

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Государственное регулирование деятельности некоммерческих
организаций в социальной сфере»**

Студент гр.133ЭГ51

Е.А. Кобриной

Руководитель
к.с.н., доцент

А.В. Осташков

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Роль социально-ориентированной деятельности некоммерческих организаций в современном российском обществе.....	7
1.1 Некоммерческие организации как социальный институт.....	7
1.2 Нормативно-правовые основы деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации.....	16
1.3 Возрастание роли некоммерческих организаций в решении социальных проблем российского общества.....	25
2 Опыт социально-ориентированной деятельности НКО «Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» г. Заречный Пензенской области.....	43
2.1 Цели, задачи и направления деятельности НКО «Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца».....	43
2.2 Анализ социально-ориентированных благотворительных мероприятий и программ, осуществляемых РБФ «Неравнодушные сердца».....	48
3 Разработка инициативной программы по оказанию благотворительной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья.....	53
Заключение.....	63
Список использованных источников.....	68
Приложения.....	72

Введение

Актуальность темы. Реализации гражданских инициатив, активному включению граждан в общественную жизнь, в процесс формирования социальной политики государства способствуют различные институты гражданского общества, в том числе некоммерческие организации, политические партии, профсоюзы.

В современных российских условиях специфику гражданского общества во многом определяют некоммерческие организации. Это объясняется тем, что в нашей стране превалирует такие традиционно свойственные российскому социуму параметры гражданской активизации, как: коллективизм, приоритет общественного над частным, благотворительность, патриотизм, борьба за права и законные интересы граждан, социальную справедливость.

Социальная направленность деятельности некоммерческих организаций, их определенная гибкость и значительный инновационный потенциал позволяют им вырабатывать весьма эффективные и перспективные механизмы решения актуальных проблем современного общества.

В последние годы деятельность некоммерческих организаций (НКО) приобретает все большее значение в социальной сфере Российской Федерации. По данным Госкомстата России, в настоящее время в России насчитывается более 500 000 НКО. Из разнообразных форм НКО наиболее распространенными являются общественные объединения и организации.

Роль некоммерческих организаций в социальной жизни российского общества трудно переоценить. Они не только стимулируют процесс решения социальных проблем «снизу», от масс, но и приносят в общественные отношения новые элементы самоуправления, акцентируя внимание на гуманистических ценностях, разрабатывают новые механизмы взаимодействия с обществом, новые формы работы и методы решения социальных проблем. Инициативные программы, которые выдвигают и осуществляют

некоммерческих организаций, направлены на социально-правовую защиту населения, создают условия для активных действий самих граждан в социальной сфере. По сути, речь здесь идет о благотворительности социально-активных людей, чьим жизненным кредо является бескорыстная деятельность во имя гуманности общественных отношений, приоритета интересов личности.

За прошедшие годы некоммерческие организации в России смогли упрочиться и функционально, и материально. Сложилось тесное сотрудничество некоммерческих организаций со средствами массовой информации, с органами государственного и муниципального управления, с бизнес-сообществом.

Теоретической и методологической основой исследования составили научные работы отечественных и зарубежных авторов, позволяющие рассмотреть основные аспекты развития некоммерческих организаций в современных российских условиях, нормативно-правовые документы, регламентирующие функционирование некоммерческих организаций; данные государственной статистики, отчетные материалы Регионального благотворительного фонда «Неравнодушные сердца» г. Заречного Пензенской области.

Рассмотрению роли и места некоммерческих организаций в процессе социальной трансформации российского общества, отдельным аспектам деятельности НКО, характеру их взаимодействия с органами власти и бизнесом посвящены труды П. Гамольского, Т.И. Заславской Е.А. Здравомыслова, И.В. Мерсиянова, М.В. Ромма, А.А. Темкина, С. Чуйкина.

Интересными работами в плане изучения общественных объединений как формы гражданского участия принадлежат Ю.П. Дубровченко, В.А. Зеленеву, И.М. Исакову, М.П. Ненашеву, Н.А. Рудыка, К.С. Сердобинцеву и др.

Однако при этом количество научных публикаций, посвященных вопросам социально-направленной деятельности НКО, является недостаточным в плане представления и анализа практического опыта работы НКО в данном направлении.

Кроме того, поле проблем, касающихся социальной жизни российского общества, остается большим, и эти проблемы необходимо решать совместным путем, путем координации усилий и органов власти, и общественных институтов, и НКО. В связи с этим особую актуальность приобретают вопросы взаимодействия НКО с обществом, с государственными структурами и бизнесом в аспекте решения тех или иных социальных проблем.

Цель бакалаврской работы – раскрыть особенности государственного регулирования деятельности некоммерческих организаций в социальной сфере.

Задачи исследования:

- 1) рассмотреть НКО как значимый социальный институт и раскрыть нормативно-правовые основы их деятельности в Российской Федерации;
- 2) показать возрастающую роль некоммерческих организаций в решении социальных проблем российского общества;
- 3) представить опыт социально-ориентированной деятельности НКО «Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» г. Заречный Пензенской области;
- 4) разработать предложения для инициативной программы по оказанию благотворительной социально-направленной помощи в рамках деятельности НКО «Неравнодушные сердца»;
- 5) сделать обобщающие выводы по изученной теме.

Объект исследования – некоммерческие организации.

Предмет исследования – государственное регулирование деятельности некоммерческих организаций в социальной сфере.

В процессе работы применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ роли и места некоммерческих организаций в социальной жизни общества.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили данные общегосударственной и региональной статистики, а также результаты социологических исследований, касающихся социально-ориентированной деятельности НКО; данные, полученные в ходе изучения деятельности НКО Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» г. Заречный Пензенской области.

В первой главе исследования представлены теоретические аспекты и характер нормативно-правового регулирования социально-ориентированной деятельности НКО в Российской Федерации.

Во второй главе анализируется деятельность Регионального благотворительного фонда помощи детям «Неравнодушные сердца» г. Заречный Пензенской области, представлены результаты социально-ориентированных благотворительных программ, осуществляемых фондом.

В третьей главе представлены разработанные нами предложения, касающиеся дальнейшего участия фонда «Неравнодушные сердца» в социальной жизни г. Заречного и Пензенской области.

1 Роль социально-ориентированной деятельности некоммерческих организаций в современном российском обществе

1.1 Некоммерческие организации как социальный институт

Современное гражданское общество подразумевает такой социальный порядок и общественное устройство, которые являются благоприятными для развития человеческой личности и самостоятельных общественных ассоциаций. Сегодня понятие «гражданское общество» приобретает новое измерение в связи с активным развитием сектора некоммерческих организаций (НКО), или так называемого «третьего сектора».

Под «третьим сектором» понимается «совокупность организаций, которые не ставят перед собой целей увеличения личного дохода граждан непосредственно через участие в их работе или через владение ими; в рамках этой концепции говорят о «неприбыльном», «неправительственном» секторе, секторе «добровольной активности», «сообществе НКО» и т.п. Для всех подобных организаций характерной является деятельность, направленная на общественное благополучие, а участие граждан в деятельности НКО носит добровольный характер и направлено на самореализацию через осуществление программ и проектов через участие в решении общественных проблем» [11].

Термин «некоммерческая организация» имеет западное происхождение и начал употребляться в научно-исследовательской практике с 90-х гг. XX века. В определение данного понятия заложены признаки и характеристики некоммерческих организаций как института гражданского общества.

Под некоммерческими организациями сегодня понимаются «инициативные, самостоятельные, самоуправляемые, обладающие определенной структурной устойчивостью группы людей, добровольно объединившихся для достижения общих целей и реализации общих интересов» [14].

Некоммерческие организации, как любой другой социальный институт, создаются в ответ на ту или иную актуальную общественную потребность и выражают специфические интересы объединившихся в них граждан. НКО начинают действовать там, где государство недостаточно эффективно с точки зрения решения тех или иных общественных, политических или социальных проблем.

Обладая набором общих признаков, некоммерческие организации весьма разнообразны по своим организационным формам, направлениям и сферам деятельности, структуре и составу участников, целям и механизмам их достижения, что позволяет провести их широкую классификацию по различным основаниям.

При этом рассмотрение видов и форм деятельности некоммерческих организаций базируется на четырех традиционных подходах. Так, «сервисный подход рассматривает в качестве основной цели НКО оказание услуг населению. Подход к рассмотрению НКО как групп саморазвития выделяет в деятельности некоммерческих организаций смысл, связанный с раскрытием человеческого потенциала: работу по оказанию услуг НКО превращают в работу по развитию социальной активности и добровольной инициативы граждан» [16].

Деятельностный подход рассматривает НКО как актора социальных изменений, который выводит на уровень политической и государственной видимости те или иные общественные инициативы.

При институциональном подходе НКО выступают как концентрированное выражение социальных инициатив, представляющие альтернативные ценности, исповедующие гражданскую и политическую ответственность за общественный и правовой порядок в целом, реализующие главные составляющие гражданского общества – центральную роль индивида и самоуправляемость.

«Институты гражданского общества – это относительно устойчивый комплекс формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок,

призванный отделить сферу самодеятельности граждан от произвольного вмешательства государственных структур, предоставить широкие возможности индивидуального выбора, ответственного участия в управлении общественным процессом, выполняя, тем самым, функцию связующего звена между личностью и государством, общими и частными интересами» [24, с. 76].

НКО обладают следующими присущими социальным институтам существенными признаками:

- нормативной базой, регламентирующей их деятельность (например, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996, Федеральный закон «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19.05.1995 и др.);

- системой внутренних стандартов поведения (Уставы организаций); материальной базой (инфраструктура организаций и их финансовые средства);

- субъектами, обеспечивающими функционирование социального института (лидеры, активисты, волонтеры и эксперты некоммерческих организаций);

- управляющей подсистемой (например, Общественная палата РФ, Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве РФ, Комитет общественных связей Правительства Москвы и др.).

Как институт гражданского общества, НКО выполняют в трансформирующемся российском обществе ряд важных социальных функций. Данные функции реализуются в процессе социальной деятельности НКО и представляют совокупность социально значимых действий, осуществляемых в различных сферах и на различных уровнях социальной организации общества для достижения социальных целей и реализации интересов социальных групп. Это следующие функции:

- 1) управление социальной трансформацией, отбор и апробация инновационных социальных технологий;

- 2) формирование новых ценностей общества;

- 3) образование «канала обратной связи» и мониторинг социальной сферы;

- 4) социозащитная, социоадаптивная и досуговая функции;
- 5) социокультурная и социально-интеграционная и организационная функции.

За период своего становления и развития некоммерческие организации апробировали и отобрали наиболее эффективные формы, методы и инструменты социальной деятельности. Можно выделить несколько классов НКО в зависимости от проблем, на решение которых направлена их деятельность (рисунок 1).



Рисунок 1 – Классы НКО в зависимости от проблем, на решение которых направлена их деятельность

Попова Ю.С. и Пряхин Г.Н. предлагают классификацию НКО, в которой заимствованы следующие классификационные признаки: «организационно-правовая форма, форма собственности; масштаб деятельности некоммерческих организаций, степень участия государства; возможность членства, права на имущество некоммерческих организаций; зависимость от специфики учредительных документов» [27].

В связи с этим необходимо дополнить классификацию следующими классификационными признаками:

- 1) сфера деятельности некоммерческих организаций;
- 2) вид деятельности некоммерческих организаций;
- 3) объект деятельности некоммерческих организаций;
- 4) источники доходов некоммерческих организаций;
- 5) расходы некоммерческих организаций;
- 6) опыт использования каналов информации;
- 7) форма взаимодействия некоммерческих организаций друг с другом.

Кроме того, авторы дополнили классификацию абсолютно новым классификационным признаком – «сущность некоммерческих организаций». С этой точки зрения, по сущности некоммерческие организации могут быть «истинными» (бескорыстными) и «неистинными» (стремящимися к выгоде).

«Адекватным определением «истинной», «действительной» некоммерческой организации является бескорыстие, то есть деятельность во благо общества «по зову сердца», без всяких расчетов на какую-либо выгоду и ли благодарность «со стороны». Сюда относятся некоммерческие организации, являющиеся действительно некоммерческими, то есть стремящиеся лишь к достижению социальной гармонии, снижению социальной напряженности, повышению качества жизни в обществе и получающие удовлетворение лишь от достигнутых социальных результатов» [27].

По размеру большинство некоммерческих организаций относится к малым и средним образованиям, в сферу деятельности которых входит до тысячи человек. Хотя встречаются и очень крупные организации –

профессиональные союзы и политические партии, объединяющие иногда несколько сот тысяч и даже миллионов человек.

Каждая из НКО проходит свое становление и развитие в определенной последовательности [14] (рисунок 2).

