

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Кафедра государственного управления
и социологии региона
ПРИВОЛЖСКИЙ ДОМ ЗНАНИЙ
ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РОССИИ**

***II Всероссийская
научно-практическая конференция***

**СОЦИУМ И ЖИЗНЕННОЕ
ПРОСТРАНСТВО ЛИЧНОСТИ
(междисциплинарные аспекты)**

Сборник статей

Пенза 2019

УДК 316:43
ББК 60.8
С69

СОЦИУМ И ЖИЗНЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО ЛИЧНОСТИ
С69 **(междисциплинарные аспекты)** : сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. – Пенза: Приволжский Дом знаний, 2019. – 144 с.

ISBN 978-5-8356-1725-8

Под редакцией ***Е.В. Ерёминой***, кандидата
социологических наук, доцента ПГУ
(г. Пенза);
В.Ф. Мухамеджановой, кандидата
психологических наук, доцента ПГУ
(г. Пенза)

Информация об опубликованных статьях предоставлена
в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)
по договору № 573-03/2014К от 18.03.2014.

ISBN 978-5-8356-1725-8

© АННМО «Приволжский Дом знаний», 2019

УДК 323

**РЕГИОН, РЕГИОНАЛИЗМ И РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ:
К РАЗГРАНИЧЕНИЮ ПОНЯТИЙ**

Е.В. Еремина, О.С. Рыгалова

**REGION, REGIONALISM AND REGIONOLIZATION:
TO THE LIMITATION OF CONCEPTS**

E.V. Eremina, O.S. Rygalova

Аннотация. В статье рассматриваются особенности разграничения понятий «регион», «регионализация» и «регионализм».

Ключевые слова: регион, регионализм, регионализация, децентрализация.

Abstract. The article discusses the features of the distinction between the concepts of region, regionalization and regionalism.

Keywords: region, regionalism, regionalization, decentralization.

В последнее время проблема регионализма, регионализации становится одной из наиболее актуальных в контексте исследований государственного устройства различных стран. Однако ни в российской, ни в зарубежной правовой науке нет четкого устоявшегося определения понятий «регион» и «регионализм». При этом следует отметить, что и в российской правовой лексике понятия «регион» и «регионализм» стали использоваться чаще в контексте сравнительно-правовых исследований и анализа практики развития отношений между различными уровнями власти в Российской Федерации. В этой связи размышления над указанным вопросом приводят к проблеме соотношения понятий «государство» (центральная власть), «субъект федерации», «автономное образование» [8].

Под государством принято понимать публичную организацию общества, обладающую верховной властью, созданную на конкретной территории с определенной политической системой.

Субъект федерации нередко определяют как относительно самостоятельное государственное образование, являющееся составной частью федерации, наделенное возможностями внутренней самоорганизации населения, юридически обладающее политической самостоятельностью, но ограниченными правами в аспекте осуществления государственной власти. Данное определение представляет собой наиболее обобщенное понимание субъекта федерации [3]. В качестве автономного образования рассматривается часть государства (государственное образование – территория), имеющее право самоуправления, самостоятельного решения внутренних вопросов, организации общественной жизни.

Три непосредственно связующими признаками этой триады являются население, территория, власть. Они отображаются в закрепленных нормативными правовыми актами властных полномочиях самоорганизации, которые присущи субъекту федерации и автономным образованиям. Чтобы четко определить понятие «регион», необходимо вникнуть в соотношение указанного понятия с терминами того же ряда: «субъект федерации» и «автономное образование».

Прежде всего, стоит заметить, что в работах ученых, посвященных исследованию регионализма, выделяются два типа регионализма. Первый – административный (подходит к форме классической децентрализации, в нем регионы являются территориальными единицами, более или менее идентичными другим единицам самоуправления, но находящимися на самом верхнем уровне самоорганизации) и второй – политический [7, с. 808]. Политический регионализм характеризуется некоторыми чертами, приближающими его к субъектам федеративного государства. Прежде всего, для такого регионализма характерно его закрепление в Конституции.

Отметим, что в политико-правовой сфере термин «регион» представлен в Хартии о регионализации, которая принята Европейским парламентом. В ней регион определен как единица, обладающая родством в сфере культуры, истории, географии и иным видом; в этих регионах у населения предусмотрено право на образование территориальных единиц в различных формах, например, в форме национального объединения или субъекта федерации [6, с. 811-812].

Ассамблея Европейских регионов дала определение понятию «регион» как общности, представляющей определенный уровень власти, который следует непосредственно после уровня центральной власти государ-

ства, с определенным уровнем политической ответственности, которая возложена на региональные органы в виде совета или ассоциации либо организации, которые создаются на региональном уровне сообществами, имеющими более низкий, чем государственный (субнациональный), уровень власти. Примером может послужить регион в Европейском Союзе. Региональные властные полномочия более ограничены, нежели государственные, и выражаются в деятельности органов, представляющих население региона.

Таким образом, под регионом понимается как нижестоящий уровень власти, по отношению к центральной, так и совокупность государств, имеющих функциональные связи и создающих общую систему. При этом региональная специфика может быть прослежена во всех сферах общественной жизни – в экономике, культуре, социальной политике [4, с. 276-277].

В Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 16.01.2017 N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» под регионом понимается часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации [1].

Научные категории «регион», «регионализм» претерпевают изменения с течением времени, хотя период их активного использования в науке и законодательстве не столь длителен. В связи с этим представляется необходимым дать определения данным терминам. В отечественной науке, наряду с зарубежной, «регионализацию» воспринимают в трёх разных смыслах:

- 1) процессы с требованием автономии в унитарных государствах;
- 2) организация централизованной власти государства на региональном уровне, в том числе в проведении единой политики;
- 3) политическая децентрализация и региональная автономия [2].

При обращении к энциклопедическому словарю «Конституционное право», можно обнаружить трактовку «регионализма» как «различных форм социального, культурного и политического самоопределения территориального сообщества, которое проявляет себя в форме идей, настроений, действий, направленных на сохранность региональной самобытности или повышения его статуса в системе государств-наций» [5, с. 105].

В том же словаре можно обнаружить описание возможных причин развития регионализма:

1. Наличие многонационального характера государства и компактное сосуществование и проживание разных этнических групп.

2. Определенные особенности в географическом устройстве государства.

К последней причине можно отнести особенность экономического развития региона или его островной характер. В большинстве случаев эта классификация является базисной при изучении мотивационной основы развития регионализма, однако в порядке исключений могут выступать и государства при однородном этническом составе, с наличием простого географического устройства. Данные государства в осуществлении децентрализации власти видят более эффективное управление.

Регион - это обособленная по национальным и территориальным признакам социальная общность в динамике.

Регионализм - взаимосвязанная политико-экономическая система, которая обеспечивает особый статус региональных образований в политической системе государства, реализует участие регионов в осуществлении государственной власти, их экономическую и фискальную самостоятельность в условиях унитарного государства.

Регионализация - процесс, направленный на создание взаимосвязанной политико-экономической системы, который будет обеспечивать особый статус региональных образований в политической системе государства, реализующий деятельность регионов в осуществлении государственной власти, т.е. перераспределение властных полномочий между центром и регионами.

Соответственно, региональная политика в России - это система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=E463B32D8EDA9E41EEBA978ADB74388&req=doc&b ase=LAW&n=210967&dst=100010&fld=134&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100010%3Bindex%3D0#o408fk7b7k> Доступ из СПС «Консультант Плюс».

2. Аброськина Е.В. Понятие регионализма // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-regionalizma> (дата обращения: 12.02.2019).

3. Глигич-Золотарева М.В. Правовые основы федерализма. М., 2006. С. 25-27.

4. Еремина Е.В. Понятие региональной идентичности и специфика ее формирования в современной России // Социально-гуманитарные знания. 2012. №5. С. 276-286.

5. Иванец Г.И., Калинин И.В., Червонюк В.И. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». М.: Юридическая литература, 2002.

6. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. М., 2006.

7. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. М.: Инфотропик Медиа; Берлин: Инфотропик Медиа, 2012.

8. Орехович А.В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3. С. 13-17.

**Еремина
Екатерина Витальевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Eremina E.V.
Penza State University,
Penza, Russia

**Рыгалова
Олеся Сергеевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rygalova O.S.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

С.А. Балашов

ORGANIZATION AND PROBLEMS OF TERRITORIAL PLANNING IN THE PENZA REGION

S.A. Balashov

Аннотация. Организация территориального планирования выступает одним из направлений стратегического планирования и управления территориями, в связи с чем активно используется в государственном управлении для определения ключевых направлений развития субъекта, определения его приоритетов и особенностей. В каждом

субъекте имеется собственная практика территориального планирования, основанная на нормативно-правовых документах, особенностях социально-экономического развития и потребностях региона. В соответствии с этим в статье рассмотрены особенности организации территориального планирования и его проблемы в Пензенской области.

Ключевые слова: регион, государственное управление, территориальное развитие, территориальное планирование, проблемы территориального планирования.

