

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эксперт	Яшин Андрей Владимирович, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры «Правоохранительная деятельность» Пензенского государственного университета, г. Пенза, Российская Федерация
Диссертация на соискание ученой степени	доктора юридических наук
Соискатель	Абдукаримова Назира Эшмухамедовна
Тема диссертации	Наркотизм: проблемы, тенденции, перспективы
Специальность	12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность

ОЦЕНКА ДИССЕРТАЦИИ И МАТЕРИАЛОВ

1. Актуальность, направленность, приоритетность исследования

Современное общество вошло в третье тысячелетие со многими нерешенными проблемами, представляющими порой реальную угрозу жизнедеятельности стран СНГ, к числу которых следует отнести и высокий уровень наркотизации населения. При этом нельзя не учитывать, что в настоящее время прогрессирующий наркотизм угрожает всем слоям населения и наносит огромный ущерб, заключающийся в человеческих жертвах и экономической дестабилизации общества, что существенным образом негативно отражается на развитии государства в целом. На протяжении последних лет существенно возрастает профессионализм организованных преступных групп, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков. Рассматриваемое социальное явление постоянно модернизируется, наблюдаются новые тенденции его распространения, появляются современные формы наркопреступности на фоне все большего разветвления сети наркобизнеса, в котором задействованы организованные преступные формирования, имеющие транснациональные связи с наркомафией других государств.

Криминальный наркотизм стал реальной угрозой национальной безопасности стран СНГ в целом, и Кыргызской Республики в частности, что требует в современной ситуации дальнейшего, более глубокого, научного осмысления и всестороннего изучения всех его граней с учетом специфических особенностей Кыргызской Республики.

Автором верно определена приоритетность исследования исходя из его темы, где акцентируется внимание на:

1) проблемах правового обеспечения противодействия современному наркотизму, а именно, существующих недостатках и коллизиях в содержании таких нормативных правовых актов, как: «Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики» (2014 г.), Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности» (2003 г.), Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» (1998 г.);

2) целесообразности, на основе глубокого анализа криминальной ситуации в Кыргызской Республике, выделения специфических факторов, детерминирующих организованную преступность и основные тенденции ее распространения в странах СНГ в целом, и в Кыргызской Республике в частности;

3) необходимости осуществления научного анализа имеющихся проблем уголовно-правового регулирования криминальных деяний, возникающих в ходе противодействия наркопреступности с целью обоснования внесения изменений и дополнений в действующие нормы УК КР, а также целесообразности включения новых составов наркопреступлений в уголовное законодательство Кыргызской Республики с учетом современных реалий и устойчивых тенденций его распространения с использованием цифровых технологий;

4) целесообразности нового подхода к рассмотрению наркобизнеса как составной части наркотизма в качестве полнообъектного источника угроз национальной безопасности государства, а также выделения характеризующих его признаков;

5) сложностях при собирании доказательств по данной категории дел, обусловленных несовершенством уголовного и уголовно-процессуального законодательства с учетом введения института «специальных следственных действий», а также собирания цифровой информации в доказывании по рассматриваемым уголовным делам;

6) современных проблемах реализации и развития уголовно-процессуальной формы информационных технологий при расследовании наркопреступлений;

7) проблемах противодействия проявлениям транснационального наркобизнеса в условиях экономической глобализации государств;

8) недостаточности криминологического анализа молодежного наркотизма, включая наркоситуацию в Академии МВД Кыргызской Республики, воинских частях Пограничной службы, местах лишения свободы и других специальных учреждениях;

9) малоэффективной профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов по изобличению организованных групп и сообществ, криминальная деятельность которых ориентирована на совершение наркопреступлений, что не всегда позволяет привлечь к уголовной ответственности всех членов таких преступных формирований, особенно организаторов и идеологов, недостаточности использования потенциальных возможностей и объединенных усилий иных субъектов правоохранительной деятельности.

Вышеуказанные основные направления диссертации свидетельствуют об актуальности рассматриваемой соискателем проблематики наркотизма, требующей всестороннего исследования, связанного со сложностью и многоаспектностью такого негативного социального явления, как «наркотизм».