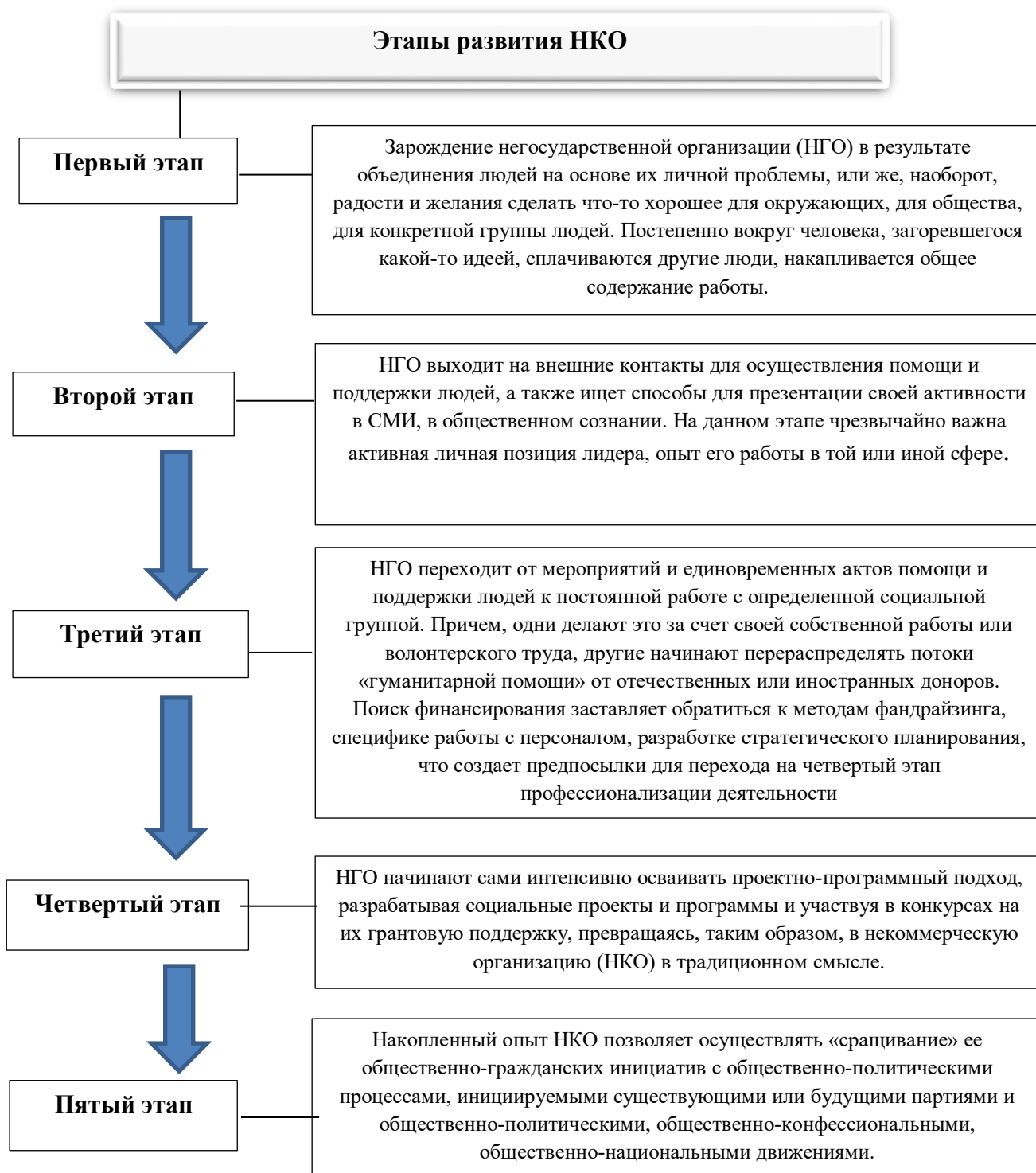


Рисунок 2 – Основные этапы (последовательность) развития НКО

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций определены в отечественных нормативных правовых актах, к которым кроме обозначенных выше двух федеральных законов, также относится Гражданский кодекс РФ. Сущность и содержание различных организационно-правовых форм неправительственных некоммерческих организаций представлена в Приложении А.

«Сегодня российский некоммерческий сектор играет заметную роль в социально-экономической жизни страны, выступая важным источником различных социальных инноваций. Он развивается весьма динамично и работает эффективно, о чем свидетельствуют высокие темпы роста выпуска продукции и услуг некоммерческих организаций в сложных условиях нестабильного финансирования, основанного на безвозмездных поступлениях от юридических и физических лиц. Планы некоммерческих организаций на будущее обнадеживают – формирование сознания граждан России ознаменовывается новым подъемом. Однако предпосылкой этого должна стать финансовая поддержка некоммерческих организаций, призванных лечь в основу развития одной из важнейших составляющих демократического облика российского государства - правовых инициатив добровольных объединений граждан» [11].

Некоммерческие организации, как важный элемент гражданского общества России, своей деятельностью охватывают все более широкие общественно значимые сферы. Сегодня мы наблюдаем «встречный поток» инициатив от государства и его граждан по совершенствованию современного мира. Эти инициативы граждан касаются, прежде всего, условий жизни и социальной среды обитания в нашей стране, что, в свою очередь, не может не отражаться на развитии правового поля деятельности НКО. Некоммерческие организации доказали свою способность работать там, где у государственных структур не хватает сил и средств или попросту «не доходят руки» в силу ограниченных рамок функционирования госорганов. Структуры гражданского общества, как показывает современная российская и мировая практика,

способны помочь и согражданам, и государству в освоении все более многообразных видов деятельности.

На рисунке 3 представлена структура отечественных НКО по организационно-правовым формам.



Рисунок 3 – Структура российских НКО по организационно-правовым формам [27]

Как видно из представленных данных, основное место в структуре российских НКО занимают общественные и религиозные организации и объединения (44%), а также садоводческие товарищества (14%) и товарищества собственников жилья (13%).

В Пензенской области в настоящее время осуществляют свою деятельность НКО самых различных направлений:

- социальная поддержка и защита граждан,
- благотворительные организации и добровольчества,
- защита семьи, детства, материнства и отцовства,
- ветеранские организации,

- социальная и профессиональная реабилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов,
 - проблемы и профилактика СПИДА, наркомании и других заболеваний,
 - молодежные общественные организации,
 - патриотическое воспитание,
 - укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии,
 - организации правовой поддержки и защиты населения,
 - спортивные организации,
 - деятельность в области образования, просвещения,
 - охрана окружающей среды и защита животных,
 - деятельность в области СМИ, а также издательская деятельность;
- содействие развитию социального предпринимательства и туризма.
- развитие институтов гражданского общества [23].

«Основная ценностная значимость НКО – служить средством институционализации гражданского общества. Некоммерческие организации, с одной стороны, являются способом самоорганизации гражданского общества, а с другой – сами представляют собой гражданское общество, являясь средством его формирования. Некоммерческие организации могут создаваться для самых разных целей, но магистральным направлением их деятельности всегда является самореализация ее участников» [34].

Взаимодействуя в рамках организации с людьми, имеющими сходное мнение по какой-либо проблеме, человек проверяет свои силы, внутренне обогащается, укрепляет свою гражданскую позицию, расширяет и упрочивает связи, набирается опыта по взаимодействию с другими людьми и государством по решению тех или иных общественных вопросов и проблем.

НКО – это мощная созидательная сила, которая способна изменить многое вокруг себя, повлиять на жизнь других людей. Поэтому членство в ней предполагает совершенно иной уровень самосознания и ответственности за свои действия.

1.2 Нормативно-правовые основы деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации

Богатый и успешный опыт деятельности НКО в зарубежных странах, их все возрастающая роль в жизни гражданского общества, в решении общественных проблем, в процессе самоорганизации людей, подталкивает органы государственной власти РФ делать определенные шаги в сторону создания благоприятных условий для развития отечественных НКО.

В рамках формирования правового поля деятельности НКО в нашей стране законодательная база развития некоммерческих организаций последовательно совершенствуется, улучшаются условия и расширяются виды деятельности НКО.

Важно отметить, что совершенствование правового поля регулирования и саморегулирования деятельности НКО направлено на развитие и расширение механизмов участия общественности в решении социальных задач. Одним из важных условий такого участия является создание предпосылок и выработка стимулов активизации деятельности НКО по наиболее важным направлениям, которые «не интересны» для коммерческих структур и затратны для государства. Как показывает мировая практика, НКО в определенных сферах могут действовать лучше государства и государственных учреждений. Этим целям служит правовое обеспечение развития экономических механизмов поддержки деятельности НКО, создание программ и концепций благотворительности и добровольчества, разработка методических и правоприменительных документов в указанной сфере.

В Послании Федеральному Собранию РФ в декабре 2016 года В. Путин отметил, что «люди рассчитывают, что им будут обеспечены широкие и равные возможности для самореализации, для воплощения в жизнь предпринимательских, творческих, гражданских инициатив, рассчитывают на уважение к себе, к своим правам, свободам, к своему труду» [28].

Данные слова президента подчеркивают повышение значимости институтов гражданского общества. В настоящее время активно расширяются и укрепляются общественные структуры, формируются общественные отношения, основанные на конституционном принципе политического и общественного многообразия. Активность населения на современном этапе проявляется через участие в общественных объединениях, видовых характеристик которых большое множество.

В Приложении Б представлены основные этапы реформирования законодательства о деятельности некоммерческих организаций в РФ. Со стороны государства прилагаются серьезные усилия для создания условий развития гражданского общества. Свидетельством этого являются принятие в рамках развития конституционных норм Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций» [4] и введение понятия социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии со статьей 2.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [3], социально-ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные законом о НКО.

«До 2012 года в законе было закреплено 9 видов деятельности, при условии осуществления которых органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку. В настоящее время перечень видов увеличился в два раза, в частности, Федеральными законами с

2012 по 2016 год в статью 31.1 Закона о НКО были внесены следующие изменения и дополнения:

– в 2012 году введены пп. 10 – формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; пп.11 – развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

– в 2013 году – пп.12 – деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

– в 2014 году – пп.пп. 13-16 – например, проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

– в 2015 году – дополнен пп.1 – социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, пп. 17 – содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

– в 2016 году – пп.16 – увековечение памяти жертв политических репрессий» [14].

Таким образом, постепенно, из года в год происходит расширение спектра видов деятельности социально-ориентированных НКО, что оказывает положительное и значительное влияние на развитие данного института гражданского общества. За последние годы изменился не только количественный и качественный состав общественных организаций, но и сами цели и задачи их возникновения и развития. Все эти изменения стали возможными в результате развития отечественного законодательства и стремления органов государственной власти и местного самоуправления найти механизмы поддержки социально-ориентированных НКО.

Определенные сферы и специфика деятельности НКО в Российской Федерации регулируется Федеральными законами «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В частности, в них указываются следующие формы НКО: общественные объединения: общественная организация, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, общественное движение; фонд; учреждение; некоммерческое партнерство; автономная некоммерческая организация; ассоциация (союз); благотворительная организация.

Если Гражданский кодекс РФ и ФЗ «О некоммерческих организациях» определяют общие принципы создания и деятельности некоммерческих организаций, то специальные Федеральные законы, касающиеся отдельных видов некоммерческих организаций, определяют специфику деятельности каждой из них.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ (ст. 28-30) структура органов управления некоммерческими организациями выглядит следующим образом [23, с. 76]: высший орган управления; постоянно действующий коллегиальный орган управления (его создание может предусматриваться учредительными документами); исполнительный орган.

Как и любое другое юридическое лицо, некоммерческая организация создается и функционирует на основании учредительных документов. Состав учредительных документов варьируется в зависимости от организационно-правовой формы некоммерческой организации. В основном, некоммерческие организации действуют только на основании Устава. Некоторые некоммерческие организации – на основании Устава и Учредительного договора – например, ассоциация (союз). Такая организационно-правовая форма, как учреждение, действует на основании Решения о создании и Устава. Учредители автономной некоммерческой организации и некоммерческого партнерства вправе заключить Учредительный договор.

Устав некоммерческой организации должен отвечать определенным в законодательстве требованиям. В соответствии со статьей 14 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование

некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации и др. [3].

Порядок процедуры создания НКО регулируется Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и представлен на рисунке 4.



Рисунок 4 – Порядок процедуры создания НКО

Порядок и формы предоставления отчетности некоммерческими организациями регулируется Федеральным законом о № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» [10].

Предоставление отчета о деятельности общественных объединений регулируется нормами Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [1]. Предоставление отчета о деятельности благотворительных некоммерческих организаций регулируется также нормами Федерального закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» [2] (рисунок 5).



Рисунок 5 – Правила предоставления отчетности НКО

«Сегодня примерно 50% общественных организаций, осуществляют свою деятельность в социальной сфере, 40% приходится на общественно-гражданские объединения, 10% – на общественно-политические. Услугами некоммерческих организаций при решении различного рода социальных проблем (социальное сиротство, борьба с наркоманией и туберкулезом, экологические проблемы и пр.) ежегодно пользуются 15% населения страны. Некоммерческие организации стали фактором решения не только социальных проблем, но – и экономического роста, поскольку в их рамках создано более миллиона рабочих мест. В современных условиях осуществляется реальная поддержка деятельности социально-ориентированных НКО, что позволяет повышать эффективность их работы. Например, в 2016 г. в 45 субъектах РФ реализовывалась 89 региональная программа поддержки социально-ориентированных НКО» [14].

В настоящее время во многих регионах приняты региональные программы поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Безусловно, существенным шагом в создании условий деятельности, социально-ориентированных НКО, являются и совершенствование федерального законодательства, и принятие программ поддержки СО НКО в субъектах Российской Федерации, и информационная, и консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СО НКО.

Оказание поддержки СО НКО призвано стимулировать общественно-гражданские инициативы населения, некоммерческих, коммерческих организаций, имеющих социальные программы, активизировать добровольческую и благотворительную деятельность в социальной сфере в соответствии с приоритетами государства и СО НКО.

Организационные основы деятельности НКО заложены в законодательных и правительственных нормативно-правовых актах,

касающихся направлений, форм и методов поддержки НКО, отражающие приоритеты государственной политики в сфере поддержки НКО (рисунок 6).



Рисунок 6 – Приоритеты государственной политики в сфере социально-ориентированных НКО

Государственная поддержка негосударственных некоммерческих организаций осуществляется по различным направлениям: законодательная поддержка; организационная поддержка; экономическая и т.д.

Ежегодно из федерального бюджета Российской Федерации выделяются средства на поддержку НКО. Указом Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [6] Правительство РФ должно предусматривает меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ предусмотрена экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления. В соответствии со ст. 31, 31.1 данного федерального закона оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Министерство экономического развития РФ выделяет средства для поддержки социально-ориентированных НКО, в том числе: на государственную поддержку СОНКО; на информационно-техническую поддержку СОНКО; на реализацию мероприятий по повышению квалификации работников СОНКО, проведение обучающих семинаров и т.п.

Эффективной формой поддержки СОНКО со стороны государства является предоставление субсидий – средств, предоставляемых для СОНКО из бюджета на безвозмездной основе на реализацию социально-ориентированных проектов.

«Субсидии предоставляются по результатам конкурса, который осуществляется в порядке, установленном Министерством экономического развития Российской Федерации. Конкурсный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций на получение субсидии проводится ежегодно. Информация о конкурсах публикуется на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации» [33].

Сегодня произошли изменения в порядке предоставления субсидий для НКО. Правила для НКО стали более подробными и детальными (постановление № 541 от 07.05.2017 года, которое регламентирует порядок действий для НКО).

Грантовая поддержка НКО осуществляется как на государственном уровне, так и при участии частных организаций. Бюджетные гранты выделяются на трех уровнях: федеральном, региональном и местном. Государственные гранты выделяются по двум основным направлениям: президентские гранты и гранты Минэкономразвития.

Информация о президентских грантах размещается на едином информационном портале Общественной палаты РФ. Здесь можно получить извещения о конкурсах, конкурсную документацию, узнать о сроках подачи заявок и так далее.

В 2017 г. на поддержку некоммерческих неправительственных организаций было выделено порядка 4,6 млрд рублей субсидий. При этом указанная субсидия выделена 9 организациям – грантооператорам, которые проводят конкурсы на получение грантов среди НКО.

