

ЭКОНОМИКА И ПРАВО КАЗАХСТАНА

Журнал издается с 1 января 1995 года
Периодичность – 1 раз в 2 месяца

СОБСТВЕННИК И ИЗДАТЕЛЬ –

Центр деловой книги «Глобус»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР –

А. П. Скворцов

Журнал зарегистрирован
Министерством культуры,
информации и общественного согласия
Республики Казахстан.

Регистрационное свидетельство
№ 238 – Ж от 21 мая 1998 года.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

К. С. МАУЛЕНОВ – профессор Международного университета информационных технологий, лауреат премии имени Ч. Валиханова в области науки, доктор юридических наук. г. Алматы.

В. М. ШУМИЛОВ – заведующий кафедрой международного права Всероссийской академии внешней торговли, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации. г. Москва.

И. А. БЛИЗНЕЦ – Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса. Доктор юридических наук, профессор. Академический директор научно-образовательного центра «Интеллектуальной собственности и цифровой экономики». г. Москва.

В. Р. СМЕРНОВА – доктор экономических наук, профессор, зав. Кафедрой управления инновациями и коммерциализации интеллектуальной собственности РГАИС, эксперт ВОИС. г. Москва.

В. В. РОССИХИН – доктор юридических наук, профессор, академик Европейской академии естествознания, Глава ВГО «Права Народа», проректор Харьковского национального университета радиоэлектроники. г. Харьков.

Ю. А. ЗЮБАНОВ – доцент кафедры уголовного права Военного университета МО РФ кандидат юридических наук, член-корреспондент РАЕН. г. Москва.

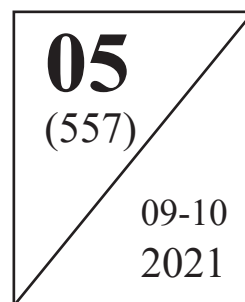
З. К. АЮПОВА – профессор кафедры права факультета Высшая школа бизнеса и права Казахского национального аграрного университета, доктор юридических наук. г. Алматы.

А. Н. САХАНОВА – проректор по стратегическому развитию Казахского Университета Международных Отношений и Мировых Языков им. Аблай хана, профессор, доктор экономических наук. г. Алматы.

К. Т. АРЫСТАНБЕКОВ – доктор экономических наук, академик РАЕН, президент Института экономической политики (г. Нур-Султан).

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА – главный научный сотрудник частного учреждения «Центр научных и специальных исследований» г. Актобе, кандидат юридических наук.

С. Н. БАЧУРИН – профессор кафедры права Казахско-Русского Международного университета г. Актобе, кандидат юридических наук, Ассоциированный профессор, доцент.



В номере

АВТОРСКИЕ СТАТЬИ

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА, Р. А. КАЛЫКБАЕВ

Органы внутренних дел как основной исполнитель по обеспечению правопорядка в административно-правовом механизме государства.....2

Г. А. БАЙКУНАКОВА

Криминологическая характеристика (прогноз) по приграничному сотрудничеству России и Казахстана на примере Актыбинской области.....7

Л. О. ХОН

Қаж мекемелерінің қызмет пен бөлімдердің өзара тиімді әрекетістігі – қылмыстық-атқару жүйесінің даму бағыттарының бірі ретінде.....10

Л.И. МУРЗИНА, А.А. ПЕТРОВСКАЯ, Е.М. ЖУРАВЛЕВА

Сравнительный анализ производства по делам об административных правонарушениях России и Республики Беларусь 12

Д. Б. АБДУЛЛИНА

Бизнес-инкубатор – как преимущество для создания успешного бизнеса 17

А. Н. МУРАТОВ

Взаимосвязь между организацией рабочей среды и мотивации персонала в организации 20

Н. Қ. КЕНЕСБЕК

Трансформация подхода к медицинским процессам как стратегия усиления качества медицинской организации 22

Д. У. КУСАИНОВ

К вопросу о мировоззренческих особенностях социо-культурных основ тюрко-монгольского мира 25

ЛИСТАЕМ СТРАНИЦЫ КНИГ

К. С. МАУЛЕНОВ, В. М. ШУМИЛОВ

Международное экономическое право 30

НАША ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Вопрос–Ответ.....55



УДК 342.922

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА
главный научный сотрудник Центра научных
и специальных исследований (г. Актобе), кандидат юридических наук

Р. А. КАЛЫКБАЕВ
студент студент 2 курса специальности «Юриспруденция»
Баишев Университета

Органы внутренних дел как основной исполнитель по обеспечению правопорядка в административно-правовом механизме государства

***Аннотация.** В Республике Казахстан основные функции по осуществлению правопорядка непосредственно выполняют органы внутренних дел. На них лежит основная нагрузка по практической реализации законов в этом направлении, а именно: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью; исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий; предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны. И за последние 5 лет она претерпела значительные положительные изменения.*

Так, для автоматизации процесса административного производства с момента возбуждения до окончательного исполнения с 1 января 2021 г. в рамках указанного направления Генеральной прокуратурой будет введена в действие система «Единый реестр административных правонарушений». Все это сделано для перехода административного производства в электронный формат, также как для перехода досудебного производства по уголовным делам был разработан и внедрен Единый реестр досудебного расследования.

***Ключевые слова:** органы внутренних дел, административно-правовой механизм, государство, обеспечение, правопорядок, исполнительные органы, юрисдикция, государственная программа, административные правонарушения, электронный формат.*

***Түйін.** Қазақстан Республикасында құқықтық тәртіпті жүзеге асыру жөніндегі негізгі функцияларды ішкі істер органдары тікелей орындайды. Оларға осы бағыттағы заңдарды іс жүзінде іске асыру бойынша негізгі салмақ түседі, атап айтқанда: құқық бұзушылықтардың алдын алу; қоғамдық тәртіпті қорғау; қылмысқа қарсы күрес; қылмыстық жазаларды және қылмыстық-құқықтық Ықпал етудің өзге де шараларын, сондай-ақ әкімшілік жазаларды орындау; төтенше жағдайлардың алдын алу және оларды жою, өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету, азаматтық қорғанысты ұйымдастыру. Соңғы 5 жыл ішінде ол айтарлықтай оң өзгерістерге ұшырады.*

Мәселен, 2021 жылғы 1 қаңтардан бастап қозғалған сәттен бастап түпкілікті орындауға дейінгі әкімшілік іс жүргізу процесін автоматтандыру үшін Бас прокуратура көрсетілген бағыт шеңберінде «әкімшілік құқық бұзушылықтардың бірыңғай тізілімі» жүйесін қолданысқа енгізетін болады. Мұның барлығы әкімшілік іс жүргізудің электрондық форматқа көшуі үшін жасалды, сондай-ақ қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізудің көшуі үшін сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімі әзірленіп, енгізілді.

Түйінді сөздер: ішкі істер органдары, әкімшілік-құқықтық тетік, мемлекет, қамтамасыз ету, құқық тәртібі, атқарушы органдар, юрисдикция, мемлекеттік бағдарлама, әкімшілік құқық бұзушылықтар, электрондық формат.

Annotation. In the Republic of Kazakhstan, the main functions of law enforcement are directly performed by the internal affairs bodies. They bear the main burden on the practical implementation of laws in this direction, namely: prevention of offenses; protection of public order; fighting crime; execution of criminal penalties and other measures of criminal law, as well as administrative penalties; prevention and elimination of emergencies, fire safety, organization of civil defense. And over the past 5 years, it has undergone significant positive changes.

So, to automate the process of administrative proceedings from the moment of initiation to final execution, from January 1, 2021, within the framework of this direction, the General Prosecutor's Office will put into effect the «Unified Register of Administrative Offenses» system. All this was done for the transition of administrative proceedings to an electronic format, as well as for the transition of pre-trial proceedings in criminal cases, the Unified Register of Pre-trial Investigation was developed and implemented.

Keywords: internal affairs bodies, administrative and legal mechanism, state, security, law and order, executive bodies, jurisdiction, state program, administrative offenses, electronic format.

17 августа 2010 г. Президент Республики Казахстан в Указе № 1039 «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» заложил решение задачи по реформированию правоохранительной системы. На сегодняшний день продолжается модернизация правоохранительных органов, которая будет успешной, если в ней примет участие все общество.

В настоящее время требуют совершенствования традиционные способы защиты прав человека — судебные и административные. Которые являются неотъемлемыми особенно в условиях осуществления и обеспечения правопорядка в стране. При этом основные функции по осуществлению правопорядка непосредственно выполняют органы внутренних дел. На них лежит основная нагрузка по практической реализации законов, следующих целей и задач:

- профилактика правонарушений;
- охрана общественного порядка;
- борьба с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны.

То есть они являются специальным отраслевым субъектом системы исполнительных органов государственной власти, особым силовым звеном организационного механизма исполнительной власти, всего государственно-властного механиз-

ма. Органам внутренних дел присущи признаки и особенности, характерные для исполнительной власти и ее органов. Это исходит из Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года № 199-V с изменениями и дополнениями по состоянию на 2020 г.

Согласно ст. 7 данного закона, в систему органов внутренних дел входят — полиция (криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения), уголовно-исполнительная система (ведомство, его территориальные органы, служба пробации и учреждения, исполняющие наказания, иные подведомственные организации), военно-следственные органы, Национальная гвардия Республики Казахстан, органы гражданской защиты.

Криминальная полиция состоит из подразделений по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, конвойной службы, специальных учреждений и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка.

Местная полицейская служба состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, по защите женщин

от насилия, патрульной полиции, природоохранной полиции и иных подразделений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения.

Органы внутренних дел взаимодействуют с другими государственными органами, физическими и юридическими лицами, которые вправе оказывать им помощь.

Отдельные граждане как добровольные помощники полиции могут с их согласия привлекаться к сотрудничеству.

Также сотрудники ОВД взаимодействуют с институтами гражданского общества и подпадают под общественный контроль со стороны общественных наблюдательных комиссий и Общественных советов.

Министерством и Департаментами полиции в областях создаются иные консультативно-совещательные органы для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении прозрачности их деятельности, рассмотрения обращений физических и юридических лиц на действия сотрудников органов внутренних дел, нарушающих нормы служебной этики, установленные законодательством Республики Казахстан, и в других целях.

Компетенция органов внутренних дел определена не только Законом Об ОВД, но и другими нормативно-правовыми актами. Более подробная регламентация административно-юрисдикционных полномочий органов внутренних дел содержится в КоАП РК в ст. 685, а также в отдельных нормативных правовых актах и приказах МВД РК.

При нарушении сотрудниками ОВД прав и законных интересов граждан органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности.

Юрисдикция органов внутренних дел в рамках административно-правового механизма является исключительно административной, осуществляется специально уполномоченным на то ведомством. Свои властные полномочия органы внутренних дел осуществляют в отношении субъектов, не находящихся в служебном подчинении, за исключением аттестованных сотрудников, которые могут нести ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным взысканиям, а также на общих основаниях. В этом состоит одно из отличий административной юрисдикции от дисциплинарной, для которой характерно организационное

подчинение должностного лица, принимающего решение, и нарушителя. Свои разносторонние функции органы внутренних дел выполняют посредством определенных видов властной государственной деятельности. Считаем, что структуру правоохранительной деятельности органов внутренних дел составляют административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, пенитенциарная, профилактическая виды деятельности. По объему выполняемых задач, по обязанностям личного состава в работе органов внутренних дел преобладает административная деятельность, представляющая собой разновидность исполнительно-распорядительной деятельности. Не раскрывая содержание этого особого вида деятельности, следует отметить, что ей свойственны признаки, выделяющие ее среди других видов деятельности и в то же время присущие исполнительным органам деятельности: это — государственно-властный, подзаконный, исполнительно-распорядительный, целенаправленный, творческий, организующий, профилактический характер, повседневное и практическое осуществление задач-функций государства в сфере внутренних дел.

Однако при квалификации ряда правонарушений практические работники органов внутренних дел обращаются к анализу не только норм КоАП РК, но и УК РК. Дело в том, что некоторые административные и уголовные правонарушения по характеру противоправности и другим основаниям имеют много общего. При этом квалификация занимает одно из важных мест в практической деятельности сотрудников ОВД.

Административная юрисдикция органов внутренних дел имеет сложную по своему составу нормативную правовую основу, включающую материальные, процессуальные и компетенционные нормы. К особенностям правовой основы административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел следует отнести наличие множества правовых актов, в том числе государственного уровня, органов местного государственного управления, ведомственных нормативных актов.

А для автоматизации процесса административного производства с момента возбуждения до окончательного исполнения с 1 января 2021 г. в рамках указанного направления Генеральной прокуратурой будет введена в действие система «Единый реестр административных правонарушений» (далее — ЕРАП).

Данная система разработана в рамках государственной программы «Цифровой Казахстан», которая по поручению Главы государства постановлением Правительства Республики Казахстан в декабре 2017 года была утверждена. Все это сделано для перехода административного производства в электронный формат, также как для перехода досудебного производства по уголовным делам был разработан и внедрен ЕРДР — Единый реестр досудебного расследования.

Система позволяет с помощью планшета моментально составить электронный протокол и на месте же оплатить штраф.

В мае 2018 г. в г. Кульсары Жылыойского района Атырауской области был апробирован как

пилотный проект. Одновременно он был апробирован и в других областях и регионах республики. А в данной области на сегодняшний день посредством системы составлено свыше 20 тыс. электронных административных протоколов с наложением штрафов на сумму более 123 млн. тенге.

Также на официальном сервисе мобильного приложения «Qamqor» Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК можно проверить информацию об административных правонарушениях, неоплаченных штрафах и проверить был оплачен штраф и когда оплата прошла. Для этого необходимо ввести ИИН, номер и тип документа (рисунок 1).

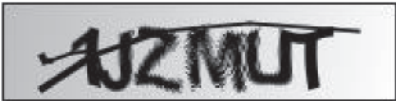
Физическое лицо	Юридическое лицо	ГРНЗ	Иностранный гражданин
<u>ИИН</u>			
Номер удостоверения личности			
			
Код подтверждения:			
☒ В соответствии с Законом РК «О персональных данных и их защите» в случае необходимости получения информации в отношении третьего лица подтверждаю, что имеется согласие данного лица.			
Проверить наличие страхового полиса			

Рисунок 1. Официальный сервис мобильного приложения «Qamqor» Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК

Также можно подписаться на бесплатное SMS-оповещение о регистрации новых административных штрафов на автомобиль. Для этого необходимо зарегистрировать свой сотовый телефон в личном кабинете на портале электронного правительства.

Однако даже электронный протокол органа внутренних дел (его полномочного лица) о наложении штрафа может быть обжалован в вышестоящий орган или в районный (городской), решение которого является окончательным. Предусмотрен публичный сектор — функционал ЕРАП, позволяющий участникам производства по делам об административных правонарушениях получать удаленный доступ к материалам электронного дела об административном правонарушении, а также подавать жалобы, заявления и ходатайства.

ящий орган или в районный (городской), решение которого является окончательным. Предусмотрен публичный сектор — функционал ЕРАП, позволяющий участникам производства по делам об административных правонарушениях получать удаленный доступ к материалам электронного дела об административном правонарушении, а также подавать жалобы, заявления и ходатайства.

¹ Приказ и.о. Генерального Прокурора Республики Казахстан от 10 июля 2020 года № 85 «Об утверждении Правил ведения Единого реестра административных производств» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V200002096>.

Так как среди правовых конфликтов (споров) наряду с рассмотрением административных правонарушений органы внутренних дел рассматривают жалобы на действия подчиненных органов (должностных лиц), протесты прокурора. На наш взгляд, рассмотрение жалоб, протестов по делам об административных правонарушениях является также конститутивным признаком административной юрисдикции. Жалобы и протесты требуют юрисдикционного вмешательства, так же как и правонарушения. Акты должностного лица органа внутренних дел, в том числе и постановления по делам об административных правонарушениях, могут быть дефектными по различным причинам: небрежность, некомпетентность, злоупотребление правом и так далее. Поэтому в интересах дела право одной стороны — решать и использовать власть — должно быть уравновешено правом другой стороны — обжаловать акт, требовать его пересмотра. Право гражданина обжаловать акты субъектов власти — атрибут одной из конституционных гарантий охраны прав и законных интересов человека.

Процедура же рассмотрения жалоб граждан в органах государственной власти, начиная с 19 июня 1995 г., регламентировалась Указом Президента РК, имеющего силу закона, «О порядке рассмотрения обращений граждан», а уже с 12 января 2007 г. Законом РК № 221-III ЗРК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.). Так, законодатель регулирует общественные отношения, связанные

с подачей и рассмотрением обращений физических и юридических лиц в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан в прокуратуру определяется Законом РК о Прокуратуре.

Однако данный закон о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц пока еще действует вплоть до 1 июля 2021 года. На замену его должен прийти работать Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI. Где порядку обжалования и подаче жалобы посвящена Глава 13.

Также в ст. ст. 827-829 КоАП РК расписан порядок подачи, сроки подачи и порядок рассмотрения жалобы в орган (должностному лицу), суд, чьи действия (бездействие) и решения обжалуются, который обязан в течение трех суток со дня поступления жалобы направить их в вышестоящий орган (должностному лицу), соответствующий суд.

Таким образом, приходим к заключению, что практическая деятельность органов внутренних дел по осуществлению и обеспечению правопорядка в стране подверглась очень значительным изменениям. Практически за последние 5 лет она претерпела значительные положительные изменения. Внедрение информационных технологий и различных программ существенно облегчили некоторые виды деятельности сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и безопасности граждан.

² Указ Президента РК, имеющий силу закона, «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 19 июня 1995 г., утратил силу // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003766

³ Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 г. № 221-III ЗРК с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г. // <https://online.zakon.kz>.

Г. А. БАЙКУНАКОВА

научный сотрудник Центра научных и специальных исследований,
старший преподаватель кафедры права и общеобразовательных дисциплин
Баишев Университета (г. Актобе), магистр юридических наук

Криминологическая характеристика (прогноз) по приграничному сотрудничеству России и Казахстана на примере Актюбинской области

Аннотация. В данной статье рассматривается криминологическая характеристика по приграничному сотрудничеству России и Казахстана. Данный материал был подготовлен на основании исследования которое было направлено на проведение криминологического анализа преступности в Мартукском районе за период 2010-2019 года и за 6 месяцев 2020 года и проработку рекомендательных предложений по вопросам профилактики и предупреждения преступности.

Ключевые слова: преступность, граница, преступление, рост безработицы, социально-экономическое развитие, анализ, профилактика.

Преступность — социально обусловленное, исторически изменчивое, сравнительно массовое и криминологическое явление, которое проявляется в системе уголовно-наказуемых деяний на определенной территории за определенный период времени, а также лиц, которые их совершили¹.

Возникновение преступности было связано с распадом первобытного общества и образованием государства. Это явление обуславливалось распадом общества на классы, появлением частной собственности и возникновением связанных с этим социально-экономических противоречий.

Преступность является продуктом общества, пронизывает различные его сферы и общественные отношения. В то же время она обладает собственными специфическими характеристиками и закономерностями развития как относительно самостоятельное целостное явление.

Характеристики преступности, во-первых, синхронно не изменяются с происходящими в обществе изменениями, во-вторых, автоматически не повторяют такие изменения даже через определенный период. Новые характеристики всегда являются результатом взаимодействия преступности с обществом и преломления влияния последнего через собственные специфические характеристики преступности.

Преступность в последнее время претерпевает значительные не столько количественные, сколько качественные изменения. В первую очередь это относится к преступности в приграничных регионах, в которых превентивное воздействие на преступность оказывается малоэффективным в силу самых разных причин. Зачастую этому «способствует» рассогласованность действий правоохранительных органов сопредельных государств, нарастающая волна мигрантов и их «подвижность», так называемая «война законов», коррумпированность органов местного, приграничного самоуправления и т.д.

В мировой практике давно уже апробировано особое правовое регулирование взаимоотношений приграничных территорий государств в экономической, гуманитарной, правоохранительной и др. сферах, допускающих прямые контакты, минуя федеральные центры, упрощенный порядок торговли товарами, обмена услугами и т.д.²

Опыт развития отношений дружбы и добрососедства стран Евросоюза, США, Канады, Китая показывает, что приграничное положение становится одним из наиболее мощных и эффективных факторов социального, экономического и культурного развития приграничных территорий, существенного улучшения качества жизни населения.

¹ Криминология: Учебник / Науч.ред. Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лунеева. 2-е изд., перераб.и доп. — М.: Волстер Клувер, 2005. С.87.

² Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадрид, 21 мая 1980 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33846951#pos=0;0.

Республика Казахстан имеет самую протяжённую в мире государственную границу — более 13 тыс. км, а также наибольшее количество стран-соседей — 5. На примере Актюбинской области то Казахстан граничит с Оренбургской и Орской областями, их протяженность границы составляет 217 км.

Наиболее характерная черта приграничных территорий — относительно более низкий уровень социально-экономического развития по сравнению с другими регионами республики. Это подтверждает наше исследование «Криминологический анализ преступности Мартукского района Актюбинской области с разработкой комплекса профилактических мер». Таким образом можно заключить, что, как показал анализ, практически половина преступлений совершались безработными лицами. Кроме того, из года в год количество занятого и самозанятого населения района снижается, количество безработных растёт. Все это вкуче подтверждает, что социально-экономическое состояние района и проживающего в нем населения находится в затруднительном положении (рост количества безработных влияет на рост преступности)³.

Так, если рассматривать в зависимости от численности населения и его социально-экономического состояния, то можно отметить, что в 2019 г. согласно сведениям статотчета (1-М) 44,2 % (92) преступлений было совершено безработными, в 2018 г. — 43,1 % (72), в 2017 г. — 52,1 % (120), в 2016 г. — 45,8 % (122), в 2015 г. — 45,6 % (135), в 2014 г. — 50,1 % (142), в 2013 г. — 40,8 % (155), в 2012 г. — 51,7 % (132), 2011 г. — 72,3 % (141), в 2010 г. — 66,8% (117)⁴.

