МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управления»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Организация социальной защиты населения в Сердобском районе Пензенской области»

Студент гр.123ЭГ31 _____ А.П. Груша

Руководитель
д.и.н., профессор _____ Н.А. Володина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2015

Содержание

	Введение	5
1	Теоретико-методологические основы социальной защиты населения Российской Федерации	10
1.1	Понятие и сущность социальной защиты населения	10
1.2	Принципы и функции социальной защиты населения	21
1.3	Государственные органы социальной защиты населения	27
2	Анализ деятельности Управления социальной защиты населения (на примере Сердобского района Пензенской области)	41
2.1	Структура, задачи и функции Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области	41
2.2	Основные показатели деятельности Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области за 2015 год	61
2.3	Муниципальная программа Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»	66
3	Предложения и рекомендации по совершенствованию работы Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области Управления социальной	95
	Заключение	103
	Список использованных источников	105
	Приложения	113

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы (бакалаврской) определяется, прежде всего, тем, что изменения российского общества в последние десятилетия XX в. имели следующие последствия: появление новой, весьма противоречивой структуры общества, где одни непомерно вознесены, а другие находятся в самом низу социальной лестницы. Речь идет прежде всего о появлении таких уязвимых в социальном плане категориях населения как безработные, беженцы, вынужденные переселенцы, а также о тех категориях граждан, которые на современном этапе не находят надлежащей поддержки со стороны государства и общества, а это инвалиды, пенсионеры, дети, подростки. В стране в целом постоянно растет число людей, нуждающихся в защите, маргиналов, алкоголиков, наркоманов, бездомных и т. д.

В свою очередь обострились проблемы социальной помощи, так как с началом экономических преобразований человек со своими проблемами был оставлен на произвол рыночной стихии. Этот процесс совпал с профессионализацией социальной работы в России, ставшей феноменом цивилизованного общества.

Все эти обстоятельства обусловили тот факт, что изучение формирования и функционирования системы социальной защиты населения в Российской Федерации, пока не имеющей ясной, эффективно действующей модели, становится с каждым годом все более и более актуальным.

Научная новизна выпускной квалификационной работы связана с тем, что сегодня социальная защита населения должна играть не только роль социальной компенсации бедным, но и служить определенным противовесом быстро растущему имущественному неравенству. Важной проблемой становится защита всего населения от прогрессирующего обнищания.

В сложившихся экономических и социально-политических условиях роль, значение системы социальной защиты населения существенно возросло.

Нередко органы и учреждения социального обслуживания оказываются единственными структурами, обращение к которым оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его жизненных проблем.

Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной защиты, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Кроме того, в последнее время все больше ведется речь о передаче основных функций по оказанию социальной поддержки населения с федерального и регионального уровня управления на «места», например, в муниципалитеты. Однако по большей мере механизмы этой передачи и процесс осуществления социальной защиты населения, таким образом, не изучены и не определены.

В качестве исходной нормативно-правовой базы использовались различные материалы, в частности Конституция РФ от 12 декабря 1993 года, Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федерации Федеральный закон Российской Федерации от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской», Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Закон Пензенской области от 08.09.2004 г. № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», Закон

Пензенской области от 03.12.2004 г. № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности на территории Пензенской области» и другие.

Интерес к формированию и функционированию системы социальной защиты населения на современном этапе проявляют многие исследователи современного российского общества. Так основы организации социальной защиты населения рассматриваются в трудах таких авторов как Галаганов В. П., Гриценко Н. Н., Зубова Л., Карелова Г., Леонтьева А. Г., Павленко П. Д., Куликов В. В. и другие. Экономические основы социальной защиты населения рассматривают Зотов В. Б., Иванова С. А., Лобанов В. В., Потапов Л., Шишков Ю., Яковлев Р. А. и другие. Основные направления и принципы социальной работы представлены в работах Космарского В., Кукушина В. В., Подшибякиной Н., Савинова А. Н., Смирнова С. Н., Сидориной Т. Ю., Тонких Л., Фирсова М. В., Холостовой Е. И., Шаранов А., Шеденков С. А., Юшкова С. А. и других.

Эмпирической базой исследования являются статистические данные, предоставленные администрацией Сердобского района Пензенской области и Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ системы социальной защиты населения на примере Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области.

Объектом исследования являются основные направления и принципы социальной защиты в Российской Федерации.

В качестве предмета исследования выступает система социальной защиты населения на примере Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области.

Задачи выпускной квалификационной работы, вытекающие из поставленной цели:

1. изучить понятие и сущность социальной защиты населения;

2. определить принципы и функции социальной защиты населения;

3. рассмотреть органы социальной защиты населения и их роль в политике государства, основные виды деятельности органов социальной защиты;

4. исследовать структуру, задачи и функции Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области;

5. проанализировать основные показатели деятельности Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области за 2015 год;

6. раскрыть сущность муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»;

7. предложить рекомендации по совершенствованию работы Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области Управления социальной.

В процессе работы над выпускной квалификационной работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ социально-профессионального развития государственных гражданских служащих.

Выпускная квалификационная работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению. Структура данной выпускной квалификационной работы имеет следующие составляющие:

- введение с указанием цели и, актуальности исследуемой темы, объекта и предмета выпускной квалификационной работы;

- теоретическая основа формирования и функционирования системы социальной защиты населения на современном этапе, основные направления и принципы социальной работы в Российской Федерации;

- аналитическая часть, которая включает в себя изучение проблем, возникающих в системе социальной защиты населения на примере Управления

социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области;

- предложение мероприятий по совершенствованию процесса социальной защиты населения на примере Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области;

- в заключении обобщены основные выводы выпускной квалификационной работы.

1 Теоретико-методологические основы социальной защиты населения Российской Федерации

1.1 Понятие и сущность социальной защиты населения

Неотъемлемыми факторами любой нормально функционирующей социальной системы является социальная защита и социально-экономическая поддержка населения.

Формирование и развитие рыночной экономики привело к выделению социальной защиты населения в самостоятельный вид деятельности, которая приобрела новый смысл и значение, прежде всего, как защита от неблагоприятных воздействий рыночных отношений. Система социальной защиты, как показывает практика, вовлечена в систему рынка и является его неотъемлемым элементом. Социальная поддержка тех, кто объективно не имеет возможности обеспечить себе достойный уровень жизни, это, по существу, необходимая плата за возможность предпринимательской деятельности и получение дохода в стабильном обществе.

Объективная реальность, обусловленная логикой развития рыночных отношений, выдвигает на первый план формирование научно обоснованной системы социальной защиты и социальной поддержки населения, ее наиболее уязвимых слоев. Необходимость создания этой системы обусловлена рядом факторов.

Одним из основополагающих факторов, действующих в рамках общества и определяющих содержание социальной поддержки населения, является определённая система отношений собственности и права. Именно частная собственность обуславливает независимость гражданского общества от государства, делает человека полноценным субъектом и гарантирует необходимые условия его социальной жизнедеятельности. Однако в каждом

обществе есть определенная часть населения, которая не имеет собственности и не в состоянии трудиться в силу объективных причин: болезни, нетрудоспособности вследствие старости или возраста, не позволяющего человеку вступить в сферу производственных отношений (дети), последствия экологических, экономических, и военных конфликтов, стихийных бедствий, и т.д. Эти категории населения не выживут без защиты и социальной помощи государства, когда главным фактором производства и распределения все в большей степени становится капитал. Государство объективно заинтересовано в поддержке социально уязвимых слоев населения по нескольким причинам:

- государство, провозгласившее себя цивилизованным, обязано обеспечить населению достойный уровень жизни;
- всякое государство заинтересовано в расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы;
- социально-экономическая поддержка неимущих нивелирует экономическое состояние различных групп и слоев населения [37, с. 314].

Социальная защита – это система законодательных, социально-экономических и морально-психологических гарантий, средств и мер, благодаря которым создаются равные для членов общества условия, препятствующие неблагоприятным воздействиям среды на человека, обеспечивающие достойные и социально приемлемое качество их жизни [28, с. 28].

Характерным для современного этапа является быстрое развитие методологии и методики социальной защиты населения, что имеет важнейшее практическое и теоретическое значение. Необходимо отметить, что под методологией социальной защиты понимается система принципов и способов организации и построения теоретической и практической деятельности, направленной против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие, а под методикой – совокупность приемов, методов исследования и операций

практического и теоретического освоения социальной защиты населения как системы.

Система социальной защиты населения на современном этапе включает в себя:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальную поддержку (помощь) [32, с. 26].

Центральным субъектом социальной защиты является государство. Человек, нуждающийся в социальной защите – одновременно и субъект и объект социальной защиты.

Объектами социальной защиты являются социальные институты в лице конкретных социальных организаций, учреждений, систем (образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости, труда, культуры, спортивно-оздоровительного комплекса).

Основными формами социальной защиты являются законодательно определенные социальные гарантии и их удовлетворение на основе базовых стандартов и программ; регулирование доходов и расходов населения; социальное страхование; социальное вспомоществование; социальные услуги; целевые социальные программы.

Термин «социальная защита» имеет различные значения. В новых экономических условиях он заменил термин «социальное обеспечение», использовавшийся в советской экономике, где он характеризовал специфическую организационно-правовую форму социальной защиты, осуществляемую непосредственно государством.

В современных условиях потребовалось развитие других организационно-правовых форм социальной поддержки наиболее уязвимых категорий населения. Был введен термин «социальная защита», который давно использовался в мировой практике.

Социальная защита как социальный институт, представляющий собой совокупность правовых норм, призванных решать определенные социальные и

экономические проблемы, в международном контексте обычно имеет дело с установленными законодательством категориями граждан, которые в силу утраты трудоспособности, отсутствия работы либо по другим причинам не имеют достаточных средств для удовлетворения своих жизненно важных потребностей и потребностей нетрудоспособных членов семьи. В рамках систем социальной защиты таким гражданам при наступлении установленных законодательством неблагоприятных событий предоставляется помощь компенсационного характера в денежной и натуральной формах, а также в форме различного рода услуг. Кроме того, системы социальной защиты осуществляют меры профилактического характера, направленные на предотвращение неблагоприятных событий.

Социальная защита осуществляется в различных организационно-правовых формах, включая такие, как индивидуальная ответственность работодателей, страхование, социальное страхование, адресная социальная помощь, государственное социальное обеспечение и др. Использование тех или иных организационно-правовых форм социальной защиты может иметь различные социальные и экономические последствия, которые необходимо учитывать при осуществлении управления данной отраслью.

Вместе с тем, социальная защита, являясь по своему функциональному характеру достаточно целостной системой, представляющей собой самостоятельный социальный институт, имеет специфические особенности, связанные с технологиями оказываемых ею услуг. Технология предоставления пенсий существенно отличается от технологии оказания медицинской помощи, социально-реабилитационных технологий или технологий обеспечения безработных граждан.

Социальная защита также предусматривается в отношении семей с низкими душевыми доходами, не обеспечивающими общественно необходимого прожиточного минимума, результатом чего обычно является отсутствие средств существования или средств на оплату жизненно значимых товаров и услуг (средств реабилитации, оплаты жилья, лечения).

Социальная защита может осуществляться в денежной форме в виде пенсий и пособий, в натуральной форме, а также путем оказания различного рода услуг лицам, являющимся объектом социальной защиты. Она может иметь как компенсационный, так и предупредительный профилактический характер.

Одной из государственно-правовых форм социальной защиты является непосредственно государственное обеспечение нетрудоспособных лиц. Основные признаки непосредственного государственного обеспечения — финансирование расходов за счет государственного бюджета и установление категорий обеспечиваемых лиц и уровня их обеспечения в соответствии с приоритетами, определяемыми органами государственной власти. Непосредственное государственное обеспечение в странах с рыночной экономикой имеет достаточно ограниченные масштабы применения.

Другой организационно-правовой формой социальной защиты является социальное страхование, которое широко используется в абсолютном большинстве стран с рыночной экономикой в отношении многих видов социальной защиты. В его основе лежит понятие социальных рисков и требование их обязательного и добровольного страхования. Финансирование выплат по социальному страхованию осуществляется за счет страховых взносов работающих граждан и их работодателей, выплачиваемых, как правило, в равных долях. В финансировании систем социального страхования иногда также участвует государство.

В странах с рыночной экономикой также активно используется такая организационно-правовая форма социальной защиты, как социальная помощь. Она носит адресный характер и предоставляется лицам после проверки их нуждаемости, если они не имеют других источников существования.

Другими организационно-правовыми формами социальной защиты могут быть фонды — обязательное (принудительное) накопление средств на случай возникновения некоторых обстоятельств. Эти фонды существуют в отдельных странах Азии и Африки (которые были колониями) и являются общенациональными организациями, предназначенными для осуществления

обязательных сбережений всеми работающими гражданами. Фонды преследуют цель обеспечить индивидуальную ответственность каждого работающего за свое благосостояние в будущем. Они представляют собой учреждения типа сберегательного банка. Воспользоваться этими вкладами можно в случае временной нетрудоспособности, при условии прекращения работы, в случае безработицы.

Характерной особенностью частных форм социальной защиты является то, что они создаются не в обязательном порядке в силу принятия соответствующего законодательства, а в силу частной инициативы отдельных субъектов отношений в данной среде, которые принимают на себя обязательства по осуществлению социальной защиты ограниченного круга лиц, представляющих для них определенный интерес. Частные формы могут применяться в таких видах социальной защиты, как обеспечение временной нетрудоспособности, медицинской помощи, в пенсионном обеспечении и других.

Таким образом, социальная защита в любом государстве - это комплексная система социально-экономических отношений, предназначенная для оказания разносторонней помощи нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным лицам, а также семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи.

Эффективная социальная защита предполагает проведение политики, адекватно реагирующей на социальное самочувствие людей, способной улавливать рост социального недовольства и социальной напряженности, предупреждать возможные конфликты и радикальные формы протеста.

В качестве нормативно-правовой базы использовались различные материалы, в частности Конституция РФ от 12 декабря 1993 года, Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федерации Федеральный закон Российской Федерации от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской», Федеральный закон Российской

Федерации от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». [1, 4,].

Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Закон Пензенской области от 08.09.2004 г. № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», Закон Пензенской области от 03.12.2004 г. № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности на территории Пензенской области» и другие.

Право граждан Российской Федерации на социальную защиту закреплено в Конституции Российской Федерации от 12.12.93 г., которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст.7.п.2.). [1].

Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита,

включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии Конституцией Российской Федерации вопросы социальной защиты населения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Предметом Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ в соответствии с Конституцией является установление общих принципов организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Судебные органы исключены из предмета его регулирования. Это обстоятельство, основанное на прямом указании Конституции, объясняется особенностями организации судебных органов. [8].

Федеральный закон устанавливает общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако на основе конституционных положений и соответствующих норм комментируемого Федерального закона необходимо было создать всестороннее правовое регулирование образования, формирования и деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определить их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает систему ежемесячных и единовременных государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, которые обеспечивают гарантированную поддержку материнства и детства. Федеральный закон определяет категории населения, на которых распространяется действие закона, порядок назначения и выплаты пособий,

порядок индексации и перерасчета размера пособий, исходя из уровня инфляции, прогнозируемого законом.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» определяет права и обязанности получателей государственных пособий, продолжительность выплаты ежемесячных пособий и сроки назначения пособий гражданам. Федеральный закон обязывает получателей государственных пособий на детей извещать назначающие органы об изменении условий, влияющих на их назначение и выплату.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» дает право назначающим пособия органам проводить выборочную проверку сведений о доходах семьи и получать необходимую информацию у всех организаций независимо от форм собственности. Органы назначения пособий имеют право на удержание излишне выплаченных сумм, за исключением ошибок в расчетах.

Целью ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации принадлежащих им прав и свобод. [5].

Права каждого человека независимо от его личных качеств, физических данных или социального статуса являются равными. Инвалиды, возможности которых в той или иной степени являются ограниченными, нуждаются в социальной защите больше, нежели иные категории граждан. Однако понятие "социальная защита" не должно умалять возможностей инвалидов проявлять свою индивидуальность в различных сферах общественной жизни, в том числе в учебе, в работе, в искусстве, культуре и спорте.