Что касается регионального уровня, то органы исполнительной власти субъектов РФ также могут принимать решения о предоставлении грантов для неправительственных НКО. Положение о грантах утверждается высшим органом исполнительной власти субъекта РФ. В настоящее время программы по предоставлению грантов НКО действуют в 75 субъектах РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ от 11. 06.2012 «Об утверждении положения о государственном надзоре за деятельностью НКО» со стороны государства осуществляется контроль за деятельностью НКО, филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций [7].

Предметом данного контроля являются: соответствие деятельности общественных объединений и их структурных подразделений, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, уставным целям; соблюдение политическими партиями, их структурными подразделениями законодательства Российской Федерации и соответствие их деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий; соответствие деятельности иных некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации и др.

Данный контроль осуществляется Министерством юстиции РФ, Управлениями Минюста РФ в субъектах РФ и включает в себя следующие такие административные процедуры, как: проверки НКО, анализ отчетов НКО, консультирование НКО.

Таким образом, в рамках совершенствования юридической базы деятельности НКО постоянно множится число законов, обеспечивающих правовое поле их деятельности, что, на наш взгляд, требует структурного

анализа современного российского законодательства в этой сфере. Этим целям служат правовое обеспечение развития экономических механизмов поддержки деятельности НКО, создание программ и концепций благотворительности и добровольчества, разработка методических и правоприменительных документов в части регулирования деятельности НКО и реализации мер по развитию институтов гражданского общества.

1.3 Возрастание роли некоммерческих организаций в решении социальных проблем российского общества

«Проблемы современного общества: рост численности пожилого населения, социальная изоляция и резкое различие материального состояния отдельных слоев общества, рост нетрудоспособного населения, увеличение числа людей, страдающих наркотической зависимостью, повышают объективную необходимость привлечения общественных организаций для решения данных проблем. Некоммерческие организации все активнее начинают заниматься благотворительностью, волонтерством для решения указанных и многих других проблем» [36].

НКО, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, называются социально-ориентированными НКО.

В Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций» № 40-ФЗ [4] введено понятие «социально ориентированной некоммерческой организации».

«Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений,

являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации» [4];

Социально-ориентированные НКО являются сегодня катализатором реализации механизма обратной связи между властью и обществом.

Анализ состояния развития СО НКО показывает на существенное отставание Российских НКО от западных стран. В России доля доходов НКО в валовом внутреннем продукте не превышает 0,9%, в то же время в развитых западных странах эта доля составляет 6,5 %. Число занятых в НКО в России 1,1% от общей численности населения, в развитых Западных странах – 7,1 %. Доля социально-ориентированных НКО в России – 13,5 % от общей численности НКО. В западной Европе, Скандинавских странах и Северной Америке – 60-70%. Для международной практики в последние годы характерно понижение доли государства в обеспеченности социальными услугами населения в силу её низкой эффективности, так, например, 50 % домов престарелых, 40% больниц, 60 % интернатов для инвалидов в Германии являются негосударственными [14].

Проведенный анализ показывает, что «в России качество стимулирования процесса развития некоммерческого сектора экономики, в частности, движения кооперации, существенно ниже, чем в развитых странах» [25].

Отставание в развитие некоммерческого сектора России связано, в частности с его недостаточным финансовым обеспечением, которое оценивается в сумму свыше 250 млрд. рублей. Такие вложения в сектор не отвечают современным потребностям НКО.

Отличительным признаком развитой системы рыночного типа является многообразие входящих в нее учреждений, определяемое социально-экономической средой и потребителями услуг. А складывающаяся в России экономическая ситуация направлена на создание, в первую очередь, крупного бизнеса, акцент делается на привлечение крупного иностранного капитала, для чего представителям крупного капитала предоставляется режим преференций.

К сожалению, развитие институтов гражданского общества не является приоритетным в российской экономике. Кроме того, причинами того, что институты гражданского общества в России находятся в начале своего развития, является нестабильность экономического развития, недостаточный уровень демократичности общества.

«В решении социальных задач российского общества заинтересованы как органы государственной власти, так и бизнес, в целях обеспечения лояльности работников, повышения мотивации к труду и социальной стабильности общества как одного из важных условий привлечения инвестиций в развитие производства» [34].

Социальные проблемы общества могут решаться за счет государства, бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО). При этом предприниматели обычно находят такие пути решения общественно-значимых задач, которые позволяют минимизировать расходы общества и обеспечивают самокупаемость.

Углубленная направленность СОНКО в сторону социальной политики объективно возникла в связи с их потребностью обозначить свою нишу в российской социально-экономической ситуации, чтобы не только сохранить себя, но и научиться самостоятельно зарабатывать средства.

Социальное предпринимательство — это предпринимательская деятельность, нацеленная на смягчение или решение социальных проблем в обществе. Основными признаками социального предпринимательства являются: измеримый социальный эффект; самокупаемость и финансовая устойчивость; масштабируемость и тиражируемость; предпринимательский подход.

Целями и задачами СОНКО в современном обществе являются:

1. Социальная поддержка и защита граждан.
2. Подготовка населения к преодолению последствий бедствий и катастроф.
3. Оказание помощи пострадавшим.

4. Охрана окружающей среды и защита животных.
5. Охрана объектов истории, культуры, природы.
6. Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе, защита прав и свобод.
7. Профилактика социально опасных форм поведения граждан.
8. Благотворительная деятельность.
9. Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта.
10. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.
11. Развитие межнационального сотрудничества, языков и традиций народов.
12. Профилактика сиротства, поддержка материнства и детства.
13. Повышение качества жизни людей пожилого возраста.
14. Социальная адаптация инвалидов и их семей.
15. Развитие дополнительного образования, творчества, спорта деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии.

Анализ мировой практики и опыта работы действующих СО НКО показывает, что наиболее существенный социальный эффект их деятельности достигается при сочетании следующих факторов: использование новых организационных и социальных технологий; обеспечение финансовой устойчивости; масштабируемость достигнутых результатов; прозрачность деятельности, честность руководителей и сотрудников.

«Применение предпринимательских подходов в решении социальных задач позволяет сбалансировать социальные и финансовые вопросы, найти доступ к дополнительным источникам финансирования. Многие вопросы, возникающие в процессе формирования и работы СО НКО, уже многократно отработаны в коммерческих организациях: обучение и воспитание кадров, гибкость и стандартизация процессов, прозрачность процедур привлечения и использования финансовых ресурсов. Эффективность работы СО НКО также

невозможна без использования таких предпринимательских качеств, как умение решать долгосрочные задачи, готовность исправлять ошибки, привлекать партнеров и союзников, преодоление стереотипов и т.п. далеко не каждый человек может организовать СО НКО, эффективно им управлять в течении длительно времени» [33].

При рассмотрении роли НКО в решении социальных проблем российского общества, следует отметить, что социально ориентированные некоммерческие организации обладают рядом преимуществ, которые позволяют им не просто «держаться на плаву», а успешно работать Это:

1. Физические лица, участвующие в деятельности НОК, освобождаются от налогообложения, если организация нацелена не на получение прибыли, а на осуществление благотворительной миссии или охране граждан.

2. Законодательно не установлен минимальный размер имущества организации, поэтому любая организация может не иметь в собственности имущества.

Реализация социально направленных идей предпринимателей часто упирается в несогласованность административных регламентов, неинформированность общества, незаинтересованность средств массовой информации. И в этой ситуации практически единственным ресурсом, который может пользоваться различными формами государственной поддержки.

Развитие и продвижение социального предпринимательства невозможно без четкой концепции, в основе которой должны лежать следующие принципы:

1. Работа с объединениями предпринимателей по отраслевому признаку.
2. Привлечение СМИ к систематическому освещению социальной роли бизнеса.

3. Организация взаимодействия с органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления.

4. Развитие механизмов внедрения инноваций, адаптации и обучения социальных предпринимателей.

Обобщая опыт работы в сфере создания и развития социального предпринимательства в рамках СО НКО, необходимо отметить важность объединения усилий государства, органов местного самоуправления и его поддержки, особенно на начальном этапе формирования, со стороны общественных объединений предпринимателей и некоммерческих организаций граждан.

СО НКО в целях успешного становления и развития могут и должны:

- использовать в своей работе лучшую мировую практику социального предпринимательства, инновационный подход к решению социальных проблем, финансовую устойчивость и тиражируемость результатов;
- создать единую информационную региональную площадку о деятельности СО НКО;
- активно участвовать в подготовке процедур организации и финансирования деятельности СО НКО, порядка их взаимодействия с органами государственного управления и предпринимательским сообществом;
- активно выступать в качестве экспертов и консультантов по современным технологиям решения социальных проблем по профилю СО НКО.

«Социальная функция, которую выполняют СО НКО, должна быть одним из факторов поддержания принципа социальной справедливости в удовлетворении потребностей населения в социально-значимых услугах. Являясь источником данного типа услуг некоммерческие организации способны быстро реагировать на разнообразные потребности населения, принимая во внимание интересы различных общественных групп и слоев населения, тем самым способствовать повышению эффективности деятельности и инновационной активности «генераторов» и «реципиентов» сферы услуг» [29].

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации. Она содействует активной самоорганизации граждан и

вносит значительный вклад в развитие российского гражданского общества, в обеспечение роста качества и доступности услуг в социальной сфере. В Российской Федерации государственное финансирование НКО реализуется предоставлением целевых грантов, выделяемых: министерствами (программы Минздрава РФ, Минтруда и Минэкономразвития РФ); Президентом РФ (программа президентских грантов); региональными органами власти (региональные программы поддержки НКО, проведение конкурсов социальных проектов профильными министерствами, ведомствами, департаментами и др.).

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [6] Правительство Российской Федерации, начиная с 2013 года, осуществляет меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Указанное поручение реализуется в рамках Комплекса мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44 [7], в настоящее время принимаются меры по обеспечению финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки СО НКО, совершенствуется законодательство, регулирующее деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2015 году вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [5]. Данный закон заложил правовые механизмы участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и создал условия, позволяющие негосударственным организациям осуществлять деятельность на рынке предоставления социальных услуг.

Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утверждена Распоряжением

Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р [9]. В результате реализации указанных мер запущены механизмы, которые формируют новые системные практики взаимодействия государства и негосударственных, в том числе некоммерческих организаций в оказании услуг населению и обеспечат укрепление взаимного доверия государства и СО НКО. В 2015 г. Минэкономразвития России предоставило на конкурсной основе субсидии из федерального бюджета 38 СО НКО для реализации программ, направленных на оказание информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие им в привлечении труда добровольцев на общую сумму 239,4 млн. рублей. Предоставление указанной субсидии в 2012-2015 годах и постоянное взаимодействие, в том числе через электронный портал, Минэкономразвития России с СО НКО – ее получателями позволило сформировать сеть из более чем 100 консультационных центров, оказывающих поддержку деятельности других СО НКО, содействие им в привлечении труда добровольцев. Получателями данной консультационной поддержки в результате ежегодно становятся тысячи социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах.

Данные действия приносят ощутимый результат – увеличение количества и разнообразия по направлениям деятельности НКО. По данным Росстата, в 2015 г. в Российской Федерации действовало около 140 тыс. СО НКО, при этом их количество возросло с 2011 года на 44 тыс. В то же время с 2011 года наблюдается рост средней численности работников сектора. В 2011 году в секторе СО НКО было задействовано более 587 тыс. работников, в 2012 г. – 582 тыс. работников, в 2013 г. – 1 018 тыс. работников, в 2014 г. – 989 тыс., в 2015 г. – 991 тыс. в 2016 г. составит около 994 тыс. человек. При этом средняя численность штатных работников (за исключением внешних совместителей) в 2014-2015 гг. росла опережающими темпами по сравнению со средней численностью работников в целом (включая привлеченных по договорам

гражданско-правового характера и внешних совместителей) – рост составил 0,38% и 0,16% соответственно (Приложение Б, рисунок 1).

С 2011 г. происходил устойчивый рост численности добровольцев СОНКО. В 2011 г. их было более 1 146 тыс. человек, в 2012 г. – более 1 548 тыс. человек, в 2013 г. – более 2 229 тыс. человек, в 2014 г. – более 2 444 тыс. человек, в 2015 г. – более 2 492 тыс. человек, в 2016 г. – более 2 500 тыс. человек (таблица 2, 3).

Таблица 2 – Изменение средней численности добровольцев и работников, работающих с одной СО НКО в 2011-2016 гг. [13]

	2011	2012	2013	2014	2014	2015
Средняя численность добровольцев, работающих с одной СОНКО (чел.)	2	4	0	9	8	6

Таблица 3 – Изменение основных показателей развития сектора СО НКО в 2012-2016 гг. (% , по отношению к предыдущему году) [14]

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество социально ориентированных НКО	11,7	4,8	16,7	6,0	14,3
Средняя численность работников	-0,9	74,9	2,8	0,2	0,3
Средняя численность добровольцев	35,1	43,9	9,6	2,0	0,3

В 2012-2015 годах происходил устойчивый рост объема грантов и пожертвований, предоставляемых социально ориентированным НКО. При этом в 2015 г. произошло уменьшение числа СО НКО, которые получили гранты и пожертвования, что говорит об укрупнении среднего размера пожертвований и грантов (Приложение Б, рисунок 2).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. выросло количество СО НКО, осуществляющих следующие виды деятельности: профилактика социально

опасных форм поведения граждан, содействие такой деятельности (на 1%); благотворительная деятельность (на 5%); содействие благотворительной деятельности (на 4%); деятельность в области добровольчества (на 5%); деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности (на 1%); деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности (на 17%); развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации (на 1%); поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций (на 14%); содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы (на 23%) (Приложение Б, рисунок 3).

В таблице 4 представлено Распределение бюджетных средств на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации в 2016 гг.