Abstract. The organization of territorial planning is one of the directions of strategic planning and management of the territory, in connection with which it is actively used in public administration to determine the key directions of development of the subject, determine its priorities and features. Each subject has its own practice of territorial planning, based on legal documents, features of socio-economic development and the needs of the region. In accordance with this, the article discusses the features of the organization of territorial planning and its problems in the Penza region.

Keywords: region, public administration, territorial development, territorial planning, problems of territorial planning.

Формирование ключевых принципов и направлений территориального планирования в современной системе государственного управления выступает в качестве одного из важнейших направлений развития территории и реализации стратегии его социально-экономического развития. Этот принцип в полной мере реализуется в пределах Пензенской области.

Территориальное планирование в регионе организуется на основании стратегических целей и задач, определенных в Стратегии развития области на долгосрочную перспективу [3]. Ключевые направления и цели территориального планирования области определены в Положении о территориальном планировании в Пензенской области, утвержденном Постановлением Правительства Пензенской области от 7 июня 2012 г. № 431-пП [4]. На основании этого документа определяется также и главная цель организации территориального планирования в регионе – гармонизация основ и направлений территориальной организации в области, формирование качественных предпосылок для повышения эффективности развития и управления областью, входящих в ее состав муниципальных образований посредством принятия современных градостроительных решений. Последние, в свою очередь, станут основой:

- улучшения условий жизнедеятельности жителей Пензенской области;
- улучшения экологической ситуации в области;

эффективного и качественного формирования и развития инженерной, социальной, транспортной и жилищной инфраструктуры в регионе; строительства современных зданий и сооружений в рамках экономического развития области;

сохранения природного своеобразия и культурно-исторического наследия региона;

обеспечения устойчивого территориального и градостроительного развития Пензенской области;

решения стратегически важных для региона проблем планирования территории и пространственной организации;

урегулирования интересов различных органов и уровней власти в сфере территориального управления и градостроительной деятельности;

формирования благоприятного имиджа и инвестиционного климата региона [4].

В этой связи формируется перечень ключевых задач территориального планирования в Пензенской области:

1. Формирование четких границ и дальнейшее развитие опорного пространственного каркаса Пензенской области как основы ее социально-экономического развития.

2. Обеспечение условий для грамотного функционального зонирования территории области.

3. Восстановление, бережное использование и дальнейшее сохранение в интересах будущих поколений природного и культурно-исторического наследия Пензенской области.

4. Создание условий для восстановления и улучшения экологической ситуации и воспроизводства имеющегося потенциала природных ресурсов.

5. Развитие производственной и социально-экономической инфраструктуры в соответствии с особенностями развития и потребностями региона.

6. Формирование инженерной и транспортной инфраструктуры Пензенской области в соответствии с их текущим состоянием и потребностями региона.

7. Создание условий для развития рекреационно-туристической инфраструктуры как одного из направлений социально-экономического развития региона и улучшения его инвестиционного климата [4].

На основании требований, сформулированных в Градостроительном кодексе РФ [1] и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ [2], каждое муниципальное образование области должно утвердить

собственную схему территориального планирования, а каждый сельсовет и/или городской округ – правила землепользования, генеральный план территории, нормативы градостроительного проектирования. В целом практика территориального планирования в Пензенской области сегодня соответствует всем предъявляемым к этому процессу требованиям и принципам. В муниципальных образованиях области сформирована нормативно-правовая и организационно-методическая база территориального планирования. Однако в ряде документов имеются нарушения, в том числе:

несоответствие расположения объектов, обозначенных в схемах территориального планирования, их реальному размещению;

несоблюдение требований законодательства в части прохождения границ населенных пунктов;

нарушение требований законодательства при изменении границ и пределов особо охраняемых территорий [5].

Для устранения этих нарушений необходимо проводить мониторинг состояния объектов и содержания документов территориального планирования с контролем выполнения вынесенных решений, направленных на устранение выявленных нарушений. Формирование принципов строгого контроля обусловлено тем, что именно документы территориального планирования выступают основой для принятия решений о последующем строительстве различных объектов, а наличие в них неактуальной информации приведет к дальнейшим нарушениям и негативному влиянию на развитие территории.

Еще одной проблемой организации территориального планирования в Пензенской области выступает отсутствие актуальных на сегодняшний день генеральных планов в муниципальных образованиях. Многие из них составлены не на один десяток лет назад, в связи с чем назрела насущная необходимость корректировки и актуализации представленных в них сведений. Современный Генеральный план территории должен основываться на стратегических аспектах развития муниципального образования, содержать проверенную и актуальную информацию, данные о результатах реализации предыдущего плана [5].

Таким образом, проблемные аспекты организации территориального планирования в Пензенской области должны стать основой совершенствования управления в обозначенной сфере. Предпринятые в рамках устранения выявленных проблем шаги станут основой совершенствования не только практики территориального планирования, но и социально-экономического развития региона в целом.

Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004

№ 190-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.08.2018. Доступ из системы ГАРАНТ.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.12.2018. Доступ из системы ГАРАНТ.

3. О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года): закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.12.2016. Доступ из системы ГАРАНТ.

4. Об утверждении Схемы территориального планирования Пензенской области: Постановление Правительства Пензенской области от 07.06.2012 № 431-пП» // [Электронный ресурс] Дата обновления: 23.01.2014. Доступ из системы ГАРАНТ.

5. Тараканов О.В., Кондратьева Л.А. Актуальные проблемы территориального планирования в Пензенской области. URL: [https://www.iupr.ru/domains_data/files/zurnal_30/TARAKANOV%20O.V.%20\).pdf](https://www.iupr.ru/domains_data/files/zurnal_30/TARAKANOV%20O.V.%20).pdf) (дата обращения: 16.02.2019)

Балашов Сергей Алексеевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Balashov S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 352

ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОТИВАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.И. Неделько, Н.П. Карталев

FEATURES OF PROFESSIONAL MOTIVATION OF MUNICIPAL SERVANTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

S.I. Nedelko, N.P. Kartalev

Аннотация. В статье рассматриваются особенности формирования и развития профессиональной мотивации муниципальных служащих Российской Федерации.

Ключевые слова: мотивация, муниципальные служащие, профессиональная деятельность.

Abstract. The article discusses the features of the formation and development of professional motivation of municipal employees of the Russian Federation.

Keywords: motivation, municipal employees, professional activity.

Профессиональная мотивация – это действие конкретных побуждений, которые обуславливают выбор профессии и продолжительное выполнение обязанностей, связанных с этой профессией; профессиональная мотивация формируется под влиянием факторов окружающей действительности, работы по профориентации [4, с. 8].

Важнейшей составляющей профессиональной мотивации является степень удовлетворенности сотрудником своей профессиональной деятельностью (профессиональная деятельность муниципального служащего не сводится только к выполнению отдельных функций, как правило, она представляет собой широкий набор различных форм деятельности: общение с населением, работу с техническими средствами, работу с деловой документацией и т.д.).

Эмпирически доказано, что высокая удовлетворенность своей профессиональной деятельностью оказывает позитивное влияние на работу персонала, улучшает отношение к работе и организации, способствует росту трудовой и исполнительской дисциплины и повышению производительности труда. В то же время нельзя утверждать, что более высокий уровень удовлетворенности автоматически ведет к более высоким профессиональным результатам. Высокая удовлетворенность для некоторых категорий работников может сопровождаться низким уровнем производительности [5, с. 22].

Среди наиболее важных факторов удовлетворенности трудом можно назвать справедливое вознаграждение, творческий характер труда, благоприятные условия и поддержку коллег.

Муниципальный служащий имеет свои потребности, которые свойственны обычным людям, разница заключается только в том, что конечная цель их деятельности более благородная, не получение прибыли, а улучшение благосостояния населения, налаживание взаимоотношений между обществом и государством, повышение эффективности работы органов власти и управления в целом.

В России создана достаточная правовая база для стимулирования и мотивации муниципальных служащих, которую составляют следующие нормативные правовые акты: Конституция РФ, Федеральный закон

№ 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Трудовой кодекс РФ, иные правовые акты Российской Федерации, уставы и законы субъектов Российской Федерации о муниципальной службе, иные правовые акты субъектов РФ, а также муниципальные правовые акты [1; 2; 3].

Стимулирование муниципальных служащих может выражаться в их поощрении и быть как материальным, так и моральным. Применение поощрений к служащим – это право представителя нанимателя, а не его обязанность. Однако применение мер поощрения к муниципальным служащим представляется действенной мерой, способствующей эффективной деятельности органов местного самоуправления в целом.

Стимулирование труда в органах местного самоуправления является важной составляющей обеспечения эффективности деятельности органа власти. Принято выделять две группы способов стимулирования труда:

- материальные (экономические);
- моральные (нематериальные, неэкономические).

Материальное стимулирование включает все виды денежных выплат, которые применяются в органе местного самоуправления.

Нематериальное и моральное стимулирование – это разновидности стимулирования, регулирующие поведение объекта управления на основе использования предметов и явлений, специально предназначенных для выражения общественного признания и способствующих повышению или же снижению его престижа [6, с. 183].

