

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Правоохранительная деятельность органов Федеральной службы безопасности

Студент _____ Четвериков Вадим Юрьевич

(подпись, дата)(ФИО полностью)

Научный руководитель _____ Грачев А.А.

(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролер _____ Битюцкий Е.В.

(подпись, дата)(фамилия, инициалы)

Рецензент

(должность, место работы)

(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.

(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от _____ №_____).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.

(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение	3
1. Общая характеристика Федеральной службы безопасности Российской Федерации	6
1.1. История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России в XIX – в нач. XX вв.	6
1.2. История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России в советский период.	24
1.3. Правовая основа деятельности Федеральной службы безопасности в рамках осуществления правоохранительной деятельности	36
2. Особенности осуществления правоохранительной деятельности органами Федеральной службы безопасности	43
2.1. Полномочия органов федеральной службы безопасности в рамках осуществления правоохранительной деятельности	43
2.2. Функции Федеральной службы безопасности Российской Федерации в рамках осуществления правоохранительной деятельности	55
Заключение	71
Список литературы	75

Введение

Актуальность данной работы вызвана, важностью и сложностью отдельных вопросов в рамках осуществления правоохранительной деятельности в работе сотрудников Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в рамках которой реализуется функция обеспечения национальной безопасности российского государства.

В настоящее время в нашем Отечестве возникла проблема реформирования основ правоохранительной системы и правоохранительной деятельности. Конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина как главных ценностей показывает их первенство по отношению к ценностям публично-правового характера.

С целью реализации основной обязанности государства по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина государство определяет и осуществляет необходимые гарантии, создает правовые механизмы для их реализации, кроме того создает необходимые способы защиты нарушенных прав и свобод человека. Самая главная группа подобных средств и механизмов направлена на охрану законности и правопорядка, обеспечение безопасности, защиту прав и свобод человека, борьбу с преступностью, что является содержанием важнейшей государственной деятельности - «правоохранительной».

Реализация этого направления государственной деятельности осуществляется правоохранительными органами Российской Федерации.

Проблемы, возникающие в рамках обеспечения безопасности в государстве, неразрывно связаны с политическими, экономическими, социальными, государственно-правовыми реформами, отдельными моментами формирования и реализации правоохранительной деятельности, что требует их всестороннего рассмотрения.

Пробелы, имеющиеся на теоретическом уровне таких понятий как – «правоохранительная деятельность», «обеспечение безопасности», «угроза

безопасности», «государственная безопасность», отсутствие в законодательстве Российской Федерации целей обеспечения безопасности и такого важного термина как «право на безопасность» и его содержания, противоречия нормативно-правового регулирования механизма организации и правоохранительной деятельности системы органов ФСБ РФ, кроме того закрепления ее правового статуса в современном российском государстве все это не дает полноценной возможности совершенствования российского права, в рамках обеспечения безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе реализации ФСБ России правоохранительной деятельности.

Предмет исследования – нормы конституционного, административного и других отраслей права, с помощью которых реализуется регламентация основ организации и деятельности ФСБ России.

Целью проведенной работы, это определение, научное осмысление и анализ правоохранительной деятельности Федеральной службы безопасности РФ.

В соответствии с поставленной целью были определены задачи исследования:

1. анализ вопросов, связанных с зарождением и становлением органов службы безопасности России;
2. характеристика правовой базы функционирования ФСБ России Федеральной службы безопасности в рамках реализации правоохранительной деятельности;
3. рассмотрение и анализ полномочий и функций органов ФСБ России в рамках реализации правоохранительной деятельности;
4. определение и анализ основных задач стоящих перед ФСБ РФ в рамках осуществления правоохранительной деятельности.

Рассмотрением основных проблем правоохранительной деятельности и правового регулирования обеспечения безопасности, исследованием и определением понятий правоохранительной деятельности, национальной и

государственной безопасности, возникающих угроз в рамках государственной безопасности занимались в отечественной правовой науке такие правоведы как: В.П.Божьев, М.И.Байтин, А.В.Возжеников, В.Г.Вишняков, С.А.Воронцов, А.Ф.Галузин, А.В.Опалев, Н.П.Патрушев, А.А.Прохожев, М.В.Рац, Б.Г.Слепцов, Э.И.Скакунов, А.А.Стрельцов, А.А.Тер-Акопов, И.Н.Харечкин, К.В.Шундилов.

1. Общая характеристика Федеральной службы безопасности Российской Федерации

1.1. История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России в XIX – в нач. XX вв

Важной составной частью правоохранительной системы являются органы государственной безопасности. На протяжении веков менялись их названия, структура и компетенция, но цель всегда оставалась неизменной – защита существующего государственного строя, политического и экономического потенциала страны. Система соответствующих учреждений, по своей структуре и функциям близкая к современным органам госбезопасности, начала складываться в XIX в., с появлением жандармерии. В средневековой Европе жандармами (от фр. «gendarme») называли тяжелооруженных всадников. Свое новое значение термин «жандармерия» получает в самом конце XVIII в., когда во Франции был сформирован корпус для поддержания порядка в армии и внутри государства. Через полтора десятка лет о формировании подобных структур задумаются и в России.

Опыт Отечественной войны 1812 г. показал необходимость создания особых отрядов для поддержания дисциплины в войсках, так как обычные воинские части не подходили для этих целей. Первоначально в качестве такого специализированного подразделения решили применять Борисоглебский драгунский полк, который переименовали в жандармский. Так в России появилось одно из первых специальных формирований, выполнявшее функции военной полиции. Продолжая реорганизацию правоохранительной системы, император Александр I решает создать жандармские конные отряды в столице, губернских и портовых городах. 1 февраля 1817 г. он утверждает «Положение для жандармов внутренней стражи», на основании которого создаются

жандармские дивизионы и команды в составе Отдельного корпуса внутренней стражи.¹

Жандармские дивизионы в Санкт-Петербурге и Москве находились в подчинении у обер-полицмейстеров. Жандармские команды в губернских городах подчинялись командирам внутренних гарнизонных батальонов. Первоначально было сформировано 49 жандармских команд, в том числе в Пензе. Обязанности жандармов внутренней стражи подразделялись на воинские и «обязанности относительные к Губернскому начальству». К числу воинских обязанностей относилось обучение службе рекрутов, предназначенных для кавалерийской службы, а также выполнение распоряжений командиров внутренних гарнизонных батальонов. В «отношении к Губернскому начальству» жандармы были обязаны содействовать поимке преступников и дезертиров, усмирению волнений, помогать в исполнении законов и приговоров суда, охранять порядок на ярмарках и церковных празднествах, участвовать в ликвидации последствий пожаров и наводнений. Жандармские команды несли дозорную службу, дежурства, при необходимости отправлялись в командировки. Еще в начале XIX в. император Александр I задумал широкомасштабные реформы в империи, в основу которых должен быть положен план преобразований, разработанный действительным статским советником М. М. Сперанским. Согласно этому проекту вся власть в империи должна делиться на законодательную, судебную и исполнительную.² Население страны, поделенное на дворянство, среднее сословие и «народ рабочий», получало гражданские и политические права. Либеральный характер планируемых преобразований вызывал недовольство правящих кругов, и Александр I вынужден был отказаться от их проведения. Вместо них под руководством военного министра А.А. Аракчеева начинается разработка военной реформы, сопровождавшаяся созданием военных поселений и ужесточением порядков в армии. Отказ Александра I от либеральных реформ и

¹ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ). СПб., 1830. Собр. 1. Т. 34.С. 51.

² Там же С. 54.

недовольство части офицерства новыми порядками привели к возникновению в их среде тайных организаций. Считая российское самодержавие и крепостное право препятствием на пути развития общества, члены этих организаций вынашивали планы по изменению государственного строя.

Декабрьские события 1825 г. потрясли страну и заставили высшую российскую власть задуматься о создании службы, которая могла бы заблаговременно выявлять тайные организации, бороться с преступлениями против государства, препятствовать лихоимству чиновников и следить за настроениями в обществе. В конце января 1826 г. генерал-адъютант, граф А. Х. Бенкендорф, подал императору Николаю I записку, в которой обосновал существование подобной структуры: «События 14 декабря (по старому стилю – прим. автора) и ужасные заговоры, которые в течение более 10 лет готовили этот взрыв, достаточно доказывают ничтожность имперской полиции...Для того, чтобы полиция была хороша и охватывала все пространство империи, она должна иметь один известный центр и разветвления, проникающие во все пункты; нужно, чтобы ее боялись и уважали за моральные качества ее начальника. Он должен называться министром полиции и инспектором жандармов... Этот титул объединил бы всех жандармских офицеров, разбросанных по всем городам России и по всем дивизиям армии, дал бы средство поставить туда людей интеллигентных и применять людей чистых»¹. После изучения предложений Бенкендорфа император принимает решение учредить Корпус жандармов. Соответствующий указ он издает 26 июня 1826 г., а спустя несколько дней, 3 июля, появляется еще один указ, в котором повелевает создать III Отделение Его Величества Канцелярии². Создание этой структуры проходило в рамках реорганизации одного из центральных органов власти, Собственной Его Величества Канцелярии, в составе которой появилось несколько отделений, по своему положению равных министерствам. «Предметами занятий» III Отделения стал

¹ Спиридович А. И. Записки жандарма. М.: ЭКО, 2015. С. 35.

² Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1830. Собр. 2. Т. 1. С. 665–666.

сбор информации о существующих в государстве разнообразных сектах и расколах, известий о фальшивых ассигнациях, обо всех людях, состоящих под надзором полиции. Отделение занималось высылкой и размещением людей «опасных и вредных», заведовало местами заточения государственных преступников, сбором сведений обо всех без исключения происшествиях. Главным начальником III Отделения и шефом жандармов становится граф А.Х.Бенкендорф. Справиться с таким обилием обязанностей возможно было только при наличии специальных исполнительных органов, поэтому в 1827 г. император Николай I издал «Положение о Корпусе жандармов» и учредил пять округов жандармского Корпуса, охвативших всю территорию Российской империи.¹ С 1836 г. количество округов увеличивается до восьми. Существовавшие ранее жандармские команды были поделены между округами, которыми командовали жандармские генералы. В составе каждого округа были отделения, во главе которых стояли штаб-офицеры, наделенные полномочиями командира полка и с жалованьем по армейскому кирасирскому окладу. Штат жандармов отделения состоял из нескольких обер-офицеров и 15-20 нижних чинов. Уже тогда качеству кадрового состава политической полиции придавалось особое значение, поэтому в ряды жандармского Корпуса высочайше повелевалось «...избрать из состоящих ныне на службе или в отставке чиновников, известных отличной службою, расторопностью, усердием и особенно хорошей нравственностью».

Жандармские чины относились к военному ведомству, где в силу различных причин офицеров довольно часто переводили с одного места службы на другое. Но если для обычных армейских чинов это не имело особого значения, то для жандармов постоянная смена мест являлась, скорее, неблагоприятным фактором. Качество выполнения служебных обязанностей жандармскими офицерами напрямую зависело от знания ситуации на местах. Едва успев вникнуть в местные реалии и организовать работу вверенного им подразделения, они переезжали в другую губернию. Жандармские и

¹ Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1830. Собр. 2. Т. 2. С. 396–397.

полицейские органы в большинстве своем никак не проявляли себя в борьбе со злоупотреблениями, находясь в зависимости от местных начальников, если не сказать, что не были с ними связаны круговой порукой. Они лишь выполняли волю власть имущих, которые были обеспокоены не столько лихоимством в своей среде, сколько опасностью политических заговоров и народных волнений. В середине XIX в. в ряде городов России действовали студенческие организации, находившиеся под влиянием освободительных идей А.И. Герцена и Н.П. Огарева. Среди этой категории студенчества было много так называемых разночинцев – небогатых людей разного чина и звания. Они становились носителями либеральных и даже революционных идей, что выражалось в создании разнообразных кружков и сообществ, в которых обсуждали волновавшие их проблемы. Наиболее деятельные из них от разговоров переходили к делу. 4 апреля 1866 г. было совершено покушение на Александра II. Императора спасла случайность, и он остался жив и здоров. Простой шляпный мастер Осип Комиссаров, находившийся среди зевак, ударил по руке преступника, и тот, сделав выстрел, промахнулся. Преступником, покушавшимся на жизнь монарха, оказался Д.В. Каракозов, член тайной революционной организации, состоявшей в основном из учащейся молодежи. Целью организации была крестьянская революция, подготовку которой должна обеспечить передовая, по понятиям заговорщиков, интеллигенция. Следствие установило, что в организации состояли преимущественно выходцы из Пензенской губернии. Создателем и главным идеологом тайного общества был Николай Ишутин, двоюродный брат Дмитрия Каракозова. За попытку цареубийства Каракозова приговорили к смертной казни и повесили. Всего по делу было осуждено 32 человека¹. Выстрел Каракозова положил начало политическому терроризму и отозвался громким эхом по всей Российской империи. В Пензенской губернии, где проживали родственники Каракозова и откуда были родом многие заговорщики, жандармерия и полиция проводили

¹ Покушение Каракозова. Стенографический отчет по делу Д. Каракозова, И. Худякова, Н. Ишутина и др. М. 1930. Т. 2. С. 344-359.

обыски и допросы. Ответственный за политический надзор в Пензе жандармский штаб-офицер С.А. Глоба пытался нащупать связи преступников, выявить сочувствовавших. Других заговорщиков в Пензе обнаружено не было, но некоторые представители пензенского общества не скрывали своего сочувствия к Каракозову и выражали сожаление о неудачном выстреле. Учитель из Мокшанского уезда Федор Вальтер публично высказывался на этот счет, и, хотя в ходе дознания не удалось доказать его вину, его отстранили от занимаемой должности.¹ К числу неблагонадежных, с точки зрения полиции, относился и писатель М.Е. Салтыков-Щедрин, служивший в ту пору председателем Пензенской казенной палаты. Всех подозрительных и неблагонадежных брали под гласный или негласный надзор, отслеживали их связи и наблюдали за поведением. Так, постепенно стали складываться такие важные методы работы спецслужб, как наружное наблюдение и гласная форма профилактики правонарушений.