Отсюда, на фоне снижения общего количества зарегистрированных преступлений, рост приграничной (региональной) преступности и существенное ее качественное изменение. Между тем, одной из важнейших функций подразделений и служб органов внутренних дел по-прежнему является предупреждение и пресечение любых преступлений, выявление причин и условий, способствующих их совершению. В сфере предупреждения и пресечения преступлений органами внутренних дел реализуется комплекс мер специально-криминологического предупреждения

преступности, поскольку сотрудники полиции наделены широким спектром полномочий, которые реализуются ими в ходе осуществления уголовно-процессуальной оперативно-розыскной, административной и иных видов деятельности, направленных на противодействие преступности.

Здесь, на наш взгляд, следует выделить направления специальной криминологической профилактики, которые связаны, во-первых, с предупреждением криминальной миграции (поскольку ее связь с преступностью мигрантов прослеживается статистически), во-вторых, с предупреждением собственно преступности мигрантов из государств СНГ на территории Республики Казахстан.

Так, например, по данным Департамента полиции Актюбинской области, в период 2010-2019 гг. и 1 квартал 2020 г. на территории Мартукского района вынужденных переселенцев (в том числе прибывших из других регионов РК, из стран ближнего и дальнего зарубежья), о признании вынужденными переселенцами, снятых с учета по причинам: истечения срока предоставления статуса, выезда в другой регион, лишения статуса, по другим причинам, размещение вынужденных переселенцев по сельским населенным пунктам не значится.

В период с 2010 года по настоящее время с ходатайством (ищущих убежище) о присвоении, продлении, лишении и прекращении статуса беженца в ОП Мартукского района обращений не поступало.

В период 2010-2019 гг. и 1 квартал 2020 г. в Мартукском районе совершено 32 уголовных правонарушения (2010 г. — 5, 2011 г. — 1, 2012 г. — 4, 2013г. — 7, 2014 г. — 5, 2015г. — 2., 2016г. — 1, 2017г. — 4, 2018г. — 1, 2019г. — 2, 2020г. — 0), посягающих на установленный порядок режима государственной границы РК и порядок пребывания на территории РК.

Выявлено 1012 нарушений по ст. 517 КоАП РК (2010 г. — 45, 2011г. — 74, 2012г. — 52, 2013г. — 61, 2014г. — 88, 2015г. — 62, 2016г. — 144, 2017г. — 227, 2018г. — 123, 2019г. — 124, 2020г. — 12) иностранцем или лицом без гражданства в области миграции населения.

По ст. 518 КоАП РК — 79 нарушений

³ Заключительный отчет исследования «Криминологический анализ преступности Мартукского района Актюбинской области с разработкой комплекса профилактических мер» / Центр научных и специальных исследований (Актобе, 2020).⁵ Шейндлин Б.В. Сущность советского права // Правоведение. — 1962. — № 2. С. 146.

⁴ Там же.

(2010г. — 10, 2011г. — 7, 2012г. — 5, 2013г. — 4, 2014 г. — 2, 2015г. — 5, 2016г. — 9, 2017г. — 3, 2018г. — 8, 2019г. — 18, 2020г. — 8) в области миграции населения физическими или юридическими лицами, принимающими иностранцев и лиц без гражданства.

По ст. 519 КоАП РК — 34 нарушения (2010г. — 6, 2011г. — 1, 2012г. — 0, 2013г. — 6, 2014 г. — 0, 2015г. — 0, 2016г. — 2, 2017г. — 4, 2018г. — 4, 2019г. — 7, 2020г. — 4) за привлечение иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства РК⁵.

Особенностью специального предупреждения криминальной миграции, как представляется, следует считать его межгосударственный характер. Фактически речь идет о субрегиональном уровне предупреждения, в рамках которого задействуется правовой потенциал не только Республики Казахстан, но и государств-участников СНГ в их совокупности. Если ограничиваться рассмотрением только возможностей Казахстана в профилактике преступности мигрантов, то возникнет риск правовой и управленческой локализации, который уже сам по себе не способствует пониманию значимости и реализации субрегиональных программ. Решение задач предупреждения криминальной миграции в принципе не может быть достигнуто только усилиями того или иного государства хотя бы по причине транснационального характера этого явления. Как мы уже подчеркивали, обеспечение предупреждения криминальной миграции зависит от согласованных действий государств-участников СНГ⁶.

В целях борьбы с незаконной миграцией 6 марта 1998 года принято Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с незаконной

миграцией⁷. В Соглашении было отмечено, что незаконная миграция, представляя угрозу общественной и национальной безопасности и экономической стабильности, способствует осложнению криминогенной обстановки на территории стран СНГ, а сотрудничество в борьбе с незаконной миграцией является одним из важнейших направлений регулирования миграционных процессов на территории СНГ. В данном соглашении дано определение незаконных мигрантов — это «граждане третьих государств и лиц без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории стран СНГ, а также граждане СНГ, нарушившие правила пребывания на территории одной из стран СНГ, установленных ее национальным законодательством».

В настоящее время создается центральный банк данных на иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Казахстана, предназначенный для соответствующего информационного обеспечения органов исполнительной власти на региональном уровне. Кроме того, создается республиканский автоматизированный банк данных дактилоскопической регистрации лиц, ищущих убежища в Казахстане и соседних государствах⁸.

Таким образом, криминологическая характеристика по приграничному сотрудничеству России и Казахстана остается на прежнем уровне. В свою очередь предлагаем для оказания правовой помощи по уголовным делам правоохранительных органов России и Казахстана в рамках ЕврАзЭС заключить соглашение, которое даст возможность напрямую осуществлять взаимодействие между заинтересованными правоохранительными органами, минуя центральные органы.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Содружество Независимых Государств. Соглашение от 6 марта 1998 года «О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией» // <http://adilet.zan.kz>.

⁸ Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 40-VI «О дактилоскопической и геномной регистрации» (с изменениями от 11.07.2017 г.) (не введен в действие) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33276266&doc_id2=33276266#pos=12;-90&pos2=96;-62.

Л. О. ХОН

Қазақстан Республикасы ІІМ Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының
ғылыми қызметкері, полиция капитаны

ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлімдердің өзара тиімді әрекетістігі – қылмыстық-атқару жүйесінің даму бағыттарының бірі ретінде

Түйін. Бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасының қауіпсіздігі барынша төмен мекемелеріндегі сотталғандар арасындағы құқықбұзушылықтың алдын алудың кейбір ерекшеліктері ашып көрсетіледі.

Түйінді сөздер: сотталғандармен тәрбие жұмысы, бөлімдер мен қызметтердің өзара әрекеттесуі, ҚАЖ мекемелері.

Аннотация. В данной научной статье раскрываются некоторые особенности профилактики правонарушений среди осужденных в учреждениях минимальной безопасности Республики Казахстан.

Ключевые слова: воспитательная работа с осужденными, взаимодействие отделов и служб, учреждения УИС.

Annotation. This scientific article reveals some features of the offenses preventive measures among convicts in the minimum security institutions of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: educational work with convicts, interaction of departments and services, penal institutions.

Қазақстан Республикасының құқықтық саясаттың тұжырымдамасымен сәйкес 2010 жылдан бастап 2020 жылға дейінгі кезеңде қылмыстық-атқару жүйесінің (әрі қарай, ҚАЖ) қайта құру бағыттарының бірі, әзірше жаза компоненттерінің басымдылығы артқан, бас бостандығынан айыру мекемелерінде жазасын өтіп жатқан сотталғандарға қатысты тәрбиелеу компонентін көтеру болып табылады. Атап айтқанда, жазаны орындауды даралау принциптің негізінде сотталғандарға түзету және тәрбиелік ықпал ету мазмұнын, нысандары мен әдістерін одан әрі дамыту қажет.

Сотталған, айыпталған және күдіктілерге қатысты тәрбиелік, әлеуметтік және психологиялық жұмыстың тиімділігінің негізгі шарттарының бірі кешенді тәсіл болып табылады. ҚАЖ мекемелерінің қызметі мен әр түрлі бөлімдерінің өзара әрекеттестігі ең бастысы болып, әр түрлі қызмет тіркесімен түзету және тәрбиелік процестерін ұйымдастыру мен реттеу кезінде, тұлғалардың осы санаттарға қолданылатын психологиялық және педагогикалық, құқықтық құралдар мен әді-

стердің алуан түрлі ғана емес екенін түсініп айта кету керек.

ҚАЖ мекемелерінде өзара әрекеттестігі-ортақ тапсырмаларды шешу бағытында бір ҚАЖ мекеменің ішінде қызмет пен барлық бөлімдер қызметкерлердің әрекет келісімі. Қазақстан Республикасының ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлім қызметкерлері тиісті күштерді, құралдарды және әдістерді қолдана отырып, өз құзырет шегінде әрекет етеді. ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен әр түрлі бөлімдер арасындағы бірлескен қажеттілігі үш негізгі фактормен анықталады:

ҚАЖ мекемелерінің қызметі нақты жағдайларымен, жедел, тәрбие бөлімдері, өндірістік және басқа да қызметтердің өзара тиісті көмек болмаса жұмыс істей алмайды.

Сотталушының жеке басының күрделілігі, көп факторлы сипаты, жан-жақты зерттеуді және әсер етуді қажет етеді. Бас бостандығынан айыру орындарында жазасын өтеп жатқан тұлғалар - тәрбиелік, оқу, өндіріс және алдын алу процесіне қатысуы керектігі белгілі фактор, өйткені бас бостандығынан айырылып, түзету жолында жүрген

сотталғандарға мұндай шаралар тек оң нәтиже береді.

Сонымен, үшінші фактор – ҚАЖ мекемелерінің барлық қызметтері үшін мақсат мен міндеттердің бірлігі сотталғандарды түзету. Әрине, қызметтердің әрқайсысы ортақ мақсатқа жету үшін әртүрлі әдістер мен құралдарды қолданады.

Өзара әрекеттесушілік өзімен-өзі байқалмайтындығы белгілі. Ол, ҚАЖ мекемелерінің барлық деңгей басшыларының тек белсенді қызметі арқылы ғана жұмыс істейді. Осыған байланысты, оларға бағынышты қызмет пен бөлімдердің айқын және үздіксіз өзара әрекеттесуін ұйымдастыру мен қолдау көрсету арқылы, алдына қойған мақсатты сәтті шешуге міндеттер мен бағыттарды, уақытты үйлестіруді қол жеткізу – басшылардың міндеті болып табылады.

ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлімдердің әрекеттесуіне байланысты, уақыт сипаттамаларына қарай уақытша және тұрақты болып ажыратылады. Бірінші түрге, өзара әрекеттесуші қызметтердің қысқа мерзімді бірлестікті талап етіп, оны жүзеге асыру үшін, салыстырмалы түрде көлемі жағынан үлкен емес, нақты міндеттерді шешуге бағытталады.

ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бірнеше бөлімдердің және өмір бойлық бақыланатын осы бөлімшелердің үнемі күш біріктіруді қажет етіп, барлық мерзіміне белгілі бір функцияны іске асыруды орын табатын тұрақты әрекеттесу болып табылады. Солай, қылмыстық-атқару функциясының әрекеттесуі ҚАЖ мекеме қызметтерінің барлық қауіпсіздік түрлерінің тұрақты өзара әрекеттесу шараларын қажет етеді. Қазақстан Республикасының ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен барлық бөлім қызметкерлерінің тиісті түрде ұйымдасқан өзара әрекеттестігі эпизодтық күшті емес, үнемі күш біріктіруді талап етеді.

Осы аталған өзара әрекеттесулердің әрқайсысы өзіндік ерекшеліктерге ие: ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлімдердің арасындағы тұрақты өзара әрекеттестікті ұйымдастырған кезде, берік байланыс орнатылады, олардың қызметкерлері бір-бірінің қызмет ерекшелігін жақсы біле бастайды, оларға қажетті ақпаратты алуға оңайырақ болады. Басқа сөзбен айтқанда, тұрақты өзара әрекеттестік, сәтті бірлескен қызметті жүзеге асыруға өз сипатымен алғышарттарды жасайды.

Уақытша өзара әрекеттестік үшін, керісінше, берілген факторлар оған тән емес, бұл әрине, ұйымдастырушылықты қиындатады.

ҚАЖ мекемелерінің өзінің күнделікті қыз-

метінде жүзеге асыратын функциялардың біртектілігі дәрежесі бойынша, әр түрлі тапсырмаларды орындайтын және біртекті мазмұнындағы мәселелерді шешетін қызмет пен мекемелердің өзара әрекеттестікті ажыратады.

Біртекті мәселелерді шешетін қызмет пен бөлімдер үшін, бұл жағдайда бірлесе жұмыс жасайтын қызметкерлердің бір-бірінің қызметтерінің ерекшеліктерімен таныс болғаны тән. Бұл олардың әрі қарай бірлескен қызметі мен алға қойылған міндеттерді сәтті орындау үшін қолайлы жағдай туғызады, өйткені өзара әрекеттестескенде, мысалы, ҚАЖ мекемелерінде қылмыстар мен түрлі қылмыстар жасауды алдын алуды бөлімі мен режим бөлімі бақылау мен күзету бөлімдері, жедел тапсырмаларды орындаған кезде көрінеді.

Мазмұны жағынан әр түрлі тапсырмаларды орындайтын қызмет пен бөлімдер арасында өзара байланысқан ҚАЖ мекемелері, ортақ тапсырмаларды орындауда олармен әр түрлі амал тәсілдерді қолдануы, ал кейбір жағдайларда, бір-бірінің қызмет ерекшеліктері жайлы нашар білетіндерінің ерекшеліктерін ескеру қажет. Мысалға, ҚАЖ мекемелерінде қылмысты алдын алу, деген тапсырманы психологиялық қызмет пен жедел бөлімінің қызметкерлері ортақ шеше алады, бірақ дегенмен, осы қызметтердің қызметкерлерінде алдын алу жұмыстарының әдіс пен тәсілдері әр түрлі болады.

ҚАЖ мекемелерінің жүйесінде өзара әрекеттесуші құрылымдардың атқаратын лауазымына қарай, көлденең және тік әрекеттесуді ажыратады.

Бірінші түрге, бір басқарушылық деңгейде орналасқан жүйенің осындай элементтермен өзара әрекеттестігі жатады. Мысалы, психологтар мен отряд жетекшілерінің өзара әрекеттестігі.

Тік әрекеттестікке жоғары мен төменгі деңгейдегі бөлімдер мен қызметтердің бірлесіп жұмыс істеуі мен ортақ тапсырмаларды шешетін әрекеттестік жатады. Мысалы, жедел қызметі мен режим бойынша мекеме бастығы орынбасарының режим, бақылау және күзет бөлімінің қызметкерлерімен мекемелерде қылмыстың алдын алу мен тәртіпті сақтау туралы мәселелерді білесіп талқылау, немесе тәрбие жұмыстары бойынша мекеме бастығы орынбасарымен психологиялық қызмет қызметкерлерін, жеке құраммен жұмыс жасайтын және кадр бөлімінің қызметкерлерін қатыстыра отырып, мекеме кадрларды іріктеу туралы мәселені бірлесіп талқылау.

Ортақ мәселелерді шешу жолдары бойынша, ҚАЖ мекемелерінің өзара әрекеттескен қызмет

пен бөлімдердің тәуелсіз және бірлескен жұмыс жасауын бөлуге болады. Бірінші жағдайда, өзара әрекеттесетін бөлімдер мен қызметтердің қызметкерлері ортақ мәселелерді бір уақытта және бірегей шешеді, бұл олардың іс-әрекеттерін уақытында түзетуге қолайлы жағдайлар жасап, өзара бақылау мен жедел түрде ақпаратпен алмасуға көмектеседі. Олардың қызметтері бір-бірінің көз алдында тығыз байланыста өтетіндіктен, осыған қолайлы мүмкіндікті туғызады.

ҚАЖ мекемелерінің өзара әрекеттесетін қызмет пен бөлімдер жалпы тапсырмаларды дербес шешкен кезде, оларды шешудің жолдарын ғана көрсетеді және осы қызметке тән жеке әрі нақты әдістерді бөлек орындайды.

Сонымен, ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлімдердің арасындағы өзара әрекеттестік туралы мәселені қарастыра отырып, мекеме басшылығының жағынан нақты ұйымдастыру мен кейінгі бақылауды қажет ететін, өте күрделі процесс екенін атап өткен жөн. ҚАЖ мекемелерінің қызмет пен бөлім қызметкерлері өзара әрекеттесуінің толық жұмыс істей алмайды. Олар күштерді дұрыс біріктірудің нәтижесінде, ҚАЖ мекемелерінің дұрыс жұмыс істеуі үшін жағдай жасай алады яғни, бас бостандығынан айыру жазасын өтудің қажетті тәртібін қамтамасыз ету, сонымен қатар Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару, қылмыстық заңнамасының негізгі мақсаттарының бірін- сотталғандарды түзетуді жүзеге асыра алады.

УДК 34

Л.И. МУРЗИНА

кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры «Правоохранительная деятельность»
Пензенский государственный университет, Пенза

А.А. ПЕТРОВСКАЯ

Студент группы 17ЮПЗ, Пензенский государственный университет, Пенза

Е.М. ЖУРАВЛЕВА

Студент группы 17ЮПЗ, Пензенский государственный университет, Пенза

Сравнительный анализ производства по делам об административных правонарушениях России и Республики Беларусь

Аннотация. В данной статье сравнивается порядок производства по делам об административных правонарушениях в России и в Республике Беларусь. Сопоставление проводится на основании изучения нормативно законодательных актов этих двух государств.

Ключевые слова: производство по делам об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Кодекс по делам об административных правонарушениях Российской Федерации.

Annotation. This article compares the procedure of proceedings in cases of administrative offenses in Russia and in the Republic of Belarus. The comparison is based on the study of the normative legal acts of these two states.

Keywords: proceedings on cases of administrative offenses, the Procedural and Executive Code of the Republic of Belarus on Administrative Offenses, the Code on Cases of Administrative Offenses of the Russian Federation.

Актуальность темы состоит в том, что в настоящее время перед законодателем стоит необходимость разграничения массива разнородных норм, устанавливающих административную ответственность, производство по делам об административных правонарушениях и правила применения мер административного наказания, которые содержит в себе действующий кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП). Хотя КоАП РФ и выполняет ряд важных задач, но вместе с тем, после его введения в действие было принято свыше трехсот федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Кодекс. Вследствие этого он в значительной мере утратил единство правового регулирования, многие нормы стали трудными для восприятия, и в целом Кодекс стал «перегружен». Кроме того, несмотря на значительное увеличение объема данный документ по-прежнему страдает несогласованностью изложенного в нем нормативного материала.

В сравнении с нашей страной Республика Беларусь в плане административного законодательства имеет более систематизированный характер, процессуальные действия в сфере административных правоотношений в данной стране выделяются в отдельный нормативно-правовой акт именуемый - Процессуально исполнительный кодекс Республики Беларусь.

В данной статье мы проводим сравнительный анализ производства по делам об административных правонарушениях с точки зрения административного законодательства России и Республики Беларусь.

Для начала следует сказать о взаимоотношениях данных стран.

Россия и Республика Беларусь, согласно двухстороннему договору от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства», являются Союзным государством, задачей которого является формирование единого финансового пространства и единой законодательной системы демократического государства.[4, ст.1] Следует сказать, что и Россия и Республика Беларусь входят в ЕАЭС.

Впрочем, несмотря на близкие отношения между государствами, в их законодательстве присутствуют примечательные отличия.

Задачей является сравнение порядка производства по делам об административных нарушениях в этих государствах.

Прежде всего, следует обратить внимание и сравнить понятия производства по делам об ад-

министративном правонарушении в России и Республики Беларусь.

По мнению Рябцева Л.М, производство по делам об административных правонарушениях в Республике Беларусь это урегулированная административно-процессуальными нормами закона деятельность государственных органов (должностных лиц), направленная на актуальное, полное и беспристрастное рассмотрение, разрешение дел об административных правонарушениях и применение в необходимых случаях административных взысканий. [10, с 126]

По мнению Кикоть В.Я, в России исходя из характеризующих признаков термина, под производство по делам об административных правонарушениях следует понимать основанную на законе и облеченную в форму законодательных отношений деятельность, судей, органов и руководящих лиц по возбуждению и изучению дел об административных правонарушениях, также применению к виновным мер административной ответственности, осуществляемую в особом административно-процессуальном порядке с целью полноценного, полного, беспристрастного и актуального выяснения событий каждого дела, разрешения его согласно законодательству, обеспечения выполнения вынесенного постановления, также выявления обстоятельств и условий, которые способствовали совершению административных правонарушений. [8, с 478]

Следует заметить, что данное понятие не закреплено в кодексах рассматриваемых стран.

Нормативно правовыми актами, определяющие порядки производства по делам об административных правонарушениях в этих государствах, являются, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. (КоАП) в котором, отражены составы административных правонарушений и сам порядок производства, а в Республике Беларусь - составы административных правонарушений перечислены в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194-З, а сам порядок изложен в отдельном нормативном правовом акте - Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года.

Тут же видно, что сравнительный анализ законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации и Республики Беларусь дает возможность обнаружить значительное

отличие - это разные нормативно правовые акты, которые устанавливают порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Основным отличием считается наличие в концепции административного права Республики Беларусь двух кодифицированных актов: Кодекса об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях, в то время как в Российской Федерации существует лишь один Кодекс.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях включает в себя 18 глав, [2] в которых непосредственно указаны составы административных правонарушений во всевозможных областях жизни общества, в то же время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях содержится 17 глав. [1]

Исходя из того, что Республика Беларусь имеет отдельный документ регулирующий производство дел об административных правонарушениях, можно сказать о то, что система производства по делам об административных правонарушениях в данной стране является более систематизированной.

В Российской Федерации нет отдельного документа, который регулировал бы производство по делам об административном правонарушении, все процессуальные действия изложены в действующем кодексе (КоАП).

Хотя КоАП РФ и выполняет ряд важных задач, включая объединение в одном законодательном акте массива разнородных норм, устанавливающих административную ответственность и правила применения мер административного наказания, но вместе с тем, после его введения в действие было принято свыше трехсот федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Кодекс. [5] Вследствие этого он в значительной мере утратил единство правового регулирования, многие нормы стали трудными для восприятия, и в целом Кодекс стал «перегружен» Кроме того, несмотря на значительное увеличение объема данный документ по-прежнему страдает несогласованностью изложенного в нем нормативного материала.