Закон является одним из основных правовых актов, определяющих уровень социальной защищенности людей с ограниченными возможностями. Приоритетное значение в системе законодательных актов имеют нормы Конституции РФ, а также нормы и принципы международного права и международные договоры РФ, которые определяют основные направления российской политики в отношении инвалидов. Общие нормы и принципы

раскрываются в комментируемом Законе посредством определения конкретных мер, таких как обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, лекарственными препаратами, медицинскими услугами, предоставление льготы по оплате коммунальных услуг, выплата пенсии по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца и т.п.

Основная нагрузка в части обеспечения финансирования мероприятий, направленных на предоставление инвалидам социальной защиты от государства, ложится в первую очередь на федеральный бюджет. Региональные бюджеты несут бремя оплаты только таких социальных мероприятий, которые, во-первых, отнесены федеральным законодательством к расходным обязательствам субъектов РФ, а во-вторых, повышают уровень социальных гарантий в регионе по сравнению с гарантиями, предоставляемыми на федеральном уровне.

В Федеральном законе Российской Федерации от 28.12.2013 г. « 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» рассмотрены полномочия органов государственной власти (федерального и регионального уровней) в сфере социального обслуживания, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг, формы социального обслуживания, виды и условия оплаты социальных услуг, вопросы организации предоставления социальных услуг, финансирования и контроля в сфере социального обслуживания.

Закон направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в России, повышение его уровня, качества и эффективности. Закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в России, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Законом определяются основные принципы социального обслуживания, уточняется содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере

социального обслуживания, определяются формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания.

Законом определен перечень полномочий федеральных органов государственной власти, которые в т.ч. включают: установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания, утверждение методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг с учетом правоприменительной практики уточнен перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ, в число которых входят: правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах РФ в пределах полномочий, установленных Законом, определение уполномоченного органа субъекта РФ, в т.ч. на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, на составление индивидуальной программы, на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Законом вводятся новые понятия "получатель социальных услуг", "поставщик социальных услуг", "профилактика обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании", понятие "стандарт социальной услуги" излагается в новой редакции (основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги), при этом стандарт социальной услуги является составной частью порядка предоставления социальных услуг.

Закон предполагает индивидуальный подход к установлению получателям необходимых им социальных услуг исходя из потребности гражданина в социальных услугах. С учетом оснований, по которым гражданин был признан нуждающимся в социальном обслуживании, орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций в области социального обслуживания субъекта РФ, определяет индивидуальную

потребность в социальных услугах и составляет индивидуальную программу предоставления социальных услуг (ст. 16 Закона), составленная индивидуальная программа предоставления социальных услуг пересматривается в зависимости от изменения потребности гражданина в социальных услугах не реже чем раз в три года.

1.2 Принципы и функции социальной защиты населения

Система социальной защиты основывается на принципах системности и комплексности. Она создается как упорядоченная совокупность взаимодействующих компонентов, как целостное образование, составленное из частей, как комплекс взаимосвязанных структурных элементов, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность. Важнейшими элементами системы социальной защиты являются субъекты и объекты, содержание которых раскрывается в целях, задачах, функциях, средствах. При формировании системы важно обеспечить, чтобы ее объекты являли собой иерархически организованную, целостную общественную систему, чтобы субъекты, осуществляющие деятельность, отражали эту целостность, а связывающее объекта и субъекта звено – формы, методы, системы, технологии социальной работы – представляло собой взаимосвязанный процесс оказания помощи и поддержки нуждающемуся человеку.

С системностью в организации и содержании социальной защиты тесно связана комплексность, то есть обеспечение тесного единства всего комплекса мер экономичного, социального, правового и другого характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты.

Комплексность обеспечивается:

- единством целей, принципов и направлений деятельности;

- сочетанием исторического опыта и традиций с современной практикой помощи человеку;
- всесторонним изучением объекта социальной защиты (индивидуума, социальной группы, территориальной общности, трудового коллектива);
- координацией и согласованностью действий субъектов социальной защиты;
- контролем за осуществлением мер по оказанию помощи и поддержки людям [52, с. 55].

Огромное значение имеет принцип превентивных мер по социальной защите, который означает, что следует предупреждать причины социального неблагополучия, вскрывать их на самой начальной стадии формирования и устранять. Превентивность – это не только и не столько упреждающие компенсации в денежной и натуральной форме малообеспеченным группам населения при повышении цен или иных социальных потрясениях, а прежде всего создание таких условий, когда люди сами могут справиться со сложной жизненной ситуацией, использовать личные ресурсы на случай возникновения социальных рисков: старости, болезни, безработицы. Предупреждение социальных рисков осуществляется посредством:

- помощи в нахождении работы пенсионеру, инвалиду;

- развития надомного труда;

- поддержки негосударственных систем социального страхования;

- формирования частного сектора на основе добровольных взносов граждан и других средств;

- развития различных форм участия населения в финансировании социальных программ, например на основе развития ипотечного кредитования, поддержки деятельности страховых медицинских компаний (помощь семье или отдельному человеку в выборе медицинского учреждения, врача, необходимых видов медицинских услуг);

- сочетания платных и бесплатных услуг, что способствует обеспечению воспроизводственных возможностей субъектов социальной защиты, создает

дополнительные системы для накопления населением денежных сбережений. А это означает появление новых возможностей для реализации методов самозащиты и удовлетворения социальных потребностей в образовании и воспитании детей, укрепления их здоровья, улучшения жилищных условий и другое;

- поддержания величины денежных доходов на уровне не ниже прожиточного минимума, что обеспечивается сочетанием различных форм социальной помощи, участием в формировании рынка труда, использованием общественных работ и другое [49, с. 215].

В этой связи представляется важным, чтобы каждое решение по социальной защите населения, каждый проект проходили экспертизу и оценивались с точки зрения возможности социально защитить людей в процессе будущей реализации, с позиций противодействия развитию негативных социальных явлений.

Важнейший принцип социальной защиты – ее адресность, то есть осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями. Следует отметить, что в современных условиях предоставление средств существования старым, больным людям, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пока не всегда является адресным и справедливым: пособия нередко выплачиваются не тем, кому они должны выделяться в первую очередь; назначаемые пенсии не в полной мере учитывают трудовой стаж граждан, узок перечень социальных услуг и другое.

Адресность социальной защиты, основанная на научных методах и расчетах и учитывающая индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного человека является средством обеспечения социальной справедливости и фактором активизации его внутреннего потенциала. Благодаря принципу адресно удается достичь главное – помочь людям,

оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поощрить и поддержать их социальную инициативу и активность, их стремление самостоятельно разрешать возникшие проблемы.

В условиях ухудшения экономического положения возникла потребность в критериях оценки нуждаемости в материальной помощи и механизмах, обеспечивающих адресность.

Наиболее оптимальными критериями предоставления адресной социальной помощи являются:

- размер совокупного семейного или среднедушевого дохода – он должен быть ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи по социально-демографическим группам или по соответствующей величине регионального прожиточного минимума (ниже уровня минимальной заработной платы, минимальной пенсии и других). Следует, однако, заметить, что использование среднедушевого дохода в качестве единственного критерия, без учета потенциальных возможностей клиентов иметь дополнительный доход (например, за счет вторичной занятости, сдачи в аренду квартиры, машины, гаража и так далее), может стимулировать иждивенчество и не способствует развитию инициативы и социальной активности нуждающихся;
- отсутствие средств к существованию;
- одиночество и неспособность к самообслуживанию;
- материальный ущерб или физические повреждения (вследствие стихийных бедствий, катастроф, в результате исполнения служебных обязанностей и других) [49, с. 218].

Адресность социальной защиты позволяет полнее использовать ресурсы социума для оказания помощи человеку, учитывая, что именно в социуме проявляется вся совокупность условий и факторов, окружающих человека, составляющих поле его жизнедеятельности и влияющих на его социальное самочувствие, образ жизни.

Принцип адаптивности системы социальной защиты населения означает, что она должна предусматривать упреждающий пересмотр социальных нормативов в условиях инфляции и экономической нестабильности, снижения занятости; своевременное развитие правовой базы организационных структур; обновление методов осуществления и другие. Адаптивность системы социальной защиты населения означает ее способность к самосовершенствованию, развитию самозащитной активности и инициативы самих социальных субъектов, их способности к самопомощи, проявлению собственных средств социальной защиты. Это особенно важно, когда речь идет о социально-демократических, профессиональных и иных группах населения, региональных общностях.

Принципом социальной защиты является ее многосубъектность. Важнейший субъект социальной защиты населения – государство. Оно разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты, стремится сделать ее сильной и эффективной, учитывает региональные факторы при ее проведении. Реализуя свои важнейшие функции – целеполагания и организационного воздействия на социальные процессы в обществе, эффективного регулирования и контроля социальной сферы, - государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, создает социально гарантированные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума, создает условия для укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры, решения жилищных проблем. Государство влияет на функционирование системы социальной защиты населения, утверждая государственный бюджет, а также бюджеты других находящихся в государственной собственности источников финансирования (в России к ним относятся внебюджетные социальные фонды – пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования и занятости).

Эффективным элементом их воздействия на решение вопросов социальной защиты населения являются коллективные договоры, которые в условиях рыночных отношений становятся основным документом хозяйствования. Реализуя социально защитные функции, профсоюзы обеспечивают необходимые производственные и социальные условия для жизнедеятельности членов коллектива их социальной защиты. Практика социального партнерства государства с профсоюзными организациями, предпринимателями становится важным условием активизации их роли в социальной помощи и поддержке нуждающимся членам.

Субъектом социальной защиты населения являются общественные объединения, обеспечивающие общественную поддержку и заинтересованное участие миллионов граждан в создании и функционировании современной модели социальной защиты.

Еще один субъект социальной защиты – работодатели. Они обеспечивают обязательные условия социальной помощи и поддержки наемных работников (минимальный уровень заработной платы, обязательное страхование по установленным нормативам, пенсионное, социальное, медицинское, по безработице, социальные выплаты и компенсации, относимые на фонд оплаты труда, и другие). Возможности работодателей в качестве активных субъектов социальной защиты используются далеко не в полную меру. Располагая значительными финансовыми ресурсами, многие из них могут создавать на своих предприятиях рабочие места, развивать социальные блага – бесплатные путевки, выдачу долгосрочных беспроцентных кредитов и так далее.

Названные принципы выражают объективные закономерности развития общества, его социально-экономической жизни, но имеют и субъективную сторону. Они реализуются в процессе создания и развития системы социальной защиты, в процессе реализации функций социальной защиты и обогащения их новым содержанием. Функции – это относительно самостоятельные, но тесно связанные между собой виды деятельности по социальной защите человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации. Важнейшими из них являются:

- экономическая;
- хозяйственно-бытовая;
- психолого-педагогическая;
- социально-медицинская;
- юридическая;
- культурно-досуговая;
- организации труда и другие [47, с. 147].

В процессе развития системы социальной защите населения функции меняются, наполняются новым содержанием за счет инновационных технологических приемов, комплексности оказываемых услуг и расширения сферы их применения, повышения профессионализма специалистов.

В этом находит отражение процесс освоения нового содержания деятельности по социальной защите, его все более четкая ориентация на оказание многосторонней поддержки нуждающегося человека, обеспечение его личного участия в разрешении возникших проблем и трудностей, совершенствование отношений между людьми в рамках различных систем помощи населению.

1.3 Государственные органы социальной защиты населения

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция, установив основные положения данного института, не дала нам более широкого объяснения существования, деятельности, развития

государственных структур которые непосредственно занимаются вопросами социальной защиты населения нашей страны. В области социальной защиты населения существуют такие органы как:

- Министерство труда и социальной защиты населения РФ;
- Органы социальной защиты населения субъектов РФ;
- Территориальные органы социальной защиты населения РФ [45, с. 192].

До 1996 года существовали: Министерство социальной защиты населения РФ, управления социальной защиты населения в регионах, отделы социальной защиты населения — в городах и районах, и Министерство труда РФ и соответствующие отделы в регионах [45, с. 193].

В 1996 году Министерство социальной защиты населения РФ и Министерство труда РФ были объединены в Министерство труда и социального развития РФ, региональные службы также были объединены. В 2004 году часть Министерства труда и социального развития РФ была объединена с Министерством здравоохранения РФ в Министерство здравоохранения и социального развития РФ. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации было вновь разделено на Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации указом президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 [13].

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд РФ) осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, оплаты труда, уровня жизни и доходов, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, условий и охраны труда, социального страхования, социальной защиты и социального обслуживания населения, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

В области социальной защиты населения Минтруд РФ:

1. разрабатывает предложения по формированию государственной политики в области социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов и реализует ее во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
2. осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций по социальной защите граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а кроме того контроль за предоставлением установленных законодательством РФ льгот и компенсаций этим гражданам;
3. координирует и контролирует разработку и реализацию федеральных программ социальной поддержки и улучшения положения семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов;
4. представляет доклады в Правительство Российской Федерации о состоянии и мерах по улучшению положения семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов;
5. осуществляет в пределах своей компетенции контроль за реализацией социальных гарантий, установленных законодательством РФ для семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов;
6. осуществляет методическое обеспечение работы по назначению и выплате пособий гражданам, имеющим детей [45, с. 197].

Важной основой деятельности Минтруда РФ в области социального обслуживания конкретным материальным обеспечением вышеперечисленных категорий граждан является социальное страхование. Фонд социального страхования Российской Федерации управляет средствами государственного социального страхования РФ. Минтруд РФ помогает Фонду разрабатывать размеры тарифа страховых взносов на государственное социальное

страхование, осуществлять меры, обеспечивающие финансовую устойчивость Фонда.

Председатель Фонда назначенный Правительством РФ обязан разрабатывать совместно с Минтруда РФ предложения по совершенствованию системы социального страхования и обеспечению государственных гарантий по социальному страхованию.

Министерство труда и социальной защиты РФ возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от неё Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство труда и социальной защиты РФ задач и осуществление им своих функций. Министр имеет заместителей, которые назначаются и освобождаются от должности Правительством РФ.

Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [8].

В различных регионах, субъектах РФ органы социальной защиты населения области, края называются по – разному: департаменты, управления, отделы, комитеты, министерства, но основные задачи и функции этих органов одинаковые.

Органы социальной защиты населения субъектов РФ являются органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими в пределах своих полномочий государственное управление и координацию деятельности в области трудовых отношений, охраны труда, социальной защиты населения, взаимодействуют с федеральными органами и органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами

социальной защиты населения муниципальных образований субъектов РФ, общественными и иными объединениями и организациями, гражданами.

В своей деятельности органы социальной защиты населения субъектов РФ подконтрольны органам исполнительной власти субъектов РФ.

Органы социальной защиты населения субъектов РФ обладают правами юридического лица, имеют самостоятельный баланс, лицевые счета в управлении казначейского контроля департамента по финансам, бюджету и контролю субъектов РФ, печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки.

Основными задачами органов социальной защиты населения являются:

- разработка основ и реализация мер государственной политики в области социальной защиты населения, трудовых отношений, охраны труда в пределах своей компетенции;
- участие в разработке прогнозов социально-экономического развития и проектов нормативных правовых актов по вопросам социальной защиты населения, охраны труда;
- разработка и реализация региональных целевых программ по социальной поддержке инвалидов, пожилых граждан, семей с несовершеннолетними детьми и малообеспеченных групп населения;
- содействие функционированию и развитию государственной системы социального обслуживания населения;
- организация реабилитации инвалидов;
- координация деятельности подведомственных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере реабилитации инвалидов;
- организация социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан и ветеранов [27, с. 71].

В соответствии с возложенными задачами они осуществляет функции:

а) в области государственного обеспечения пособиями, компенсациями и другими социальными выплатами пожилых граждан, семей, имеющих несовершеннолетних детей, ветеранов, инвалидов и других категорий лиц.

б) в области социального обслуживания населения: осуществляет деятельность по созданию и развитию совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, учреждений по реабилитации и социальному обслуживанию инвалидов, пожилых, нетрудоспособных граждан и семей с детьми;

в) в области реабилитации инвалидов;

г) в области социальной поддержки пожилых граждан;

д) в области социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и т.д. [27, с. 73].

Органы социальной защиты населения субъектов возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности органами исполнительной власти субъектов РФ. Он имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности по его представлению органами государственной власти субъектов РФ.