Возникновение феномена ориентации работников на многогранное ценностное предложение работодателя вместо заботы о сугубо денежном доходе открыло для государственных организаций новые возможности для привлечения и удержания наиболее подготовленных кадров.

В условиях ограниченного бюджетного финансирования и строгих правил формирования штатного расписания и фонда оплаты труда государственные и муниципальные органы получили возможность расширить свои конкурентные преимущества на рынке труда за счет осознанного применения богатой палитры материальных, нематериальных и моральных стимулов. Более того, можно выделить специфические элементы ЦПС (ценностного предложения сотрудникам), которые присущи преимущественно государственным и муниципальным организациям. Среди них присутствуют как утилитарные (например, высокая социальная защищенность и гарантия трудоустройства), так и духовные составляющие. К духовным компонентам ЦПС государственных организаций можно, например, отнести: работа на благо отечества (патриотизм), возможность помощи слабым и незащищенным, борьба за социальную

справедливость, забота о всеобщем процветании [8, с. 41].

В настоящее время муниципальная служба приобретает черты, свойственные коммерческой сфере. В первую очередь – это клиентоориентированность, то есть чиновник должен быть открытым, отзывчивым и внимательным к проблемам населения. Если гражданин приходит с нестандартным вопросом, то чиновник не должен решать его по стандартам, указанным в инструкции способом, он должен показать свою заинтересованность в проблеме обычного гражданина и желание помочь ему справиться с ситуацией [7, с. 38]. Это желание в своем роде является стимулом к труду, то есть служащий пытается помочь человеку и в результате чувствует моральное удовлетворение от своей значимости для другого человека, причем независимо от конечного исхода, так как каждый человек будет благодарен тому, кто искренне пытался ему помочь, даже если эта помощь не оказала существенного влияния на ситуацию.

Кроме того, служащий получает благодарность со стороны граждан как клиентов, выраженную как в словесной форме, так и в форме положительных отзывов и хорошего отношения, причем не только конкретно о том чиновнике, который оказывал помощь, но и об аппарате власти в целом как о механизме, который действительно помогает и защищает своих граждан.

Библиографический список

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) от 30.12.2001 № 197-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс».
3. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс».
4. Артемова М. Управление мотивацией – это польза или вред // Управление персоналом. 2014. № 12.
5. Бирюк А. Как мотивировать персонал к результативной постоянной работе // «Бизнес без проблем – Персонал». 2015. №5. С. 19-24.
6. Зайцева Т.В. Материальное стимулирование государственных служащих в условиях ограниченного бюджетного финансирования // Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. № 4. С. 180-192.
7. Коноваленко М. Мотивировать или заставлять? // Управление персоналом. 2014. №12. С. 23-46.

8. Магомедов К.О., Репицкая С.И. Социологический анализ проблем развития кадрового обеспечения органов местного самоуправления // Психология. Социология. Педагогика. 2014. № 1-2(14). С. 41-46.

Неделько Сергей Иванович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Nedelko S.I.

Penza State University,
Penza, Russia

Карталев Николай Петрович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kartalev N.P.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Н.В. Гришин

WAYS OF INCREASE IN EFFICIENCY OF THE PUBLIC CIVIL SERVICE

N.V. Grishin

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема повышения эффективности государственной гражданской службы, а именно факторы, снижающие эффективность, такие как большое количество запретов и ограничений на государственной службе, отсутствие четкой системы оценки результативности деятельности гражданских служащих.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, государственный гражданский служащий, запреты, ограничения.

Abstract. This article discusses the problem of increasing the efficiency of the civil service. The author examines the factors that reduce the effectiveness of a large number of prohibitions and restrictions on the public service, the lack of clear performance appraisal system for civil servants.

Keywords: the civil service, civil servant, prohibitions, restrictions.

На сегодняшний день о проблемах реформирования государственной службы говорят и пишут юристы, экономисты, философы, социологи, специалисты по государственному управлению, историки. Однако пока

целостный и единый подход к этой сложной и актуальной проблеме отсутствует [2, с. 12].

Решающим фактором в процессе динамичного развития РФ выступает государственная служба и ее способность эффективно обеспечивать деятельность государственных органов. Государственные служащие составляют аппарат государственной власти, а государственная служба как социальный институт оказывает серьезное влияние на развитие общественных структур, формирование норм, правил и системы социальных ценностей [1, с. 29].

К числу наиболее острых проблем государственной службы необходимо отнести: недостаточную развитость государственности РФ; проблемы методологического обоснования государственной службы России; повышение престижа и социальной привлекательности государственной службы в российском обществе; распространенность в деятельности госаппарата некоторых антисоциальных явлений, что порождает интегральную проблему – недостаточную эффективность деятельности государственной власти и их аппаратов [2, с. 12].

Основной проблемой совершенствования государственной службы в России является повышение доверия граждан к аппарату государственной власти и его деятельности. Это обусловлено тем, что институт общественного мнения является одним из самых важных факторов демократии и реализации волеизъявления граждан, так как он является связующим элементом между властью и народом, гражданским обществом и государством [1, с. 29].

К сожалению, в последнее время все чаще можно заметить крайне высокомерное отношение со стороны государственных служащих к населению, такие плохие «помощники» для этой профессии, как тщеславие и честолюбие, сильную нетерпимость к критике.

Немаловажную роль играет кадровая работа и способ принятия персонала. Всем известные «теневые принципы» кадровой политики, такие как принятие на работу родственников, земляков, корпоративная закрытость, увольнение неугодных, резко снижают планку соблюдения этических норм государственными служащими [4].

Деонтология государственной службы – это наука о должном осуществлении служебной деятельности и о поведении кадров управления – административного аппарата, профессионалов, выполняющих важные для общества функции, связанные с обеспечением исполнения полномочий государственных органов власти [5].

По мнению многих ученых, назрела необходимость в специальном федеральном органе управления государственной службы, который дол-

жен обладать необходимым правовым статусом и достаточными полномочиями и который занимался бы планированием целевой программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации государственных служащих, мониторингом их карьерного продвижения и др. [3, с. 54].

Деонтология как наука способна реально повлиять на повышение уровня нравственности и эффективности работы государственных служащих современного государства. Это понятно, так как социальные проблемы во всем их многообразии представляют естественное диалектическое единство. Единым является и объект практического приложения деонтологических норм – общество, социальные общности и группы, составляющие их индивиды и прежде всего лица, наделенные в силу их социального статуса властью и особыми полномочиями. Деонтологические принципы и нормы способны воплощаться в реальность через создание и реализацию ориентирующих социальных институтов и деонтологических кодексов (кодексов этики, кодексов поведения, кодексов чести и т. д.), что используется человечеством с древности до наших дней.

Таким образом, демократические государства современного мира, опираясь на концепцию «открытой» административно-правовой модели государственной службы, именно через процесс кодификации деонтологических норм закрепляют и соответственно регулируют административно-правовой статус, деятельность и поведение лиц, занимающих государственные должности [6].

Библиографический список

1. Астафьева А.С. Проблемы эффективности государственной гражданской службы России // Молодой ученый. 2018. №40. С. 29-31. URL: <https://moluch.ru/archive/226/52089/> (дата обращения: 20.02.2019).
2. Буравлев Ю.М. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России // Государство и право. М.: Наука, 2013. № 7. С. 10-18.
3. Гришковец А.А. Проблемы реформы государственной службы в Российской Федерации // Государство и право. М.: Наука, 2016. № 12. С. 53-62.
4. Горбатов С.А. Проблемы нравственности и этики у государственных служащих // Политика, государство и право. 2015. № 10. URL: <http://politika.snauka.ru/2015/10/3484> (дата обращения: 07.02.2019).
5. Яблонская Л.М. Деонтология государственной службы как наука о долге и достойном поведении государственных служащих // Вестник ЧелГУ. 2018. №27. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deontologiya->

gosudarstvennoy-sluzhby-kak-nauka-o-dolge-i-dostoyanom-povedenii-gosudarstvennyh-sluzhaschih (дата обращения: 20.02.2019).

6. Яблонская Л.М., Яблонский Д.Ю. Деонтологический кодекс государственной службы и его реализация // Материалы Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, молодых ученых, посвящ. 20-летию со дня рождения филиала КубГУ в г. Геленджике. 2018. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25705554> (дата обращения: 20.02.2019).

Гришин Николай Валентинович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Grishin N.V.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В ГОРОДЕ КУЗНЕЦКЕ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА
БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

Э.В. Алехин

**FISCAL POLICY IN THE CITY OF KUZNETSK, PENZA REGION,
BASED ON THE ANALYSIS OF BUDGET REPORTING**

E.V. Alekhin

Аннотация. В статье подробно анализируются основные направления расходования бюджетных средств в г. Кузнецке с целью определения реального типа бюджетной политики, которую проводят муниципальные власти.

Ключевые слова: расходы бюджета, бюджетная политика, муниципальный долг, валовой муниципальный продукт.