Объект и предмет исследования определены правильно и соответствуют целям и задачам, поставленным соискателем в диссертационном исследовании. Содержание работы соответствует избранному шифру специальностей 12.00.08 – уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность.

2. Научно-практическое значение исследований и научные результаты в рамках требований к докторским и кандидатским диссертациям

1. На основании проведенного теоретического обоснования выявленных недостатков в описании составов наркопреступлений и довольно распространенных правоприменительных просчетов, предложена авторская редакция нового содержания главы 36 УК КР. Предлагаемые уголовно-правовые нормы, во-первых, позволят избежать ряда ошибок при квалификации преступлений данной категории, во-вторых, направлены на совершенствование системы уголовно-правовых мер по противодействию современному наркотизму, в-третьих, позволят использовать результаты исследования в законодательной сфере.

2. Автором отражены концептуальные проблемы, связанные с внедрением в практику раскрытия и расследования наркопреступлений современных достижений науки и техники, а также определены основные направления реализации таких возможностей в контексте нового УПК КР. В работе определена современная концептуальная модель уголовно-процессуального и следственно-криминалистического механизма противодействия наркотизму,

что позволит использовать новые источники доказательств в доказывании преступных событий субъектами расследования.

3. Разработан авторский Проект «Антинаркотической программы Кыргызской Республики до 2030 года» в контексте государственной антинаркотической политики Кыргызской Республики, который послужит действенным механизмом противодействия современному наркотизму в стране.

4. В работе отражены проблемные аспекты использования результатов оперативно-розыскной деятельности и пути их разрешения при проведении отдельных специальных следственных действий на этапе досудебного производства по уголовным делам в сфере наркотизма, которые позволят повысить эффективность раскрытия и расследования преступлений, в том числе, в рамках сотрудничества стран СНГ.

5. Обосновано создание эффективной системы государственного мониторинга наркоситуации Кыргызской Республики и принятия Положения «О государственной системе криминологического мониторинга Кыргызской Республики», автором представлены основные составляющие элементы предлагаемого нормативного документа.

6. Результаты, полученные в ходе криминологического анализа, направленного на выявление тенденций распространения наркотизма, позволяют определить дальнейшие основные стратегические направления по его профилактике в специфических социумах.

7. Практическая значимость исследования заключается в полученных выводах и результатах, которые могут быть использованы в обогащении теоретических положений уголовного права и процесса, криминологии и криминалистики новыми знаниями, средствами и методами решения прикладных задач по совершенствованию в целом системы следственно-криминалистического и оперативно-розыскного обеспечения раскрытия и расследования наркопреступлений. Результаты исследования могут быть применены в деятельности, направленной на совершенствование организации подготовки и повышения профессионального мастерства сотрудников органов предварительного следствия и дознания.

Вместе с тем, считаю, что:

1) достоинства диссертационной работы значительно выиграли бы, если автор глубже рассмотрел следственные и технико-криминалистические проблемы в контексте международного сотрудничества при расследовании наркопреступлений;

2) сама тема и разделы исследования предполагают приведение примеров из судебно-следственной практики, их анализ и выявление на его основе проблем,

возникающих в правоохранительной деятельности Кыргызской Республики, что, к сожалению, в недостаточной мере отражено автором;

3) в диссертации следовало привести статистические показатели по данной категории уголовных дел за последние 10 лет в Кыргызской Республике, что представило бы большую убедительность по отдельным выводам проведенного исследования.

Однако эти замечания носят дискуссионный и рекомендательный характер и в целом не умаляют достоинств диссертационной работы.

3. Наиболее существенные результаты, полученные лично автором, и их новизна

Диссертация представляет собой комплексное исследование теоретических вопросов и правоприменительной практики противодействия наркопреступлениям с учетом межотраслевого подхода при формировании общей концепции противодействия наркотизму в Кыргызской Республике в современных условиях, в контексте вновь принятого уголовного и уголовно-процессуального законодательства (вступившего в силу с 1 декабря 2021 г.). Настоящая работа является первым монографическим исследованием в Кыргызской Республике, где на междисциплинарной основе раскрываются проблемы и тенденции распространения современных проявлений наркотизма, в том числе с учетом использования информационных технологий и сети Интернет, по результатам которого представлено авторское видение наиболее перспективных направлений деятельности правоохранительных органов, позволяющих повысить уровень противодействия транснациональной организованной преступности в данной сфере, создающей угрозу национальной безопасности государства.