В органах социальной защиты населения субъектов образуется коллегия. Положение о коллегии и ее состав утверждаются органами государственной власти субъектов РФ. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы социальной защиты населения, трудовых отношений, охраны труда.

Управление социальной защиты населения является территориальным органом органов социальной защиты населения субъектов РФ, осуществляющим полномочия на территории данного муниципального образования в области трудовых отношений и охраны труда, социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, в том числе детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, предоставления мер социальной поддержки ветеранов войны и труда, жертв политических репрессий, малоимущих и других категорий граждан.

Положение, структура, штатное расписание управления, квалификационные требования по ведущим, старшим и младшим государственным должностям государственной гражданской службы субъектов

РФ в управлении утверждаются приказом руководителя органа социальной защиты населения по представлению руководителя территориального управления, в пределах установленного фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами территориального управления являются:

- участие в реализации на территории муниципального образования государственной политики в области социальной поддержки и социального обслуживания населения, трудовых отношений, охраны труда;
- развитие социального партнерства в муниципальном образовании, правовое и организационное обеспечение заключения, проведение уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений;
- организация работы по урегулированию коллективных трудовых споров, участие в примирительных процедурах;
- организация социальной поддержки и социального обслуживания семьи, женщин, детей, граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и других категорий граждан;
- назначение и выплата субсидий и компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг
- направление инвалидов в социально – реабилитационные отделениям государственных учреждений социального обслуживания [27, с. 77].

В соответствии с возложенными задачами управление осуществляет функции:

- в области обеспечения мер социальной поддержки;
- в области социального обслуживания населения;
- в области социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства;
- в области мер социальной поддержки инвалидов, ветеранов и других категорий граждан;
- в области трудовых отношений и социальных гарантий;

- в области условий и охраны труда;
- организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников управления и государственных учреждений социального обслуживания, расположенных на территории муниципального образования;
- рассматривает устные и письменные обращения граждан, принимает по ним необходимые меры, осуществляет регистрацию и учет письменных обращений граждан, организует личный прием граждан [27, с. 78].

Таким образом, органы управления социальной защиты и подведомственные им предприятия, учреждения, организации, территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых людей, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области социальной защиты и трудовых отношений.

Существуют несколько направлений деятельности органов социальной защиты населения:

1) Работа с обращениями граждан;

2) Деятельность в области назначения и выплаты пособий;

3) Деятельность в области реабилитации инвалидов;

4) Направление граждан в стационарные учреждения социального обслуживания;

5) Работа с гражданами, в области назначения и выплаты компенсаций [27, с. 82].

В органы социальной защиты населения РФ обращается значительная часть населения, это связано, прежде всего, с низким уровнем жизни большинства граждан РФ. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума была и остается высокой.

В органы социальной защиты населения, например, поступают письма об оказании материальной помощи, о выплате компенсации на оплату жилищно–коммунальных услуг, об обеспечении социальными выплатами и компенсациями и др. В субъектах РФ утверждаются инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти. В инструкции один раздел посвящается порядку организации рассмотрения письменных, устных обращений и приема граждан.

В органах социальной защиты населения для организации работы по рассмотрению обращении и личного приема граждан приказом руководителя управления назначается должностное лицо, несущее персональную ответственность за эту работу.

Обращения регистрируются с использованием компьютерной техники.

При незначительном количестве обращений вместо регистрационно–контрольных карточек может вестись журнал учета рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан. Прием граждан проводится в служебных кабинетах должностных лиц, осуществляющих прием, либо в специально отведенном помещении, которое оборудуется необходимым имуществом и оснащается средствами связи.

Личный прием граждан в органах социальной защиты населения проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан. При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность.

В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных в нем вопросов.

Так же граждане обращаются в органы социальной защиты населения за назначением и выплатой пособий на детей. На каждого гражданина оформляется личное дело. Подготовка личных дел получателей пособий начинается с приема заявлений и оформления документов для назначения и

перерасчета пособий. Прием документов ведется специалистами по назначению пособий в приемные дни и осуществляется по участковой системе. Участки формируются по алфавиту. У каждого специалиста на участке создается картотека личных дел получателей пособий.

При приеме специалист проверяет:

- принадлежность документов заявителю (фамилия, имя, отчество во всех документах должны соответствовать данным паспорта). В случае обнаружения несоответствия факт принадлежности документов данному лицу устанавливается в судебном порядке;
- данные паспорта (они сверяются с данными, указанными в заявлении);
- не получает ли заявитель пособие на ранее рожденных детей. При перемене места жительства делается запрос по прежнему месту жительства и выясняется, состоял ли он на учете в отделе, получал ли пособие;
- наличие в документах всех необходимых реквизитов (номер документа, дата, наименование организации, фамилия, имя, отчество заявителя, основание выдачи, подписи, печати) [27, с. 84].

После проверки всех документов заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений граждан для назначения государственных пособий на детей. Если заявитель обратился за перерасчетом пособия, то заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений граждан о перерасчете государственных пособий на детей.

После проверки документов специалист оформляет личное дело получателя пособия. Полностью готовое дело передается на контроль специалисту, который после проверки подписывает его и передает на подпись заведующему отделом и затем на выплату.

Одной из основных характеристик условий быта, среды существования и здоровья граждан, наряду с уровнем заболеваемости, демографическими и другими показателями, являются данные об инвалидности, которые служат важным показателем социального неблагополучия населения. В связи с этим

проблема инвалидности и инвалидов рассматривается как один из аспектов социальной безопасности.

Значительное количество лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности в социальной структуре общества, а также ожидаемое дальнейшее увеличение числа инвалидов в связи с неблагоприятной социально – экономической ситуацией в стране свидетельствуют о масштабности проблемы инвалидности и о необходимости проведения комплекса мер по социальной интеграции инвалидов в общество.

Политика государства в данной сфере в отношении инвалидов реализуется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Одним из основных направлений этой политики стала комплексная реабилитация инвалидов [5].

Она представляет собой систему и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество. Реабилитация инвалидов включает:

- медицинскую реабилитацию;
- профессиональную реабилитацию;
- социальную реабилитацию [45, с. 298].

Медицинская реабилитация – комплекс лечебных и профилактических мероприятий, которая направлена на максимально возможное восстановление утраченных способностей пациента после различных заболеваний [45, с. 299].

Профессиональная реабилитация – многопрофильный комплекс мер, направленных на восстановление трудоспособности инвалида в доступных ему по состоянию здоровья условиях труда [45, с. 299].

Социальная реабилитация – комплекс мер, направленных на восстановление человека в правах, социальном статусе, здоровье, дееспособности [45, с. 299].

Все виды реабилитации относятся лишь к тем инвалидам, у которых имеется достаточно обширный потенциал реабилитации.

Органами социальной защиты населения ведется постоянная работа по оказанию социальной поддержки малообеспеченным семьям, воспитывающим детей – инвалидов. Для проведения системной работы по реабилитации детей – инвалидов действуют службы для детей с ограниченными возможностями. В числе услуг, оказываемых специалистами учреждений — социально – бытовые, медицинские, социально – психологические, педагогические, юридические. В целях усиления внимания вопросам социальной реабилитации детей штатным расписанием учреждений предусмотрены должности социального педагога, психолога, специалистов по социальной работе.

Стационарное социальное обслуживание направлено на оказание разносторонней социально – бытовой помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, не имеющим медицинских противопоказаний для получения социального обслуживания и социальных услуг. Оно включает меры по созданию для граждан пожилого возраста и инвалидов наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно – трудового характера, обеспечение ухода и медицинской помощи, организацию отдыха и досуга.

Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется в стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания, профилированных в соответствии с их возрастом, состоянием здоровья и социальным положением.

Существуют меры социальной поддержки граждан в жилищно–коммунальной сфере. В настоящее время в жилищно–коммунальной сфере существуют два основных вида социальной поддержки граждан:

- выплаты субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг малообеспеченным категориям граждан;
- предоставление мер социальной поддержки по 50 % оплате жилья и коммунальных услуг, предоставляемые ветеранам, инвалидам и некоторым другим категориям граждан [45, с. 304].

Финансирование расходов на предоставление субсидий малообеспеченным гражданам и мер социальной поддержки по оплате жилищно–коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением льгот по 50% оплате занимаемой общей площади и коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны 1941 — 1945 гг. (кроме тружеников тыла) и боевых действий, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Полномочия по предоставлению указанных мер социальной поддержки переданы субъектам РФ с выделением им необходимых для этого субвенций из федерального бюджета, а также с предоставлением права устанавливать форму предоставления данных мер (в том числе в натуральном или денежном виде) [45, с. 305].

К мерам социальной поддержки граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, предоставляемым органами социальной защиты населения, относятся:

- ✓ компенсации;
- ✓ пособия.

Компенсации можно классифицировать:

- по периодичности выплаты (единовременные, ежемесячные, ежегодные);

- по целевому назначению (за вред здоровью, на оздоровление, на приобретение продовольственных товаров, за потерю кормильца, на питание школьников, дошкольников и др.).

Ежегодная денежная выплата назначается независимо от факта получения пенсии либо ведомственной принадлежности органа, осуществляющего пенсионное обеспечение. Размеры ежегодных денежных выплат индексируются не реже одного раза в год в порядке, утверждаемом органом исполнительной власти субъекта РФ.

Финансирование расходов на предоставление ежегодной денежной выплаты, установленной Законом, осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Членам семей или лицам, взявшим на себя организацию похорон, выплачивается пособие на погребение умерших инвалидов вследствие аварии на ЧАЭС или лиц, умерших следствие чернобыльской катастрофы.

Размеры компенсаций и иных выплат гражданам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф, индексируются исходя из уровня инфляции.

Гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, ежемесячно выплачивается денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров.

Органы исполнительной власти субъектов РФ могут принимать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан. Например, в субъектах РФ принят закон «О ежегодной денежной выплате отдельным категориям граждан, подвергшихся радиационным воздействиям, и их семьям». Действие Закона распространяется на лиц, зарегистрированных по месту жительства на территории субъекта РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что органы социальной защиты населения выполняют огромную роль в области социального обеспечения, социальной поддержки граждан. От деятельности этих органов зависит дальнейшее социальное положение граждан в обществе.

2 Анализ деятельности Управления социальной защиты населения (на примере Сердобского района Пензенской области)

2.1 Структура, задачи и функции Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области

Управление социальной защиты населения администрации Сердобского района (далее по тексту - Управление) является структурным подразделением администрации Сердобского района с правом юридического лица, осуществляющим отдельные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения в соответствии с Законом Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», и обеспечивающим на территории Сердобского района в пределах своей компетенции проведение единой социальной политики [21].

Юридический адрес (местонахождение) Управления: 442895, Российская Федерация Пензенская область, Сердобский район, г. Сердобск, ул. Ленина, д. 90

Управление в своей деятельности подотчетно Главе администрации Сердобского района Пензенской области.

Управление руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Пензенской области, нормативными актами Министерства

труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и органов местного самоуправления Сердобского района.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами местного самоуправления Сердобского района, органами исполнительной власти Пензенской области, общественными объединениями и иными организациями.

Полномочиями Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района являются:

1. социальное обслуживание граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Пензенской области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

2. социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в социально опасном положении:

а) вручение детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, новогодних подарков в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой подпрограммы "Социальная поддержка детей Пензенской области" государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы»;

б) прием от родителей (законных представителей) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заявлений и документов, необходимых для получения путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (далее - путевки), учет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в отдыхе и оздоровлении, формирование очередности, получение и выдача путевок родителям (законным представителям) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сопровождение организованных

групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отправки в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно;

в) организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских оздоровительных лагерях круглосуточного и (или) дневного пребывания, созданных на базе муниципальных учреждений социального обслуживания, медицинских, образовательных, спортивных и иных муниципальных организаций, расположенных на территории Пензенской области;

3. назначение и выплата пособий семьям, имеющим детей, в соответствии с Законом Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей»;

4. предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с Законом Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»;

4.1. прием заявлений граждан на присвоение звания "Ветеран труда" и необходимых для этого документов, предварительное рассмотрение принятых от граждан заявлений, выдача удостоверений "Ветеран труда"; прием заявлений и документов на выдачу и выдача дубликатов удостоверений "Ветеран труда", свидетельств и дубликатов свидетельств о праве на меры социальной поддержки реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, членам семей умерших Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации, полных кавалеров ордена Трудовой Славы; хранение документов, явившихся основанием для присвоения или отказа в присвоении звания "Ветеран труда" и основанием для выдачи соответствующих свидетельств и дубликатов удостоверений "Ветеран труда";

4.2. прием заявлений граждан и необходимых документов на оказание протезно-ортопедической помощи в соответствии с Законом Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 861-ЗПО «Об обеспечении отдельных

категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»;

4.3. прием заявлений, документов граждан и подготовка выплатных документов на оказание материальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости и по инвалидности, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств бюджета Пензенской области и средств субсидий из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации социальных программ - субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, хранение документов, явившихся основанием для оказания или отказа в оказании материальной помощи указанным категориям граждан;

4.4. прием заявлений граждан на присвоение почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области" и необходимых для этого документов, выдача удостоверений "Ветеран труда Пензенской области"; прием заявлений на выдачу и выдача дубликатов удостоверений "Ветеран труда Пензенской области"; хранение документов, явившихся основанием для присвоения или отказа в присвоении почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области" и основанием для выдачи удостоверения и дубликата удостоверения "Ветеран труда Пензенской области", предоставление ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области";

4.5. прием заявлений и документов граждан, принятие решения о назначении или об отказе в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключение социального контракта, принятие решения о продлении срока назначения государственной социальной

помощи на основании социального контракта, проведение мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, принятие решения о прекращении оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе в одностороннем порядке, прекращение социального контракта, подготовка выплатных документов и хранение документов, явившихся основанием для назначения или отказа в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Законом Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2505-ЗПО «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области»;

4.6. прием заявлений граждан и документов на выдачу и выдача удостоверений (дубликатов удостоверений), хранение документов, явившихся основанием для выдачи или отказа в выдаче удостоверений (дубликатов удостоверений) ветерана Великой Отечественной войны:

- лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, пенсионное обеспечение которых осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации;

- лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, пенсионное обеспечение которых осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации;

5. предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»;

6. прием заявлений, назначение и выплата денежной компенсации в соответствии с Законом Пензенской области от 3 декабря 2004 года № 693-ЗПО

«О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»;

6.1. прием заявлений, назначение и предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Пензенской области от 3 декабря 2004 года № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»;

7. прием документов для назначения пенсии за выслугу лет, ее исчисление и выплата в соответствии с Законом Пензенской области от 8 сентября 2004 года № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»;

7.1.предоставление гарантий осуществления погребения в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»:

8. предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы», в том числе:

а) консультирование многодетных семей по порядку и условиям предоставления социальных выплат;

б) осуществление мониторинга жилищных условий многодетных семей;

в) прием от многодетных семей заявлений и документов для предоставления социальных выплат либо отказ в приеме документов;

г) истребование документов (либо сведений, содержащихся в них), находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственных таким органам организациях;

д) рассмотрение документов, представленных многодетными семьями, с целью принятия решения о включении либо об отказе во включении в реестр претендентов на получение социальных выплат;

е) принятие решения о включении либо об отказе во включении многодетных семей в реестр претендентов на получение социальных выплат;

ж) уведомление многодетных семей о включении либо об отказе во включении в реестр претендентов на получение социальных выплат;

з) принятие решения о выделении либо об отказе в выделении многодетным семьям социальных выплат;

и) уведомление многодетных семей о выделении либо об отказе в выделении социальных выплат;

к) определение объема финансовых средств, необходимых для предоставления многодетным семьям социальных выплат;

л) прием от многодетных семей документов для перечисления средств социальных выплат либо отказ в приеме документов для перечисления средств социальных выплат;

м) перечисление денежных средств на банковские счета продавцов жилых помещений, физических и (или) юридических лиц, осуществляющих по договорам строительство (завершение строительства, реконструкцию), в том числе многоквартирных домов по договору участия в долевом строительстве многоквартирных жилых домов (либо договору цессии), на счета продавцов строительных материалов;

н) исключение многодетных семей из реестра претендентов на получение социальных выплат;

9. предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

10. предоставление семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы», в том числе:

а) консультирование граждан по порядку и условиям предоставления социальных выплат;

б) прием от граждан заявлений и документов для получения социальной выплаты либо отказ в приеме заявлений и документов;

в) истребование документов (либо сведений, содержащихся в них), находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственных таким органам организациях;

г) рассмотрение документов, представленных гражданами, с целью принятия решения о включении в список получателей социальных выплат;

д) включение граждан в список получателей социальных выплат либо отказ во включении в список получателей социальных выплат;

е) уведомление граждан о включении либо об отказе во включении граждан в список получателей социальных выплат;

ж) заполнение бланков жилищных сертификатов, выдача гражданам жилищных сертификатов;

з) определение объема финансовых средств, необходимых для предоставления гражданам социальных выплат;

и) прием от граждан документов для перечисления средств социальных выплат либо отказ в приеме документов для перечисления средств социальных выплат;

к) перечисление средств социальной выплаты на банковские счета продавцов жилых помещений, физических и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство (завершение строительства, реконструкцию) индивидуальных жилых домов по договору подряда, строительство

многоквартирных домов по договору участия в долевом строительстве многоквартирных жилых домов (либо договору цессии), на счета кредитных организаций, предоставляющих гражданам кредиты (займы) на приобретение жилых помещений либо строительство индивидуальных жилых домов, на счета продавцов строительных материалов.

