

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра
«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**Личная профессиональная безопасность сотрудника ОВД,
осуществляющего профилактическую работу с несовершеннолетними**

Студент	_____	<u>Гришина Алиса Сергеевна</u>
	(подпись, дата)	(фио полностью)
Научный руководитель	_____	<u>Свечников Н.И.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)
Нормоконтролёр	_____	<u>Битюцкий Е.В.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)

Рецензент <u>инспектор ПДН ОтдМВД России по Бековскому району ,майор</u>	_____	<u>Новикова В.В.</u>
<u>полиции</u>	(должность, место работы)	(подпись, дата)
	(фамилия, инициалы)	

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой	_____	<u>Свечников Н.И.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК	_____	<u>Козинченко Т.Н.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение	3
1. Содержание профилактической работы сотрудника органа внутренних дел с несовершеннолетними	7
1.1. История обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов осуществляющих работу с несовершеннолетними	7
1.2. Особенности предупреждения преступлений несовершеннолетних	11
2. Характерные аспекты обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, задействованных в профилактической работе с несовершеннолетними	23
2.1. Обеспечение личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД при возникновении угрозы жизни, здоровью и имуществу	23
2.2. Основные действия сотрудников ОВД, направленные на обеспечение личной профессиональной безопасности при работе с несовершеннолетними	31
3. Проблемы обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудника ОВД, осуществляющего профилактическую работу с несовершеннолетними и пути их решения	40
3.1. Проблемные вопросы личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД в современных условиях	40
3.2. Пути совершенствования обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД.....	52
Заключение	57
Список литературы	63

Введение

Актуальность исследования. Предупреждение преступности представляет собой многоуровневую систему мер общественного, государственного характера, устраняющих условия и причины преступности или их нейтрализующих и тем самым обеспечивающих сокращение, в дальнейшем также и ликвидацию преступности, в том числе и среди несовершеннолетних лиц.

В России предупреждению преступлений несовершеннолетних уделяется особое внимание. В стране существует целостная система мер борьбы с преступлениями несовершеннолетних соответственно характеру их условий и причин, по отношению к различным контингентам несовершеннолетних, видам преступлений.

Охрана правопорядка с обращением акцента на предупреждение преступлений, профилактика безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних – это основная обязанность любого подразделения ОВД.

Объектом особого внимания для полицейских являются несовершеннолетние лица. Очевидно, что новое подрастающее поколение будет определять будущее страны, поэтому проблема предупреждения и в первую очередь на начальном этапе профилактики преступности среди несовершеннолетних всегда имела большую значимость. Несмотря на столь большой ажиотаж в сфере профилактики преступности несовершеннолетних, достаточно обратиться лишь к сложившейся практике, проанализировать социальные сети, просто обратить внимание на несовершеннолетних, окружающих каждого из нас. Станет очевидно, что показатели профилактики преступлений несовершеннолетних лиц далеки от идеальных.

Лица, совершившие преступления в раннем возрасте, в дальнейшем в редких случаях прекращают свою противоправную деятельность.

Проблема употребления несовершеннолетними наркотиков, спиртных напитков, курения представляется весьма серьезной в том числе и на современном этапе развития.

Предупреждение административных правонарушений имеет большое значение в связи с увеличением количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в связи с этим обостряется проблема обеспечения профессиональной личной безопасности сотрудников ОВД.

Личная безопасность сотрудника ОВД – это особая система правовых, тактических, защитных и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение здоровья и жизни сотрудников ОВД при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий. Обеспечение личной безопасности сотрудников традиционно признается профессионально-нравственной задачей и этому направлению уделяется большое внимание. Ошибочно будет полагать, что, если речь идет о малоопасных несовершеннолетних лицах, то в развитии этого направления нет необходимости. Современное положение дел таково, что ситуация обстоит кардинальным образом иначе. Все сказанное в общей совокупности и обуславливает актуальность выбранной темы исследования.

Главной целью исследования является полный и всесторонний анализ особенностей обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудника органов внутренних дел, осуществляющего профилактическую работу с несовершеннолетними.

Для того чтобы достигнуть поставленной цели исследования в процессе работы необходимо решить ряд следующих задач:

- изучить историю обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих работу с несовершеннолетними;
- изучить особенности предупреждения преступлений несовершеннолетними;

- рассмотреть характерные аспекты обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД при возникновении угрозы жизни, здоровью, имуществу;
- проанализировать основные действия сотрудников ОВД, направленные на обеспечение личной профессиональной безопасности при работе с несовершеннолетними;
- выявить проблемные вопросы обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД в современных условиях;
- обозначить пути совершенствования обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД;
- сформулировать теоретические выводы и разработать практические рекомендации.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД.

Предмет исследования – нормы законодательства, положения научной и учебной литературы, материалы периодических изданий, научных статей, монографий и иных источников о проблематике обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, осуществляющих профилактическую работу с несовершеннолетними.

Научная новизна исследования обусловлена обострением ситуации с преступностью несовершеннолетних и появлением ряда новых веяний, связанных с групповой преступностью, наркотизацией молодого поколения, иными аспектами.

Теоретическая значимость исследования обусловлена проведением комплексного исследования личной профессиональной безопасности сотрудника ОВД, конкретно в сфере профилактической работы с несовершеннолетними.

Практическая значимость исследования обусловлена возможностью применения полученных результатов при преподавании курсов:

«Правоохранительные органы», «Криминология», «Криминалистика», ряда различных спецкурсов.

Проработанность темы исследования. На различных этапах развития способов обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД уделялось довольно большое внимания. Среди тех исследователей, кто активнее всего занимался этим вопросом, следует назвать: Автономова А.С., Босхолова С.С., Бельского А.И., Гончарову М.В., Гриненка А.В., Жиляеву С.К., Зайкова Т.М., Захватава И.Ю., Кононова А.М., Кислого О.А., Кучерену А.Г., Лесовика И.В., Малкова В.Д., Медведеву С.Н., Титаренка А.П., Толдиева А.Б., Шалагина А.Е., Шевцова А.В., Шамаева А.М., Шувалову И. А., Яшкина Т.К. и др.

В процессе исследования были использованы следующие методы: сравнительно-правовой, системный, метод структурного анализа, формально-логический, исторический, метод логических обобщений, статистический, метод синтеза и анализа, ряд других.

1. Содержание профилактической работы сотрудника органа внутренних дел с несовершеннолетними

1.1. История обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов осуществляющих работу с несовершеннолетними

Основное направление работы по обеспечению личной профессиональной безопасности сотрудника правоохранительных органов ориентировано на: организацию государственной защиты сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих работу, связанную с несовершеннолетними, а также членов их семей; предотвращение проникновения в органы внутренних дел лиц, преследующих противоправные цели; выявление и дальнейшее пресечение преступной деятельности; выявление и устранение условий, способствующих их совершению; проведение профилактической работы, ориентированной на укрепление законности, а также правопорядка в деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Обеспечение собственной безопасности представляет собой деятельность «полиции внутри полиции». В системе Министерства внутренних дел России собственная безопасность являются специальной службой, деятельность которой ориентирована на не только обеспечение безопасности сотрудников, но в том числе и на очищение органов внутренних дел от взяточников, нарушителей законности и иных элементов, так или иначе подрывающих авторитет полиции в глазах общественности, наносящих непоправимый ущерб созданию в России правового демократического государства¹. Конечно же, деятельность службы собственной безопасности непосредственным образом затрагивает и сотрудников, связанных с практикой преступлений несовершеннолетних.

¹Кононов, А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России / А. М. Кононов // Труды Академии управления МВД России. 2012. С. 26.

Крайне важным является и направление деятельности, связанное с преодолением ряда негативных явлений: формальное отношение сотрудников ОВД к рассмотрению жалоб и заявлений граждан, укрытие преступлений от их учета, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, необоснованные их прекращения, рукоприкладство по отношению к несовершеннолетним, их незаконное задержание, хамство и грубость, многое другое, что в любых формах подрывает сам авторитет государственной власти, дискредитирует её в глазах граждан².

Служба собственная безопасности является целым комплексом юридически независимых подразделений собственной безопасности, образующих единую систему.

Проблема обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, осуществляющих деятельность, связанную с несовершеннолетними, является актуальной уже на протяжении довольно длительного периода времени. Во многих странах мира тратятся большие денежные средства непосредственно на создание подразделений, обеспечивающих собственную безопасность правоохранительных органов, привлекаются ученые и специалисты для разработки более эффективных, современных методов внутреннего контроля.

Криминологи, приведя не один десяток социальных, экономических, психологических причин, по которым сотрудники ОВД совершают правонарушения.

Собственная безопасность в истории Российского государства изначально развивалась исключительно по пути борьбы с преступниками, являющимися сотрудниками правоохранительных органов. В частности, в 1922-1923 годах при НКВД РСФСР вел свою деятельность Комитет по борьбе со взяточничеством³.

²Автономов, А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. М.: Новое литературное обозрение (НЛО), 2013. С. 315.

³Кононов, А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России / А. М. Кононов // Труды Академии управления МВД России. 2012. С. 27.

Приказом НКВД Советского Союза в 1939 г. было утверждено Положение об аппарате особоуполномоченного при НКВД СССР. В обязанности которого входило выполнение специальных поручений, связанных непосредственно с проверкой, а также расследованием дел о преступлениях, совершенных сотрудниками НКВД. Кроме того, он осуществлял проверку материалов по жалобам, заявлениям, рапортам о государственных и должностных преступлениях и пр.⁴

В 1941 г. НКВД утвердил «Обязанности и задачи особых инспекций при отделах кадров ГКВД республик, УНКВД краев, областей.

В 1947 г. было нормативно закреплено непосредственно выделение из состава МВД Особой инспекции, штат которой состоял из следователей и оперуполномоченных.

В 1953 г. Особая инспекция вводится в состав Управления кадров МВД СССР. Начиная с 1957 г. особые инспекции стали именоваться инспекциями по личному составу⁵.

После создания в 1966 г. МООП Советского Союза Положение об инспекции по личному составу практически не применялось. В 1979 г. было утверждено новое Примерное положение об инспекции по личному составу кадровых аппаратов, которое определило основные задачи инспекций, заключающиеся непосредственно в проведении служебных расследований по фактам нарушений дисциплины, социалистической законности⁶.

Даже несмотря на широкий перечень принимаемых мер, состояние законности среди личного состава ОВД систематически постоянно ухудшалось. Не существовал отлаженный механизм ведомственного контроля, полноты, достоверности учета сотрудников, которые допустили правонарушения в своей деятельности.

⁴Автономов, А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. М.: Новое литературное обозрение (НЛО), 2013. С. 321.

⁵Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации / А. В. Гриненко. М.: Юрайт, 2014. С. 56.

⁶Автономов, А. С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. М.: Новое литературное обозрение (НЛО), 2013. С. 325.

В подобных условиях руководством страны было принято решение о создании в структуре МВД России и иных правоохранительных органах подразделений собственной безопасности.

В 1995 г., в целях исполнения положений Закона «Об основах государственной службы в Российской Федерации» и некоторых иных актов, в структуре МВД России было создано Управление собственной безопасности. Начиная с этого этапа начало активным образом развиваться и направление, связанное с обеспечением безопасности сотрудников ОВД⁷.

С целью активизации работы по обеспечению собственной безопасности, укреплению законности в ОВД были выведены из состава управлений (отделов) кадров МВД, УВД, ГУВД, УВДТ⁸.

Основу созданной службы составили сотрудники инспекций по личному составу, оперативный состав был укреплен непосредственно сотрудниками следственных и оперативных подразделений, откомандированными сотрудниками Федеральной службы безопасности России.

