемно, многогранно, постоянно развивающееся и дополняющееся. Это обусловлено тем, что технический прогресс не стоит на месте и с появлением новых технологий, инструментов и оборудования появляются и новые противоправные действия в

сфере оборота наркотиков, которые в свою очередь требуют безотлагательного, бескомпромиссного реагирования со стороны государства в лице уполномоченных на то органов и ведомств путем нововведений в законодательство Российской Федерации соответствующих статей в уголовное и административное законодательство и контроля их соблюдения гражданами Российской Федерации и иными лицами, находящимися на территории нашего государства.

Что касается привлечения лиц, которые совершили противоправные действия в указанной сфере правоотношений, то возможно в скором времени некоторые их действия будут квалифицироваться как уголовный проступок. Напомним, что тема введения термина уголовный проступок уже давно начала обсуждение между учеными и законодательными деятелями. По имеющейся в настоящее время информации, понятие уголовного проступка будет неким центром между преступлением и правонарушением. На мой взгляд, его введение поспособствует усовершенствованию регулирования правоотношений, освещаемых в данной теме, ведь будут закрыты некоторые пробелы, а также система осуществления наказаний будет соразмерна совершенному противоправному деянию.

1.3. Анализ нормативно-правовых актов и направлений в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Определенными факторами вызвана необходимость в комплексном подходе к предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков:

1. комплексным характером причин и условий, ему способствующих;
2. незаконный оборот наркотиков, представляет угрозу безопасности, в мире и в России;
3. связь незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и преступности, которая выражается в двух формах:
 - а. злоупотребляющие наркотиками располагают высокой склонностью к

совершению преступлений. Расслабляется индивидуально-волевой контроль за своим поведением в период эйфории и абстиненции. Совершают преступления имущественного и насильственного характера, с целью, чтобы получить средства для приобретения наркотиков;

б. наркоманы обладают виктимностью и зачастую являются жертвами преступлений.

В Конституции РФ закреплены основы, в рассматриваемой сфере государственной политики, устанавливающей, что производство наркотических средств и порядок их использования, находится в ведении Российской Федерации.

В Законе о наркотических средствах ст.4, в соответствии с которой она направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и на постепенное сокращение количества больных наркоманией, а также на снижение числа правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ¹.

На следующих принципах основывается данная политика:

1. государственная монополия на виды деятельности, которые связаны с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
2. лицензирование видов деятельности, связанных с их оборотом;
3. координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
4. важность мер по профилактике правонарушений и наркомании, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков;
5. помощь научным исследованиям в разработке методов лечения наркомании;
6. вовлечение негосударственных организаций к развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации для больных наркоманией и

¹ Зайцев, С. А. Противодействие незаконному обороту наркотиков //Законность. 2014. № 12. С. 91-97.

борьбе с распространением наркомании;

7. развитие сотрудничества на многосторонней и двусторонней основе в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ.

Для обеспечения государственного подхода к регулированию оборота наркотических средств Постановлением Верховного Совета РФ от 22.07.1993 г. была утверждена «Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в РФ», в которой задача была определена - урегулированием порядка оборота наркотических средств, используемые в научных, медицинских целях, а также предполагалось пересмотреть нормы об ответственности за связанные с ними правонарушения, внедрение системы мероприятий, для преждевременного выявления незаконных потребителей наркотиков, а также решение задачи по разработке правовых основ сотрудничества с зарубежными и международными организациями, шатающимися борьбой с наркобизнесом.

Был подготовлен и принят Федеральный закон о наркотических средствах, для того, чтобы осуществить указанные направления и установить правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, а также противодействовать их незаконному обороту, охраны здоровья граждан, обеспечения государственной и общественной безопасности.

В области оборота наркотиков и психотропных веществ законом закреплены ограничения, определенные деяния запрещены, ответственность за которые устанавливается уголовным, административным законодательством:

1) в списке I Перечня, оборота наркотических средств и психотропных веществ, исключение составляет использование их в учебных и научных целях (34 статья), использование в экспертных целях (35 статья) и в оперативно-розыскной деятельности (36 статья);

2) оборот аналогов наркотических средств и психотропных веществ (ч. 4 ст. 14);

3) культивирование, конопли, кокаинового куста, опийного мака, (ст. 18);

4) пересылка наркотических средств и психотропных веществ в почтовых отправлениях (ст.22);

5) из списка II Перечня, использовать наркотические средства и психотропные вещества в медицинской деятельности частнопрактикующих врачей (ч. 4 ст.31);

6) из списка II Перечня, лечение наркомании наркотическими средствами и психотропными веществами (ч. 6 ст.31);

7) транзит через таможенную территорию РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ч. 8 ст.28);

8) употребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ (ст. 40);

9) реклама наркотических средств, психотропных веществ и пропаганда использования их в медицинских целях (ст. 46).