11. прием документов для назначения ежемесячной денежной выплаты согласно Закону Пензенской области от 28 мая 2007 года № 1286-ЗПО «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска", ее назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведение базы данных получателей ежемесячной денежной выплаты;

12. прием заявлений для назначения пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при

рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях (за исключением единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренных абзацем третьим части первой статьи 4 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»), единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, их назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведение базы данных получателей пособий;

13. прием заявлений для назначения инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств», ее назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведение базы данных получателей компенсации.

14. прием заявлений для назначения ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», ее назначение (перерасчет), подготовка платежных документов и ведение базы данных получателей ежегодной денежной выплаты.

15. предоставление, в том числе доставка, гражданам компенсаций и других выплат (за исключением компенсаций и других выплат, предоставляемых военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, пенсионерам из числа этих лиц, в том числе работающим (независимо от места работы), гражданскому персоналу указанных федеральных органов исполнительной власти, а также пенсионерам из числа лиц, уволенных из федеральных органов налоговой полиции, в том числе работающим (независимо от места работы), предусмотренных пунктами 4, 5 (в части дополнительного оплачиваемого отпуска), 12 (в части ежемесячной денежной компенсации на питание ребенка) и 13 части первой, частью четвертой (в части пособия на погребение) статьи 14, пунктами 3 и 4 части первой статьи 15, частью первой статьи 16, пунктами 3 (в части среднего заработка), 4–6 и 13 статьи 17, пунктами 1–3, абзацем четвертым пункта 4, пунктами 5 и 7 (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере, выплачиваемого гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в части, приходящейся на выплату данного пособия до достижения ребенком возраста полутора лет), 8–10 части первой статьи 18,

пунктами 1 и 2, абзацем вторым пункта 3, пунктами 4, 6 и 7 части второй статьи 19, пунктами 1–3 и абзацем четвертым пункта 4 части второй статьи 20, пунктом 3 части первой статьи 25, частями первой, второй и четвертой статьи 39, статьями 40 и 41 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; выплата, в том числе доставка, гражданам ежемесячных денежных компенсаций, предусмотренных статьями 8 и 9 Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (за исключением ежемесячной денежной компенсации, предоставляемой военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, пенсионерам из числа этих лиц, в том числе работающим (независимо от места работы), гражданскому персоналу указанных федеральных органов исполнительной власти, а также пенсионерам из числа лиц, уволенных из федеральных органов налоговой полиции, в том числе работающим (независимо от места работы); предоставление, в том числе доставка, гражданам компенсаций и других выплат, предусмотренных пунктами 6, 8 и 15 (в части дополнительного оплачиваемого отпуска) части первой статьи 2 и пунктом 3 части второй статьи 4 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (за исключением предоставления компенсаций и других выплат военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов

по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, пенсионерам из числа этих лиц, в том числе работающим (независимо от места работы), гражданскому персоналу указанных федеральных органов исполнительной власти, а также пенсионерам из числа лиц, уволенных из федеральных органов налоговой полиции, в том числе работающим (независимо от места работы)

16. прием заявлений граждан и документов на выдачу и выдача удостоверений (дубликатов удостоверений), хранение документов, явившихся основанием для выдачи или отказа в выдаче удостоверений (дубликатов удостоверений):

а) инвалида Отечественной войны, инвалида о праве на льготы;

б) ветерана Великой Отечественной войны - лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", пенсионное обеспечение которых осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации;

в) члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий - членам семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий, пенсионное обеспечение которых осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, а также не получающим пенсию;

г) о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

17. Контроль целевого использования средств, выделенных на реализацию социальных программ, своевременности выплаты назначенных пособий, компенсаций предприятиями связи, банковскими учреждениями, достоверности представляемых гражданами сведений о доходах семьи для получения мер социальной поддержки.

18. Проведение ежегодной инвентаризации транспортных средств, выданных органом социальной защиты населения, подготовка документов для выдачи, передачи, изъятии указанных средств.

19. Организация работы по выполнению Постановления Правительства РФ от 27.05.06г. № 313 «Об утверждении правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца».

20. Выявление и направление нуждающихся инвалидов трудоспособного возраста в областной реабилитационный центр согласно плана Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области.

21. Организация работы по приему документов от граждан, не являющихся инвалидами для обеспечения их протезно-ортопедическими изделиями нуждающихся в них по медицинским показаниям.

22. Выявление и направление граждан пожилого возраста, имеющих доход ниже прожиточного минимума в социально-оздоровительный центр «Поимский»

23. Анализ социально-демографической ситуации и экономического положения в Сердобском районе в отношении семей с детьми (в том числе многодетных, неполных, опекунских, с детьми-инвалидами, потерявших кормильца и др., нуждающихся в помощи и поддержке, находящихся в социально опасном положении), граждан пожилого возраста и инвалидов, включая попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе лиц без определённого места жительства и занятий) с целью определения объема и характера потребностей населения в социальной помощи и социальных услугах.

24. Осуществление контроля за соблюдением стандартов социального обслуживания семей с детьми, граждан пожилого возраста и инвалидов.

25. Координация мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации (ИПР) инвалида (ребенка-инвалида), оказание необходимого содействия в реализации индивидуальной программы

реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), взаимодействие со всеми исполнителями индивидуальной программы реабилитации.

26. Участие в разработке и выполнении муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе на 2015-2020 гг.».

27. Сотрудничество с общественными организациями, объединениями, фондами.

28. Ведение межведомственной базы данных по программе ДЕСОП (дети в социально опасном положении), ее актуализация.

29. Подготовка аналитических материалов о положении детей, женщин и семьи в Сердобском районе.

30. Контроль за организацией оздоровительного отдыха и трудовой занятостью детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Оказание методической помощи в организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

31. Взаимодействие с лечебно-профилактическими учреждениями по вопросам медицинского обследования и лечения детей с проблемами здоровья из социально неблагополучных семей, в т.ч. при направлении таких детей в приюты, стационары, реабилитационные центры.

32. Контроль за организацией работы с беременными женщинами с целью раннего выявления семейного неблагополучия, профилактики социального сиротства и младенческой смертности.

33. Определение прав студентов на получение социальной стипендии, выдача соответствующих справок для представления в учебные заведения.

34. Реализация государственных полномочий:

35.1. По опеке и попечительству в отношении граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства;

35.2. По попечительству в форме патронажа над дееспособными гражданами.

35.3. По попечительству граждан, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

36. Участие в мероприятиях, посвящённых Дням матери, семьи, инвалида, пожилого человека; фестивалях художественного творчества детей-инвалидов ,в проведении других социально значимых мероприятий.

37. Взаимодействие с общественными объединениями родителей детей-инвалидов, многодетных семей, одиноких матерей, детей-сирот, женских общественных организаций.

38. Обеспечение граждан необходимой информацией, взаимодействие со средствами массовой информации для разъяснения гражданам действующего законодательства, мероприятий, направленных на их социальную поддержку, содержания федеральных и областных программ по социальной защите населения, обобщение и распространение положительного опыта работы по социальному обслуживанию населения.

39. Осуществление приема граждан, своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законом порядке.

40. Осуществление функции муниципального заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств.

41. Выступление истцом и ответчиком в судах по вопросам, отнесенным к полномочиям Управления.

42. Осуществление функции главного распорядителя и получателя средств бюджета, предусмотренных на содержание Управления и подведомственных ему учреждений и реализацию возложенных на Управление функций.

43. Выступать учредителем у муниципальных учреждений социального обслуживания населения.

44. Осуществление иных полномочий, определенных нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления Сердобского района [43].

Управление с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

1. Запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Управления вопросам.

2. Вносить на рассмотрение и утверждение Собрания представителей Сердобского района, Главы администрации Сердобского района проекты планов, программ социальной защиты населения Сердобского района, результаты проверок, предложения по вопросам реализации социальной политики.

3. Вносить предложения по проекту бюджета Сердобского района в части финансирования по разделу «Социальная политика».

4. Проверять работу учреждений социального обслуживания населения, предприятий, организаций, учреждений Сердобского района по вопросам, входящим в компетенцию Управления, в рамках предоставленных полномочий.

5. Привлекать специалистов предприятий, организаций, учреждений к участию в подготовке вопросов, входящих в компетенцию Управления, вносимых на рассмотрение Собрания представителей Сердобского района, Главы администрации Сердобского района.

6. Привлекать для консультаций, изучения и решения проблем социальной политики специалистов и экспертов.

7. Проводить совещания с руководителями учреждений социального обслуживания населения, другими заинтересованными ведомствами по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

8. Создавать временные или постоянно - действующие комиссии из руководителей, специалистов структурных подразделений, специалистов других отраслей для детального решения задач и внедрения новых методов социальной работы.

9. Организовывать и проводить массовые благотворительные акции, направленные на социальную поддержку граждан.

10. Проводить работу по привлечению добровольных взносов, пожертвований, гуманитарной и спонсорской помощи для оказания адресной помощи малообеспеченным слоям населения.

11. Осуществлять контроль за правильностью оказания платных социальных услуг населению и ценообразованием на платные услуги в муниципальных учреждениях социального обслуживания населения учредителями которого выступает, в соответствии с действующим законодательством.

12. Управление не вправе делегировать свои полномочия другим органам [43].

Организация деятельности Управления:

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой администрации Сердобского района.

Начальник Управления:

1. руководит на принципах единоначалия деятельностью Управления и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление полномочий;

2. вносит на согласование Главы администрации структуру, штатное расписание Управления и смету расходов на его содержание;

3. утверждает положения о структурных подразделениях управления; должностные инструкции специалистов Управления и вносит изменения в штатное расписание Управления в пределах утвержденной численности и фонда оплаты труда;

4. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Управления; поощряет и применяет к ним меры дисциплинарного воздействия, представляет в установленном порядке отличившихся в труде работников к награждению правительственными наградами, нагрудными знаками, присвоению Почетных званий;

5. Вносит в администрацию Сердобского района предложения и осуществляет мероприятия по созданию, реорганизации и ликвидации подведомственных учреждений. Утверждает уставы подведомственных муниципальных учреждений.

6. По согласованию с Главой администрации Сердобского района назначает и увольняет руководителей подведомственных муниципальных учреждений.

7. Утверждает ежегодный план работы, а также отчеты об их исполнении;

8. В пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством издает приказы, дает указания, распоряжения, подлежащие обязательному исполнению всеми структурными подразделениями, работниками Управления, подведомственными организациями и учреждениями. Приказы начальника Управления вступают в силу со дня их принятия, если иное не определено в самом приказе;

9. Обеспечивает организационно - технические мероприятия по подготовке и проведению аттестации работников Управления и руководителей муниципальных учреждений социального обслуживания населения;

10. Организует и непосредственно осуществляет контроль за своевременным и качественным исполнением документов вышестоящих органов и собственных решений;

11. Распоряжается финансовыми средствами и имуществом Управления в соответствии с действующим законодательством;

12. Рассматривает заявления, жалобы, предложения граждан и принимает меры по решению поставленных вопросов, осуществляет прием граждан в пределах предоставленных полномочий;

13. Без доверенности представляет интересы Управления в организациях, в суде, в иных органах. Выступает истцом в защиту местного самоуправления и общественных интересов в пределах предоставленных полномочий [43].

Осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Начальник Управления несет ответственность за выполнение задач, возложенных на Управление, организацию работы сотрудников, рациональное распределение между ними должностных обязанностей.

Сотрудники Управления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, нарушение трудовой дисциплины, превышение ими должностных полномочий, несоблюдение установленных ограничений, связанных с прохождением муниципальной службы, предусмотренных в соответствии с действующим законодательством.

Имущество Управления составляют основные и оборотные средства, а также иные ценности, стоимость которых отражается в самостоятельном балансе Управления.

Имущество Управления является муниципальной собственностью Сердобского района, закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Управление не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом, а также имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

Администрация Сердобского района вправе изъять излишнее, неиспользуемое, либо используемое не по назначению имущество, закрепленное за Управлением, и распорядиться им по своему усмотрению.

Источниками финансирования деятельности Управления являются денежные средства, ежегодно выделяемые на его содержание из бюджета Сердобского района, в том числе в виде субвенций из бюджета Пензенской области на исполнение государственных полномочий в области социальной политики. Отношения Управления с предприятиями, организациями и гражданами во всех сферах деятельности строятся на основе договоров.

Реорганизация Управления (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) и его ликвидация производятся по решению представительного органа Сердобского района в соответствии с действующим законодательством.

Реорганизация Управления влечет за собой переход прав и обязанностей, принадлежащих Управлению, его правопреемникам.

Ликвидация Управления производится ликвидационной комиссией. Ликвидационная комиссия оценивает имущество Управления, выявляет его кредиторов и дебиторов, рассчитывается с ними, составляет ликвидационный баланс.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество Управления передается представительному органу местного самоуправления муниципального образования «Сердобский район».

При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово - хозяйственные, по личному составу и др.) передаются в соответствии с установленными правилами учреждению - правопреемнику.

При ликвидации Управления документы постоянного хранения, имеющие научно - историческое значение, передаются на хранение в государственный архив Пензенской области. Документы по личному составу (приказы, личные дела и карточки учета, лицевые счета и т.п.) передаются на хранение по месту нахождения Управления. Передача и упорядочение документов осуществляются силами и за счет средств Управления, в соответствии с требованиями архивных органов. Управление считается прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

2.2 Основные показатели деятельности Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области за 2015 год

На социальную поддержку граждан Сердобского района за 9 месяцев 2015 года израсходовано 149,5 млн.руб. [40].

За отчетный период:

- мерами социальной поддержки из областного бюджета на общую сумму 54,14 млн.. руб. воспользовались 4920 ветеранов труда и ветеранов военной службы, 25 тружеников тыла, 42 реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, 5 женщин, награжденных наградой Пензенской области «Материнская доблесть» 1 и 2 степени, 518 ветеранов труда Пензенской области.

- предоставлены субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и коммунальных услуг – 1414 семей на сумму более 8,5 млн. руб.

- выплачены пособия 2541 семье , имеющей детей на общую сумму 44,59 млн. руб.;

- предоставлены меры социальной поддержки 5693 федеральным льготникам на общую сумму 30,2 млн. руб.

- выплачены компенсации другим категориям граждан (инвалидам и ликвидаторам ЧАЭС, муниципальным и гос.служащим, сельским специалистам, вдовам, инвалидам ВОВ, донорам) – 421 чел. на сумму 12,24 млн. руб. [40].

В части предоставления гражданам социальных гарантий за 9 месяцев 2015 г. Управлением социальной защиты населения проделана следующая работа:

- в стационарные учреждения социального обслуживания оформлены 28 человек;
- в Пензенский реабилитационный центр инвалидов- 19 человек;
- направлено документов для оказания протезно-ортопедической помощи – 8 человек;
- 222 человек приняты с индивидуальной программой реабилитации, выданы памятки;
- 21 пенсионер из числа малообеспеченных были направлены в социально-оздоровительный центр «Поим».