Abstract. The article analyzes in detail the main directions of budget spending in Kuznetsk in order to determine the real type of fiscal policy pursued by municipal authorities.

Keywords: budget expenditures, fiscal policy, municipal debt, gross municipal product.

Рассмотрим структуру расходов бюджета города Кузнецк.

Таблица 1

Общие расходы бюджета города Кузнецка [1,2,3,4,5]

Год	Общие расходы бюджета 2012-2017
2012	1127725,5
2013	1088112,3
2014	1253945,5
2015	1299531,8
2016	1332102,8
2017	1345579,7

Таким образом, общий объем расходов данного муниципального образования растет с каждым годом и увеличился за анализируемый период – 217854,2 т.р.

Таблица 2

Общий объем расходов города Кузнецка в % от ВМП

Год	Общий объем расходов (млн. руб.)	ВМП (млн. руб.)	% расходов от ВМП
2012	1127725,5	12912,06	8,7%
2013	1088112,3	14397,78	7,5%
2014	1253945,5	16226,22	7,7%
2015	1299531,8	17856,0	7,2%
2016	1332102,8	19200,0	6,9%

Таким образом, можно сделать вывод, что в суммарном выражении доля расходов росла, но в % ВМП доля снижалась и составила в 2016 году 6,9%, снизившись за анализируемый период на 1,8%.

Таблица 3

Размер дефицита бюджета [1,2,3,4,5]

Год	Размер дефицита 2011-2016	% от ВМП
2012	55846,6	0,4%
2013	3354,5	0,02%
2014	+5833,5 (профицит)	-
2015	38000,0	0,2%
2016	1000,0	0,005%
2017	1000,0	-

Можно сделать вывод о тенденции снижения дефицита бюджета города Кузнецка. Максимальное его значение достигало 55846,6 в 2012 году, а минимальное 1000 в 2016 и 2017 годах.

Таблица 4

Источники финансирования дефицита бюджета [1,2,3,4,5]

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Бюджетные кредиты из регионального бюджета	11262,4	32866,8	28645,0	95000	-68000	110087
Кредиты кредитных организаций	-	-7000	-	102000	69000	-109087
Изменение остатков средств бюджета	-	-	-	-	2297,2	-
Всего:	11262,4	25866,8	28645,0	197000	3297,2	1000

В соответствии с динамикой дефицита бюджета менялся и объем источников финансирования дефицита.

Далее рассмотрим объем коммерческих займов города Кузнецка.

Таблица 5

Объем коммерческих займов

2012	2013	2014	2015	2016
68870,9	74004,0	50274,0	140560,0	24447,71

Таким образом, коммерческие кредиты имеют повышательную тенденцию.

Таблица 6

Займы у вышестоящего бюджета города Кузнецка

2012	2013	2014	2015	2016
29517	31716	21546	60240	10477,59

Тенденция данных займов имеет повышательную тенденцию.

Таблица 7

Размер муниципального долга города Кузнецка

Год	Размер долга
2012	98387
2013	105720
2014	71820
2015	200800
2016	34925,3
2017	153523,4

Таким образом, объем муниципального долга в городе Кузнецке имеет скачкообразную динамику, с максимальным значением в 2015 году 200800 и минимальным в 2016 году 34925,3.

Рассмотрим отношение долга муниципального образования к общим налоговым доходам города Кузнецк.

Таблица 8

Отношение долга к налоговым доходам бюджета

Год	Долг	Налоговые доходы	%
2012	98387	376878,5	26%
2013	105720	399956,6	26,4%
2014	71820	444075,4	16%
2015	200800	365360,6	54,9%
2016	34925,3	366816,3	9,5%
2017	153523,4	370256,7	41,6%

Таким образом, доля долга в анализируемый период не превышает размер налоговых доходов, максимальный процент соотношения 54,9, что говорит о долговой нагрузке среднего значения.

Таблица 9

Отношение долга к неналоговым доходам

Год	Долг	Неналоговые доходы	%
2012	98387	107860,9	97%
2013	105720	54602,9	193%
2014	71820	63031,8	113%
2015	200800	57840,5	347%
2016	34925,3	55885,9	62,5%
2017	153523,4	55471,9	276%

В случае с неналоговыми доходами долг занимает гораздо большую долю от них и имеет превышение за все годы, кроме 2012, 2016 годов.

Таблица 10

Расходы бюджета города Кузнецка 2012-2017 гг. [1,2,3,4,5]

Статьи расходов	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Образование	434174,31 38,5%	504884,1 46,4%	629972,75 50%	666659,81 51,3%	656726,68 49,3%	672789,85 50%
Физ. культура и спорт	24809,96 2,2%	2176,22 0,2%	3761,84 0,3%	29889,23 2,3%	77261,96 5,8%	67278,99 5%
З/о	1127,73 0,1%	1088,11 0,1%	1253,93 0,1%	1299,53 0,1%	1332,10 0,1%	1345,58 0,1%

Окончание табл. 10

Социальная политика	315763,14 28%	312288,23 28,7%	376183,65 30%	306689,5 23,6%	286402,1 21,5%	296027,53 22%
Культура	28193,14 2,5%	27202,81 2,5%	31348,14 2,5%	37686,42 2,9%	38630,98 2,9%	39021,81 2,9%
Обслуживание долга	9021,80 0,8%	7616,79 0,7%	10031,56 0,8%	6497,66 0,5%	9324,72 0,7%	8073,48 0,6%
Общегосударственные расходы	67663,53 6%	71815,41 6,6%	87776,19 7%	93566,289 7%	93247,19 7%	98227,32 7,3%
ЖКХ	89090,31 7,9%	82696,53 7,6%	94045,91 7,5%	100063,94 7,7%	109232,4 8,2%	111683,11 8,3%
Прочее	12,2% 137582,51	7,2% 78344,09	1,8% 22571,02	4,6% 59778,46	4,5% 59944,63	3,8% 51132,03

Таблица 11

Расходы бюджета в % от ВМП

Статьи расходов	2012	2013	2014	2015	2016
Образование	3,3%	3,5%	3,8%	3,7%	3,4%
Физ. культура и спорт	0,1%	0,01%	0,02%	0,1%	0,5%
З/о	0,008%	0,008%	0,007%	0,009%	0,008%
Социальная политика	2,4%	2,5%	3,1%	2,4%	2,5%
Культура	0,2%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%
Обслуживание долга	0,06%	0,05%	0,06%	0,04%	0,07%
Общегосударственные расходы	0,5%	0,6%	0,8%	0,8%	0,8%
ЖКХ	0,6%	0,6%	0,5%	0,7%	1%
Прочее	1,1%	0,5%	0,1%	0,3%	0,3%

Для определения типа бюджетной политики ключевыми являются полученные в результате расчетов данные последней таблицы, которые позволяют сделать однозначный вывод о том, что политика эта носит не социально ориентированный, а жесткий консервативный характер, т.к. практически все расходы социальной направленности, за исключением расходов на образование, не дотягивают не то что до минимальной планки для социально ориентированной политики в 5% от валового продукта территории, но даже и до 3%, как и показатель «итого расходов бюджета» не дотягивает не то что до отметки в 40%, но даже и до 10%!

Библиографический список

1. Об исполнении бюджета города Кузнецк за 2012 год: Постановление города Кузнецк от 20.07.2013 № 2065. URL: http://gorodkuzneck.ru/search?query_string=бюджет (дата обращения: 09.04.2019).

2. Об исполнении бюджета города Кузнецк за 2013 год: Постановление города Кузнецк от 20.07.2014 № 3839. URL: http://gorodkuzneck.ru/search?query_string (дата обращения: 09.04.2019)

3. Об исполнении бюджета города Кузнецк за 2014 год: Постановление города Кузнецк от 13.07.2015 № 4721. URL: http://gorodkuzneck.ru/search?query_string (дата обращения: 09.04.2019)

4. Об исполнении бюджета города Кузнецк за 2015 год: Постановление города Кузнецк от 09.07.2016 № 5086. URL: http://gorodkuzneck.ru/search?query_string (дата обращения 09.04.2019)

5. Об исполнении бюджета города Кузнецк за 2016 год: Постановление города Кузнецк от 16.07.2017 № 6591. URL: http://gorodkuzneck.ru/search?query_string (дата обращения: 09.04.2019)

Алехин
Эдуард Владимирович
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

Alekhin E.V.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 323

АНАЛИЗ ЭТНИЧЕСКОГО И КОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

А.А. Давыдова

ANALYSIS OF THE ETHNIC AND RELIGIOUS COMPOSITION OF THE PENZA REGION

A.A. Davydova

Аннотация. В статье проводится анализ этнического и конфессионального состава Пензенской области.

Ключевые слова: религиозная политика, свобода совести, свобода вероисповедания, государственно-конфессиональные отношения.

Abstract. The article analyzes the ethnic and religious composition of the Penza region.

Keywords: religious policy, freedom of conscience, freedom of religion, state-confessional relations.