Среди основных задач подразделений собственной безопасности на современном этапе развития можно выделить следующие:

- организация в пределах собственных полномочий обеспечения государственной защиты здоровья и жизни, имущества сотрудников ОВД и их близких, в том числе и тех сотрудников, которые работают с несовершеннолетними, как и членов их семей;
- предотвращение проникновения в ОВД лиц, преследующих какие-либо противоправные цели;
- предупреждение, выявления, а также пресечение преступлений, совершаемых сотрудниками и работниками ОВД⁹.

⁷Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации / А. В. Гриненко. М.: Юрайт, 2014. С. 112.

⁸Лупу, А. А. Гражданин и правоохранительные органы / А. А. Лупу. М.: Дело и сервис (ДиС), 2011. С. 603.

⁹Там же. С. 605.

Проведенное в этой части исследование позволяет прийти к выводу о том, что история обеспечения безопасности сотрудников ОВД, осуществляющих свою деятельность по работе с несовершеннолетними, в нашей стране имеет далеко не богатую историю. Более того, традиционно службы, отвечающие за обеспечение безопасности сотрудников ОВД, основное внимание уделяют борьбе именно с преступностью среди сотрудников, а не их полноценной защите. Незаслуженно обделяются вниманием и сотрудники, работающие с несовершеннолетними, вполне незаслуженно, так как принято считать, что несовершеннолетние не представляют опасности, по сравнению с другими категориями преступников.

1.2. Особенности предупреждения преступлений несовершеннолетних

В основе предупреждения преступности несовершеннолетних заложен ряд основополагающих принципов предупреждения преступности. Наравне со сказанным, в предупреждении преступлений, совершаемых несовершеннолетними, существуют и особенности, обусловленные их отличием от лиц иных возрастных категорий, спецификой совершаемых ими категорий преступлений.

На современном этапе развития основными направлениями совершенствования профилактики безнадзорности, а также правонарушений несовершеннолетних являются:

- гуманизация превентивной практики, преобладание разного рода защитных мер над мерами наказания и принуждения;
- профессионализация в защитной и воспитательно-профилактической деятельности, осуществление подготовки специальных кадров социальных работников, социальных психологов, педагогов, специализирующихся непосредственно на практической работе по

коррекции отклоняющегося поведения подростков и детей, оздоровлению условий их общественного и семейного воспитания;

- усиление роли медико-психологической помощи, поддержки в коррекции отклоняющегося поведения подростков и детей, реабилитации несовершеннолетних с разного рода формами психической и социальной дезадаптации;
- признание семьи как ведущего института социализации несовершеннолетних, осуществление широкого перечня мер социально-педагогической, социально-правовой, медико-психологической помощи семье, в первую очередь семьям группы социального риска;
- крайне строгое разграничение профилактической и воспитательной компетенции между правоохранительными органами, государственными социальными службами, общественными объединениями при их довольно тесном взаимодействии, максимально возможном участии в реализации государственной молодежной политики¹⁰.

В предупреждении преступности несовершеннолетних участие принимают множество различных субъектов. Они тесно взаимосвязаны единой общностью задач и целей, системой, включающей в себя комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав; органы опеки и попечительства; органы управления социальной защиты населения; службы занятости; ОВД и т. д.

Координацию действий министерств и ведомств непосредственно по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних осуществляют специальные комиссии.

Специализированными учреждениями для несовершеннолетних лиц, которые нуждаются в социальной реабилитации, являются:

- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, которые осуществляют профилактику безнадзорности, социальную реабилитацию

¹⁰Правоохранительные органы Российской Федерации / В. М. Бозров, В. Н. Смирнов. М.: Юрайт, 2013. С. 17.

несовершеннолетних, оказавшихся в какой-либо трудной жизненной ситуации;

- социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание, социальную реабилитацию несовершеннолетних, остро нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;
- центры оказания помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся непосредственно без попечения родителей, законных представителей, как и оказания им содействия в дальнейшем устройстве¹¹.

Кроме этого, современном этапе развития создаются учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи детям и семье, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и пр. Отдельные из таких учреждений являются госбюджетными, другие же образованы на предприятиях различных форм собственности, иные вообще функционируют за счет дотаций государства, пожертвований, благотворительных организаций, коммерческих структур.

В предупреждении преступлений несовершеннолетних принимает участие множество субъектов, отличающиеся друг от друга характером своих функций, особенностями применения предупредительных мер, а также их объемом. В зависимости от сказанного принято выделять специализированные и неспециализированные субъекты специального предупреждения.

Специальные субъекты своей основной целью имеют как раз борьбу с преступностью, в том числе и несовершеннолетних. Основную роль при этом

¹¹Титаренко, А. П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях / А. П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. 2016. С. 15.

в работе играют государственные субъекты: органы внутренних дел и прокуратуры¹².

Особое место в системе специального предупреждения преступлений несовершеннолетних отводится ОВД, которые выполняют основной объем такой работы – они занимаются перевоспитанием и исправлением несовершеннолетних, совершивших преступления. Кроме этого, предупредительная деятельность ОВД предполагает обязательное включение в нее иных субъектов.

На практике профилактика реализуется в двух основных формах: процессуальная и непроцессуальная¹³.

Процессуальная форма профилактической деятельности сводится к установлению в ходе производства по делу обстоятельств, которые способствовали совершению преступления, принятию мер по их практическому устранению¹⁴. По делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к таким обстоятельствам в первую очередь относят причины и условия формирования у несовершеннолетнего антиобщественных взглядов, привычек, преступного намерения, его реализации, как и условия, ранее способствовавшие преступному деянию.

В рамках процессуальной профилактики правовая защита несовершеннолетних предполагает необходимость выявления обстоятельств, связанных с условиями жизни, воспитания этих субъектов, состоянием их здоровья, иными фактическими данными, причинами совершения уголовно наказуемого деяния, с целью постановления обоснованного, справедливого, законного приговора, принятия иных мер для достижения максимально возможно воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних.

¹²Правоохранительные органы Российской Федерации / В. М. Бозров, В. Н. Смирнов. М.: Юрайт, 2013. С. 211.

¹³Бельский, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних / А. И. Бельский, Р. С. Ягодин, П. А. Волков // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3. С. 29.

¹⁴Там же. С. 30.

При работе с несовершеннолетними очень важную роль играют не процессуальные формы профилактики.

Доклады, выступления, лекции в учебных заведениях, средствах массовой информации. Публичное общение, в первую очередь с подростками, предоставляет непосредственную возможность решать профилактические задачи при помощи прямого контакта. Это дает довольно эффективное воздействие, так как такая форма реагирования на обстоятельства, обусловившие совершение преступления, несет в себе не только информационно-управленческий, но также и воспитательно-просветительский, коммуникативный, психологический характер¹⁵.

При подготовке целесообразно использовать: статистический анализ информации о количестве выявленных преступлений, в том числе на конкретной территории с отражением условий и причин, способствующих их совершению; соответствующую информацию из материалов уголовных дел, научную литературу; личные примеры из практики и многое др.

Вначале выступления важно ознакомить присутствующих с действующим законодательством, порядком его применения. В выступлении следователю (дознавателю) необходимо разоблачить ложный романтизм правонарушения, раскрывая его природу, все вредные последствия, которые могут быть негативно отражены на дальнейшей судьбе подростка¹⁶.

ОВД занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних не только на общем, но и на индивидуальном уровне. Работа обычно проводится по ряду следующих направлений:

- ограничение влияния различных негативных социальных факторов, связанных с условиями и причинами преступности несовершеннолетних;
- воздействие на условия и причины, способствующие данному виду преступности;

¹⁵ Бельский, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних / А. И. Бельский, Р. С. Ягодин, П. А. Волков // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3. С. 30.

¹⁶ Там же. С. 32.

- непосредственное воздействие на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступления;
- воздействие на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или же совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний субъект, подвергающийся предупредительному воздействию¹⁷.

Предупредительная деятельность, организованная с учетом данных направлений, должна обеспечивать всестороннее профилактическое воздействие на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, на социальные условия и микросреду, в которой они находятся.

В ходе предупреждения преступности несовершеннолетних ОВД должны направлять собственные усилия на выявление условий, причин, способствующих преступлениям, на их устранение, нейтрализацию, ограничение. В данных целях ОВД обычно организуют взаимодействие с общественными, государственными и другими организациями и учреждениями, принимающими участие в предупредительной деятельности, проводят комплексные рейды, операции, целевые проверки и иные мероприятия¹⁸.

Первостепенное значение имеет предупредительное воздействие непосредственно на личность несовершеннолетнего – индивидуальная профилактика.

Относительно несовершеннолетних профилактическая деятельность проводится в двух основных случаях: когда негативные явления находятся в зародышевом состоянии, а также, когда подобные явления еще не имеют места, но уже существует возможность их возникновения.

¹⁷Титаренко, А. П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях / А. П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 10. С. 18.

¹⁸Шалагин, А. Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений / А. Е. Шалагин // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 15. С. 22.

Сказанное означает, что решение вопроса состоит в своевременном выявлении проблемы, наличии указанных явлений. Это важнее всего с практической точки зрения, так как позволяет определить соответствующие меры профилактического воздействия, в том числе и медицинского характера: выявить детей с какими-либо аномалиями в психике, определение прогноза развития таких аномалий, принятие необходимых мер по их нейтрализации, смягчению наслоений аномального развития и пр.

Меры индивидуальной профилактики должны оказывать воздействие не только на саму личность несовершеннолетнего преступника, но и на окружающую её среду¹⁹. Подобное воздействие основано на тщательном изучении несовершеннолетних, способных совершить преступления; определении основных мероприятий и мер, осуществляя которые можно действительно добиться поставленных целей; выработке рациональных методов организации, контроля, а также проведения эффекта индивидуального профилактического воздействия.

Целью индивидуальной профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, являются исправление, перевоспитание подростка или изменение его криминогенной ориентации²⁰. Данная цель определяет содержание индивидуальной профилактики: выявление несовершеннолетних, взгляды, поведение, мотивы поступков которых указывают на возможности совершения преступлений; изучение личности подростков; определение и дальнейшее устранение источников отрицательного влияния на них; исследование возможностей создания благоприятной обстановки и т. д.

Особое внимание при этом сотрудники ОВД уделяют несовершеннолетним:

- ведущим антиобщественный образ жизни;

¹⁹Шалагин, А. Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений / А. Е. Шалагин // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 15. С. 23.

²⁰Шувалова, И. А. К вопросу о мерах предупреждения преступности несовершеннолетних / И. А. Шувалова, В. Н. Юртаева // Мир науки и образования. 2015. № 17. С. 96.

- группирующимся на антиобщественной основе;
- вернувшихся из профтехучилищ и специальных школ;
- осужденным условно или же к мерам наказания, не связанным с лишением свободы и тем, к кому применена отсрочка исполнения приговора;
- освобожденным из воспитательных колоний²¹.

Индивидуальное предупреждение преступных деяний диктует необходимость подробного изучения в целом всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение. Крайне важно знать об отсутствии или наличии аномалий в состоянии здоровья несовершеннолетнего и признаков, которые бы указывали на психическую неполноценности.

Указанные проблемы могут быть решены в полном объеме при психолого-педагогической диагностике личности несовершеннолетнего преступника в психолого-педагогических центрах. Это бы позволяло обеспечивать психолого-педагогическую диагностику личности несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, а работники полиции получали бы рекомендации по проведению с ними профилактической работы.

Различные приемы и методы воздействия на чувства, сознание, волю несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, могут быть применены двояким образом: через других лиц, принимающих участие в предупредительной деятельности²².

Основными организационно-тактическими формами применения приемов и методов индивидуального воздействия на несовершеннолетних являются беседы, проводимые сотрудниками ОВД, вовлечение их в социально полезные занятия общественного, трудового, культурного, спортивного и другого характера.