Мы считаем, для того, что бы исключить проблемы, касаемые «перегруженности» российского Кодекса, так же следует выделить все, связанное с производством по делам об административных правонарушениях в отдельный документ, который будет регулировать данные правоотношения.

Вместе с тем, можно сказать о том, что в кодексах рассматриваемых стран, кроме представленных выше структурных отличий имеются различия и терминологического порядка.

К специфике терминологического аппарата следует следующие термины, такие, как «административные правонарушения», «административные наказания», которые в свою очередь используются Кодексах рассматриваемых стран для обозначения конкретных мероприятий.

Так же следует сказать о том, что понятие «административные правонарушения» употребляется в Кодексах и Российской Федерацией и Республикой Беларусь, хотя содержание данного термина различается.

Так, формулировка «противоправное, виновное деяние (действие или бездействие)» присуще для всех Кодексов. В КоАП России же в статье 2.1 при толковании понятия «административного правонарушения» конкретизируется субъект ответственности, то есть физическое или юридическое лицо.

В Кодексе Республики Беларусь напротив субъект ответственности не прописывается, но в свою очередь уточняется, что административным правонарушением может быть деяние как оконченного административного правонарушения, так и покушения на него, а КоАП России покушение административным правонарушением не признает.

Далее проанализируем стадии производства по делам об административных правонарушениях в России и Республики Беларусь.

Под стадией производства по делам об административных правонарушениях понимается определенный комплекс последовательных и взаимосвязанных административно-исполнительских действий, необходимых и достаточных для принятия по делу об административном правонарушении юридически значимого акта (решения). [9, с. 307.]

По мнению Бахраха Д.Н. для стадии выделяются такие характерные черты, как ее сравнительную самостоятельность, часть производства как целого, решение наряду с общими, задач, свойственных только данной стадии, особый круг участников и специфичность их правового статуса, особенность совершаемых действий и порожаемых ими юридических последствий, наличие присущих каждой стадии других особенностей. [6, с.134]

Стадии производства по делам об администра-

тивных правонарушений и в России, и в Республике Беларусь схожи.

Перейдём к сопоставлению каждой стадии производства по делам об административных правонарушениях в отдельности.

Мотивами к возбуждению дела об административном правонарушении, применительно Процессуально-исполнительному кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях являются:

- 1) заявление физического лица;
- 2) сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации;
- 3) прямое обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс. [3, ст 9.1]

Мотивами к возбуждению дела об административном правонарушении в России являются:

- 1) прямое обнаружение должностными лицами, достаточных данных, свидетельствующих о наличии события административного правонарушения;
- 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других органов, государственных, местного самоуправления, от общественных объединений, материалы, которые содержат данные, подтверждающие наличие события административного правонарушения;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, которые указывают на наличие события административного правонарушения;
- 4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения, благоустройства территории, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и видеосъёмки, видеозаписи;
- 5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица. [1, ст. 28.1]

Учитывая вышесказанное видно, что у законодательства РФ имеется исчерпывающий перечень оснований для возбуждения дела об административном правонарушении. После этого проводится административное расследование, которое является начальной стадией

производства. Оно имеет специфическое процессуальное оформление это выражается в том, что её результатом является протокол об административном правонарушении.

Протоколом об административном правонарушении называется документ в котором фиксируются результаты расследования по делу. Результаты расследования подводятся в протоколе, уполномоченное лицо пишет заключение о привлечении нарушителя к административной ответственности. Также в протоколе фиксируются доказательства, которые подтверждают виновность правонарушителя, и обосновывается правовая квалификация содеянного. [7, с 3]

В Российском законодательстве в статье 28.7 КоАП РФ существует буквальное указание на административное расследование, для которого определен срок - 1 месяц. В Белорусском законодательстве нет прямого указания на расследование об административном правонарушении. Все действия, которые присущи расследованию, изложены в главе Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь. Согласно статье 10.1 данного Кодекса, действия по назначению экспертных исследовательских работ приостанавливают срок подготовки к исследованию дела об административном правонарушении.

Одним из отличий белорусского законодательства от российского является срок рассмотрения дела об административном правонарушении.

В России общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении составляет 15 дней, который содержит внутри себя также и подготовку дела к рассмотрению: 15 дней, если дело рассматривается должностным лицом и 2 месяца, если дело рассматривается судом.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в России и Республики Беларусь выносятся постановления.

На оспаривание постановления по делу об административном правонарушении в Республике Беларусь устанавливается срок 10 суток со времени объявления постановления, а лицо, в отношении которого вынесено

постановление, которое отсутствовало при рассмотрении дела может опротестовать его в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

В Российской Федерации на обжалование установлен срок в 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Следует сооб-

щить, что в Беларуси четче определено время начала течения срока на обжалования, со времени объявления постановления, а в Российской Федерации иногда вызывает сложности отследить начало течения срока на оспаривание, в вариантах, если постановление доставляется почтой.

В Республике Беларусь суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), при рассмотрении жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении могут принять одно из следующих решений:

1) постановление оставить без изменения, а жалобу (протест), соответственно, без удовлетворения;

2) отменить постановление и прекратить дело об административном правонарушении, либо отправить дело на новое рассмотрение;

3) чтобы взыскание не было увеличено, изменить меру и (или) вид взыскания в пределах, предусмотренных Особенной частью Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

4) если постановление по делу об административном правонарушении вынесено лицом, не правомочным решать данное дело отменить его и направить дело на рассмотрение компетентного органа.

В России принимается одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, в случаях если не усиливается административное наказание или каким-либо образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) если присутствует хотя бы одной из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 КоАП РФ, принимается решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

5) о признании недействительным решения и о возврате дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть данное дело.

Данное решение принимается в случае невозможности рассмотрения дела всесторонне, полно

и беспристрастно из-за значительного нарушения процессуальных требований, которые предусмотрены КоАП РФ;

6) о признании недействительным решения и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы обнаружены сведения, которые свидетельствуют о том, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

В Республике Беларусь, постановление, которое было вынесено по результатам рассмотрения жалобы вступает в силу сразу после его вынесения, тогда как в Российской Федерации для вступления в силу решения по жалобе, установлен срок в течение 10 дней с момента вручения либо получения копии решения.

Из всего вышесказанного следует прийти к выводу о том, что порядок производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации и в Республики Беларусь идентичен. Однако одновременно видны различия, связанные со сроками и с органами, которые уполномочены вести производство по делам об административных правонарушениях, также видами решений по делу и основаниями возбуждения дела.

В целом, производство имеет одинаковые стадии и преследует одну цель. Однако, самым главным отличием является, то что в Республике Беларусь производство по делам об административных правонарушениях регулируется отдельным Процессуально-исполнительным Кодексом. Благодаря чему, система процессуальных действий Республики Беларусь является более систематизированной, чем система Российской Федерации с ее Кодексом об административных правонарушениях, который в своем составе помимо процессуальных действий имеет ряд других норм, вследствие чего наш КоАП является «перегруженным» и несогласованностью материалов. Исходя из этого, мы считаем нужным воспользоваться опытом Республики Беларусь и выделить материал связанный с производством по делам об административных правонарушениях в отдельный документ.

Таким образом, Российская Федерация и Республика Беларусь должны стремиться к унификации отношений в области таможенного дела. Оба государства входят в Евразийский экономический союз, и это свидетельствует о том, что на

их территории действует единый Таможенный кодекс ЕАЭС, который устанавливает единую таможенную политику.

Из вышесказанного видно, что в сфере таможенного дела двум государствам следует при-

вести к единой форме порядок производства по делам об административных правонарушениях. В качестве примера можно привести следующее: введение единых санкционных мер за нарушение таможенного законодательства.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002- N 1(ч. 1). - ст. 28.1, ст. 28.7.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 № 194-З (ред. от 17.07.2019 г.).
3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20.12.2006 № 194-З (ред. от 17.07.2019 г.). – ст. 9.1, ст. 10.1.
4. Договор между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства» // Собрание законодательства РФ. – ст. 1.
5. Пояснительная записка к проекту федерального закона №703192 – 6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)».
6. Бахрах, Демьян Николаевич. Административная ответственность граждан в СССР Учебное пособие // . – 2002. – С. 134.
7. Дугенец А.С., Масленников М.Я. Административное расследование по делам об административных правонарушениях, проводимое сотрудниками милиции // Научный портал МВД России, 2010. – С.7.
8. Кикоть В.Я., Кононов П.И., Киясханов И. Административное право России. Учебник для студентов вузов 5-е изд - е, 2012. – С.478.
9. Конин Н.М. Российское административное право. // Общая часть: Курс лекций. - 2001. - С. 307.
10. Рябцев Л.М., Телятицкая Т.В., Чуприс О.И. Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право. Учебное пособие/ - Мн.:Вышэйшая школа, 2017. - С.126.

Д. Б. АБДУЛЛИНА
Магистр Almaty Management University

Бизнес-инкубатор – как преимущество для создания успешного бизнеса

***Аннотация.** Создание и масштабирование бизнеса требует тщательного планирования, и проведение предпринимательских «экспериментов» - один из самых строгих способов решения проблем на начальном этапе. Основой задачей является найти оптимальный метод, путем создания бизнес-инкубатора.*

***Ключевые слова:** бизнес-инкубатор, предпринимательство, венчурный капитал, инвестиции.*

Все предприниматели сталкиваются с трудностями при выводе своих идей на рынок, и научные сотрудники не исключение.

Однако эта конкретная группа людей, погруженных в новаторскую науку и исследования, основанные на технике, должна научиться менять свое мышление с исследователя на предпринимателя, чтобы добиться успеха в мире стартапов.

Создание и масштабирование бизнеса требует тщательного планирования, и проведение предпринимательских «экспериментов» - один из самых строгих способов решения проблем на начальном этапе. Так почему же все больше ученых не решаются стать предпринимателями?

Ученики-мастера:

Инновации лежат в основе всех научных дис-

циплин. Те, кто изучает науку, знают, как решать проблемы, которые приносят результаты на основе имеющихся у них фактов.

Ученые - профессиональные ученики, они от природы любопытны и опираются на доказательства и факты. Им нравится иметь метод и гипотезу, которые бесконечно полезны для предпринимательства.

Надежное вложение:

Ежедневные основатели часто создают компании, чтобы заработать деньги, что неплохо, но ученый влюбится в проблему и захочет узнать о ней больше, прежде чем даже задумываться о финансовых последствиях.

У ученых есть большое преимущество - они являются одновременно основоположником и техническим инженером своих идей. Им не нужно привлекать талантливых специалистов, если они видят проблему - они ее решают. Как это просто.

Любой, кто инвестирует в стартапы, возглавляемые учеными, по своей природе сталкивается с меньшим риском в этой области. Они получают обученного ученого с доказанным авторитетом, а не бросившего Стэнфордский университет.

Возможность:

Сообщать о большой коммерческой идее обычно сложно.

Между академическим сообществом и стартапами существуют культурные различия, и один из самых больших может рассказать историю своего бизнеса. Мягкие навыки, такие как построение сетей, заключение сделок и легкое объяснение своей идеи, не менее важны, чем технические навыки, которыми должны овладеть ученые, чтобы завоевать доверие.

Не каждый ученый станет предпринимателем, однако есть огромные возможности для внедрения инноваций в стране, если мы задействуем тех ученых, которые обладают навыками и инициативой, чтобы мыслить коммерчески. Создание бизнес-инкубатора является отличным решением, где можно провести слияние умов для создания успешного бизнеса.

Бизнес-инкубаторы - это специально разработанные программы, помогающие молодым стартапам внедрять инновации и расти. Обычно они предоставляют рабочие места, наставничество, обучение и доступ к инвесторам для стартапов или индивидуальных предпринимателей. Эти ресурсы позволяют компаниям и идеям обретать форму, работая с меньшими затратами на ранних стадиях бизнес-инкубации. Для присоединения

инкубаторов требуется процесс подачи заявки и обычно требуется определенное время.

Бизнес-инкубаторы существуют с 1950-х годов. С тех пор они приобрели множество форм. Хотя существует несколько типов инкубаторов, все они преследуют общую цель - способствовать росту. Вот несколько видов программ:

Академические учреждения: многие бизнес-инкубаторы управляются университетами или имеют академические связи. Некоторые программы работают со студентами университетов, в то время как другие принимают группы молодых компаний.

Некоммерческие корпорации развития: как некоммерческие, так и государственные учреждения используют инкубаторы для стимулирования экономического развития. Эти программы могут специально принимать компании, ориентированные на общественное благосостояние.

Коммерческие предприятия по развитию недвижимости: более крупные корпорации создают множество инкубаторов для различных целей. Эти программы могут быть инвестиционной возможностью или способом финансирования дочерних компаний, разработки технологий или нахождения партнерских отношений.

Фирмы венчурного капитала: некоторые фирмы венчурного капитала создают инкубаторы в качестве инвестиционной возможности. Эти инкубаторы могут инвестировать в стартапы в обмен на акции или предлагать финансирование в рамках программы.

Как долго обычно работают бизнес-инкубаторы?

Разница между инкубаторами и ускорителями заключается в том, что инкубаторы обычно следуют менее жесткому графику и могут быть адаптированы к уникальным потребностям бизнеса. Эти программы похожи на резиденцию с дополнительным преимуществом образовательных программ и наставничества. Следовательно, процесс бизнес-инкубации может варьироваться в зависимости от потребностей вашей компании. Как правило, вы можете оставаться в инкубаторе столько, сколько вам нужно, чтобы вывести свой бизнес на устойчивый уровень.

Бизнес-инкубатор дает множество преимуществ для растущего стартапа, такие как:

Экономия на аренде: инкубатор обычно предлагает коворкинг по невысокой цене. Эти программы позволяют вам сэкономить на операционных расходах, пока вы развиваете свой бизнес.

Опыт и развитие: лучшие бизнес-инкубаторы предоставляют вам доступ к сети наставников, тренеров и образовательных программ, ориентированных на бизнес-инновации. Наставниками могут быть предприниматели, бухгалтеры, специалисты по персоналу, бизнес-ангелы, юристы, исследователи и многие другие.

Финансирование: инкубатор часто обеспечивает тесный контакт с венчурными капиталистами, которые могут захотеть профинансировать ваши идеи. Принятие в программу с хорошей репутацией может произвести впечатление на инвесторов и послужить доказательством ваших навыков и стремления.

Нетворкинг: хотя инкубаторы обычно не основаны на когортах, вы будете делить свое офисное пространство с группой коллег-новаторов. Коворкинг дает множество преимуществ для стартапов. Они позволяют вам использовать общие ресурсы, такие как коммунальные услуги, экономя на затратах. Вы также будете в отличном месте, чтобы объединить умы и сотрудничать с другими компаниями.

Повышение концентрации: инкубаторы предлагают структурированную среду, которая поможет вам погрузиться в работу. Независимо от того, есть ли у вас ежедневные семинары или запланированное рабочее время, вы можете выработать хорошие рабочие привычки, которые помогут вашему бизнесу сдвинуться с мертвой точки.

Акселераторы известны тем, что предоставляют участникам начальные инвестиции в обмен на акции. Хотя у небольшого числа инкубаторов есть похожая бизнес-модель, она менее распространена. Тем не менее, инкубатор может быть полезным ресурсом для стартапов, стремящихся привлечь инвестиционный капитал. Инкубатор может помочь тремя основными способами:

Экономия затрат: большинство инкубаторов предоставляют недорогие коворкинг-места и доступ к наставникам. Эти меры могут сэкономить молодой компании деньги, которые могут служить своего рода вложением.

Прямое привлечение предложений: инкубаторы обычно напрямую контактируют с бизнес-ангелами, венчурными капиталистами и другими инвесторами. Эти программы и их тренеры могут познакомить вашу команду с этими критически важными источниками финансирования.

Практика презентаций: благодаря наставничеству со стороны тренеров инкубатора вы отточите свой бизнес-план, чтобы он понравился инвесто-

рам. Они научат вас, как сделать убедительную презентацию и использовать методы ведения бизнеса, которые хотят видеть инвесторы. Вы покинете инкубатор с компанией, в которую стоит инвестировать.

Большинство инкубаторов ищут отличные идеи и стартапы, которые могут развиваться в течение нескольких лет. В то время как многие инкубаторы стартапов сосредотачиваются на том, чтобы помочь вам построить бизнес-модель, другие стремятся получить полностью конкретизированный бизнес-план от соискателей.

Некоторые инкубаторы привязаны к определенным отраслям или академическим программам. В таких случаях они ищут бизнес-идеи и растущие компании, работающие в той же сфере. Например, инкубатор, финансируемый больницей, будет искать компании в медицинской или фармацевтической промышленности. Общие сектора инкубаторов включают разработку программного обеспечения и профессиональные услуги. Другие программы ориентированы на широкую аудиторию компаний из многих отраслей.

Кроме того, некоторые инкубаторы, особенно некоммерческие версии, обслуживают определенные группы. Некоторые сосредотачиваются на компаниях, управляемых женщинами, малообеспеченном населении или студентах университетов. Другие принимают кандидатов со всей страны или даже из-за рубежа.

Подходит ли программа бизнес-инкубатора для вашего бизнеса?

Бизнес-инкубатор предназначен для компаний на ранней стадии и стартапов. Если вы в качестве главного исполнительного директора (CEO) впервые в жизни ищете наставничество и доступные офисные помещения, инкубатор может стать для вас правильным выбором. Вам также следует подумать о целесообразности долгосрочных обязательств для вашего бизнеса.

При таком большом разнообразии программ инкубаторов еще более важно решить, какой из них подходит именно вам. При взвешивании вариантов подумайте, какой тип поддержки вам нужен. Если вы ищете начальное финансирование, обратите внимание, что только небольшой процент инкубаторов предоставляет инвестиции в акционерный капитал, что сужает ваши возможности. В зависимости от вашей отрасли может быть полезно работать с тренерами, имеющими опыт работы в вашей области.

А. Н. МУРАТОВ

Докторант по специальности «Деловое администрирование»,
Алматы Менеджмент Университет
Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: almurat.muratoff@yandex.ru

Взаимосвязь между организацией рабочей среды и мотивации персонала в организации

Аннотация. Мотивация персонала из года в год изучается экспертами, заинтересованными в моделях построения системы, которая позволяет выявить факторы, которые влияют на повышение мотивации. Зачастую эти модели включают в себя комплекс мероприятий, направленный на удовлетворение сотрудников при выполнении определенных требований, например, как система KPI, которая является наиболее распространенной моделью мотивации на сегодняшний день. Организация высококачественной рабочей среды является инструментом, который, напротив, изначально дается сотрудникам для качественной работы и максимальной эффективности. В данной статье мы рассмотрим, насколько организация рабочей среды и дизайн работы связаны с мотивацией персонала.

На заре нового тысячелетия мотивация продолжает занимать важное место в глазах ученых. Если кто-то желает создать очень достоверную теорию, которая также построена с целью повышения ее практической полезности, было бы лучше обратиться к теориям мотивации в поисках подходящей модели. Этот вывод основан на сравнении с другими теориями среднего уровня организационного поведения. Остается вопрос: с точки зрения абсолютного стандарта теория и исследования мотивации хорошо себя зарекомендовали за последнюю четверть века. Трудовая мотивация — это набор энергетических сил, которые возникают как внутри, так и за пределами человеческого существа, чтобы инициировать поведение, связанное с работой, и определять его форму, направление, интенсивность и продолжительность. Таким образом, мотивация — это психологический процесс, возникающий в результате взаимодействия человека и окружающей среды [1].

Чтобы понять мотивацию, нужно понять личную идентичность, которая существует в иерархии. Когда важна личная идентичность, доминирующими становятся потребности в самореализации и повышении самооценки за счет личного продвижения и роста. Когда важна социальная идентичность, преобладает потребность в повышении групповой самооценки через чувство родства, уважения, признания сверстников и достижения групповых целей. Люди мотивированы на достижение целей, совместимых с их

самоидентификацией. Потребности, связанные с членством в конкретной группе, усваиваются; они служат руководством к поведению в конкретном рабочем контексте.

Физиологические потребности учитываются при принятии решений относительно пространства, освещения и общих условий труда; безопасность с точки зрения методов работы; любовь к созданию сплоченных рабочих коллективов; уважение через ответственность и признание; и самореализация с точки зрения возможностей для творческой и сложной работы или задач [2].

Рабочая организационная среда влияет на потребности, личность и ценности человека. Основное внимание в исследованиях уделялось первому, а не второму. Мотивация может быть низкой в зависимости от соответствия между характеристиками работы и ценностями человека. Способность личностных показателей прогнозировать производительность, а также удовлетворенность возрастает, когда принимаются во внимание характеристики работы. Таким образом, контекстные факторы и взаимодействие между контекстом и индивидуумом должны приниматься во внимание при организационном поведении. Исследователи мотивации ответили на это предложение. Было проведено более 200 исследований по характеристикам рабочих мест, которые являются детерминантами установочных и поведенческих результатов.

Автономность работы может сократить время, необходимое для обучения и развития, что, в свою очередь, повышает производительность труда. Существует необходимость дифференцировать важность трех измерений автономии работы, а именно:

(а) контроль метода, определяемый степенью свободы действий, которую человек имеет в отношении способа выполнения работы,

(б) контроль времени с точки зрения влияния, которое он имеет. чрезмерное планирование работы,

(с) усмотрение в установлении целей производительности.

Было обнаружено четыре взаимосвязанных аспекта, которые влияют на автономию работы, а именно степень, в которой руководитель:

(а) ставит четкие достижимые цели,

(б) осуществляет контроль над рабочей деятельностью,

(с) обеспечивает наличие необходимых ресурсов

(д) дает своевременную и точную обратную связь о прогрессе в достижении цели. Первые три влияют на восприятие сотрудниками автономии [3].