Таблица 4 – Распределение бюджетных средств на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации в 2016 гг. % [13]

Направление поддержки	Всего, тыс. руб.	из них за счет субсидии из федерального бюджета, тыс. руб.	Доля средств, направленных на поддержку СОНКО по данному направлению, в общем объеме поддержки, %	Число поддержанных проектов по направлению, ед.
Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства	172 531	57 115	8	294
Повышение качества жизни людей пожилого возраста	299 700	48 664	14	383

Социальная адаптация инвалидов и их семей	333 828	118 178	16	548
Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии	299 051	149 304	14	886
Международное сотрудничество	85 790	41 553	4	292
Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющие наркотические вещества	46 882	15 276	2	86
Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий	34 565	7 744	2	78
Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению	9 428	5 688	0,45	32
Содействие повышению трудовой мобильности граждан	34 944	1 912	2	15

Продолжение таблицы 4

Направление поддержки	Всего, тыс. руб.	из них за счет субсидии из федерального бюджета, тыс. руб.	Доля средств, направленных на поддержку СОНКО по данному направлению, в общем объеме поддержки, %	Число поддержанных проектов по направлению, ед.
Развитие гражданского общества	55 344	19 734	3	161
Социальная поддержка и защита граждан	736 881	155 318	35	1151
Итого	2 108 945	620 486	100	3926

В рамках информационной поддержки деятельности третьего сектора в России работает ряд информационных порталов, отличающихся вариацией миссии, содержанием и поддерживаемыми операторами.

«Значительный удельный вес пожертвований в структуре источников доходов НКО в России свидетельствует о преобладании в деятельности организаций некоммерческого сектора перераспределительного характера (направление средств от доноров к нуждающимся людям) в ущерб развитию направлений деятельности по производству услуг населению. Мизерная доля государственного финансирования в структуре доходов НКО (5 %) красноречиво характеризует позиционирование НКО в контексте взаимодействий с государством, включая потенциал реализации принципов частно-государственного партнерства» [22].

Мировой опыт показывает, что через развитие СО НКО общество решает не только социальные задачи, но и получает значительный эффект развития экономики в целом, построение социально ориентированного государственного устройства страны. Сегодня в России ресурс для развития социального партнерства между властью, бизнесом и гражданским обществом в российских регионах только формируется. Остается довольно высокая дифференциация

между регионами. Объективные тенденции все в большей степени заставляют бизнес обращаться к возможностям НКО в принципе и СО НКО, в частности.

Перспективы дальнейшего развития СО НКО в России во многом будут зависеть от того, как активно они будут брать на себя исполнение организационных и экспертных функций в целях укрепления своих позиций равноправного партнера бизнеса и власти.

Важно отметить, что СО НКО играют все большую роль и социально-экономическом развитии регионов, а также являются их инновационной составляющей. При этом базой этого типа экономического развития является нематериальный капитал и его важнейшая составляющая – человеческий потенциал, поскольку именно он является основным ресурсом и движущей силой развития экономики, в том числе сферы услуг.

«Потенциал мобилизации человеческих ресурсов может быть повышен и стимулирован к росту только при условии личной заинтересованности и сопричастности каждого жителя региона в изменении социально-экономических отношений. А это возможно только при проведении модернизации, ориентированной на нужды большинства населения, т.е. удовлетворение его потребностей» [14].

В этой связи, необходимо отметить, что в рамках формирования современного развитого социально ориентированного общества необходимо обеспечить массовое участие населения в формировании социально-экономических целей и приоритетов государства и регионов страны.

Закономерно было бы ожидать и подходы, имеющие место в развитых странах, где в рамках государственных программ «ментор-протее» крупные организации осуществляют поддержку малым, увеличивая их инновационный потенциал. При этом малые и средние предприятия группируются вокруг крупного, обеспечивающего их заказами и содействующего выходу на другие организации, включая внешний рынок.

Таким образом, любое социальное государство, каким является и Российская Федерация, обязано заботиться о своих гражданах. Целью такого

государства является создание благоприятных условий для достойной жизни населения страны. Для этого оно может осуществлять социально ориентированный характер экономики, осуществлять соответствующую бюджетную политику. Однако государство не всегда способно решить все существующие проблемы. Объективные причины, мировые экономические и политические кризисы, могут вызывать значительные изменения в социально-экономической политике страны (что мы и наблюдаем в настоящее время). А социальные и общественные проблемы требуют своего решения.

В результате появления такой необходимости – решение общественных проблем самими гражданами, и появился новый вид некоммерческих организаций – социально ориентированных, деятельность которых направлена на производство общественных благ и осуществляется за счет различных материальных и нематериальных ресурсов.

Социально-ориентированные некоммерческие организации представляют собой инициативные, самостоятельные, самоуправляемые, обладающие определенной структурной устойчивостью группы людей, добровольно объединившихся для достижения общих целей и реализации общих интересов в социальной сфере. Как и любой другой социальный институт, некоммерческие организации создаются в ответ на насущную общественную потребность и определяются набором специфических социальных норм и внутренних стандартов поведения, наличием материальных средств и субъектов, обеспечивающих их успешное функционирование, существованием управляющей подсистемы.

Характеристиками некоммерческих организаций как института гражданского общества выступают их признаки а также многообразие организационно-правовых форм. Цель деятельности НКО как института гражданского общества, состоит в мобилизации гражданских инициатив для решения актуальных социальных проблем и управлении общественным процессом. Это определяет социальные функции НКО, а также формы, методы и инструменты социально-направленной деятельности.

Направления социальной деятельности НКО чрезвычайно многообразны. Основными векторами социальной деятельности НКО являются: профсоюзная деятельность, благотворительность, этническое направление, спорт и туризм, поддержка инвалидов, культурно-историческое направление, поддержка ветеранов, школьное самоуправление, правозащитное направление, обустройство жилых территорий.

При этом следует отметить, что зачастую прослеживается противоречие между структурой наиболее востребованных населением направлений деятельности НКО и их реальными векторами. Другими словами, не все НКО, объявляющие направлением своей деятельности, например, культурно-историческое, осуществляют именно такую деятельность. Поэтому в последние годы мы наблюдаем все усиливающийся контроль за деятельностью НКО со стороны государства.

Отечественный третий сектор, несмотря на ряд существующих проблем и противоречий, имеют явную перспективу влияния на формирование гражданского общества и становление правового государства. Движущей силой создания некоммерческих организаций является интерес, сущность которого состоит в необходимости удовлетворения той или иной социальной или общественной потребности.

Институциональные признаки некоммерческих организаций, многообразие их организационно-правовых форм, а также выполняемые ими социальные функции позволяют рассматривать НКО как институт гражданского общества, призванный реализовать его главные составляющие – центральную роль индивида и самоуправляемость.

«Социально ориентированные НКО являются важной составляющей движущей силы развития российского общества на современном этапе. Хотя они напрямую не принимают политических решений, однако формулируют задачи, проводят анализ и мониторинг, используют различные. Порой инновационные варианты решений тех или иных социальных или общественных проблем, формируют общественное мнение. СО НКО участвуют

в решении многих социальных проблем, которые характерны для различных групп населения. Прежде всего – это проблемы здоровья, социального сиротства, проблемы развития и качества инфраструктуры здравоохранения, образования и ряда других социальных сфер; проблемы материального неблагополучия, незащищенности прав граждан, социальной некомпетентности и социальной реабилитации, проблемы профилактики и рецидива попадания в трудную жизненную ситуацию и т.д.» [34]

Кроме того, деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций способствует социальной стабильности, достижению нового качества экономического роста, развитию инновационных технологий, сохранению и приумножению образовательного, научного, духовного потенциала общества, реализации профессиональных, общественных, любительских интересов населения, защите прав потребителей, экологической безопасности.

В сфере законодательного регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций сегодня происходит расширение видового состава некоммерческих организаций, более полное использование потенциала действующего законодательства, его гармонизация и уточнение путем закрепления новых (возникающих) целей и видов деятельности за уже имеющимися организационно-правовыми формами и видами некоммерческих организаций.

2 Опыт социально-ориентированной деятельности НКО «Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» г. Заречный Пензенской области

2.1 Цели, задачи и направления деятельности НКО «Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца»

Региональный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» создан в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности», другими законодательными актами РФ.

Полное наименование организации – Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» (далее Фонд).

Место нахождения Фонда: Пензенская область, г. Заречный, Второй Славянский проезд, д. 5.

Фонд является юридическим лицом, учрежденным на основе добровольных имущественных взносов, преследующим социальные, благотворительные и другие общественно-полезные цели.

Решение о государственной регистрации Фонда принято 6 марта 2015 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области.

Сведения о государственной регистрации юридического лица внесены Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области 16 марта 2015 г. в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1155800000124.

Фонд действует на основе Устава Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца», утвержденным Протоколом общего

собрания учредителей Региональный благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» от 18 февраля 2015 г.

Цели Фонда: поддержка и защита детей из числа детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с особенностями в развитии, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществление другой благотворительной помощи тем, кто в ней нуждается.

Предмет деятельности Фонда:

1. Организация, поддержка и содействие любым мероприятиям, направленным на помощь лицам больным онкологическими и другими тяжелыми заболеваниями, а также содействие профилактике, диагностике и лечению этих болезней.
2. Улучшение условий и уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без заботы родителей.
3. Содействие труду и профессиональному самоопределению детей.
4. Содействие социальной адаптации детей к обществу.
5. Организация досуга детей.
6. Участие в выездных мероприятиях по организации досуга детей, находящихся на лечении в больницах и хосписах, детских домах, интернатах, детей из многодетных и малообеспеченных семей.
7. Профилактика сиротства.
8. Организация поддержки детей и семей группы риска, а также организаций и учреждений, работающих с такими детьми и семьями.
9. Содействие развитию семейных форм устройства детей-сирот.
10. Разработка и реализация мероприятий, направленных на содействие социальной, интеллектуальной, физической и психологической реабилитации детей группы риска, оставшихся без попечения родителей, детей с особенностями развития.
11. Установление дополнительной адресной социальной поддержки для детей-сирот, а также для детей-выпускников сиротских учреждений.

12. Улучшение условий и уровня жизни детей-сирот, и детей, оставшихся без заботы родителей.
13. Содействие разработке и реализации мероприятий, направленных на развитие сети учреждений социальной защиты.
14. Организация и проведение благотворительных культурно-зрелищных мероприятий, аукционов, фестивалей, ярмарок, направленных на достижение целей Фонда.
15. Участие в благотворительных ярмарках, концертах, фестивалях и прочих мероприятий.
16. Содействие в обучении талантливых детей-сирот.
17. Содействие приобретению и передачи в детские дома, интернаты, больницы необходимых материалов и инструментов для детского творчества.
18. Содействие в работе педагогов, занимающихся творческим развитием детей в школах-интернатах, детских домах.

Высшим органом управления Фонда является Правление Фонда, которое формируется общим собранием учредителей Фонда.

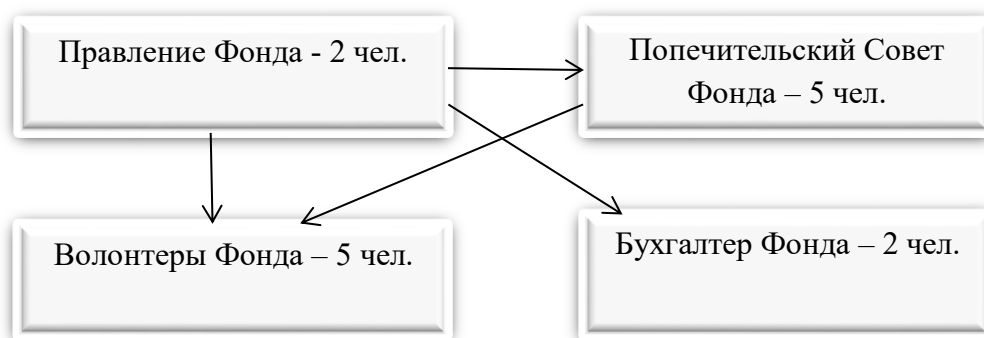


Рисунок 7 – Структура управления БФ «Неравнодушные сердца»

В процессе своей деятельности члены правления Фонда тесно взаимодействуют с Попечительским Советом Фонда, а также с волонтерами.

К организационно-распорядительным и нормативно-правовым актам БФ «Неравнодушные сердца» относятся:

1) Устав БФ «Неравнодушные сердца». В нем отражаются основы организации и деятельности учреждения; условия создания, деятельности и управления организации. Устав БФ «Неравнодушные сердца» содержит:

- общие положения, цель, задачи, направления деятельности и функции Фонда; информацию о деятельности и ее содержании;
- правила планирования и учета работы;
- порядок взаимодействия с другими органами и учреждениями;
- ответственность организации за надлежащее выполнение обязанностей и порядок решения споров, предъявление претензий и др.

2) Постановления – локальные акты, в которых закрепляются обязанности и функции сотрудников БФ «Неравнодушные сердца»;

3) Решения собраний, совещаний попечительского Совета Фонда – в них закрепляются документально все решения, которые принимаются попечительским Советом во главе с членами правления Фонда. Эти решения, как правило, касаются организационных вопросов деятельности Фонда, организации мероприятий, разработки программ помощи детям, направления финансовых средств, поступающих в Фонд в помощь тем или иным детям, работы сайта Фонда, сотрудничества с другими организациями и т.п.;

4) Приказы и распоряжения Членов Правления Фонда, как правило, касаются важных организационных вопросов, составления планов и отчетов о финансовой и общей деятельности Фонда.

5) Протоколы и акты собраний Попечительского Совета также касаются организационных вопросов деятельности Фонда, работы его волонтеров в рамках принимаемых Фондом программ и плана мероприятий на текущий год.

6) Программы и планы. Они составляются ежегодно, и являются основными документами, согласно которым БФ осуществляет свою работу.

Руководство деятельностью БФ «Неравнодушные сердца» осуществляют Правление Фонда и Попечительский Совет. Они руководят работой волонтеров Фонда, дают им поручения и задания, принимают участие в разработке программ и проектов Фонда.

Правление Фонда – это постоянно действующий руководящий орган фонда, созываемый для практического текущего руководства деятельностью фонда. В своей деятельности Правление Фонда руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, Уставом Фонда, прочими внутренними документами фонда в части, относящейся к деятельности Правления фонда.

В компетенцию Правления Фонда относится решение следующих вопросов:

- определение приоритетных направлений деятельности Фонда, принципов формирования и использования его имущества;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации Фонда;
- утверждение годовых отчетов Фонда, в том числе финансовых;
- принятие решений о создании филиалов или представительств Фонда;
- изменение Устава Фонда;
- контроль и организация работы Фонда;
- рассмотрение и утверждение сметы расходов Фонда;
- подготовка вопросов для их обсуждения на общем собрании Фонда;
- прием и исключение участников Фонда.