²¹Там же. С. 184.

²²Шувалова, И. А. К вопросу о мерах предупреждения преступности несовершеннолетних / И. А. Шувалова, В. Н. Юртаева // Мир науки и образования. 2015. № 17. С. 185.

Эффективность профилактики в отношении несовершеннолетних довольно сильно зависит от учета данного обстоятельства, что во многих случаях преступления совершаются несовершеннолетними в группах. Это требует от работников, которые такой профилактикой занимаются, глубоких социально-психологических, правовых, психолого-педагогических знаний, профессионализма, настойчивости, организаторских способностей²³.

Успех профилактики будет достигнут в том случае, если практические работники собственные усилия будут направлять не на подавление и разрушение группы, а на искоренение условий и причин, порождающих данные группы. Как и любой иной вид деятельности, предупреждение групповой преступности несовершеннолетних требует по отношению к себе определенной последовательности. Практика обычно идет по следующему пути: выявление групп правонарушителей, учет групп и их участников, криминологическая диагностика группы. Для воздействия на группу в целом, на каждого её участника применяются многочисленные специфические методы предупреждения групповой преступности несовершеннолетних. Среди таких методов можно назвать: расформирование группы, изоляция группы, переориентация группы и др.

В ходе предупреждения преступлений несовершеннолетних необходимо оказывать воздействие и на их семьи, так как во многих случаях антиобщественное поведение подростка связано с семейным неблагополучием²⁴. Для наиболее успешной профилактической работы в семье несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, необходимо изучить такую семью во всех возможных аспектах. Очень важно владеть методами, разработанными специалистами в сфере психиатрии и

²³Гончарова, М. В. Основные проблемы деятельности органов внутренних дел по индивидуальной профилактике преступлений / М. В. Гончарова // Молодой ученый. 2017. № 21. С. 24.

²⁴Босхолов, С. С. Предупреждение преступности обучающихся как стратегия криминологический безопасности системы общего и среднего профессионального образования: теоретические основы / С. С. Босхолов, Е. З. Гиниятуллина // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 5. С. 72.

психологии, использовать сведения из иных областей знаний, опыт ОВД в индивидуальной профилактической работе.

Для предупреждения преступности несовершеннолетних крайне большое значение имеет выявление взрослых лиц, вовлекающих подростков в среду преступной деятельности. Своевременность таких действий предоставляет возможность очень быстро предотвратить готовящееся преступление или же пресечь преступную деятельность. Прямое отношение к предупреждению преступлений несовершеннолетних имеют своевременное возбуждение уголовного дела, полное и быстрое раскрытие преступлений, изобличение виновных, правильное применение мер пресечения.

Среди существующих субъектов предупреждения преступлений несовершеннолетних особое место отводится воспитательным колониям. Такие учреждения решают задачу по предупреждению преступности специфическим способом: посредством исправления, а также перевоспитания несовершеннолетних²⁵.

При всей противоречивости и сложности данного процесса необходимость исправления, перевоспитания несовершеннолетних в условиях изоляции следует признать, как реальность, использовать для этого современные методы и формы. Так, целесообразно исходить из того, что с неформальными группировками несовершеннолетних в принципе покончить невозможно, именно поэтому необходимо в максимальной степени использовать позитивные моменты, которые могут дать такие группировки, всячески нейтрализовать негативные влияния, стремясь разрушать асоциальные традиции.

Очень важно разрушать мифические романтические образы, создаваемые криминальным миром, которые сегодня снова стали популярными среди несовершеннолетних. Важно целенаправленно улучшать качество подготовки сотрудников, отвечающих за предупреждение

²⁵Гончарова, М. В. Основные проблемы деятельности органов внутренних дел по индивидуальной профилактике преступлений / М. В. Гончарова // Молодой ученый. 2017. № 21. С. 25.

преступности несовершеннолетних. Но важно также обеспечивать безопасность сотрудников ОВД, связанных с предупреждением несовершеннолетней преступности, так как современные преступники, не достигшие 18-и лет в последние годы стали намного более опасными, они чаще используют оружие и пр.

Не только на теоретическом уровне предусмотрены особенности профилактики преступлений несовершеннолетних. В первую очередь важнее всего то, что осуществление профилактической деятельности в «несовершеннолетней» среде предусмотрено Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»²⁶. Это однозначно подчеркивает особо большую роль конкретно этого направления предупреждающей деятельности.

Положения этого закона указывают на основные задачи ОВД в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних:

- предупреждение правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних лиц;
- выявление, а также устранение причин и условий, способствующих им;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних лиц в совершение преступлений и антиобщественных действий²⁷.

Деятельность по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних основана на следующих принципах:

- законность – неукоснительное соблюдение требований Конституции РФ, законов, подзаконных актов;
- демократизм – простота и доступность в обращении с окружающими;
- гуманное обращение с несовершеннолетними, то есть проявление человечности, отзывчивости в обращении с ними;

²⁶Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // СЗ РФ. 1999. № 21. Ст. 2582.

²⁷Там же. Ст. 2582.

– поддержка семьи и взаимодействие с ней – проведение широкого комплекса мероприятий по выведению семьи из социально опасного положения²⁸.

Уполномоченным сотрудникам важно демонстрировать индивидуальный подход к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, достигать психологического контакта с несовершеннолетними и доверительных отношений.

Федеральным законом предусмотрена государственная поддержка деятельности органов местного самоуправления, общественных объединений по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних²⁹. Подобная поддержка состоит в методической, материальной, кадровой помощи, принятии нормативных актов, регулирующих вопросы деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, облегчающих данную деятельность.

Таким образом, следует сказать, что преступность несовершеннолетних при значительных масштабах распространения требует по отношению к себе целенаправленных, решительных, энергичных мер по её предупреждению. Задача в первую очередь заключается в том, чтобы снизить уровень преступности несовершеннолетних, не допустить разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на иных подростков.

²⁸Там же. Ст. 2582.

²⁹Там же. Ст. 2582.

2. Характерные аспекты обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, задействованных в профилактической работе с несовершеннолетними

2.1. Обеспечение личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД при возникновении угрозы жизни, здоровью и имуществу

В экстремальных ситуациях сотрудники ОВД, осуществляющие свою деятельность по преступлениям несовершеннолетних преступников, преступникам, должны четким образом знать, как себя необходимо вести, что следует предпринимать, важно быть психологически готовым к самозащите, нейтрализации нападающих. Это предоставит возможность лучше овладеть всеми необходимыми приемами, выработать психологическую готовность к оптимальному поведению, своевременно распознать, правильно оценить опасность для здоровья, жизни и имущества³⁰.

На основе этого сотрудник сумеет предупредить или же ограничить внезапное нападение, оградить себя и своих близких от возможных преступных посягательств. В соответствии с Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» сотрудники и их близкие обладают правом на обеспечение безопасности при совершении посягательства на их здоровье, жизнь и имущество с целью воспрепятствования непосредственно законной служебной деятельности или принуждению к изменению её характера, места за указанную деятельность³¹.

В соответствии с положениями действующего законодательства, право на государственную защиту имеют сотрудники, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обеспечение общественной

³⁰Зайко, Т. М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т. М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 2. С. 119.

³¹О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ (ред. от 06.07.2017) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 2818.

безопасности, охрану общественного порядка, производящие дознание и следственные действия. Очевидно, что сотрудники ОВД, работающие с несовершеннолетними, также входят в данную группу³².

Изначально целесообразнее всего предотвращать агрессию. В работе с несовершеннолетними для этого иногда бывает достаточно только твердого взгляда или жеста, упреждающего окрика, уверенного и спокойного поведения, так как не достигшие 18-и лет, люди с ослабленной волей, однозначно и остро чувствуют превосходство противостоящей им силы, подчиняются ей.

Криминальные элементы при осуществлении подготовки преступления выбирают в основном малонаселенные места, слабоосвещенные и тихие улицы, нежилые строения, пустыри, скверы, проходные дворы, подъезды домов, подземные переходы, лифты и пр.³³

Нападение или захват могут произойти из проезжающего рядом и при этом притормаживающего автомобиля, при подвозе незнакомых граждан в служебном или личном автомобиле, во многих других случаях.

Если нет возможности предотвратить агрессию в самом начале, то необходимо использовать предлагаемые профессиональные методы, положительно себя зарекомендовавшие.

Угрозы в адрес сотрудника, его близких могут передаваться угрозоносителем любым способом. Сегодня распространенными являются не только телефон, преступные связи, личный контакт, но и социальные сети.

Реализация преступного замысла помимо высказывания угроз в адрес сотрудника, может также происходить через захват в заложники его близких лиц, самого сотрудника, вплоть до их физического устранения³⁴.

³²О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ (ред. от 06.07.2017) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 2818.

³³Там же. Ст. 2818.

³⁴Бельский, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних / А. И. Бельский, Р. С. Ягодин, П. А. Волков // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3. С. 30.

В случае возникновения угрозы здоровью, жизни или же имуществу важно немедленно доложить об этом руководству, подать письменный рапорт или заявление.

Рапорт или заявление пишутся в произвольной форме, но в нем обязательно должно быть отражено: событие, которое дает основание сделать вывод об угрозе; место и время возникновения угрозы; очевидцы; кто конкретно является участником происшествия; дата, личная подпись и др.³⁵

С целью обеспечения государственной защиты может применяться широкий перечень следующих мер безопасности:

- охрана жилища, личная охрана, охрана имущества;
- выдача оружия и специальных средств индивидуальной защиты, оповещения об опасности;
- временное перемещение в безопасное место;
- замена документов и изменение внешности;
- обеспечение конфиденциальности сведений непосредственно о защищаемом лице;
- перевод на иную работу, изменение её места;
- переселение на иное место жительства³⁶.

С целью принятия решения о применении таких мер защиты обязательно требуется согласие заявителя. Основанием для применения мер признается наличие достаточных данных, которые бы указывали на реальность угрозы безопасности защищаемого лица.

Рассмотрение обращения об угрозе, независимо от решения вопросов, которые вытекают из требований статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ, должно проводиться не более чем в трёхдневный срок с момента получения первичной информации с последующим вынесением

³⁵Бельский, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних / А. И. Бельский, Р. С. Ягодин, П. А. Волков // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3. С. 31.

³⁶Там же. С. 32.

постановления о применении мер государственной защиты или постановления об отказе в применении таких мер³⁷.

Если в процессе осуществления проверки поступившего рапорта (заявления) будет установлено, что угрозы имеют действительно реальный характер, но их причина не обусловлена выполнением сотрудником служебных обязанностей, то материалы должны быть переданы для принятия мер в территориальный ОВД³⁸.

При принятии решения о применении мер государственной защиты сотрудники обладают правом: знать о применяющихся в их отношении каких-либо мерах безопасности; просить о применении или же неприменении конкретных мер безопасности; просить у подразделения, обеспечивающего безопасность, применения и других мер безопасности, предусмотренных законодательством; или же об их отмене; обжаловать в вышестоящие органы безопасности, прокуратуру или суд незаконные действия и решения должностных лиц, осуществляющих меры безопасности.

На защищаемых лиц также возлагаются и обязанности: выполнять законные требования подразделений, обеспечивающих безопасность; информировать незамедлительно подразделения о случаях угрозы, противоправных действиях; обращаться с выданным в целях защиты имуществом бережно; не разглашать сведения о принимаемых и принимавшихся мерах безопасности; в обязательном порядке следовать легенде прикрытия в случае выдачи документов с измененными анкетными данными.

В случае поступления угроз по телефону или через социальные сети, необходимо выяснить мотивы и причины угрозы, собрать информацию о субъекте, от которого исходит угроза. Это особенно важно, если нет

³⁷Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2001. № 27. Ст. 2483.

