

Проблемы развития организованного туризма с введением курортного налога

Яшина Наталья Васильевна,

ст. преподаватель,

Ледяева Алена Викторовна,

Студентка

ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: Данная статья посвящена проблеме развития организованного туризма в России с введением курортного налога. Выявлены основные особенности организованного туризма в России. Представлены различия организованного туризма в России и за рубежом. Разработан ряд рекомендаций по их решению данных проблем.

Ключевые слова: Организованный туризм, курортный сбор, отечественный курорт, частная организация, рыночная экономика.

Problems of the development of organized tourism with the introduction of a resort tax

Yashina Galina Vasilyevna,

Ledyeva Alena Viktorovna,

Abstract: This article is devoted to the problem of the development of organized tourism in Russia with the introduction of resort tax. The main features of organized tourism in Russia are revealed. The differences in organized tourism in Russia and abroad are presented. A number of recommendations have been developed for their solution of these problems.

Key words: Organized tourism, resort fee, domestic resort, private organization, market economy.

Курорты черноморского побережья являются национальным достоянием народов Российской Федерации и предназначены для лечения и отдыха населения. На законодательном уровне установлены особенности использования и защиты указанных территорий и объектов, а также управления ими. Согласно законопроекту курортный сбор можно будет взимать в любом субъекте Российской Федерации в течение пяти лет в случае принятия соответствующего закона законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации. При этом периодичность взимания курортного сбора и необходимые «перерывы» в процессе взимания законопроектом не предусмотрены.

Курортный сбор — это дополнительный налог на туристов. Платить курортный сбор должны будут как россияне, так и иностранцы. От него освобождаются организации и индивидуальные предприниматели, ведущие бизнес в курортных зонах. Предполагается, что в стоимость путёвки этот сбор вноситься не будет, его отдыхающие заплатят при заезде или выезде с курорта.

В законопроекте предусматривается, что размер курортного сбора не может составлять более 100 рублей за сутки фактического пребывания в объекте размещения. Он может быть дифференцирован в зависимости от сезонности (в том числе снижен до 0 рублей), времени пребывания человека на отдыхе, значения курорта и местонахождения территорий муниципальных образований, входящих в территорию эксперимента.

Таким образом, можно просчитать в какую сумму обойдется дополнительный курортный сбор для семьи из четырех человек с продолжительностью туристической путевки в 10 дней.

$100 \cdot 10 \cdot 4 = 4000$ рублей семья должна заплатить за отдых согласно новому закону о курортном сборе.

Курорты черноморского побережья с нашей точки зрения на сегодняшний момент не совсем готовы к введению курортного сбора. Во многих городах пока ещё преобладают мини-отели и квартиры, сдающиеся

на летний период. Большинство россиян, в целях экономии, предпочтут ехать отдыхать самостоятельно, снимая койко-место у бабушек. Доля организованного туризма может начать снижаться.

Средства от платы за использование курортной инфраструктуры будут направляться на финансирование работ по её строительству, реконструкции и благоустройству. К курортной инфраструктуре, плату за пользование которой будут взимать, отнесены объекты:

- лечебно-оздоровительного назначения;
- социально-культурного назначения;
- спортивного назначения;
- рекреационного назначения, в том числе парки, городские леса, пляжи и набережные, пешеходные зоны и элементы благоустройства.

Согласно данным сайта Росстат на черноморском побережье за 2017 год отдохнуло 38,3 миллиона туристов. При условии того, что около 70% от общего количества туристов уплатят курортный сбор в Фонды развития курортной инфраструктуры, которые будут финансировать работы по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству курортных объектов, поступят денежные средства в размере более 27 млрд руб.

В настоящее время курортный сбор (налог) взимается в нескольких странах. В Беларуси такой платеж – это местный налог. Поэтому его уплату регулирует Налоговый кодекс. Ставки зависят от санаторно-курортной и оздоровительной организации. Максимальный размер вноса – 5 процентов от стоимости путевки. Плательщик сбора перечисляет деньги санаторно-курортной или оздоровительной организации.

В Италии действует городской или туристический сбор. Его платят физические лица, которые живут в отелях на территории городов культурного наследия и туристических зон. В стране такой платеж также вводили и убирали не один раз. Действуют несколько способов уплаты: фиксированная или переменная в зависимости от отеля, времени года и т.д.