К задачам и полномочиям Попечительского Совета относятся:

- привлечение внимания средств массовой информации и общественности к целям и задачам деятельности Фонда;
- привлечение общественных организаций, коммерческих и государственных предприятий к участию в реализации международных, федеральных и региональных программ и проектов Фонда;
- осуществление (возмездных) и/или безвозмездных финансовых вложений для достижения целей деятельности Фонда;
- содействие в привлечении отечественных спонсоров и инвесторов в программы и проекты Фонда;
- внесение на рассмотрение руководящего органа Фонда предложения по вопросам деятельности Фонда;

- составление программных документами и отчетов о деятельности Фонда, а также ведение протоколов заседаний и ознакомление с иной необходимой информацией о деятельности Попечительского Совета;
- установление и развитие через Фонд двусторонние и многосторонние связи с различными учреждениями и организациями;
- защита интересов Фонда в рамках его прав, юридических и экономических возможностей.

Попечительский Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, избирает из своего состава сроком на три года Председателя, который созывает Попечительский Совет по мере необходимости, самостоятельно определяет порядок созыва и проведения своих заседаний

Рядовыми сотрудниками Фонда являются волонтеры – добровольцы, которые осуществляют благотворительную или иную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг. Работа волонтеров регулируется Договором, в котором прописываются права и обязанности волонтеров, направление их деятельности. Волонтеры принимают участие в проведении благотворительных мероприятий, организуемых Фондом, а также в совместных мероприятиях Фонда с другими организациями, осуществляют сбор средств помощи нуждающимся детям, принимают участие в разработке и осуществлении программ Фонда.

В Приложении В подставлен Устав БФ помощи детям «Неравнодушные сердца».

2.2 Анализ социально-ориентированных благотворительных мероприятий и программ, осуществляемых БФ «Неравнодушные сердца»

В процессе своей деятельности БФ «Неравнодушные сердца» разрабатывает специальные социально-ориентированные благотворительные

программы, которые направлены на решение проблем социально-незащищенных и нуждающихся в помощи групп населения.

В 2017 г. Фонда осуществлял свою деятельность в рамках Комплексной программы помощи детям «От доброго сердца - детям» (Приложение Д). Данная программа была разработана членами команды БФ «Неравнодушные сердца» и разделена на три больших направления: здоровье, семья, нравственное воспитание.

В направлении «Здоровье» фонд работает по нескольким подпрограммам. Так подпрограмма «Радость здоровья» включает в себя оказание помощи в обеспечении больных детей необходимыми лекарствами, препаратами острой необходимости, оказание помощи в приобретении специального оборудования (например, спецтехники для инвалидов), а также оплата дорогостоящих операций, курсов лечения и реабилитаций, клинических обследований и т.п., не входящих в Квоту).

Сбор средств на данные цели осуществляется преимущественно через специальные ящики Благотворительного Фонда помощи детям «Неравнодушные сердца», расположенные в торговых центрах города, а также через сайт Фонда.

Подпрограмма «Капля доброты» включает в себя организацию сбора донорской крови у жителей г. Заречного при содействии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная станция переливания крови». В 2017 г. БД было собрано 55 литров крови, которая была передана в детское гематологическое отделение Пензенского онкологического диспансера. Данные события всегда освещаются в репортажах ТРК «Заречный», в городских новостях.

Подпрограмма «Шаг на встречу» направлена на оказание помощи лицам старше 18 лет с ограниченными возможностями здоровья, как в денежной, так и в натуральной форме. В 2017 году БФ была оказана помощь 8 инвалидам, для которых приобретается специальная обувь, средства гигиены (для лежачих больных).

Направление «Семья». В данном направлении региональный благотворительный фонд «Неравнодушные сердца» так же работает по нескольким подпрограммам.

Подпрограмма «Счастливое детство» направлена на оказание помощи детям из малообеспеченных, многодетных, неполных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Помощь оказывается, как в денежной, так и в натуральной форме.

В рамках подпрограммы «Малыш» фондом ведется адресная помощь молодым мамам и папам, а также будущим родителям, которые оказались в сложной ситуации, когда им для рождения и выхаживания малыша необходима особая поддержка, материальная помощь. Помощь оказывается, как в денежной, так и в натуральной форме. Средства могут выплачиваться Благополучателю, а также юридическим лицам для оплаты работ на основании заявления.

В процессе осуществления данных программ и подпрограмм волонтеры фонда помогают сборами продуктов питания, одеждой, предметами личной гигиены, предметами домашней утвари и т.д.

В 2017 году помощь по программам «Счастливое детство» и «Малыш» была оказана 40 семьям, для которых волонтерами были собраны необходимые для малышей и их родителей вещи: одежда, детская мебель, коляски, белье, средства по уходу за ребенком и прочее. Двум семьям была оказана денежная помощь на похороны детей, скончавшихся от онкологического заболевания.

Программа «Теплый дом» направлена на оказание помощи детям и подросткам, находящимся в Мокшанском доме-интернате для умственно отсталых детей, а также Нижнеломовскому детскому дому-интернату для детей инвалидов. Помощь оказывается в виде новогодних подарков, приобретения и сбора теплой одежды и сладостей, разрешенных детям по состоянию здоровья.

Направление «Нравственное воспитание». В данном направлении фонд «Неравнодушные сердца» работает по следующим подпрограммам:

Подпрограмма «Синяя птица». В рамках данной подпрограммы фонд организует мероприятия, направленные на содействие социальной, интеллектуальной, физической и психологической адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей с особенностями в развитии, детей из малообеспеченных, многодетных, неполных семей, детей групп риска.

Подпрограмма «Сияющие сердца». В рамках этой программы фонд организует благотворительные концерты и праздничные мероприятия с возможностью вручения подарков детям-сиротам, детям-инвалидам, детям, находящимся на лечении в детских лечебных и реабилитационных учреждениях, детям из многодетных, малообеспеченных и неполных семей. За 2017 г. БФ «Неравнодушные сердца» в рамках данной программы принял участие в организации Рождественской елки 7 января для многодетных и малообеспеченных семей г. Заречного и приобрел для них 100 новогодних сладких подарков; всем детям, находящимся на лечении в детском противотуберкулезном диспансере (35 человек) и в детском онкологическом отделении (35 детей) также были вручены рождественские подарки; были проведены праздники к 23 февраля и к 8 марта с вручением подарков в противотуберкулезном и онкологическом детских диспансерах; проведен праздник масленицы с традиционными угощениями; в сентябре состоялся «Праздник осени» в обоих этих учреждениях. На Рождественскую елку в г. Заречном фондом были приглашено «Шоу мыльных пузырей» и организовано катание на собаках породы хаски и алабаях. Фотографии мероприятий, проведенных в 2017 г. в рамках указанных программ представлены в Приложении Е.

Подпрограмма «Добрые ладошки». В рамках подпрограммы «Добрые ладошки» фонд организует благотворительные, акции (концерты, выставки, ярмарки и т.п.). Фонд сотрудничает с социальными службами Пензенской области, аналогичными фондами, учреждениями культуры, спорта и

образования для проведения совместных праздников, выставок и других культурно-массовых мероприятий.

РБФ «Неравнодушные сердца» каждый год принимает участие в благотворительном марафоне «Добрый Заречный». В 2016-2017 гг. фонд организовывал благотворительные ярмарки и мастер классы для детей на городском празднике «Заречный в цвету».

Подпрограмма «Неунывающие сердца». В преддверии Нового 2018 года фонд «Неравнодушные сердца» поздравил детей-инвалидов посещением на дому с вручением подарков, а также навестили детей из онкологического диспансера и поздравили их. В роли Деда Мороза и Снегурочки выступили волонтеры фонда.

Таким образом, мы видим, что БФ «Неравнодушные сердца» ведет активную работу, направленную на решение проблем социально-незащищенных групп населения и детей.

3 Разработка инициативной программы по оказанию благотворительной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья

Учитывая положительный опыт социально-ориентированной работы БФ «Неравнодушные сердца», нами была разработана благотворительная программа «Вместе помогать легко!».

В г. Заречном сегодня проживает около 200 детей с ограниченными возможностями здоровья и с тяжелыми заболеваниями. Эти дети нуждаются в дорогостоящем медицинском лечении или другой помощи в зависимости от тяжести заболевания. Сбор средств на данные цели в настоящее время осуществляется преимущественно через специальные ящики Благотворительного Фонда помощи детям «Неравнодушные сердца», расположенные в торговых центрах города, а также через сайт Фонда.

В процессе сбора средств на лечение тяжелобольных детей принимают участие, главным образом, взрослые жители г. Заречного. На наш взгляд, дети, подростки и молодежь также не должны стоять в стороне от этой проблемы, и могут принять активное участие в помощи тяжелобольным детям. Таким образом, стоит проблема привлечения подрастающего поколения к благотворительной деятельности, направленной на оказание помощи нуждающимся в лечении тяжелобольным детям. Также весьма актуальным в настоящее время является расширение форм работы благотворительных фондов, приобщение к благотворительным программам и проектам как можно большего числа людей.

Решить данные проблемы можно с помощью привлечения юных зареченцев к программе, которая заключается в создании детьми и подростками поделок, открыток, сувениров и т.д. и в сборе средств на лечение тяжелобольных детей путем продажи горожанам созданных детьми открыток.

В г. Заречном живет много талантливых юных художников. Это – учащиеся Школы искусства и художественных студий города. Создаваемые детьми произведения искусства отличаются необычайной теплотой, искренностью и непосредственностью. Многие работы детей выполнены на высоком художественном уровне и отличаются оригинальностью видения окружающего мира. Об этом свидетельствуют неоднократные победы юных художников на всероссийских и областных конкурсах изобразительного искусства. Исходя из этого, можно предложить юным художникам сделать благотворительные открытки, на которых будет запечатлен любимый город. Благотворительные открытки можно дополнить стихами юных зареченских поэтов. Такие открытки станут замечательным средством, которое позволит собрать за счет их продажи значительные средства на лечение больных детей, а также станут подарком городу, который отмечает в 2018 году юбилей – 60-летие.

Мы думаем, что многие горожане захотят приобрести созданные юными художниками благотворительные открытки, и помочь таким образом больным детям. Воспитательный эффект от осуществления такого проекта будет заметным, ведь в своих работах, которые лягут в основу благотворительных открыток, юные горожане не просто раскроют свой творческий потенциал, но и свой душевный порыв, чувство соучастия к проблемам больных детей, любовь к родному городу и его жителям. Открытки будут распространяться в крупных торговых центрах г. Заречного, на городских праздниках и благотворительных мероприятиях. Собранные от продажи открыток средства будут перечислены в Благотворительный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца».

Программа «Вместе помогать легко!» включает в себя:

- проведение конкурса рисунков и поэтических произведений на тему «Я рисую город»;
- проведение в ЦПКиО г. Заречного открытых городских пленэров;
- организацию выставки конкурсных художественных работ;
- презентацию проекта в одном из учреждений культуры города;

- создание промо-зон и их размещение в торговых центрах и на городских праздниках с целью продажи открыток и сбора средств для лечения тяжелобольных детей;

- освещение проекта в СМИ и в Интернет-пространстве.

Срок реализации программы – май 2018 – май 2019 гг.

Цели программы: внедрение в городскую общественную практику новой формы благотворительной деятельности – творческая благотворительная деятельность детей; привлечение детей, подростков и молодежи г. Заречного к благотворительной деятельности; сбор средств для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

Задачи программы:

1) Создание юными художниками и поэтами, а также всеми желающими жителями города работ на тему «Я рисую город».

2) Издание на основе детских художественных и поэтических работ благотворительных открыток «Я рисую город».

3) Распространение благотворительных открыток среди горожан через торговые сети Заречного, на городских праздниках и во время благотворительных мероприятий.

4) Воспитание у подрастающего поколения чувства сопричастности и сострадания к больным детям.

5) Привлечение общественности города к проблемам больных детей.

Участниками программы являются БФ «Неравнодушные сердца», дети, подростки и молодежь города, СМИ, горожане, спонсоры. Благополучателями программы являются дети, нуждающиеся в дорогостоящем лечении, социально-незащищенные жители г. Заречного (рисунок 8).

В рамках программы подразумевается информирование жителей г. Заречного в СМИ: газетах «Наш город», «Заречье сегодня», ТРК «Заречный» путем публикации статей о проекте и съемок видеосюжетов о проекте, новостных и промо-роликов, демонстрируемых на плазменных панелях в торговых центрах г. Заречного и в автобусах МУП «Автотранс».

Должна быть проведена информационная работа по привлечению юных художников к созданию благотворительных открыток; в ДШИ, в школах, в детских оздоровительных лагеря, в учреждениях дополнительного образования будут размещены афиши проекта, розданы листовки.



Рисунок 8 – Участники программы «Вместе помогать легко!»

На сайте БФ «Неравнодушные сердца» должна быть создана страничка программы «Вместе помогать легко!», где будет размещена вся информация о проекте, о его участниках, будут размещаться фоторепортажи о том, как идет работа над созданием рисунков, об акциях и мероприятиях в рамках проекта, о презентации благотворительного набора открыток, о выставке художественных работ, участвующих в конкурсе.

В рамках программы должны будут налажены тесные связи с СМИ г. Заречного и Пензы: сделаны публикации о работе БФ в городских газетах «Наш

город», «Заречный сегодня», сняты видеорепортажи на кабельном канале «Заречный».

Программа включает в себя следующие мероприятия:

1. Объявление конкурса рисунков среди учащихся Школы искусства, художественных студий г. Заречного и юных горожан – май 2018 г.

2. Информирование о проекте горожан через СМИ (ТРК «Заречный», газеты «Наш город» и «Заречный сегодня») с целью привлечения как можно большего количества юных жителей города к конкурсу рисунков и проекту в целом – май - июнь 2018 г.

3. Проведение совместно с преподавателями и учащимися Школы искусства и художественных студий города открытых городских пленэров в Центральном парке культуры и отдыха. На пленэрах юные горожане смогут под руководством профессиональных художников создать рисунки, которые затем лягут в основу благотворительных открыток. Пленэры будут проводиться на Дне города и Городском празднике садов и цветов – май, сентябрь 2018 г.

4. Разработка логотипа проекта, обложки набора благотворительных открыток, макета рекламных баннеров – июнь-июль 2018 г.

5. Создание фоторепортажей о работе юных художников над благотворительными открытками и размещение фотографий на сайте Благотворительного Фонда помощи детям «Неравнодушные сердца» – июнь-ноябрь 2018 г.

6. Съемки работниками ТРК «Заречный» видеосюжета об участниках проекта, о том, как идет работа по созданию художественных работ, размещение видеосюжета на кабельном телеканале «Заречный» – ноябрь - декабрь 2018 г.

5. Подведение итогов конкурса художественных работ – отбор лучших 20 рисунков – декабрь 2018 г.