По данным исследования Всероссийского центра исследований общественного мнения (ВЦИОМ), проведенные в России в 2017г., наркоманию как болезнь, которую надо лечить выбрали - 45%, 28% - относят наркоманию к «общественной болезни» и 21% опрошенных считают, что наркозависимые опасные люди, которых надо изолировать от общества¹.

Комплексный государственный контроль, по противодействию незаконному обороту наркотиков осуществляется на основе принимаемых Правительством РФ федеральных целевых программ и планов, которые принимались на определенные периоды (3-4 года) в 1995, 1999, 2002, 2003 гг. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2002-2004 гг. (утверждена Постановлением Правительства РФ от 23.01.2002 г. №44).

Количество лиц, которые употребляют наркотики без назначения врача увеличивается. Количество наркозависимых, состоящих на медицинском учёте в России:

- 1992 год — 88 тыс.

¹ Причины употребления наркотиков // URL: <http://mosmedservice.com>. (дата обращения: 07.05.2018 г.).

- 1996 год - 256 тыс.
- 1999 год — около 300 тыс.
- 2006 год — 350 тыс.
- 2007 год — 537 тыс.
- 2008 год — около 550 тыс.
- 2009 год — 503 тыс.
- сентябрь 2013 года — 630 тыс.
- июнь 2015 года — 700 тыс.
- июнь 2017 года — 800 тыс.

Около 400 тыс. человек, которые состоят на учете из-за немедицинского потребления наркотиков более 60% - это молодежь от 18 до лет. В Россию контрабандой ввозится большинство наркотиков: где-то 80% потребляемого героина – афгаского происхождения. Колумбийское производство имеет практически весь кокаин. Традиционные поставщики амфетаминов - Бельгия, Голландия, страны Прибалтики. «Благодаря» следующим факторам, можно определить причины подобного положения:

1. распад системы профилактики преступлений:

а. присутствие недочетов правового регулирования в области правоотношений, образующихся в работе органов государственной власти, осуществляющих противодействие злоупотреблению наркотиками;

2. минусы в работе правоохранительных и контрольно-надзорных органов, в первую очередь в силу их разобщенности, убывание высококлассных сотрудников, присутствие проблем материально-технического и финансового обеспечения;

3. государственные границы в значительной части открыты, что способствует включению России в сферу интересов международного наркобизнеса.

Данные факторы, сохраняясь, дают основание прогнозировать вероятность:

1. последующей консолидации противозаконных наркогруппировок в территориальном, межрегиональном и международном уровнях при синхронном разделе сфер воздействия, в следствии чего может быть определен контроль наркоструктур за определенными отраслями экономики, в том числе финансовую сферу;

2. активизации усилий международных преступных сообществ с целью расширения торговли наркотиками и отмыwania прибыли, приобретенных незаконным путем на территории Российской Федерации;

3. расширения масштабов, повышение опасности, изощренности и грубости преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, значительное применение в преступных целях различного профиля профессионалов, увеличения вооруженности и технической оснащенности правонарушителей;

4. возрастания серьезности и масштабов социально-экономических последствий немедицинского употребления наркотиков и их незаконного оборота, в том числе повышение общего количества потерпевших наркомании, преимущественно в молодежной сфере.

Как показала практика прежде действовавших федеральных целевых программ, они считаются результативным инструментом комплексного решения указанных проблем на федеральном уровне. Ведется разработка методик по обнаружению наркотиков, технологий картирования и ликвидации наркотикосодержащих растений; разрабатывается система экспресс-диагностики наркотических средств в внелабораторных условиях, инструментального контроля заболеваний наркоманией; формируется общая межведомственная автоматизированная система сбора, анализа и обобщения данных о фактах незаконного оборота наркотиков и причастных к ним лицах с возможностью её интеграции в международную систему; усиливается международное сотрудничество правоохранительных органов РФ; создается нормативно-правовая база, которая необходима для эффективной борьбы с преступностью.

Исполняя современный подход Российской Федерации в обеспечении оборота наркотических средств и психотропных веществ, предусмотрено разрешение последующих основных задач:

1. формирование общегосударственной системы профилактики употребления наркотиков разными категориями жителей, в первую очередь молодежью и несовершеннолетними, предотвращение связанных с наркотиками преступлений ;
2. усовершенствование антинаркотической пропаганды;
3. формирование системы прогноза распространения наркомании и нелегального оборота наркотиков;
4. развитие у общества отрицательного отношения к употреблению наркотиков по немедицинскому назначению;
5. усиление системы правоохранительных органов за счет оптимизации их структуры, повышения эффективности управленческой деятельности, усовершенствование сотрудников и материально-технической оснащенности, улучшения взаимодействия структурных подразделений, в том числе межведомственного взаимодействия, развития международного сотрудничества, внедрения современного опыта;
6. осуществление оперативно-профилактических действий комплексно, нацеленные на выявление и подавление каналов поступления наркотиков в незаконный оборот;
7. наркологические диспансеры оснастить нужным лабораторно-диагностическим оборудованием;
8. усовершенствование системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией;
9. расширение межведомственного и международного сотрудничества;
10. осуществление на практике методики выполнения антинаркотической профилактической работы в соответствии с местом жительства, предоставление функционирования молодежных клубов антинаркотической направленности;
11. широкое введение в практику новейших концепций и способов