³⁸Жиляева, С. К. Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних / С. К. Жиляева // Ученые записки Орловского государственного университета. Гуманитарные и социальные науки. 2011. № 11. С. 17.

возможности определить номер абонента, сделать запись разговора, или личность является анонимной.

После разговора или письменной переписки необходимо изложить также письменно все детали замеченного³⁹.

Если события, из-за которого начались угрозы, не было, спешить сообщать об этом собеседнику нецелесообразно, иначе будет потеряно информационное преимущество. Важно выяснять причины, узнавать их под предлогом необходимости, требовать новых доказательств. В процессе разговора необходимо стремиться показать, что сообщаемые звонящим сведения воспринимаются в качестве недоразумения, поэтому не волнуют. Сказанное позволит подтолкнуть собеседника к раскрытию дополнительных деталей информации, источников её получения. Это особенно важно при работе с несовершеннолетними.

Не прерывая беседы, можно попытаться через сослуживцев или родственников, присутствующих при разговоре, оперативно связаться с дежурным по ОВД или руководством для того, чтобы установить номер телефона, местонахождение несовершеннолетнего. Если разговор был прерван, то канал связи в любом случае сохраняется⁴⁰.

О поступивших угрозах необходимо доложить своему руководителю.

Особую осторожность целесообразно проявлять при получении бандеролей и посылок. Важно тщательно их осматривать, обращать внимание на наличие адреса отправителя, стандартность упаковки.

Учитывая возможность получения в посылке или же почтовом конверте отравляющих и сильнодействующих веществ, важно проявлять максимальную осторожность при обращении с полученным. О возможном наличии таких веществ могут свидетельствовать: необычно запечатанные

³⁹Там же. С. 19.

⁴⁰Кислый, О. А. К вопросу о правовом регулировании деятельности подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 6. С. 27.

конверты или коробки; наличие емкостей, заполненных неизвестным содержимым; незнакомый адрес и пр.

При возникновении подозрений о нахождении в полученном предмете взрывного устройства или каких-либо опасных вложений необходимо незамедлительно обратиться к дежурному по ОВД.

О произошедшем также важно доложить рапортом руководителю.

Такие случаи могут происходить или происходят похищения членов семьи или же их захват в качестве заложников⁴¹.

При похищении или захвате в качестве заложника кого-либо из членов семьи, целесообразно немедленно доложить об этом руководителю. Если злоумышленники потребуют каких-либо действий, изначально важно убедиться, что родственник невредим и жив. Для этого необходимо твердо заявить, что никаких переговоров не будет вестись, пока не будет предоставлена возможность поговорить с заложником.

При телефонном разговоре с захваченным или похищенным важно убедиться, что это действительно родственник сотрудника ОВД⁴².

Учитывая сложности определения по голосу близкого человека, целесообразно получить информацию, которая может убедить в том, что это действительно он. Необходимо постараться успокоить родственника, поинтересоваться, все ли у него в порядке, не причинили ли ему вреда, как с ним обращаются. Следует убедить его в том, что лучше будет, если предпринимать никаких активных действий он не будет. Нельзя даже косвенно пытаться выяснять, кто его похитил, где он содержится и иных подобных вопросов.

Важно выиграть время, необходимое для разработки плана действий, подготовки группы, специализирующейся на освобождении заложников, как и учитывать, что злоумышленники могут прослушивать телефон, вести

⁴¹Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/> (дата обращения: 16.02.2018).

⁴²Кислый, О. А. К вопросу о правовом регулировании деятельности подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 6. С. 28.

наблюдение за перемещениями с момента контакта. Требуется быть психологически готовым к тому, что при повторном звонке или личной встрече могут сообщить, что известно об обращении за помощью в правоохранительные органы.

Часто бывает так, что похитители требуют ускорить обмен любой ценой. В таком случае следует убедить их в том, что предпринимается все возможное, но по не зависящим обстоятельствам нет возможности выполнить предъявленные требования. Временная пауза предоставит возможность намного более качественно подготовить операцию по освобождению заложника, повысив гарантии безопасности⁴³.

Действия при захвате в качестве заложника или похищении сотрудника ОВД также обладают рядом специфических особенностей.

Если сотрудник, связанный с работой с несовершеннолетними, был захвачен в качестве заложника, необходимо действовать исходя из конкретной обстановки, запомнить, куда и на протяжении какого времени сотрудник перевозится.

Все требования преступников должны выполняться без проявления страха, жалоб, оскорблений и резких движений. При ведении переговоров требуется проявлять старания, чтобы любыми доступными способами выиграть как можно большее количество времени.

При ведении переговоров необходимо стараться выиграть время, осторожно споря о мелочах, стараться не спровоцировать преступников на причинение вреда, попробовать вести торги, а также настроить их непосредственно на тон деловых переговоров⁴⁴.

Сотруднику ОВД следует осмотреть место, в котором он находится, определить укрытие, в котором можно спрятаться в случае перестрелки.

⁴³Шевцов, А. В. Проблемы привлечения участковых уполномоченных полиции к обеспечению правопорядка вне территории закрепленных административных участков / А. В. Шевцов // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 1. С. 94.

⁴⁴Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения: 16.02.2018).

Вступая в контакт с близкими, важно успокоиться и объяснить им, что от того, насколько они правильно будут действовать, зависит благоприятный исход дела. Если похитители требуют большей суммы денег, следует попросить близких связаться с родственниками, знакомыми, собрать требуемую сумму.

Близкие, узнав о похищении сотрудника ОВД, захвате в качестве заложника, должны немедленно сообщить об этом его руководству или же дежурному по ОВД, учитывая возможность прослушивания телефонных переговоров, установления наблюдения за их перемещением и пр.⁴⁵

Сотруднику целесообразно запоминать максимум данных о террористах. Если вместе с ним были похищены или захвачены в качестве заложников другие личности, нужно не выделяться среди заложников, не раздражать преступников, не допускать каких-либо активных действий, не имея при этом специальной подготовки⁴⁶.

Нельзя рисковать без необходимости, нужно стараться решить все вопросы мирным путем. Если же появится шанс на спасение, важно его не упустить. Действовать следует очень быстро и решительно, так как любое промедление может лишить возможности освобождения, а преступники только усилят режим охраны⁴⁷.

Как только удастся освободиться, важно доложить руководству и сообщить близким об этом, это необходимо для сохранения интересов близких, обеспечения их безопасности, для сохранности денег⁴⁸.

Проведенное в этой части исследование позволяет сделать вывод о том, что особенности деятельности в сфере обеспечения безопасности

⁴⁵Шевцов, А. В. Проблемы привлечения участковых уполномоченных полиции к обеспечению правопорядка вне территории закрепленных административных участков / А. В. Шевцов // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 1. С. 92.

⁴⁶Захватов, И. Ю. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне / И. Ю. Захватов, Д. В. Кишкин // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 13. С. 75.

⁴⁷Кучерена, А. Г. Общение с правоохранительными органами / А. Г. Кучерена. М.: Юстицинформ, 2015. С. 303.

⁴⁸Захватов, И. Ю. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне / И. Ю. Захватов, Д. В. Кишкин // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 13. С. 102.

сотрудников ОВД могут быть довольно специфическими, так как количество ситуаций, возникающих в этой сфере, крайне велико. Это негативно сказывается на процессе обеспечения безопасности сотрудников ОВД, работающих с несовершеннолетними, что дополнено также довольно специфическим субъектным составом в этой сфере. Поэтому основные действия сотрудников ОВД, направленные на обеспечение личной профессиональной безопасности при работе с несовершеннолетними, должны сопровождаться принятием ряда определенных мер, на которых важно остановиться далее в исследовании.

2.2. Основные действия сотрудников ОВД, направленные на обеспечение личной профессиональной безопасности при работе с несовершеннолетними

Сотрудникам ОВД, осуществляющим работу с несовершеннолетними, необходимо предпринимать множество разного рода мер для того, чтобы обеспечивать свою личную профессиональную безопасность.

Меры безопасности по месту жительства являются первоочередными, так как в первую очередь по месту жительства постоянно находятся близкие родственники сотрудника ОВД.

Чтобы избежать проникновения в квартиру посторонних лиц целесообразно:

- укрепить дверь квартиры, оборудовать её задвижкой, цепочкой, глазком. Желательно, чтобы дверь открывалась наружу. Если квартира располагается на первом этаже дома, то лучше всего оборудовать окна и двери балкона или лоджии решетками, или металлическими сетками;
- знать, иметь на видном месте номера телефонов ближайшего отдела полиции, дежурного по органу безопасности, участкового;
- при попытке постороннего лица открыть или взломать дверь квартиры необходимо блокировать дверь различными предметами, затрудняющими

каким-либо образом проникновение в квартиру. По телефону следует сообщить о происходящем в ближайший отдел полиции, подготовиться к самозащите подручными средствами. В случае отсутствия телефона следует попытаться привлечь внимание;

- в случае внезапного отключения в квартире электроэнергии нельзя без предварительной проверки выходить на лестничную площадку;
- при входе в неосвещенный подъезд можно имитировать, что сотрудник ОВД не один, обязательно проявлять разумную осторожность. Не рекомендуется входить в лифт с подозрительным лицом, а если попутчик уже находится в нем, то следует контролировать его поведение, повернувшись к нему лицом;
- прежде чем открыть входную дверь в квартиру, требуется проверить возможное нахождение посторонних лиц на ближайших лестничных пролетах и за лифтом. Подходя к квартире, следует держать ключи наготове, чтобы без промедления войти в квартиру;
- в кругу родственников следует объяснить элементарные правила допуска в квартиру каких-либо посторонних лиц, исключить факты сообщения детьми незнакомым по телефону о длительном отсутствии взрослых в квартире и пр.;
- не следует носить в пакетах, сумках, портфелях ключи вместе с документами или же иными бумагами, по которым можно определить адрес, ФИО;
- если сотрудника ОВД кто-либо провожает домой, то следует попросить провожающего подождать до тех пор, пока первый не пройдет в квартиру;
- не следует оставлять открытыми балконы и окна;
- если, подойдя к квартире, заметили, что дверь открыта, не следует спешить входить во внутрь⁴⁹.

⁴⁹Захватов, И. Ю. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне / И. Ю. Захватов, Д. В. Кишкин // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 13. С. 112.

Если была обнаружена кража вещей в квартире, нельзя соотносить это преступление с оказанием давления на сотрудника ОВД в связи с выполнением им служебных обязанностей, в первую очередь следует проинформировать своего руководителя, обратиться в отдел полиции непосредственно по месту жительства в установленном законом порядке.

Если, даже несмотря на все принятые меры безопасности, злоумышленники ворвались в жилище, следует соблюдать ряд рекомендаций: сохранять хладнокровие, не раздражать злоумышленников истеричным или агрессивным поведением, на их вопросы отвечать вполне спокойно, не делать никаких резких движений, которые могут быть истолкованы неправильно, лучше лишиться материальных ценностей, но сохранить здоровье и жизнь в первую очередь.

Меры личной безопасности сотрудника ОВД, работающего с несовершеннолетними, на работе не менее важны, чем в каких-либо иных местах.

Чтобы избежать проникновения злоумышленников в служебный кабинет рекомендуется:

- не оставлять ключи от кабинета в доступных для посторонних лиц, неохраняемых местах. Требуется постоянно закрывать кабинет, даже если покидают его на несколько минут;
- нельзя принимать посетителей при открытом сейфе с разложенными на столе документами, особенно секретными. При приеме посетителей важно убирать со стола колющие и острые предметы, исключить возможность внезапного нападения, завладения табельным оружием. С посетителями следует держать себя тактично и спокойно, если их действия становятся агрессивными, лучше всего пригласить сослуживцев, локализовать конфликтную ситуацию;
- желательно знать телефон дежурного, через которого можно будет вызвать резервную группу сотрудников;

- следует быть всегда внимательным при подходе к месту работы, обращать внимание на необычные предметы, провода, идущие к помещению, на подозрительное поведение окружающих лиц⁵⁰.