Напряжение общественно-политической жизни в 60-х гг. XIX в., выражавшееся в противостоянии консервативных и либеральных сил, требовало реорганизации ведомств политического сыска. 9 сентября 1867 г. Александр II утвердил «Положение о Корпусе жандармов»². Согласно этому Положению большинство жандармских округов и жандармские команды упразднялись. Вместо округов были образованы губернские жандармские управления (ГЖУ), объединенные в Корпус жандармов. Соответствующая структура появилась и в Пензенской губернии. Штат Пензенского ГЖУ состоял из начальника управления, его адъютанта, который в случае необходимости должен замещать начальника, обер-офицера, двух писарей и помощников начальника в некоторых уездах. Деятельность ГЖУ находилась в прямой зависимости от местных властей, что было закреплено в Положении: «Губернские жандармские управления, Наблюдательный состав Корпуса, а равно Уездные жандармские управления, несут обязанности только

¹Дергачев А. Ф., Дмитрук Е.Я. Очерки истории Пензенского края./ А. Ф.Дергачев, Е.Я. Дмитрук. Пенза, 1973. С. 235.

²Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1871. Собр. 2. Т. XLII. Отд. 2. № 44956. С. 73–79.

наблюдательные, содействуя, впрочем, к восстановлению нарушенного порядка только в таком случае, когда будут приглашены к тому местными властями». Позже функции жандармерии расширяются и конкретизируются. В 1871 г. издаются «Высочайше утвержденные Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений», согласно которому жандармерия получала право проводить полноценные следственные действия: осмотры, обыски, выемки и освидетельствования. В то же время особо оговаривалось, что все эти действия должны осуществляться под надзором прокураторов. Для более тщательного контроля общественно-политической ситуации в уездах создавались жандармские наблюдательные пункты. В Пензенской губернии появилось два таких пункта со штатом из семи человек в каждом. Несмотря на постоянные попытки усовершенствовать структуру политического сыска, революционное движение продолжало развиваться, не встречая серьезных препятствий со стороны властей.¹

В 1880 г. III Отделение было упразднено. Вместо него появилась новая структура – Департамент государственной полиции, входивший в состав Министерства внутренних дел. По полицейским функциям жандармерия подчинялась Департаменту, но по строевой и хозяйственной части она относилась к Военному министерству. Во второй половине XIX в. в стране идет активное строительство железных дорог. Новой инфраструктуре требуется не только квалифицированное техническое обслуживание, но и охрана. Для этой цели создаются специализированные подразделения жандармерии. В крупных городах, ставших центрами железнодорожного транспорта, появляются жандармские железнодорожные полицейские управления (ЖПУЖД). Порядок их создания был определен высочайшим повелением от 16 марта 1867 г. До 1866 г. железнодорожные жандармы подчинялись министру путей сообщения, но потом вошли в состав Корпуса жандармов, с подчинением шефу жандармов. Железнодорожные общества выделяли средства на содержание этих структур.

¹ Логачева Н. В. Жандармские ведомства Пензенской губернии в 1860–1880-е годы / Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики./Н. В. Логачева Тамбов, 2012. С. 139.

Зона ответственности ЖПУЖД совпадала с так называемой полосой отчуждения. Так назывались земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, а также территория, на которой возводились объекты железнодорожной инфраструктуры: станции, мосты, линии связи и другие сооружения. В обязанности чинов железнодорожной жандармерии входила охрана порядка и общественной безопасности на дорогах и прилегающих к ним территориях, проведение дознаний и розыск преступников, проверка благонадежности лиц, поступающих на службу на железную дорогу. Например, чтобы устроиться помощником машиниста или машинистом паровоза, нужно было обязательно пройти соответствующую проверку. По поводу каждого кандидата на эту должность жандармы затевали переписку, посылали запросы в отделения ЖПУЖД тех регионов страны, в которых кандидату приходилось работать ранее. Устанавливалось, не привлекался ли он к уголовной ответственности, собирались сведения о его политической благонадежности. Специальные воинские команды железнодорожной жандармерии охраняли поезда, грузы, перевозили арестантов. Помимо этого, железнодорожные жандармы выполняли функции общей полиции. Нельзя сказать, что ЖПУЖД были полностью самостоятельными структурами в регионах. При производстве дознаний их начальники подчинялись руководству губернских жандармских управлений. Борьбой с политическими преступлениями ЖПУЖД стали заниматься только с 1906 г. Медленно и противоречиво шла наработка приемов и методов политического сыска. Во многих губерниях штат жандармских управлений был весьма невелик, что не могло не сказаться на эффективности их работы.

Деятельность всех революционных организаций, так или иначе, была направлена на изменение существующего политического строя, а значит, считалась незаконной. По этой причине участники антиправительственных групп действовали подпольно, тщательно соблюдая правила конспирации. Все это очень сильно затрудняло работу политической полиции по выявлению и пресечению их преступной деятельности. «Правительству приходится иметь

дело не только с фактами, но и с намерениями. Очень трудно охранить себя от подобного рода преступлений, заблаговременно не узнавая о них, и этим объясняются трудности сыска, которые почти непонятны обыкновенному обывателю, так как политический сыск начинается не после, а до совершения преступления», – писал командир Отдельного корпуса жандармов П. Г. Курлов. Чтобы узнать замыслы врагов режима и предотвратить преступление еще на стадии его подготовки, нужно иметь своих информаторов внутри тайной организации. Сеть таких информаторов называлась внутренней агентурой, а ее функции сводились к так называемому внутреннему наблюдению. Услугами такой агентуры, или, как их еще называли, секретных сотрудников, пользовалось сначала III Отделение, а потом и Департамент полиции.¹ Это были люди, не числившиеся в штате правоохранительных структур, но получавшие за свою деятельность материальное вознаграждение. Оплата могла быть регулярной, если информатор работал на постоянной основе, или разовой. В последнем случае деньги выплачивались за какие-то конкретные услуги. Вербовали агентов в основном из числа участников подпольных организаций, именно из той среды, которая больше всего интересовала полицию. Судя по всему, уже в 1870-е гг. III Отделение не испытывало недостатка в информаторах, но качество их работы оставляло желать лучшего. В 1882 г. в Петербурге проходил суд над членами «Народной воли», вошедший в историю, как «процесс 20-ти». Среди прочих на скамье подсудимых находился и «двойной» агент Николай Васильевич Клеточников, показания которого рисуют нам картину того, как в ту пору работала агентура тайной полиции. Сын титулярного советника, уроженец Пензы, Клеточников приехал в столицу специально для того, чтобы присоединиться к революционерам. Решив, что молодому провинциалу можно доверить серьезное дело, народники решают внедрить его в ряды секретных сотрудников III Отделения. Для этого он

¹Грачев А.А., Мурашов Д.Ю., Синцов Г.В., Белорыбкин Г.Н. Юридическая энциклопедия Пензенской области. История становления Пензенской юридической школы. Прокуратура. Следственный комитет. Органы государственной безопасности Том. 2/А.А.Грачев, Д.Ю.Мурашов, Г.В. Синцов, Г.Н. Белорыбкин. Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. С.156.

снимает комнату у вдовы жандармского полковника Кутузова, так как по имеющейся у революционеров информации квартира вдовы была местом явок секретной жандармской агентуры. Клеточникову удалось войти в доверие к этой женщине, и она сообщает о нем жандармам. Вскоре начальник третьей экспедиции III отделения, генерал Г.Г. Кириллов лично встречается с Клеточниковым, наводит о нем справки в Пензе, а потом зачисляет секретным агентом по вольному найму с жалованьем 30 руб. в месяц. В обязанности новоиспеченного агента входило наблюдение за учащейся молодежью с целью выявления преступных замыслов. Три раза в неделю Клеточников должен был встречаться с генералом Кирилловым и рассказывать тому о настроениях молодежи. История вербовки Клеточникова показывает нам, что в работе с секретными агентами уже существовала определенная методика. Вдова жандармского полковника – доверенное лицо III Отделения. Она содержит явочную квартиру и присматривает кандидатов на роль информаторов. Генерал Кириллов инициирует проверки будущих агентов, затем зачисляет их на внештатной основе, устанавливает периодичность конспиративных встреч с ними и выплачивает им фиксированные суммы. Клеточников не собирался выдавать жандармам своих товарищей, убедительно изображая из себя человека, не способного к агентурной работе. Не желая терять сотрудника, Кириллов подыскивает ему другую работу и назначает его в агентурную часть III Отделения чиновником для письма.¹ Занимаясь бумажной рутинной работой в недрах тайной полиции, Клеточников вел расчетные книги, в которых фиксировалась выдача денег секретным сотрудникам. Таким образом, он получил доступ к святой святых – анкетным данным агентов, их именам и кличкам, информации об их конкретной деятельности, за которую они получали свои гонорары. Все, что ему удавалось узнать, он сообщал народовольцам. По некоторым свидетельствам, он передал своим собратьям по нелегальной деятельности имена 115-ти секретных сотрудников, работавших на постоянной основе. Но

¹Троицкий Н.А. Подвиг Николая Клеточникова. Прометей // Жизнь замечательных людей. М., 1972. Т. 9. С. 57-76.

как работали эти сотрудники? Об этом Николай Клеточников рассказал уже после ареста, на суде: «Меня просто поразило громадное число ложных доносов. Я возьму громадный процент, если скажу, что из ста доносов один оказывается верным». После ареста Клеточникова, который спустя некоторое время после суда скончается в Петропавловской крепости, оживилась переписка между пензенской жандармерией и руководством в Петербурге. По устоявшейся методике в Пензенской губернии начались поиски возможных соратников разоблаченного «двойного» агента, допросы родственников и всех тех, кто, так или иначе, пересекался с ним в Пензе. По-прежнему, основными способами получения информации оставались допросы подозреваемых и свидетелей, наружное наблюдение за подозреваемыми, а агентурные сведения очень часто представляли собой компиляцию слухов и сплетен.¹ Тем временем, оперативная обстановка требовала коренной реорганизации всей деятельности политической полиции. Убийство начальника III Отделения Н.В. Мезенцева, совершенное в 1878 г., покушение на императора Александра II в 1881 г., приведшее к его гибели, со всей очевидностью доказывали, что III Отделение и его исполнительный орган – жандармерия, не способны предотвращать акты индивидуального террора. Еще в 60-е гг. XIX в. после покушения Д. Каракозова в Санкт-Петербурге при Департаменте полиции было создано Отделение для производства дел по охранению общественного порядка и спокойствия. Это отделение (в просторечии – «охранка») занималось политическим сыском, ведением внутреннего и наружного наблюдения. Позже такие отделения, а также охранные пункты, появятся и в других городах, в том числе и в Пензе. Новые структуры замыслились как специализированные органы политического сыска, именно в них должна сосредоточиться вся оперативно-розыскная работа в этом направлении. Жандармерия и полиция обязаны были передавать им всю имеющуюся у них информацию о нелегальных кружках, политических организациях, террористических группах и подпольных типографиях, в которых печаталась запрещенная литература. Важно было не только создать

¹Игнатов В.Д. Доносчики в России. М., 2014. С. 128.

новые розыскные структуры, но и организовать их работу должным образом, с учетом тактики и методов подпольных организаций.¹

В 1899 г. отдельной брошюрой были изданы «Правила для приема офицеров в Отдельный корпус жандармов». Согласно этому документу в жандармерию принимали на службу офицеров из всех родов войск, закончивших военные учебные заведения по первому разряду, прослуживших в армии или на флоте не менее трех лет. На службу не принимали лиц, бывших под следствием, имевших денежные долги, евреев, поляков, католиков или женатых на католичках. Начальники ГЖУ собирали сведения о «нравственных качествах и способностях просителя, усердии его к службе, репутации, какой он пользуется у начальства и товарищей по службе», выясняли, «нет ли особых причин, вынуждающих его оставить место службы» и т.д. Офицеры, прошедшие отбор, сдавали специальный экзамен, который заключался «в устных ответах на вопросы и в исполнении письменной работы на заданную тему; причем комиссия удостоверяется в общем развитии желающего поступить в Корпус, его познаниях и способностях, а также в знакомстве его с иностранными и местными языками». Выдержавшие экзамен заносятся в список «кандидатов на прикомандирование к Штабу Корпуса» и ждали вызова в Штаб Корпуса. Ожидание могло затянуться на несколько месяцев или более. Затем специально назначенные офицеры из Штаба Корпуса знакомили кандидатов с делопроизводством, обучали их основам профессионального мастерства. Позже стали организовывать специальные курсы для будущих жандармов.