лечения, реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

12. последующее формирование в подразделениях правоохранительных органов, которые осуществляют борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

К главным направлениям в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, исходя из смысла осуществляемой государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ следует отнести:

1. правовые и организационные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, а собственно предотвращение злоупотребления наркотиками;

2. лица, употребляющие наркотики без назначения врача их лечение и реабилитация;

3. обеспечение государственного контроля за производством и распределением наркотиков;

4. пресечение незаконного оборота наркотиков;

5. международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Комплексный характер реализуемых Российским государством мер противодействия незаконному обороту наркотиков объясняет причастность разных государственных органов в их осуществлении.

2. Организация и тактика борьбы с незаконным оборотом наркотиков

2.1. Общесоциальные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

В нынешнее время и перед государством, и перед гражданским обществом стоит одна из важнейших задач - проблема предотвращения распространения наркотических средств в стране.

В преодолении указанной проблемы существенно могут помочь и глубокий анализ общемирового опыта по борьбе с наркооборотом и наркозависимостью, и крайне необходимы и отечественные научно-

практические изыскания. Вместе с тем, нужна и максимальная согласованность между действиями всех государственных органов и учреждений с общественными фондами и формированиями, принимающих участие в разрешении исследуемой проблематики.

Общественные меры в сфере предотвращения наркооборота являют собой совокупность социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий. В рамках данных мероприятий основными направлениями являются обнаружение, нейтрализация условий и источников распространения и употребления наркотических или психотропных веществ. Важным направлением в рамках этих мероприятий является и предотвращение не только преступности в целом в данной сфере, но и устранение и предотвращение персональных последствий употребления наркотиков, среди которых и беспризорность, нарастающая криминогенность, увеличение числа лиц, зараженных опасными для жизни болезнями¹.

Исходя из анализа специализированной литературы, мы можем судить о том, что в целом мероприятия по предотвращению преступлений в сфере наркооборота (а он априори нелегальный), направлены в две области:

1. уменьшение спроса;
2. уменьшение предложения.

Остановимся более конкретно на данных группах мероприятий.

Так, уменьшение спроса заключается в следующих профилактических мерах:

Первичная профилактика. Данная деятельность направлена, в первую очередь, на ту часть населения, которое не зависимо от употребления наркотических и психотропных веществ. Данная мера направлена на профилактику производства и торговли нелегальными веществами. Субъектами профилактики являются государственные и общественные учреждения: правоохранительные службы, образовательные заведения, СМИ, различного

¹ Мусаев, А.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств. Учебник // А.Н. Мусаев, П.Н. Сбирунов, Б.П. Целинский; под ред. П.Н. Сбирунова.- М.: ВНИИ МВД России, 2015. С. 114-115.

рода психологические центры, а также религиозные соединения (церкви, религиозные дома и пр.)

Особенное место среди специализированных средств первичной профилактики преступного оборота наркотических средств отведено антинаркотическому просвещению, состоящего из:

а) распространение сведений о вреде и недопустимости употребления наркотиков, в первую очередь, несомненно, среди особо уязвлённых групп общества – малолетних и молодежи. Донесение сведений о зловредных последствиях, наносящих урон здоровью и жизни, о юридической ответственности, а также о том, где и каким образом можно получить услуги по снижению и тотального освобождения наркозависимости, если она уже имеется;

б) весьма значимым в рамках просвещения являются уроки, семинары, как в учебных заведениях, так и вне их - пропаганда здорового образа жизни. Речь идет о приобщении молодёжи к спорту, о развитии правильного понимания, что есть здоровье в принципе, об отказе от пагубных привычек, коей может стать и наркоупотребление;

в) антинаркотическое образование: включает донесение сведений о мерах ответственности за наркоупотребление, а также просвещение особо уязвимые группы населения (молодое поколение) о том как можно распознать зависимость от наркотиков, и о том, какими методами могут сторонние вовлечь в употребление наркотических средств;

г) воспитание антинаркотического сознания, то есть: выработка стойких психологических установок и образа жизни без наркосредств, мотивационных настроек в человеке в сопротивлении популяризации наркотиков в окружающем.