Особо значимыми результатами исследования, обладающими научной новизной, являются следующие:

1) разработан и представлен авторский Проект «Антинаркотической программы Кыргызской Республики до 2030 года», который содержит основные направления антинаркотической деятельности с учетом современных тенденций распространения наркотизма. На востребованность предлагаемой автором Программы оказывают влияние следующие факторы: во-первых, наблюдаемая наркотизация и новые тенденции распространения наркотизма в странах СНГ в целом, и в Кыргызской Республике в частности, требуют принятия наиболее эффективного уголовно-правового механизма по противодействию наркотизму и пересмотра отдельных аспектов уголовной политики государства; во-вторых, необходимо отметить, что отдельные деяния, требующие криминализации, не нашли своего воплощения в уголовном

законодательстве Кыргызстана; в-третьих, следует учесть, что особое место в наркопреступности занимают криминальные деяния, совершаемые транснациональными организованными группами в сети Интернет;

2) разработан и обоснован новый вариант главы 36 УК КР, внесены изменения и дополнения в действующие статьи 282-291 УК КР, а также предложены ранее не предусмотренные в главе 36 УК КР 30 новых статей. Кроме того, изложены юридические (правовые) основания и обоснованы предпосылки необходимости включения новых составов наркопреступлений в уголовное законодательство Кыргызской Республики. Автором доказано несовершенство и сложность ряда конструкций составов рассмотренных статей, что осложняет практику их применения;

3) изложен авторский вариант специфических факторов, детерминирующих организованную преступность и основные тенденции ее распространения в странах СНГ в целом, и в Кыргызской Республике в частности. Кроме того, аргументирован прогноз характерных тенденций распространения и развития наркоситуации среди несовершеннолетних, военнослужащих, курсантов и в местах лишения свободы;

4) изложена авторская позиция на проблемы мониторинга и оценки наркоситуации в стране и пути их разрешения, также обоснованы транснациональные признаки, типичные для преступных сообществ;

5) автором вносится вклад в теорию и практику уголовно-процессуального доказывания по уголовным делам о наркотизме, что заключается в следующем: а) определены основные проблемы и пути их разрешения, связанные с обеспечением безопасности компьютерной информации; б) указаны специфические свойства компьютерной информации, которые можно использовать при доказывании, а также отражены правовые аспекты, требующие своего разрешения для успешного расширения процессуальных форм использования такой информации в сфере противодействия наркопреступности;

6) обоснована необходимость введения в УПК КР: а) новых специальных следственных действий, а именно: «Наблюдение, контроль и запись электронно-почтовой корреспонденции и иной цифровой информации, передаваемой посредством серверов электронной почты и мессенджеров», «Специальный следственный эксперимент», «Обыск на носителе цифровой информации», б) такого источника доказательств, как «Заключение специалиста». Кроме того, предлагается также новая редакция ст. 237 УПК КР («Внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности»);

7) определены особенности производства специальных следственных действий по рассматриваемой категории дел и определены специфические

условия, требующие соблюдения для обеспечения проведения контролируемой поставки на территории стран СНГ;

8) обосновывается необходимость возврата и включения в новый УК КР 2021 г. института «Юридические лица» и установления мер уголовно-правового воздействия (уголовной ответственности) в отношении них по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков; определена и отражена типичная коррумпированная преступная схема сотрудников правоохранительных органов, препятствующая противодействию наркотизму;

9) установлено, что сведения, закрепленные субъектами доказывания по делам о наркотизме в протоколе осмотра цифрового устройства, не могут отражать полноту информации и обеспечивать ее достоверный характер, поскольку при этом происходит «перекодирование» информации с цифровых устройств на процессуальную платформу;

10) аргументирована невозможность проведения такого следственного действия по делам о наркотизме, как следственный осмотр цифровой информации;