6. Сканирование рисунков в Полиграфическом центре «Катюша» – январь - февраль 2019 г.

7. Компьютерный набор, дизайн и верстка сувенирных наборов открыток «Я рисую город» – февраль - март 2019 г.

8. Печать наборов благотворительных открыток – апрель 2019 г.

8. Изготовление рекламных баннеров по проекту – апрель 2019 г.

9. Изготовление промо-ролика о проекте и его демонстрация на плазменных панелях в торговых центрах г. заречного и в городских автобуса – март - апрель 2019 г.

9. Открытие выставки художественных работ участников конкурса, проведение заключительного мероприятия по проекту – презентация открыток, награждение победителей и всех участников проекта – апрель 2019 г.

10. Размещение рекламных баннеров проекта в торговых центрах города, распространение благотворительных открыток на празднике в честь 60-летия города Заречного, Городском Дне садов и цветов, перечисление собранных от продажи средств в Благотворительный Фонд «Неравнодушные сердца» – апрель - май 2019 г.

10. Организация обратной связи между семьями детей, получающих лечение за счет благотворительных средств, и жертвователями (жителями города) через сайт БФ «Неравнодушные сердца» - апрель - май 2019 г.

Ожидаемые результаты программы представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Ожидаемые результаты проекта программы «Вместе помогать легко!»

Результат-продукт	Результат-эффект
В результате осуществления проекта будет выпущено 300 наборов благотворительных открыток «Я рисую город!», созданных юными художниками и поэтами г. Заречного.	Создание рисунков с благотворительной целью будет иметь большой воспитательный эффект и позволит детям (не менее 50 чел.) раскрыть свои творческие способности и духовно вырасти благодаря своей благотворительной деятельности.

Продолжение таблицы 5

Всего участвовать в проекте смогут около 300 чел.; в создании благотворительных открыток смогут принять участие не менее 50 детей; принять участие в открытых городских пленэрах смогут не менее 50 горожан.	В практике городской благотворительной деятельности будет использована новая форма работы – детская творческая благотворительная деятельность
Благотворительные открытки будут продаваться в торговых центрах г. Заречного, на и праздниках и мероприятиях по цене 250 руб. за набор, что позволит собрать 75 000 рублей в помощь нуждающимся в лечении детей – инвалидов.	Будет привлечено внимание жителей города и общественности к проблемам больных детей.
Благотворительные открытки будут нести двойную миссию – они помогут собрать деньги для больных детей, а также станут уникальным творческим продуктом и подарком г. Заречному и его жителям к 60-летнему юбилею города.	Дети – авторы рисунков, а также педагоги ДШИ и художественных студий города будут награждены памятными подарками и дипломами участников проекта.
	На сайте БФ «Неравнодушные сердца» будет организована обратная связь с жителями города, благотворителями и благополучателями, что позволит жителям города оценивать проект путем комментариев, обмена мнениями и пожеланиями организаторам проекта.
	На сайте БФ «Неравнодушные сердца» мы будем публиковать информацию о детях, которые получили финансовую помощь благодаря нашему проекту (количество детей, на какие цели и сколько средств ушло).

Таким образом будут достигнуты поставленные цели: будут привлечены дети, подростки и молодежь г. Заречного к благотворительной деятельности»; внедриться в городскую общественную практику новая форма

благотворительной деятельности (творческая благотворительная деятельность детей); соберем средства для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

В Приложении Ж представлены сметы (бюджет) проекта. Сбор необходимых для этого средств должен будет осуществлен при помощи пожертвования спонсоров (ведущих предприятий г. Заречного). В рамках программы предполагается реализовать не менее 1000 наборов открыток (себестоимость 1 набора – 99,40 руб.), стоимость розничная – 300 руб. Предполагаемый общий сбор средств от продажи благотворительных открыток – 300 000,00 руб.

Итак, Региональный фонд помощи детям «Неравнодушные сердца» осуществляет весьма активную социально-ориентированную деятельность.

Целями Фонда являются: поддержка и защита детей из числа детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с особенностями в развитии, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществление другой благотворительной помощи тем, кто в ней нуждается.

Направлениями деятельности Фонда являются: организация, поддержка и содействие любым мероприятиям, направленным на помощь лицам больным онкологическими и другими тяжелыми заболеваниями, а также содействие профилактике, диагностике и лечению этих болезней; улучшение условий и уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без заботы родителей; содействие труду и профессиональному самоопределению детей; содействие социальной адаптации детей к обществу; организация досуга детей; участие в выездных мероприятиях по организации досуга детей, находящихся на лечении в больницах и хосписах, детских домах, интернатах, детей из многодетных и малообеспеченных семей; профилактика сиротства.

Руководство деятельностью БФ «Неравнодушные сердца» осуществляют Правление Фонда и Попечительский Совет. Они руководят работой волонтеров

Фонда, дают им поручения и задания, принимают участие в разработке программ и проектов Фонда.

В процессе своей деятельности БФ «Неравнодушные сердца» разрабатывает специальные социально-ориентированные благотворительные программы, которые направлены на решение проблем социально-незащищенных и нуждающихся в помощи групп населения. В 2017 г. Фонда осуществлял свою деятельность в рамках Комплексной программы помощи детям «От доброго сердца - детям». Данная программа была разработана членами команды БФ «Неравнодушные сердца» и разделена на три больших направления: здоровье, семья, нравственное воспитание.

Учитывая положительный опыт социально-ориентированной работы БФ «Неравнодушные сердца», нами была разработана благотворительная программа «Вместе помогать легко!».

Целями программы являются: внедрение в городскую общественную практику новой формы благотворительной деятельности – творческая благотворительная деятельность детей; привлечение детей, подростков и молодежи г. Заречного к благотворительной деятельности; сбор средств для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

Программа включает в себя такие мероприятия, как: проведение конкурса рисунков среди учащихся Школы искусства, художественных студий г. Заречного и юных горожан; информирование о программе горожан через СМИ (ТРК «Заречный», газеты «Наш город» и «Заречный сегодня») с целью привлечения как можно большего количества юных жителей города к конкурсу рисунков и программе; проведение совместно с преподавателями и учащимися Школы искусства и художественных студий города открытых городских пленэров в Центральном парке культуры и отдыха. На пленэрах юные горожане смогут под руководством профессиональных художников создать рисунки, которые затем лягут в основу благотворительных открыток. Пленэры будут проводиться на Дне города и Городском празднике садов и цветов; разработка логотипа проекта, обложки набора благотворительных открыток, макета

рекламных баннеров; создание фоторепортажей о работе юных художников над благотворительными открытками и размещение фотографий на сайте Благотворительного Фонда помощи детям «Неравнодушные сердца»; создание видеосюжетов об участниках проекта, о том, как идет работа по созданию художественных работ; выпуск наборов благотворительных открыток; проведение презентации набора благотворительных открыток; распространение благотворительных открыток на празднике в честь 60-летия города Заречного, Городском Дне садов и цветов, перечисление собранных от продажи средств в Благотворительный Фонд «Неравнодушные сердца»; организация обратной связи между семьями детей, получающих лечение за счет благотворительных средств, и жертвователями (жителями города) через сайт БФ «Неравнодушные сердца».

Осуществление данной программы позволит внедрить в городскую общественную практику новую форму благотворительной деятельности – творческая благотворительная деятельность детей; привлечь детей, подростков и молодежь г. Заречного к благотворительной деятельности; собрать средств для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

Заключение

В заключение можно сделать следующие обобщающие выводы. Целью социального государства является создание благоприятных условий для достойной жизни населения. Для этого оно может осуществлять социально ориентированный характер экономики и соответствующую бюджетную политику. Однако государство не всегда способно решить все существующие социальные проблемы. Результатом поиска путей решения данной проблемы стало появление социально-ориентированных благотворительных организаций, НКО, деятельность которых направлена на производство общественных благ, и которая осуществляется за счет различных материальных и нематериальных ресурсов.

Социально-ориентированные некоммерческие организации представляют собой инициативные, самостоятельные, самоуправляемые, обладающие определенной структурной устойчивостью группы людей, добровольно объединившихся для достижения общих целей и реализации общих интересов в социальной сфере. Как и любой другой социальный институт, некоммерческие организации создаются в ответ на насущную общественную потребность и отличаются набором специфических социальных норм и внутренних стандартов поведения, наличием материальных средств и субъектов, обеспечивающих их успешное функционирование, существованием управляющей подсистемы.

Цель деятельности НКО как института гражданского общества, состоящая в мобилизации гражданских инициатив для решения актуальных социальных проблем и управления общественным процессом, определяет их социальные функции, а также формы, методы и инструменты деятельности.

Направления социальной деятельности некоммерческих организаций чрезвычайно многообразны. Основными векторами социальной деятельности НКО являются: профсоюзная деятельность, благотворительность, этническое

направление, спорт и туризм, поддержка инвалидов, культурно-историческое направление, поддержка ветеранов, правозащитное направление, обустройство жилых территорий.

Отечественный третий сектор, под которым подразумеваются НКО, несмотря на ряд существующих проблем и противоречий, имеют явную перспективу влияния на формирование гражданского общества и становление правового государства. Движущей силой создания некоммерческих организаций является интерес, сущность которого состоит в необходимости удовлетворения той или иной социальной или общественной потребности.

Институциональные признаки некоммерческих организаций, многообразие их организационно-правовых форм, а также выполняемые ими социальные функции позволяют рассматривать НКО как важный институт гражданского общества, призванный реализовать его главные составляющие – центральную роль индивида и самоуправляемость.

Социально ориентированные НКО являются важной составляющей движущей силы развития российского общества на современном этапе. Хотя они напрямую не принимают политических решений, однако формулируют задачи, проводят анализ и мониторинг социальных проблем общества, используют различные варианты их решения. Порой инновационные варианты решений тех или иных социальных или общественных проблем формируют общественное мнение, создают новый и перспективный опыт работы в данном направлении. Социально-ориентированные НКО участвуют в решении многих социальных проблем, которые характерны для различных групп населения. Прежде всего – это проблемы здоровья, социального сиротства, проблемы развития и качества инфраструктуры здравоохранения, образования и ряда других социальных сфер; проблемы материального неблагополучия, незащищенности прав граждан, социальной некомпетентности и социальной реабилитации, проблемы профилактики и рецидива попадания в трудную жизненную ситуацию и т.д.

Кроме того, деятельность социально ориентированных НКО способствует социальной стабильности, достижению нового качества экономического роста, развитию инновационных технологий, сохранению и приумножению образовательного, научного, духовного потенциала общества, реализации профессиональных, общественных, любительских интересов населения, защите прав потребителей, экологической безопасности.

В сфере законодательного регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций сегодня происходит расширение видового состава некоммерческих организаций, более полное использование потенциала действующего законодательства, его гармонизация и уточнение путем закрепления новых (возникающих) целей и видов деятельности за уже имеющимися организационно-правовыми формами и видами некоммерческих организаций.

В качестве анализа социально-ориентированной деятельности НКО нами была рассмотрена работа Регионального фонда помощи детям «Неравнодушные сердца».

Целями Фонда являются: поддержка и защита детей из числа детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с особенностями в развитии, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществление другой благотворительной помощи тем, кто в ней нуждается.

Направлениями деятельности Фонда являются: организация, поддержка и содействие любым мероприятиям, направленным на помощь лицам больным онкологическими и другими тяжелыми заболеваниями, а также содействие профилактике, диагностике и лечению этих болезней; улучшение условий и уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без заботы родителей; содействие труду и профессиональному самоопределению детей; содействие социальной адаптации детей к обществу; организация досуга детей; участие в выездных мероприятиях по организации досуга детей, находящихся на лечении

в больницах и хосписах, детских домах, интернатах, детей из многодетных и малообеспеченных семей; профилактика сиротства.

В процессе своей деятельности БФ «Неравнодушные сердца» разрабатывает специальные социально-ориентированные благотворительные программы, которые направлены на решение проблем социально-незащищенных и нуждающихся в помощи групп населения. В 2017 г. Фонда осуществлял свою деятельность в рамках Комплексной программы помощи детям «От доброго сердца - детям». Данная программа была разработана членами команды БФ «Неравнодушные сердца» и разделена на три больших направления: здоровье, семья, нравственное воспитание.

Учитывая положительный опыт социально-ориентированной работы БФ «Неравнодушные сердца», а также требования времени, нами была разработана благотворительная программа «Вместе помогать легко!».

Целями программы являются: внедрение в городскую общественную практику новой формы благотворительной деятельности – творческая благотворительная деятельность детей; привлечение детей, подростков и молодежи г. Заречного к благотворительной деятельности; сбор средств для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

Программа включает в себя такие мероприятия, как: проведение конкурса рисунков среди учащихся Школы искусства, художественных студий г. Заречного и юных горожан; информирование о программе горожан через СМИ (ТРК «Заречный», газеты «Наш город» и «Заречный сегодня») с целью привлечения как можно большего количества юных жителей города к конкурсу рисунков и программе; проведение совместно с преподавателями и учащимися Школы искусства и художественных студий города открытых городских пленэров в Центральном парке культуры и отдыха. На пленэрах юные горожане смогут под руководством профессиональных художников создать рисунки, которые затем лягут в основу благотворительных открыток. Пленэры будут проводиться на Дне города и Городском празднике садов и цветов; разработка логотипа проекта, обложки набора благотворительных открыток, макета

рекламных баннеров; создание фоторепортажей о работе юных художников над благотворительными открытками и размещение фотографий на сайте Благотворительного Фонда помощи детям «Неравнодушные сердца»; создание видеосюжетов об участниках проекта, о том, как идет работа по созданию художественных работ; выпуск наборов благотворительных открыток; проведение презентации набора благотворительных открыток; распространение благотворительных открыток на празднике в честь 60-летия города Заречного, Городском Дне садов и цветов, перечисление собранных от продажи средств в Благотворительный Фонд «Неравнодушные сердца»; организация обратной связи между семьями детей, получающих лечение за счет благотворительных средств, и жертвователями (жителями города) через сайт БФ «Неравнодушные сердца».

Осуществление данной программы позволит внедрить в городскую общественную практику новую форму благотворительной деятельности – творческая благотворительная деятельность детей; привлечь детей, подростков и молодежь г. Заречного к благотворительной деятельности; собрать средств для лечения тяжелобольных детей, проживающих в г. Заречном.