Вторичная профилактика, как логично предположить, направлена уже на лиц, которые столкнулись с наркотиками: зависимыми или периодически принимающими. Это также совокупность социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, основное направление которых -

предупреждение формирования наркозависимой болезни и её осложнения. В качестве субъекта профилактики выступает правоохранительный орган, медицинское учреждение, психологический центр. В рамках данной программы основными задачами является обнаружить потребителя наркосредств и принять участие по вмешательству в поведение данных индивидов. В содержание программа дезинтоксикации может быть включено первичное медицинское влияние и дальнейшее использование иных форм. Лечение наркозависимых или потребляющих периодически происходит путем замены сильных на менее токсичные препараты, к примеру, героина меняют на метадон. Такого рода лечение происходит в профилактических и лечебных центрах страны (распространённость которых в стране достаточно велика), где больные проживают, проходя групповое или индивидуальное лечение¹.

Медицинские меры борьбы с наркозависимостью и наркоупотреблением не сводятся лишь на тотальном излечении данной категории лиц (при этом часто для них преступные действия являются единственным способом по добыче наркосредств). Часто медицинские меры, как было уже отмечено, связаны со снижением дозы и токсичности употребляемых наркосредств, в целях поддержания интереса к жизни и трудоспособности. О тотальном излечении, к сожалению, говорить не позволяют факты и мировой практики антинаркотической борьбы, по свидетельствам которой лишь 2-10% могут избавиться от зависимости в абсолютном смысле.

Итак, вторая группа профилактических меры связана с уменьшением существующего предложения на наркотические средства, и, соответственно, их оборот. В данную группу входят следующие мероприятия:

а) Повышение действительного и потенциального риска для торговца наркотическими средствами (берется во внимание ситуация в крупном городе).

¹ Макаров, Ю. С. Незаконный оборот наркотиков //Законность. 2009. № 8. С.42-46.

б) Увеличение цены наркотического средства через усложнение доступа к нему¹.

Как правило, в этих целях, сотрудникам правоохранительных органов нужно осуществлять незапланированные проверки и обыски, организовывая на дорогах пункты осмотра транспортных средств, осуществлять обыск подозрительных помещений, производить аресты. Иными словами, прямо исполнять предусмотренные законодательством меры предотвращения наркооборота в стране. С точки зрения общественно-психологического восприятия такого рода мер, установленных законом, вырабатывается впечатление, что вовлеченность в бизнес, связанный с наркотиками – рискованный в крайней мере (и данное впечатление вполне реально). Эффективность такого положения усиливается программами строгого преследования лиц, связанных с наркооборотом.

Другими словами, при помощи правоприменительных программ, благодаря которым обеспечивается повышение цены и сокращение предложения, наркобизнес становится все более дорогостоящим и трудным.

Кроме указанных мер, активно ведутся кампании по борьбе с уличными розничными наркоторговцами. Важны сведения, полученные от информаторов и проведение обысков на их основе. Это, как правило, пугает случайных потребителей, не имеющих прочной зависимости от наркотических средств.

В конечном счете, полиция может осуществлять попытки сбора сведений о подозреваемом наркобизнесмене для того, чтобы узнать его место проживания, источник поставок и способ реализации. Осуществление данных программ в конечном итоге оказывает превентивное воздействие и на иные виды преступности и состояние общественного порядка.

Бесспорно, и иные действия правоохранительных органов имеют огромное значение в предотвращении преступлений, которые связаны с нелегальным оборотом наркотических средств. Однако эффективность борьбы

¹ Федоров, А.В. Реализация уголовно-правовой политики по противодействию незаконному обороту наркотиков // Наркоконтроль. 2015. № 4. С. 52-56.

с наркооборотом снижается объективными процессами, происходящими в социуме, и снижает продуктивность «формулы»: «арест - уголовное преследование – осуждение». Потенциальная возможность мести или расплаты сдерживает потенциального информатора и свидетеля, превращая сотрудничество полицейскими органами в рискованную деятельность. Общеизвестно, что и коррупция, нисколько не преувеличивая, является глобальной проблемой нашей страны. Наркобизнес, в свою очередь, обладая огромными финансами, способствует коррумпированности полиции и политической системы страны в целом.

Среди приоритетных задач - координация работы государственных органов и общественных фондов в слаженности, единности профилактических мер, которые направлены на противодействие, преодоление и превенцию распространения наркосредств, как на всей территории нашей страны, так и между определенными ее регионами. Во внимание необходимо брать и региональную специфику, особенности имеющейся наркотической обстановки в том или другом регионе.

При координации профилактики и борьбы с наркоманией, как социальным явлением, и наркооборотом, в частности, необходим комплексный подход. Что на практике проявляется в виде обязательного социального мониторинга, основанного на учете и оценки показателей развития наркотической ситуации (распространенность наркотических средств и других психотропных веществ, частота злоупотреблений и состояния зависимости, тяжелых последствий, отношение определенных категорий и групп лиц к наркотической ситуации).