К началу XX в. структура губернских жандармских управлений так же, как и их правовой статус, сложилась окончательно. Вся деятельность жандармерии, вплоть до мелочей, регламентировалась четкими инструкциями, выработанными на основе почти полувекового опыта работы губернских жандармских управлений. Важную роль в формировании жандармских

¹ Овченко Ю. Ф. Московская охранка на рубеже веков. 1880–1904 гг. // Отечественная история. М., 1993. № 3. С. 197

структур, становлении их как органов государственной безопасности, сыграли революционные события 1905-1907 гг. Экономический и политический кризис, низкий уровень жизни значительной части населения страны, ухудшение положения рабочих в промышленных центрах и нехватка земли у крестьян требовали радикальных изменений в администрировании и праве. Недовольство части населения существовавшим положением дел стало причиной самоорганизации наиболее активных представителей российского общества, зарождения политических партий и групп, действовавших нелегально. Первые политические партии в России появляются в конце XIX в., набирают силу и к началу революции 1905-1907 гг. начинают играть серьезную роль в общественной жизни страны. Партийные организации являлись устойчивыми структурами, существовавшими во времени и пространстве, со своей иерархией и относительно постоянным составом, а это означало, что их можно идентифицировать и раскрывать. Появление этих структур стало катализатором развития таких важнейших методов работы политической полиции, как внутреннее и внешнее наблюдение. В конце XIX в. появляется партия социалистов-революционеров (сокр. – эсеры), которая вскоре станет одной из основных революционных партий России начала XX в. Пенза не осталась в стороне от происходивших событий; здесь уже на рубеже XIX и XX вв. появился кружок эсеров. Для пропаганды своих идей среди населения и привлечения новых сторонников революционные партии организовывали подпольные типографии, в которых печатали брошюры и листовки. Выявлять эти типографии, действовавшие обычно на частных квартирах, легче всего было с помощью агентуры внутреннего наблюдения. К 1902 г. у эсеров были три таких типографии, выпускавшие брошюры и прокламации по поручению Центрального комитета партии. Одна из них находилась в Пензе, в квартире присяжного поверенного Б.Ф. Тарасова. В мае 1902 г. по наводке секретного агента Владимира Панебратцева типография была обнаружена и ликвидирована. Нелегальные формы деятельности революционных организаций и сопутствовавшая им конспирация побуждали политическую

полицию применять как гласные, так и негласные формы работы, которые на долгие годы станут основными в работе органов госбезопасности того времени. К первым можно отнести цензурные мероприятия, направленные на предупреждение появления нежелательных точки зрения властей материалов в печатных изданиях. Сюда же относился мониторинг средств массовой информации с целью получения сведений об интересующих полицию людях и организациях. Гласный надзор за неблагонадежными лицами, а также сбор информации об останавливающихся в местных гостиницах приезжих, выяснение цели их посещения данного населенного пункта тоже могли осуществляться в открытом порядке и с помощью чинов общей полиции. К негласным формам работы относились перлюстрация корреспонденции (просмотр личных писем), а также внешнее и внутреннее агентурное наблюдение. Перлюстрационные пункты, которые иногда называли «черными кабинетами», существовали лишь в некоторых крупных городах. Алгоритм действий правоохранительной системы в отношении отдельных революционеров и организованных подпольных структур можно разделить на последовательные этапы. Сначала предстояло выявить подозрительных лиц, затем установить за ними наблюдение, попутно собирая как можно больше информации о них, отслеживая их круг общения. По мере выявления других революционеров, вступавших в контакт с объектом слежки, решался вопрос о его задержании, аресте, возбуждении следствия или продолжении негласного наблюдения за ним или всей группой. Такая схема предполагала использование определенных методов, к числу которых относилось наружное (внешнее) наблюдение. Оно осуществлялось силами так называемых филеров-агентов, которые осуществляли визуальное наблюдение, слежку за лицами, представляющими оперативный интерес. Филеры имелись не только в политической полиции, но и в учреждениях уголовного сыска.¹ Метод наружного наблюдения применялся еще в III Отделении, но особенно широкое распространение он получил в 90-х гг. XIX в., когда при Московском охранном

¹ Перегудова З. И. Политический сыск в России (1880–1917). / З. И. Перегудова М., 2000. С. 115.

отделении появился летучий отряд филеров, созданный по инициативе Н. С. Бердяева. Филеры этого отряда командировались в различные губернии и работали там в тесном сотрудничестве с местной полицией и жандармерией. Преимуществом такого подхода было то, что филеры этого отряда не были знакомы местным уголовникам, революционерам или неблагонадежным лицам, за которыми требовалось вести слежку. Правда, заезжие агенты плохо ориентировались в незнакомых им городах, куда они прибывали на задание, что в определенной степени создавало препятствия в их работе. Позже московский летучий отряд расформировали, но службы наружного наблюдения существовали при каждом ГЖУ. Для этой работы подбирали лиц из числа нижних чинов, находившихся в запасе, в возрасте до 30 лет. Предпочтение отдавалось бывшим кавалеристам, разведчикам, как правило, людям «с крепкими ногами, хорошим зрением, слухом и памятью, с такой внешностью, которая давала бы возможность не выделяться из толпы». Квалифицированное наблюдение выполнялось обычно не менее, чем двумя филерами. В процессе слежки один филер шел позади объекта наблюдения, находясь недалеко от него, а его напарник шел в отдалении. Время от времени они менялись. Это делалось для того, чтобы лица филеров не примелькались и человек, за которым ведется наблюдение, не заподозрил бы слежку. Каждый день агенты писали рапортчики – короткие отчеты о своей работе. В них они описывали все перемещения и встречи лиц, находившихся у них под наблюдением. Объектам наблюдения, как правило, присваивалась кличка, под которой они фигурировали в отчетах. Обычно кличка выражала какие-нибудь особенности внешности, характера или рода деятельности человека. Например, эсерка Анна Антонова, сестра А.С. Антонова, руководителя крестьянского восстания, которое всколыхнет Россию в 1920-1921 гг., жила некоторое время в Пензе и находилась под наблюдением жандармерии. Она работала конторщицей в музыкальном магазине, поэтому филеры дали ей кличку «Пластинка». В случае необходимости, когда агентов наружного наблюдения не хватало, к этой работе привлекали офицеров жандармерии или полицейских.

Со временем от этого отказались, так как полицейские и жандармские офицеры, носившие при выполнении своих повседневных обязанностей форму, были многим известны и поэтому могли быть легко опознаны. Обычно филеры не входили в штат ГЖУ и считались вольнонаемными. На практике агентами наружного наблюдения нередко становились не только нижние армейские чины, но и крестьяне, приехавшие в город из деревни. В городе их никто не знал, семьи, оставшиеся в деревнях, их не обременяли. Не имея обширных знакомств в городе, они долгое время могли оставаться никому не известными и глубоко законспирированными агентами службы наружного наблюдения. Несмотря на всю важность наружного наблюдения, оно считалось «средством, большей частью вспомогательным». Гораздо более значимым методом, игравшим огромную роль в выявлении нелегально действовавших групп и отдельных революционеров, являлось внутреннее наблюдение, которое осуществлялось силами внутренней или секретной агентуры.¹ В Инструкции по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения указывалось: «На обязанности лица, ведущего политическим розыском, лежит, прежде всего, приобретение и сбережение внутренней секретной агентуры – единственного вполне надежного средства, обеспечивающего осведомленность». Организация этой работы отличалась большой сложностью и требовала от жандармских чинов, занимавшихся этим важным и деликатным делом, определенных личностных качеств. Одними из первых, кто достиг больших успехов в вербовке и использовании секретной агентуры, были руководители Московского охранного отделения Н.С. Бердяев и С.В. Зубатов. Их опыт постепенно распространялся и на другие охранные отделения и ГЖУ, но далеко не вездеработа внутренней агентуры была поставлена на столь высокий уровень, как в Москве. Внутренняя агентура делилась на несколько категорий. Секретные сотрудники – это лица, работавшие внутри подпольных революционных организаций и, как тогда говорили, «освещавшие» их

¹ Инструкция по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения (1907 г.) // Щербакова Е. И. Агентурная работа политической полиции Российской империи. 1880–1917. СПб., 2006. С. 95–106.

деятельность. Как правило, их вербовали из числа членов этих организаций. Они представляли собой наиболее ценную часть внутренней агентуры. Вспомогательные сотрудники или осведомители – лица, не состоящие в революционных организациях, но в силу тех или иных причин соприкасающиеся с ними, а также обычные служащие официальных учреждений, которые наблюдали за настроениями в коллективах этих учреждений, изучали политические предпочтения своих коллег, слушали, о чем они говорят, узнавали, на какие средства живут.¹ Еще одну категорию негласных помощников политической полиции составляли так называемые «штучники». Если секретные сотрудники получали жалованье один раз в месяц, то «штучники» получали одноразовые выплаты за какие-то конкретные сведения или поручения. В Инструкции по организации и ведению внутреннего наблюдения оговаривалось, что предпочтение нужно отдавать постоянным сотрудникам. «Штучники» могут быть полезны, но к их «сведениям нужно относиться с большой осторожностью и тщательно проверять их всеми способами». Все агенты внутреннего наблюдения работали на внештатной основе, имели клички, но даже по кличкам их знали только те штатные служащие ГЖУ, которые непосредственно с ними работали. Обо всех вновь поступивших сотрудниках, с указанием их кличек, сумм вознаграждения, начальник ГЖУ обязан был ежемесячно сообщать в Департамент полиции. В начале XX в. главным звеном политического сыска в России становятся районные охранные отделения и розыскные пункты².

Долгое время Россия не имела специального органа, занимающегося контрразведкой. Соответствующие функции возлагались на Военное и Морское министерства, Департамент полиции, Министерство иностранных дел, Отдельный корпус пограничной стражи и жандармерию. После Русско-японской войны 1904-1905 гг. в Главном управлении Генерального штаба и Министерстве внутренних дел задумались о создании эффективной

¹ Инструкция по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения (1907 г.) // Щербакова Е. И. Агентурная работа политической полиции Российской империи. 1880–1917. СПб., 2006. С. 95–106.

² Политический сыск России (1880–1917). /З. И. Перегудова М., 2000. С. 80.

контрразведывательной службы. Для этих целей еще в 1903 г. было создано «разведочное отделение» при Главном штабе (с 1905 г. – Главное управление Генерального штаба), но война выявила серьезные проблемы в такой важной и деликатной сфере, как борьба со шпионажем, показав низкую эффективность существовавшей на тот момент системы. Результатом мероприятий, направленных на совершенствование контрразведывательной деятельности, стало создание в 1906 г. при военных округах специальных подразделений, ведавших разведкой и контрразведкой. Еще через несколько лет, в 1911 г., военный министр Я.Г. Сухомлинов подписал «Положение о контрразведывательных органах», в соответствии с которым в военных округах учреждались специализированные контрразведывательные отделения. Начальниками отделений назначали жандармов, поскольку в отличие от обычных армейских офицеров они обладали навыками оперативно-розыскной работы. Они продолжали числиться в штате Корпуса и считались прикомандированными к военному ведомству. Пенза входила в состав Казанского военного округа, где контрразведывательное отделение решили не учреждать, так как этот округ считался внутренним, находившимся далеко от внешних границ империи. Тем не менее, данная территория была включена в сферу компетенции Московского контрразведывательного отделения. Контрразведывательная деятельность губернских жандармских органов сводилась, в основном, к сбору сведений о проживающих на подотчетной территории иностранцах, слежкой за подозрительными лицами и переписке по поводу этих лиц с жандармскими управлениями других губерний. Списки иностранных подданных составлялись обычно полицейскими исправниками (возглавляли уездную полицию), которые передавали их в жандармерию.

С началом Первой мировой войны борьба со шпионажем становится одной из важнейших задач жандармерии, тем более, что это в определенной степени совпадало с другим не менее актуальным направлением – разоблачением антиправительственных организаций и борьбой с революционным движением. У военного и полицейского руководства не было

сомнений, что иностранные разведки могут вступать в контакты с представителями радикальных политических партий и подпольных группировок, чтобы применять их для своих целей. Из столицы целенаправленно командировали агентуру в провинцию, которая не только следила за настроениями населения, но и должна была выявлять вражеских шпионов

1.2. История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России в советский период

В первые месяцы после октябрьской революции 1917 г., борьбой с врагами революции занимался в большей степени Петроградский военно-революционный комитет. Это был временный, чрезвычайный орган, осуществлявший свою деятельность под началом Центрального комитета РСДРП (б) и СНК. Военно-революционный комитет формирует новые структуры власти, контролирует снабжение городов и армии продуктами питания, конфисковывал у враждебных классов товары, посылал в провинцию пропагандистов. Одной из его главных задач являлось охрана революционного порядка и борьба с контрреволюцией.

В ходе развития и улучшения работы Советского государственного аппарата задачи Военно-революционного комитета все чаще переходили к другим народным комиссариатам. Деятельность Военно-революционного комитета потихоньку стала касаться только борьбы с контрреволюцией и саботажем. 01.12.1917 г. ВЦИК обсудил проблему реформирования Военно-революционного комитета и создания вместо него отдела по борьбе с контрреволюцией. Через 4 дня, 05.12.2017 г., Петроградский ВРК издал объявление о роспуске и передаче функций отделу по борьбе с контрреволюцией при ЦИК.

Уничтожение комитета происходит параллельно с ужесточением политической обстановки в стране. 06.12.1917 г. СНК рассмотрел вопрос «О

возможности забастовки служащих в правительственных учреждениях во всероссийском масштабе». Была поставлена задача организовать особую комиссию для определения возможности борьбы с подобной забастовкой с помощью активных революционных мер. На пост председателя комиссии был рекомендован Ф.Э. Дзержинский, ему было дано задание Совнаркомом подготовить список членов комиссии и разработать меры борьбы с саботажем.¹

Исходя из постановления Совнаркома Дзержинский начал работу по созданию комиссии по борьбе с контрреволюцией и саботажем. Функции комиссии были названы следующие: «Пресекать в корне все контрреволюционные и саботажные дела и попытки к ним по всей России, предавать суду революционного трибунала контрреволюционеров и саботажников, выработать меры борьбы с ними и беспощадно проводить их в жизнь. Комиссия должна вести только предварительное следствие». На Комиссию возлагалась обязанность наблюдать за печатью и контрреволюционными партиями, саботирующими чиновниками и другими преступниками².

Совет народных комиссаров, рассмотрев сообщение Ф.Э.Дзержинского, постановил назвать комиссию – Всероссийской чрезвычайной комиссией при Совете Народных Комиссаров по борьбе с контрреволюцией и саботажем и утвердить ее.

В это время Всероссийская чрезвычайная комиссия обладала лишь правом ареста, обысков, выемок и других мер пресечения в отношении контрреволюционеров и саботажников. После прекращения производства предварительного расследования она обязана была передавать дела в революционный трибунал, или прекращать их.

Структура Всероссийская чрезвычайная комиссия в будущем несколько раз менялась.