Пензенская область – регион с абсолютным преобладанием русских. Большинство населения области – русские 86,8% (1 165 668 чел.), следующие по численности татары – 6,4% (86 431), мордва – 4,1% (54 703), украинцы – 0,7% (8 595), чувашаи – 0,4% (5 614). Другие национальности – 1,3%. Всего же на территории области проживают представители около 100 национальностей. Из 30 городских округов и муниципальных районов области русские преобладают в 28. В Неверкинском и Шемышейском районах доминируют представители других национальностей. В Неверкинском – татары (51%), в Шемышейском – мордва (52%). В 7 районах области компактно проживают жители татарской национальности.

Таблица 1

*Национальный состав Пензенской области
в период 1989-2016 гг. (тыс. чел.)*

	1989	2002	2010	2018
Русские	1296,1	1254,7	1165,7	1 165,7
Мордва	86,4	70,7	54,7	54,7
Татары	81,3	86,8	86,4	86,4
Украинцы	14,9	12,4	8,6	8,6
Чувашаи	7,1	6,7	5,6	5,6
Евреи	1,7	0,9	0,6	0,6
Белорусы	3,0	2,6	1,7	1,6

В течение последних лет на территории Пензенской области наблюдается рост числа зарегистрированных религиозных организаций: в 2011 их насчитывалось 264, в настоящее время 520. Рост числа организаций связан в первую очередь с созданием в регионе трех епархий в составе Пензенской митрополии Русской Православной Церкви. В настоящее время на территории Пензенской области осуществляют деятельность: 397 религиозных организаций входит в состав трех епархий в составе Пензенской митрополии Русской Православной Церкви; 87 религиозных организаций относятся к мусульманским религиозным организациям в составе трех централизованных организаций; 1 местная религиозная организация ортодоксального иудаизма «Пензенская еврейская община»; 1 религиозная организация Приход Непорочного Зачатия Пресвятой Девы Марии Римско-католической Церкви в городе Пензе; 35 зарегистрированных организаций относятся к нетрадиционным религиозным конфессиям. Кроме того, в регионе осуществляют деятельность 24 религиозные группы нетрадици-

онных религиозных конфессий. Большинство религиозных объединений принадлежит к баптистским и неопятидесятническим церквям.

Несомненно, на территории Пензенской области по вероисповеданию традиционно преобладает православие, остальные религии составляют менее 1/4 части от общего числа религиозных организаций.

Динамика численности организаций нетрадиционно-религиозных направлений за последние годы показывает, что если по численности последователей новые культы уступают традиционным религиям, то по своей активности они значительно превосходят их.

Среди причин распространения новых религиозных течений исследователи называют и идеологический кризис, и пассивность традиционных конфессий. В большей степени эти тенденции проявляются в городе, где отсутствие приверженности традициям, осложненное проблемами экономического и социального характера, также способствует приобщению граждан к нетрадиционным общинам.

На территории Пензенской области на протяжении многих столетий тесно взаимодействуют две мировые религии: христианство и ислам. Высокая степень веротерпимости, свойственная верующим основных конфессий, прежде всего ислама и православия, выступает отличительной характеристикой духовной жизни области.

В области обеспечение взаимоотношений органов власти с религиозными организациями возложено на Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Пензенской области, осуществляющий свою деятельность в постоянном контакте с Управлением общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области, министерствами культуры, образования, здравоохранения, администрациями городов и районов области. Регулярной является информационная, аналитическая, экспертная работа, подготовка религиозно-ведческих заключений. Также к совещательным органам по вопросам этноконфессиональной политики в Пензенской области относятся Совет по делам национально-культурных автономий при правительстве области и Консультативный совет при губернаторе по взаимодействию с мусульманскими религиозными и общественными организациями.

За последние годы в области не наблюдается этноконфессионального противостояния. Это объясняется, во-первых, установившейся репутацией республик как относительно экономически стабильных регионов, а во-вторых, тем, что религиозные организации имеют большой миротворческий потенциал и способствуют формированию благоприятного общественного климата и межэтнической и межконфессиональной толерантности.

Библиографический список

1. О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области с некоммерческими организациями: закон Пензенской области от 16.09.2009 №1786-ЗПО. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 18.10.2013 г. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019.
2. О плане мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Пензенской области: распоряжение Правительства Пензенской области от 08.06.2016 №250-рП. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.06.2016 г. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019.
3. Деннен К., Кнорре Б.К., Лункин Р.Н. и др. Религиозно-общественная жизнь российских регионов: том 2 / ред. С.В. Филатов. М.: Летний сад, 2016. 510 с.

Давыдова Алсу Абяссовна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Davydova A.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК УСЛОВИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Г.А. Моштаков

PHYSICAL CULTURE AS CONDITION OF PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF THE PUBLIC CIVIL SERVANTS

G.A. Moshtakov

Аннотация. В статье рассмотрен процесс влияния физической культуры на личностно-профессиональное развитие государственных гражданских служащих.

Ключевые слова: физическая культура, этика, государственная служба, государственный служащий, управление персоналом.

Abstract. In article process of influence of physical culture on personal and professional development of the public civil servants is considered.

Keywords: physical culture, ethics, public service, public servant, human resource management.

Современные условия развития России выдвигают повышенные требования к государственным гражданским служащим, которые, наряду с совершенствованием профессиональных знаний, умений и навыков, должны стремиться к более гармоничному личностно-профессиональному развитию, важнейшим условием которого является физическая культура.

Значимые для государственных гражданских служащих качества, такие, как воля, исполнительность, выдержка, выносливость, устойчивость к стрессам и т.п., могут успешно формироваться с помощью физической культуры.

Кроме того, физическая культура расширяет арсенал прикладных двигательных координаций, а также обеспечивает эффективную адаптацию к опасным производственным факторам. Эффект физической активности распространяется на эмоциональную и мыслительную сферы жизнедеятельности человека, способствует формированию активной жизненной позиции и искоренению вредных привычек [5].

Моральные нормы и принципы работы государственного служащего приводят к усилению внимания к вопросу их профессиональной этики. Сфера государственной службы сформировала определённые особенности профессиональной этики государственного служащего.

Рассмотрим эти особенности подробнее. Во-первых, личностные характеристики служащего оказывают влияние на уровень его профессиональной этики. Процесс становления и развития социальной и профессиональной компетенции государственных служащих происходит в условиях преодоления кризиса в обществе. Так, в случае неудовлетворённости граждан работой в государственной структуре оценка деятельности занижается, как следствие, и уровень этики государственного служащего [2, с. 34].

Качество деятельности государственного служащего определяется в первую очередь положительной оценкой результата его труда населением. Для достижения высоких результатов, признанных обществом, государственный служащий должен грамотно выстраивать коммуникационный канал взаимодействия с членами социума, что может быть достигнуто лишь при соблюдении общепринятых этических требований [3].

Одним из условий продуктивного личностно-профессионального развития государственных гражданских служащих является включение в систему профессиональной деятельности государственной гражданской службы физической культуры. Физическая культура может выступать как средство своеобразной психологической защиты, компенсации професси-

ональных перегрузок, поддержания здоровья, условие повышения субъективных оценок акмеологической комфортности текущей жизнедеятельности, непрерывных изменений характерологических свойств личности, расширения диапазона функциональных возможностей организма [5].

Решающим фактором в процессе динамичного развития Российской Федерации выступает государственная служба и ее способность эффективно обеспечивать деятельность государственных органов. Государственные служащие составляют аппарат государственной власти, а государственная служба как социальный институт оказывает серьезное влияние на развитие общественных структур, формирование норм, правил и системы социальных ценностей. Вместе с тем развитие государственной службы в России требует решения ряда проблем [1].

Усложнение управленческой деятельности, рост персональной ответственности должностных лиц муниципальной службы за принимаемые решения обуславливают повышение требований к уровню профессиональной и этико-ценностной компетентности государственных и муниципальных служащих в системе административно-управленческой деятельности [4].

Выявлены особенности личностно-профессионального развития государственных гражданских служащих, на которые влияют такие характеристики профессиональной деятельности, как высокая ответственность, наличие постоянного монотонного стресса. Доказательно представлено, что изменения телесного характера (осанки, пластики, освобождения от мышечных блоков, восстановления естественного ритма дыхания) в ходе пролонгированной физической культуры оказывают позитивное воздействие на личностно-профессиональное развитие государственных гражданских служащих.

Показано, что занятия пролонгированной физической культурой не только положительно влияют на работоспособность, но и сглаживают негативные стрессовые состояния у государственных гражданских служащих. В то же время отсутствие занятий физической культурой предопределяет формирование у госслужащих отрицательных эмоций и настроений в течение рабочего дня, общее ощущение неудовлетворенности своей деятельностью, восприятие нагрузок как перегрузок, повышение конфликтности в организационных отношениях и при решении деловых вопросов [5].

Библиографический список

1. Астафьева А. С. Проблемы эффективности государственной гражданской службы России // Молодой ученый. 2018. №40. С. 29-31.