На эффективность профилактики употребления наркотиков и наркооборота существенно оказывают влияние и следующие факторы: формирование общей автоматизированной базы информации и сведений (для их обмена); реализация всероссийского и межрегиональных мероприятий профилактики и превенции наркооборота; повышение качества регулирования и обмена данными между правоохранительными службами дальнего и

ближнего зарубежья, принимающих участие в борьбе с криминальными действиями, связанными с оборотом наркосредств¹.

Итак, основной целью указанных мер социального характера заключается в повышении качества разных областей общественной жизни, в нейтрализации и ликвидации социальных предпосылок для формирования криминальных действий, связанных с наркооборотом. Нельзя утверждать безусловно, что социальные меры ликвидируют данный вид преступности тотально, их причины и условия: иными словами, они оказывают второстепенное влияние. Но, вместе с тем, социальная профилактика и описанные выше меры формируют антинаркотическое сознательное поведение социально уязвимых в этой области групп населения (молодежи, в первую очередь), формируют социальный климат для формирования сопротивления и недопустимости вступления на рискованный (во всех смыслах) преступный путь.

2.2. Специальные (криминологические) меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Криминологические, специальные меры по борьбе с наркооборотом, соответственно, составляют комплекс мер, целенаправленных на ограничение и ликвидацию причин преступности или определенных преступных проявлений в данной области. На практике это выражается через международное сотрудничество и усиление охраны государственной границы, через реализацию совместных спецопераций по ликвидации наркопосевов, приведение законодательства в области противодействия наркопреступности в единонаправленное состояние.

Два основных стратегических направления борьбы с наркооборотом и наркоманией в целом, суммируя многолетний опыт, зафиксированные в

¹ Макаров, Ю. С. Незаконный оборот наркотиков //Законность. 2009. № 8. С. 42-46.

документах ООН заключаются (также, как меры социального характера) в уменьшении спроса и предложения наркосредств¹.

Таким же образом, упоминая сотрудничество государства в качестве формы профилактики наркомании, нужно отметить, что главные усилия стран (включая и Российскую Федерацию) в указанном направлении осуществляются следующими способами:

1) заключение многосторонних и двусторонних договоров и соглашений государствами в сфере контроля над наркотическими средствами и борьбы с популяризацией наркомании.

2) сотрудничество государств с международными региональными организациями, которые заняты борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами и их нелегальным оборотом, включая и Европейский союз;

3) сотрудничество государств, в установленных границах Программы ООН по международному контролю над наркотическими средствами;

4) поддержание постоянно контактов между правоохранительными органами и специальными службами государств по вопросам организации противодействия нелегальному обороту наркотических средств;

5) наращивание института офицеров связи по линии борьбы с нелегальным оборотом наркотических средств в государствах – крупных производителях и распространителях наркотических средств, в первую очередь, Центрально-Азиатского региона и Латинской Америки и в государствах-участниках СНГ и при Генеральном секретариате Интерпола;

6) реализация международных оперативных профилактических операций («Канал», «Синтез», «Пограничное братство» и «Мак»), включающих в себя:¹

а) определение уголовной ответственности за нелегальные деяния с, сильнодействующими и ядовитыми веществами, совершенные общими субъектами без цели сбыта; распределение норм уголовной ответственности за «отмывание» денежных средств или другого имущества, которое приобретено

¹ Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник. - М.: Норма, 2013. С. 168.

¹ Гасанов, Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: международный и сравнительно-правовой аспекты: учеб. пособие / Э.Г. Гасанов, М.: ЮрИнфоР, 2011. С. 45-47.

лицом преступным путем, в случае непредставления документального подтверждения, законного характера приобретения имущества;

б) усовершенствование мер высокоэффективного лечения и реабилитации больных наркоманией.

В тех случаях, когда человек обращается впервые, основным лечением в любом случае, выступает госпитализация. При этом она не зависит от состояния человека: находится ли он в состоянии абстинентного синдрома, острого отравления, хронической интоксикации или психоза. Лечение наркозависимых или употребляющих периодически должно осуществляться в специализированных учреждениях, а в случае, если таковых не имеется в местности – в общесоматических.

Как отмечается, особое внимание необходимо уделить больному к концу второй или третьей недели, когда вновь появляется непреодолимая туга употребить наркотик.

Лечение нужно чередовать с активной психотерапией, осуществляющей либо специалистами (психологами), либо самими медиками. Психотерапия заключается в формировании у больной уверенности в успешности его излечения, в убежденности в правильности выбора лечения (а не дальнейшего употребления), в объяснении последствий употребления наркосредств.

Завершающий этап лечения наркотически зависимых людей - поддерживающая терапия, длящаяся достаточно долгий период времени, в течении которого больной в обязательной прядке должен находиться под наблюдением, перманентно посещать кабинет или находиться под наблюдением патронажной медицинской сестры на дому. В данный период времени реализуется психотерапевтическое вмешательство, повторный курс условно-рефлекторной, общеукрепляющей, стимулирующей терапии.