Аффективное благополучие снижается при традиционном дизайне работы, особенно там, где есть производственная неопределенность, но возрастает при «высоком контроле» дизайна работы. Неопределенность производства - важная контекстная переменная, которая, как и в надзорной практике, может улучшить предсказательные и объяснительные возможности теорий проектирования работ. Связанный с работой стресс может привести к эмоциональному истощению и психосоматическим заболеваниям. Кроме того, было обнаружено, что небогатые упрощенные рабочие места, вытекающие из бережливых процессов, могут повлиять на уровень депрессии сотрудника. Посредником была служебная характеристика. Характеристики работы также частично опосредовали приверженность организации. В той степени, в которой бережливые процессы могут быть внедрены таким образом, чтобы обеспечить автономию работы, использование навыков и совместное принятие решений, благосостояние и мотивация сотрудника повышаются. Неспособность сделать это вряд ли будет способствовать самоэффективности сотрудника [4]. Эти данные британской компании согласуются с теми, которые показали, что отсутствие автономии в ра-

боте может увеличить риск сердечно-сосудистых заболеваний.

Эта гипотеза о возможном опосредованном эффекте самоэффективности в отношении характеристик работы поддерживается многими учеными в области организационного поведения и управления человеческими ресурсами. Когда люди считают себя неэффективными, они, скорее всего, будут прилагать мало усилий или совсем не прилагать их даже в среде, которая предоставляет возможности для роста. И наоборот, когда люди рассматривают свое окружение как контролируемое в отношении важных для них характеристик, они мотивированы полностью реализовать свою предполагаемую эффективность, что, в свою очередь, увеличивает их вероятность успеха.

Механистически ориентированные рабочие проекты связаны с результатами, связанными с эффективностью, тогда как мотивационно ориентированные рабочие проекты связаны с результатами, связанными с удовлетворением. Более того, эти два дизайна обычно имеют сильные отрицательные отношения друг с другом. С помощью анкеты с описанием должности из Миннесоты в фармацевтической компании был описан процесс минимизации компромисса между удовлетворенностью сотрудников и эффективностью:

(а) определить кластеры задач, которые образуют естественный рабочий процесс,

(б) количественно оценить кластеры задач с точки зрения их мотивационные (например, автономия) и механистические (например, специализация) свойства,

(с) объединение кластеров задач для формирования ядра работы.

Таким образом, была показана важность характеристик рабочих мест, в частности автономии работы, обучения, производительности и удовлетворенности. Однако автономия важна только в тех работах, где работа не является рутинной или предсказуемой. Небогатая рутинная работа может привести к депрессии. Теперь существует анкета с превосходными психометрическими характеристиками для оценки характеристик работы. Исследования, проводимые путём наблюдения в данной области, выявили, что рабочие места состоят из трех основных компонентов: сложности, социальной среды и физических требований [5].

Исследования взаимодействия человека с ситуацией обычно фокусируются на эффекте «сильных» или ограниченных ситуаций, когда сотрудники чувствуют себя менее свободными

действовать так, как они хотят или «на самом деле», по сравнению с тем, когда они находятся в «слабых» ситуациях. Что еще предстоит изучить, — это противопоставление сильных и слабых личностей. Сейчас необходимо исследование способов выбора, создания и изменения рабочих характеристик, а также роли черт характера в этом. Ученые изучают, как сотрудник напрямую формирует условия найма, согласовывая ценные условия работы, а также влияние, которое эти идиосинкразические соглашения оказывают на мотивацию человека.

Исходя из изученного материала, существует неотъемлемая связь между организацией рабочей среды и мотивацией персонала. Качественно выстроенная организационная среда имеет вли-

ятельный эффект на самомотивацию персонала, что в перспективе зарождает в человеке стремление к непрерывному самосовершенствованию. Организация рабочей среды в Казахстане является на сегодняшний день актуальным вопросом при построении корпоративной культуры компании. Однако, менеджеры и собственники компаний не анализируют влияние рабочей среды на текущее состояние мотивации персонала. Изучение данного аспекта при проведении анализа позволит руководителям выявлять новые возможности мотивации персонала за счёт повышения качества организационной среды в собственной компании, что не только может принести повышение эффективности персонала, но и улучшить бренд работодателя на рынке труда.

Список литературы

1. Ячменева В. М., Ячменев Е. Ф., Иванова В. А. Оценка качества рабочей среды в организации сферы услуг // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2020. – №1. – С.127 – 134.
2. Баишмаков В. И. Социологические аспекты развития человеческого потенциала организации. // Уровень жизни населения регионов России. 2013;189(11):107-113.
3. Перфильева М. Б. Социологические исследования устойчивых моделей отношения персонала к своей организации. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2010. – № 134. – С. 167–176.
4. Морозова Е. А., Лузгарева О. И., Данильченко Я. В., Карась Д.В. Социологическая методика оценки результативности труда персонала. // Russian Journal of Management. 2017. №5(4). – С. 625–633.
5. Кауфман Н. Ю. Генезис конфликтов развития рынка труда в условиях цифровой экономики / Н. Ю. Кауфман [Электронный ресурс] // Вестник университета. 2019. – № 5. – С. 16–22.

Н. Қ. КЕНЕСБЕК

Докторант Алматы Менеджмент Университет,
по специальности «Деловое администрирование»

Трансформация подхода к медицинским процессам как стратегия усиления качества медицинской организации

Аннотация. Концепция управления медицинской организацией в Казахстане устарела по своей сути. На сегодняшний день, в эпоху внедрения новых медицинских технологий, необходимо проводить реформы, не только в процессе предоставления медицинской услуги, но и идеи управления самой организацией. Пациенто-ориентированные стратегии имеют успех в западных странах и показывают выдающиеся результаты в области медицины. Однако, для внедрения подобного рода стратегий, организации необходимо трансформироваться, чтобы иметь максимальную эффективность в деятельности. В данной статье рассматриваются основные понятия организационной трансформации, с целью перехода с лечебно-ориентированных на пациенто-ориентированные стратегии.

Ключевые слова: Организационные изменения, стратегическая трансформация, управление медицинской организацией, эффективность медицинской организации, пациенто-ориентированные стратегии

Keywords: Organizational changes, strategic transformation, management of a medical organization, efficiency of a medical organization, patient-oriented strategies

В нынешней декаде организации здравоохранения всё чаще сталкиваются с многочисленными и разнообразными трансформационными стратегиями, обещающими улучшения во всех аспектах качества и производительности. Все больше доказательств свидетельствует о том, что Казахская система оказания медицинской помощи не обеспечивает безопасную, эффективную, действенную, ориентированную на пациента, своевременную и справедливую помощь, как того требует министерство здравоохранения Республики Казахстан. Несмотря на то, что системы здравоохранения постоянно внедряют инновации в области управления и клинической практики, в большинстве организаций здравоохранения потребуются значительные и устойчивые изменения, если необходимо предотвратить кризисы, предзнаменованные для здравоохранения [1]. Необходимы трансформационные изменения в организациях здравоохранения, которые коренным образом изменят практику и культуру и приведут к более эффективному и действенному здравоохранению.

Трансформация – это дальновидная стратегия, которая интегрируется в организацию, а затем развивает возможности организации [2]. Таким образом, трансформация — это явление, выходящее за рамки простого внедрения инноваций или сканирования окружающей среды в поисках новых знаний или практических активов. Инновация часто отождествляется с новым продуктом или практикой, которая связана с производственными технологиями (методами и процессами преобразования исходных данных в результаты) организации. Принятие и внедрение инноваций, способных привести к фундаментальным изменениям в практике в масштабах всей организации, является необходимым условием трансформации. Однако простая рутинизация инноваций не является достаточным условием, учитывая, что определения трансформации также включают изменения в коллективном поведении или ценностях, указывающие на изменение культуры в масштабах всей организации.

Трансформация коренным образом меняет как практику, так и культуру и ведет к улучшению

здравоохранения. Для организаций здравоохранения практика охватывает деятельность в области административных, клинических, социальных или информационных технологий. Технологии определяются как «инструменты, устройства и знания». Стратегии трансформации – это управленческие практики и подходы, направленные на изменение деятельности и культуры с целью устранения Институтом медицины выявленных недостатков организаций здравоохранения [3].

В области управления здравоохранением не чужды трансформационные усилия. Такие усилия, как полное управление качеством и реинжиниринг процессов, хотя и были подтолкнуты институциональной средой, не смогли привести к устойчивым результатам [4]. Аналогичным образом, новые организационные формы, разработанные путем консолидации, интеграции и взаимоотношений между больницами и медицинскими организациями, принесли как положительные, так и отрицательные стороны, при этом многие вопросы остались без ответа.

Организации здравоохранения все больше ориентируются на оказание медицинской помощи, ориентированной на пациента, а не на болезнь. Однако мало что известно о том, как лучше всего преобразовать культуру ухода в этих организациях. С тех пор как министерство здравоохранения определило уход, ориентированный на пациента, как важнейший аспект качества, было выдвинуто множество инициатив по продвижению ухода, ориентированного на пациента, в организациях здравоохранения.

Пациенто-ориентированные стратегии представляют собой переход от традиционных, патерналистских, ориентированных на поставщиков, ориентированных на болезни подходов к системам здравоохранения, которые гарантируют, что пациенты, включая их предпочтения, потребности, желания и опыт, полностью интегрированы в каждый этап медицинской консультации, лечения и последующего наблюдения. Пациенто-ориентированные стратегии включают в себя расширение прав и возможностей пациентов, сосредоточение внимания на отношениях между

пациентом и поставщиком услуг и предоставление поставщикам услуг возможности сотрудничать с пациентами для лучшего достижения целей пациентов [5]. Тем не менее, несмотря на многолетние дискуссии о пациенто-ориентированных стратегиях, здравоохранение также в значительной степени ориентировано на поставщиков услуг и зависит от заболеваний.

Наука о внедрении обеспечивает концептуальные рамки для понимания того, как организации здравоохранения могут внедрять методы, основанные на фактических данных. Трансформация к пациенто-ориентированным стратегиям – это сложное и долгосрочное мероприятие. Усилия должны быть направлены на развитие культуры персонала, поощрение инноваций, решение приоритетных задач персонала, разработку политики и процедур, которые могут помешать трансформации к пациенто-ориентированным стратегиям, и учет интересов пациентов в инновациях [6].

Внедрение трансформационных процессов в организацию – это комплексный процесс, кото-

рый требует долгосрочного планирования. В секторе здравоохранения трансформация не может происходить на экспериментальном уровне, так как это может повлечь за собой снижение качества предоставляемых услуг, что соответственно может негативно повлиять на здоровье пациентов. В соответствии с этим медицинским организациям необходимо стратегически планировать направление организационных изменений.

На сегодняшний день, для казахстанских медицинских организаций актуальным является трансформация процессов медицинской помощи от лечебно-ориентированной к пациенто-ориентированной стратегии. Данная трансформация предполагает собой индивидуальный подход к каждому пациенту не только в рамках проведенного лечения, а также его полного восстановления. Для достижения устойчивых результатов в данном направлении, необходимо усиливать саму культуру медицинских сотрудников, а также разработать систему стимулирования к адаптации к подобным методам.

Список литературы

1. Кривенко Н. В., Козлова О. А., Кузнецова Н. Л. Стратегии развития медицинской организации в период проведения изменений // Вопросы управления. 2014. – №6. – С. 121 – 127
2. Щеглов П. Е. Процессы трансформации системы здравоохранения в России и США сквозь призму организационной культуры доверия: сравнительный анализ // Творчество молодых учёных. 2018. № 4. – С. 172-177
3. Александрова Н. А., Машьянова Е. Ю. Организационная культура: поиски алгоритма управления изменениями // Журнал научных публикаций «Дискусия». 2012. – № 10 (28). – С. 70-77
4. Воронова О.В., Харёва В.А., Хныкина Т.С. Современные тенденции развития рынка услуг Российской Федерации в условиях цифровой трансформации (на примере индустрии гостеприимства) // Международный научный журнал. 2019. № 1. С. 19-25.
5. Гулиев Я.И., Гулиева И.Ф., Рюмина Е.В. Экономическая эффективность информационных систем в медицине // Менеджер здравоохранения. – 2009. – №9.
6. Фаршатов, Р.С. Источники информации и знаний по уходу за больным, необходимые для родственников и ухаживающих лиц // Молодой ученый. – 2013. – № 12. – С. 58-59

УДК 299.4

Д. У. КУСАИНОВ**доктор философских наук, профессор кафедры политологии
и социально-философских дисциплин КазНПУ им.Абая****ВНС Научно-образовательного центра алтаистики и тюркологии, Большой Алтай**

К вопросу о мировоззренческих особенностях социо-культурных основ тюрко-монгольского мира

Аннотация. Комплексные проблемы современной тюркологии в свете изучения истории тюркских народов Центральной Азии и Российской Федерации, которые стоят перед исторической наукой, следующие: источники этногенеза тюрков, трансформации и взаимодействия тюркских племен на территории этих государств, ареалы их распространения на территории Казахстана, этнические и полиэтнические образования на территории нашей страны, особенности их мировоззрения и формирования и эволюция правовой системы в тюркских каганатах, племенная аристократия - имперская конфедерация. Сакральность верховной власти, система управления, имперская структура верховной власти, унифицированная политическая терминология, термины, обозначающие как государственную политическую организацию тюрков (эль), так и этноплеменную общность (будун). В статье рассматриваются роль и места Казахстана в историко-культурных и международных связях тюркских народов.

Ключевые слова: мировоззрение, мировосприятие, тенгрианство, архетипы, правовая система, государственное управление, тюркская эпоха, алтаистика, этнополитические процессы, этногенез.

Annotation. The complex problems of modern Turkology in the light of studying the history of the Turkic peoples of Central Asia and the Russian Federation, which are facing historical science, are the following: the sources of the ethno genesis of the Turks, the transformation and interaction of Turkic tribes on the territory of these states, the areas of their distribution on the territory of Kazakhstan, ethnic and polyethnic formations on the territory of our country, the peculiarities of their worldview and the formation and evolution of the legal system in the Turkic khaganates, tribal aristocracy - imperial confederation. The sacredness of the supreme power, the system of governance, the imperial structure of the supreme power, unified political terminology, and terms denotes both the state political organization of the Turks (el) and the ethno-tribal community (budun). The article examines the role and place of Kazakhstan in the historical, cultural and international relations of the Turkic peoples.

Keywords: worldview, world perception, tengrianism, archetypes, legal system, public administration, Turkic epoch, Altaic studies, ethnopolitical processes, ethnogenesis.

Андамна. Әлеуметтік ғылымдар алдында тұрған Орталық Азия мен Ресей Федерациясының түркі халықтарының тарихын зерттеу аясындағы қазіргі тюркологияның кеңенді мәселелері: түркілер этногенезінің көздері, осы мемлекеттер аумағындағы түркі тайпаларының трансформациясы мен өзара іс - қимылы, олардың Қазақстан аумағында таралу ареалдары, біздің еліміздің аумағындағы этникалық және полиэтникалық құрылымдар, олардың дүниетанымы мен қалыптасу ерекшеліктері және түркі қағанаттарындағы құқықтық жүйенің эволюциясы, тайпалық ақсүйектер-империялық конфедерациясы. Жоғарғы биліктің қасиеттілігі, басқару жүйесі, жоғарғы биліктің империялық құрылымы, біртұтас саяси терминология, түркілердің мемлекеттік саяси ұйымын (эль) және этникалық тайпалық қауымдастықты (будун) білдіретін терминдер. Мақалада Қазақстанның түркі халықтарының тарихи-мәдени және халықаралық байланыстарындағы рөлі мен орны қарастырылады.

Түйін сөздер: дүниетаным, дүниеигеру, тәңіршілдік, архетиптер, құқықтық жүйе, мемлекеттік басқару, түркі дәуірі, алтаистика, этно-саяси процесстер, этногенез.

Ученые Алтайского государственного университета и научно-образовательного центра алтаистики и тюркологии «Большой Алтай» проводят комплексный анализ политико-правовых систем и этнополитических процессов в тюрко-монгольском мире Большого Алтая в исторической ретроспективе и на современном этапе. Это свидетельствует о том, что в современных условиях становления многополюсного мира, и, общемировой тенденции сохранения самобытности этнокультур как основы развития человеческой цивилизации, изучение и раскрытие тюркской духовной культуры в ее целостности, является актуальной задачей науки.

История тюрков одна из узловых тем мировой истории, объединенные под властью тюрков земли, представляли собой единое социально-политическое, законодательное и культурное пространство. Огромная территория, на которой были сконцентрированы различные народы, образовали кочевую империю, повлиявшую на этнические, политические, социальные и культурные процессы по всей территории Евразии [1, С.3].

Поэтому культур-философский анализ политико-правовых, мировоззренческих и духовных оснований единства и дифференцированности культур тюркоязычных народов, факторов консолидации тюркоязычных государств Центральной Азии и Российской Федерации в условиях многополюсного мира, поможет выработать практические рекомендации по проведению политики братских государств по укреплению единства и стабильности в центральноазиатском регионе с учетом фактора культурного единства тюркоязычных народов.

Актуальность данной проблемы заключается в том, что исследование должно синтезировать несколько взаимообусловленных методов-логических приемов: интерпретацию, которую в данном случае можно брать как понимание, объяснение и описание самого феномена; репродукцию - воспроизведение, возрождение, «оживление» в памяти, опредмечивание архетипов сознания; реконструкцию - воссоздание в реалиях прошлого и реалиях настоящего, конституирование - системная формализация определенных идей, принципов и положений в единое целое, т.е.

применение диалектического анализа изучаемого явления.

Вместе с тем, другой трудностью является недостаточность источниковедческой базы в этой области. В тенгрианстве, как мировоззренческой основе тюрко-язычных народов, не имеется священных писаний, книг, непосредственно касающихся его философских оснований. Идеи тенгрианства как бы рассыпаны в устных преданиях, народных эпосах и малочисленных письменных памятниках древнетюркской культуры. Поэтому герменевтический анализ различных текстов налагает на исследователя особую ответственность. В толковании тех или иных текстов необходимо глубинное понимание смысла и значения, как оснований для репродукции, интерпретации и реконструкции идей, которые имеются в традиционных религиях.

Вместе с тем особое место занимает раскрытие архетипики коллективного сознания тюркской культуры, как хранилища и ретранслятора тенгрианских идей. Естественно, интерпретация и воспроизведение этих идей требует обоснования и научной объективности. В таком контексте важно, на наш взгляд, имея в виду, что в данной статье предпринимается попытка исследования, которое проводится носителем этой архетипики, следовать принципу, что «историю любой культуры должен писать представитель этой культуры».

В нашей статье использовались и общенаучные методы гуманитарного исследования - исторический, компаративистский, анализ и синтез, а также методы сравнительного религиоведения, системный метод, сравнительно-исторического языкознания и т.д.

В современной философии и истории философии науки, философии религии, культурологии, политико-правовых учениях и религиоведении в вопросах реконструкции древних мировоззренческих систем и религий исследователи стараются избегать различных дефиниций, как самой мировоззренческой системы или религии в целом, так и той или иной религии или мировоззренческой системы отдельного народа или региона. Следуя тому, что любое мировоззрение является неотъемлемой частью общечеловеческой культуры и носит, в большей степени, общий характер для различных национальных культур и регионов, ис-

следователи все больше обращаются к рассмотрению становления и развития мировоззренческих и религиозных идей, духовного опыта, по своей сути универсальных. В таком контексте, мировоззрение и религия, как ее часть, являются общими для разных народов, отличаясь при этом национальной спецификой и особенностями, выражающимися в большинстве случаев в ментальном проявлении, этнических традициях и обрядах, культовой практике, отправлении религиозных обрядов.

Выше указанные приемы обладают спецификой и особенностями, естественно, они проявляются в языке. Если рассматривать язык, как знаковую систему, с помощью которой происходит не просто общение, но и накопление и передача определенной информации, то категории и понятия, вырабатываемые в данной мировоззренческой культуре, являются ключевыми, как для собственно формирования данного мировоззрения, так и для понимания его и коммуникации с ним.

Одновременно возникает еще один вопрос. Отдельные абстрактные понятия и категории, к которым приходят человек, культурная общность в результате своей деятельности формируют мировоззрение, или, определенное устоявшееся мировоззрение, мироотношение и миропонимание вырабатывают категории и понятия? Однозначного ответа, скорее всего, мы не получим. Действительно только в результате практической деятельности, через освоение мира, уже потом в языке образуются определенные знаки, наполненные определенными смыслом и значением, которые впоследствии становятся понятиями и категориями. Но мы имеем способность человека к абстрагированию, интенциональному формированию понятий, на основе которых он формирует или формируется его сознание. Иногда абстрактная идея, облеченная в языковую форму, становится категорией, способной сформировать или изменить то или иное отношение к предмету, или к миру в целом. «Припоминание» Платона или «априори» Канта, феноменология Гуссерля или архетипы коллективного бессознательного Юнга, по сути, являются попыткой философской формализации и обоснования интенциональной способности сознания формировать отношение человека к миру и к себе.

Еще один момент, который нужно отметить. Часто, говоря о тюркской культуре, тюркском мировоззрении исследователи отмечают отсутствие

или неразработанность категориально-понятийного, логического аппарата. Насколько это верно?

Если подходить с точки зрения философской системы Аристотеля или Гегеля, или в общем европейской рациональной научной мысли, то, может быть, это имеет место, но и тогда, это взгляд извне, механическое перенесение или сравнение с собственными традициями философско-методологического и логического формирования мировоззрения. Если признать право на существование вообще национального, этнического мировоззрения, его философских оснований, менталитета того или другого народа, мы должны согласиться, что такое мировоззрение невозможно без собственного, категориально-понятийного аппарата, логического основания. Любая культура в своей истории вырабатывает свой символический и знаковый язык, свои понятия и категории, свою логику бытия.

Очень точно подмечено новосибирскими исследователями мировоззрения тюркских народов Южной Сибири, которые подчеркивали: «Наконец, такие понятия, как «жизнь», «судьба», «счастье», никогда не формулировались в тюркской культуре сколько-нибудь определенно. Строго говоря, то, что мы именуем применительно к тюркскому мировоззрению «понятиями», более соответствует термину «концепт», понимаемому как единица оперативного сознания (образы, представления, понятия, не всегда реализуемые в логической форме). Совокупность концептов, тяготеющих к некоему центральному образу, образует мировоззренческую концепцию (жизни, человека и т.д.)» [2].