В Египте курортный сбор составляет 7 долларов, в Каталонии (Испания) он варьируется от 0,75 до 2,5 евро за сутки с человека. А вот в Турции, Болгарии такую плату не берут, хотя это тоже популярные места отдыха среди туристов.

Мониторинг общественного мнения касемо данного “налога”, вводимого на территории РФ, позволил экспертам туристической отрасли сделать вывод об отрицательной реакции граждан. Такое мнение основано на том, что на сегодняшний день существует множество не обустроенных территорий и объектов, которые не могут быть использованы по различным техническим причинам. Например: городские пляжи с горами мусора и водоемы с различными вредными бактериями. В России сегодня “стандарту качества” соответствует только черноморское побережье Краснодарского края, в котором к зимней Олимпиаде 2014 года была полностью выстроена новая инфраструктура: гостиницы, отели, оздоровительные комплексы, пляжи и т. д.

Немаловажным вопросом является ситуация с туристами, выбирающими неорганизованный отдых, например, снимающими квартиры у частных лиц, проживающими в кемпингах или палатках. Обязаны ли они уплачивать налог или нет? В законе какие-либо разъяснения по указанному факту отсутствуют. Большое количество вопросов связано с пенсионерами, получающими субсидированные билеты в Крым и с командированными гражданами, находящимися в курортных зонах по долгу службы. Вопрос о том, считать их туристами или нет, остается также открытым. Законом определен ряд категорий граждан, освобожденных от уплаты данного налога. К ним отнесены: Герои СССР и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и ордена Трудовой Славы, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, жители блокадного Ленинграда, инвалиды войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, Герои Труда, ликвидаторы-чернобыльцы, инвалиды I и II групп, а также лица, сопровождающие инвалидов и детей-инвалидов.

Для решения имеющихся проблем можно рекомендовать ряд мероприятий.

- Провести комплексную проверку имеющихся в регионе гостиниц, отелей, оздоровительных комплексов и пляжей, и, при необходимости, произвести их реконструкцию или модернизацию.
- С целью надлежащего обеспечения права туристов на отдых и свободу выбора организовать платные и бесплатные пляжи.
- Ввести в существующий закон поправку, согласно которой плата будет взиматься не за каждый день, а за весь период пребывания.
- С целью привлечения наибольшего числа туристов на отечественные курорты рекомендовать Федеральной антимонопольной службе (ФАС) взять под контроль политику ценообразования авиационных и железнодорожных пассажирских перевозок и сферу услуг гостиничного бизнеса в указанных в законе регионах в период с мая по сентябрь.
- Более детально и подробно знакомить туристов с перечнем услуг в рамках курортного сбора. Подобная мера позволит избежать ситуаций, при которых граждане, уплатившие налог, не знали не только об объектах сбора, но и о целях и порядке расходования денежных средств.
- Производить постоянный мониторинг сбора и расходования денежных средств, взимаемых с туристов.

Таким образом, данный закон пока еще имеет определенные недостатки, часть из которых мы попытались не только выявить, но и предложить пути их решения. Более детальные недоработки закона о курортном сборе могут быть выявлены непосредственно в период его действия.

Список литературы

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» в целях развития курортной инфраструктуры» : проект федерального закона : [сайт Министерства культуры Российской Федерации]. URL:

http://mkrf.ru/ministerstvo/departament/detail.php?ID=1009348&SECTION_ID=19775&sphrase_id=5687548 (дата обращения: 04 марта 2018 года).

2. Демьяненко Е. А. Курортный сбор с туристов РФ как способ обеспечения отрасли. Возможные проблемы и перспективы [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2017 г.). — Казань: Бук, 2017. — С. 21-23. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/281/12990/> (дата обращения: 04.03.2018).

3. Навасардова Э. С. К вопросу об управлении курортом «Кавказские Минеральные Воды» (историко-правовой анализ) // Общество и право. 2012. № 4. 11. Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Хряков В. В. Организационное и экономическое обеспечение развития курортов в современной России: дис. доктора экономических наук : 08.00.05.. М. : Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2012.