Список использованных источников

1. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – ст. 1930.
2. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – ст. 3340.
3. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – ст. 145.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций: федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №15. – ст. 1736.
5. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – ст. 7007.
6. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.03.2013. Доступ из системы ГАРАНТ.
7. Об утверждении положения о государственном надзоре за деятельностью НКО: постановление Правительства РФ от 11.06.2012 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.12.2014. Доступ из системы ГАРАНТ.
8. Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года: постановление Правительства Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.03.2018. Доступ из системы ГАРАНТ.

9. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.03.2018. Доступ из системы ГАРАНТ.

10. Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2010 № 72 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.03.2018. Доступ из системы КонсультантПлюс.

11. Боронникова Е.В., Кузнецова Л.А. Некоммерческие организации как социальный институт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekommercheskie-organizatsii-kak-sotsialnyy-institut> (дата обращения 20.02.2018)

12. Бунеева Р.И. Проблемы развития некоммерческих организаций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekommercheskie-organizatsii-nko-i-ih-rol-v-reshenii-sotsialnyh-problem> (дата обращения 10.02.2018).

13. Гвоздева О.М. Проблемы развития некоммерческих организаций в России// Предпринимательство и право. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lexandbusiness.ru/> (дата обращения 21.02.2018)

14. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect> (дата обращения 22.02.2018).

15. Кельмаева А.С., Лунева Е.В. Финансирование НКО в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://izron.ru/articles/razvitie-ekonomiki-i-menedzhmenta-v-sovremennom-mire-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarodn/sektsiya-20-finansy-i-nalogovaya-politika/finansirovanie-nko-v-rossii/> (дата обращения 25.02.2018).

16. Кондратьева Д.А., Фофанова, А.Ю. Некоммерческие организации (НКО) и их роль в решении социальных проблем. [Электронный ресурс].

Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekommercheskie-organizatsii-nko-i-ih-rol-v-reshenii-sotsialnyh-problem> (дата обращения 01.02.2018).

17. Кошкина А.В., Умарова, А.Н., Чудайкин П.И. Развитие некоммерческих организаций в России // Молодой ученый. – 2017. – №9. – С. 411-414.

18. Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: Вершина, 2005. – 185с.

19. Кулькова В.Ю. Реализация государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2014. – № 2 (20). – С. 31–46.

20. Кулькова В.Ю. Российские тренды развития некоммерческих организаций в международной компаративистике // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – № 30. – С. 37–46

21. Макеева О.С. Понятие, виды и особенности деятельности некоммерческих организаций в РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://publications.hse.ru/chapters/56404826> (дата обращения 01.03.2018).

22. Макальская М.Л. Некоммерческие организации в России. М.: Издательство «Дело и сервис», 2015. – 212 с.

23. Некоммерческие организации в Пензе [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://nkopenza.ru/nko/> (дата обращения 03.03.2018).

24. Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. - М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 2004. – 212 с.

25. Орлова Е.П. Проблемы развития некоммерческих организаций // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-nekommercheskih-organizatsiy> (дата обращения 03.03.2018).

26. Итоги выборочного исследования социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/ (дата обращения 05.03.2018).

27. Попова Ю.С., Пряхин Г.Н. Современная классификация некоммерческих организаций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennaya-klassifikatsiya-nekommercheskih-organizatsiy> (дата обращения 12.03.2018).

28. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 // Парламентская газета. – 2016. – № 45. – С. 12-13.

29. Социально ориентированные НКО: лучшие практики // Практическое пособие. М.: Агентство социальной информации, 2011. – 224 с.

30. Стратегия – 2020: новая модель роста – новая социальная политика [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.2020strategy.ru (дата обращения 04.03.2018).

31. Сухарев А.А. Ключевые проблемы правового регулирования НКО по законодательству РФ. [Электронный ресурс] режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/16684> (дата обращения 02.03.2018).

32. Ульянова И.В. Институционально-правовые инструменты трансформации правового поля деятельности некоммерческих организаций // Ученые записки Орловского государственного университета. №4 (60), 2014г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru> (дата обращения 04.03.2018).

33. Ульянова И.В. Правовые регламенты деятельности некоммерческих организаций <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-reglamenty-deyatelnosti-nekommercheskih-organizatsiy> (дата обращения 02.03.2018).

34. Халын В.Г. Социально-ориентированные некоммерческие организации: опыт развития и перспективы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-orientirovannye-nekommercheskie-organizatsii-opyt-razvitiya-i-perspektivy> (дата обращения 01.03.2018).

35. Щеголева Н.А., Щеголев, С.Д. Общественные объединения как эффективный инструмент политико-правовой социализации молодежи //

Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – Т. 5. – №2. – С. 138-143.

36. Щербакова Е.С., Щепакин К.М. Роль и место организации в формировании потенциала инновационного развития региона. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-nekommercheskih-organizatsiy-v-formirovanii-potentsiala-innovatsionnogo-razvitiya-regiona> (дата обращения 10.03.2018).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Сущность и содержание организационно-правовых форм НКО [21]

Наименование организационно-правовой формы некоммерческой организации	Содержание организационно-правовой формы некоммерческой организации	Некоторые характеристики некоммерческих организаций, создаваемых в данных организационно-правовых формах	Примеры
<p>Общественные и религиозные организации (объединения)</p> <p>Частные организационно-правовые формы общественных объединений представлены в Таблице 2.3.2</p>	<p>Добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.</p>	<p>1. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют права на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы.</p> <p>2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.</p> <p>3. Отличие религиозной организации от общественной состоит в наличии у первой фактора веры как основы общности</p>	<p>Политические партии, профессиональные союзы, национально-культурные автономии, религиозные объединения и др.</p>
<p>Фонд</p>	<p>Не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные,</p>	<p>1. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда.</p> <p>2. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по</p>	<p>Международный Фонд «Реформа» (Фонд С.С. Шаталина)</p>

	благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели	обязательствам своих учредителей. 3. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей этим целям и необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых фонд создан. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них	
Государственная корпорация	Не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вклада и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций	1. Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации, которая не отвечает по обязательствам РФ, а РФ не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное. 2. Государственная корпорация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям	Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»
Некоммерческое партнерство	Основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная	1. Имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами,	Некоммерческое партнерство «Гражданский комитет «ИНТЕР-

	<p>гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение социально значимых целей</p>	<p>является собственностью партнерства.</p> <p>2. Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов.</p> <p>3. Некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано</p>	<p>НАЦИОНАЛ»</p>
Учреждение	<p>Некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником</p>	<p>1. Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.</p> <p>2. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник</p>	<p>Образовательные, научные, культурные и иные учреждения</p>
Автономная некоммерческая организация	<p>Не имеющая членства Некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.</p>	<p>1. Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации.</p> <p>2. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой</p>	<p>Автономная некоммерческая организация «Региональный Сетевой Информационный Центр (ru-center)» - осуществляет регистрацию доменных имен в России</p>

		<p>организации.</p> <p>3. Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.</p> <p>4. Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.</p> <p>5. Надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами</p>	
Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)	<p>Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.</p> <p>Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) некоммерческих</p>	<p>1. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.</p> <p>2. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренном ее учредительными документами.</p> <p>3. Наименование ассоциации (союза)</p>	Союз нефтегазо-промышленников

	организаций. Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.	должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов "ассоциация" или "союз"	
Потребительский кооператив	Добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов	1. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также или слово «кооператив», или слова «потребительский юз» либо «потребительское общество». 2. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. Доходы, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом и ставом, распределяются между его членами	Потребительские общества садоводов, огородников, совместно проживающих граждан
Общественная организация	Основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан	Членами общественной организации в соответ- ствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения	Вольное экономическое общество России, Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей)
Общественное движение	Состоящее из участников и не имеющее членства	Общественное движение преследуют социальные и иные общественно	Общероссийское общественное движение

	массовое общественное объединение	полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения	«Аграрная Россия
Общественный фонд	Один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели	Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах	Межрегиональный общественный Славянский Фонд духовного возрождения
Общественное учреждение	Не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения	Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями)	Общественное учреждение «Народный Дом»
Орган общественной самодеятельности	Не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания	Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций	Орган общественной самодеятельности «Домовой комитет», Орган общественной самодеятельности «Молодежный парламент Московской области»

<p>Политические партии</p>	<p>Порядок создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации политических партий регулируется специальным федеральным законом «О политических партиях» (см. следующий раздел)</p>		
----------------------------	--	--	--

Приложение Б

Этапы реформирования законодательства о деятельности некоммерческих организаций в РФ [33]

Период	Характеристика	Методы, инструментарий, мероприятия реализации
Первый этап: апрель – июнь 2009 г.	Поправки в ФЗ о НКО, о государственном контроле за НКО	Правоприменительные полномочия организационно-правовых методов, в том числе следующего инструментария: регистрации, отчетности, проверок, приостановления деятельности и ликвидации.
Второй этап: июнь – декабрь 2009 г.	Концепции развития благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации на 2009-2010 гг.	Правоприменительные полномочия административно-экономических методов, в том числе инструменты в виде поправок, касающиеся экономической деятельности НКО
Третий этап: 2010-2011 гг.	Правовое регулирование экономической деятельности НКО: в т. ч. в сфере налогообложения Правовой фундамент социально-ориентированных НКО: сущность, виды, цели	Формирование институционального фундамента организационно-экономических инструментов, основанных на реализации патерналистской модели, заложенной на предыдущем этапе; пропаганда социальной ответственности; формирование информационной площадки
Четвертый этап: 2012 г.	ФЗ № 147 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», статус иностранного агента введен п. 6 ст. 2 № 7-ФЗ (в редакции, действующей с 21.11.2012); № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»	Правоприменительные полномочия по идентификации НКО, выражающиеся в двух формах: формально-юридической и морально-этической, (ценностной); формирование «Дорожных карт», в том числе региональных, по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций
Пятый этап: 2012-2013 гг.	Правовое регулирование социально ориентированных НКО, в том числе на региональном уровне (2013 гг.)	Установление механизмов предоставления СОНКО финансовых ресурсов из регионального бюджета, предоставление СОНКО и организациям, оказывающим благотворительную помощь СОНКО, налоговые льготы;

		предоставление СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях; обеспечение информационной поддержки деятельности СОНКО в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы; проведение общественной экспертизы проектов НПА субъектов РФ и ОМСУ по направлениям видов деятельности СОНКО.
Шестой этап 2014 г.	Изменения в Гражданском кодексе, выделен закрытый список 11 возможных форм для создания НКО; Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», об ограничении размера анонимных платежей (принят Госдумой 22.04.2014 г. и одобрен Советом Федерации 29.04.2014г.)	Закон, который вступит в силу 16 мая 2014 года, ограничит размер разрешенных анонимных электронных платежей суммой в 15 тыс. рублей, сообщает «Российская газета». Уже с 1 ноября 2014 года гражданам, которым будет нужно перевести большую сумму денег, необходимо пройти процесс идентификации по упрощенной схеме. После завершения идентификации пользователь получит право переводить до 60 тыс. рублей в день или до 200 тыс. рублей в месяц.
Седьмой этап – 2016 г.	Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. От 19.12.2016)	Расширение видов НКО, совершенствование нормативно-правовой базы их деятельности

Приложение В

Основные характеристики развития социально-ориентированных НКО в Российской Федерации

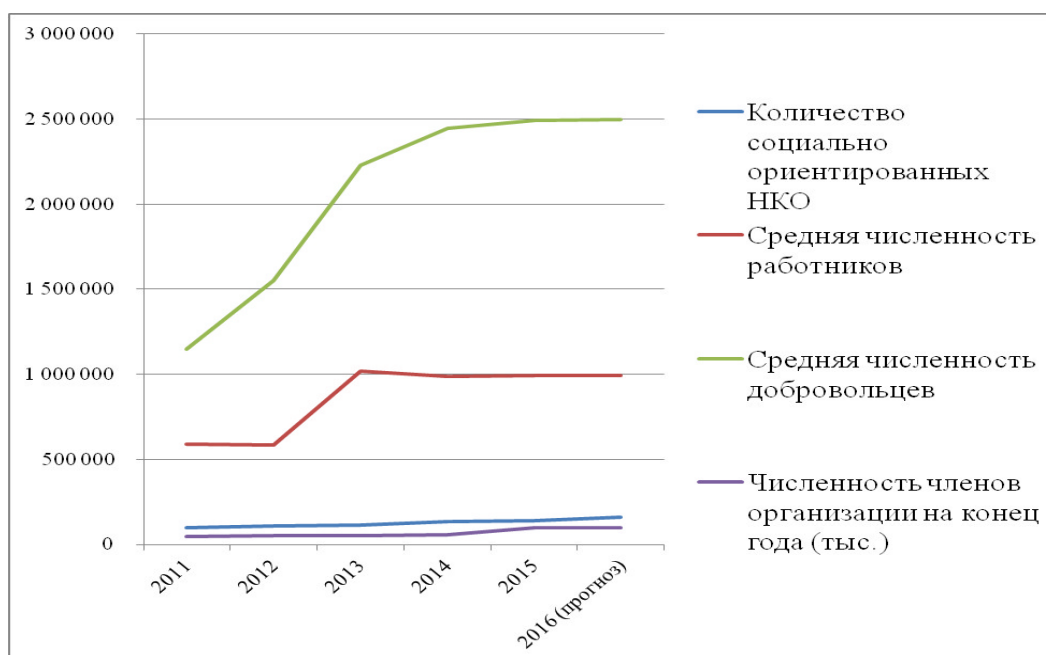


Рисунок 1 – Динамика развития сектора СО НКО в 2011-2016 гг. [13]