На наш взгляд, одним из оснований таких выводов может быть понимание времени и пространства в тюркской культуре. Время - текучее и бесконечное, Пространство - расширяющее и бесконечное (вечное и беспредельное Небо), что дает чувство открытости и времени, и пространства. Тогда не может быть раз и навсегда застывших форм, все течет и изменяется во времени и пространстве, сами явления динамичны. И сознание, следуя такой открытости, не стремится к формализации и обязательной дефиниции, созданию логических схем [3, С.18].

В самом познании бытия открытость дает возможность каждый раз выйти за рамки логических схем, пройти путь деструктуризации и делогизации. Пройти путь, который в постмодернизме понимается как деконструктивизм - нахождение и восстановление смысла через связи с другими

смыслами, или, репрезентация - предложение каждый раз новых смыслов и значений, которые в принципе нельзя укладывать в замкнутую, закрытую систему. Именно в таком контексте рассмотрим основные категории и понятия исследования феномена тенгрианства [4, С.87].

Если обратиться к самому понятию «тенгрианство», то нужно отметить, что в тюркских языках используют два понятия «Тәңір дін» и «Тәңіршилик». В первом случае речь идет о тенгрианстве как о религии, причем в смысловом значении данное понятие передает как бы часть более полного понятия, т.е. оно включает в себе религиозную составляющую тенгрианства. Второе понятие в тюркских языках как раз и передает значение тенгрианства как мировоззрения, мироотношения. Мир осваивается и понимается через тенгрианство, оно выступает своего рода принципом, основой отношения ко Всему, тенгрианство не просто является руководством для человека, а оно как бы находится внутри него, оно является образом жизни, смысложизненным процессом.

Общеизвестно, что основной и ключевой категорией для понимания тенгрианства является Тэнгри. Слово «Тэнгри» в древнетюркских письменных памятниках и в «Дивани лугат ат-тюрки» Махмуда Кашгари пишется как «Тэнри». В данное время в разных культурных традициях, сохраняя свои основные смысл и значение, оно пишется и читается по-разному: у алтайцев - «Тенри», у якутов - «Таңра», у монголов - «Тэнэр», у бурят - «Тэңери». В некоторых современных тюркских языках (в том числе и казахском) это слово читается и пишется как «Тәңір». Само слово «Тэнгри» прототюркское, впоследствии перешедшее в гуннский язык. Оно состоит из двух корней «Тэң» и «рі», первый корень означает «Небо», второй - «Человек». В современных тюркских языках слово «ер» (ip) означает мужчину.

Термин «Таң» в гуннском и древнетюркском означает зарю, восход, начало всего, когда «свет озаряет все», когда «все просыпается и начинает жить».

Если взять позднее древнетюркское понятие «Тэң» - оно также означает равный, половину. Отсюда идея дихотомичного целого, состоящего из единой пары, двух половинок. Не противоположность и противоречие, а именно парность как принцип бытия.

Другой ключевой категорией является «Көк». Этимология тюркского слова «Кок» сложна и неоднозначна. «Кок» понимается и в значении цве-

та, знатного, священного, божественного. Еще одно значение - гармония, гармония мира.

Сочетание этих двух слов дает еще одно важное понятие, которое отражает одну из ключевых идей тенгрианства - «Кок Тэнри». Его скорее нужно понимать как «Священный Тэнгри» или, точнее, Тэнгри как Начало жизни, что соответствует тому, что Тэнгри «распределяет» Жизнь и Время, отпущенное человеку, он является источником и началом Жизни, Тэнгри как гармония. В данном случае Жизнь выступает как энтелехия Тэнгри. Наверное, этим и объясняется «неприятие» и несоответствие тенгрианству, переводов: словосочетания «Кок Тэнри», как просто «Голубого Неба» или «Көк Түрк» - «Голубые тюрки».

Следующая категория, передающая философию Тенгрианства, которая присутствует во всех мировоззренческих системах Востока - это «Жол» (т.е. «Путь», «Судьба»; ср. бур.- монг. «зол» - «счастье», тув. «салым-чол» - «Добрая судьба»). Идея Пути - одна из самых генеральных в мировоззрении тюркских народов. «Ак жол», «Жолың болсын» мировоззренческие доминанты духовной культуры любого тюркского народа. Отсюда и олицетворение Пути в тенгрианстве в лице божеств «Ала ат жол Тэнри», «Кара ат жол Тэнри».

Понятие «Умай» в тенгрианстве является примером олицетворения женского начала. В словаре Махмуда Кашгари значение слова раскрывается как последующее. В интерпретированном религиозном понимании тенгрианства Умай понимается как богиня, а в некоторых реконструированных мифологических сюжетах, она даже рассматривается как супруга тенгри, что конечно же, является не только спорным, но и неверным. Скорее всего, нужно полагать, что Умай в тенгрианстве, как в открытом мировоззрении, можно считать лишь Женским Началом, пониманием особого проявления Природы как покровительницы рожениц, а впоследствии и воинов.

Поверхностное понимание и излишнее мифологизирование древнетюркских письменных памятников поздними интерпретаторами тенгрианства, привело, на наш взгляд, к еще одной ошибке, когда освящение «Ыдык Жер-Су» трактовалось как их обожествление, и в литературе стали говорить о божестве тенгрианства «Жер-Су». На самом деле, и в древности, и сейчас в сознании тюркских народов родная Земля и Вода (реки, озера) являются священными, в значении Родина, защищая ее, народ черпает из них жизненную силу [5, С.11].

Понятие «Ыдык» как раз и передает значение освящения, а не обожествления.

В алтайской традиции тенгрианства у некоторых народов верховное божество называлось «Ульгень» (Өлкен). В литературе встречается различная интерпретация данного понятия. Обычно интерпретируют как «өлген» - умерший, имея в виду, что Бог распределяет время, отпущенное человеку. Еще одна интерпретация - это «өлкен» - большой, могущественный. Наиболее точным этимологически является «ұлы»-«бүюк»- уууг» - священный, величественный. Появление наряду с понятием тэнгри другого понятия, передающего значение верховного божества, можно понимать

и как определенную деградацию самого тенгрианства, как монотеистической религии, и как позднюю интерпретацию религиозных воззрений алтайских народов, на момент изучения их культуры русскими и европейскими исследователями.

Таким образом, в заключение нашей статьи хочется сделать вывод о том, что данное исследование по программе научно-образовательного центра алтаистики и тюркологии «Большой Алтай» отвечает актуальным запросам времени и показывает в новых условиях общее и особенное в мировоззрении тюрко-язычных народов Большого Алтая, и объединяет их с тюрко-язычными государствами Центральной Азии.

Список литературы

1. *Майданали З.* Древняя история Казахстана (тюркский период): Учебное пособие. – Алматы: Раритет, 2010. – 168 с.
2. Традиционное мировоззрение тюрков Южной Сибири. – Новосибирск: Наука, 2019. – 243 с.
3. *Грум-Гржимайло Г.Е.* Западная Монголия и Урянхайский край. Т.2. – Л., 1926.
4. *Гумилев Л.Н.* Древние тюрки. М., – 1967.
5. *Крадин Н.Н.* Кочевники Евразии. Алматы: Дайк-Пресс, 2007.



ЛИСТАЕМ СТРАНИЦЫ КНИГ
Окончание. Начало см. в № 7–8 за 2020 г.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**К. С. МАУЛЕНОВ,
В. М. ШУМИЛОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Учебник

Под общей редакцией К.С.Мауленова
доктора юридических наук, профессора

АЛМАТЫ
2020

УДК 347.7(075)
ББК 67.404Я7
М35

Утвержден Республиканским научно-практическим центром «Учебник»
Министерства образования и науки Республики Казахстан

Рецензенты:

М.А. Сарсембаев – доктор юридических наук, профессор
К.З. Алимов – доктор юридических наук, профессор
С.Ж. Айдарбаев – доктор юридических наук, профессор

Мауленов К. С., Шумилов В. М.

Международное экономическое право. Учебник. – Алматы, 2020. – 438 с.

ISBN 978-601-289-125-6

Первое в Казахстане издание учебника по международному экономическому праву (МЭП), предназначенного для подготовки магистров на юридических факультетах вузов страны.

В книге в форме сжатого, но ёмкого курса представлена классическая научная концепция МЭП. Курс условно подразделяется на две части - Общую и Особенную. В рамках Особенной части рассматриваются: международное торговое право, международное финансовое право, международное инвестиционное право. Особое внимание уделено таким институтам, как «право ВТО», «право МВФ».

Учебник может быть полезен также студентам неюридических факультетов ВУЗов (готовящих специалистов по информационным технологиям, экономистов, финансистов, политологов, журналистов-международников и т.п.), преподавателям, специалистам-практикам, государственным служащим, научным работникам, магистрантам, докторантам и всем, кто интересуется проблемами международных экономических отношений и международного права.

ISBN 978-601-289-125-6

© Мауленов К.С., Шумилов В.М., 2020

Список сокращений

АДР – американские депозитарные расписки
АКГ – Ассоциация карибских государств
АКТ – страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
АМКС – Американо-мексикано-канадское соглашение
АСЕАН – Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
АСН – Андское сообщество наций
АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион
АТЭС – Организация Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества
АЭС – атомная электростанция
БМР – Банк международных расчетов
БРИКС – группа государств: Бразилия, Россия, Индия, Китай,
Южно-Африканская Республика (параорганизация)
БАВТ – Всероссийская академия внешней торговли
ВАЗСТ – Всеамериканская зона свободной торговли
ВВП – внутренний валовой продукт
ВИЭ – возобновляемые источники энергии
ВНП – внутренний национальный продукт
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВТамО – Всемирная таможенная организация
ВТД – внешнеторговая деятельность
ВТО – Всемирная торговая организация
ВЭД – внешнеэкономическая деятельность
ГА – Генеральная Ассамблея
ГАТС – Генеральное соглашение по торговле услугами
ГАТТ – Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГДР – Германская Демократическая Республика
ГЭС – гидроэлектростанция
ДОО – добровольные ограничения экспорта
ДЭХ – Договор к Энергетической хартии
ЕАБР – Евразийский банк развития
ЕАО – Европейское акционерное общество
ЕАСТ – Европейская ассоциация свободной торговли
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество
ЕКО – Европейское кооперативное общество
ЕС – Европейский Союз
ЕЦБ – Европейский центральный банк
ЕЭС – Европейское экономическое сообщество
ИКАО – Международная организация гражданской авиации
ИМО – Международная морская организация
ИРЕНА – Международное агентство по возобновляемым источникам энергии
КАРИКОМ – Карибское сообщество и Карибский общий рынок
КНР – Китайская Народная Республика
ЛАГ – Лига арабских государств

ЛАИ – Латиноамериканская ассоциация интеграции
ЛАСТ – Латиноамериканская ассоциация свободной торговли
ЛАЭС – Латиноамериканская экономическая система
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии
МАГИ – Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций
МАР – Международная ассоциация развития
МБРР – Международный банк реконструкции и развития
МБЭС – Международный банк экономического сотрудничества
МВК – Межгосударственный валютный комитет СНГ
МВФ – Международный валютный фонд
МЕРКОСУР – Южноамериканский общий рынок
МИД – Министерство иностранных дел
МНПО – международные неправительственные организации
МТО – Международная торговая организация
МОЗМ – Международная организация законодательной метрологии
МОМВ – Международная организация мер и весов
МОС – Международная организация по стандартизации
МОТ – Международная организация труда
МСИ – Многостороннее соглашение по инвестициям
МСЭ – Международный союз электросвязи
МТП – многосторонние торговые переговоры
МТП – Международная торговая палата
МФК – Международная финансовая корпорация
МХО – международные хозяйственные организации
МЦУИС – Международный центр по урегулированию инвестиционных споров
МЭА – Международное энергетическое агентство
МЭК – Международная электротехническая комиссия
МЭП – международное энергетическое право
МЭП – международное экономическое право
НАТО – Организация Североатлантического договора
НАФТА – Североамериканская ассоциация свободной торговли
НМЭП – новый международный экономический порядок
НПО – неправительственные организации
ОАГ – Организация американских государств
ОАЕ – Организация африканского единства
ОАЭ – Объединенные Арабские Эмираты
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЕЭС – Организация европейского экономического сотрудничества
ООН – Организация Объединенных Наций
ОПЕК – Организация стран-экспортеров нефти
ОПИК – Корпорация США заграничных частных инвестиций
ОРС – Орган по разрешению споров
ОСП – общая система преференций
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН – Программа развития ООН
РНБ – режим наибольшего благоприятствования
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РК – Республика Казахстан

РФ – Российская Федерация
САЭЕ – Совет арабского экономического единства
СВИФТ – Общество международных межбанковских финансовых телекоммуникаций
СДР – специальные права заимствования
СНГ – Содружество Независимых Государств
СПГ – сжиженный природный газ
СПС – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС
ССАГПЗ – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
СТС – Совет таможенного сотрудничества
СФРЮ – Социалистическая Федеративная Республика Югославия
США – Соединенные Штаты Америки
СЭВ – Совет экономической взаимопомощи
СЭЗ – свободная экономическая зона
ТНБ – транснациональные банки
ТНК – транснациональные корпорации
ТРИМС – Соглашение о торговых аспектах инвестиционных мер
ТРИПС – Соглашение о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность
ТЭК – топливно-энергетический комплекс
УНАСУР – Южноамериканский союз наций
УНИДРУА – Международный институт по унификации частного права
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФАТФ – Международная группа по борьбе с отмыванием преступных доходов
ФПГ – финансово-промышленная группа
ФРГ – Федеративная Республика Германии
ФСЭГ – Форум стран-экспортеров газа
ЦАИС – Центрально-американская интеграционная система
ЦАОР – Центрально-американский общий рынок
ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
ЭВС – Экономический и валютный союз ЕС
ЭКА – Экономическая комиссия для Африки
ЭКЕ – Экономическая комиссия для Европы
ЭКЛАК – Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭКОСОС – Экономический и социальный совет
ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА – Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮАР – Южно-Африканская Республика
ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНИДО – Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИДРУА – Международный институт по унификации частного права
ЮНСИТРАЛ – Комиссия ООН по праву международной торговли

Глава 9. Международное процессуальное право в международной экономической системе

Литература: Евтеева М.С. Международные двусторонние инвестиционные соглашения, М., 2002; Зенькович Д. И. Международный коммерческий арбитраж в России и Польше: сравнительно-правовой анализ. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, М., 2011; Исполнов А.С. Суды региональных интеграционных объединений в международном правосудии (на примере Суда ЕС и Суда ЕАЭС). Монография. - М.: Юстицинформ, 2018; Крупко С.И. Инвестиционные споры между государством и иностранным инвестором, М., 2002; Левин Д.Б. Принцип мирного разрешения международных споров, М., 1977; Мартынов А. Проблемы разрешения споров в Договоре к Энергетической Хартии - «Внешняя торговля», №№ 1 - 3, 1997; Механизм решения споров в региональных интеграционных группировках на примере Европейского Союза, ЕАЭС, АСЕАН, МЕРКОСУР, НАФТА и в ГАТТ/ВТО. Монография.// коллектив авторов: Г.М. Вельяминов, Н.Н. Вознесенская и др.. М.: ИМО, 2018; Рафалюк Е.Е. Региональная интеграция латиноамериканских государств: природа, содержание, разрешение споров: монография. - М.: Инфра-М, 2016; Смбалян А.С. Международные торговые споры в ГАТТ/ВТО: избранные решения (1952-2005 гг.), М., 2006; Сарина С. А. Разрешение споров международным коммерческим арбитражем. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, Алматы, 2009; Фархутдинов И.З. Международное инвестиционное право и процесс, М., 2010; Фисенко И.В. Практика Экономического суда СНГ – МЖМП, № 3, 1997; Шепенко Р.А. Антидемпинговый процесс, М., 2002; Шумилов В.М. Международное право, М., 2010; Юрова Н.М. Международное гражданское процессуальное право, М., 2008; Юрьев Е. Е. Влияние права Европейского Союза на международный коммерческий арбитраж. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, М., 2008; Petersmann E. U. The GATT / WTO Dispute Settlement System: International Law, International Organizations and Dispute Settlement, Hague-Boston-London, 1997.

141. Международные споры в международной экономической системе (МЭС). Урегулирование споров в международной экономической системе с помощью права было и остается трудной задачей. Такие споры могут проистекать из двух правовых порядков внутреннего и международного. Соответственно, складывается следующая классификация споров:

- споры на международном публично-правовом уровне между публичными лицами, т.е. с участием государств и межгосударственных организаций;
- споры между частными лицами разных стран в пределах внутреннего права одного и/или нескольких государств. Такие споры предмет внутреннего процессуального права;
- диагональные споры: между иностранным частным лицом, с одной стороны, и государством, с другой стороны. Такие споры предмет внутреннего процессуального права; в случае коллизии внутренних правовых норм разных государств, к спору привлекаются нормы международного частного права, международного права. Процессуальная сторона этой группы споров последовательно интернационализируется передается под международно-правовое регулирование.

По аналогии с уже устоявшейся терминологией спор из первой группы можно называть международным спором; споры из двух других групп спором международного характера.

Международный спор это правоотношение, в котором сталкиваются государственные интересы участников, правовые и/или политические позиции сторон не совпадают, государства поразному понимают свои международные права и/или обязанности. Международные споры возникают чаще всего там, где имеются пробелы правового регулирования или регулирование осуществляется по общедозволительному принципу: «разрешается все, кроме прямо запрещенного». Объектом, предметом спора в международной экономической системе могут быть: внутренние правовые режимы, долги и их обслуживание, погашение долгов, суммы ущерба и компенсаций и т.п.

Международные споры классифицируются по различным основаниям:

- по объекту, предмету спора: территория, долги, суммы ущерба и компенсаций;
- по степени опасности для международного мира и безопасности: угрожающие миру и безопасности, не сопряженные с угрозой миру и безопасности;
- по географии распространения: локальные, региональные, глобальные;

- по числу субъектов: двусторонние, многосторонние.

В международной торговой системе споры государств могут касаться вопросов демпинга и антидемпинговых пошлин; субсидирования экспорта и компенсационных пошлин; запретов на импорт; правомерности введения квот на импорт, наличия тех или иных положений во внутреннем законодательстве. В международной финансовой системе споры государств могут касаться вопросов реструктуризации долга по ранее предоставленному кредиту; проблем с поддержанием равновесия платежного баланса, курсовых соотношений национальных валют. В международной инвестиционной системе споры государств могут касаться порядка учреждения предприятий с иностранным капиталом и правового режима для них; экспроприации/национализации иностранной собственности и компенсации за нее. Наиболее частый вопрос, провоцирующий спор в международной экономической системе: правильно и обосновано ли приняты государством те или иные односторонние меры, нормативный акт, отвечает ли он международно-правовым требованиям.

С одной стороны, споры позволяют вырабатывать единую, общеприемлемую норму, в которой будет заложен баланс интересов спорящих сторон, и в этом смысле они двигают вперед развитие международного права. С другой стороны, споры подтачивают международный правопорядок, дезорганизуют межгосударственные отношения и отношения международного характера. Поэтому возникла объективная необходимость в интернационализации проблемы споров на многостороннем уровне. Фактически речь идет о переводе на многостороннее регулирование процессуальной сферы о развитии международного процессуального права. Нормы международного процессуального права обслуживают, среди прочего, и межгосударственные отношения в международной экономической системе.

Традиционными средствами разрешения споров являются: переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, согласительные комиссии и др. Способы разрешения споров зачастую оговариваются в двусторонних договорах по различным аспектам сотрудничества, например в торговых договорах или договорах, касающихся других сфер сотрудничества.

Так, в качестве примера можно привести соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Малайзии о поощрении и защите инвестиций. В статье 7 установлен порядок урегулирования споров по инвестициям между договаривающейся стороной и инвестором другой договаривающейся стороны.

Если возникает какой-либо спор, то договаривающаяся сторона и инвестор будут стараться решить спор путем консультаций и переговоров. Если спор не может быть решен таким образом в течение трех месяцев, и если инвестор также дает согласие в письменной форме представить спор на рассмотрение Международного Центра по разрешению инвестиционных споров (Центр) в целях его урегулирования путем согласительной процедуры или арбитража, то любая сторона, участвующая в споре, может возбудить дело, путем направления ходатайства Генеральному Секретарю Центра.

Примером может служить также российско-индийское Соглашение 2004 года о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. В Соглашении (ст. 14) предусмотрено следующее. В случае спора, связанного с осуществлением и толкованием Соглашения, проводятся консультации или переговоры в дипломатическом порядке. Споры между органами или организациями передаются для совместного рассмотрения старшим должностным лицам этих органов/организаций на урегулирование или для подготовки заключений либо рекомендаций по всем вопросам факта и права. Возможна любая другая взаимно согласованная процедура.

Если спор не разрешен указанными или другими методами в течение 6 месяцев, он по просьбе любой из Сторон может быть передан на разбирательство в арбитраж, учреждаемый в соответствии с Соглашением. Арбитраж образуется в каждом конкретном случае спора. Каждая Сторона в течение 2 месяцев назначает арбитра, два избранных ими арбитра выбирают третьего арбитра – гражданина третьего государства, который должен быть председателем суда.

Если арбитры в установленный срок не назначаются, любая Сторона вправе пригласить Председателя Международного суда в Гааге произвести необходимые назначения. Если Председатель не сможет выполнить эту функцию, необходимые назначения производит следующий за ним член Международного суда, не являющийся гражданином одного государств-участников спора.

Арбитраж принимает решение большинством голосов на основе имеющихся соглашений между Сторонами и соответствующих принципов международного права. Его решение является окончатель-

ным и не подлежит обжалованию, если Стороны заранее не договорятся о процедуре обжалования. По просьбе Сторон арбитраж может сформулировать рекомендации, которые обеспечат основу для рассмотрения вопроса, вызвавшего спор.

Каждая Сторона несет расходы на своего арбитра и адвоката. Расходы на Председателя суда Стороны несут в равных долях. Все прочие расходы распределяются поровну, если Стороны не достигнут соглашения об ином. Во всем остальном арбитраж самостоятельно устанавливает свои правила процедуры.