URL: <https://moluch.ru/archive/226/52089/> (дата обращения: 20.02.2019).

2. Гериханов С.С. Особенности этики государственного служащего // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). М.: Буки-Веди, 2016. С. 34-37. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/224/11445/> (дата обращения: 20.02.2019).

3. Дорошина И.П., Ходжаева И.Г., Домников Е.А. Формирование нравственной культуры государственного (муниципального) служащего // Инновационная наука. 2015. №5-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-nravstvennoy-kultury-gosudarstvennogo-munitsipalnogo-služaschego> (дата обращения: 20.02.2019).

4. Ефимова Н.С., Балахонова А.А., Мирсаидов Б.М. Этические компоненты профессионализма в административно-управленческой деятельности // Успехи в химии и химической технологии. 2016. №5 (174). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/eticheskie-komponenty-professionalizma-v-administrativno-upravlencheskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 20.02.2019).

5. Сайганова Е.Г. Физическая культура как условие личностно-профессионального развития кадров государственной гражданской службы : дис. ... канд. психолог. наук : 19.00.13 / Сайганова Екатерина Геннадьевна; [Место защиты: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ]. М., 2017. 227 с.

Моштаков
Геннадий Александрович
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Moshtakov G.A.
Penza State University,
Penza, Russia

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ю.Н. Казеева

PROFESSIONAL ETHICS IN THE MECHANISM OF PUBLIC ADMINISTRATION

Yu.N. Kazeeva

Аннотация. В статье раскрыты понятия профессиональной этики и служебного этикета. Определена роль соблюдения этических требований вежливости, тактичности, скромности, точности.

Ключевые слова: этика государственных (муниципальных) служащих, этические требования, профессиональная этика государственной службы, служебный этикет.

Abstract. In article concepts of professional ethics and office etiquette are opened. The role of observance of ethical requirements of politeness, tactfulness, modesty, accuracy is defined.

Keywords: ethics of the public (municipal) servants, ethical requirements, professional ethics of public service, office etiquette.

В значительной мере решение стоящих перед государственной властью задач зависит от организации и результативности труда государственных служащих. Многие обуславливают в конечном итоге социальные регуляторы деятельности государственных служащих. Такие регуляторы являются важными, определяющими факторами сознания и поведения, определенных профессиональных действий государственных служащих. Выявление и анализ имеющихся особенностей в профессиональной деятельности государственных служащих дадут возможность определить действенные средства и способы влияния на поведение государственных служащих при осуществлении ими должностных функций [4].

В правовом социально ориентированном государстве государственная служба играет существенную роль. Поэтому сотрудники госаппарата должны понимать свое предназначение, ощущать свою причастность к решению государственных задач, честно трудиться, исполняя свой долг перед народом и государством [5].

На сегодняшний день проблема нравственной культуры государственных (муниципальных) служащих в служебных отношениях является актуальным вопросом, поскольку чиновники постоянно коммуницируют

со своими коллегами для решения служебных задач и с гражданами для оказания различных видов государственных услуг: консультативных, аналитических, организационных, маркетинговых и других [2].

В основе любой деятельности и любого профессионального поведения заложены базовые принципы. Они могут определяться нормативным порядком, выстраиваться в рамках корпоративной модели поведения служащих того или иного учреждения, формироваться под влиянием линии поведения начальства по отношению к подчиненным [1].

Требования к этическим нормам и правилам служебного поведения государственных и муниципальных служащих прописаны в «Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих». Кодекс направлен на повышение эффективности и качества выполнения своих должностных обязанностей государственными и муниципальными служащими в системе административно-управленческой деятельности.

Этические нормы предписывают государственному и муниципальному служащему определенный стиль поведения: быть образцом профессионализма, безупречной репутации в соблюдении законов Российской Федерации; придерживаться делового этикета как в общении, так и во внешнем виде государственного служащего. Профессиональная этика является регулятором деятельности чиновников государственной и муниципальной службы, поддерживает эффективность управленческой деятельности, способствует росту ее результативности [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день профессиональная этика государственных служащих представляется в некоторой степени нестабильным, зависящим от обстоятельств комплексом качеств, но государственный служащий является лицом нации и государства, залогом успешного функционирования всего государства.

Этическая составляющая в поведении государственных служащих, соблюдение нравственных ценностей, установок в их профессиональной деятельности оказывают позитивное влияние на качество процесса демократического управления государством и экономический и социальный прогресс, улучшают информационную прозрачность и работу государственных структур, создают предпосылки для предупреждения конфликта интересов [4].

Таким образом, духовная культура государственного служащего проявляется через отношение к людям, которым он служит и с которыми он работает. Соблюдение этических требований необходимо для достойного выполнения служащими своих профессиональных обязанностей, а также играет колоссальную роль в содействии укреплению авторитета государ-

ственных служащих, повышению доверия граждан к органам власти, установлению в коллективе деловых взаимоотношений, поддержанию доброжелательных отношений, которые являются мотиватором трудовой деятельности и залогом плодотворного сотрудничества [2].

Библиографический список

1. Андреев М.А. Проблема этического поведения государственных и муниципальных служащих в современных нормативных документах Российской Федерации // История и архивы. 2017. № 1 (7). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-eticheskogo-povedeniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-sluzhaschih-v-sovremennyh-normativnyh-dokumentah-rossiyskoj> (дата обращения: 20.02.2019).

2. Дорошина И.П., Ходжаева И.Г., Домников Е.А. Формирование нравственной культуры государственного (муниципального) служащего // Инновационная наука. 2015. № 5-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-nravstvennoy-kultury-gosudarstvennogo-munitsipalnogo-sluzhaschego> (дата обращения: 20.02.2019).

3. Ефимова Н.С., Балахонова А.А., Мирсаидов Б.М. Этические компоненты профессионализма в административно-управленческой деятельности // Успехи в химии и химической технологии. 2016. № 5 (174). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/eticheskie-komponenty-professionalizma-v-administrativno-upravlencheskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 20.02.2019).

4. Лукьянова В.В., Курдин А.Р. Особенности этики государственного служащего // Основы ЭУП. 2014. №3 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-etiki-gosudarstvennogo-sluzhaschego> (дата обращения: 20.02.2019).

5. Яблонская Л.М. Деонтология государственной службы как наука о долге и достойном поведении государственных служащих // Вестник ЧелГУ. 2018. № 27. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deontologiya-gosudarstvennoy-sluzhby-kak-nauka-o-dolge-i-dostoinom-povedenii-gosudarstvennyh-sluzhaschih> (дата обращения: 20.02.2019).

**Казеева
Юлия Николаевна**
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

Kazeeva Yu.N.
Penza State University,
Penza, Russia

СПЕЦИФИКА СОЦИАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

О.С. Рыгалова

SPECIFICITY OF SOCIAL AND TERRITORIAL IDENTIFICATION IN MODERN RUSSIA

O.S. Rygalova

Аннотация. В статье рассматриваются особенности социально-территориальной идентификации в России.

Ключевые слова: регион, идентичность, социально-территориальная идентификация.

Abstract. The article discusses the features of socio-territorial identification in Russia.

Keywords: region, identity, social and territorial identification.

По мнению социологов, экономические, социокультурные и прочие современные вопросы служат основой для формирования идентификации населения. Идентификация – это динамическое, прижизненно формирующееся в ходе взаимодействия, социального сравнения и активного построения социальной реальности целостное образование, выступающее как система ключевых социальных элементов субъекта [3].

Актуализация темы территориальной идентичности обусловлена, как минимум, двумя основными причинами. С одной стороны, глобализационные процессы, затрагивающие экономическую, политическую, культурную и другие сферы общественной жизни, актуализируют и проблематизируют идентичность территорий. Так, экономический аспект глобализации вызывает необходимость конкуренции между регионами за различного рода ресурсы, политический – стремление, как минимум, сохранить самостоятельность территории в управлении происходящими процессами, культурный проявляется в попытках подчеркнуть собственную уникальность, как реакция на унификацию культурных проявлений в глобальном масштабе и т.д. В такой ситуации оказывается необходимым заявить о существовании субъекта, стремящегося к отстаиванию себя, – определить для себя и сформулировать для других, кто есть «я» и/или «мы», претендующие на самостоятельность. С другой стороны, происходящие в постсоветских обществах социальные изменения поставили под сомнение существовавшие

ранее идентичности. Это привело к поиску более устойчивых и однозначно интерпретируемых оснований для идентификации (семья, друзья, ближайшее окружение и т.д.). В этой связи все более «востребованными» оказались территориальные идентичности (страна, регион, место проживания и т.п.), поскольку связь индивидов на территориальном основании кажется естественной и очевидной. И хотя складывающиеся в постсоветских странах новые общественные порядки пытаются предлагать новые идентичности, окончательно легитимизировать их по разным причинам не удастся. Это означает, что территория остается важным идентификационным ресурсом для жителей постсоветского пространства. Очевидно, что в обоих случаях речь идет о разных субъектах, стремящихся к обретению идентичности. Конечно, специфика современного общества приводит к тому, что указанные субъекты оказываются в сходной ситуации, но, несмотря на эти сходства, следует иметь в виду различия в целях обретения ими идентичности. В одном случае речь идет о достижении конкурентоспособности среди других участников глобальных процессов, в другом – в обретении позитивной самооценки локальным сообществом. Чем более четко будет обозначено их отличие, тем более эффективными окажутся действия по созданию территориальной идентичности.