¹Исаев, И.А. История государства и права России. / И.А. Исаев. М.: Проспект, 2016. С. 238.

²Там же С. 235.

14 сентября 1918 г. ВЧК выпустила Положение «О губернских и уездных чрезвычайных комиссиях», подписанное Ф.Э. Держинским, в котором указывалось на необходимость соблюдения единых форм организации ЧК по всей стране. Согласно Положению губернские ЧК должны были иметь отделы: по борьбе с контрреволюцией; по борьбе со спекуляцией; по борьбе с преступлениями по должности и так называемые иногородние отделы, на которые возлагался контроль за деятельностью уездных органов госбезопасности, связь с ними и связь с центром. Кроме этих отделов, в губчека предусматривались хозяйственный отдел и комендатура. В целях недопущения бюрократизма органы ЧК должны были иметь одну канцелярию, а отделы – только вести небольшое делопроизводство. Уездные ЧК должны были иметь такие же отделы, кроме иногороднего, а отделы по борьбе с контрреволюцией и по борьбе с преступлениями по должности должны были совмещаться. Члены комиссий обязывались одновременно руководить каким-либо отделом. ВЧК обязала губернские и уездные органы госбезопасности в своей деятельности опираться на помощь местных партийных комитетов. Одновременно с реорганизацией губернской ЧК партийные и советские органы Пензенской губернии приступили к организации уездных чрезвычайных комиссий. До их создания борьбой с контрреволюцией в уездах занимались такие чрезвычайные органы власти, как уездные и волостные ревкомы, присылаемые из Москвы, Петрограда и губернского центра продовольственные отряды, комитеты бедноты. Полностью работа по формированию уездных ЧК была завершена в десяти уездах губернии в течение августа-сентября 1918 г.

В условиях Гражданской войны совсем ликвидировать органы госбезопасности в уездах было нельзя. В каждый уезд, где ЧК ликвидировалась, губчека посылала своих уполномоченных. Вместо должности товарища председателя уездной ЧК ввели должность помощников уездных уполномоченных. Эта реорганизация приблизила уездные органы госбезопасности к губчека. В конце 1919 г. ВЧК вновь вернулась к вопросу о целесообразности ликвидации уездных ЧК. На заседании президиума губкома

партии 15 декабря и на пленуме губкома 18 декабря 1919 г. была обсуждена телеграмма ВЧК, запрашивающая мнение губкома партии о дальнейшем функционировании уездных ЧК. По согласованию с председателем губчека губком ответил, что «находит возможным их ликвидацию при условии усиления работниками губчека за счет упраздненных ЧК». 28 февраля 1920 г. приказом № 21 президиум ВЧК постановил ликвидировать уездные ЧК и организовать политбюро при уездных управлениях милиции. В циркуляре, разосланном всем губотделам уголовного розыска, губчека и губернским управлениям милиции, ВЧК разъясняла, что на политбюро возлагалась вся борьба с контрреволюционными элементами в уезде. Во главе политбюро ставились начальники уездных милиций, обязательно «надежные коммунисты, не менее чем с годичным партстажем». Непосредственное заведование политбюро возлагалось на особого помощника, испытанного коммуниста. В штатах политбюро состояли уполномоченный, информатор, секретарь. Число секретных агентов и информаторов не должно было превышать 10 человек. Все агенты должны были быть членами партии.¹ Создание политбюро при уездных управлениях милиции, подчинение начальников милиций губмилиции и губчека способствовали участию в борьбе с контрреволюцией всего аппарата органов милиции. В условиях ожесточенной Гражданской войны и военной интервенции ЦК РКП(б), В. И. Ленин уделяли огромное внимание созданию и деятельности органов госбезопасности в армии. 19 декабря 1918 г. по инициативе В. И. Ленина Бюро ЦК РКП(б) обсудило вопрос об объединении органов военного контроля и органов ЧК в армии. 1 января 1919 г., выполняя указание ЦК партии, был создан Особый отдел ВЧК, а к середине января органы военного контроля были слиты с фронтовыми и армейскими ЧК и образованы особые отделы, на которые возлагалась борьба со шпионажем и контрреволюционными элементами во всех частях и учреждениях Красной армии. Особые отделы образовывались также в губернских ЧК, будучи одним

¹Грачев А.А., Мурашов Д.Ю., Синцов Г.В., Белорыбкин Г.Н. Юридическая энциклопедия Пензенской области. История становления Пензенской юридической школы. Прокуратура. Следственный комитет. Органы государственной безопасности Том. 2 - Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. С. 206.

из подразделений их структуры. По мере того, как изменялось внутреннее и внешнее военно-политическое положение Советской республики, менялись структура и штаты органов госбезопасности. Главная тяжесть работы ложилась теперь на секретно-оперативный отдел.

6 февраля 1922 г. ВЦИК принял декрет «Об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правилах производства обысков, выемок и арестов». Этим декретом ВЧК упразднялась, на Народный комиссариат внутренних дел теперь были возложены задачи подавления контрреволюционных выступлений, в том числе бандитизма, борьбы со шпионажем, охраны путей сообщения и границ РСФСР, выполнение специальных поручений Президиума ВЦИК или Совета народных комиссаров по охране революционного порядка. Для проведения в жизнь этих задач при НКВД РСФСР было образовано Государственное политическое управление (ГПУ). На местах создавались политотделы: в автономных республиках и областях – при центральных исполкомах, в губерниях – при губисполкомах. Они должны были действовать на основании особого положения, утвержденного Президиумом ВЦИК. На основании особого положения должны были действовать особые и транспортные отделы. В непосредственном распоряжении ГПУ предусматривалось создание особых частей войск, управляемых штабом войск ГПУ. В директиве ВЦИК от 6 февраля 1922 г. регламентировались права ГПУ в отношении ареста и содержания под стражей лиц, причастных к контрреволюционным деяниям, бандитизму, шпионажу и контрабанде. Общий надзор за выполнением органами госбезопасности положений декрета возлагался на Народный комиссариат юстиции. После образования СССР в целях объединения усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом было образовано Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. 15 ноября 1923 г. Президиум ЦИК СССР утвердил Положение об ОГПУ и его органах. Тем самым намного выше стал статус органов госбезопасности.

Революция 1917 г. и последовавшие за ней преобразования в политической, социальной и экономической сферах коренным образом изменили уклад жизни на территории бывшей Российской империи. Смена государственного строя, разрушение идеологических устоев, формировавшихся на протяжении многих веков, стали причиной дезинтеграции устоявшихся в обществе ценностей. Старая мораль была низвергнута, в то же время парадигма новой морали еще не закрепились в умах населения обновленной России. Девальвация нравственных ценностей на фоне экономических неурядиц послевоенного периода побуждала граждан обустривать свою жизнь всеми возможными способами, в том числе в обход законов и традиционных моральных норм. Вместе с этим в стране рос бюрократический аппарат, всеми силами пытавшийся обеспечить себя привилегиями. Испытывая неуверенность в завтрашнем дне, новое чиновничество торопилось улучшить свое благосостояние за счет злоупотреблений, так как недавняя смена власти показала возможность самых неожиданных поворотов в жизни страны. Ситуацию усугубляло введение с 1921 г. в стране новой экономической политики (НЭП), предусматривавшей частное предпринимательство и возрождение рыночных отношений. Эта вынужденная с точки зрения большевиков мера предполагала восстановление народного хозяйства, разрушенного во время Гражданской войны и истощенного политикой военного коммунизма. В условиях НЭП появился слой зажиточных предпринимателей, чем не преминули воспользоваться многие ответственные работники государственных структур, регламентировавшие хозяйственную деятельность нэпманов и вымогавшие у них взятки. Высшее советское руководство осознавало масштабы проблем, связанных с массовым нарушением законности, ростом бюрократического аппарата и сопутствовавшими этому злоупотреблениями. Председатель СНК РСФСР В. И. Ленин в своем докладе, зачитанном на II Всероссийском съезде политпросветов в 1921 г., назвал взятку одним из «главных врагов» всякого коммуниста: «Если есть такое явление, как взятка, если это возможно, то нет речи о политике. Тут еще нет даже подступа к

политике, тут нельзя делать политики, потому что все меры останутся висеть в воздухе и не приведут ровно ни к каким результатам. Хуже будет от закона, если практически он будет применяться в условиях допустимости и распространенности взятки». Стоявшие перед властью задачи в области борьбы с коррупцией требовали выработки общегосударственной системы мер и создания единого центра руководства мероприятиями, направленными на борьбу со злоупотреблениями. В этих непростых условиях, сложившихся в стране к началу 1920-х гг., в высших эшелонах власти созрело решение о проведении кампании по борьбе с взяточничеством, которая должна охватить все население и все сферы государственного аппарата. Для объединения усилий признавалось целесообразным создать при СТО (Совет труда и обороны), ОБЭКОСО (Областные экономические совещания) и ГУБЭКОСО (Губернские экономические совещания) специальные комиссии по борьбе с взяточничеством. Также создавались ведомственные комиссии, являвшиеся «официальным подсобным органом комиссий по борьбе с взяточничеством, созданных при СТО, ОБЭКОСО и ГУБЭКОСО». Ввиду чрезвычайной важности стоявших перед комиссиями задач борьбу с коррупцией относили к компетенции органов госбезопасности. Поэтому 1 сентября 1922 г. председателем комиссии при СТО был назначен Ф.Э. Дзержинский, являвшийся в то же время председателем ГПУ (Главное политическое управление) при НКВД РСФСР. Той же осенью из Москвы в регионы пришли распоряжения о формировании соответствующих комиссий на местах. 14 октября фельдъегерь привез в Пензу запечатанный пакет, в котором находился документ под грифом «секретно». В этом документе на имя председателя губернского экономического совещания сообщалось, что комиссия по борьбе с взяточничеством при СТО «возбудила вопрос о расширении масштаба кампании и распространении ее повсеместно». Предлагалось в кратчайшие сроки создать комиссию по борьбе с взяточничеством и уже 15 ноября подготовить отчет о первых практических результатах ее работы. Все сношения с вышестоящими органами осуществлять через Экономическое управление

ГПУ, по адресу: Москва, Малая Лубянка, 2. Организационные моменты посозданию комиссий и их структура разъяснялись в Положении «О ведомственных комиссиях по борьбе с взяточничеством», подписанном Ф. Э. Дзержинским. Согласно этому Положению ведомственные комиссии должны состоять из трех лиц: председателя и двух членов. Председателем в комиссии в центре должен быть член комиссии Наркомата или равное ему лицо, а в местных – заведующий местным органом ведомства. Весь состав комиссий должен состоять из лиц с безукоризненным прошлым и настоящим. Взяточничество относится к преступлениям латентного характера, так как обе стороны – дающий и берущий взятку, являются нарушителями закона и заинтересованы в сокрытии данного преступления, которое не приносит зримого вреда и ущерба. Такая специфика этого явления определила особенности работы комиссий по борьбе с взяточничеством.

Главными функциями органов безопасности в период руководством государством И.В. Сталиным были:

1. подавление открытых контрреволюционных выступлений, а так же бандитизма;
2. осуществление мер охраны и борьбы со шпионажем;
3. обеспечение безопасности железнодорожных и водных путей сообщения;
3. обеспечение безопасности границ СССР;
4. борьба с контрабандой и переходом границ республики без соответствующих разрешений;
5. реализация специальных поручений Президиума ВЦМК или СНК по охране революционного порядка;
6. предупреждение и подавление открытых контрреволюционных выступлений, как политических, так и экономических;
7. раскрытие контрреволюционных организаций и лиц, деятельность которых направлена на подрыв хозяйственных органов республики.¹

¹Исаев, И.А. История государства и права России. / И.А. Исаев. М.: Проспект, 2016. С. 244.

Президиумом ЦК КПСС 8 февраля 1954 г. на основании записки министра внутренних дел СССР С.Н. Круглова было принято решение о самостоятельности структур органов госбезопасности.

В этом документе было сказано, что министерство внутренних дел «... не в состоянии обеспечить должного уровня агентурно-оперативной работы в свете задач, поставленных перед советской разведкой Центральным комитетом КПСС и Советским правительством», исходя из этого было сказано о необходимости выделить оперативно-чекистские управления и отделы – всего их было 16 из 40 структурных подразделений министерства, – и на их базе создать Комитет по делам государственной безопасности при Совете министров СССР¹.

Приказом председателя Комитета государственной безопасности от 18.03.1954 г. была создана структура новой организации, в котором, кроме вспомогательных и обеспечивающих подразделений, были созданы:

1. Первое Главное управление (ПГУ, разведка за границей);
2. Второе Главное управление (ВГУ, контрразведка);
3. Третье Главное управление (военная контрразведка);
4. Восьмое Главное управление (шифровально-дешифровальное);
5. Четвертое управление (борьба с антисоветским подпольем, националистическими формированиями и враждебными элементами);
6. Пятое управление (контрразведывательная работа на особо важных объектах);
7. Шестое управление (транспортное);
8. Седьмое управление (наружное наблюдение);
9. Девятое управление (охрана руководителей партии и правительства);
10. Десятое управление (управление коменданта Московского Кремля);
11. Следственное управление, кроме того 5 самостоятельных специальных отделов, отдел (в дальнейшем – управление) правительственной связи и учетно-архивный отдел.

¹Абдуллаев, Р.А. История государства и права России. / Р.А. Абдуллаев. Волгоград: Омега, 2016. С.39.