Меры безопасности при передвижении по населенному пункту. Для того, чтобы избежать внезапного нападения на улице, важно учитывать перечень следующих рекомендаций:

- по возможности необходимо разрабатывать всевозможные варианты маршрутов движения на работу, по личным делам, периодически их менять;
- следует владеть информацией о местонахождении подразделений правоохранительных органов, расположенных в районе места жительства, по маршруту движения;
- избегать проездов в пустых вагонах электрички, метро, троллейбуса, автобуса, а если это приходится делать, то в городском транспорте садится ближе к водителю, на сиденье у прохода. Не следует соглашаться на предложения незнакомых людей подвести на автомобиле;
- важно выбирать маршруты передвижения через людные, хорошо освещенные места, избегать засаженных деревьями скверов, заброшенных строений, иных мест, где легко осуществить внезапное нападение. В плохо освещенных и темных кварталах желательно передвигаться посередине улицы;
- при разговоре по телефону, необходимо быть повернутым лицом к прохожим, что позволит исключить нападение сзади;
- при обнаружении преследования целесообразно ускорить движение и перейти на противоположную сторону улицы;

⁵⁰Захватов, И. Ю. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне / И. Ю. Захватов, Д. В. Кишкин // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 12. С. 113.

- следует держаться стороны дороги навстречу движению – уменьшая таким образом риск приближения со спины автомобиля или же мотоцикла со злоумышленниками;
- ключи, деньги, документы необходимо держать в специальном отделении или во внутренних карманах;
- не следует перегружать себя пакетами и сумками, всегда оставлять свободной как минимум одну руку;
- если сотрудник ОВД подвергается преследованию ночью, необходимо использовать все возможности для того, чтобы привлечь внимание окружающих. При обнаружении преследования перейти на противоположную сторону улицы, если есть такая возможность, двигаться по направлению к отделу полиции;
- важно обращать внимание на места, где может спрятаться злоумышленник, заранее наметать возможные направления ухода от преследования. Встретив группу людей на пути следования, не следует изучать лица незнакомцев, так как это может спровоцировать конфликт;
- при наличии действительной угрозы физической расправы со стороны неизвестных лиц следует действовать по обстановке, по возможности выяснить мотивы и причины противоправных действий, запомнить примеры, заявить о произошедшем полиции и т. д.⁵¹

Обо всех фактах угроз своевременно доложите рапортом (заявлением) руководству подразделения с подробным изложением произошедшего.

Меры безопасности при передвижении на автомобиле. Сотрудники, использующие для передвижения личный или служебный автотранспорт, должны проявлять особую бдительность, чтобы не допускать захвата или угона. В этих целях рекомендуется следующее:

⁵¹Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 14.

- установите на автомобиле противоугонную систему. Не оставляйте автомашину без присмотра с незапертыми дверьми, работающим двигателем, с ключами в замке зажигания. Паркуйте автомобиль в хорошо просматриваемых местах, при подходе к нему обратите внимание на подозрительных лиц, состояние транспортного средства;
- не подсаживайте в автомобиль неизвестных лиц, даже если они едут в попутном направлении или предлагают крупную сумму денег;
- при остановке сотрудником ГИБДД МВД России обратите внимание на форму одежды, наличие нагрудного знака и его номер. При возникновении сомнений (значительное расстояние от поста ГИБДД, безлюдное место, неправильная экипировка, использование преступного жаргона) не выключайте двигатель и не открывайте замки дверей, а предложите осуществить проверку на ближайшем посту ДПС;
- при обнаружении преследования неизвестными на автомобиле определите его марку, запомните номер и цвет. При первой возможности остановитесь и свяжитесь по телефону со своим руководством, с ГИБДД или полицией. Не показывайте, что заметили слежку. Если на вашем пути встретится пост ДПС, специально совершите нарушение ПДД, чтобы вас остановили, быстро и четко сообщите инспектору о происходящем;
- при попытке остановить ваш автомобиль неизвестными лицами закройте внутренние замки дверей, попытайтесь сманеврировать или развернуться в обратном направлении, включить звуковые и световые сигналы или сигнализацию;
- в случае захвата автомобиля неизвестными, если вы находитесь за рулем, можно попытаться привлечь внимание сотрудников ГИБДД или полиции, грубо нарушив ПДД⁵².

⁵²Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 15.

С помощью сотрудников ГИБДД или полиции попытайтесь задержать злоумышленников. Подробным рапортом (заявлением) доложите о происшествии своему руководству.

Если существует вероятность покушения путем подрыва автомобиля, рекомендуется соблюдать следующие правила:

- подходя к автомобилю, снимайте его с охраны на расстоянии, гарантирующем безопасность или с возможно большего для пульта управления. Если имеется возможность, то установите на автомобиле сигнализацию, позволяющую заводить двигатель на расстоянии;
- вскройте моторный отсек и внимательно осмотрите его, не появились ли там посторонние предметы. Подобным образом осмотрите багажник. Особое внимание уделите салону: загляните под сиденья, осмотрите замок зажигания и педали. Проверьте исправность систем автомобиля, отвечающих за безопасность движения: рулевой колонки, тормозов, ходовой части⁵³.

Если в ходе осмотра будет обнаружен подозрительный предмет, не пытайтесь обезвредить его самостоятельно. Необходимо обратиться к дежурному по ОВД и поставить в известность свое руководство.

Осуществляя личную проверку при передвижении пешком, прежде всего, необходимо изучить обстановку у места постоянного пребывания с целью выявления поста наблюдения или мест их вероятного расположения.

При передвижении пешком можно использовать наиболее характерные способы обнаружения слежки:

- переходить неширокие улицы с одной стороны на другую, предварительно посмотрев по сторонам. Чтобы увеличить время осмотра предполагаемых лиц, ведущих слежку, можно выбрать момент, когда к месту перехода приближается автомашина или должен загореться сигнал светофора;

⁵³Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 16.

- неожиданная остановка на маршруте (эффективна там, где нет укрытий для лиц, ведущих наблюдение), прогулка с семьей, собакой, фотографирование во время прогулки;
- осмотр окружающей обстановки, использование отражений в витринах;
- психологическое воздействие на возможное наблюдение (преднамеренное сближение, «случайно» оставленные предметы и др.)⁵⁴.

При обнаружении возможной слежки необходимо незамедлительно доложить рапортом непосредственному руководству с подробным изложением условий выявления наблюдения, с указанием примет лиц, ведущих наблюдение, описания транспортных средств и других фактов.

Личная проверка при передвижении на автомашине должна способствовать созданию условий для изучения обстановки на трассе (маршруте движения) как впереди, так и сзади.

Можно предложить несколько вариантов проверочных действий:

- желательно, чтобы магистраль, по которой проходит маршрут движения, не имела объездных путей или параллельных улиц для ведения, опережающего или встречного наблюдения;
- если маршрут проходит по магистрали с оживленным движением, то одна из автомашин группы наблюдения вынуждена держаться близко к автомашине наблюдаемого (как правило, сзади);
- удобный момент для выявления слежки – это правильное использование регулируемых перекрестков;
- если есть возможность выезда на автомашине с водителем, то можно использовать высадку пассажиров, а через некоторое время забрать их в обусловленном месте⁵⁵.

Для обеспечения личной безопасности при выездах в служебные командировки. Необходимо провести инструктаж членов семьи о мерах

⁵⁴Медведева, С. Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / С. Н. Медведева // Общество и право. 2013. № 7. С. 21.

⁵⁵Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 16.

безопасности в случае передачи семье по телефону информации якобы от супруга, находящегося в командировке, и предложения встретится под различными предлогами.

Например, в ходе разговора членам семьи следует попытаться выяснить фамилию, имя, отчество звонившего, где он остановился. Свой отказ от срочной встречи мотивируйте тем, что вы ожидаете прихода знакомого с вашей работы. Договориться о встрече через два-три часа. За это время необходимо уведомить о случившемся дежурного по ОВД, непосредственного руководителя подразделения, где служит член семьи.

При прибытии на место командирования следует изучить особенности несения службы (места проживания и работы, обеспечения личной безопасности, наиболее опасные для посещения районы (высокая криминогенная обстановка и т.д.) и др.⁵⁶

Сотрудник не должен выделяться поведением среди местного населения, вызывать повышенный интерес, особенно со стороны криминальных элементов.

В разговорах с местными жителями нецелесообразно употреблять выражения в резкой форме непосредственно в отношении руководства региона, о территориальных, исторических, религиозных особенностях. При возникновении подобных вопросов нужно стараться изменить тему, в корректной форме прекратить разговор, удалиться от собеседника⁵⁷.

Проведенное исследование позволяет сказать, что ситуации, связанные с деятельностью сотрудников ОВД, могут быть действительно многочисленными. Эти ситуации становятся более проблемными, когда речь идет о работе с несовершеннолетними преступниками, об индивидуальной профилактике несовершеннолетних, работе с ними в целом. Современная молодежь является в ряде случаев довольно специфичной, к сожалению, данная специфичность в современных условиях становиться все более

⁵⁶Яшкин, Т. К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов / Т. К. Яшкин // Концепт. 2014. Спец. выпуск № 15. С. 21.

⁵⁷Там же.

обостренной и опасной. Положение дел таково, что несовершеннолетние стали не просто более опасными и ориентированными на преступное поведение индивидуально, они чаще объединяются в более крупные группы. Это обычно сказывается на личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, поэтому данному направлению необходимо уделять намного большее количество внимания, чем это действительно происходит.

3. Проблемы обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудника органов внутренних дел, осуществляющего профилактическую работу с несовершеннолетними и пути их решения

3.1. Проблемные вопросы личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД в современных условиях

Предупреждение преступлений среди несовершеннолетних является одним из важнейших направлений профилактической деятельности ОВД, так как правонарушающее поведение подростков не просто влияет на общеуголовную преступность на современном этапе, но и определяет преступность на ближайшую перспективу, в связи с чем, особо внимание следует уделять правильному выбору организации данной работы.

Даже несмотря на тот факт, что доля преступлений, которые совершены несовершеннолетними или при их непосредственном участии в общей статистике не слишком велика, работе по профилактике преступности среди подростков и молодежи отводится видное место.

Обращая внимание на проблемы, возникающие в сфере обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, которые

осуществляют свою практическую деятельность, в том числе и с несовершеннолетними, на основании проведенного исследования, можно выделить несколько основных групп проблем: проблемы правовой и социальной защиты сотрудников ОВД; профессиональной подготовки; проблемы обеспечения деятельности сотрудников ОВД и их оснащенности.

На первый взгляд может показаться, что проблемы правовой и социальной защиты сотрудников, их профессиональной подготовки, проблемы организационно-технического обеспечения их деятельности, как и им подобные, напрямую не связаны с обеспечением личной безопасности сотрудников ОВД, работающих с несовершеннолетними.

Частным проблемным направлением, на правах дополнительного, следует назвать проблемы, связанные с профилактикой совершения правонарушений несовершеннолетними. Не менее очевидно, что, если бы уровень преступности среди несовершеннолетних был очень низким, то и проблем, связанных с обеспечением, даже необходимостью обеспечения личной безопасности не возникало бы вовсе.

Указав общие проблемные направления, важно в исследовании остановиться на их более развернутой характеристике.

На современном этапе развития большое значение имеют именно проблемы правовой и социальной защиты личности. Поэтому очень важно формирование и реализация механизмов правовой и социальной защиты некоторых отдельных категорий граждан. Несмотря на наличие такой необходимости, следует сказать, что, создавая организационные и правовые средства социальной защиты граждан, государство сталкивается со многими проблемами, решать которые в полном объеме сегодня нет возможности.