- оформлены документы и вручены удостоверения «Ветеран труда» - 61 чел., «Ветеран труда Пензенской области»- 2 чел., удостоверения вдовам умерших участников ВОВ –8 чел. [40].

Вопросы опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан также не остаются в стороне. По состоянию на 01.01.2014г. – 109 опекаемых. За текущий период 2015г. оформлены личные дела и назначены опекунами – 20 чел., в стадии оформления – 3, проведено обследование содержание граждан в психиатрическом отделении- 10. Принято участие в судебных заседаниях по вопросу о признании граждан недееспособными – 22, выездных – 20, уголовных – 2.Проведено обследование жилищно-бытовых условий опекаемых –18 [40].

Не остаются в стороне и вопросы защиты материнства и детства. Постоянно проводится работа с базой ДЕСОП. На 01.10.2015 г. на учете в базе состоит 27семей/68 детей. Выдано справок на получение социальной стипендии малообеспеченным студентам –303.

По состоянию на 01.10.2015. в Реестре многодетных семей числится 272 многодетных семьи.

Проконсультировано 234 молодых семей по вступлению в областную подпрограмму «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере», выдано 3 жилищных сертификата, реализовано – 3. Сумма социальной выплаты по сертификату составляет 328 тыс.руб..

В рамках реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федерального закона «О ветеранах», на территории Сердобского района были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и поставлены на учет 385 ветеранов ВОВ, из которых 366 человек получили свидетельство о праве на единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий (16 ветеранов ВОВ - в преддверии празднования юбилейного Дня победы), ожидают выдачи – 19 человек [40].

Награждено юбилейными медалями «70 лет Победы» - 1064 ветеранов Великой Отечественной войны.

Сердобский районный комплексный центр социального обслуживания населения:

Отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних занимается проблемами семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении и является связующим звеном стационарного отделения для несовершеннолетних оказавшихся в трудной жизненной ситуации «Островок» с отделением социальной реабилитации семьи (с дневным пребыванием несовершеннолетних).

Проведено рейдов по неблагополучным семьям (включая межведомственные) – 36 /161 семья, принято участие в 30 заседаниях КДН и ЗП, проведено 185 бесед профнаправленности с несовершеннолетними и 282 с родителями.

Организован отдых и оздоровление детей- 177 человек: из них загородные о/л-170 человек, санатории Пензенской области-7 [40].

Стационарное отделение для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, «Островок» рассчитано на одновременное пребывание 14 детей и предназначен для временного проживания в течение 6 месяцев детей в возрасте от 3 до 18 лет. В стационарном отделении «Островок» для детей и подростков за 9 месяцев 2015 года прошли реабилитацию 40 несовершеннолетних, семьи которых находятся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. За 9 месяцев 2015 года поступило – 36 человек, из них:

- по заявлению родителей – 9;
- по ходатайству отдела образования- 26;
- по ходатайству КДН – 0;
- по направлению органов внутренних дел-1 [40].

В течение 9 месяцев 2015 года переданы: под опеку – 10 человек, возвращены в родные семьи – 26 детей .

Отделение социальной реабилитации семьи (с дневным пребыванием несовершеннолетних) рассчитано на одновременное пребывание 20 детей. В настоящее время на учете в отделении состоит 113 семей, воспитывающих детей-инвалидов (116 детей). За 9 месяцев было проведено – 45 посещений семей. 375 раз семьи обратились в отделение по интересующимся вопросам. Консультирование родителей по телефону – 420. Большое внимание уделялось укреплению физического здоровья детей, проводились подвижные игры на игровой площадке Центра. За 9 месяцев 24 ребенка посетили отделение [40].

Проведена работа по индивидуальной программе реабилитации для 26 детей. Цель работы: оказание психолого-педагогической, логопедической помощи ребенку, развитие творческих и умственных способностей. Занятия проводятся как в учреждении, так и на дому.

12 детей-инвалидов и детей, состоящих «Д» учете, направлены на реабилитацию в ГУ ССЗН «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

Главной задачей «Школы для родителей, воспитывающих детей-инвалидов» является консультирование родителей по правовым вопросам, вопросам семейного воспитания. В течение 9 месяцев организовано 2 заседания, на которых присутствовало 18 родителей [40].

В отделении работает группа кратковременного пребывания детей. Группа создана с целью оказания помощи родителям по организации присмотра за детьми. За 9 месяцев группу кратковременного пребывания посетили 26 детей.

Отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов оказывает помощь гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в посторонней поддержке, социально-бытовую помощь в надомных условиях. Нестационарной формой социального обслуживания населения за 9 месяцев 2015 года было охвачено 901 человек, в настоящее время социальным обслуживанием на дому пользуются 794 человека. Увеличивается потребность в оказании

дополнительных платных услуг, согласно утвержденного перечня. Социальными работниками отделения за 9 месяцев 2015 года оказано дополнительных платных услуг на сумму 79,197тыс. рублей [40].

Количество обслуживаемых на условиях оплаты за 9 месяцев 2015года составило 606 человек (в т.ч. в районе -201 человек), бесплатно- 271 человек.

Из 12 населенных пунктов Сердобского района, в том числе из 7 отдаленных, охвачены социальным обслуживание на дому - 386 человек. В результате подворного обхода обследованы 598 человек, и взяты на надомное обслуживание в течение 9 месяцев 2015года- 50 человек [40].

Плодотворно работает **отделение срочного социального обслуживания**, основным направлением деятельности которого является разовое обеспечение остронуждающихся граждан. За 9 месяцев 2015 года обслужено 3031 человек (86 чел. из которых – участники и инвалиды ВОВ), из них получили натуральную помощь: предметами первой необходимости – 72 человека; получили вещи б/у -104 человека; оказание продуктовой помощи -39 человек; разовым питанием - 1210 человек; парикмахерские услуги – 24 человека; ремонт одежды – 4 человека; транспортные услуги -55 человек; социально-правовая – 4 человека; мобильная бригада –25 человек; горячая линия-157 человек; новогодние подарки – 276 человек; подарочные наборы к 70-летию Победы– 1040 человек; бытовая химия -10 человек; канцелярские товары- 11 человек [40].

2.3 Муниципальная программа Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»

Муниципальная программа Сердобского района Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на

2015-2020 годы» (далее – муниципальная программа) разработана на основании постановления администрации Сердобского района Пензенской области от 12.09.2013 г. № 615 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Сердобского района Пензенской области» [26].

Реализация мероприятий муниципальной программы представляет собой комплекс мер и приоритетов региональной политики по формированию эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Основной целью муниципальной программы является обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Для полного удовлетворения потребностей различных категорий граждан, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социальных услугах, отвечающих современным требованиям, необходимы модернизация и развитие системы социального обслуживания населения, ее адаптация к изменяющимся правовым, социально-экономическим и демографическим условиям.

Развитие системы социальной поддержки и социального обслуживания населения определяется, в первую очередь, потребностями граждан в социальных услугах, особенностями региональной социальной политики, законодательства, а также внутренним состоянием самой системы.

Население Сердобского района Пензенской области, как и России в целом, переживает устойчивый период демографического старения. В настоящее время в Сердобском районе проживает 53,6 тыс.человек, в том числе трудоспособного населения - 57,7%, до 17 лет - 18,0%, детей до года - 0,7%. Удельный вес пожилых людей – 23,6 %. Если на 1 января 2010 года в районе проживало 15143 чел. в возрасте старше трудоспособного, то на начало 2015

года – 16199 человек, что на 6,5 % больше. Отмечается рост численности граждан пожилого возраста старше 80 лет и увеличение средней продолжительности жизни [38].

Доля инвалидов в общей численности населения района составляет 8,5% (4586 человек) численность детей-инвалидов – 121. От общего числа инвалидов, 2,5% (118 человек) вынуждены использовать кресло-коляску.

Серьезным фактором, влияющим на благополучие семьи, является уровень ее материального благосостояния. В 2014 году пособие на детей получают 1870 семей, средний доход которых ниже прожиточного минимума [38].

Для многодетных и неполных семей характерны максимальные риски бедности. Из общего числа многодетных семей, доходы ниже величины прожиточного минимума имеют 167 семей или 65% от общего количества многодетных семей.

Всего в районе 3197 семей, в которых проживает 4366 детей являются получателями различных видов пособий.

Анализ демографического и социально-экономического развития района позволяет сделать вывод о том, что влияние внешних условий приводит к значительной дифференциации потребностей различных возрастных и социальных групп в услугах, предоставляемых органами социальной защиты Сердобского района Пензенской области.

В настоящее время социальное обслуживание населения района осуществляет муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения». В 2013 году в МУ СРКЦСОН социальные услуги получили более 16 000 граждан -19823 услуг (30,3% от населения района), что на 18,8% больше, чем в среднем по области. Охват граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания в Сердобском районе составляет – 4265 чел. (26, 5 % от общего числа пенсионеров) , так же социальные услуги получили: 1825 –инвалидов, 8293 семьи (19363 чел.),

граждане трудоспособного возраста, злоупотребляющими алкоголем, наркотиками, лица БОМЖ, условно осужденные и др. – 1710 чел. [38].

С целью профилактики социального сиротства в структуре учреждения МУ КЦСОН действует отделение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На особом учете в 2014 году состоит 37 семей 85 ребенка (ДЕСОП). Создан и постоянно обновляется банк данных по лицам, злоупотребляющим спиртным (17 семей). В 2014 году на профилактическом состояли 95 семей, в них 185 детей [38].

Несмотря на увеличение объема ежегодно предоставляемых социальных услуг и численности их получателей, потребность в таких услугах возрастает опережающими темпами. Остаются не в полной мере решенными вопросы качества, эффективности и доступности социальных услуг. Это связано со значительной численностью потенциальных потребителей социальных услуг, наличием располагаемых ресурсов (финансовых, материально-технических, кадровых) и отсутствием единой нормативной правовой базы.

В целях расширения спектра предоставляемых услуг в учреждении социального обслуживания внедряются разнообразные социальные технологии и формы социального обслуживания. Для пожилых граждан, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах, работают мобильные социальные службы, которые открыты во всех. Удалось полностью ликвидировать очередность на надомное обслуживание. В системе социального обслуживания наблюдается дефицит квалифицированных кадров.

Одной из проблем социальной сферы на сегодняшний день все еще остается низкий уровень обеспеченности жильем отдельных категорий граждан. Невысокие доходы многодетных и молодых семей, проживающих на территории Пензенской области, не позволяют им самостоятельно решить свою жилищную проблему. При этом благосостояние указанных категорий граждан имеет большое значение для социально-экономического развития как области, так и района. Отдельно стоит обозначить и проблему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2010 года на территории региона действует долгосрочная целевая программа Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010 – 2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Пензенской области от 10.12.2009 № 953-пП «Об утверждении долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010 – 2015 годы», которая предусматривает предоставление мер государственной поддержки отдельным категориям граждан и семей, направленных на улучшение их жилищных условий [24].

Реализация программных мероприятий по выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сердобского муниципального района, обусловлена необходимостью реализации федерального законодательства о муниципальной службе в части обеспечения гарантированной на законодательном уровне компенсации лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сердобского муниципального района, заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением муниципальной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности).

Анализ востребованности населением Сердобского района мер социальной поддержки и участия в социальных программах показывает, что в течение 2014 года практически третья часть населения района стали получателями социальных выплат или участниками тех или иных социальных программ.

Одним из важнейших направлений социальной политики в Сердобском районе является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления

определены федеральным и региональным законодательством. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, определенные действующим законодательством, предоставляются в денежной форме, включая ежемесячные денежные выплаты, компенсационные и единовременные выплаты. В Сердобском районе Пензенской области проживают около 20 тыс. человек, нуждающихся в государственной поддержке. Система мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Российской Федерации предусматривает разграничение полномочий и соответствующих расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки конкретным категориям граждан по уровням бюджетной системы.

К расходным обязательствам, финансируемым из муниципального бюджета, законодательством отнесены меры социальной поддержки для следующих категорий граждан:

- пенсионное обеспечение за выслугу лет муниципальным служащим Сердобского района Пензенской области;

- денежная выплата квалифицированным работникам муниципальных учреждений Сердобского района, работавших и проживающих в сельской местности Сердобского района [38].

Иные категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке, определены федеральным и региональным законодательством. Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органа местного самоуправления является переход на программно-целевой принцип организации их деятельности, чем и обусловлено включение подпрограмм в муниципальную программу.

Улучшение демографической ситуации в Сердобском районе - одна из наиболее важных задач, стоящих перед администрацией района. Социально-экономические проблемы, существующие в стране на протяжении длительного периода, резко осложнили жизнедеятельность важнейшего социального института общества - семьи.

Для стимулирования рождения 3-го и последующих детей в семьях, увеличения количества многодетных семей в районе возникает необходимость решения данной проблемы программно-целевым методом как единственным вариантом улучшения демографической ситуации в районе.

Целью муниципальной программы является обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения путем модернизации и развития сектора социальных услуг; поддержки семьи, развития эффективной системы социального обслуживания, предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Для достижения целей муниципальной программы предстоит обеспечить решение следующих задач:

- профилактика социального неблагополучия семей с детьми;

- совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- создание условий для обеспечения реабилитации детей с ограниченными возможностями;

- государственная поддержка при улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан;

- организация круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков, проживающих на территории Сердобского района Пензенской области;

- основы деятельности по укреплению социальной защищенности пожилых людей;

- оптимизация среды жизнедеятельности пожилых людей;

- совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания;

- обслуживания пожилых жителей сельской местности;

- организация свободного времени и культурного досуга пожилых людей;

- кадровое обеспечение деятельности органов социальной защиты;

- выполнение обязательств государства по социальной поддержки граждан [38].

Рост данного показателя по годам реализации муниципальной программы будет обеспечиваться за счет совершенствования на федеральном, региональном и местном уровнях законодательства, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения, развития материальной базы органов социальной защиты населения.

Срок реализации муниципальной программы - 2015 - 2020 годы.

Объемы финансового обеспечения муниципальной программы в 2015 - 2020 годах рассчитаны исходя из подходов, принятых при формировании Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области» с учетом оценки объемов расходов на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и решения сессии Собрания представителей Сердобского района «О бюджете Сердобского района» В ходе исполнения муниципальной программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития страны [38].

Оценка расходов на обеспечение социальных выплат до 2020 года определена исходя из уровня бюджетных ассигнований в 2015 году, с учетом индексов-дефляторов до 2020 года.

Управление социальной защиты населения администрации Сердобского района и МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» обеспечивают в установленные сроки выполнение мероприятий муниципальной программы.

Отчет о реализации муниципальной программы предоставляется ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом в отдел по экономике администрации Сердобского района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации муниципальной программы Сердобского района Пензенской области, утвержденной постановлением Администрации Сердобского района от 17.10.2014 № 1132-1.

Характеристики подпрограмм:

1. Подпрограмма «Исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки населению, передаваемых органам местного самоуправления Пензенской области» муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»:

В соответствии с Законом Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями), отдельные государственные полномочия Пензенской области и отдельные государственные полномочия Российской Федерации в сфере социальной поддержки населения передаются органам местного самоуправления Пензенской области [21].

Подпрограмма «Исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки населения, передаваемых органам местного самоуправления Пензенской области» муниципальной программы Сердобского района Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015 – 2020 годы» направлена на достижение целей и решение задач администрации Сердобского района Пензенской области по эффективному муниципальному управлению в сфере социальной поддержки населения.

Цели подпрограммы:

1. Реализация исполнения отдельных государственных полномочий

Пензенской области в сфере социальной поддержки населения, переданных органам местного самоуправления Пензенской области в соответствии с законами Пензенской области.

2. Повышение качества жизни и усиление адресности мер социальной поддержки отдельных категорий населения Сердобского района Пензенской области.

Задачи подпрограммы:

1. Создание оптимальных условий для повышения эффективности реализации отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки, переданных в соответствии с законами Пензенской области.

2. Финансовое обеспечение переданных администрации Сердобского района Пензенской области государственных полномочий в сфере социальной поддержки населения.

3. Исполнение обязательств по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством, с учетом адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот.