После окончания Великой отечественной войны и перехода к мирной жизни роль органов государственной безопасности стала меняться. Наряду с борьбой против открытых врагов, объединявшихся в банды и выступавших против советской власти, необходимо было наладить системную работу против иностранных разведок, которые вместе с внедрением своих шпионов перешли к вербовке агентов внутри страны. А в условиях восстановления разрушенной экономики особое значение приобрела борьба с экономическими преступлениями. Сложность решаемых задач и необходимость постоянного обновления методов и форм работы отразились в многочисленных преобразованиях органов госбезопасности на протяжении всех послевоенных лет. Лишь к 1954 г. были выработаны главные принципы работы и был образован Комитет государственной безопасности (КГБ), просуществовавший вплоть до 90-х гг. XX в. 02.04.1957 г. Комитету государственной безопасности при Совете министров СССР были переведены из системы Министерства внутренних дел пограничные войска и для управления ими создано Главное управление пограничных войск (ГУПВ). В 1967 г. структурами Комитета государственной безопасности привлечены к уголовной ответственности 738 человек, из них 263 человека за особо опасные и 475 – за другие государственные преступления. В числе привлеченных к уголовной ответственности 3 человека, совершивших диверсии, 121 человек это предатели и каратели времен немецко-фашистской оккупации, 34 человека обвинялись в измене СССР и покушении на измену, 96 человек – в антисоветской агитации и пропаганде, 221 человек – в нелегальном переходе границы, 100 человек – в хищениях государственного и общественного имущества в крупных размерах и взяточничестве, 148 человек - в контрабанде и нарушении правил о валютных операциях, один иностранец и один советский гражданин арестованы за шпионаж. Большое место отводилось вопросам профилактики правонарушений, направленным на предупреждение, прежде всего, государственных преступлений.

Под руководством Ю. В. Андропова в должности председателя Комитета государственной безопасности в период с 1967 по 1982 год, органы безопасности сильно укрепили и увеличили свой контроль над основными сферами жизни государства и общества. Усилилось их политическое влияние в партийной системе, выросла позиция Комитета государственной безопасности в системе органов власти СССР – 05.07.1978 г. Комитет государственной безопасности был реформирован из ведомства при Совете Министров СССР в центральный орган государственного управления СССР с правами государственного комитета и переименован в Комитет государственной безопасности СССР (КГБ СССР), это мало как повлияло на систему и структуру органов государственной безопасности.¹

28.11.1991г. первый Президент СССР М.С. Горбачев подписал Указ «Об утверждении Временного положения о Межреспубликанской службе безопасности». Во главе новой структуры был назначен В.В. Бакатин (с ноября 1991 по декабрь 1991г). 06.05.1991г. председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин и председатель Комитета государственной безопасности СССР В.А. Крючков подписали протокол о создании в соответствии с решением Съезда народных депутатов России Комитета государственной безопасности РСФСР, обладающего статусом союзно-республиканского государственного комитета. Во главе новой структуры был поставлен В.В. Иваненко. 26.11.1991г. Президент России Б.Н. Ельцин подписал Указ о реорганизации Комитета государственной безопасности РСФСР в Агентство Федеральной безопасности РСФСР. Руководителем новой структуры стал В.В. Иваненко с ноября 1991 по декабрь 1991г. 21.12. 1993 г. Борис Николаевич Ельцин издал указ об ликвидации Министерства безопасности Российской Федерации и о создании Федеральной службы контрразведки (ФСК России)². 05.01.1994 г. были

¹ Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-Комитет государственной безопасности-МГБ-МВД-Комитет государственной безопасности, 1917—1991: Справ. / Сост. А. И. Кокурин, Н. В. Петров М.: Международный фонд «Демократия», 2015. С. 41.

² Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.И. Швецова. - М.: Проспект 2000, С.62.

утверждены положение о службе и структура ее центрального аппарата (18 управлений, секретариат и Центр общественных связей).¹

Многие результаты деятельности КГБ до сих пор остаются закрытыми в силу специфики работы. А вот направления этой работы постоянно видоизменялись в зависимости от внутреннего состояния общества и внешней политики. Сотрудники Комитета стали принимать активное участие в проведении спецопераций в горячих точках. Особенно наглядно это проявилось в Афганистане, а затем после распада СССР в контртеррористической операции в Чечне. О мужестве и долге сотрудников КГБ, а затем Федеральной службы безопасности (ФСБ) можно судить по героическим поступкам сотрудников пензенского управления В.П. Квышко и Д.В. Шорникова, которые сражались до последнего патрона и ценой своей жизни спасли товарищей. В память о них и всех героях, участвовавших в спецоперациях, в Пензенской области организованы спортивные турниры, их именами названы школы и улицы г. Пензы, и они стали примерами для подражания среди молодежи. Другим серьезным и объемным направлением деятельности ФСБ стала работа по реабилитации жертв политических репрессий. В результате на сегодняшний день установлена судьба многих репрессированных граждан и подготовлены документы, позволившие оправдать их.² Особое значение в конце 90-х гг. XX в. приобрела борьба с оргпреступностью, наркотрафиком и контрабандой оружия. В настоящее время в результате активного развития информационных технологий все большее значение приобретает борьба с киберпреступностью и кибершпионажем, что требует серьезной подготовки специалистов, способных оперативно реагировать на все современные вызовы безопасности страны.

В свою очередь государство придает большое внимание органам государственной безопасности и максимально обеспечивает ФСБ всеми необходимыми средствами и ресурсами. Это позволяет сохранять стабильность

¹ Об истории ФСБ / <http://www.fsb.ru/fsb/history.htm>

² Грачев А.А., Мурашов Д.Ю., Синцов Г.В., Белорыбкин Г.Н. Юридическая энциклопедия Пензенской области. История становления Пензенской юридической школы. Прокуратура. Следственный комитет. Органы государственной безопасности Том. 2 - Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. С. 210.

в обществе и предупреждать противоправные действия, как отдельных преступников, так и экстремистских организаций.

1.3. Правовая основа деятельности Федеральной службы безопасности в рамках осуществления правоохранительной деятельности

03.04. 1995 г. руководитель Российской Федерации Б.Н. Ельцин издал ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», который вступил в силу 12.04.1995 г. В соответствии с данным законом, Федеральная служба контрразведки была преобразована в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, при этом не осуществлялись организационно-штатные мероприятия, сотрудники службы (включая директора и его заместителей) сохранили свои должности без переназначений и переаттестаций. 23.05.1995г. соответствующие изменения были внесены в структуру федеральных органов исполнительной власти. Так же вступило в силу положение о службе и структура ее центрального аппарата, за малыми исключениями повторявшая структуру Федеральной службы контрразведки.

В мае 1997 г. прошло крупное реформирование центрального аппарата Федеральной службы безопасности: 22 управления были реорганизованы в 5, остальные объединены в 5 департаментов¹.

11.03.2003 г. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин своим Указом передал задачи Федеральной пограничной службы РФ и Федерального агентства правительственной связи и информации в ведение Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В июле 2004 г. осуществлена еще одна большая реформа центрального аппарата: взамен департаментов появляются службы Федеральной службы безопасности,

¹ Судебная и правоохранительная системы// Сборник нормативных актов. М.:Эксмо, 2009. С.340.

количество заместителей директора стало меньше с 12 до 4 (включая двух первых).¹

Главным нормативно-правовым актом, регламентирующим функционирование Федеральной службы безопасности Российской Федерации является Федеральный закон от 03.04.1995г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности». Этот Федеральный закон показывает «назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, кроме того порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности».²

Так же законодательной базой функционирования ФСБ РФ являются –

1. Конституция Российской Федерации,
2. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности»,
3. другие федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации.

ФункционированиеФСБ России реализуется кроме того в рамках международных договоров Российского государства³.

Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации происходит,опираясь на принципы законности, централизации управления органами федеральной службы безопасности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности⁴.

¹ Водько Н. Разграничить компетенцию правоохранительных ведомств. // Российская юстиция. 2007. №17. С. 31

²О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. - 1995.- №15. -Ст. 1269.

³ Мохов Е.А. ФСБ: борьба с организованной преступностью./Е.А. Мохов.М.: Издательство: Вузовская книга, 2006. С. 36.

⁴Ушакова В.Н., Трунова ИЛ., Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий / В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова- М: Эксмо, 2006.С. 192.

В соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина от 07.02.2000 г. №318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» «Управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органы безопасности в войсках) составляют единую централизованную систему органов ФСБ РФ и находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности Российской Федерации¹. Органы безопасности в войсках в рамках своих полномочий создают условия для осуществления безопасности в армии Российской Федерации, в пограничных частях, в федеральном органе специальной связи и информации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, кроме того в создаваемых на военное время специальных формированиях».²

Помощь Федеральной службы безопасности Российской Федерации в войсках в вопросе реализации безопасности части состава армии России, входящей в состав объединенных вооруженных сил или находящейся под объединенным командованием, кроме того обеспечение безопасности объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, дислоцированных за пределами

¹ Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках): указ Президента РФ от 07.02.2000 №318 // СЗ РФ. 2000. № 7. Ст. 797.

² Сумин А.А. Комментарий к Федеральному закону «О федеральной службе безопасности». /А.А. Сумин. М.: Издательство НОРМА, 2001. С.75.

территории Российской Федерации, регламентируется федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации¹.

Органы безопасности в войсках, обеспечивающие безопасность объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, находящиеся за пределами границ России в соответствии с международными договорами Российского государства, в своей работе опирается, прежде всего, на правовые нормы стран, в границах которых располагаются объединения, соединения и воинские части².

Закон РФ «О безопасности» определяет нормативные основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, создает систему безопасности и ее основные задачи, определяет основные правила организации и финансирования органов обеспечения безопасности, кроме того контроля и надзора за законностью их деятельности. Структуру безопасности создают органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, люди, создающие условия для создания безопасности в в государстве в соответствии с российским правом, кроме того нормативно-правовые нормы, регламентирующие отношения в рамках безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, не возможно³.

ФЗ от 12.08.1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» определяет что «на территории Российской Федерации право осуществлять

¹Ушакова, В.Н., Трунова, И.Л., Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий / В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова. М: Эксмо, 2006.С. 225.

²Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках): указ Президента РФ от 07.02.2000 №318 // СЗ РФ. 2000. № 7. Ст. 797.

³25 Белокрылова, Е.А. Комментарий к закону Российской Федерации «О безопасности»./Е.А. Белокрылова. М.: Изд-во РАГС, 2011.С. 83.

оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям Федеральной службы безопасности Российской Федерации».¹

Органы ФСБ России проводят оперативно-розыскные мероприятия с целью борьбы с преступностью, борьбы с терроризмом, контрразведывательных и разведывательных целей, реализации пограничной деятельности, осуществления информационной безопасности.

Для этого они имеют право осуществлять большой спектр оперативно-розыскных действий; устанавливать на секретной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на эти действия согласие; пользоваться особыми методами и способами при реализации контрразведывательной и разведывательной деятельности, кроме того при осуществлении борьбы с терроризмом; осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, осуществляющие разведывательную и другую деятельность, в целях нанесения ущерба безопасности государству, кроме того в преступные группы; применять меры по обеспечению собственной безопасности, так же по недопущению допуска специальных служб и организаций других государств, преступных групп и некоторых лиц с использованием технических средств к охраняемой органами ФСБ России информации, которая является государственной тайной; применять для зашифровки личности сотрудников органов ФСБ России, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций².

Применение органами ФСБ России каких-либо прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27 мая 1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране» «в обеспечении безопасности объектов

¹Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

²Вагин, О.А., Исиченко, А.П. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности»./ О.А. Вагин, А.П. Исиченко. М.: Юстицинформ, 2015.С. 94.

государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и другие государственные органы обеспечения безопасности»¹.

Опираясь на приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 11 января 2009 г. №1 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и осуществлению государственного контроля в этой рамках и признании утратившим силу приказа Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 26.09.2005 г. №568» формируется порядок и последовательность действий (административных процедур) органов федеральной службы безопасности при реализации своих прав в рамках охраны морских биологических ресурсов во внутренних морских водах России, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, охраны в не границ исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, размножающихся в реках России, кроме того по реализации государственного контроля в этой рамках².

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод, что анализ правовых основ деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации, дает возможность установить, что Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, реализующая решение в пределах своих полномочий проблем по обеспечению безопасности российского государства.

¹Шляпников А.В. «Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране». / А.В. Шляпников. М.: Юрист, 2008.

²Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности: приказ ФСБ РФ от 22.01.2007 №21 //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. №16.

Руководство деятельностью ФСБ России находится в рамках деятельности Президента РФ. Руководит непосредственно ФСБ России начальник федерального органа исполнительной власти в рамках обеспечения безопасности через данный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Начальник федерального органа исполнительной власти в рамках реализации безопасности назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ. Правовую базу работы ФСБ России формируют Конституция РФ, а также федеральное законодательство и другие законодательные акты Российского государства. Работа ФСБ России происходит также в рамках международных договоров Российской Федерации.

Таким образом, необходимо отметить, что за последние годы в структуре ФСБ России была произведена большая работа по формированию правовой базы ее деятельности.

2. Особенности осуществления правоохранительной деятельности органами Федеральной службы безопасности

2.1. Полномочия органов федеральной службы безопасности в рамках осуществления правоохранительной деятельности

Полномочие – это право юридического или физического лица на осуществление каких-либо действий, операций, кроме того на реализацию представительских задач, утвержденные законодательно или нотариально.

Может быть возможность передачи, делегирования полномочий, что должно регламентироваться законно переданными этому лицу от имени другого лица или органа правами, дающими ему право реализовывать конкретные действия; правовой документ, дающее право одному лицу действовать от имени другого лица в целом, или в определенных целях, или на определенный срок.

Кроме того, в отношении государственных органов необходимо заметить, что права государственного органа (учреждения, должностного лица) – это, так же и его обязанность осуществлять свои функции, опираясь на предоставленные ему права, осуществлять определенные государственно-властные полномочия.

Так же, обязанности, возложенные в соответствии с законом на государственный орган (учреждение, должностное лицо), определяют и его право совершать (в установленном порядке) определенные действия государственно-властного характера¹.

В гл. 3 ФЗ «О федеральной службе безопасности» закреплены основные права и обязанности органов ФСБ России.

Важно обратить внимание, на то, что полномочия опираются на функции органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Поэтому,

¹ Нерсеянц В.С. Общая теория права и государства./ В.С. Нерсеянц.М.: Издательство НОРМА. 2014. С.263.