Наличие таких проблем негативно сказывается на защите сотрудников ОВД при осуществлении ими своей практической деятельности с несовершеннолетними и в ходе обеспечения личной безопасности, и в том случае, если все-таки были совершены какие-либо посягательства на сотрудника.

Создание правового, социального – длительный процесс, который требует по отношению к себе задействования множества усилий не только органов публичного управления, но в том числе и институтов гражданского общества⁵⁸. Если же личность в силу объективных и субъективных причин не может защищать собственные социальные права, то любое социально развитое государство предпринимает попытки оказывать помощь своим гражданам.

Для социальных и правовых проблем характерна также обратная сторона. В частности, если обеспечить качественный уровень развития для всех слоев населения, возможности для развития, полноценной жизни, когда речь идет о несовершеннолетних, очевидно, что это позволило бы уменьшить уровень преступности среди несовершеннолетних, как следствие, потенциальные угрозы личной профессиональной безопасности сотрудникам ОВД также могли бы существенно снизиться.

Нельзя сказать, что сегодня социальная поддержка сотрудников ОВД осуществляется на должном уровне. Не вызывает сомнения тот факт, что социальная защита сотрудников ОВД самым непосредственным образом связана с престижностью службы, эффективным выполнением возложенных на сотрудников ОВД функций и задач. Главная цель социальной защиты ОВД – компенсация тяжести службы, минимизация коррупционной направленности, а также стимулирование служебной деятельности⁵⁹.

Современная продолжающаяся модернизация государственной правоохранительной службы явно невозможна без планомерного усиления гарантий социальной защиты сотрудников ОВД.

Весь перечень гарантий, которые закреплены в правовых актах далеко не полностью используется сотрудниками. Есть основания полагать, что с

⁵⁸Лесовик, И. В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений / И. В. Лесовик, А. Ф. Лесовик // Инновационная наука. 2016. № 22. С. 113.

⁵⁹Шалагин, А. Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений / А. Е. Шалагин // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 15. С. 21.

этим часто связаны и посягательства на личную профессиональную безопасность сотрудников ОВД.

Правовая защищенность сотрудников ОВД включает в себя на современном этапе развития повышенную уголовную ответственность за посягательство на здоровье и жизнь сотрудников. В Федеральном законе «О полиции» существует ряд мер, дополняющих данный перечень, к примеру, обязательное исполнение законных требований сотрудника полиции, недопустимость какого-либо вмешательства в его практическую деятельность. Если же происходит неисполнение законных требований сотрудника ОВД, совершение иных действий, препятствующих выполнению возложенных непосредственно на сотрудника ОВД обязанностей, то это влечет за собой наступление установленной законодательством РФ уголовной и административной ответственности. Но главная проблема состоит в реальной реализации этих положений. До сегодняшнего дня четкой практики и механизмов реализации ряда положений законодательства еще не сложилось.

Анализируя законодательство, можно прийти к выводу о том, что к социальной защите в основном количестве относят: денежное содержание, материальные компенсации в случае получения увечья, гибели должностного лица, льготы в сфере предоставления жилья и услуг, страхование соответствующих профессиональных рисков.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением со-циальной защиты, регулируются Федеральным законом «О полиции»⁶⁰, Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ»⁶¹, Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел РФ»⁶² и др.

⁶⁰О полиции: федер. закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 9. Ст. 1093.

⁶¹О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. №14. Ст. 2427.

Анализируя данные нормативно-правовые акты, можно сделать вывод, что важной составляющей социальной защиты сотрудников полиции является их оплата труда. Денежное довольствие сотрудника полиции складывается из: оклада по занимаемой штатной должности, оклада по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания; процентной надбавки за выслугу лет; процентные надбавки за ученую степень и ученое звание; надбавки и иные дополнительные выплаты, установленные законодательством РФ, Президентом РФ, Правительством РФ, а в пределах выделенных средств Министром внутренних дел РФ⁶³.

Денежное довольствие сотрудников полиции оказывает значительное влияние на престижность службы в органах внутренних дел и коррупционное состояние деятельности по-лицейских. Так в зарубежных странах, денежное довольствие сотрудникам полиции повышают с целью повышение пре-стижности данной деятельности и для того, чтобы полицейские чувствовали себя спокойно.

Так, в Германии полицейские имеют бесплатную страховку, льготы на жилье, право на бесплатный проезд в городском транспорте. При этом минимальная зарплата сотрудника полиции – самого младшего чина после академии – составляет 2500 евро в месяц. Кроме того, полицейскому гарантируется зарплата среднего уровня, «тринадцатая зарплата». Минимальная зарплата полицейского в Греции составляет около 650 евро без учета надбавок. В Великобритании денежное содержание полицейского составляет около 25 тысяч фунтов в год⁶⁴. Очевидно, что все это в конечном счете сказывается в том числе и на обеспечении личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, так как в структуре ОВД все сотрудники

⁶²О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 17. Ст. 4382.

⁶³Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 13.

⁶⁴Титаренко, А. П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях / А. П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 10. С. 17.

связаны друг с другом, связана их деятельность, можно даже сказать, что они сильно зависят друг от друга. Поэтому, чем больше будет их финансовая обеспеченность, тем меньше будет уровень коррупции, повысится уровень их защищенности, это более положительно скажется на практической деятельности, а значит, также и на обеспечении личной безопасности.

Гарантии правового характера:

- гарантированность на судебную защиту;
- гарантированность возможности исполнения возложенных обязанностей⁶⁵.

В ряде случаев сотрудники ОВД, несмотря на тот факт, что закон предоставляет им широкие возможности в плане защиты не только населения, но и себя лично в ситуациях повышенного риска, не пользуются такими полномочиями. Судебная практика указывает на то, что часто сотрудники привлекаются к ответственности, если превышают свои полномочия. Но анализ положений законодательства не дает твердых оснований, чтобы признавать такого рода действия действительно преступлениями. Здесь формируется некий страх перед применением оружия, специальных средств, особенно против несовершеннолетних лиц, что, конечно же, наносит непоправимый вред целостности личной профессиональной безопасности при стечении определенных обстоятельств.

Гарантии, которые предоставляются в процессе прохождения службы:

- гарантии при прохождении службы в условиях военного времени и чрезвычайного положения;
- гарантии сотрудникам при участии в действиях по противодействию терроризму;
- гарантии права бесплатного проезда;
- гарантии на право бесплатного прохождения повышения квалификации или переподготовку с сохранением должностного положения.

⁶⁵Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 6. С. 15.

Гарантии бытового характера:

- льготы на приобретение жилья;
- льготы в устройство детей сотрудников полиции в детские сады.

Гарантии, возникающие в социальной сфере:

- гарантии в области защиты жизни и здоровья;
- гарантии в пенсионном обеспечении⁶⁶.

Перечисленные выше гарантии по большей части являются косвенными, но они также могут играть значимую роль.

На сегодняшний день еще одной из актуальных проблем остается предоставление детям сотрудников полиции мест в общеобразовательных и дошкольных учреждениях по месту жительства, предоставление отдыха в лечебных и профилактических учреждениях. Детям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, места в таких учреждениях предоставляется на льготной основе.

Это положение будет практически невозможно исполнить, если органы местного самоуправления, органы социальной защиты, администрация соответствующих образовательных учреждений не будут выполнять предписания Федерального закона «О полиции»⁶⁷. Как представляется, на выполнение данного предписания закона должно дополнительно выделять средства МВД России. Таков перечень основных социальных гарантий, установленных государством для сотрудников полиции. Проанализированные меры социальной поддержки должны стимулировать сотрудника к добросовестному исполнению возложенных на него обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечению правопорядка.

В итоге можно сказать по данной группе проблем, что МВД России проводит масштабную работу по совершенствованию нормативно-правовой

⁶⁶Титаренко, А. П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях / А. П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 10. С. 18.

⁶⁷Шувалова, И. А. К вопросу о мерах предупреждения преступности несовершеннолетних / И. А. Шувалова, В. Н. Юртаева // Мир науки и образования. 2015. № 17. С. 88.

базы по социальной и правовой защите сотрудников ОВД. Но эта работа не будет эффективной, если не уделять внимание развитию механизма реализации введенных изменений. В рамках этой же группы можно также вести речь о несовершенстве законодательства, о необходимости его постоянного развития, улучшения, адаптации к постоянно меняющимся условиям жизни.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности⁶⁸.

Для выполнения своего предназначения и задач, стоящих перед сотрудниками полиции, последние наделены правом применения мер принуждения, осуществляемого от имени государства. Практика показывает, что сотрудники полиции при выполнении служебных обязанностей, в частности при пресечении правонарушений и преступлений, при задержании лиц их совершивших, при осуществлении доставления правонарушителей и преступников в служебные помещения часто сталкиваются с противодействием и неповиновением. Противодействие и неповиновение выражается не только в пассивном невыполнении требований сотрудников полиции, но и в совершении нападений на них, в том числе с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Таким образом, создается угроза жизни и здоровья сотрудников полиции, в том числе занимающихся предупреждением преступлений несовершеннолетних.

В современных условиях для того, чтобы полиция действительно выполнять свои задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, по противодействию преступности, по охране общественного порядка и по обеспечению общественной безопасности, сотрудники полиции должны

⁶⁸О полиции: федер. закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 9. Ст. 1093.

обладать необходимыми знаниями, умениями и навыками в области охраны общественного порядка, в области правовых основ и тактики применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» сотрудник органов внутренних дел обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, в установленном порядке проходить профессиональное обучение⁶⁹.

Сотрудники органов внутренних дел, впервые принимаемые на службу, до самостоятельного исполнения служебных обязанностей проходят обучение по программам профессиональной подготовки в целях приобретения ими основных профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел осуществляется в образовательных организациях системы МВД России.

В рамках профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел большое внимание уделяется приобретению ими знаний, умений и навыков по несению службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, по тактике применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Однако реальное положение дел говорит о том, что количество гибели и ранений сотрудников органов внутренних дел, безусловно, что связано с тем, что далеко не всегда последние выполняют тактически грамотные действия при пресечении правонарушений и преступлений, и при задержании лиц, их совершивших. Сотрудники органов внутренних дел

⁶⁹О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 17. Ст. 4382.

зачастую слабо знают основания и запреты применения огнестрельного оружия, основания, запреты и ограничения применения специальных средств, основания применения физической силы. Некоторые сотрудники органов внутренних дел не решаются вовремя применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Среди основных причин гибели, ранений сотрудников ОВД при исполнении служебных обязанностей, в том числе и по работе с несовершеннолетними, обычно выделяют следующие: недостаточная психологическая и профессиональная подготовленность личного состава к действиям в экстремальных ситуациях; потеря бдительности при разбирательстве с задержанными и подозреваемыми, что особенно характерно при работе с несовершеннолетними; нарушение правил дорожного движения, а также непринятие необходимых мер безопасности при использовании транспорта; боязнь правовых последствий применения оружия, что особенно характерно для деятельности, связанной с несовершеннолетними⁷⁰.

Действительность такова, что наличие форменного обмундирования и служебного удостоверения, обозначающих принадлежность к правоохранительным органам, не гарантируют, выполнение гражданами и, тем более, правонарушителями, законных требований сотрудников полиции. Это объясняется тем, что сотрудники полиции не пользуются должным авторитетом в обществе. Часть общества на сегодняшний день в принципе криминальна, то есть систематически и сознательно нарушают закон, другая часть общества ставит под сомнение законность действий сотрудников полиции, в связи, с чем не стремится выполнять их требования, третьи полагают, что могут самостоятельно защитить свои права.

В настоящее время среди граждан, особенно среди молодежи, популярны секции и школы единоборств различных стилей, где за

⁷⁰Автономов, А.С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. М.: Новое литературное обозрение (НЛО), 2013. С. 301.