4. Содействие созданию благоприятных условий для улучшения положения семей с детьми, малоимущих слоёв населения, льготных категорий граждан, оказание государственной поддержки на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

5. Развитие инновационных форм и улучшение качества социального обслуживания.

Срок реализации муниципальной программы – 2015-2020 годы.

Целевые индикаторы и показатели результативности - доля граждан, получивших меры социальной поддержки в общем объеме граждан имеющих на них право.

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет субвенций, передаваемых из бюджета Пензенской области в бюджет Сердобского района

Пензенской области на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законами Пензенской области. Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы на 2015-2020 годы составляет 897054,0 тыс. рублей.

2. Подпрограмма «Пенсионное обеспечение за выслугу лет муниципальных служащих Сердобского района Пензенской области» муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2014-2020 годы»:

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения.

В Сердобском районе проживает 36 человек, получающих пенсию за выслугу лет муниципальных служащих. Ежегодно количество получателей данной меры социальной поддержки увеличивается.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является переход на программно-целевой принцип организации их деятельности, чем и обусловлено включение подпрограммы в Муниципальную программу

Подпрограмма направлена на регулирование вопроса, связанного с назначением и выплатой пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности Сердобского района и устанавливает повышение уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки.

Решение задач достигается путем обеспечения своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки.

Качество предоставляемой услуги должно соответствовать требованиям, устанавливаемым региональным законодательством и органами местного самоуправления.

Целевые показатели: доля получателей пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности Сердобского района в общем объеме граждан, имеющих на них право.

Общая сумма средств муниципального бюджета по подпрограмме – 4769,9 тыс.руб.

в том числе:

- в 2015 году – 757,2 тыс.руб.
- в 2016 году – 757,2 тыс.руб.
- в 2017 году – 757,2 тыс.руб.
- в 2018 году – 795,9 тыс.руб.
- в 2019 году – 833,3 тыс.руб.
- в 2020 году – 869,1 тыс.руб. [38].

Реализация программных мероприятий по выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сердобского муниципального района, обусловлена необходимостью реализации федерального законодательства о муниципальной службе в части обеспечения гарантированной на законодательном уровне компенсации лицам, замещавшим должности муниципальной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности) и осуществляется в соответствии с решением Собрания представителей Сердобского района Пензенской области № 342-24\3 от 24.07.2012 г. «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении за выслугу лет муниципальных служащих Сердобского района Пензенской области».

Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации осуществляет управление социальной защиты населения администрации Сердобского района.

3. Подпрограмма «Многодетная семья» муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»:

Улучшение демографической ситуации в Сердобском районе - одна из наиболее важных задач, стоящих перед администрацией района. Социально-экономические проблемы, существующие в стране на протяжении длительного периода, резко осложнили жизнедеятельность важнейшего социального института общества - семьи. Сегодня семьи, в особенности в которых воспитываются дети, сталкиваются с целым рядом острых проблем: малая обеспеченность, нерешенность жилищной проблемы, чрезмерная занятость или безработица родителей, нервные перегрузки детей и родителей, обострение хронических заболеваний и др.

Благодаря проведению в районе кардинальных экономических мер, начиная с 2008 года демографическая ситуация стала меняться в сторону роста числа многодетных семей. Так, если в 2008 году на учете в учреждении социальной защиты стояло 150 семей (476 детей), в 2009 году - 167 семей (525 детей), в 2010г.- 182 семьи (574 детей), в 2011г. – 185 семей (591 детей), в 2012г. – 200 семей (639 детей), 2013г. – 211 семей (683 детей), в 2014г. – 257 семей (825 детей) [38].

Для стимулирования рождения 3-го и последующих детей в семьях, увеличения количества многодетных семей в районе возникает необходимость решения данной проблемы программно-целевым методом как единственным вариантом улучшения демографической ситуации в районе.

Вместе с тем, решение проблемы демографической ситуации комплексным путем также сопряжено с определенными рисками.

Так, в процессе реализации Программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий подпрограммы на ситуацию в сфере улучшения демографической обстановки, их ожидаемой эффективности, обусловленных недостаточной скоординированностью деятельности основных исполнителей подпрограммы на начальных стадиях ее реализации.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации подпрограммы следует предусмотреть:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей подпрограммы;

- мониторинг выполнения подпрограммы, регулярный анализ и, при необходимости, корректировка и ранжирование индикаторов показателей, а также мероприятий подпрограммы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных задач [38].

Целью Программы является улучшение демографической ситуации в Сердобском районе.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.Увеличение количества многодетных семей;

2. Экономическое стимулирование рождения 3-го и последующих детей в семьях;

3. Проведение систематического обследования многодетных семей с целью выявления и постановки на учет семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, определение причин социального неблагополучия;

4. Обеспечение социальной поддержки многодетным семьям.

При реализации данной подпрограммы в 2015- 2020 году будут достигнуты следующие результаты:

- количество многодетных семей возрастет до 270;

- количество детей в многодетных семьях составит около 920 [38].

Период реализации подпрограммы: с 2015 по 2020 год включительно. Система программных мероприятий не предусматривает их разделения на несколько этапов. Реализация всех мероприятий рассчитана на весь период действия подпрограммы.

Реализация подпрограммы осуществляется за счет средств Сердобского района.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2015-2020 годы – за счет средств бюджета Сердобского района – 501,0 тыс.руб., в том числе: 2015 год – 501,0 тыс.руб. [38].

Настоящая подпрограмма устанавливает следующие виды социальной поддержки многодетных семей:

1) единовременная выплата при рождении в семье третьего и последующих детей;

2) ежемесячная денежная компенсация части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям;

I. Единовременная выплата при рождении в семье третьего и последующих детей:

1.1. Право на получение единовременной выплаты при рождении в семье, проживающей на территории Сердобского, третьего и последующих детей (далее - единовременная выплата), распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе беженцев, проживающих на территории Сердобского района.

1.2. Единовременная выплата назначается и выплачивается в размере 3000,00 рублей семье, в том числе неполной, при условии, что на момент рождения (усыновления, удочерения) третьего и последующих детей:

- все члены семьи зарегистрированы на территории Сердобского в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- на воспитании и содержании семьи находятся двое и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет.

1.3. Единовременная выплата не производится:

- в случае нахождения детей на полном государственном обеспечении в образовательных учреждениях независимо от типа, вида и их ведомственной принадлежности;

- в случае, если дети находятся под опекой (попечительством), а также воспитываются в приемных семьях;

- родителям, лишенным родительских прав;

- при рождении в семье мертвого ребенка.

1.4. Единовременная выплата назначается и осуществляется управлением социальной защиты населения администрации Сердобского района.

1.5. Единовременная выплата назначается одному из родителей, либо лицу, его заменяющему на основании заявления при представлении необходимых правоустанавливающих документов.

С заявлением гражданин обращается в управление социальной защиты населения администрации Сердобского района.

1.6. Документы, необходимые для назначения, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, заверенных в установленном порядке.

1.7. Лицо, обратившееся за единовременной выплатой, представляет:

- заявление о назначении единовременной выплаты;

- документ, удостоверяющий личность;

- документы о рождении детей;

- справку о составе семьи с места жительства;

- реквизиты лицевого счета, открытого в кредитном учреждении.

1.8. Единовременная выплата назначается, если обращение за ней последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

1.9. Письменное уведомление о принятом решении направляется заявителю не позднее чем через 10 рабочих дней после подачи гражданином заявления со всеми необходимыми документами.

1.10. Расходы на банковское обслуживание, связанные с зачислением единовременной выплаты на счета граждан, возмещаются за счет средств бюджета Сердобского района.

1.11. Споры по вопросам назначения и выплаты единовременной выплаты разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Компенсация части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям:

2.1. Компенсация части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее - компенсация) в размере 300 рублей в месяц на одну семью производится многодетной семье, проживающей на территории Сердобского района. Выплата компенсации осуществляется управлением социальной защиты населения администрации Сердобского района

За назначением компенсации граждане обращаются в управление социальной защиты населения администрации Сердобского района

2.2. Право на получение компенсации имеет один из родителей (усыновителей, удочерителей) в семье, где на воспитании и содержании находятся трое или более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет.

2.3. Компенсация назначается на основании заявления одного из родителей (усыновителей, удочерителей) при представлении следующих документов:

- документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей, удочерителей);

- документов, подтверждающих место жительства;

- документов о рождении детей;

- справок о составе семьи, выписки из домовой книги;

- реквизитов лицевого счета, открытого в кредитном учреждении;

- сведений о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленные за последний месяц перед подачей заявления о назначении (перерасчете) компенсации.

Документы могут быть представлены в оригинале или копиях, заверенных нотариально.

2.4. Компенсация назначается и выплачивается с месяца обращения по месяц утраты семьей статуса многодетной, а также за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до месяца, в котором подано заявление о назначении компенсации со всеми необходимыми документами и не ранее месяца возникновения права на нее.

2.5. Выплата компенсации осуществляется ежемесячно по месту жительства заявителя при условии:

- начисления на всех членов многодетной семьи (родителей (усыновителей, удочерителей), несовершеннолетних детей) платежей за жилье и коммунальные услуги в Сердобском районе;

- отсутствия задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги.

При наличии задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги ежемесячная денежная компенсация назначается при предъявлении заявителем соглашения по погашению образовавшейся задолженности.

2.6. Выплата компенсации осуществляется путем перечисления денежных средств на лицевой счет получателя, открытый в кредитном учреждении.

2.7. Граждане, получающие компенсацию, обязаны извещать управление социальной защиты населения администрации Сердобского района о наступлении обстоятельств, влияющих на ее назначение либо прекращение ее выплаты (изменение места жительства, изменение состава семьи, изменение лицевого счета и т.п.), не позднее чем в месячный срок с момента наступления указанных обстоятельств.

2.8. Выплата компенсации приостанавливается в случае:

- невыполнения условий соглашения по погашению задолженности;

- неисполнения требований, предусмотренных пунктом 7.

Управление социальной защиты населения администрации Сердобского района осуществляет контроль путем запроса у получателей компенсации информации об оплате расходов за жилье и коммунальные услуги, а также у организаций, осуществляющих начисление платежей за жилье и коммунальные услуги.

В случае непредставления получателем компенсации в указанные сроки информации об оплате расходов за жилье и коммунальные услуги выплата компенсации приостанавливается.

2.9. Суммы компенсации, излишне выплаченные получателям вследствие невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей, указанных в

пункте 7, а также при предоставлении заведомо неверных сведений, возмещаются ими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.10. При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение, возобновление выплаты компенсации (изменение места жительства, изменение состава семьи и т.п.), ее выплата прекращается, возобновляется начиная с месяца, следующего за месяцем наступления таких обстоятельств, с учетом ранее произведенной выплаты компенсации.

2.11. Расходы на банковское обслуживание, связанные с зачислением компенсации на счета граждан, возмещаются за счет средств бюджета района.

2.12. Все спорные вопросы по назначению компенсации выносятся на рассмотрение Комиссии по рассмотрению споров по вопросам назначения ежемесячной денежной компенсации части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Сердобском районе (далее - Комиссия) [38].

Комиссия создается администрацией района.

4. Подпрограмма «Социальная поддержка квалифицированных работников муниципальных учреждений Сердобского района, работавших и вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности на территории Сердобского района» муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2014-2020 годы»:

В соответствии с Законом Пензенской области № 693-ЗПО от 30.11.2004 г. «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности на территории Пензенской области», а также решением Собрания Представителей Сердобского района Пензенской области от 27.04.2012г. № 276-19/3 определен порядок назначения и выплаты в качестве меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, специалистам культуры муниципальных учреждений Сердобского района, вышедшим на пенсию,

имеющим стаж работы в сельской местности не менее 10 лет выплачивается ежемесячная денежная выплата на возмещение расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является переход на программно-целевой принцип организации их деятельности, чем и обусловлено включение подпрограммы в Муниципальную программу.

Настоящая подпрограмма направлена на регулирование вопроса, связанного с назначением и выплатой ежемесячной денежной выплаты на возмещение расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям квалифицированных работников, работавших в муниципальных учреждениях Сердобского района и проживающих в сельской местности;

Основной целью является улучшение социально-экономических условий жизни граждан, обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки населения.

Срок реализации подпрограммы 2015-2020 г.г..

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы:

- за счет средств бюджета Сердобского района – 680,3 тыс.руб., в том числе:

- в 2015 году -108,0 тыс.руб.

- в 2016 году- 108,0 тыс.руб.

- в 2017 году –108,0 тыс.руб.

- в 2018 году –113,5 тыс.руб.

- в 2019 году –118,9 тыс.руб.

- в 2020 году –124,0 тыс.руб. [38].

Порядок назначения ежемесячной денежной компенсации на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг, предусмотренные данной

подпрограммой, осуществляется в соответствии решением Собрания представителей Сердобского района «Об установлении ежемесячной денежной компенсации на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг медицинским, фармацевтическим работникам и специалистам культуры муниципальных учреждений Сердобского района».

5. Подпрограмма «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» муниципальной программы Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы»

Стартовые финансовые возможности молодых семей в настоящее время невысоки и негативно влияют на их благополучие, укрепление семейно-брачных отношений, рождение детей в возрасте, когда молодые родители не обременены проблемами со здоровьем. Проживание с родителями или по договору найма не создают благоприятных условий для самостоятельной жизни, рождения и воспитания детей.

Острота указанных проблем определяет целесообразность использования программно-целевого метода для их решения.

Районный жилищный сертификат выдается семьям, получившим в 2015-2020 году соответственно «Жилищный сертификат о праве на получение социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения», предусмотренный подпрограммой «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010-2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере» на 2010-2015 годы.

Подпрограмма нацелена на оказание социальной поддержки молодым семьям путем предоставления социальной выплаты в виде районного жилищного сертификата в размере, установленном подпрограммой, из бюджета Сердобского района Пензенской области:

а) на оплату по договору купли-продажи, направленному на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения

(жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года, в том числе на оплату первоначального взноса при получении жилищного (в том числе ипотечного) кредита (займа) на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года;

б) на оплату по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома (либо договора уступки прав требования (цессии));

в) на оплату строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, или на приобретение по безналичному расчету строительных материалов для строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома;

г) на погашение части суммы основного долга и процентов по жилищному кредиту (займу), в том числе ипотечному, направленному на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года, или на строительство одного или нескольких жилых помещений (в том числе по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома), в соответствии с кредитным договором (договором займа), заключенным после 01 января 2008 года [38].

Условия, размер и порядок предоставления социальной выплаты определяются механизмом реализации подпрограммы.

Цели подпрограммы:

- развитие системы районной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем и создание условий для улучшения демографической ситуации в Сердобском районе;

- создание условий для повышения доступности приобретения жилья молодыми семьями, проживающими на территории Сердобского района

Пензенской области.

Задачи подпрограммы:

- предоставление молодым семьям безвозмездной социальной выплаты в виде районного жилищного сертификата - именного свидетельства, удостоверяющего право граждан на получение социальной выплаты за счет средств бюджета Сердобского района Пензенской области на строительство (завершение строительства), реконструкцию или приобретение жилого помещения.

Срок реализации подпрограммы - 2015 -2020 гг.

Механизм реализации подпрограммы:

1. Реализация подпрограммы «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020г.г. осуществляется Управлением социальной защиты населения Администрации Сердобского района.

2. Правом на получение районного жилищного сертификата в пределах бюджетных ассигнований соответственно на 2015-2020г.г. в соответствии с условиями подпрограммы обладают семьи, состоящие в зарегистрированном браке, члены которых являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Сердобского района Пензенской области и получившие в 2015-2020г.г. «Жилищный сертификат о праве на получение социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения», предусмотренный подпрограммой «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010-2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере» на 2010-2015 годы.

3. Право на получение районного жилищного сертификата имеют семьи, принявшие решение о приобретении или строительстве (завершении строительства, реконструкции) жилья на территории Сердобского района Пензенской области.

4. Определение права молодых семей на получение районного жилищного сертификата осуществляется Управлением социальной защиты населения Администрации Сердобского района Пензенской области.

5. Право семьи на получение социальной выплаты удостоверяется именным жилищным сертификатом, который не является ценной бумагой. Изготовление бланков жилищных сертификатов осуществляется Управлением социальной защиты населения Администрации Сердобского района Пензенской области.