ст. 12 этого закона закрепляет обязанности органов федеральной службы безопасности.

Прежде всего, определена обязанность органов безопасности информировать Президента РФ, главу Правительства РФ и по их распоряжениям федеральные органы государственной власти, кроме того органы государственной власти субъектов РФ о возможных угрозах безопасности государству и обществу.

Реализация органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации задач связанных с обнаружением, профилактикой, пресечением разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций других государств, кроме того отдельных граждан, с целью нанесения вреда безопасности России тоже будет их закрепленной официально обязанностью.

Обязанность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации так же является нахождение разведывательной информации в интересах обеспечения безопасности государства, увеличения ее экономических, научно-технических и оборонных возможностей, кроме того реализовывать внешнюю разведывательную работу в рамках шифрованной, засекреченной и других видов специальной связи с территории государства вызвана реализацией задач по проведению разведывательных действий.¹

Выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать правонарушения в рамках уголовного права, дознание и предварительное следствие находящиеся в соответствии с правовыми нормами России в рамках органов ФСБ России, кроме того проводить розыск граждан, совершивших данные правонарушения или подозреваемых в их совершении; кроме того выявлять, предупреждать и пресекать административные правонарушения, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых находятся в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в рамках органов ФСБ

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

России, они также должны в рамках реализации оперативно-розыскной деятельности.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для осуществления безопасности Российского государства должны проводить действия по обнаружению, профилактике и недопущению действий террористического характера. Выполнение данной обязанности на сегодняшний день является одной из важнейших задач в деятельности органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Необходимо и важно создавать и реализовывать в сотрудничестве с другими правоохранительными органами России меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных граждан и общественных объединений, которые хотят провести силовое изменение конституционного строя России.

Реализация в рамках своих прав безопасности в Вооруженных Силах РФ, и других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел,

Государственной противопожарной службе, таможенных органах органами ФСБ России дает возможность не допустить в перечисленных структурах поступки нарушающие законодательство Российской Федерации, которые могут иметь наиболее серьезную опасность для государства, потому что деятельность, проводимая этими органами, связана с использованием оружия и специальных средств. Кроме этого от этих органов зависит во многом здоровье российских граждан, и благополучие российской экономики.

Выше перечисленное можно отнести и к необходимости реализовывать в рамках своих полномочий безопасность объектов оборонного сектора, атомной промышленности, транспорта и связи, жизнеобеспечения больших населенных центров и промышленных центров, а так же стратегических объектов, помимо

этого безопасность в рамках космических наработок, и наиболее важных научных исследований.

Осуществлять в рамках своих возможностей безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российского государства должны помимо прочего, органы федеральной службы безопасности.

Обязательное выполнение этих действий способствует сохранению стабильного государственного управления и здоровой политической обстановки в стране.¹

Обязанность создавать и реализовывать безопасность в рамках шифрованной, засекреченной и других видов специальной связи в государстве и в рамках своих возможностей в ее учреждениях, находящихся в не территориальных границ России связана с реализацией органами особых задач и функций.

В данном случае необходимо говорить, прежде всего, об осуществление регистрации и централизованного учета радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; находить на территории государства радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, деятельность которых создает опасность для безопасности России, кроме того радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, применяемых в антизаконных целях как обязанность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.²

Осуществлять создание и осуществление действий по обеспечению безопасности сведений, которые являются государственной тайной; реализовывать наблюдение за обеспечением сохранности сведений, являющихся государственной тайной, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях любых форм

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

²Там же.

собственности; в законодательно установленном порядке реализовывать способы и формы, в рамках допуска лиц к сведениям, которые являются государственной тайной органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации должны в рамках реализации функций по защите государственной тайны.

При осуществлении сотрудничества с федеральным органом исполнительной власти в рамках внешней разведки данные структуры должны осуществлять мероприятия которые способствуют безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами, кроме того при осуществлении сотрудничества с Министерством внутренних дел обеспечивать безопасность представительств иностранных государств на территории России.

В пограничной деятельности органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации реализуют обязанности по действиям в рамках своих возможностей по реализации защиты и охраны

Государственной границы России, защиты и охраны экономических и других законных интересов государства в рамках приграничной зоны, исключительной экономической зоны и континентального шельфа России, кроме того действия по государственному контролю в осуществлении охраны морских биологических ресурсов.

В обязанности Федеральной службы безопасности Российской Федерации входит также участие в рамках своих возможностей в сотрудничестве с другими правоохранительными органами России в реализации безопасности проводимых в России общественно-политических, религиозных и других массовых акций.

В рамках международных отношений они должны кроме того участвовать в соответствии с правовыми нормами государства в реализации проблем, касающихся принятия в гражданство Российской Федерации и выхода из него, а так же въезда на территорию РФ и выезда за ее границы граждан РФ,

иностранных граждан и лиц без гражданства, кроме того режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.¹

Осуществление мобилизационной готовности органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации должны осуществлять, как и любые правоохранительные органы при внутренней организации.

Проводить профессиональное образование органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации должны для подготовки профессиональных кадров, что бы решать вышерассмотренные задачи. Данную обязанность выполняет Академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Большой состав прав органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации определен в ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности».

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации обладают правом создавать на секретной основе отношения сотрудничества с гражданами, давшими на то согласие. Но необходимо отметить, что при этом они должны обеспечить их личную безопасность и безопасность членов их семей.

Кроме того, у них есть право применять специальные способы и средства при реализации контрразведывательной и разведывательной функции и проводить оперативно-розыскные действия по обнаружению, профилактике, недопущению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по ним должно находится в соответствии с правовыми нормами России в ведении органов ФСБ России, кроме того по обнаружению, профилактике, недопущению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

общественных объединений, которые стремятся силовыми мерами изменить государственный строй Российского государства.

Оперативно-розыскные мероприятия, являются главным звеном оперативно-розыскной деятельности, в которую входят взаимосвязанные действия, осуществляемые с целью реализации определенных тактических проблем. К ним можно отнести - опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, изучение помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и других сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент и т.д.

Важно обратить внимание, на то, что для осуществления мероприятий, ограничивающих или нарушающих права человека и гражданина необходимо разрешения суда.

Правом определено также возможность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации проводить особые операции по недопущению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), кроме того создавать и применять специальные методики и средства для их осуществления.

Для осуществления данных мероприятий органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют право осуществлять проникновение в специальные службы и организации других государств, осуществляющие разведывательную и другую деятельность, в целях нанесения вреда безопасности России, кроме того, в преступные группы.

Для проведения разведывательной и контрразведывательной работы органы ФСБ России имеют право на проведение внешней разведывательной деятельности самостоятельно с территории РФ, кроме того в сотрудничестве с другими органами внешней разведки России и опираясь на международные

договоры со специальными службами и с правоохранительными органами других государств в пределах шифрованной, засекреченной и других способов специальной связи через использование радиоэлектронных средств и методов.

Кроме того, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации могут проводить дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных нормативными актами России к сфере органов ФСБ РФ; иметь и применять в соответствии с правом следственные изоляторы; составлять протоколы об административных правонарушениях, выносить определения и постановления в рамках дел об административных правонарушениях, определять административные наказания по делам об административных правонарушениях, вносить представления об устранении причин и условий, которые приводят к совершению административных правонарушений, и проводить другие полномочия по делам об административных правонарушениях, отнесенным КоАП РФ к сфере органов федеральной службы безопасности.¹

В целях обеспечения информационной безопасности они могут проводить шифровальные действия в органах ФСБ РФ, кроме того осуществлять наблюдение за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений РФ, находящихся за ее границами).

В служебных целях органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют право применять средства связи, находящиеся в собственности государственных предприятий, учреждений и организациям, а в отдельных случаях – негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, кроме того общественным объединениям и физическим лицам, а в отдельных ситуациях, не терпящих отложения, применять автомобильный и

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

иной транспорт, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого использования), с целью недопущения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, кроме того, для проезда к месту преступления.

По требованию собственников транспортных средств органы ФСБ России в соответствии с законом возмещают им расходы либо причиненный материальный ущерб.

С целью реализации своих функций органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют возможность применятьна бесплатно при реализации своих служебных функций водное и воздушное пространство государства, территории (акватории) аэропортов, аэродромов (посадочных площадок), морских, речных портов независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, кроме того, получать опять таки бесплатно при выполнении служебных задач обеспечение полетов и кораблевождения.

Также, они могут беспрепятственно входить в жилые и нежилые помещения граждан, на находящиеся в их собственности земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от того кому они принадлежат когда, если сведения полагать, что возможно совершается или совершено преступление, дознание и предварительное следствие по которому в соответствии с законом РФ отнесены к сфере деятельности ФСБ РФ, кроме того, в процессе преследования граждан, подозреваемых в совершении данных преступлений, если промедление может привести к угрозе жизни и здоровья граждан России. О случаях вхождения в жилые и нежилые помещения органы ФСБ РФ обязаны сообщить прокурору в течение 24 часов.

Возможность осуществлять оцепление (блокирование) отдельных территорий при предотвращении актов терроризма, массовых беспорядков, кроме того, при розыске граждан, совершивших побег из-под стражи, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены правовыми нормами к сфере деятельности ФСБ РФ, а так же если проводится при необходимости досмотр транспортных средств, который осуществляется при условии, что органы федеральной службы безопасности примут все возможные меры по созданию нормальной жизнедеятельности населения и функционирования соответствующих объектов в данной местности.

Право дает возможность органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации на определенное время ограничивать или запрещать перемещение лиц и автомобильного транспорта по определенным участкам местности (на отдельных объектах), обязывать лиц оставаться там или выехать с этих участков (объектов) для защиты жизни, здоровья и имущества граждан, а так же проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации обладают правом проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, если есть важные основания подозревать их в совершении преступления. Данное право имеют органы ФСБ РФ для осуществления процессуальной деятельности.

Для этого же они могут осуществить административное задержание граждан, совершивших правонарушения, связанные с возможным проникновением на специально охраняемые территории особорежимных сооружений, закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) и др. охраняемых объектов, кроме того проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, проводить их личный досмотр, досмотр и изъятие их личных вещей и документов.

Для осуществления безопасности органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации могут также предлагать органам власти, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, и в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности государства, совершению правонарушений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности.¹

ФЗ «О федеральной службе безопасности» дает право сотрудникам Федеральной службы безопасности Российской Федерации применять оружие, специальные средства и физическую силу. Это вызвано возможностью наступления общественно опасных результатов после такого применения.

В ст. 14 данного закона содержится положение, что сотрудникам органов ФСБ РФ разрешается хранение и ношение табельного оружия и специальных средств. Они имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, кроме того оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников полиции.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации могут осуществлять взаимодействие со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, особыми техническими и другими средствами в рамках полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, определенном правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности; заключать в установленном порядке и в рамках своих возможностей международные договоры Российской Федерации.²

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

²О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

Для реализации вопросов с целью обеспечения информационной безопасности предприятий, учреждений и организаций органам предоставлено право оказывать им содействие независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны.

Кроме того, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют право проводить на компенсационной или безвозмездной основе обучение кадров для специальных служб других государств, органов обеспечивающих безопасность предприятий, учреждений и организаций независимо от того кому они принадлежат, в случае когда это не противоречит законодательству регулирующему работу органов ФСБ России, что на наш взгляд помогает становлению и улучшению международных отношений в сфере обеспечения безопасности.

Большой чаще всего это право реализуется в отношении государств СНГ, но в последние годы идет тенденция к уменьшению круга стран, которым Россия помогает в обучении сотрудников, в том числе и в сфере обеспечения государственной безопасности.¹

Можно сделать вывод, что использование органами ФСБ России имеющихся у них прав для исполнения обязанностей, не предусмотренных российским правом, не допускается.

Таким образом, государство подтверждает жестко предписывающий характер этих норм и наряду с правами обеспечивает обязательность их выполнения.

Органы ФСБ России законодательно наделены обширным кругом прав и обязанностей, составляющих их компетенцию. Данное закрепление связано с выполнением данными органами особых важнейших для государства задач и функций – обеспечение государственной безопасности.

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

2.2. Функции Федеральной службы безопасности Российской Федерации в рамках осуществления правоохранительной деятельности

Основным государственным документом, конкретизирующий наиболее важные направления в вопросах обеспечения безопасности России это Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утвержденная Указом Президента РФ от 12.05.2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года») – говорит, что главными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются: разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций других государств, кроме того отдельных лиц, имеющая цель нанесение ущерба безопасности Российской Федерации¹.

Данный источник угрозы национальной безопасности России, как разведывательная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, среди всех источников поставлен на 1 место. Поэтому важное, значение для обеспечения национальной безопасности России имеет правильное использование и всеобъемлющее развитие возможностей разведки и контрразведки для своевременного нахождения угроз и определения их источников².

Российское законодательство определяет контрразведывательную деятельность как деятельность, проводимую органами ФСБ России и (или) их подразделениями, кроме того должностными лицами этих органов и подразделений через осуществление контрразведывательных мероприятий для выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, кроме того отдельных граждан, с целью на нанесение вреда безопасности

¹О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 №537 (ред. от 01.07.2014) // СЗ РФ. - 2009. № 20. Ст. 2444.

²Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации/ Под ред.В.И. Швецова. М.: Проспект,2000. С.106.