Сравнительно высокий уровень социально-территориальной идентификации населения обуславливает сплоченность общества, что во многом определяет успешное развитие территории, на которой оно проживает. Низкий уровень идентификации населения ведет к разобщенности и социально-территориальному расколу. В период нестабильности применимы различные пути развития, именно тогда вопросы идентификации людей обостряются. Это связано с тем, что социально-территориальная идентификация является изменчивой категорией и зависит от многих факторов, как объективных (доход, образование и др.), так и субъективных (личностная самоидентификация) [4, с. 185].

Главной особенностью современной регионализации России с точки зрения модернизационной теории является то, что государство состоит из множества регионов, которые требования модернизации выстроили в ряд по степени успешности реформирования: маленькая группа во главе «каравана», большая – в середине, единицы – в хвосте. Именно это обстоятельство и должно приводить к необходимости исследования культур и проблематики различий. Другая особенность: объединение регионов само по себе сложно структурировано. По мнению Л.М. Дробизевой, Российская Федерация представляется асимметричным образованием, самооценка которого себя в целом и своих

частей множественна и противоречива в силу существования в нем разных сторон субъективного восприятия [1].

Отметим важнейшую характеристику региональной идентичности – способность объединять людей разных рас, профессий, уровней образования, а также преодолевать барьеры между этими группами. Это действие вызвано сугубо позитивной «закваской» региональной идентичности: она основана на особо теплом отношении к месту обитания, на памяти о его красотах, удобствах и достоинствах (пусть даже порою вымышленных). Именно такой позитивный настрой позволяет разрушать межгрупповые барьеры, связанные с недоверием, отчужденностью или враждебностью. В этом качестве региональную идентичность стоит культивировать на государственном и общекультурном уровне, разумеется, в тех ее формах, которые не связаны с объединением ради противостояния другим «землячествам» [2, с.154].

Общегражданское, но в его субкультурном, локальном контексте содержание социально-территориальной идентичности часто остается за рамками внимания отечественных ученых. Вместе с тем становится очевидным, что без всестороннего анализа процессов социально-территориальной идентификации невозможно надеяться на решение важнейших задач современного этапа социально-экономического развития нашей страны.

Библиографический список

1. Дробжижева Л.М. Интеграционные процессы в полиэтническом российском обществе // Официальный сайт ИС РАН. 2008. URL: <http://www.isras.rupubl.htmlid=908> (дата обращения: 5.03.2019).
2. Еремина Е.В. Социальная идентичность: проблемы региональной идентификации // Регионология: научно-публицистический журнал. 2012. №2. С. 149-155.
3. Иванова Н.Л. Профессиональная идентичность в социально-психологических исследованиях // Вопросы психологии. 2008. №1. С. 89-100.
4. Корепанов Г.С. Социальное воспроизводство региона: экономико-социологический анализ. Тюмень: Тюменский государственный университет, 2010.

Рыгалова Олеся Сергеевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rygalova O.S.
Penza State University,
Penza, Russia

**РОЛЬ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ
В ФОРМИРОВАНИИ ТУРИСТИЧЕСКОЙ
ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОРОДА**

Е.Г. Тарнаева

**THE ROLE OF SOCIO-CULTURAL DESIGN IN THE FORMATION
OF TOURIST ATTRACTION OF THE CITY**

E.G. Tarnaeva

Аннотация. Статья посвящена исследованию роли социокультурного проектирования в формировании туристической привлекательности города, а также выявлению основных этапов разработки социокультурных проектов на муниципальном уровне.

Ключевые слова: социокультурное проектирование, значение социокультурного проектирования для развития туризма, процесс социокультурного проектирования.

Abstract. The article is devoted to the study of the role of socio-cultural design in the formation of the tourist attractiveness of the city, as well as the identification of the main stages of the development of socio-cultural projects at the municipal level.

Keywords: socio-cultural design, the importance of socio-cultural design for the development of tourism, the process of socio-cultural design.

В современном обществе возрастает роль культуры и искусства в формировании социальной коммуникации, в том числе с использованием современных цифровых технологий.

Социокультурная сфера сегодня во все большей степени выступает и осознается не как результат или следствие социально-экономического и политического развития, а как необходимое условие, важнейший фактор этого развития, нравственный стержень гармоничного развития личности и общества.

Социокультурные проекты сегодня объективно востребованы в обществе, поскольку их разработка открывает широкие возможности для привлечения средств и ресурсов из самых разных отраслей, при участии самых различных социальных сил с целью реализации интеллектуальных и эмоциональных интересов в обществе [3].

Рассматривая социокультурное проектирование как предметную область в «широком смысле», следует акцентировать внимание на изучении материальной и духовной среды, окружающей человека и способствующей формированию и развитию личности и общества в целом.

В элитарной, массовой культурах, андеграунде сегодня вырабатывается и предлагается молодежи огромное разнообразие возможных позитивных и негативных (порой экстремистского содержания) образцов и моделей социального поведения, поэтому существует запрос в современном обществе на публичные и социально-значимые проекты по формированию креативной инфраструктуры, аккумулирующей и транслирующей некие базовые ценности современного общества в молодежной среде средствами культуры.

В «узком смысле» социокультурное проектирование строится на «отраслевом» подходе, включает в себя конкретные профессиональные виды деятельности, например, проекты, направленные на развитие туристической привлекательности региона или муниципального образования [2].

Таким образом, социокультурное проектирование обладает определенной специфичностью, в значительной степени связано с «духовным воспроизводством социальных благ», а продукты носят не столько вещественный характер, сколько связаны с феноменами сознания (восприятия, понимания, мышления, переживания и т.д.).

В социокультурном проектировании муниципальное образование занимает особое место.

Именно на уровне муниципалитетов в настоящее время формируются основы стратегии развития культуры с учетом социально-экономических особенностей развития территории, ее культурного потенциала, интересов и запросов различных категорий населения [1].

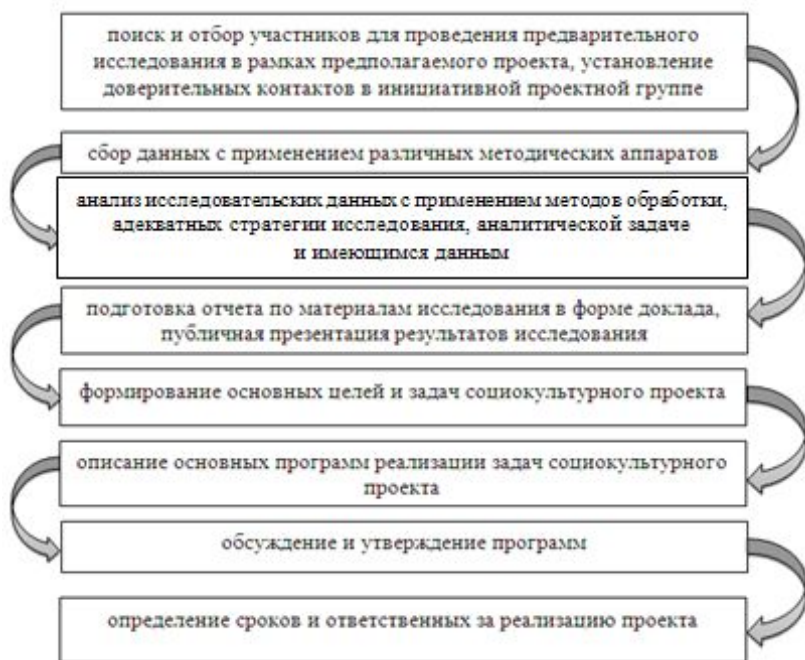
Процессы, тенденции, конкретные факты культурной жизни наблюдаются на двух уровнях: глобальном, то есть в масштабе страны и на региональном, то есть на уровне области, края, района, отдельного города.

Данная тенденция обусловлена тем, что конкретные факты культурной жизни на муниципальном уровне имеют более выраженный характер, обладают столь сильно проявляющейся спецификой, что на этом уровне может и должна формироваться система приоритетов культурного развития, то есть складываться культурная политика, которая органически связывала бы в себе учет глобальных тенденций и местных особенностей.

Стоит отметить, что в настоящее время в международных общественных отношениях активно реализуется так называемая «мода на культуру», которая проявляется в активном интересе граждан как к культурному наследию собственной страны, так и других народов и стран.

Этот интерес в условиях «открытости» большинства государств реализуется посредством выстраивания туристических маршрутов, зачастую стихийным образом. В условиях высокой доходности туристической индустрии у государственных органов управления различного уровня возникает необходимость формирования интегрированных проектов, объединяющих собой представителей туристического бизнеса и органов управления культуры. Таким образом, возникает необходимость формирования социокультурных проектов на уровне муниципалитетов и регионов, способствующих максимальному удовлетворению общественных запросов, с одной стороны, и формированию туристической привлекательности – с другой.