Мероприятия, которые направлены на предупреждение рецидивов наркоманов, отнесены к третичной профилактике. Другими словами, это реабилитация, представляющая собой совокупное направленное применение медицинских, психологических, социальных, образовательных и трудовых мер

для приспособления больного к деятельности на максимально допустимом для него уровне. Они охватывают:

а) усовершенствование мер по ограничению нелегального оборота, включая безразличные для уголовного права вещества, при учете возможности замещения немедицинского потребления одних веществ, которые вызваны их малодоступностью, иными, в частности алкоголь и продукция на его основе;

б) согласно сведениям ВНИИ физкультуры и спорта, от 10–12% до 38% молодежи, которая занята массовым видом спорта, потребляет так именуемые анаболики (стимуляторы, сопоставимые по эффекту с наркотическими средствами). Анаболиками называют лекарственные средства, которые стимулируют синтез белка в организме и способствуют фиксированию кальция в костной ткани. Они - представители группы кортикостероидов, структурные аналоги мужского полового гормона тестостерона. Анаболики потребляются при разных заболеваниях, которые сопровождаются уменьшением массы тела, потерей аппетита, ослаблением организма из-за потерь белка или дистрофии, при замедленном срастании отломков в случаях переломов костей и другое. Вследствие своей гормональной природы анаболики оказывают многостороннее воздействие на процесс синтеза и распада белковых структур, через продукты которых урегулируются главные процессы жизнедеятельности. При длительном потреблении анаболиков для наращивания мышечной массы спортсменами (включая и занятия культуризмом), зачастую, наступают опасные для здоровья последствия. Потребление анаболиков женщинами порождает нарушение менструального цикла, появление признаков вирилизации - характерных особенностей, которые присущи мужчинам (усиление роста волос на лице и теле, огрубение голоса и тому подобное). Из-за опасных и негативных последствий применения анаболических стероидов, еще одной из специальных мер выступает реализация жесткого контроля над законным оборотом веществ в области индустрии профессионального спорта.

в) запрещение рекламы и свободной продажи лекарственных препаратов, которые имеют в своем составе наркотики и психотропные вещества.

Вследствие запрета пропаганды и рекламы наркотических средств, требуется определить и ответственность за нарушение указанных норм. Практика говорит о том, что СМИ зачастую занимают в данном вопросе или нейтральную позицию, или, руководясь целью погони за сенсацией, реально возбуждают нездоровый интерес к проблеме наркотических средств, представляя способы их производства, привлекая внимание граждан к неисчисляемой прибыли, которая может быть получена от нелегального сбыта наркотиков. Некоторые страны (в частности, Франция) обладают законодательными нормами, которые предоставляют им возможность оказывать воздействие на недобросовестных журналистов и редакторов, которые печатают за деньги указанные материалы¹.

г) исполнение комплекса законодательных мер, которые предусматривают насильственное лечение наркозависимых.

Следовательно, можно прийти к выводу, что в отличие от общего социального, специальное криминологическое предотвращение нуждается в специальных криминологических знаниях, требуемых при разработке комплексных планов, мер предотвращения преступлений, которые связаны с нелегальным оборотом наркотиков и психотропных веществ. огромным значением здесь обладают уровень и квалификация привлеченных специалистов, их опыт работы, личностные качества, что оказывает содействие выработке определенных критериев при принятии решений, особой системы оценок социальной полезности и продуктивности профилактической работы в области нелегального оборота наркотиков и психотропных веществ.

¹ Кубов, Р.Х. Некоторые аспекты международного сотрудничества в сфере противодействия распространению наркотиков // Российский следователь. 2014. № 22. С. 20-26.

Заключение

Подводя итог нашего исследования, важно отметить, что физическое и моральное здоровье граждан - это залог существования российского общества и нормальной работы его системы. Но рост наркомании и наркопреступности порождает тревогу и указывает на значительные проблемы нашего социума. Как представляется, в нынешнее время проблематика наркооборота в целом, преступности с ним связанной, явления употребления наркосредств – это проблема не только правоохранительных органов, это проблема всего нашего общества, и только совместными усилиями возможно успешно с ней бороться.

Особое беспокойство вызывает ситуация относительно участия в преступлении, предусмотренном ст. 228 и ст. 229 УК РФ несовершеннолетнего лица. Сведения НИИ наркологии указывают на то, что преобладающий возраст детей, которые употребляют наркотические средства (60% от потребляющих) - 14-15 лет. Количество детей-наркоманов или наркозависимых от 7 до 11 класса значительно увеличивается. Каждый четвертый девятиклассник попробовал наркотики, притом в школах замечены факты массовой их торговли по заниженной цене для формирования привыкания к наркотическим средствам детьми пубертатного возраста.