государству. Основаниями для проведения органами контрразведки контрразведывательных мероприятий являются:

1. наличие сведений о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, кроме того отдельных граждан, направленной на нанесение вреда безопасности России (данные сведения можно извлекать из официальных, так ,и из негласных источников);
2. важность получения сведений о фактах или действиях, которые влекут за собой угрозу безопасности России;
3. необходимость обеспечения защиты информации, составляющих государственную тайну;
4. необходимость изучения (проверки) граждан, оказывающих или оказывавших помощь органам ФСБ России на конфиденциальной основе;
5. необходимость соблюдения собственной безопасности;
6. запросы специальных служб, правоохранительных органов и других организаций других государств, международных организаций опираясь на международные договоры Российской Федерации.¹

В ходе контрразведывательной работу осуществляются гласные и негласные мероприятия, их специальный характер соответствует условиями этой деятельности. В целях затруднения незаконного доступа к этим кадрового состава органы внешней разведки проводят действия по зашифровке кадрового состава.

С этой целью создается система знаков для секретных сообщений, условный регистрационный знак, наносимый на документы, информационные материалы, с тем, чтобы создать их упорядоченное хранение и облегчить их

¹О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

поиск в хранилище. В базе данных также может осуществляться изменение текста личного дела или других данных в коды, с целью усложнить незаконный доступ. Осуществляется изашифровка по организации деятельности кадрового состава с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности. С этой целью есть возможность применять фиктивно-подлинные удостоверения личности в целях конспирации и зашифрованности сотрудника или граждан, оказывающих им помощь на секретной основе.

Структуры внешней разведки могут применять для секретности документы, зашифровывающие личность отдельных руководителей, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств, кроме того личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе. Они могут подготавливать и применять подобные документы на технические и другие средства, помещения конкретного учреждения, обеспечивать правдоподобной «легендой» и прикрытием внедряемого сотрудника или гражданина, оказывающее помощь органу внешней разведки в разведывательной работы.

Органы внешней разведки могут оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и гражданскому персоналу, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.04.99 г. №397 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, кроме того о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов»¹.

Информация о контрразведывательной работе России относятся к сведениям, составляющим государственную тайну государства.

Осуществление контрразведывательных действий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых,

¹Комментарий к Федеральному закону от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»/Под ред. Киселева И.К.//Справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения: 20.04.2018).

телеграфных и других сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, возможно только на основании постановления судьи и в соответствии с правовыми нормами Российского государства.¹

Осуществление контрразведывательных действий, ограничивающих право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в соответствии с федеральным законом (ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»), или на основании постановления судьи.

В случае обязательного проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, руководитель органа контрразведки (Служба внешней разведки) или его заместитель обращается в суд с определенным ходатайством.²

Рассмотрение ходатайства о проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, должно проводится судьей единолично и незамедлительно по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении.

Рассмотрев ходатайство, судья может вынести одно из постановлений: о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан или об отказе в проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан.

Время действия вынесенного судьей постановления ведется в сутках со дня его вынесения и не может быть больше ста восьмидесяти суток, если судьей не принято другое решение. При этом течение срока не прерывается. В

¹Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 1995.- № 33. Ст. 3349.

²Комментарий к Федеральному закону от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»/Под ред. Киселева И.К.//Справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения: 20.04.2018).

случае продления срока действия постановления судья выносит решение в соответствии с новыми документами.

В срочных случаях, когда промедление может способствовать совершению тяжкого или особо тяжкого преступления или в случае получения сведений об угрозе государственной, военной, экономической или экологической безопасности государства, на основании обоснованного постановления руководителя органа контрразведки или его заместителя при проведении контрразведывательных действий возможно ограничение конституционных прав граждан без предварительного судебного постановления с обязательным уведомлением судьи в течение суток с момента ограничения конституционных прав граждан.

Орган контрразведки в течение двух суток с момента ограничения конституционных прав граждан обязан получить постановление судьи о таком ограничении или отменить указанное ограничение.¹

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, определяется, что основными направлениями государственной политики в рамках реализации государственной и общественной безопасности на будущее должны стать усиление роли государства в качестве основы безопасности личности, прежде всего, несовершеннолетних, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной рамках.²

¹ Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации/ Под ред. В.И. Швецова. М.: Проспект, 2000. С. 49.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации выполняет следующие важные задачи в рамках борьбы с преступностью:

1. осуществление оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации;
2. осуществление оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к ведению Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
3. осуществление мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Данный список показывает, что органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляют задачи в рамках борьбы с преступностью, вместе с другими правоохранительными органами (например, пресечение контрабанды может проходить вместе с таможенными органами). Проведение оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, недопущению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к ведению Федеральной службы безопасности Российской Федерации, это одно из главных направлений борьбы с преступностью, которая осуществляется органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Подследственность уголовных дел регламентирована ст. 151 Уголовно процессуального кодекса РФ, в ней содержится список уголовных дел по которым осуществляют дознание и следствие сотрудники органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Ч. 3 ст. 151 УПК РФ в п. 3

предписывает производство дознания дознавателям пограничных органов Федеральной службы безопасности – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.253 (нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации) и 256 (незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов) (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами Федеральной службы безопасности), ч.1 ст.322 (незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации) и ч.1 ст.323 (противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации) Уголовного кодекса Российской Федерации, кроме того о преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 188 (контрабанда) Уголовного кодекса Российской Федерации (в части, касающейся контрабанды, задержанной пограничными органами Федеральной службы безопасности в отсутствие таможенных органов Российской Федерации).

Кроме того, ч. 4 ст. 151 УПК РФ определяет, что по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 275 (государственная измена), 276 (шпионаж), 283 (разглашение государственной тайны) и 284 (утрата документов, содержащих государственную тайну) Уголовного кодекса Российской Федерации, в совершении которых обвиняются лица, указанные в подп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, предварительное следствие также производится следователями органов Федеральной службы безопасности. Подпункт «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ говорит о преступлениях, совершенных должностными лицами органов Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, гражданскими служащими Вооруженных Сил

Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с выполнением ими своих основных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Деятельность органов ФСБ РФ в рамках борьбы с преступностью осуществляется на основе законодательства об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством России, кроме того Федеральным законом от 03.04.1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

На сегодняшний день Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет взаимодействие со 142 спецслужбами, правоохранительными органами и пограничными структурами 86 государств. В 45 государствах работают аппараты официальных представителей органов федеральной службы безопасности в иностранных государствах.

Главные вопросы, которые затрагивают органы безопасности в рамках взаимодействия с иностранными спецслужбами, сосредоточены на противодействии общим вызовам и угрозам, прежде всего международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и незаконной миграции.

Сегодня создана довольно продуктивная система сотрудничества с партнерами как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Действенными формами двустороннего сотрудничества являются ежегодные совместные заседания коллегий Федеральной службы безопасности Российской Федерации и КГБ Республики Беларусь, Коллегии Пограничного комитета Союзного государства, совещания на уровне руководства ведомств с КНБ Казахстана, СНБ Армении, СНБ Узбекистана, рабочие встречи с МНБ Азербайджана.

Механизмами многостороннего сотрудничества с государствами-участниками СНГ являются: Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ (далее – СОРБ), Совет командующих Пограничными войсками государств-участников СНГ (далее –

СКПВ), Совет по пограничным вопросам государств-членов ЕврАзЭС, кроме того Антитеррористический центр СНГ (далее – АТЦ СНГ).

Главным направлением этого сотрудничества, в формате многостороннего сотрудничества, является формирование общей позиции спецслужб и пограничных структур стран СНГ по наиболее сложным проблемам, создание хороших организационно-правовых условий для взаимодействия профильных подразделений органов безопасности с партнерами из государств - участников СНГ.

Достигнутые на заседаниях СОРБ договоренности нацелены на обеспечение безопасности стран Содружества и защиты их интересов, в первую очередь в борьбе с международным терроризмом.

В процессе заседаний СКПВ происходит обмен мнениями об обстановке на внешних границах государств-участников СНГ, рассматриваются вопросы подготовки специальных пограничных операций по противодействию проникновения через внешние границы государств-участников СНГ оружия, боеприпасов, контрабанды материальных средств, наркотиков и их прекурсоров, незаконной миграции, кроме того совместных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий по пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов.

С 2004 г. Федеральной службы безопасности Российской Федерации реализует деятельность, направленную на расширение многостороннего антитеррористического взаимодействия спецслужб в формате Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества.

В рамках многостороннего пограничного сотрудничества на постоянной основе участвуют в ежегодных региональных форумах пограничных ведомств/береговых охран государств Атлантики, северной части Тихого океана, Балтийского и Черного морей, кроме того в заседаниях Международной конференции по пограничным вопросам.¹

¹ФСБ России [официальный сайт]. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/international.htm> (дата обращения: 20.04.2018).

Разведывательная деятельность от контрразведывательной отличается тем, что последняя проводится внутри государства и нацелена на предупреждение и пресечение разведывательной деятельности иностранных спецслужб, организаций и физических лиц; разведка осуществляется на территории иностранного государства и производится посредством: добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Разведывательная деятельность России осуществляется органами внешней разведки. Важность осуществления разведывательной деятельности реализует в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации другими способами.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут применять гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Методы и средства разведывательной деятельности не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде. Применение методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается.

Органы внешней разведки РФ для достижения целей разведывательной деятельности могут использовать информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, снятие информации с технических каналов связи, кроме того другие методы и средства.

Условия применения негласных методов и средств разведывательной деятельности определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации (грифованные документы, поскольку содержание нормативных правовых актов

по вопросам применения негласных методов и средств разведывательной деятельности составляет государственную тайну).¹

Для обеспечения поставленных задач, осуществляемых Россией в интересах обеспечения безопасности РФ, обязательств, вытекающих из международных договоров, органы внешней разведки выполняют ряд функций. В отдельные моменты они определяются конкретными нормативными актами.²

Например, ФЗ от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» на органы внешней разведки в соответствии с международными договорами возложено сотрудничество в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, кроме того с международными организациями. Указом Президента РФ от 28 ноября 2007 г. №1593 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1737 от 23 декабря 2006 г. и 1747 от 24 марта 2007 г.» Службе внешней разведки Российской Федерации предписано обеспечить в соответствии со своей компетенцией выполнение мер по выявлению обстоятельств, которые могли бы способствовать деятельности Ирана в ядерной рамках, связанной с обогащением урана, либо способствовать разработке Ираном систем доставки ядерного оружия.

Постановлением Правительства РФ от 25.08.2005 г. №537 «О функциях федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук по реализации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний» на Службу внешней разведки РФ возложено обеспечение сбора, анализа и представления в Министерство обороны РФ оперативной и технической информации, поступающей от иностранных источников, по вопросам нераспространения ядерного оружия и запрещения ядерных испытаний, кроме того сведений, связанных с подготовкой к вступлению в силу Договора о

¹О внешней разведке: федер. закон от 10.01.1996 №5-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 143.

²Комментарий к Федеральному закону от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»/Под ред. Киселева И.К.//Справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения: 20.04.2018).

всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний от 24.08.1996 г. и его реализацией.¹

Важность осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент РФ и Федеральное Собрание исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности государства другими способами.

Как установлено в Стратегии национальной безопасности России одним из главных условий обеспечения национальной безопасности является надежная защита и охрана государственной границы Российской Федерации. Главными угрозами интересам и безопасности Российской Федерации в пограничной рамках являются: наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы; незавершенность международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации с отдельными сопредельными государствами.

Охрана Государственной границы является главным элементом безопасности Государственной границы и реализуется пограничными органами, входящими в состав ФСБ РФ, в рамках приграничной территории, Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Российской Федерации. Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, создание для соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу².

Исходя из этого, можно сказать, что функция Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению охраны и защиты

¹ Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации / Под ред. В.И. Швецова. М., 2000. С.359.

² О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04. 1993 №4730-1 (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 1993. №84.

Государственной границы РФ четко регламентирована большим количеством нормативно-правовых актов.

Порядок взаимодействия пограничных органов Федеральной службы безопасности государства и таможенных органов при осуществлении досмотровых операций в отношении транспортных средств, грузов и товаров, перемещаемых через государственную границу РФ в автомобильных и морских пунктах пропуска через государственную границу РФ, определен приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службы от 11.02.2009 г. №49/167.

В пункте 1 Порядка определено, что досмотр транспортных средств, грузов и товаров, перемещаемых через Государственную границу РФ, проводится сотрудниками пограничных органов в случаях выявления в ходе общего осмотра: нарушений целостности средств таможенной идентификации или их отсутствия; нарушений целостности грузового помещения транспортного средства; возможности доступа в грузовое помещение транспортного средства лиц без нарушения средств таможенной идентификации; признаков или наличия других данных о том, что в транспортном средстве находятся нарушители правил пересечения государственной границы РФ, грузы и товары, которые запрещены законодательством Российской Федерации к ввозу в Российскую Федерацию или вывозу из Российской Федерации. Осмотр же (общий осмотр) сотрудниками пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляется в соответствии с п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 г. №50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации».¹

¹Шестаков, В.И. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности негосударственных структур безопасности, оказывающих содействие органам ФСБ России в их борьбе с терроризмом. / В.И. Шестаков. М.: Проспект, 2010. С.109

Что касается контрольных мероприятий, осуществляемых органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации при пропуске через границу, они подробно раскрыты в постановлении Правительства №50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»¹.

Способы контроля, это система приемов и методов реализации государственными контрольными органами своих полномочий в пунктах пропуска через государственную границу. При проведении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы в соответствии с федеральным правом применяют следующие методы контроля: проверка документов; устный опрос; получение пояснений; наблюдение; сопровождение транспортных средств, грузов, товаров и животных; осмотр транспортных средств, грузов, товаров, животных и продуктов животноводства; досмотр транспортных средств, грузов и товаров; личный досмотр; осмотр помещений и территории пунктов пропуска через государственную границу; отбор проб (образцов) для исследования.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства №50 органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют право использования при осуществлении пропуска через Государственную границу следующих средств контроля: технические и электронные средства; вооружение и техника; инженерные сооружения и заграждения; специальные средства; служебные животные.²

Таким образом, в ходе досмотровых и контрольных мероприятий, осуществляемых органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации при осуществлении пропуска через Государственную границу РФ и реализуются направления пограничной деятельности Федеральной службы

¹О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации // постановление Правительства РФ от 02.02.2005 № 50 (ред. от 04.09.2012) // СЗ РФ.2005.№ 6.Ст. 462.