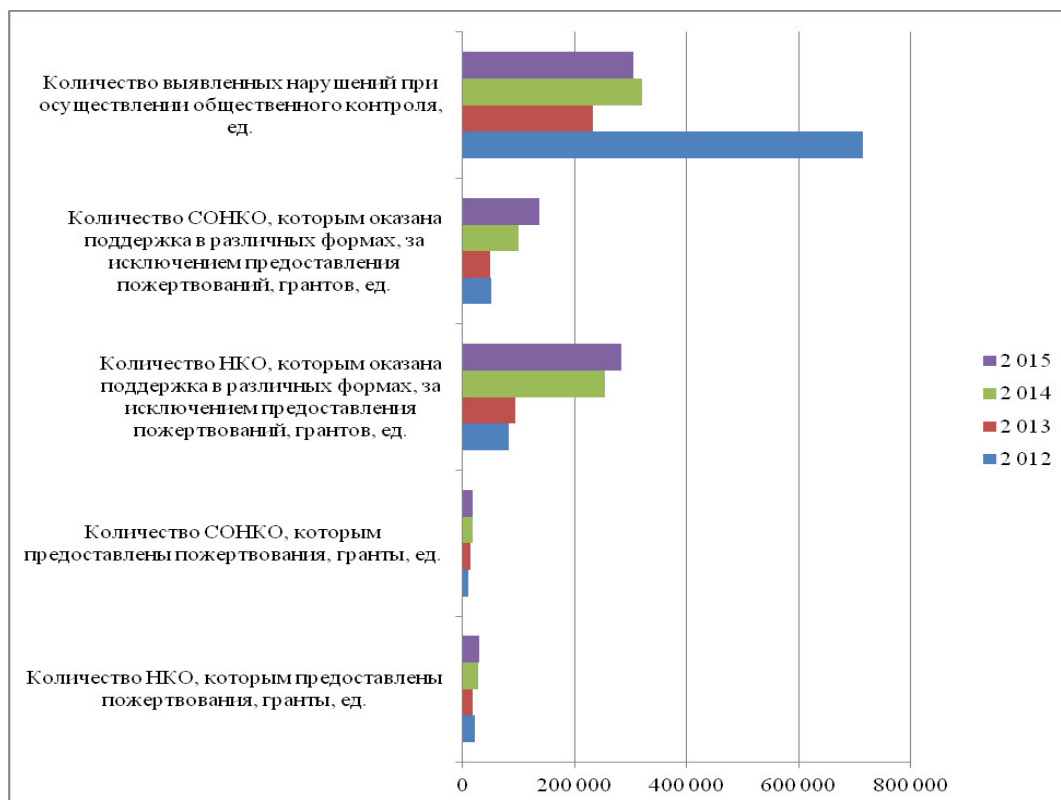


Рисунок 2 – Результаты деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2012-2015 гг. (с учётом досчёта) [13]

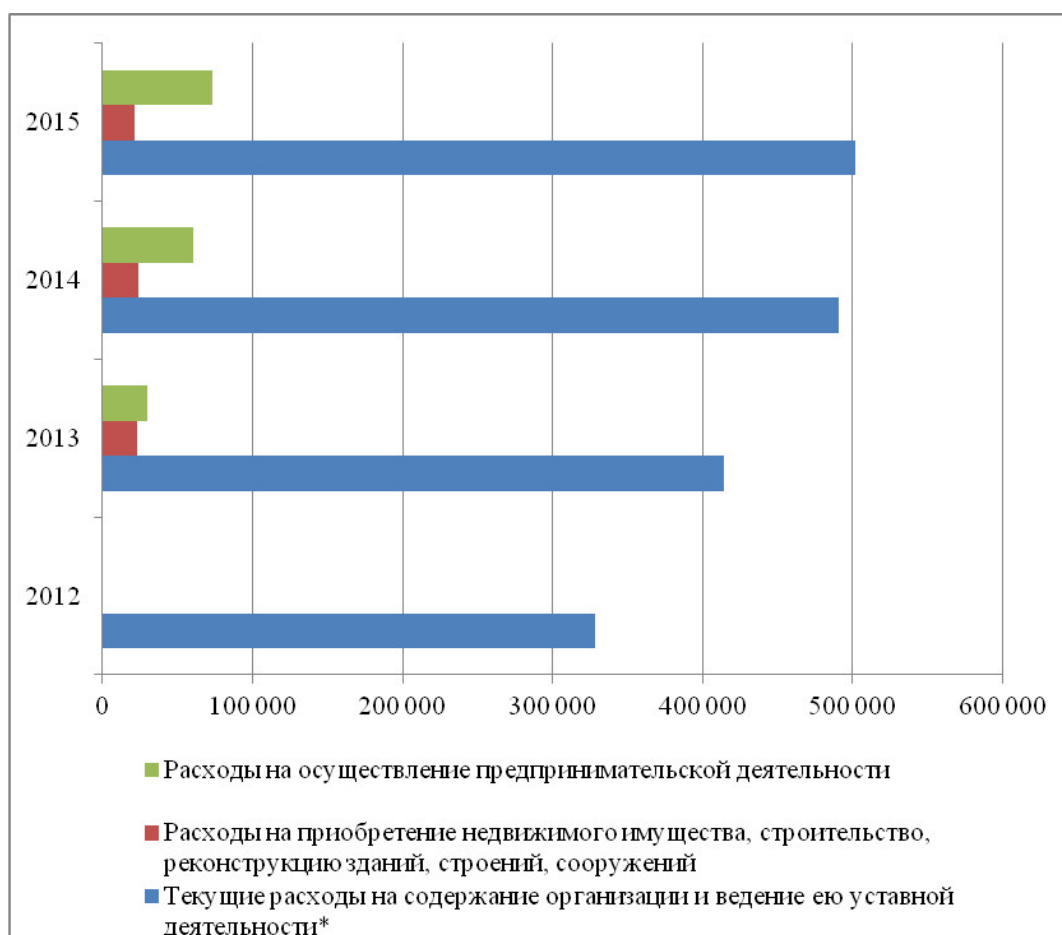


Рисунок 3 – Использование денежных средств и иного имущества СОНКО в 2012-2015 гг. (с учетом досчета, млн. руб.) [13]

Приложение Д

ПРОГРАММА РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА ПОМОЩИ ДЕТЯМ «НЕРАВНОДУШНЫЕ СЕРДЦА» «ОТ ДОБРОГО СЕРДЦА ДЕТЯМ»

1. ОПИСАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Региональный благотворительный фонд помощи детям "Неравнодушные сердца" создан для помощи детям с особенностями в развитии, детям с тяжелыми заболеваниями, детям из малообеспеченных семей, детям групп риска, многодетным семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, людям с ограниченными возможностями.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель:

всесторонняя помощь в создании условий для достойной жизни и полноценного развития детей, людей с ограниченными возможностями, поддержание приоритета семьи.

Задачи:

- привлечение внимания власти, бизнес сообщества, общественности к проблемам детей;
- привлечение материальных, финансовых и иных ресурсов для оказания помощи нуждающимся детям;
- помощь в организации и проведении лечебно-реабилитационных и проведение праздничных мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие и углубление сотрудничества в области изучения и решения проблем детства;
- поддержка организаций и детских объединений, занимающихся решением детских проблем.
- привлечение материальных, финансовых и иных ресурсов для оказания помощи людям с ограниченными возможностями.

3. НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ И ПРОЕКТЫ

Комплексная программа разделена на три направления:

I. Здоровье

II. Семья

III. Нравственное воспитание

I. Здоровье

Проект «Радость здоровья»

Оказание помощи в получении лекарств, а также оплата дорогостоящих операций, курсов лечения и реабилитаций, не входящих в Квоту.

Проект «Капля доброты»

Проведение регулярных Донорских акций.

Проект «Созидание»

Оказание организационной благотворительной материальной и финансовой помощи детским лечебным и реабилитационным учреждениям. Помощь в приобретении специального оборудования, лекарств, одеял и подушек, бытовой техники, мебели, средств гигиены, игровых и познавательных материалов. Улучшение условий пребывания детей в клиниках.

II. Семья

Проект «С Любовью»

Всесторонняя помощь малоимущим семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Проект «Малыш»

Адресная помощь молодым мамам и папам, а также будущим родителям, которые оказались в сложной ситуации, когда им для рождения и выхаживания малыша необходима особая поддержка, материальная помощь.

Проект «Ма-Мы»

Всесторонняя помощь многодетным семьям.

Проект «Теплый дом»

Благотворительная помощь домам ребенка, детским домам и школам-интернатам, поддержка государственных и общественных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проект «Шаг навстречу»

Адресная помощь людям с ограниченными возможностями.

III. Нравственное воспитание

Проект «Культурные программы»

Организация благотворительных концертов и праздничных мероприятий с возможностью вручения подарков детям-сиротам, детям-инвалидам, детям, находящимся на лечении в детских лечебных и реабилитационных учреждениях, детям из многодетных и малоимущих семей.

4. ПОРЯДОК И СРОКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

4.1. Финансирование осуществляется за счет целевых благотворительных взносов (пожертвований) на отдельные конкретные проекты, на которые от благотворителей

поступают финансовые и материальные ресурсы. Срок использования поступивших от благотворителей средств может быть установлен самими благотворителями (в договоре, смете и т.д.).

4.2. Программы, по которым не указаны конкретные целевые источники, финансируются за счет благотворительных взносов (пожертвований) на уставную деятельность Фонда, а также за счет прочих источников (проценты по депозитным вкладам и др.).

5. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

5.1. Фонд в соответствии со ст. 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ вправе финансировать благотворительные программы за счет следующих источников:

- регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов);
- добровольные имущественные (финансовые и материальные) взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам (депозитам);
- доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации;
- регулярные и единовременные взносы и пожертвования от членов Попечительского совета Фонда;
- другие не запрещенные законом поступления.

5.2. Фонд временно свободные средства от поступления благотворительных взносов (пожертвований) на уставную деятельность Фонда и других поступлений в целях частичной защиты от инфляции вправе хранить на депозитных счетах в банках и иных организациях, осуществляющих операции по размещению денежных средств, используя получаемые от депозитных вкладов проценты на финансирование своей уставной деятельности, благотворительных программ, организацию уставной деятельности, а также решение других организационных вопросов, связанных с уставной деятельностью Фонда. Указанные проценты не являются предпринимательским доходом, а представляют собой источники целевого финансирования благотворительных программ.

6. МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ И ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

- проведение кампаний по сбору пожертвований, привлечение благотворительных пожертвований от физических и юридических лиц, в том числе от иных благотворительных организаций, их аккумулярование и расходование в соответствии с условиями настоящей Программы;

- целевое финансирование, согласно пожертвованиям Благотворителей;
- благотворительная помощь лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, либо организациям, непосредственно помогающим названным лицам;
- финансирование иных благотворительных программ, в соответствии с пожеланиями Благотворителей;
- инициирование и осуществление благотворительных кампаний и проектов;
- привлечение ресурсов добровольцев;
- презентация деятельности организаций, поддержка которых способствует решению социально-значимых проблем.

Приложение Е

Фотографии мероприятий, проведенных в 2017 г. в рамках программы «От доброго сердца детям»



Поездка с благотворительным мероприятием в Мокшанский дом-интернат



Праздник друзей на базе отдыха "Костер"



Праздник для детей, находящихся на лечении в детском отделении Областного онкологического диспансера города Пензы



Донорская акция в г. Заречном

Приложение Ж

Бюджет социально-ориентированной благотворительной программа

«Вместе помогать легко!»

Наименование статьи	Общая сумма расходов	Источники финансирования (спонсоры)
Оборудование	15 342,00	15 342,00
Административные и прочие расходы	59 520,00	59 520,00
ВСЕГО:	74 862,00	74 862,00

Оборудование

Вид оборудования	Кол-во	Стоимость каждого предмета	Общая сумма расходов	Источники финансирования (спонсоры)
"ХМ" мольберт палочный детский х 50 см х 120 см 751 05-1	6	1159,00	6 954, 00	6 954, 00
Буклетница 18 ячеек А5 для открыток	3	1 986,00	5 958,00	5 958,00
Стенд Х-баннер СА-ХВ-8 "Паук"	3	810,00	2 430,00	2 430,00
ВСЕГО	—	-	15 342,00	15 342,00

Административные и прочие расходы

Вид расходов	Кол-во	Общая сумма расходов	Источники финансирования (спонсоры)
Бумага для рисования фирмы «Луч» формат А3 10	20	1 740,00	1 740,00
Краски акварельные фирмы «Луч» 12 цветов	20	1 780,00	1 780,00
Краски гуашевые фирмы «Луч» 6 цветов	10	1 500,00	1 500,00
Оплата услуги Полиграфического центра «Катюша» по сканированию детских рисунков для благотворительных открыток «Дети рисуют город»	20	400,00	400,00

Оплата услуги Полиграфического центра «Катюша» по созданию макета обложки сувенирного набора открыток «Прогулка по любимому городу»	1 шт.	1000,00	1000,00
Оплата услуги Полиграфического центра «Катюша» по печати благотворительных открыток	500 шт.	37 370,00	49 700,00
Оплата услуги Полиграфического центра «Катюша» по созданию макета рекламного баннера	1 шт.	1000,00	1000,00
Оплата услуги Полиграфического центра «Катюша» по изготовлению рекламных баннеров 60 × 160 см	3 шт.	2 400,00	2 400,00
ВСЕГО:		59 520,00	59 520,00

Мольберты палочные "ХМ" детские х 50 см х 120 см 751 05-1 необходимы для организации промо-зоны благотворительного проекта в торговых центрах г. Заречного. Промо-зона включает: мольберты двухсторонние, на которых располагаются рисунки и стихи детей, рекламный баннер с описанием благотворительного проекта, стойку, на которой располагаются наборы благотворительных открыток.

Буклетница 18 ячеек А5 для открыток Артикул: Б04. Размер: 1800 мм необходима для создания промо-зоны, и предназначена для вертикального представления печатной продукции (благотворительных открыток.) в торговых центрах и помещениях (поставщик компания GEFEST, цена указаны поставщиком, стоимость также включает доставку товара. <http://gefestspb.ru/catalog/>

Рекламные баннеры (60 × 160 см) необходимы для создания промо-зон, которые будут располагаться в торговых центрах «Караван», «Глобус», на городских праздниках и мероприятиях. На баннерах будет располагаться информация о проекте, его участниках, авторах благотворительных открыток, о детях, которые получают помощь от благотворительного проекта.

Стенды Х-баннер СА-ХВ-8"Паук" необходимы для крепления рекламных баннеров, расположенных в промо-зонах. Цена указана поставщиком (фирма «Кандис», г. Москва, ул. 8-й проезд Марьиной рощи, 8 (495) 504 46 66 <https://www.candis.ru/mobile-stends/x-banner.html>

Бумага, краски акварель и гуашь фирмы «Луч» необходимы для награждения участников и победителей конкурса рисунков «Я рисую город» (поставщик магазин «Лист»,

цены указаны согласно прайс-листу). Стоимость красок соответственно составляет 87,00 руб., 89,00 руб., 150 руб.

Печать наборов открыток, составление компьютерного дизайна рекламных баннеров, набора открыток будет осуществляться ПЦ «Катюша», цены за данные услуги выставлены ПЦ «Катюша» в соответствии с прейскурантом цен на данные виды услуг. Печать открыток (со скидкой 20%) – обложка – 30,60 руб., печать набора открыток (20 шт.) 68,80 руб. Весь набор – 99,4 руб.