11) обосновано, что действующее уголовное законодательство препятствует противодействию наркотизму, это обусловлено несовершенством УК КР, заключающемся в переквалификации преступлений, а порой, и освобождении членов преступных формирований от уголовной ответственности вследствие отсутствия четкого разграничения понятий «организованная группа» и «преступное сообщество», в связи с чем автором изложено собственное мнение относительно дифференциации данных определений;

12) представлено авторское видение на механизм реализации профилактических мероприятий по противодействию наркотизму с учетом тенденций его распространения с использованием информационных технологий. Новизна работы доказана и в ходе проведенного сравнительного анализа содержания докторской диссертации с ранее защищенной кандидатской диссертацией автора по теме «Уголовно-правовая и криминалистическая характеристика наркопреступлений, совершенных организованными преступными группами» (2012 г.), о чем свидетельствует прилагаемое к заключению эксперта Приложение со сравнительной таблицей;

13) заслуживают внимания предлагаемые автором подходы к таким терминологическим определениям как: «наркобизнес», «наркотизм», «наркопреступность» и «наркоситуация» по наиболее дискуссионным понятиям в юридическом сообществе.

4. Правильность назначения ведущей организации, оппонентов, а также соответствие содержания диссертации специальности

Ведущая организация – кафедра судебного права и прокурорского надзора Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики определена верно.

Правильно назначены следующие оппоненты:

- Осмоналиев Кайрат Медербекович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Кыргызской Республики, Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Азербайджанской Республике,
- Бегалиев Ернар Нурланович – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры специальных юридических дисциплин института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
- Жетписов Серик Кожанович – доктор юридических наук, доцент, ассоциированный профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева (Алматы).

Содержание диссертации соответствует специальностям 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность.

5. Степень обоснованности и достоверности результатов, уровень диссертации, соответствие квалификационным признакам

В диссертации рассмотрены основные проблемы, относящиеся к теме исследования. Сформулированные в ней выводы и рекомендации основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа нормативно-правовых актов и изучения официальных материалов правоохранительных органов. Автор рассматривает проблему наркотизма с комплексных позиций, на основе которых выдвигает ряд предложений по противодействию наркотизму и связанных с ним преступлений, что обеспечивается глубокой теоретической проработкой знаний в таких научных сферах, как: уголовное право, криминология, уголовный процесс, криминалистика.

Теоретическую основу работы составили достижения отечественных и зарубежных ученых в рассматриваемой области. Практическая значимость работы определяется постановкой и выделением комплекса уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, криминологических и криминалистических проблем и предложенными путями их решения, а также тем, что эти результаты могут быть использованы в научных исследованиях по криминалистике, уголовному праву, криминологии и оперативно-розыскной деятельности.

В проведенном исследовании использовались общенаучные методы, в частности: системный и структурно-функциональные подходы, контент-анализ, формально-логический и сравнительно-правовой методы научного исследования.

6. Соответствие полноты публикации, использования полученных результатов

Автором опубликованы 18 научных статей по теме исследования, в том числе в научных изданиях ближнего и дальнего зарубежья (Казахстан, Россия, Пакистан, Австрия), что соответствует требованиям НАК Кыргызской Республики. Из них, индексируемые в базе «Скопус» – 2, в журналах РИНЦ с ненулевым импакт-фактором – 9, в журналах, рекомендованных НАК КР – 5, в других изданиях – 2.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотренное диссертационное исследование Абдукаримовой Назиры Эшмухамедовны по теме: «Наркотизм: проблемы, тенденции, перспективы» представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.08 – уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность, выполнено на высоком уровне, соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям. Решение Диссертационного Совета № 12.20.610 по присуждению ученой степени доктора юридических наук Абдукаримовой Назире Эшмухамедовне рекомендуется к утверждению НАК КР.

Профессор кафедры
«Правоохранительная деятельность»
Пензенского государственного университета,
доктор юридических наук, доцент

Яшин А.В.

29.08.2022

Личную подпись	<i>А.В. Яшин</i>
ЗАВЕРЯЮ	
Специалист по кадрам	
« 29. 08 »	20 22 г.