²Там же.

безопасности Российской Федерации, закрепленные Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹.

Рассматривая пограничную деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, важно проанализировать проблему стимулирования служебной деятельности военнослужащих ее пограничных органов. Речь идет о внебюджетных источниках получения прибыли подразделениями пограничных органов и дальнейшем распределении этой прибыли на стимулирование названной деятельности. На сегодняшний день в деятельности подразделений пограничных органов есть определенные трудности, проявляющиеся в том, что нормативная база по данному вопросу практически отсутствует, а теоретические наработки весьма малы и редко отвечают требованиям современного российского права.

Таким образом высказываются предложения разработчикам законодательства со стороны теоретиков права, которым, в частности представляется, что в настоящее время можно вернуться к практике прямого материального стимулирования служебной деятельности военнослужащих пограничных органов посредством их премирования по фактическим результатам несения службы, используя для этого внебюджетные средства пограничных органов.

Для этого предлагается применять денежные средства, поступающие от штрафов, налагаемых на правонарушителей за выявленные преступления и административные правонарушения, связанные с нарушениями Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

Анализ нормативно-правовой базы по теме исследования показал, что необходимо в законе конкретно указать на то, что Федеральной службы безопасности Российской Федерации являются правоохранительными

¹Бошук, В.А. Теоретические основы уголовно-правовой политики России в рамках государственной безопасности./ В.А. Бошук – Краснодар: КУИ, 2016.С. 6.

органными, а основная и цель их деятельности - обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации.

Заключение

Федеральная служба безопасности России – это федеральный орган исполнительной власти, представляющий собой единую централизованную систему, осуществляющий решение, в пределах своих полномочий, задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Правоохранительная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности

Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий, задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности занимает важное место в правоохранительной системе и в системе обеспечения государственной (национальной) безопасности Российской Федерации в частности.

В работе были исследованы основы правоохранительной деятельности Федеральной службы безопасности и ее функционирования, кроме того структура, механизм и основания взаимодействия с другими государственными органами, структурами гражданского общества и человеком.

Длительное время вопросы системы обеспечения государственной (национальной) безопасности в нашем государстве были под запретом. Однако, с учетом действующего в настоящее время принципа гласности, мы можем рассматривать основы деятельности служб, обеспечивающих государственную (национальную) безопасность России, в рамках государственно-управленческой деятельности административных отношений. Это, несомненно, свидетельствует о пересмотре концепции взаимоотношений государства и гражданина, и, как следствие, истинном соблюдении прав и свобод последнего.

Важность обеспечения национальной безопасности является объективной потребностью общества, поскольку в его основных сферах жизнедеятельности – политической, экономической, социальной, духовной -зарождаются и развиваются противоречия, которые обуславливают возникновение источников опасности как в соответствующей рамках, так и в обществе в целом. Такое положение приводит к необходимости наличия стройной системы взглядов на состояние государственной безопасности и целей ее обеспечения.

Демократизация российской политико-правовой системы привела к необходимости изменения сущности правоохранительной системы, правоохранительной деятельности, изменения акцентов в самих понятиях. Государство на протяжении долгих лет существовало в рамках приоритета государственных интересов над интересами личности. Смысл новой государственной политики – на первом месте должны стоять интересы личности.

Конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина в качестве основных ценностей государства обуславливает их верховенство по отношению к ценностям публично-правового характера. Таким образом в работе рассматривается еще один пробел в науке и законодательстве, а именно отсутствие четкого понятия «правоохранительная деятельность» поддержание и защита прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств и правонарушений, кроме того предупреждение правонарушений.

В ходе анализа нормативно-правовой базы обеспечивающей организацию и деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации были выявлены пробелы и коллизии, в целях устранения которых на наш взгляд необходимо:

- внести изменения в Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»:

– ст. 1 дополнить словами следующего содержания: «Целью деятельности Федеральной службы безопасности является обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации»;

В вопросе о взаимоотношениях государства с институтами гражданского общества законодательство Российской Федерации имеет двойственный характер. С одной стороны законодательство декларирует безоговорочное невмешательство органов Федеральной службы безопасности в деятельность институтов гражданского общества и невмешательства гражданского общества в деятельность органов

Так как, деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации и ее органов является в большинстве случаев закрытой для широкой общественности, контроль со стороны институтов гражданского общества представляется затруднительным.

На сегодняшний день важно создать механизм обеспечения единства правового пространства России, который позволил бы создать и оптимизировать систему взаимодействия органов Федеральной службы безопасности и институтов гражданского общества на основе положений Конституции Российской Федерации и соответствующих норм законодательства, регулирующих сферу обеспечения государственной (национальной) безопасности.

Таким образом, важно отметить, что основой взаимодействия Федеральной службы безопасности с человеком в соответствии с принципом верховенства закона в первую очередь является Конституция Российской Федерации, которая имеет высшую юридическую силу на территории Российской Федерации. Но, Конституция РФ, признавая человека, его права и свободы, до настоящего времени не имеет в своем содержании права человека на безопасность, а содержит лишь упоминания о ней. Следовательно, крайне важным является закрепление данного права в Основном законе Российской Федерации. В связи с чем, автором предложено внести дополнение в Конституцию Российской Федерации, закрепив в ней право на безопасность.

Предложение о закреплении права на безопасность как объекта правоохранительной деятельности в Конституции Российской Федерации, путем дополнения статьей 20.1 следующего содержания: Статья 20.1 «Каждый имеет право на безопасность. Безопасность гарантируется государством».

Кроме того, на наш взгляд нужно дополнить ст. 2 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» словами следующего содержания «Органы федеральной службы безопасности являются правоохранительными органами и основной частью сил обеспечения государственной (национальной) безопасности Российской Федерации».

Список литературы

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // СЗ РФ. – 2014.- № 9. - Ст. 851.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954. – С. 46.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2001. - № 52. - Ст. 4921.
4. О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ.-2011.- № 1. -Ст. 2.
5. О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 №40-ФЗ(ред. от 07.03.2018)/ СЗ РФ. - 1995.- №15. -Ст. 1269.
6. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. – 1995. - № 33. - Ст. 3349.
7. О внесении дополнений в статьи 12 и 13 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации»: федер. закон от 10.01. 2003№4-ФЗ//СЗ РФ. -2003.- № 2.- Ст. 156.
8. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: федер. закон от 29.04.2008 №57-ФЗ»//СЗ РФ. - 2008.- № 18.- Ст. 1940.
9. О внешней разведке: федер. закон от 10.01.1996 №5-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. -1996. -№3. -Ст. 143.
10. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 №35-ФЗ(ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ.- 2006.- №11. -Ст. 1146.
11. О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04. 1993 №4730-1(ред. от 03.07.2016) // Российская газета. -1993. - №84.
12. О Государственной тайне: закон РФ от 21.07.1993 №5485-1 (ред. от 26.07.2017) // СЗ РФ.- 1997.-№41.- Ст. 4673.

13. О первоочередных мерах по реализации Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации»: указ Президента РФ №633 от 23.06.1995//СЗ РФ.- 1995.-№26.- Ст. 2453.

14. О структуре Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ №515 22.05.1997//СЗ РФ.- 1997.-№21.- Ст. 2468.

15. Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках): указ Президента РФ от 07.02.2000 №318 //СЗ РФ.- 2000.- № 7.- Ст. 797.

16. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ №870 от 11.08.2003 (ред. от 22.12.2017) //СЗ РФ.- 2003.- № 33.- Ст. 3254.

17. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента РФ от 12.05.2009№537 (ред. от 01.07.2014) // СЗ РФ. - 2009. - № 20.- Ст. 2444.

18. О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации // постановление Правительства РФ от 02.02.2005 № 50 (ред. от 04.09.2012) // СЗ РФ.-2005.- № 6.-Ст. 462

19. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности: приказ ФСБ РФ от 22.01.2007 №21 //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2007. - №16.

Учебная литература

20. Абдуллаев, Р.А. История государства и права России./ Р.А.Абдуллаев. –Волгоград: Омега, 2016. – 553 с.

21. Бахрах, Д.Н. Административное право России./Д.Н.Бахрах. - М.: ИНФРА-М, 2017. – 781 с.
22. Воробьев, А.С. Спецслужбы Российской Федерации. / А.С.Воробьев. – Калининград: Омега, 2008. – 340 с.
23. Исаев, И.А. История государства и права России. / И.А.Исаев. - М.:Проспект,2016. – 801 с.
24. Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации/ Под ред. В.И. Швецова. - М.: ИНФРА-М, 2009. – 306 с.

Научная литература

25. Белокрылова, Е.А. Комментарий к закону Российской Федерации «О безопасности»./Е.А.Белокрылова. - М.: Изд-во РАГС, 2011. – 550 с.
26. Бошук, В.А. Теоретические основы уголовно-правовой политики России в рамках государственной безопасности./ В.А. Бошук – Краснодар: КУИ, 2016. – 512 с.
27. Вагин, О.А., Исиченко, А.П. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности»./О.А.Вагин, А.П.Исиченко. - М.: Юстицинформ, 2015. – 601 с.
28. Водько Н. Разграничить компетенцию правоохранительных ведомств./ Водько Н. // Российская юстиция. - 1997. - №7. – С. 56-67.
29. Грачев, А.А., Мурашов, Д.Ю., Синцов, Г.В., Белорыбкин, Г.Н. Юридическая энциклопедия Пензенской области.История становления Пензенской юридической школы. Прокуратура.Следственный комитет. Органы государственной безопасности Том. 2/А.А. Грачев, Д.Ю.Мурашов, Г.В. Синцов, Г.Н. Белорыбкин - Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. – 256 с.
30. Дергачев, А. Ф., Дмитрук, Е. Я. Очерки истории Пензенского края./ А. Ф.Дергачев, Е. Я.Дмитрук - Пенза, 1973.-435 с.
31. Долгова, А.И. Терроризм в России и проблемы системного реагирования./ А.И.Долгова. - М.:ИНФРА-М,2014.- 510 с.

32. Игнатов, В. Д. Доносчики в России. / В.Д. Игнатов- М.: Свема,2014.- 341 с.
33. Комментарий к Федеральному закону от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»/Под ред. Киселева И.К./Справочно-правовая система «Гарант».
34. Логачева, Н. В. Жандармские ведомства Пензенской губернии в 1860–1880-е годы / Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики./ Н.В. Логачева - Тамбов, 2012. – 259 с.
35. Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ, 1917—1991: Справ. / Сост. А. И. Кокурин, Н. В. Петров М.: Международный фонд «Демократия», 2015. – 662 с.
36. Малиновская, В.М. Комментарий к Конституции РФ./ В.М. Малиновская. - М.:ИНФРА-М,2005. – 201 с.
37. Матросов, В.М. Защита информации в интересах политики государства. /В.М. Матросов // Системы безопасности. - 2010. - №39. - С. 12-20.
38. Малышева, Д. После «чёрного вторника» ислам и терроризм в России и СНГ / Д. Малышева // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. - № 3. – С. 55 – 57.
39. Мохов, Е.А. ФСБ: борьба с организованной преступностью./ Е.А. Мохов. - М.:Издательство: Вузовская книга, 2006. – 315 с.Патрушев, Н.П. Особенности современных вызов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. -2009. -№7. - С. 5-14.
40. Покушение Каракозова. Стенографический отчет по делу Д. Каракозова,И. Худякова, Н. Ишутина и др. - М., 1930. - Т. 2.- 561 с.
41. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография / под ред. проф. А В. Опалева . М., ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 603 с.

42. Рыжак, Н.И. Правовое регулирование деятельности спецслужб в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография /Н.И. Рыжак - М.: ЭДАС-ПАК, 2016. – 372 с.

43. Сапрыкин, С.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О противодействии терроризму». /С.Ю. Сапрыкин // Справочно-правовая система «Гарант».

44. Спиридович А. И. Записки жандарма. М., 2015. С. 35.

45. Скуратов, Ю.И. Правоохранительные органы Российской Федерации./ Ю.И. Скуратов.- М.: ИНФРА-М, 2012. – 390 с.

46. Судебная и правоохранительная системы. Сборник нормативных актов. - М.: Эксмо, 2007. – 691 с.

47. Сумин А.А. Комментарий к Федеральному закону «О федеральной службе безопасности»./ А.А.Сумин. – М.: Издательство НОРМА., 2001. – 452 с.

48. Троицкий, Н. А. Подвиг Николая Клеточникова. Прометей / Н. А.Троицкий // Жизнь замечательных людей. - М., 1972. - Т. 9. – 476с.

49. Тоболь, Е. Законность и правопорядок: основные направления и способы их обеспечения / Е. Тоболь // Вестник Границы России. - 2005. - №4. - С. 8-16.

50. Ушакова, В.Н., Трунова, ИЛ., Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий / В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова- М: Эксмо, 2006. - 592 с.

51. Шестаков, В.И. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности негосударственных структур безопасности, оказывающих содействие органам ФСБ России в их борьбе с терроризмом. / В.И. Шестаков. - М.: Проспект, 2010. - 449 с.

52. Шляпников А.В. «Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране». /А.В.Шляпников - М.: Юрист, 2008. – 401 с.

53. ФСБ России. Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: научно-практический комментарий / под ред. В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова. - М.: Эксмо, 2011. – 559 с.

Иные источники

54. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ). -СПб., 1830. Собр. 1. Т. 34.

55. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ).- СПб., 1830. Собр. 2. Т. 1-2.

56. Об истории ФСБ // ФСБ России [официальный сайт]. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/history.htm>.

57. Международное сотрудничество// ФСБ России [официальный сайт]. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/international.htm>.

58. ФСБ России комментирует // ФСБ России [официальный сайт]. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/comment/remark/single.htm>.