Сегодня можно разработать предложения по улучшению борьбы с нелегальным оборотом наркотиков и психотропных веществ и усовершенствованию существующего законодательства.

1. В первую очередь, важно чтобы проблема наркомании всегда была в поле внимания, как государственных органов власти, так и населения. Опыт зарубежных стран указывает на то, что средства, которые вложены в борьбу с наркоманией и предотвращение нелегального оборота наркотических средств существенно меньше в сравнении с теми суммами, которые необходимы на преодоление последствий распространения наркотических средств.

2. Невзирая на постоянное усовершенствование законодательства, в действительности, оно требует внесения тех или иных корректировок, многие вопросы по-прежнему нуждаются в нормативном правовом регулировании, отвечающим потребностям сегодняшнего дня. Обозначим важнейшие из них.

Решение проблемы видится в необходимости снижения возрастного порога привлечения к уголовной ответственности лиц за нелегальный оборот наркотиков (психотропных веществ) с 16 до 14 лет.

3. Статью 233 УК РФ необходимо дополнить и согласовать с иными нормами действующего Уголовного кодекса. Из ее названия и диспозиции вытекает, что ответственность наступает в случаях нелегальной выдачи или подделки рецептов (другого документа) исключительно наркотических средств и психотропных веществ. Из этого следует, что подделка (нелегальная выдача) документа (рецепта) на сильнодействующее, одурманивающее, ядовитое вещество не может быть квалифицировано по ст. 233 Уголовного кодекса. То есть, диспозиция ст. 233 Уголовного кодекса Российской Федерации, существенно сужает уголовные правовые возможности в борьбе с психоактивными веществами ненаркотического ряда, которые оказывают схожее с ними воздействие.

Диспозиция ст. 233 УК РФ могла бы быть звучать в следующей редакции: «Нелегальная выдача, подделка или сбыт рецепта или иного документа, дающего право на получение наркотического средства, психотропного, сильнодействующего, ядовитого и одурманивающего вещества...».

4. Важная роль в предотвращении и пресечении проявлений нелегального оборота наркотиков, устранении причин и условий, которые способствуют распространению данного явления;

5. Для предотвращения распространения наркомании, в стране уделить особое внимание формированию реабилитационных центров по лечению лиц, нелегально употребляющих наркотики, при этом разумно принять во внимание международный опыт формирования и работы указанных центров.

6. Сегодня на законодательном уровне практически не существует системы принуждения больных наркоманией к лечению и наблюдению. Из-за этого, требуется внести изменения в действующие нормы через определение способов и порядка принуждения и наблюдения, как правонарушителей - лиц, больных наркоманией, так и больных наркоманией, которые в связи с конкретными обстоятельствами могут представлять опасность для себя и иных лиц или находятся в беспомощном состоянии.

Главная задача борьбы с нелегальным оборотом наркотиков и психотропных веществ в настоящее время - это формирование преград для массового вовлечения в него лиц, еще не втянувшихся в употребление наркотиков и психотропных веществ и в свершение других нелегальных действий с ними.

Общество, государство должны придерживаться стратегии сокращения вреда от уже реально существующего и в данных условиях неискоренимого негативного социального явления, который принял характер хронической социальной болезни. Ведь злоупотребление наркотиками и их нелегальный оборот - это проблема, выходящая за границы чисто юридического явления. Наркомания и связанные с ней преступления обладают неуклонной тенденцией к росту.

Не существует ни одной страны, которую в той или другой мере не затронули бы проблемы, которые связаны с нелегальным распространением наркотических средств. В Российской Федерации – нет ни одного субъекта федерации, который бы обошли стороной процессы наркотизации населения. В указанных условиях, борьба с организованной наркопреступностью, подрыв экономических основ наркобизнеса, противодействие злоупотреблению наркотическими средствами, формирование условий для лечения и реабилитации наркозависимых, профилактика наркомании и распространения наркотиков являются одними из самых важных, приоритетных направлений государственной политики.

Список литературы

Нормативно- правовые акты:

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954. – С. 46.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2001. - № 256.
3. О наркотических средствах и психотропных веществах : фед. закон от 08.01. 1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. - 1998. - № 7.
4. Об оперативно-розыскной деятельности : фед. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. – 1995. - № 160.
5. О полиции : фед. закон от 07.02.2011 N 3 – ФЗ (ред. от 07.03.201) // СЗ РФ. –2011. – № 7. – Ст. 900.
6. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. - 2011. - № 48. - Ст. 6724.
7. О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации «от 20 июля 2011 г. №599 (ред. от 27.06.2017) // Российская газета. – 2011. - № 162.