вознаграждение любой желающий может получить навыки ведения рукопашного боя и развить в себе физическую подготовленность.

Все вышеизложенное создает реальные предпосылки для оказания физического противодействия сотрудникам полиции в ходе оперативно-служебной деятельности последних. Очень часто несовершеннолетние лица – это еще не сформировавшаяся личность, не имеющая своего мнения, склонная к влиянию со стороны других⁷¹. При таких возможностях, минимальном воздействии асоциальных элементов, несовершеннолетние могут быть склонными к совершению преступлений, причинению вреда сотрудникам ОВД. Часты случаи, когда преступники в своих личных целях побуждают несовершеннолетних причинить вред сотрудникам ОВД. Чтобы выступать реальным гарантом прав и свобод человека и гражданина, быть реальным защитником граждан от противоправных и преступных посягательств, сотрудник полиции должен быть тактически и физически подготовленным к действиям в условиях, связанных с применением физической силы.

Россия – это одна из крупнейших стран мира, имеющая многовековую историю, богатые культурные традиции. Даже несмотря на довольно сложную международную обстановку, различные трудности внутреннего характера, она в силу значительного научно-технического, экономического, военного потенциала, уникального стратегического положения объективно продолжает играть очень важную роль в мировых процессах⁷².

В ближайшей перспективе значится более широкая интеграция РФ в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и правоохранительными институтами. Объективно продолжает сохраняться общность интересов России и интересов других государств по ряду проблем международной безопасности, включая

⁷¹Зайко, Т. М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т. М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 2. С. 115.

⁷²Зайко, Т. М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т. М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 2. С. 119.

противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение, урегулирование региональных конфликтов, борьбе с международным терроризмом и многим другим.

Национальные интересы России представляют собой совокупность сбалансированных интересов государства, общества и личности в социальной, экономической, международной, внутривнутриполитической, информационной, экологической, военной и иных сферах⁷³. Они носят долгосрочный характер, определяют основные цели, текущие задачи внешней и внутренней политики государства и пр.

Организация работы органов исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в сфере экономики, в том числе требует дальнейшего совершенствования законодательства РФ в отмеченной сфере и обеспечение строжайшего его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами⁷⁴. Очевидно, что проблемы, связанные с финансированием в органах в сфере внутренних дел, - это очень негативное явление, которое не может сказаться не только на обеспечении личной профессиональной безопасности, но и в целом на всей деятельности органов внутренних дел, к тому же, сказаться крайне негативно с рядом последствий.

В целом можно сказать, что финансирование деятельности правоохранительных органов важно с нескольких точек зрения. В первую очередь речь идет о том, что правильная организация распределения финансовых средств на деятельность правоохранительных органов позволяет добиваться наиболее высоких показателей эффективности распределения, оптимизации ресурсов⁷⁵. Кроме того, качественное финансирование

⁷³Кононов, А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России / А. М. Кононов // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 13. С. 27.

⁷⁴Там же. С. 30.

⁷⁵Кононов, А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России / А. М. Кононов // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 13. С. 32.

деятельности правоохранительных органов позволит достигнуть наибольшей эффективности такой деятельности.

Очевидно, что обеспечивать личную профессиональную безопасность сотрудников ОВД без должного организационно-технического обеспечения, финансового обеспечения.

Исследование проблем обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, осуществляющих работу с несовершеннолетними, показало, что проблем для обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД в ходе осуществления ими деятельности, связанной с несовершеннолетними, существует крайне много. Они связаны с рядом отраслей деятельности органов в сфере МВД. На основе выявленных проблем далее в исследовании важно сформировать наиболее перспективные направления их решения.

3.2. Пути совершенствования обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД

Чтобы реализовать социальные стандарты, установленные для сотрудников ОВД, важно закрепить их в соответствующем административном регламенте для сотрудников подразделений по правовой и социальной работе органов и учреждений МВД России по информированию о социальных гарантиях, порядке их реализации сотрудниками полиции, пенсионерами ОВД, членов их семей.

При создании современной полиции, чтобы повысить престижность правоохранительной службы, важно также закрепить адекватные правовые и социальные гарантии, осуществить четкое организационное, правовое и финансовое совершенствование механизма реализации рассматриваемых гарантий⁷⁶.

⁷⁶Малков, В. Д. Предупреждение и профилактика преступлений и других правонарушений в системе борьбы с преступностью / В. Д. Малков // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2014. № 7. С. 25.

Для разрешения проблем в сфере профессиональной подготовки сотрудников ОВД, целесообразно включить в процесс подготовки упражнения, способствующие формированию физической, психологической и тактической их готовности к применению физической силы по отношению к несовершеннолетним, специальных средств, огнестрельного оружия в реальных условиях выполнения оперативно-служебных задач.

В первую очередь следует ориентироваться на улучшение подготовки по быстрому приведению оружия в боевую готовность при внезапном нападении на сотрудника ОВД. Цель этого направления должна состоять в развитии, а также совершенствовании навыков быстрого извлечения пистолета из кобуры, приведении его в боевую готовность в условиях перемещения на разрыв дистанции от нападающего⁷⁷. Так, например, упражнение «Дуэль» должно быть ориентировано на развитие, а также совершенствование навыков передвижения непосредственно в условиях огневого противодействия противника.

При выполнении упражнения «Задержание и досмотр вооруженного преступника после преодоления полосы препятствия», важно выработать у сотрудников ОВД необходимые морально-волевые качества, специальную физическую выносливость, что в итоге предоставит возможность выполнять тактически грамотные действия непосредственно на фоне усталости и иных сбивающих факторов.

Осмотр помещений – мест возможного укрытия преступников и других правонарушений. Целью этой деятельности является обучение сотрудников ОВД производить осмотр зданий, сооружений, других помещений, задержание, досмотр несовершеннолетних, соблюдая все меры личной безопасности, а при необходимости применяя физическую силу,

⁷⁷Там же. С. 26.

специальные средства, а также огнестрельное оружие в условиях ограниченного пространства и под психологическим давлением⁷⁸.

Очевидно, что в современных условиях должно быть предусмотрено такое упражнение, как «Применение оружия, физической силы и специальных средств против несовершеннолетних».

Эти упражнения, за исключением преодоления полосы препятствий, могут выполняться в любых помещениях, в том числе на улице практически при любых погодных условиях, что обеспечивает готовность сотрудника полиции к выполнению оперативно-служебных задач в реальных условиях, а не только в условиях спортивного зала или тактического полигона. Важным моментом является и то, что вышеуказанные упражнения необходимо выполнять в повседневном форменном обмундировании, либо в одежде, схожей с обмундированием сотрудника полиции, с обязательным ношением оружия в кобуре, наручников и палки специальной. Это необходимо для того, чтобы впоследствии форменное обмундирование не мешало сотруднику полиции выполнять какие-либо движения при задержании правонарушителей. Не секрет, что форма сотрудников полиции далеко не всегда приспособлена для активных действий по преследованию и задержанию и преступников, пресечению правонарушений и преступлений⁷⁹.

Есть основания полагать, что непосредственное выполнение сотрудниками ОВД указанных упражнений обеспечит формирование всех необходимых морально-волевых качеств, чувства уверенности в себе, надлежащего уровня тактической и физической подготовки, что в итоге приведет к успешному выполнению оперативно-служебных задач, обеспечит высокую работоспособность в процессе выполнения своей деятельности при работе с несовершеннолетними правонарушителями.

⁷⁸Медведева, С. Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / С. Н. Медведева // Общество и право. 2013. № 44. С. 58.

⁷⁹Зайко, Т. М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т. М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 2. С. 120.

Проблема предупреждения преступности несовершеннолетних в криминологической науке является одной из ключевых, так как в ней аккумулируются концептуальные начала формирования подходов, методов и форм реагирования государства непосредственно на преступность.

Современное выдвижение предупредительной деятельности на передовые рубежи означает, что государство наряду с традиционно карательными мерами вырабатывает программы, которые упреждали бы даже возможность совершения преступления, последующего привлечения преступника к ответственности.

Предупредительная деятельность по отношению к преступлениям несовершеннолетних, причинам и условиям, что их порождают, отражает гуманистические начала уголовной политики⁸⁰. Криминологическая наука рассматривает предупреждение преступности в качестве целостной системы, в которой выделяется множество элементов.

Проведенное исследование позволяет понять, что борьба с преступностью является одной из проблем, которые тревожат и беспокоят человечество на протяжении довольно длительного периода времени. Поиски приемов обуздания данной социальной негативной стихии не прекращались на протяжении длительного периода времени. Успехи были, но нельзя сказать, что они носили длительный и общий характер.

В связи с этим требуется решить следующие основные задачи: сформировать и закрепить профессиональное кадровое ядро сотрудников органов внутренних дел, повысить эффективность системы подбора, расстановки и перемещения кадров, переработать нормативы кадрового обеспечения правоохранительных органов с учетом фактической нагрузки по каждому направлению служебной деятельности, скорректировать работу образовательных учреждений правоохранительных органов в направлении повышения их профессионализации, качественно преобразовать

⁸⁰Толдиев, А. Б. Проблемы оснащения боевой экипировкой специальных подразделений ОВД / А. Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. 2015. № 7. С. 121.

воспитательную работу с личным составом, сформировать в системе МВД России условия, обеспечивающие высокую личную заинтересованность каждого сотрудника в добросовестном исполнении служебных обязанностей, осуществлять подготовку сотрудников ОВД по специальной работе с несовершеннолетними, не только по предупреждению их преступности, но и при непосредственном контакте с несовершеннолетними, совершающими преступные деяния; улучшить финансирование деятельности и пр.

В первую очередь необходимо улучшить психологический отбор кандидатов; усовершенствовать методики определения профессиональной пригодности; усовершенствовать систему специальных проверок в отношении кандидата и его родственников.

Индивидуальное предупреждение преступности понимается как часть предупредительной деятельности в отношении конкретного индивида, осуществляемое на стадии, предшествующей возникновению преступного умысла⁸¹. В рамках рассматриваемого направления может осуществляться достаточно широкий спектр групповых и индивидуальных мероприятий: формирование положительного психологического климата в подразделении, установление отношений на основе здоровой конкуренции, конструктивной критики, открытого обсуждения внутренних проблем, критического отношения к допущенным ошибкам, выработка социально-положительной субкультуры, поддержание здоровых традиций и привычек, поддержание открытого и профессионального общения начальника с подчиненными, обучение сотрудников навыкам саморегуляции, выработки адекватной самооценки, умения планировать личностное развитие, проведение индивидуальной работы в виде консультаций и коррекционных бесед, организация групповых занятий в виде деловых игр, социально-психологического тренинга, аутотренинга, повышение уровня профессионально-психологической подготовки.

⁸¹Толдиев, А. Б. Проблемы оснащения боевой экипировкой специальных подразделений ОВД / А. Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. 2015. № 7. С. 122.

Важно указать на тот факт, что реальная эффективность работы правовых средств достигается не столько их силами, сколько совершенствованием самих общественных организаций путем согласования интересов субъектов данных отношений. Существует вполне осязаемые пределы действия права, которые очерчиваются общественно значимым поведением людей, занимающих те или иные социальные позиции.

Заключение

На основе проведенного исследования можно сделать ряд определенных конкретных выводов относительно личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД, которые осуществляют профилактическую работу с несовершеннолетними, и важности этого направления в современных социально-экономических условиях.

В основе предупреждения преступности несовершеннолетних заложен ряд основополагающих принципов предупреждения преступности. В предупреждении преступлений, совершаемых несовершеннолетними, существуют и особенности, обусловленные их отличием от лиц иных возрастных категорий, спецификой совершаемых ими категорий преступлений.