6. Срок действия жилищного сертификата составляет 6 месяцев с даты выдачи, указанной в жилищном сертификате.

7. Социальная выплата по подпрограмме может быть использована семьей:

а) на оплату по договору купли-продажи, направленному на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года, в том числе на оплату первоначального взноса при получении жилищного (в том числе ипотечного) кредита (займа) на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года;

б) на оплату по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома (либо договора уступки прав требования (цессии));

в) на оплату строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, или на приобретение по безналичному расчету строительных материалов для строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома;

г) на погашение части суммы основного долга и процентов по жилищному кредиту (займу), в том числе ипотечному, направленному на

приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года, или на строительство одного или нескольких жилых помещений (в том числе по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома), в соответствии с кредитным договором (договором займа), заключенным после 01 января 2008 года.

8. Социальная выплата по подпрограмме устанавливается в размере 189 000 рублей.

Порядок признания семей участниками подпрограммы:

1. Учетные дела семей, имеющих намерение принять участие в подпрограмме, должны содержать следующие документы:

- заявление;
- копии паспортов обоих супругов;
- копию свидетельства о рождении ребенка;
- копию свидетельства о браке;
- копию «Жилищного сертификата о праве на получение социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения», предусмотренного подпрограммой «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010-2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере» на 2010-2015 годы, полученного в 2015-2020г.г. .

2. По итогам рассмотрения заявления, УСЗН принимает решение о признании семьи участницей подпрограммы «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020г.г. и оповещает заявителя в течении 5 рабочих дней. Решение признании участниками Подпрограммы утверждается постановлением администрации Сердобского района.

Выдача районного жилищного сертификата производится при наличии бюджетных ассигнований на текущий финансовый год.

Порядок перечисления социальных выплат:

1. Перечисление социальной выплаты в счет оплаты по договору купли-продажи жилого помещения, договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома (либо договору цессии), в счет оплаты строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, в счет оплаты приобретения строительных материалов, в счет погашения части суммы долга и процентов по жилищному кредиту, направленному на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляется после получения в течение срока действия жилищного сертификата:

1) заявления на перечисление социальной выплаты;

2) копии жилищного сертификата;

3) в случае, если:

а) копии договора (копий договоров) купли-продажи жилого помещения (жилых помещений), зарегистрированного (зарегистрированных) в установленном порядке;

б) копий свидетельств о регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение (приобретаемые жилые помещения);

в) копий документов, подтверждающих оплату семьей разницы между стоимостью приобретаемого жилого помещения (приобретаемых жилых помещений) и размером социальной выплаты, установленной Подпрограммой «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010-2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере» на 2010-2015 годы, либо копии кредитного договора (в случае если социальная выплата по Подпрограмме «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010-2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере» на 2010-2015 годы направлена в качестве первоначального взноса на приобретение жилого помещения (жилых помещений));

4) в случае, если:

а) копии договора участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, зарегистрированного в установленном порядке;

б) копии договора (копий договоров) уступки прав требования (цессии), зарегистрированного в установленном порядке, в случае, если социальная выплата направляется на оплату части стоимости договора уступки прав требования (цессии);

в) справки о сумме остатка долга, выданной организацией, заключившей договор участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома с семьей, либо выданной физическим лицом (либо организацией), заключившей договор уступки прав требования (цессии) с семьей;

5) в случае, если:

а) копий правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором осуществляется строительство (планируется строительство) или реконструкция одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома;

б) копии договора подряда на строительство (завершение строительства, реконструкцию) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома (представляется в случае, если строительство или реконструкция осуществляется по договору подряда);

в) копии разрешения на строительство (реконструкцию) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома (представляется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);

г) копий документов, подтверждающих оплату семьей разницы между стоимостью строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома по договору подряда и размером социальной выплаты (представляется в случае, если строительство или реконструкция осуществляется по договору подряда);

д) копий платежных документов, направленных на приобретение по безналичному расчету строительных материалов для строительства (завершение строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома (представляется в случае, если строительство или реконструкция осуществляется собственными силами семьи);

6) в случае, если:

а) копии кредитного договора (договора займа);

б) копии договора ипотеки (залога) (не распространяется на случаи, когда кредит взят на строительство (реконструкцию) жилого помещения (жилых помещений);

в) справки о сумме остатка основного долга и процентов по жилищному кредиту (займу) по состоянию на дату обращения в уполномоченный орган [38].

В случае участия молодых семей в строительстве или реконструкции одного или несколько жилых помещений, индивидуального жилого дома или приобретении по безналичному расчету строительных материалов для строительства (завершение строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, стоимость работ по договору подряда или сумма на которую приобретены строительные материалы должна быть не меньше суммарной стоимости областного и районного сертификатов.

Районный жилищный сертификат считается реализованным с момента перечисления средств на личные счета молодых семей.

Итак, проанализировав деятельность учреждений социальной защиты населения на территории Сердобского района Пензенской области можно отметить следующие проблемы:

– нехватка денежных средств и неэффективное распределение полученных финансовых средств;

– недостаток квалифицированных специалистов в этой области;

– ограниченный набор предоставляемых услуг.

Соответственно можно рекомендовать возможные варианты их решения:

– привлечение предприятий всех форм собственности к финансированию деятельности органов социальной защиты путем предоставления льгот в налогообложении;

– подготовка специалистов по социальной работе в вузах, открытие курсов переквалификации;

– разрешение деятельности органам социальной защиты путем введения новых услуг, в которых нуждаются малоимущие [38].

Однако такое «точечное» исправление ошибок не может и не приведет к позитивным изменениям в оказании социальной поддержки населению, для этого необходимо создание комплексной программы по совершенствованию социальной защиты населения на территории муниципального образования.

3 Предложения и рекомендации по совершенствованию работы Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района Пензенской области

За последние годы ситуация в сфере социального обслуживания населения претерпела значительные изменения. Взамен действовавшей ранее системы социального обеспечения создана принципиально новая система социальной защиты населения, включающая в себя учреждения социальной защиты семьи и детей, территориальные центры социального обслуживания населения, отделения социальной помощи на дому и службы срочной социальной помощи. Вводятся в действие новые стационарные учреждения для престарелых и инвалидов. Учреждения социального обслуживания оказывают помощь не только пожилым людям, инвалидам, семье и детям, но и активно работают над решением проблем детской безнадзорности, социальной помощи лицам без определенного места жительства.

Вместе с тем остаются недостаточными материально-техническая база и финансирование отрасли, имеющиеся возможности не обеспечивают потребности населения, нуждающегося в социальном обслуживании. До настоящего времени не приняты стандарты социального обслуживания населения, не внедрен порядок лицензирования этой деятельности.

В основу модернизации системы социальной защиты граждан должны быть положены следующие принципы:

- принцип государственной ответственности - постоянная деятельность по созданию условий для надежной социальной защиты населения соответственно происходящим в обществе изменениям; по улучшению их социального положения путем достаточного материально-технического, кадрового и организационного обеспечения соответствующих институциональных структур; выполнение обязательств по предупреждению

бедности и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

- принцип равенства всех граждан - равное право на защиту и помощь в трудных жизненных ситуациях, независимо от социального положения, национальности, места жительства, политических и религиозных убеждений экономического вклада, на принятие решений относительно своей жизнедеятельности, предоставление равных возможностей самореализации в трудовой сфере и общественной деятельности.

- принцип соединения правового и этического регулирования - соблюдение прав человека, норм законодательства, эффективное использование правовых механизмов реализации политических решений в отношении всех граждан в сочетании с обеспечением условий для справедливого обращения с нуждающимся.

- принцип социального участия - стимулирование деятельности нуждающихся категорий граждан по самообеспечению, получению дополнительных благ за счет затрат собственных усилий, а также содействие им в повышении собственными силами качества жизни, достижении экономической независимости, добровольном проявлении инициативы и активности, интеллектуальном развитии и творчестве в течение всей жизни.

- принцип социального партнерства - взаимодействие государства и граждан в осуществлении мероприятий, имеющих целью достижение благосостояние и социального благополучия нуждающихся категорий людей, постоянное сотрудничество с общественными объединениями, религиозными, благотворительными организациями и другими социальными партнерами, занятыми предоставлением помощи и услуг.

- принцип преемственности мер государственной социальной политики в отношении нуждающихся категорий граждан - сохранение достигнутых социальных гарантий поддержки населения и поступательное развитие деятельности в их интересах.

- принцип социальной эффективности - позитивные результаты мер, направленных на повышение благосостояния и социального благополучия населения, на поддержание их высокого социального статуса, укрепление социальных связей и удовлетворение культурных запросов.

- принцип единства политики в отношении граждан нуждающихся в государственной поддержке на федеральном, региональном и местном уровне - обеспечение предоставления пожилым людям установленных на федеральном уровне минимальных социальных гарантий и льгот, дополняемых и развиваемых на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [32, с. 24].

Развитие социальной защиты населения в Сердобском районе Пензенской области должно происходить путем концентрации усилий на последовательной реализации мер по усилению и расширению системы социального обслуживания населения, обеспечивающей гарантированный государством уровень социальной защиты. Для решения поставленных задач по развитию социальной защиты населения необходимо:

– улучшение порядка взаимодействия в области социальной политики между федеральными органами исполнительной власти, органов исполнительной власти в Сердобском районе Пензенской области, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями различных форм собственности;

– повышение ответственности всех органов власти за ее реализацию;

– развитие негосударственного сектора в социальной защите населения;

– совершенствование кадровой политики в системе социальной защиты населения, включая повышение социальной защищенности социальных работников;

– использование международного опыта для адаптации системы социальной защиты населения к реалиям рыночной экономики (Швеция, Германия и т.д.);

– организация лицензирования деятельности негосударственных структур, физических лиц и государственных служб, занимающихся оказанием социальных услуг населению;

– обеспечение максимальной реализации принятых федеральных и областных программ социальной защиты населения, а также повышение минимального размера оплаты труда, максимальное приближение его к величине прожиточного минимума трудоспособного человека.

Остро стоит проблема подготовки в российских ВУЗах специалистов по социальной работе, которая не имеет сложившихся традиций, длительной истории. Подготовка специалистов в таком многостороннем, сложном по содержанию и формам реализации виде деятельности как социальная защита не может сразу сложиться и начать функционировать как целостная система, тем более в тех условиях социально-экономических преобразований, в которых находится сейчас Россия. Для социальной работы требуется новая полная развернутая структура процесса подготовки, начиная от изучения социального заказа до программ индивидуального продолжения обучения в процессе непрерывного образования.

Важным направлением реформирования оказания социальной поддержки населения является изменение принципов социальной защиты различных категорий нуждающихся:

В сфере развития социальной защиты и реабилитации инвалидов.

В настоящее время остро стоит проблема инвалидизации населения и этой проблеме нужно уделить достаточно внимания. Акцент должен быть сделан на комплексную реабилитацию инвалидов, позволяющую преодолеть ограничения их жизнедеятельности и обеспечить участие в жизни общества, уделив особое внимание реабилитации детей-инвалидов, способных стать его полноправными членами. Кроме того, необходимо смещение акцента от политики стационарного обслуживания инвалидов в сторону их независимого проживания и оказания помощи на дому.

Реабилитация инвалидов является эффективной мерой их социальной защиты, она экономически рентабельна, так как оплата данных мероприятий более выгодна государству, чем расходы на выплату пенсий по инвалидности, поэтому целесообразно создание центров профессиональной реабилитации инвалидов, функционирующих (при сохранении значительной доли государственного финансирования) на основе самоокупаемости и самофинансирования; первоочередная безвозмездная передача инвалидным ассоциациям имущества закрывающихся нерентабельных госпредприятий.

В сфере развития социальной защиты семьи, женщин и детей.

В целом по многим показателям условия жизнедеятельности семьи, женщин и детей остаются неблагоприятными, что создает угрозу для физического и духовного здоровья населения в области и предопределяет необходимость целенаправленных усилий по преодолению этой ситуации. Поэтому основными направлениями развития социального обслуживания семей с детьми, женщин и детей должны стать:

– обеспечение необходимых условий для повышения качеств жизни семей (увеличение дотаций на детей, контроль за ценами на товары первой необходимости, усиление контроля за медицинскими учреждениями);

– создание благоприятных условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни;

– обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие (развитие детских клубов, спортивных секций, кружков, проведение организации экскурсий в другие города).

Решение поставленных задач требует принятия ряда существенных мер по совершенствованию механизмов реализации социальной политики в интересах семьи, женщин и детей, в том числе, в области поддержки семьи:

– государственное стимулирование малого, в том числе семейного предпринимательства;

– развитие сети специализированных учреждений социального обслуживания семей, детей и подростков, расширение перечня оказываемых ими услуг, в том числе консультативных, психотерапевтических, по выходу из кризисных ситуаций, социально-психологической адаптации к новым условиям.

В целях улучшения положения детей хотелось бы внести предложения следующего порядка:

– обеспечение дополнительных гарантий в социальной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот, детей-инвалидов;

– расширение государственной поддержки и развития новых форм семейного воспитания детей, лишившихся родительского попечения (попечительские семьи, фостерные (приемные) семьи);

– создание эффективной системы профилактики безнадзорности, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, социальной защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая социально дезадаптированных детей и детей с ограниченными возможностями.

– срок реабилитации ребенка в учреждении должен быть обоснован его индивидуальными проблемами.

– на новый уровень должна быть поставлена работа по организации оздоровительного отдыха детей, нуждающихся в особой заботе государства. Необходимо продолжить практику создания лагерей дневного пребывания при центрах социального обслуживания, обеспечив условия для полноценного отдыха и реабилитации детей. Особое внимание должно быть уделено их трудовому воспитанию, приобщению к общественно полезному труду.

В сфере социальной защиты граждан пожилого возраста.

Одним из основных направлений в системе социального обслуживания и социальная помощь гражданам пожилого возраста.

Для более эффективной реализации социальной политики в отношении граждан пожилого возраста необходимо введение новых дифференцированных

подходов к социальной защите и обслуживанию граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальных потребностей и материальной обеспеченности. Приоритетным направлением должно стать социальное обслуживание в нестационарных учреждениях, предполагающее дальнейшее развитие сети учреждений различных видов (центры комплексного социального обслуживания, специализированные отделения социальной помощи на дому).

Комплексность при организации надежной социальной защиты пожилых людей в непростых современных условиях требует нового социального партнерства с участием государственных и негосударственных структур, общественности, семьи и самих пожилых граждан. Такой подход является наиболее перспективным, так как позволяет видеть и решать проблемы пожилого населения России в их широком диапазоне.

На основе вышесказанного целесообразно следующее:

– формирование комплексных выездных бригад для социального обслуживания пенсионеров и инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах во всех сельских центрах, такие бригады существуют, но их очень мало;

– организацию мастерских, подсобных хозяйств и других форм предпринимательской деятельности для привлечения дополнительных внебюджетных средств и обеспечение работой пожилых людей и инвалидов;

– рекламу и пропаганду, направленные на формирование благоприятного образа старости и положительного общественного мнения по проблемам пожилого возраста и инвалидов;

– изучение возможностей формирования приемных семей для пожилых людей, а также детей, оставшихся без родителей.

В целом изменения должны идти, прежде всего, а в направлении изменения взаимодействия органов государственного и муниципального управления с некоммерческими и общественными организациями, развитием

такой формы социального партнерства как социальный заказ, использование опыта зарубежных стран в плане развития социального партнерства.

Данные предложения и рекомендации помогут решить многие проблемы незащищенных слоев населения, положение которых плачевно.

Заключение

Преобразования в политической, экономической и социальной областях, осуществляемые в государстве, предусматривают проведение активной социальной политики, которая должна основываться на правильно выстроенной системе приоритетов, поэтапном решении круга социальных проблем, выработке механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальные цели, согласования обязательств государства и реальных возможностей для их финансирования.

Важнейшим аспектом государственной социальной политики является социальная защита населения. В современных условиях принят ряд законов, декларирующих предоставление нуждающимся категориям населения равных с другими гражданами прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ.

На современном этапе в социальной защите населения Российской Федерации выделяется четыре приоритетных направления, которые базируются на соответствующих нормативно-правовых актах. Во-первых, это социальная защита детей, детства и отрочества, во-вторых, это социальная защита трудоспособного населения, в-третьих, это социальная защита нетрудоспособных граждан, в-четвертых, это социальная защита семьи.