Споры экономического характера между государствами могут решаться через постоянный институциональный механизм, в частности: международный суд; международный арбитражный суд; международную организацию.

Во время Лиги наций и на основе ее Статута, в 1921 году, был создан первый постоянный международный суд Постоянная палата международного правосудия. Он прекратил существование вместе с Лигой Наций в 1946 году и был заменен Международным судом ООН. За 20-летнюю историю в Палате было рассмотрено 37 споров и дано порядка 30 консультативных заключений.

Среди решений и заключений Палаты были, например, решения по делу Греции против Великобритании в связи с концессиями в Палестине и Иерусалиме (1924, 1925, 1927 гг.); по делам Франции против Югославии и Бразилии о сербских и бразильских займах, выпущенных во Франции (1929 г.); заключение о таможенном режиме между Германией и Австрией (1931 г.).

По иску французских держателей сербских государственных облигаций к югославскому правительству Палата, например, признала, что права и обязанности по этим займам подчинены не праву Франции, а законам Югославии. По мнению Палаты, природа суверенного государства проявляется в том, что действительность принятых им обязательств не может быть подчинена иному закону, чем его собственному.

Одно из дел Палаты касалось претензии России к Турции об уплате процентов по просроченным платежам в возмещение убытков, понесенных Россией в русско-турецкую войну 1877-1878 гг. (решение от 11.11.1912 г.).

Стороны межгосударственного спора по взаимному согласию могут передать спор, например, на рассмотрение Совета Безопасности (СБ) ООН, который выносит рекомендации. Так, рассмотрев спор Мальты и Ливии о разграничении континентального шельфа, СБ ООН в 1980 году рекомендовал этим государствам обратиться в Международный суд ООН, что и было сделано.

Международный суд ООН является сегодня самым известным в международной системе судом. За всю историю он рассмотрел десятки дел, дал много консультативных заключений).

Несколько дел так или иначе связаны с проблематикой МЭП: *Elettronica Sicula case* (1989); *Fisheries Jurisdiction case* (1972); *Barcelona Traction case* (1970); *Norwegian Loan case* (1957); *Monetary Gold case* (1954) и другие.

Наиболее известными являются два дела: дело «*Barcelona Traction, Light and Power Company Ltd.*» (1970), в котором противостояли Бельгия и Испания, и дело «*l'Elettronica Sicula S.p.A.*» (1989), в котором противостояли США и Италия. Из решений Суда по этим делам следует, что государство вправе осуществлять дипломатическую защиту в отношении многонационального предприятия (ТНК), имеющего национальную принадлежность данного государства.

В 1957 году Международный суд ООН рассмотрел очень известное дело по спору между Францией и Норвегией о норвежских займах. Из решения Суда вытекает, что к договору между государством и иностранным гражданином или юридическим лицом в подобных правоотношениях применяется внутреннее право данного государства, и, соответственно, к обязательствам по облигациям должно применяться право страны, эмитировавшей их.

В 1952 году Международный Суд рассмотрел жалобу Великобритании на Иран по поводу национализации иранским правительством англо-иранской нефтяной компании. Иран заявил о неподсудности этого вопроса Международному Суду. Суд также признал неподсудность этого спора и не принял дело к рассмотрению.

Международный суд рассматривает только споры «юридического характера» (ст. 36, п. 3 Устава ООН). К категории «юридических» (правовых) относятся споры, касающиеся: толкования договора; любого вопроса МП; наличия факта, представляющего собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения за нарушение международного обязательства.

Государства-участники Статута Международного суда ООН (ст. 36) вправе в любое время заявить о признании обязательной юрисдикции Международного суда. США после того, как Суд вынес решение против них по делу, инициированному Никарагуа, отозвали свое признание обязательной юрисдикции Суда. Из числа постсоветских государств обязательную юрисдикцию Международного суда ООН признала только Грузия, а из постоянных членов СБ ООН только Великобритания.

Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Кроме судебных функций, Суд осуществляет и консультативные функции: дает заключения по просьбе ГА ООН, СБ ООН, других органов и специализированных учреждений ООН.

В 1948 году был подписан Американский договор о мирном решении споров Боготинский пакт, который предусматривает приоритет региональных процедур урегулирования споров, обязательную юрисдикцию Международного суда ООН почти по всем спорам, а в случае признания Судом спора не подпадающим под юрисдикцию Суда передачу спора на рассмотрение арбитража.

В декабре 1995 года была принята резолюция ГА ООН 50 / 50 с Типовыми правилами по примирению споров между государствами. Типовые правила применяются, если государства в письменной форме договорились об их применении. Результаты работы Комиссии по примирению, созданной на основе Типовых правил, носят рекомендательный характер.

Сегодня существуют и другие универсальные судебные органы, созданные на основе многосторонних договоров, например Международный трибунал по морскому праву в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года. Функционируют также региональные суды: Экономический суд СНГ/ЕврАзЭС, Суд ЕС.

Экономическому суду СНГ/ЕврАзЭС подсудны межгосударственные споры, возникающие при исполнении экономических обязательств. Он может также разрешать споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов.

Суд был создан как «Хозяйственный суд Содружества» на основании ст. 5 Соглашения о мерах по обеспечению расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц СНГ 1992 года. Впоследствии название Суда было изменено. Соглашение о статусе Экономического суда и Положение об Экономическом суде были подписаны в июле 1992 года. Фактически Суд появился в 1994 году, тогда же был принят Регламент и вынесено первое решение. Позднее, на основании Соглашения между СНГ и ЕврАзЭС 2004 года, на Суд были возложены функции Экономического суда ЕврАзЭС. Экономический суд СНГ/ЕврАзЭС принимает решения, исполнение которых обеспечивается соответствующим государством.

Суд компетентен также давать толкование соглашений, решений органов СНГ/ЕврАзЭС, актов законодательства бывшего СССР в период их применения - в связи с конкретными делами и по запросам национальных высших органов власти и управления, национальных высших органов, разрешающих экономические споры, институтов СНГ/ЕврАзЭС. К 2010 году Суд рассмотрел несколько десятков дел и вопросов.

В 2010 году Белоруссия обратилась в Суд с иском против России и требованием отменить взимание экспортных пошлин на нефтепродукты, поставляемые в Белоруссию в рамках Таможенного союза Казахстана, России и Белоруссии. Вместе с иском Белоруссия ходатайствовала о временном запрете до разрешения спора на взимание пошлин; ходатайство было отклонено. Российская сторона обратилась с ходатайством о разрешении спора во внесудебном порядке, и ходатайство было удовлетворено, после чего стороны начали согласительные процедуры в поисках развязки спора.

Старейшим многосторонним арбитражным органом, предназначенным для разрешения споров между государствами (т.е. на публичном уровне), является Постоянная палата третейского суда в Гааге, созданная на основании Гаагской конвенции о мирном разрешении международных столкновений 1899 года. За свою историю Палата рассмотрела несколько десятков межгосударственных споров, дала порядка 30 консультативных заключений. После второй мировой войны Палата практически бездействует и формально существует как список арбитров, из которого можно формировать состав арбитража для конкретного спора. В последние годы Палатой предпринимаются усилия по реанимации своей деятельности. Постоянные арбитражи существуют на региональном уровне.

В 50-х гг. XX века Комиссия международного права ООН (КМП ООН) работала над проектом статей об арбитражном процессе. Специальные докладчики КМП ООН предлагали включить в проект

положение об обязательности арбитража. Это предложение не было поддержано. Документ остался рекомендательным актом под названием «Примерные правила арбитражного разбирательства» (вариант перевода на русский язык: «Образцовые правила...»). В 1958 году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, рекомендующую государствам принимать этот документ во внимание.

В 1992 году в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) была заключена Конвенция о примирении и арбитраже, которая предусматривает рассмотрение споров политического и экономического характера в нескольких формах: путем переговоров, в Палате примирения, посредством арбитражной процедуры. Учитывая, что ОБСЕ за последние десятилетия в значительной степени дискредитировала себя, вряд ли можно ожидать широкого обращения к этим механизмам.

142. Разрешение споров в ВТО. Наиболее совершенной структурой по разрешению международных споров является сегодня Орган по разрешению споров ВТО (ОРС ВТО), представляющий собой фактически «международный торговый суд» универсального характера. История его появления и развития уходит во времена Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года (ГАТТ-47).

В тексте ГАТТ, как известно, урегулированию торговых споров были посвящены статьи XXII и XXIII. В статье XXII предусмотрено, что стороны могут применять способ консультаций по любому спорному вопросу. При этом если представление с просьбой о консультации сделано, соответствующая сторона ГАТТ должна благожелательно рассмотреть его; в переводе на язык практических действий это означает: положительно отреагировать на просьбу, согласиться на консультации.

В статье XXIII предусмотрено, что консультации должны проводиться и в тех случаях, когда перед государством не выполняются обязательства по ГАТТ, сокращаются те или иные преимущества и льготы. Если консультации не дают результата, предусмотрена передача дела «на рассмотрение Договаривающихся Сторон». Для рассмотрения спора создавались рабочие группы экспертов (позднее они стали называться «специальными группами» - panels). Уникальность этого механизма состояла в том, что он применялся внутри самой организации, носил внешне несудебный характер, но в то же время использовал процедуры, напоминающие судебное или арбитражное производство (хотя арбитраж как таковой в ГАТТ не предусматривался).

Таким образом, первоначально процесс разрешения споров в ГАТТ состоял из двух стадий: а) двусторонние консультации (ст. XXII); б) рабочие группы экспертов (впоследствии - специальные группы), состоящие из экспертов, независимых от спорящих сторон. Задачей «panels» было рассмотреть спор и найти дружественное решение спора. Если же это не удавалось, то эксперты после заслушивания позиций сторон составляли доклад, в котором они освещали заслуживающие внимание факты (factfinding) и давали им оценку с точки зрения «права ГАТТ».

Эта позиция становилась затем предметом обсуждения на Совете ГАТТ, который делал на её основе заключения по собственному усмотрению и мог в случае необходимости, разрешить применение контрмер со стороны пострадавшего в споре государства. Положительным и новым моментом в этом случае было неавтоматическое «включение» контрмер. На пути применения государством контрмер стояли определенные процедуры, что объективно ограничивает произвол и одностороннее толкование ситуации.

Весь этот механизм напоминал межгосударственное примирительное производство. Он содержал черты, характерные для механизма примирения: необязательный характер рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе; передача дела на рассмотрение политического органа управления – Совета ГАТТ; возможность использования механизма и при отсутствии «правонарушения» (при сокращении или аннулировании «торговых уступок»).

В 80-ых годах XX века механизм ГАТТ по разрешению споров перестал работать: доклады «panels» не могли пройти Совет ГАТТ из-за отсутствия консенсуса; «проигрывающая» сторона обязательно была против. Количество споров, в том числе с участием ведущих развитых государств, постоянно увеличивалось, механизм разрешения споров «забуксовал». Развитие механизма пошло по пути дальнейшей формализации процедур, усиления институциональной составляющей.

По итогам Уругвайского раунда в составе «пакета соглашений» ВТО была принята «Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров» (приложение 2 к Соглашению, учредившему ВТО). «Договоренность» явилась правовой основой процесса разрешения споров в рамках ВТО.

Институциональной основой разрешения споров по праву ВТО стал Орган по разрешению споров (ОРС). ОРС имеет своего председателя, может устанавливать свои внутренние правила (статья IV, п. 3, Соглашения об учреждении ВТО). Решения ОРС должны приниматься путем консенсуса (статья 2.4 и примечание 1 Договоренности), но консенсуса негативного: доклады «специальных групп», Органа по апелляциям считаются одобренными, если ОРС не решит отклонить их. Правило негативного консенсуса позволяет избежать «вето» со стороны проигрывающей стороны.

Механизм по разрешению споров, действующий в ВТО, имеет приоритет перед внутренним законодательством. Это еще одно свидетельство утверждающегося в МЭП примата международного права. В ОРС не рассматриваются споры частных лиц государств-членов ВТО или диагональные споры, хотя и не исключено, что в будущем такая практика может появиться. Как известно, ряд соглашений «пакета ВТО» рассчитан на частных лиц: например, Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) порождает права и обязанности для «лиц, происходящих из членов ВТО» (ressortissants); Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) применяется одновременно и к услугам, и к «поставщикам» услуг.

Пока же «экономические операторы» при разрешении споров в системе ВТО присутствуют за спинами государств. По сути, де-факто это – международно-правовая процессуальная разновидность государственной (дипломатической) защиты частных лиц.

В механизм разрешения споров ВТО заложены две тенденции: с одной стороны, сохраняется право свободного выбора средства разрешения спора (добрые услуги, согласительные процедуры, посредничество, арбитраж); с другой стороны, предусмотрено одно особое средство: специальные группы. В этом видится сочетание гибкости и директивности (стремление к регламентации). Специальным группам как средству разрешения споров в ВТО уделена центральная роль. Специальные группы в ВТО превратились в главное звено механизма разрешения споров.

Механизм разрешения споров ВТО применяется ко всем видам споров, которые могут проистекать из любого соглашения «пакета ВТО». Из этого общего процессуального режима есть два исключения. Одно – для споров, вытекающих из факультативных соглашений «пакета ВТО» с ограниченным числом участников. Другое – для споров по отдельным соглашениям «пакета ВТО», в отношении которых предусмотрен специальный процессуальный режим, а именно: Соглашению по применению санитарных и фитосанитарных мер; Соглашению по текстилю и одежде; Соглашению по техническим барьерам в торговле; Соглашению по антидемпинговым мерам; Генеральному соглашению по торговле услугами, – и некоторым другим. Как видим, в процессуальной сфере также имеет место дифференциация правовых режимов.

Наличие двух разных механизмов разрешения споров – общего механизма, предусмотренного Договоренностью, и особого механизма, применяющегося в случаях с перечисленными соглашениями, – может в будущем породить коллизии. Тем не менее, разрешает все споры один орган – ОРС. Механизм разрешения споров состоит из двух этапов: а) этап специальных групп, создаваемых Органом по разрешению споров (после попыток межгосударственного урегулирования); б) этап в Органе по апелляциям.

Выделяются следующие процессуальные стадии общего механизма разрешения споров: консультации; добрые услуги; согласительные процедуры или посредничество Генерального директора ВТО; учреждение специальной группы; представление доклада специальной группы; принятие доклада специальной группы; апелляционная стадия (апелляция, рассмотрение апелляции, принятие доклада по апелляционной процедуре); реализация рекомендаций, сформулированных в докладе; запрос на осуществление контрмер (если рекомендации не соблюдаются); предоставление разрешения на контрмеры; заключительная арбитражная стадия. Общий срок процесса может продлиться от 420 до 670 дней.

Специальные группы и ОРС рассматривают дело в двух аспектах: 1) с точки зрения факта (изучение фактов); 2) с точки зрения права (соответствие фактов соглашению). В этом смысле задачу ОРС можно сравнить с задачей судьи, обязанного установить факты и найти применимое право. Назначение доклада специальной группы – изложить факты, предложения и рекомендации. Обычно в докладах специальных групп рекомендуется привести «незаконные» внутринациональные меры в соответствие с «правом ВТО».

Этап процесса, протекающий в Органе по апелляциям, преследует цель подтвердить или не подтвердить юридические факты и заключения, представленные специальной группой, дать им оценку,

исследовать их. Однако возможность подачи апелляции существенно ограничена: «апелляция должна касаться только вопросов права, изложенных в докладе специальной группы, и толкования права, данного ею» (статья 17, § 6, Договоренности). Орган по апелляциям не выносит решений. Он представляет на утверждение в Орган по разрешению споров доклады, в которых содержатся обстоятельства дела, рекомендации и при необходимости предложения. Таким образом ОРС осуществляет надзор за законностью и целесообразностью решений, предлагаемых в докладах Органа по апелляциям.

«Пострадавшая» страна вправе ставить вопрос о «взаимоприемлемых» компенсационных мерах либо прибегнуть (при отсутствии результата) в качестве контрмеры к приостановке эквивалентных торговых уступок, получив предварительно надлежащее разрешение. В целом же ничто не гарантирует прекращение противоправных мер. Страна-«нарушительница» может «искупить свое плохое поведение» либо предоставлением новых эквивалентных торговых уступок, либо «претерпевая» наказание - экономические контрмеры.

Если вкратце подытожить последовательность рассмотрения споров в рамках и по праву ВТО, то получится следующая картина, единая для всех многосторонних соглашений пакета ВТО:

- первый этап урегулирования споров - это межправительственные консультации, которые начинаются по инициативе стороны, считающей, что её права, интересы затронуты по любому из соглашений ВТО. Если по истечении 60 дней спор не урегулирован, любая сторона может просить о создании специальной группы экспертов;

- группа экспертов (обычно из 3 человек) формируется в личном качестве из высококвалифицированных специалистов в предмете спора. Она рассматривает представления и аргументацию сторон, выясняет применимость к предмету спора положений соответствующего соглашения, готовит доклад с выводами, решением и рекомендациями и не позднее чем в 6-месячный срок представляет его Органу по разрешению споров (ОРС). Если сторона-участница ВТО не выполнит рекомендацию группы экспертов, то в отношении неё другой стороной спора может быть применена приостановка действия согласованных тарифных уступок, истребовано возмещение причиненного ущерба и т.п. Пути решения спора и ответственности виновной стороны на основании вынесенных рекомендаций могут быть следующими: признать рекомендации, принять меры для ликвидации нарушения; выплатить компенсацию или предложить компенсацию; запросить у ОРС полномочий и осуществить контрмеры путем, в частности, приостановки согласованных таможенных уступок (в результате этого увеличивается ставка тарифа на товар или товары, ввозимые из страны-нарушительницы, или принимаются эквивалентные меры, если речь идет о сфере услуг);

- Орган по разрешению споров (ОРС) в течение 60 дней автоматически принимает доклад группы экспертов. Функции ОРС выполняет Генеральный Совет ВТО, специально собираясь для рассмотрения споров. ОРС обладает большими правами по контролю (наблюдению) за исполнением рекомендаций группы экспертов. Решение, рекомендации группы экспертов могут быть обжалованы любой стороной спора в Органе по апелляциям ВТО. Спор считается решенным только после того, как отклонение от правил или их нарушение устранено;

- Орган по апелляциям ВТО создается решением ОРС в составе 7 человек, действующих в личном качестве. Задача Органа - дать правовую оценку решению, рекомендациям группы экспертов с точки зрения их правомочности, соответствия прецедентам и правилам ВТО. Доклад Органа по апелляциям передается в ОРС.

Указанный механизм разрешения споров в рамках ВТО эффективно работает только в том случае, если соответствующие системы передачи информации отработаны на национальном уровне. Практическая задача создания национальных правил и процедур по выявлению нарушений и передаче информации об этом стоит перед многими странами-членами ВТО.

Запуск процедурного механизма разрешения споров в ВТО фактически означает укрепление эффективности МЭП, дальнейшее развитие международного процессуального права применительно к сфере международной торговли.

143. Прочие многосторонние механизмы разрешения международных споров. Свои собственные системы разрешения споров имеются в рамках других международных организаций (ВОИС,

ИКАО) и многосторонних соглашений, например согласно Конвенции ООН по морскому праву и Договору к Энергетической хартии.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года был создан и функционирует в Гамбурге Международный трибунал по морскому праву, призванный решать споры в сфере международного морского права – споры, касающиеся применения и толкования Конвенции или других соглашений, если они предусматривают компетенцию Трибунала. В части споров, касающихся режима морского дна, Трибунал уполномочен рассматривать споры между государствами и Органом по морскому дну, а также между частными лицами.

Статут Международного трибунала приложен к Конвенции (Приложение VI). Согласно Статуту Международный трибунал состоит из 21 судьи, которые избираются в личном качестве из числа авторитетных специалистов в области морского права сроком на 9 лет.

Споры передаются на рассмотрение Трибунала либо на основании специального соглашения между сторонами спора, либо на основании письменного заявления одной из сторон (при условии, что обе стороны спора связаны признанием обязательной юрисдикции Трибунала).

Трибунал рассматривает споры на основе Конвенции ООН по морскому праву, других норм международного права, не противоречащих Конвенции, и может рассматривать дела *ex aequo et bono*, если стороны с этим согласны (ст. 293 Конвенции). Решения Трибунала являются окончательными и имеют обязательную силу только для сторон в споре и только по данному делу (ст. 33 Статута).

В соответствии с Договором к Энергетической хартии (ДЭХ), который содержит важные положения, касающиеся торговли, инвестиций, услуг по транзиту и т.п., предусматриваются процедуры разрешения споров: а) между государствами в связи с применением и толкованием ДЭХ; б) между государством, с одной стороны, и иностранным частным лицом (инвестором), с другой стороны. Главным средством разрешения споров избраны процедуры арбитража (ст. 27 и 26 ДЭХ).

Если спор между государствами относительно применения и толкования ДЭХ не удастся решить по дипломатическим каналам, то он передается в арбитражный суд *ad hoc* в стране происхождения инвестора. Правила образования такого суда и правила рассмотрения спора таким судом определены в ДЭХ (ст. 27, п.п. 2,3). Споры, касающиеся обязательств государств в отношении конкуренции, или экологических аспектов, должны разрешаться исключительно по дипломатическим каналам (ст.ст. 27/2, 6, 19 ДЭХ).

Разрешение споров, касающихся транзита, также возможно через арбитражный механизм по статье 27 ДЭХ, но вначале предусматриваются процедуры примирения с участием Генерального секретаря (ст.7, п. 7). Особенности есть в связи с разрешением споров, которые могут возникнуть при применении и толковании статьи 5 (инвестиционные меры, связанные с торговлей) и статьи 29 (временные положения, касающиеся вопросов торговли).

Диагональный спор между государством и иностранным инвестором может быть рассмотрен по одной из следующих процедур: а) в судебных или административных органах принимающего государства; б) в соответствии с любой применимой, предварительно согласованной, процедурой разрешения споров; в) либо в арбитраже под эгидой Международного центра по урегулированию инвестиционных споров; либо в шведском арбитражном суде в Стокгольме; либо в арбитражном суде *ad hoc* в соответствии с Арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ. Вышеуказанные механизмы запускаются после того, как инвестор попытается разрешить спор посредством переговоров – «дружеским путем».