На современном этапе развития основными направлениями совершенствования профилактики безнадзорности, а также правонарушений несовершеннолетних являются:

- гуманизация превентивной практики, преобладание разного рода защитных мер над мерами наказания и принуждения;
- профессионализация в защитной и воспитательно-профилактической деятельности, осуществление подготовки специальных кадров социальных работников, социальных психологов, педагогов, специализирующихся непосредственно на практической работе по коррекции отклоняющегося поведения подростков и детей, оздоровлению условий их общественного и семейного воспитания;
- усиление роли медико-психологической помощи, поддержки в коррекции отклоняющегося поведения подростков и детей, реабилитации несовершеннолетних с разного рода формами психической и социальной дезадаптации;
- признание семьи как ведущего института социализации несовершеннолетних, осуществление широкого перечня мер социально-педагогической, социально-правовой, медико-психологической помощи семье, в первую очередь семьям группы социального риска;
- крайне строгое разграничение профилактической и воспитательной компетенции между правоохранительными органами, государственными социальными службами, общественными объединениями при их довольно тесном взаимодействии, максимально возможном участии в реализации государственной молодежной политики.

ОВД занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних не только на общем, но и на индивидуальном уровне. Работа обычно проводится по ряду следующих направлений:

- ограничение влияния различных негативных социальных факторов, связанных с условиями и причинами преступности несовершеннолетних;
- воздействие на условия и причины, способствующие данному виду преступности;
- непосредственное воздействие на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступления;
- воздействие на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или же совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний субъект, подвергающийся предупредительному воздействию.

Предупредительная деятельность, организованная с учетом данных направлений, должна обеспечивать всестороннее профилактическое воздействие на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, на социальные условия и микросреду, в которой они находятся.

В экстремальных ситуациях сотрудники ОВД, осуществляющие свою деятельность по несовершеннолетним преступникам, должны четким образом знать, как себя необходимо вести, что следует предпринимать, важно быть психологическим готовым к самозащите, нейтрализации нападающих. Это предоставит возможность лучше овладеть всеми необходимыми приемами, выработать психологическую готовность к оптимальному поведению, своевременно распознать, правильно оценить опасную для здоровья, жизни и имущества.

Обращая внимание на проблемы, возникающие в сфере обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел, которые осуществляют свою практическую деятельность, в том числе и с несовершеннолетними, можно выделить несколько основных групп проблем: проблемы правовой и социальной защиты сотрудников ОВД;

проблемы профессиональной подготовки; проблемы обеспечения деятельности сотрудников ОВД и их оснащенности. Конечно же, проблем существует очень много, их крайне трудно выделить все в рамках единого списка, но именно группирование проблем и позволяет в конечном счете более эффективно воздействовать на их решение, избегая выборочности, а воздействия на практику и её улучшение массово, но при этом и весьма точно.

На первый взгляд может показаться, что проблемы правовой и социальной защиты сотрудников, их профессиональной подготовки, проблемы организационно-технического обеспечения их деятельности, как и им подобные, напрямую не связаны с обеспечением личной безопасности сотрудников ОВД, работающих с несовершеннолетними. Тем не менее такое предположение будет однозначно неверным, так как именно из отношений, развивающихся в указанных сферах, и проистекает основное количество проблем, связанных с обеспечением личной профессиональной безопасности сотрудников ОВД.

Чтобы наиболее полным образом реализовать социальные стандарты, которые установлены сотрудникам ОВД, важно закрепить их в соответствующем административном регламенте для сотрудников подразделений по правовой и социальной работе органов и учреждений МВД России по информированию о социальных гарантиях, порядке их реализации сотрудниками полиции, пенсионерами ОВД, членов их семей.

При создании современной полиции, чтобы повысить престижность правоохранительной службы, важно также закрепить адекватные правовые и социальные гарантии, осуществить четкое организационное, правовое и финансовое совершенствование механизма реализации рассматриваемых гарантий.

Для разрешения проблем в сфере профессиональной подготовки сотрудников ОВД, целесообразно бы было включить в процесс такой подготовки сотрудников упражнения, которые бы позволили сформировать

физическую, психологическую, а также тактическую их готовность к применению физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия в реальных условиях выполнения оперативно-служебных задач при работе с несовершеннолетними.

Предупредительная деятельность по отношению к преступлениям несовершеннолетних, причинам и условиям, что их порождают, отражает гуманистические начала уголовной политики. Криминологическая наука рассматривает предупреждение преступности в качестве целостной системы, в которой выделяется множество элементов.

Проведенное исследование позволяет понять, что борьба с преступностью является одной из проблем, которые тревожат и беспокоят человечество на протяжении довольно длительного периода времени. Поиски приемов обуздания данной социальной негативной стихии не прекращались на протяжении длительного периода времени. Успехи были, но нельзя сказать, что для них характере длительный и общий характер.

Анализ сложившейся ситуации и состояния личной безопасности сотрудников ОВД предоставляет возможность сформировать следующие предложения в рассматриваемой сфере:

- для качественной и эффективной реализации абсолютно всех социальных стандартов, установленных для сотрудников ОВД, следует закрепить из для в соответствующем административном регламенте для сотрудников, работающих с несовершеннолетними;
- для повышения престижности правоохранительной службы следует закрепить адекватные социальные и правовые гарантии, осуществить четкое организационное, финансовое и правовое совершенствования непосредственно механизма реализации гарантий;
- включить в процесс подготовки сотрудников упражнения, позволяющие сформировать психологическую, физическую, как и тактическую готовность к применению физической силы, огнестрельного оружия, специальных средств и пр.;

- решить следующие основные задачи в сфере обеспечения личной безопасности сотрудников: сформировать и закрепить профессиональное кадровое ядро сотрудников органов внутренних дел, повысить эффективность системы подбора, расстановки и перемещения кадров, переработать нормативы кадрового обеспечения правоохранительных органов с учетом фактической нагрузки по каждому направлению служебной деятельности, скорректировать работу образовательных учреждений правоохранительных органов в направлении повышения их профессионализации, качественно преобразовать воспитательную работу с личным составом, сформировать в системе МВД России условия, обеспечивающие высокую личную заинтересованность каждого сотрудника в добросовестном исполнении служебных обязанностей, осуществлять подготовку сотрудников ОВД про специальной работе с несовершеннолетними, не только по предупреждению их преступности, но в том числе и при непосредственном контакте с несовершеннолетними, совершающими преступные деяния, улучшить финансирование деятельности .

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СЗ РФ. – 2018. - №2. – Ст. 3781.
2. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (Приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. – 2018. - №11. – Ст. 2263.
3. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
4. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. – 1995. - № 15. – Ст. 1833.
5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ (ред. от 06.07.2017) // СЗ РФ. – 1995. - № 17. – Ст. 2818.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 1996. - № 12. – Ст. 3916.
7. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. – 1998. - № 7. – Ст. 2780.
8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 1998. - №7. – Ст. 2911.
9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // СЗ РФ. – 1999. - № 21. – Ст. 2582.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2001. - № 27. – Ст. 2483.
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. – 05.01.2002. - № 2. – Ст. 782.
12. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 14. – Ст. 4267.
13. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 9. – Ст. 1093.
14. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - №14. – Ст. 2427.
15. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 17. – Ст. 4382.
16. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 15.07.2017) // СЗ РФ. – 2011. - № 11. – Ст. 2570.
17. Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 02.01.2013 N 1 // СЗ РФ. – 2013. - №7. – Ст. 1356.
18. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Российской Федерации: Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 // СЗ РФ. – 2013. - №7. – Ст. 2620.

19. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 N 27763) // СЗ РФ. – 2013. - № 3. – Ст. 1693.

Учебная и научная литература

20. Автономов, А.С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность / А. С. Автономов. – М.: Новое литературное обозрение (НЛО), 2013. – 691 с.

21. Босхолов, С. С. Предупреждение преступности обучающихся как стратегия криминологический безопасности системы общего и среднего профессионального образования: теоретические основы / С. С. Босхолов, Е. З. Гиниятуллина // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2015. - № 5. – С. 112.

22. Бельский, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних / А. И. Бельский, Р. С. Ягодин, П. А. волков / Ленинградский юридический журнал. – 2016. № 3. – С. 27-33.

23. Гончарова, М. В. Основные проблемы деятельности органов внутренних дел по индивидуальной профилактике преступлений / М. В. Гончарова // Молодой ученый. – 2017. - № 21. – С. 20-26.

24. Гриненко, А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации / А. В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2014. – 366 с.

25. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы / К. Ф. Гуценко. – М.: КноРус, 2012. – 376 с.

26. Жияева, С. К. Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних / С. К. Жияева // Ученые записки Орловского государственного университета. Гуманитарные и социальные науки. – 2011. - № 11. – С. 11-18.

27. Зайко, Т. М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т. М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2017. - № 2. – С. 113-120.

28. Захватов, И. Ю. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне / И. Ю. Захватов, Д. В. Кишкин // Труды Академии управления МВД России. – 2012. - № 13. – С. 173.

29. Кононов, А. М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России / А. М. Кононов // Труды Академии управления МВД России. – 2012. - № 13. – С. 23-39.

30. Кислый, О. А. К вопросу о правовом регулировании деятельности подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. - № 6. С. 19-29.

31. Кислый, О. А. Некоторые правовые меры обеспечения защиты отдельной категории лиц, сотрудниками подразделений собственной безопасности системы МВД России / О. А. Кислый // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014. № 14. – С. 11-16.

32. Кучерена, А.Г. Общение с правоохранительными органами / А. Г. Кучерена. – М.: Юстицинформ, 2015. – 786 с.

33. Лесовик, И. В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений / И. В. Лесовик, А. Ф. Лесовик // Инновационная наука. – 2016. - № 22. – С. 112-117.

34. Лупу, А.А. Гражданин и правоохранительные органы / А. А. Лупу. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2011. – 819 с.

35. Малков, В. Д. Предупреждение и профилактика преступлений и других правонарушений в системе борьбы с

преступностью / В. Д. Малков // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2014.

36. Малков, В. Д. предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью / В. Д. Малков // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2014. - № 7. – С. 23-28.

37. Медведева, С. Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / С. Н. Медведева // Общество и право. – 2013. - № 44. – С. 58-60.

38. Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения: 16.02.2018).

39. Правоохранительные органы Российской Федерации / В.М. Бозров, В.Н. Смирнов. – М.: Юрайт, 2013. – 416 с.

40. Титаренко, А. П. Формы и методы индивидуальной профилактической деятельности полиции в современных социально-экономических условиях / А. П. Титаренко // Вестник Томского государственного университета. – 2016. - № 10. – С. 13-21.

41. Толдиев, А. Б. Проблемы оснащения боевой экипировкой специальных подразделений ОВД / А. Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. – 2015. - № 7. – С. 121-123.

42. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 16.02.2018).

43. Шалагин, А. Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений / А. Е. Шалагин // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. - № 15. – С. 19-26.

44. Шевцов, А. В. Проблемы привлечения участковых уполномоченных полиции к обеспечению правопорядка вне территории

закрепленных административных участков / А. В. Шевцов // Труды Академии управления МВД России. – 2014. № 1. – С. 90-97.

45. Шамаев, А. М. Причины и поводы возникновения массовых беспорядков / А. М. Шамаев // Современные тенденции в науке, технике, образовании: сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф.: в 3 ч. Ч. 2. Смоленск, 2016. – С. 171-173.

46. Шувалова, И. А. К вопросу о мерах предупреждения преступности несовершеннолетних / И. А. Шувалова, В. Н. Юртаева // Мир науки и образования. – 2015. - № 17. – С. 217.

47. Яшкин, Т.К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейнобытовых конфликтов / Т. К. Яшкин // Концепт. – 2014. – Спец. выпуск - № 15.