Однако, каждый субъект Российской Федерации, основываясь не только на социально-экономической обстановке в стране, но и на собственных социально-экономических проблемах, строит свою систему социальной защиты населения, оказывая большее или меньшее предпочтение той или иной категории граждан, нуждающихся в помощи, своеобразными являются и нормативно-правовые и финансовые основы организации социальной защиты населения, обусловленные спецификой того или иного региона или муниципального образования.

В основу модернизации системы социальной защиты граждан должны быть положены следующие принципы.

– принцип государственной ответственности.

– принцип равенства всех граждан.

– принцип соединения правового и этического регулирования.

– принцип социального участия.

– принцип социального партнерства.

– принцип преемственности мер государственной социальной политики в отношении нуждающихся категорий граждан.

– принцип социальной эффективности.

– принцип единства политики в отношении граждан нуждающихся в государственной поддержке на федеральном, региональном и местном уровне. Важным направлением реформирования оказания социальной поддержки населения является изменение принципов социальной защиты различных категорий нуждающихся:

В целом изменения должны идти, прежде всего, в направлении изменения взаимодействия органов государственного и муниципального управления с некоммерческими и общественными организациями, развитием такой формы социального партнерства как социальный заказ, использование опыта зарубежных стран в плане развития социального партнерства.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что бескомплексное, включающее в себя государственный, региональный, местный уровни и коммерческий сектор программы социальной защиты населения во всех ее проявлениях, ее реальная реализация никогда не достигнет пропагандируемых целей по улучшению социальной защиты населения. Тем не менее, на наш взгляд, в условиях любого региона при своевременном и полном выполнении программы есть возможность коренным образом изменить ситуацию в лучшую сторону.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года // [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
2. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
3. О ветеранах: федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
4. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
5. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
6. О погребении и похоронном деле: федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
7. О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча: федеральный закон Российской Федерации от

26.11.1998 г. № 175-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
9. О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне: федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 2-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
10. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон Российской Федерации от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
11. О донорстве крови и ее компонентов: федеральный закон Российской Федерации от 20.07.2012 г. № 125-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
12. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
13. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636 //

[Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

14. Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца: постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2006 г. № 313 // [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.10.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
15. О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области: закон Пензенской области от 08.09.2004 г. № 653-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
16. О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности на территории Пензенской области: закон Пензенской области от 03.12.2004 г. № 693-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.02.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
17. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области: закон Пензенской области от 20.12.2004 г. № 715-ЗПО ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.11.2008. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

18. О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области: закон Пензенской области от 28.12.2004 г. № 731-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 22.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
19. О пособиях семьям, имеющим детей: закон Пензенской области от 21.04.2005 г. № 795-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.10.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
20. Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями: закон Пензенской области от 20.09.2005 г. № 861-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 19.08.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
21. О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области: закон Пензенской области от 22.12.2006 г. № 1176-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.06.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
22. О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг: закон Пензенской области от 28.05.2007 г. № 1286-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.10.2011. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
23. Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области: закон Пензенской области от 26.12.2013 г. № 2505-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.12.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

24. Об утверждении долгосрочной целевой программы Пензенской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере" на 2010 - 2015 годы: постановление Правительства Пензенской области от 10.12.2009 г. № 953-пП // [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.11.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
25. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2013 г. № 805-пП // [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.19.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
26. Об утверждении Перечня муниципальных программ Сердобского района Пензенской области: постановления администрации Сердобского района Пензенской области от 12.09.2013 г. № 615// [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.02.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015
27. Галаганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения: учебник. – М.: КНОРУС, 2013. – 160 с.
28. Гриценко Н. Н. Социальное государство (задачи и программы социальных реформ с точки зрения концепции социального государства) // Общество и экономика. – 2014. – № 8. – С. 28-33.
29. Зотов В. Б. Территориальное управление (Методология, теория, практика). – М.: ИМ-Информ, 2013. – 310 с.
30. Зубова Л. Основные направления реформирования отраслей социальной сферы - проект и комментарии //Социальная защита. – 2014. – № 5. – С. 25-32.
31. Иванова С. А. Совершенствование правовых норм в сфере социальной защиты граждан // Российский Юридический журнал. – 2014. – № 1. – С. 10-16.

32. Карелова Г. Социальная защита: вчера, сегодня и завтра // Человек и труд. – 2014. – № 6. – С.24-28.
33. Космарский В. Социальная политика в России в контексте макроэкономической реформы // Вопросы экономики. – 2014. – № 9. – С. 62-68.
34. Кукушин В. В. Социальная защита населения: опыт организационно - административной работы. – Ростов – на – дону: Издательский центр «Март», 2014 – 400 с.
35. Куликов В. В. Приоритетные задачи усиления социальной политики // Российский экономический журнал. – 2015. – № 5-7. – С. 40-47.
36. Леонтьева А. Г. Социальная защита населения в регионе: проблемы управления и финансирования: монография. – Тюмень: Изд-во Тюменского государственного университета, 2013. – 240 с.
37. Лобанов В. В. Государственное управление и общественная политика: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2014. – 496 с.
38. Муниципальная программа Сердобского района «Социальная поддержка граждан в Сердобском районе Пензенской области на 2015-2020 годы» // Официальный интернет-портал Администрации Сердобского района Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://rserd.pnzreg.ru/Upravlenie_socialnoy_zashchity_naseleniya_administracii_Serdobskogo_rayona/socprog (дата обращения 30.10.2015)
39. Основные положения комплексной системы социального обеспечения // Социальная защита. – 2014. – №10. – С. 5-12.
40. Отчет Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района за 9 месяцев 2015 // Официальный интернет-портал Администрации Сердобского района Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://rserd.pnzreg.ru/Upravlenie_socialnoy_zashchity_naseleniya_administracii_Serdobskogo_rayona/socmeri (дата обращения 30.10.2015)

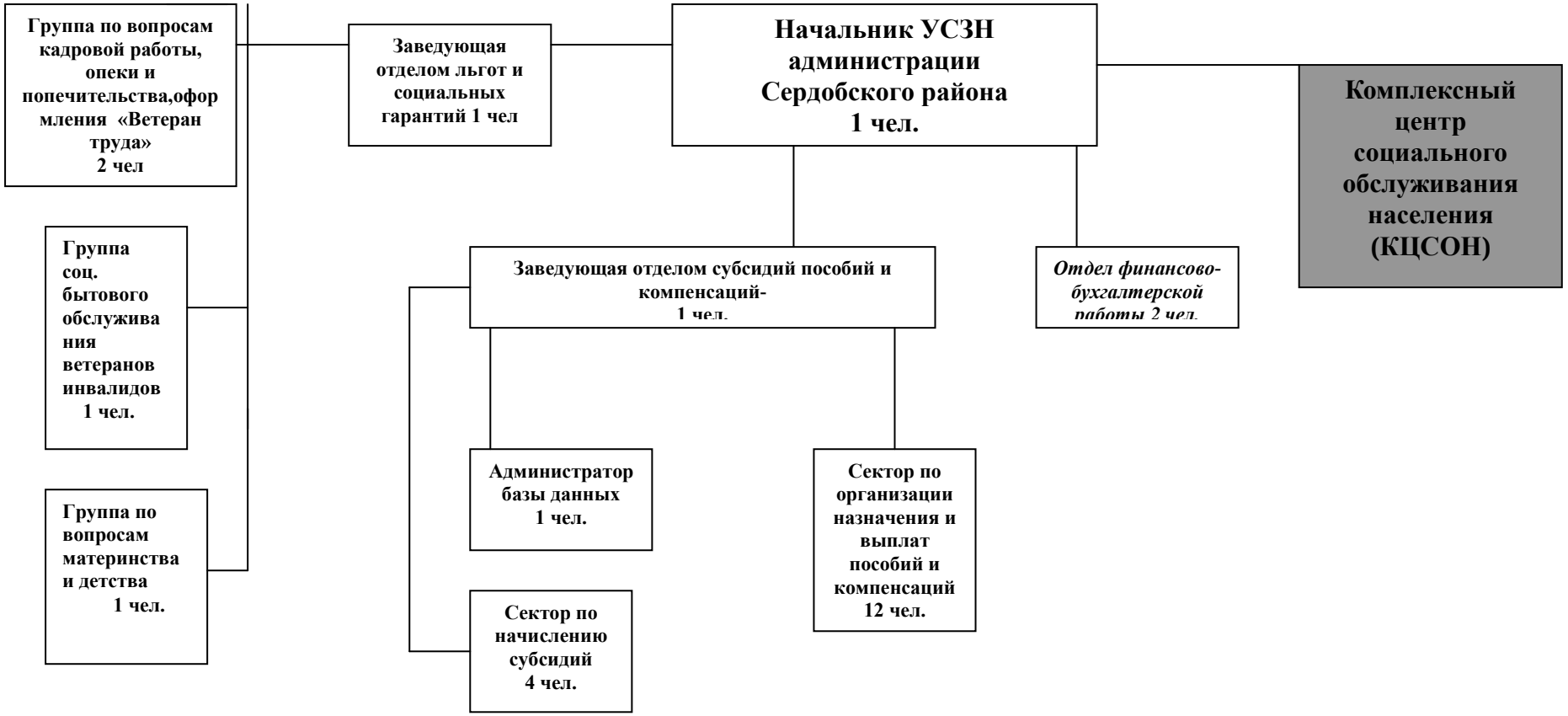
41. Павленко П. Д. Социология: учебное пособие. – М.: ГАСБУ, 2015. – 540 с.
42. Подшибякина Н. Основные принципы государственной политики социальной защиты населения в условиях реформ // Проблемы тории и практики управления. – 2015. – №6. – С.12-18.
43. Положение об Управлении социальной защиты населения администрации Сердобского района // Официальный интернет-портал Администрации Сердобского района Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://rserd.pnzreg.ru/Upravlenie_socialnoy_zashchity_naseleniya_administracii_Serdobskogo_rayona/Struktura_USZN (дата обращения 30.10.2015)
44. Потапов Л. Социальная политика и саморазвитие региона //Экономист. – 2014. – №1. – С. 21-23.
45. Савинов А. Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник. – М: ФОРУМ, 2013. – 368 с.
46. Сибикеев К. В. Государственное и муниципальное управление. – СПб.: Питер, 2013. – 132 с.
47. Смирнов С. Н., Сидорина Т. Ю. Социальная политика: Учебное пособие. - М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2014. – 432 с.
48. Тонких Л. Социальная защита: региональные программы // Социальное обеспечение. – 2014. – №4. – С. 18-25.
49. Фирсов М. В. Теория социальной работы. – М.: ВЛАДОС, 2013. – 432 с.
50. Холостова Е. И. Социальная политика. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 512 с.
51. Холостова Е. И. Теория социальной работы: учебник. – М.: Юристъ, 2012. – 439 с.
52. Шаранов А. О некоторых аспектах социальной политики // Экономист. – 2014. – № 8. – С. 54-57.
53. Шарков Ф. И. Социальная политика в субъектах Российской Федерации: Вопросы теории и практики. – Чебоксары: Печать Плюс, 2014. – 190 с.

54. Шеденков С. А. Социальная защита в условиях местного самоуправления. – СПб.: Питер, 2015. – 328 с.
55. Шишков Ю. Рынок и социальная защищенность // Наука и жизнь. – 2014. – № 1. – С. 3-9.
56. Шкира А. Социальные риски и социальная защита //Вопросы экономики. – 2014. – №12. – С. 15-20.
57. Юшкова С. А. Структура и условия функционирования социальной защиты населения РФ в условиях социально-экономических изменений. – М.: Просвещение, 2012. – 320 с.
58. Яковлев Р. А. Политика доходов и социальная защита населения // Российский экономический журнал. – 2015. – №10. – С. 52-60.
59. Ярская - Смирнова Е., Романов П. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России. – М.: ИНИОН-РАН, 2015. – 262 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Структура Управления социальной защиты населения администрации Сердобского района с 01.01. 2015 года



Итого : - муниципальных служащих –1 чел (начальник УСЗН)
- лица, замещающие должности,
не отнесенные к муниципальным– 25 чел.
Всего по управлению – 26 чел.

Приложение Б

Основные мероприятия по реализации подпрограммы «Исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки населения, передаваемых органам местного самоуправления Пензенской области»

Наименование мероприятий (переданных полномочий)	Исполнитель
1. Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан, за исключением социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания Пензенской области (кроме приема заявлений граждан и документов на предоставление стационарного социального обслуживания в указанных учреждениях), в соответствии с федеральными законами от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»	КЦСОН
2. Социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в социально опасном положении, за исключением социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания Пензенской области, включающие в том числе: а) вручение детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, новогодних подарков, приобретаемых исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой подпрограммы «Социальная поддержка детей Пензенской области» государственной программы Пензенской области	КЦСОН КЦСОН

«Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы»; б) прием от родителей (законных представителей) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заявлений и документов, необходимых для получения путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (далее - путевки), учет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в отдыхе и оздоровлении, формирование очередности, получение путевок в исполнительном органе государственной власти Пензенской области, уполномоченном в сфере социальной защиты населения; выдача путевок родителям (законным представителям) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сопровождение организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отправки в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно; в) организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских оздоровительных лагерях круглосуточного и (или) дневного пребывания, созданных на базе муниципальных учреждений социального обслуживания	КЦСОН
3. Назначение и выплата пособий семьям, имеющим детей, в соответствии с Законом Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей»	УСЗН
4. Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с Законом Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»	УСЗН
5. Прием заявлений граждан на присвоение звания "Ветеран труда" и необходимых для этого документов, предварительное рассмотрение принятых от граждан заявлений, выдача удостоверений "Ветеран труда"; прием заявлений и документов на выдачу и выдача дубликатов удостоверений "Ветеран труда", свидетельств и дубликатов свидетельств о праве на меры социальной поддержки реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, членам семей умерших Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы; хранение документов, явившихся основанием для присвоения или отказа в присвоении звания "Ветеран труда" и основанием для выдачи соответствующих свидетельств и дубликатов удостоверений "Ветеран труда"	УСЗН
6. Прием заявлений граждан и необходимых документов на оказание протезно-ортопедической помощи в соответствии с Законом Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 861-ЗПО «Об обеспечении	УСЗН

отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»	
7. Прием заявлений, документов граждан и подготовка выплатных документов на оказание материальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовой пенсии по старости и по инвалидности, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет субсидии, предоставляемой бюджету Пензенской области из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, хранение документов, явившихся основанием для оказания или отказа в оказании материальной помощи указанным категориям граждан	УСЗН
8. Прием заявлений граждан на присвоение почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области" и необходимых для этого документов, выдача удостоверений "Ветеран труда Пензенской области"; прием заявлений на выдачу и выдача дубликатов удостоверений "Ветеран труда Пензенской области"; хранение документов, явившихся основанием для присвоения или отказа в присвоении почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области" и основанием для выдачи удостоверения и дубликата удостоверения "Ветеран труда Пензенской области", предоставление ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным почетного звания Пензенской области "Ветеран труда Пензенской области"	УСЗН
9. Предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»	УСЗН
10. Прием заявлений, назначение и выплата денежной компенсации в соответствии с Законом Пензенской области от 3 декабря 2004 года № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»	УСЗН
11. Прием заявлений, назначение и предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Пензенской области от 3 декабря 2004 года № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»	КЦСОН
12. Прием документов для назначения пенсии за выслугу лет, ее исчисление и выплата в соответствии с Законом Пензенской области от 8 сентября 2004 года № 653-ЗПО «О государственном пенсионном	УСЗН

обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», прием документов и выплата социального пособия на погребение, установленного статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»	
13. Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка многодетных семей по улучшению жилищных условий» на 2011 - 2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010 - 2015 годы .	УСЗН
14. Предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	УСЗН
15. Предоставление мер социальной поддержки семьям в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере на 2010 - 2015 годы» долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере на 2010 - 2015 годы»	УСЗН
16. Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству: - организация и осуществление деятельности по опеке в отношении граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства; - организация и осуществление деятельности по попечительству в отношении граждан, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами; - организация и осуществление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами	УСЗН
17. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Администрация района