Стороны диагональных инвестиционных правоотношений вправе заранее договориться о правилах, которыми будет руководствоваться арбитражная инстанция, либо будут применяться правила ЮНСИТРАЛ или Международного центра по урегулированию инвестиционных споров при МБРР.

Право инвестора на передачу спора в международный арбитраж может быть ограничено. Принимающее государство вправе не дать согласия на передачу спора в международный арбитраж, если инвестор ранее возбудил дело по данному спору в судебном или административном органе страны пребывания либо приступил к ранее согласованным процедурам разрешения спора. Статья 15 ДЭХ предусматривает возможность суброгации.

Для сравнения посмотрим на механизмы разрешения споров, предусмотренные в международных договорах, касающихся космической деятельности. В соответствии с Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и дру-

гие небесные дела, 1967 года (ст. IX) предусматривается проведение консультаций в случае, если какое-либо государство-участник Договора имеет основания полагать, что деятельность или эксперимент одного государства могут создать потенциально вредные помехи космической деятельности других государств.

В Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 года предусматривается процедура регулирования споров по вопросу о компенсации ущерба: если переговоры сторон в споре не приводят к разрешению спора в течение одного года, по просьбе любой из сторон спор передается в Комиссию по расследованию претензий с чертами согласительного, следственного и арбитражного органа.

144. Споры международного характера и международные арбитражи. Выше рассматривались, главным образом, способы разрешения международных споров – споров между государствами, которые относятся к публично-правовой сфере отношений. К спорам международного характера можно отнести две группы споров: либо из правоотношений с иностранным элементом между частными лицами, либо из «диагональных» правоотношений международного характера.

Разрешаются подобные споры – в соответствии с условиями контрактов и, как правило, международным арбитражем – третейским судом, предназначенным для рассмотрения споров международного характера. Обычно при разрешении споров на частноправовом уровне посредством арбитража возникает два вопроса:

- а) что (какой орган) будет служить местом/механизмом арбитража;
- б) по каким правилам этот орган будет разрешать спор.

В обоих случаях возможны варианты. Арбитражным органом, который будет разрешать споры, может служить:

- либо уже имеющийся арбитражный орган; это может быть постоянный арбитражный орган, созданный в какой-либо стране по ее внутреннему праву и специализирующийся на разрешении споров международного характера, либо международный орган, созданный в рамках международной организации или международного соглашения для разрешения международных споров между частными лицами;
- либо орган, специально создаваемый для рассмотрения данного спора (арбитраж *ad hoc*).

Что касается правил, по которым арбитраж будет рассматривать спор, также возможны варианты. Это могут быть: а) правила, которые стороны спора вырабатывают сами – для данного возникшего спора или для споров, которые в принципе могут возникнуть между ними; б) уже существующие правила, созданные в рамках различных международных организаций или соглашений специально для общего применения ко всем спорам международного характера.

Имеется ряд многосторонних договоров по вопросам арбитражных процедур, исполнения арбитражных решений и т.п.: Европейская/Женевская конвенция о внешнеторговом арбитраже 1961 года; Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года.

На унификацию арбитражных правил разрешения споров международного характера между частными лицами направлены, в частности: Арбитражный регламент Европейской экономической комиссии ООН 1966 года; Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ 1976 года. Регламенты помогают сторонам спора сформировать арбитраж *ad hoc* и содержат процессуальные правила рассмотрения спора. Регламенты носят рекомендательный (факультативный) характер. Это акты мягкого права – только в процессуальной сфере.

Арбитражные (третейские) суды в Казахстане впервые появились в 1993 году. В 1999 году с принятием Гражданского процессуального кодекса РК по третейским судам был нанесен удар, так как в ГПК не было предусмотрено принудительное исполнение решений третейских судов через государственные суды.

Положение было исправлено, когда Парламентом Республики Казахстан были приняты 28 декабря 2004 г. два закона:

- 1) О третейских судах;
- 2) О международном коммерческом арбитраже.

Третейские суды получили надежную правовую основу и стали развиваться быстрыми темпами. В настоящее время в Казахстане существует порядка 15 арбитражных (третейских) судов. Самыми известными из них являются:

1. Международный Арбитражный Суд при ТПП РК.
2. Международный Третейский Суд JUS;
3. Казахстанский Международный Арбитраж (КМА).

В России создан и активно функционирует постоянный арбитражный орган – Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ, - который разрешает хозяйственные споры международного характера.

145. Разрешение споров в международной финансовой системе. В международной финансовой системе большое число споров происходит на политическом уровне и не имеет правовых – нормативных – механизмов их разрешения. Примером может служить спор, развернувшийся между европейскими странами и США, а также между развитыми и развивающимися странами после глобального финансово-экономического кризиса 2008-2010 гг. по поводу реформирования системы квот в уставном капитале Международного валютного фонда (МВФ). В результате спора было принято политическое решение о перераспределении квот в пользу развивающихся стран, которое юридически оформлено внутренним актом МВФ.

Договором о МВФ предусмотрены возможности для разрешения споров по вопросам, вытекающим из Договора (ст. XIV). Спор может возникнуть по поводу применения государством-членом МВФ ограничений, противоречащих обязательствам по Договору, например статье VIII (разделы 2, 3 и 4). В таких случаях проводятся консультации между МВФ и соответствующим государством. Если государство будет настаивать на противоправных ограничениях, то оно может быть лишено права пользоваться общими ресурсами Фонда, временно лишено права голоса или получить требование о выходе из МВФ (ст. XXVI).

Споры между государствами-членами МВФ или между МВФ и любым государством-членом по поводу толкования Договора о МВФ выносятся на рассмотрение Исполнительного совета МВФ. Государство может потребовать передачи вопроса в Совет управляющих, решение которого является окончательным. В этом случае вопрос предварительно рассматривается в Комитете Совета управляющих по толкованию. Совет управляющих определяет членский состав Комитета, процедуры и порядок принятия решений в нем. Решение Комитета является решением Совета управляющих, если самим Советом не будет принято иного решения.

При возникновении спора между Фондом и государством, вышедшим из него, либо между Фондом и любым государством-членом во время ликвидации Фонда такой спор передается на арбитраж в третейский суд, состоящий из трех арбитров, один из которых назначается Фондом, второй - государством-членом или государством, вышедшим из Фонда, а третий является суперарбитром, который, если стороны не придут к иному соглашению, назначается председателем Международного суда, либо таким иным органом, который может быть предписан инструкцией, принятой Фондом. Суперарбитр имеет все полномочия решать любые вопросы процедурного характера в каждом случае, когда между сторонами возникает спор по таким вопросам.

Споры между государствами по поводу платежных балансов и/или взятых кредитов могут разрешаться в порядке, предусмотренном двусторонними торговыми договорами, соглашениями о предоставлении кредита, в частности в рамках двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству.

Споры государств по поводу долгов и реструктуризации государственных кредитов могут разрешаться в рамках Парижского клуба кредиторов. «Диагональные» споры между государством и иностранными частными банками разрешаются в Лондонском клубе кредиторов.

Споры между коммерческими банками разных стран, в соответствии с двусторонними межбанковскими соглашениями, передаются на рассмотрение международных арбитражей.

В Казахстане споры между частными коммерческими банками рассматриваются в международных арбитражах.

В соглашениях российских банков с зарубежными банками часто предусматривается передача споров на окончательное разрешение в Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-про-

мышленной палате РФ в соответствии с его Регламентом. Иногда банки одновременно оставляют за собой возможность предъявить иск против банка-партнера в российский государственный арбитражный суд.

В 2010 году было принято решение создать в Гааге международный финансовый трибунал, который будет разрешать споры международного характера между банками, парабанковскими структурами и прочими финансовыми учреждениями.

Во многих развитых странах банковскими и потребительскими ассоциациями учреждена должность, на которой независимое лицо обязано регулировать во внесудебном порядке споры между организациями-поставщиками товаров (услуг) и их клиентами; споры, возникшие на рынке ценных бумаг, в банковской сфере и сфере страховых услуг. Лицо на такой должности, как правило, называется «омбудсменом» (не путать с «омбудсменами», которые так же по должности защищают конституционные права граждан).

Интересно, что в Армении в 2009 году был принят закон «О финансовом Омбудсмене» («О примирителе финансовой системы»). Основные принципы деятельности Омбудсмена: бесплатное обслуживание клиентов; возможность подачи жалобы только после обращения в финансовую структуру, к которой есть претензии; обязательность вынесенного Омбудсменом решения для финансовых организаций.

Бюро банковского Омбудсмена предполагается организовать в России совместными усилиями Ассоциации региональных банков России, Международной Конфедерации обществ потребителей (КонФОП) и Ассоциации юристов России.

146. Разрешение споров в международной инвестиционной системе. В международной инвестиционной системе так же могут иметь место споры:

- между государствами - на международно-правовом (публично-правовом уровне);
- между частными лицами разных стран – на частноправовом уровне;
- между государством, с одной стороны, и иностранным инвестором-частным лицом, с другой стороны («диагональный» спор).

Споры между государствами могут возникнуть по вопросам толкования и применения двусторонних международных договоров о поощрении и защите инвестиций. Разрешаются подобные споры, как правило, в несколько этапов или стадий. Первый этап – путем переговоров (консультаций), в том числе по дипломатическим каналам. Вторым этапом может предусматриваться третейский суд (арбитраж). Консультации/переговоры могут проходить в рамках двусторонних комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, функционирующих на основании торговых договоров или договоров об экономическом сотрудничестве. Рассмотрение спора в арбитраже возможно в нескольких формах: а) рассмотрение в арбитраже *ad hoc*, т.е. для каждого конкретного спора; б) рассмотрение спора в постоянном арбитражном органе. Возможны варианты и с правилами процедуры, которыми должен руководствоваться арбитраж: либо это – правила, которые арбитраж составляет самостоятельно; либо правила Арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ. В межгосударственных договорах могут быть предусмотрены все указанные варианты рассмотрения споров либо определенный их набор.

Споры на межгосударственном уровне в международной инвестиционной системе могут возникнуть и по поводу дипломатической защиты инвестора и инвестиций. Если инвестор из государства «А» вложит средства в юридическое лицо государства «Б», а это юридическое лицо осуществляет свою деятельность на территории государства «В», которое и ущемляет интересы инвестора, какое государство должно и/или имеет право обеспечить защиту инвестора? Нормы международного обычая, подкрепленные решениями Постоянной палаты международного правосудия в 20-ых годах XX века, закрепляют такое право за государством, на территории которого учреждено предприятие (т.е. по законодательству государства «Б»). Надо обратить внимание: защита интересов инвестора в этом случае субъективное право, вытекающее из международного права, но по внутреннему праву такая защита может быть вменена государству как юридическая обязанность.

Впрочем, спор может возникнуть и между государствами «А» и «Б» по поводу ущемления инвестора в государстве «Б». В этом случае государство «А» может встать на защиту инвестора, только если инвестор исчерпает все внутренние средства правовой защиты инвестиций в принимающем государстве. Обычно дипломатическая защита не оказывается, если в двустороннем договоре предусмо-

трена процедура разрешения спора в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров.

Еще одна группа споров межгосударственного характера может касаться возмещения, право требования которого инвестор передал своему государству в порядке суброгации.

Межгосударственные споры, касающиеся инвестиционной сферы, рассматривались и международными судами, в рамках международных организаций. Несколько дел, связанных с инвестиционными спорами, рассмотрел Международный суд ООН. Споры, касающиеся применения ТРИМС, рассматривались в Органе по разрешению споров ВТО.

Споры между частными субъектами инвестиционных отношений международного характера разрешаются в том же порядке, в каком разрешаются споры по сделкам международной купли-продажи товаров и другим сделкам гражданско-правового характера.

Споры диагонального характера рассматриваются в соответствии с инвестиционными контрактами между сторонами. Если контракты не содержат таких правил, то они могут присутствовать в двусторонних межгосударственных соглашениях о поощрении и защите инвестиций. Межгосударственными договорами может быть установлено рассмотрение диагональных споров: а) арбитражем *ad hoc* – в соответствии с Арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ; б) постоянным арбитражным органом международного характера (Арбитражный институт Стокгольмской торговой палаты, Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ и др.); в) в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров в соответствии с Вашингтонской конвенцией 1965 года об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (*Convention on the settlement of investment disputes between states and nationals of other states*). В научной и учебной литературе используется и другой перевод на русский язык названия Конвенции: Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами.

Вашингтонская конвенция вступила в силу в 1966 году. В соответствии с ней был создан Международный центр по урегулированию инвестиционных споров – МЦУИС (распространена также аббревиатура ИКСИД от названия Центра на английском языке: *International Centre for Settlement of Investment Disputes – ICSID*). В Конвенции участвуют порядка 140 государств.

Казахстан является участником данной конвенции на основании закона от 26 июня 1992 года «О членстве Республики Казахстан в Международном валютном фонде (МВФ), Международном банке реконструкции и развития (МБРР), Международной финансовой корпорации (МФК), Международной ассоциации развития (МАР), Многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций (МАГИ) и Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)».

Россия подписала Конвенцию в 1992 году, но не ратифицировала. Конвенция интернационализировала еще один аспект инвестиционных отношений международного характера – разрешение диагональных споров. Число участников Конвенции свидетельствует о том, что развитым странам удалось осуществить перевод данного аспекта из внутренней юрисдикции государств практически под универсальное международно-правовое регулирование.

МЦУИС является международной организацией и обладает соответствующей правосубъектностью; размещен при штаб-квартире МБРР. Органы МЦУИС: Административный совет, Секретариат.

МЦУИС, в соответствии с Конвенцией, осуществляет: а) примирительные процедуры; б) арбитражные процедуры.

Примирительная процедура начинается с письменной просьбы государства или его лица Генеральному секретарю, который производит регистрацию. Копия письма направляется другой стороне. После регистрации формируется примирительная комиссия, которая должна выяснить предмет спора, добиться соглашения, рекомендовать сторонам условия урегулирования спора. Соглашение сторон фиксируется протоколом. Протокол составляется и в случаях неявки стороны, недостижении соглашения.

Арбитражная процедура начинается так же, как и примирительная. После регистрации письма с просьбой формируется арбитражный суд. Вынесенное арбитражное решение в определенных случаях может быть пересмотрено или отменено. Порядок исполнения арбитражного решения определяется законами об исполнении судебных решений, действующих в государстве, на территории которого такое исполнение испрашивается.

Юрисдикция МЦУИС при рассмотрении инвестиционных споров предусмотрена рядом многосторонних соглашений, касающихся региональной экономической интеграции, например Соглашением о НАФТА.

Вопросы по теме

1. Каким образом можно классифицировать споры в международной экономической системе (МЭС)?
2. Чем «международный спор» отличается от «спора международного характера»?
3. В разрешение каких споров задействовано внутреннее право государств?
4. В чем специфика «диагональных споров» международного характера?
5. Что может быть предметом международного спора в МЭС?
6. Какие способы разрешения международных споров экономического характера предусматриваются в двусторонних межгосударственных договорах?
7. Какие дела, рассматривавшиеся в Международном суде ООН, касаются вопросов экономического характера?
8. Какова компетенция Экономического суда СНГ/ЕврАзЭС?
9. Существует ли сегодня Постоянная палата третейского суда?
10. Как развивался механизм разрешения споров в системе ГАТТ/ВТО?
11. Какой орган ВТО выполняет функцию Органа по разрешению споров (ОРС)?
12. Каким актом регулируются процедуры разрешения споров в системе ВТО?
13. Из каких процессуальных стадий состоит механизм разрешения споров в рамках ВТО?
14. Каким образом «включаются» в системе ВТО контрмеры в отношении государства-нарушителя?
15. Как и какие споры разрешаются в Международном трибунале по морскому праву? На каком основании?
16. Какие механизмы разрешения споров заложены в Договор к Энергетической хартии (ДЭХ)?
17. Каков общий механизм разрешения экономических (хозяйственных) споров международного характера между частными лицами? Какие международные акты задействованы в эту сферу?
18. Имеются ли в международной финансовой системе механизмы разрешения споров? Какие?
19. Каким образом разрешаются споры между государствами в международной инвестиционной системе?
20. Что привнесла в международное процессуальное право Вашингтонская конвенция по урегулированию инвестиционных споров 1965 года?
21. Какова компетенция Международного центра по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)?
22. Каково место в международном праве корпуса международных процессуальных норм, обслуживающих международную экономическую систему?

Заключение

Главный вывод, который вытекает из вышеизложенного материала, состоит в том, что международное экономическое право (МЭП) превратилось в сложившуюся сложную и разветвленную отрасль международного права, продолжающуюся развиваться. Современное МЭП как надстроечное явление оформляет действующую систему международного разделения труда и международных экономических отношений (МЭО), обеспечивает международный экономический правопорядок и его последовательное реформирование, поскольку сегодня он – далек от справедливости и моральных норм.

Нормы и принципы МЭП создавались преимущественно развитыми странами, поэтому в нем закрепились прежде всего государственные интересы этой группы государств, блоковые интересы их интеграционных объединений. Вместе с тем, под давлением и воздействием развивающихся государств, которые превращаются в экономически влиятельную силу, происходит перестройка МЭО.

Фактором изменений в мироустройстве являются также региональные интеграционные процессы и объединения, которые выносят экономическую конкуренцию на межблочный уровень. Интеграционные объединения превращаются в центры экономической силы, в носителей цивилизационных ценностей, присущих государствам-участникам. Именно на основе взаимодействия интеграционных объединений складывается новый международный экономический правопорядок, в котором интересы различных групп государств и их цивилизационные особенности будут адекватно представлены.

Международная экономическая система в XXI веке развивается быстрее и скоординированнее, чем все другие части международной системы. МЭП является примером интенсивного развития, задающего вектор эволюции всех прочих отраслей и институтов международного права.

Развитие МЭП идет по нескольким направлениям: расширяется его предметно-объектная сфера, усиливается его взаимодействие с внутренним правом государств, нарастают императивные свойства норм и принципов МЭП, усиливаются акценты на такие методы регулирования, как многосторонний, наднациональный методы. Пути повышения эффективности МЭП служат: совершенствование международного правотворчества, совершенствование применения норм МП/МЭП, повышение уровня международного правосознания и правовой культуры.

В свете изложенного из рассмотренной в книге проблематики можно было бы сделать следующие теоретические и практические выводы.

1. Глобализация мировой экономики – это объективное явление. В результате глобализации меняется характер международного разделения труда, МЭО и, соответственно, система международного экономического права.

Глобализация связана с понижением/устранением административно-экономических границ, с движением человечества в сторону экономического федерализма. Она ведет к существенным изменениям в экономической функции государств и к переходу значительного числа вопросов внутренней компетенции государств под международно-правовое регулирование.

Главной движущей силой и главным противоречием современной эпохи является противоречие между государственной формой организации обществ и глобализацией мировой экономики. Любое противоречие, как известно, служит лишь этапом на пути дальнейшего развития.

2. Современная международная экономическая система находится в состоянии развития, а не в состоянии простого функционирования. Это связано с изменением баланса сил и интересов в межгосударственных отношениях в целом. Существуют и формируются новые центры экономической активности и силы – интеграционные объединения государств.

В результате связей между интеграционными объединениями складывается цельное (единое) «многполюсное» мироустройство. На этом фоне развивается «право экономической интеграции» как международно-правовой отраслевой институт МЭП.

«Право экономической интеграции» особенно быстрыми темпами движется в сторону императивного, наднационального методов регулирования.

3. Глобализация определяет изменения не только в системе и содержании международного экономического права, но и международного права вообще, поэтому развитие МЭП идет, хотя и опережающими темпами, со своими особенностями, но синхронно с развитием МП.

Главная особенность заключается в том, что МП в целом стоит на страже государственного суверенитета, а МЭП как его отрасль направлено на упразднение административно-экономических границ и, соответственно, ограничение «экономического суверенитета» государств (или, точнее, на интернационализацию многих аспектов внутренней компетенции государств, их экономической функции).

По этой причине МЭП будет находиться «на переднем крае» предстоящих международному праву изменений. Эта особенность должна быть учтена в структуре органов государственной власти, ведающих внешней и внешнеэкономической функциями.

4. В системах «МРТ - МЭО – МЭП» (международное разделение труда – международные экономические отношения – международное экономическое право) существуют не только прямые, но и обратные связи. С одной стороны, МЭП является надстроечным явлением и лишь отражает, оформляет реалии «МРТ – МЭО».

С другой стороны, МЭП активно воздействует на регулируемую сферу и поэтому само стало объектом борьбы государственных интересов. Отсюда следует важность научной доктрины МЭП, которую

можно было бы, при необходимой апробации, превратить в руководство к действию для экономической дипломатии постсоветских государств.

При разработке концепции международного экономического правопорядка в эпоху глобализации государствам СНГ/ЕврАзЭС следует учитывать также и процессы, идущие в сфере международного правосознания, и роль этого явления. МЭП способно, вместе с другими нормативными блоками, изменить международную экономическую систему к лучшему.

5. В МЭП произошла легализация дифференцированного подхода к государствам в зависимости от уровня экономического развития и степени «рыночности» государств. Развивается международно-правовой институт «права экономического развития».

Долгое время правовая дифференциация государств использовалась развитыми странами для градации развивающихся стран и стран с переходной экономикой в своих геостратегических целях. В результате экономика многих развивающихся государств оказалась «экономической окраиной» и ресурсной базой, «привязанной» к экономикам развитых государств. Для этого используется и «долговая удавка».

Однако в XXI веке развивающиеся страны показывают образцы развития и интеграции; они превратились в самостоятельную экономическую (и политическую) силу в многополярном мире, привносят цивилизационное многообразие в международную экономическую систему. Благодаря их собственным усилиям, преференциальные системы превращаются для них в фактор постепенного преодоления разрыва в уровне экономического развития. Развитый мир в качестве реакции усилил акцент на идее возрастания обязательств развивающихся государств.

В МЭП, с точки зрения правового статуса, выделилась группа наименее развитых стран (НРС), развитие которых невозможно без долгосрочной и масштабной помощи мирового сообщества государств.

Надо использовать эволюцию «права экономического развития» в качестве рычага движения в сторону более справедливого международного экономического правопорядка, превратить «право экономического развития» в поле формирования общечеловеческих интересов.