Учебная литература:

8. Административное право Российской Федерации. Учебник. - Ростов н/Д, 2016. - 352 с.
9. Белов, Г.А. Незаконный оборот наркотических средств. Учебник. - Спб.: Невский проспект, 2014. - 304 с.
10. Габиани, А.А. На краю пропасти: наркомания и наркоманы : учеб.пособие/ А.А. Габиани - М.: Мысль, 2016. - 285 с.
11. Гасанов, Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: международный и сравнительно-правовой аспекты: учеб. пособие/ Э.Г. Гасанов, М.: ЮрИнфоР, 2014. – 344 с.
12. Григорьев, С.В. Юридический анализ составов преступлений предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ на основании действующего законодательства: учеб.пособие/ С.В. Григорьев- М., Приор, 2015. - 210 с.
13. Гусев А.С. К вопросу о понятии притона для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Общество: политика, экономика, право. 2015. - С.35.
14. Драган, Г.Н. Наркомания и наркобизнес. Выявление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: учеб. пособие для вузов/ Г.Н. Драган Б.Ф. Калачев; под общ. ред.: Пономарева П.Г. - М.: Новый Юрист, 2014. - 240 с.
15. Криминалистика: учеб./ Т.В. Аверьянова и др.; под ред. Р.С. Белкина. – М.: Издательская группа НОРМА–ИнфРА.М, 2014. - 637 с.
16. Кузнецова, Н.Ф., Лунев В.В. Криминология: Учебник / Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лунев. -М.:Волтерс Клувер, 2015. - 640 с.
17. Мусаев, А.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств. Учебник // А.Н. Мусаев, П.Н. Сбирунов, Б.П. Целинский; под ред. П.Н. Сбирунова.- М.: ВНИИ МВД России, 2015. - 321 с.
18. Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник. - М.: Норма, 2013. -320 с.

19. Степанчикова, С.А. Криминология. Учебник. - М.:МИЭМП, 2013. - 190 с.
20. Уголовное право. Общая часть : Учебник / под ред. Козаченко, И.Я. - М.: Норма, 2015. - 720 с.
21. Уголовное право РФ. Особенная часть : Учебник / Л. В. Иногамова - Хегайдр.; Под ред. проф. Л.В. Иногамовой-Хегай. – М., 2013. – 352 с.
22. Харьковский, Е.Л. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ : учеб. пособие/ Е.Л. Харьковский. М.: 2015. – 214 с.

Научная литература:

23. Александров, Р.А. Становление и развитие уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в СССР в 20 - 30-е годы XX века // История государства и права. - 2015. - № 6. - С. 26-30.
24. Волков, К.А., Федоренко, Т.А. О судебной практике по делам о преступлениях связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами //Наркоконтроль. - 2010. - № 3. - С. 18-23.
25. Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. - 2018. - № 2. - С. 53 - 56.
26. Зайцев, С. А. Противодействие незаконному обороту наркотиков //Законность. - 2014. - № 12. - С. 91-97.
27. Зиновьев, А.В. Пресечение незаконного производства наркотиков и обеспечение контроля за их оборотом // Закон. – 2015. – № 3. - С. 54-61.
28. Кубов, Р.Х. Некоторые аспекты международного сотрудничества в сфере противодействия распространению наркотиков // Российский следователь. - 2014. - № 22. - С. 20-26.
29. Лунеев, В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. - М. - 2016. - С. 406.

30. Макаров, Ю. С. Незаконный оборот наркотиков //Законность. - 2009.- № 8. - С. 42-46.

31. Моисеева, Г. И. Квалификации незаконного оборота наркотиков //Законность. – 2014. - № 2. - С. 7-11.

32.Резонов, И. В. Организация и содержание наркопритонов: выявление и раскрытие // Законность.- 2011.- № 4.

33. Родичева, Т.П. Ответственность за незаконный оборот наркотиков в истории уголовного права // Российский следователь. 2016. - № 7. С. 51-54.

34. Федоров, А.В. Реализация уголовно-правовой политики по противодействию незаконному обороту наркотиков // Наркоконтроль. 2015. - № 4. - С. 52-56.

Материалы судебной практики:

35. По делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, ядовитыми и сильнодействующими веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2013. № 1 // Российская газета.- 2006. -№137.

Иные источники:

36. Наркотики и наркомания// URL: <http://www.narkotiki.ru>. (дата обращения: 07.05.2018 г.)

37.Причины употребления наркотиков // URL: <http://mosmedservice.com>. (дата обращения: 07.05.2018 г.)

38. Синтетические наркотики // URL: <http://ria.ru> (дата обращения: 20.05.2018 г.)

39. Статистические данные МВД России о структуре зарегистрированных преступлений в РФ за 2013-2017 г. // URL : <http://мвд.рф>. (дата обращения: 20.05.2018).

40. Причины употребления наркотиков// URL: <http://mosmedservice.com> (дата обращения: 21.05.2018).