Надо научиться упреждающими действиями, через прецеденты, односторонние действия и акты, инициативные решения международных организаций самим формировать развитие МЭП в желательном направлении, превращая благоприятные обыкновения в обычные нормы, а обычные нормы укрепляя договорными.

6. Современные интеграционные объединения являются не только «полюсами экономической силы», но и способом группировки государственных интересов, инструментом «закладывания» этих интересов в МП/МЭП. На основе блоковых интересов формулируются интересы общечеловеческие, сами по себе обладающие надгосударственным зарядом; именно они должны быть заложены в МП/МЭП.

Формируя свой полюс экономической силы, постсоветские государства тем самым получают возможность на равных с другими экономическими блоками обеспечивать международно-правовыми нормами государственные и групповые интересы, «вплести» их в общечеловеческий капитал интересов. На общем цивилизационном пространстве стран СНГ следует более решительно применять всё разнообразие приемов и методов международно-правового регулирования.

Таможенный союз Казахстана, России и Белоруссии превращается в интеграционную ось, вокруг которой продолжает формироваться единое экономическое пространство на территории постсоветских государств. Необходимо переходить на единую валюту в расчетах по внешней торговле и во внутреннем обращении, расчищать в сопредельных государствах, в странах СНГ правовое поле для деятельности национальных предприятий друг друга, для многонациональных предприятий, финансово-промышленных групп, которые происходят из государств-участников постсоветской интеграции.

Надо стимулировать создание международных экономических организаций неправительственного характера в различных секторах международной торговли, региональной экономики.

Альтернатив у государств СНГ две: либо вместе объединиться в общее интеграционное пространство, либо быть поглощенными другими интеграционными объединениями и оказаться в них экономическими окраинами на правах придатков чужой экономики.

7. Несмотря на все противоречия и проблемы в международном сообществе государств, в мире появляются зачатки глобальной правовой системы и глобального права. Взаимопроникновение международного и внутреннего права, усиление метода наднационального регулирования, развитие трансна-

ционального права, появление международно-правового института «общего наследия человечества» и т.п. – всё это проявления одной тенденции.

«Глобальная правовая система» будет состоять из взаимосвязанного единства международного права и внутреннего права государств, скрепленного наднациональным правом и транснациональным правом. В нее также будут входить и международный правопорядок, и международное правосознание, пронизанные глобальными – общими – интересами мирового сообщества государств всех цивилизационных типов. В глобальном праве человечество (международное сообщество) как единое целое приобретает правосубъектность, становится самостоятельным субъектом права. Оно руководствуется общечеловеческими интересами.

Само глобальное право призвано обслуживать своим регулированием все сферы общественных отношений, а его экономическая отрасль – единое мировое экономическое пространство (на всех уровнях).

Институциональной инфраструктурой глобальной правовой системы должны стать универсальные международные организации с наднациональной компетенцией, выполняющие роль «мировых министерств», отвечающих за отдельные сектора международной жизни.

8. В предметную сферу МЭП входят несколько группы отношений – двусторонних и многосторонних: а) отношения между субъектами МП по поводу материальных и нематериальных благ; б) отношения между субъектами МП по поводу правового режима и/или статуса частных лиц в экономическом взаимодействии (в этом смысле МЭП задает рамки внутреннему праву, поэтому его в таком качестве часто называют «рамочным» правом); в) отношения между субъектами МП, определяющие на макроуровне принципы сложившегося международного экономического правопорядка (в результате МЭП играет роль некоего «макроправа»).

9. Вопрос о системе МЭП подлежит дальнейшему исследованию. Многие авторские концепции МЭП за рубежом практически ставят знак равенства между понятием МЭП и понятием международно-торгового права; вся международная экономическая сфера в их интерпретации – это международная торговля. Из системы МЭП зачастую исключают международное инвестиционное право.

Системный подход предполагает, что в понятие МЭП следует включить все нормативные блоки, касающиеся движения ресурсов в экономическом смысле этого слова. В правовом смысле слово «ресурсы» может быть заменено словом «вещи», а применительно к людским ресурсам – словом «лица». При таком понимании система МЭП должна включать прежде всего: международное торговое право, международное финансовое право, международное инвестиционное право, право международной экономической помощи, международное миграционное (трудоресурсное) право.

Если развивать этот подход, то в международном торговом праве можно, например, выделить институт, регулирующий торговлю услугами. В рамках ВТО выделяют 12 секторов услуг с большим количеством разновидностей услуг – всего порядка 600 видов услуг. Следовательно, в международном торговом праве существуют институты, касающиеся этих услуг: международного транспортного права, международного образовательного права и т.п.

Такие институты, как международное налоговое право, международное таможенное право, международное атомное право, относятся к системе МЭП лишь частично, потому что предметом данных институтов является не движение вещей и лиц, а взаимодействие органов исполнительной власти разных государств в сфере их правоприменительной деятельности. Предлагается считать такие институты частью международного административного права, существование которого пока концептуально не одобрено научным сообществом.

Система МЭП тесно соприкасается со многими отраслями международного права, комплексными – межотраслевыми – институтами, с блоком процессуальных норм, который входит в международное процессуальное право. В качестве межотраслевых международно-правовых институтов в международное торговое право входят, например, полностью или частично «право экономического развития» (в том числе институт преференций), «право экономической интеграции», «международное технологическое право» и др. В систему международного инвестиционного права входят такие межотраслевые институты, как: международно-правовое регулирование военно-технического сотрудничества; «международное антимонопольное право». В систему международного финансового права входит, среди прочих, межотраслевой институт «международно-правовое регулирование торговли финансовыми услугами».

10. Государства активно участвуют в международных частноправовых отношениях: они заключают практически все виды гражданско-правовых договоров, берут кредиты на частном международном кредитном рынке, приобретают акции предприятий. Зачастую (а возможно, и в большинстве таких случаев) государства преследуют коммерческие цели. В таких условиях следует признать логичной доктрину «функционального иммунитета», в соответствии с которой в коммерческих сделках государства действует презумпция отказа от иммунитета, если стороны не договорились об ином. Государственному аппарату необходимо учитывать данную доктрину при подготовке сделок международного характера.

11. Обращает на себя внимание, что именно международные экономические организации как субъекты МЭП стоят у истоков наднационального регулирования. В рамках международных экономических организаций впервые были опробованы методы взвешенного голосования и принятия решений не консенсусом, а большинством (квалифицированным большинством) голосов. В пользу таких организаций чаще всего происходит перераспределение предметов ведения в отношениях с государствами-членами. Универсальные международные экономические организации формируют вокруг себя нормативные блоки: «право ВТО», «право МВФ», которые становятся «вершинами» правовой иерархии, превращаясь, по сути, в императивные.

Необходимо обратить внимание на возрастающую роль в современной международной экономической системе неправительственных международных организаций.

12. Следует различать международные межправительственные организации по экономическому сотрудничеству и организации, являющиеся институциональной основой интеграции.

Главное различие между ними заключается в подходах к регулированию отношений: в рамках международного сотрудничества применяется в основном метод координации интересов; в рамках организаций по экономической интеграции - метод субординации интересов.

Исторический опыт выработал целый набор институционально-правовых форм интеграции: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, единое экономическое пространство. Сюда можно добавить платежные союзы, валютные союзы и т.д.

Процесс интеграции, по общему правилу, проходит через все эти формы или преобладающую их часть, развиваясь от более простых форм к более сложным. В то же время указанные формы не обязательно чередуются в определенной последовательности, они могут «наслаиваться» одна на другую.

13. Транснациональное право в современной экономической системе – это реальность. Другое дело, какова природа этого явления. Представляется, что транснациональное право – это совокупность норм, создаваемых в отношениях международного характера частных лиц между собой или с публичными лицами в сфере общего дозволения (то есть в сфере, в которой и внутреннее право, и международное право применяют принцип регулирования «разрешено всё, что прямо не запрещено»).

14. В международной экономической системе имеется много правовых пробелов, пространств, групп отношений, не урегулированных юридически, тем не менее сложившийся международный правопорядок функционирует как слаженный механизм. В качестве компенсирующих инструментов нормативного регулирования выступают международно-правовые обычаи, разного рода неправовые нормы (нормы «мягкого права», моральные нормы, политические нормы). Их значение велико, в частности, в международном финансовом праве, в праве международной экономической помощи.

15. МЭП имеет «свои» - специальные, отраслевые – принципы. «Особую» группу специальных принципов МЭП составляют, например, принцип наибольшего благоприятствования, принцип предоставления национального режима, принцип экономической недискриминации и др.

Особенность данных принципов заключается в том, что они являются методом сопоставления и уравнивания условий, способом организации отношений, технико-правовым инструментарием или, другими словами, своего рода «трафаретами», «стандартами». Это – принципы-методы. С этой точки зрения данные «методы» - универсальны, они являются «принципами» всего международного права.

Однако, учитывая, что такие нормы-принципы связаны с определенными притязаниями, требованиями, правами, обязанностями, они в то же время являются содержательными нормами/принципами МП/МЭП. Характер притязаний определяется другими нормами права, которые указывают сферу применения принципов наибольшего благоприятствования, национального режима, недискриминации.

Так, принцип наибольшего благоприятствования требует уравнивания условий в сравнении с наилучшими условиями, а вот сфера применения этого метода (например, в тарифной сфере) может оговариваться сторонами в двустороннем или многостороннем соглашении, а может вытекать из международного обычая.

16. Принцип наибольшего благоприятствования присущ международному праву как один из методов правового регулирования. Сфера применения этого «метода» определяется в источниках МП.

Применение принципа наибольшего благоприятствования (ПНБ) в области таможенно-тарифного обложения на двусторонней и многосторонней основе привело к тому, что он фактически стал в этой сфере императивным (когентным). В то же время по мере того, как в рамках ВТО снижается средний уровень таможенного обложения товаров в международной торговле, соответственно снижается и значение ПНБ для этой сферы МЭО.

Однако это не исключает данный принцип из других сфер МЭО (и международных отношений), где его роль как метода уравнивания условий остается по-прежнему важной. В нетарифной сфере степень императивности ПНБ несколько ниже.

Общепризнанными, универсальными императивными можно считать также нормы обычно-правового и договорного характера, в соответствии с которыми легализованы правомерные исключения из сферы действия ПНБ.

17. Возрастает роль и значение принципа предоставления национального режима. Данный принцип содействует конвергенции правовых систем разных государств, которая прослеживается в мире. Под воздействием данного принципа происходит унификация и гармонизация внутреннего законодательства мирового сообщества государств в международной торговой, финансовой, инвестиционной системах.

18. Особого внимания и изучения требует международно-правовой принцип взаимности. Возможен двоякий подход к механизму принципа взаимности. С одной стороны, взаимность понимается как формально-юридическое равенство в правах, обязательствах, условиях. С другой стороны, взаимность понимается как равенство, равноценность материальных выгод.

В международной экономической системе материальная взаимность достижима не всегда: невозможно, например, обеспечить полную равноценность выгод от взаимного предоставления национального режима в отношении товаров или инвестиций. Более того, обеспечение интересов государств на пути материальной взаимности может повлечь за собой отрыв этих интересов от общих интересов мирового сообщества государств в целом – обеспечения равноправного и взаимовыгодного сотрудничества. Материальную взаимность можно квалифицировать как частный случай взаимной выгоды, но отнюдь не единственный, и не главный.

Принцип «материальной взаимности» (под названием «эффективной взаимности») продвигался западными странами в качестве особого принципа экономических отношений между «капиталистическим» и «социалистическим» миром. Сегодня этот принцип используется для выстраивания отношений между рыночными и нерыночными экономиками.

Постсоветские государства в международной экономической системе чаще отдавали предпочтение формальной взаимности. Сегодня необходимо прямо и последовательно переходить к материальной взаимности со всеми государствами, в том числе и с государствами СНГ/ЕврАзЭС.

19. Наиболее далеко по пути либерализации продвинулась международная торговая система. Международное торговое право представляет собой большой корпус международно-правовых норм и принципов, который обеспечивает функционирование международной торговой системы и международного торгового правопорядка. В меньшей степени по пути либерализации продвинулись международная финансовая и международная инвестиционная системы.

Еще более чувствительным оказался правопорядок в международной миграционной системе, в рамках которой происходит перемещение лиц – трудовых ресурсов. Совокупность международно-правовых норм, регулирующих трудовую миграцию на международном рынке труда, называется международным миграционным правом.

В качестве принципов международного миграционного права можно было бы выделить: принцип государственного суверенитета в отношении правового режима иммиграции; принцип государственного контроля за правовым режимом в отношении гражданина-мигранта на иностранном рынке тру-

да; принцип государственной защиты граждан-мигрантов; принцип равенства условий труда; принцип запрета на принудительный труд; принцип запрета нелегальной трудовой миграции; принцип запрета на демпинг рабочей силы; принцип свободы предоставления частными лицами услуг в соответствии с внутренним законодательством; принцип взаимности и др.

Международный рынок рабочей силы далек от политики либерализации. В большинстве развитых стран сложилось очень жесткое государственное регулирование трудовой миграции (главным образом, импорта рабочей силы). Можно констатировать, что и на международном рынке труда создан тот правопорядок, который в наибольшей степени отвечает прежде всего государственным и блоковым интересам ведущих развитых государств. Только в данном случае использован совершенно другой набор методов правового регулирования.

Обращает на себя внимание, что визовая политика ведущих развитых государств в целом и применительно к трудовой миграции в частности становится барьером на пути международного общения и должна стать предметом особого изучения и реагирования. Если раньше Советский Союз упрекали в установке «железного занавеса» на пути свободной миграции граждан в другие страны, то теперь западные страны (государства ЕС, США) создали своеобразный «визовый занавес» на пути граждан постсоветских стран за рубеж.

20. Одной из главных проблем в международной экономической системе остается сегодня применение государствами экономической силы и мер экономического воздействия на основе самостоятельной оценки юридических фактов. Применение экономической силы не «связано» (или недостаточно «связано») правом. Необходимы согласованные инструментарию справедливого и обоснованного применения экономических санкций. В международной политической системе органом, определяющим степень опасности для международного мира и санкции за это, выступает Совет Безопасности ООН. Необходим похожий институциональный механизм в международной экономической системе. Впрочем, для этого должны созреть соответствующие условия. Возможно, таким механизмом станет «Большая двадцатка».

21. Под контрмерами и санкциями в международном экономическом праве следует понимать правомерные меры принудительного характера, применяемые государствами индивидуально или коллективно в ответ на правонарушение с целью: а) наказать правонарушителя; б) восстановить статус-кво; в) нейтрализовать последствия правонарушения.

Контрмеры и санкции в международном экономическом правопорядке применяются, как правило, в рамках международных организаций (ВТО, МВФ и др.), преследуют цель пропорциональности совершенным правонарушениям; применяются лишь тогда, когда эффективны и своевременны. Тенденция некоторой формализации применения санкций способствует постепенному «связыванию» экономической силы правом.

Сведения об авторах

ШУМИЛОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ - российский юрист-международник. Выпускник МГИМО(У). Доктор юридических наук. Профессор. Заведующий кафедрой Всероссийской академии внешней торговли (ВАВТ) Министерства экономического развития РФ. Заслуженный юрист Российской Федерации.

Работал в органах государственной власти СССР и России, том числе за рубежом. Принимал участие в разработке российских законов и в переговорах по подготовке и согласованию международных договоров. Осуществлял официальное взаимодействие с Международным институтом по унификации частного права (УНИДРУА) в Риме и проводил работу по вступлению СССР/России в эту международную организацию.

Член научно-экспертного совета Постоянной комиссии по правовым вопросам Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС. Член Международно-правового совета при МИД РФ. Научный консультант Счетной палаты РФ. Эксперт Рабочей группы Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по вступлению России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Член Российской ассоциации международного права, редколлегий нескольких юридических журналов. Третейский судья, арбитр МКАС. Член Союза писателей РФ.

Автор научных трудов и публикаций в России и за рубежом по вопросам теории государства и права, сравнительного правоведения, международного права. Среди них – книги: «Международное экономическое право», «Введение в правовую систему ФРГ» (2001); «Международное экономическое право в эпоху глобализации» (2003); «Правовая система США» (2003, 2006); «Международное финансовое право» (2005); «Правоведение» (2006-2011); «Всемирная торговая организация: право и система» (2006); «Международное право» (2007-2011) и другие.

Владеет итальянским, английским и французским языками.

МАУЛЕНОВ КАСЫМ СЫРБАЕВИЧ - окончил юридический факультет Казахского государственного университета. Доктор юридических наук, профессор Международного университета информационных технологий (г.Алматы).

Является членом Научно-экспертного Совета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по подготовке нового казахстанского законодательства, стипендиат программы Фулбрайт Конгресса США (школы права Индиана университета, г.Блумингтон).

Опубликовал более 250 научных работ, среди которых следует выделить научные исследования, имеющие важное практическое значение: «Правовое регулирование иностранных инвестиций в Республике Казахстан» (1998г.), «Правовое положение совместных предприятий, иностранных предприятий и транснациональных корпораций» (2000г.), «Государственное управление и правовое регулирование в сфере иностранных инвестиций в Республике Казахстан» (2000г.), «Нефтяное право Республики Казахстан и зарубежных стран» (2003г.), «Основы противодействия коррупции» (в соавторстве, 2004г.), «Медицинское право Республики Казахстан» (в соавторстве, 2019г.).

Ряд научных работ опубликованы в престижных научных изданиях за рубежом: в журнале Международной ассоциации юристов, Российском юридическом журнале, в издании Клувер Ло Интернейшнл, в журнале права Анкара университета и других.

Лауреат премии имени Ч.Валиханова за лучшие научные исследования в области гуманитарных наук (2004г.). В 2005г. награжден медалью «10-летие Конституции Республики Казахстан», 2006г. - медалью имени Ахмета Байтурсынова «Лучший автор». В 2011г. стал обладателем государственного гранта «Лучший преподаватель вуза». В 2020г. награжден медалью «25 - летие Конституции Республики Казахстан».



НАША ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Алматы қаласы Әлеуметтік ал-ауқат басқармасы Мемлекеттік еңбек инспекторы – бас маман Көпбаев Нұрбек Нұрланұлы 2021 жылдың 23 қыркүйегіндегі азаматтарды қабылдау барысында мынадай сұрақтар бойынша жауап берді:

Сұрақ: *Жұмыс беруші 5 күндік жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалысының жұмыскерге беруге құқығы барма? Сонымен қатар, еңбек демалысы қалай есептеледі?*

Жауап: ҚР Еңбек Кодексінің (бұдан әрі - Кодекс) 92-бабы 3-тармағына сәйкес, жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалысы жұмыскер мен жұмыс берушінің арасындағы келісім бойынша бөліктерге бөлінуі мүмкін. Бұл ретте, жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалысының бір бөлігі жұмыскердің еңбек шартында көзделген демалыс ұзақтығының күнтізбелік екі аптасынан кем болмауға тиіс.

Кодекстің 90-бабы 1-тармағына сәйкес, жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалысының ұзақтығы, қолданылатын жұмыс режимдері мен ауысымдық кестелерге қарамастан, жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалысы күндеріне тура келетін мереке күндері есепке алынбай, күнтізбелік күндермен есептеледі.

Сұрақ: *Еңбек кітапшасынан басқа, еңбек өтілін растауға кәсіпорындармен жасалған еңбек шартын беруге бола ма?*

Жауап: Қазақстан республикасы Еңбек Кодексінің 35-бабына сәйкес, мына құжаттардың кез келгені: еңбек кітапшасы, тоқтату күні мен оны тоқтатудың негізі туралы жұмыс берушінің белгісі бар еңбек шарты, еңбек шартының жасалуы және тоқтатылуы негізінде еңбек қатынастарының туындауын жәнетоқтатылуын растайтын жұмыс беруші актілерінен үзінді көшірмелер, жұмыскерлерге жалақы төлеу ведомосынан үзінді көшірмелер, жұмыс беруші қол қойған, ұйымның мөрімен расталған қызметтік тізім (жұмыскердің жұмысы, еңбек қызметі туралы мәліметтер тізбесі) (болған кезде), аударылған міндетті зейнетақы жарналары туралы бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорынан үзінді көшірмелер, жүргізілген әлеуметтік аударымдар туралы Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан мәліметтер, жұмыскердің еңбек қызметі туралы мәліметтер қамтылған архивтік анықтама жұмыскердің еңбек қызметін растайтын құжат болып табылады.

Сұрақ: *Егерде жұмыскерлер радиациялық қауіпті аймақтан кеткен болса, Семей ядролық сынақ полигонындағы ядролық сынақтардың салдарынан зардап шеккен жұмыскерлерге жеңілдіктер беріле ме?*

Жауап: «Семей ядролық сынақ полигонындағы ядролық сынақтардың салдарынан зардап шеккен азаматтарды әлеуметтік қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 18 желтоқсан N 1787-ХІІ Заңына сәйкес, 5, 6, 7, 8, 9-баптарда аталған аумақтарда тұратын халық, қосымша еңбекақы алуға, жыл сайын ақысы төленетін қосымша демалыс алуға құқылы.

Осыған орай, радиациялық қауіпті аймақта тұрмайтын және жұмыс істемейтін азаматтарға қосымша еңбекақы алуға, жыл сайын ақысы төленетін қосымша демалыс алу жүргізілмейді.

Экономика и право Казахстана

Журнал № 05 (557)

Главный редактор
Ответственный секретарь
Набор и компьютерная верстка

А. П. СКВОРЦОВ
А. Н. СКВОРЦОВА
Ю. К. КОЧМАРИК

Собственник: Центр деловой книги «ГЛОБУС».

Отзывы и пожелания просим направлять по адресу:

050026, г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195, оф. 56, тел.: 379-02-20, 379-02-22, факс: 379-02-22.

Материалы публикуются в авторской редакции. За содержание публикуемых статей редакция ответственности не несет.

Сдано в набор 28.09.2021 г. Подписано в печать 14.10.2021 г. Формат 60x84 ¹/₈.

Тираж 99 экземпляров. Отпечатано в типографии Центра деловой книги «Глобус», тел.: 379 02 20 (факс), 379 02 22.