Процесс социокультурного проектирования включает несколько этапов (рисунок) [3].



Основные этапы социокультурного проектирования

Эффективность реализации социокультурного проекта в значительной степени зависит от результатов проведенного социологического исследования, поэтому набор методик исследования должен максимально

адекватно отразить культурологические основы развития социума муниципального образования, а также позволить четко определить возможные направления программ обеспечения роста туристической привлекательности города.

Важная роль в процессе социокультурного проектирования должна быть отведена обсуждению программ реализации задач социокультурного проекта. Максимальное привлечение общественности в лице представителей общественных организаций, учреждений культуры, ученых-краеведов и т.д. к этому процессу позволит выявить возможные проблемы реализации программ и уже на этапе обсуждения устранить их. Кроме того, это способствует распространению информации в среде заинтересованных сторон, и в первую очередь в среде туристического бизнеса, о содержании социокультурных программ, что позволит им сформировать туристические маршруты, позволяющие туристам максимально приобщиться к культурному наследию региона или муниципального образования.

Таким образом, социокультурное проектирование в настоящее время является системообразующим фактором развития туризма в регионе, городе, муниципальном образовании. При этом процесс социокультурного проектирования является многоступенчатым и трудоемким, требующим привлечения представителей различных социальных групп.

Библиографический список

1. Жиркова Г.П. Социокультурное проектирование в системе проектной деятельности // Антропоцентрические науки: инновационный взгляд на образование и развитие личности: материалы VIII Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2018. С. 88-91.
2. Иванова Р.А. Социокультурное проектирование как технология взаимодействия в социальных средах // Коммуникативные стратегии информационного общества: труды X Международной научно-теоретической конференции. 2018. С. 238-240.
3. Никитина О.А. Социокультурное проектирование: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. 103 с.

Тарнаева Елена Геннадьевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Tarnaeva E.G.
Penza State University,
Penza, Russia

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНЫХ УСЛУГ В РОССИИ

А.М. Шульгин

FORMATION OF THE INSTITUTE OF PUBLIC SERVICES IN RUSSIA

A.M. Shulgin

Аннотация. Современное российское государство значительную часть своих усилий тратит на предоставление населению качественных государственных и муниципальных услуг. Их зарождение и история становления насчитывают несколько этапов. В данной статье в хронологической последовательности рассмотрены предпосылки возникновения института государственных и муниципальных услуг, а также приведены исторические примеры деятельности этого института.

Ключевые слова: публичные услуги, возникновение публичных услуг, государственный сервис.

Abstract. The modern Russian state spends a significant part of its efforts on providing the population with high-quality state and municipal services. Their origin and history of formation have several stages. In this article in chronological sequence the preconditions of emergence of Institute of the state and municipal services are considered, and also historical examples of manifestation of activity of this Institute are given.

Keywords: public services, emergence of public services, public service.

Население любой страны нуждается в предоставлении качественных публичных услуг. В современном мире заметны тенденции к новому пониманию роли государства, его задач и функций, взаимоотношений общества и органов государственной власти [5, с. 3]. В настоящее время важно оказывать и получать качественный сервис со стороны публичных (государственных и муниципальных) органов власти.

Впервые термин «услуга» в оборот ввел французский экономист Ж.Б. Сэй, использовавший его в своей работе «Трактат по политической экономике» (1803 г.)» [7].

В российском законодательстве термин «услуга» впервые появился в Конституции РФ (1993 г.), где он упоминается в ст. 8 и 74 [3, с. 129]. А термин «государственная (муниципальная) услуга» впервые использован в

законодательстве лишь в 1998 году с момента появления в России Бюджетного кодекса [1].

Фактически же возникновение государственных, а потом и муниципальных услуг можно проследить с 16 века. В рассматриваемый период времени государственной услугой могла считаться любая деятельность государства, направленная на человека и общество (образование, здравоохранение, социальная защита и др.)

При Иване Грозном был разработан Судебник и проведены реформы, способствовавшие государственной централизации и укреплению позиций России того времени. Следовательно, именно 16 век можно считать периодом возникновения политических и управленческих предпосылок, необходимых для появления государственных услуг.

В 17 веке на Земских соборах рассматривались и решались вопросы различного характера, в том числе решения об использовании государственных денежных средств, развитии бюджетной системы государства. Все это повлияло на развитие сферы услуг. Примером могут быть вопросы распределения земли, что можно отнести к одному из видов государственных услуг того времени.

18 век (при правлении Петра I) ознаменован ростом в России бюрократического аппарата, что привело к дифференциации публичных услуг на государственные и муниципальные. Это связано с обретением системой государственного управления в тот период законченных черт, которые выражались в приобретении всеми органами власти местного уровня единообразных характеристик и подчинении всех их определенному центральному ведомству.

В то же время в 18 веке услуги и функции государственных органов еще не различались между собой, были равны и выполнение губернаторами Петра I административных, экономических, судебных, надзорных и других функций, которые исходили от лица государства, было направлено на «удовлетворение потребностей» населения. В 1721 году Петр I ввел обязательные паспорта для крестьян, временно покидающих пределы постоянного жительства [8]. Данный вид деятельности государства говорит о том, что распространенная сегодня государственная услуга существовала еще в те времена, но только называлась по-другому. В январе 1722 года появился знаменитый Табель о рангах, который принял Петр I, а также закрепилось понятие государственной службы, отношение к которой стало носить более профессиональный характер (это также важнейшая предпосылка становления государственных услуг – государственная профессиональная служба).

Система управления Екатерины, в отличие от Петра I, была более продуманной, что ускорило рост провинциальных экономик. Своего рода услугами того периода можно считать некоторые виды деятельности князя Г.А. Потемкина-Таврического, который «поощрял переселение иностранцев в Новороссию, не позволял возвращать беглых крестьян, ходатайствовал за раскольников перед императрицей» [9]. Необходимо отметить появление государственных кредитных учреждений. Екатерина Великая большое внимание уделяла развитию образования, науки и здравоохранения – сфер, предоставление услуг в которых играет огромную роль.

Вместе с тем само понятие «государственные услуги» стало использоваться в России только в процессе проведения современной административной реформы, в то время как во многих зарубежных странах институт государственных услуг уже довольно длительное время – одна из основных форм отношений гражданина, юридического лица и власти, где государство рассматривается как услугодатель [1]. Термин «услуга» в российском законодательстве впервые появился в Конституции РФ (1993 года), где он упоминается в статье 8 и 74, а Гражданский кодекс РФ закрепил категорию услуги в качестве объекта гражданских прав (статья 128).

Примером государственных услуг можно считать бытовое обслуживание граждан, которое осуществлялось изначально именно государством (ремонт и строительство жилья и др.), действия государства, направленные на социальную защиту нуждающихся граждан, а также другая деятельность государства административного и экономического характера

В конце 19 века – начале 20 века миру становятся известны многие из распространенных государственных услуг, например, услуги антимонопольных служб, услуги министерств здравоохранения, образования и других.

Конец 20 века ознаменован появлением Указа Бориса Ельцина «Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. N 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», который датируется 1997 годом. Тогда же появится и термин «качество государственных (муниципальных) услуг», а также многие другие понятия и документы, идущие в ногу со временем. Федеральный закон №210-ФЗ [2] станет основным документом, регламентирующим вопросы качества рассматриваемых услуг. Таким образом, реформы последнего десятилетия и реализация соответствующих мероприятий позволили существенно повысить уровень организации, а также качество и доступность как «социальных», так и «административных» государственных услуг, усилив их роль и значение в рамках реализации государственной политики в данной сфере деятельности.

Между тем процесс совершенствования организации предоставления публичных услуг актуален и по настоящее время. В современной российской государственной политике на данном этапе затрагиваются вопросы не столько организационного характера, сколько вопросы, касающиеся качественных характеристик организации процесса, что в ближайшее время позволит достичь целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, в части доступности, качества и комфорта получения государственных (муниципальных) услуг.

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что к 2019 г. будет проведена существенная оптимизация предоставления государственных (муниципальных) услуг с предоставлением заявителю возможности сократить время и расходы на получение услуги, самостоятельно определять форму получения услуги (электронная либо личное присутствие, через МФЦ, государственный орган исполнительной власти и т.д.), а также возможности оценивать качество предоставления той или иной услуги.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст. 3823.
2. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. №31. Ст. 4179.
3. Алькина Г.И., Герба В.А. Сущность государственных услуг // Вестник ТОГУ. 2009. №3. С. 129–134.
4. Измерение эффективности и оценивание в государственном управлении: международный опыт / А.Н. Беляев и др. М.: ГУ ВШЭ, 2005. 54 с.
5. Неделько С.И., Мурзина И.А., Егоров С.Н. Понятие государственной услуги как категории государственного управления // Общественные науки. Социология. 2008. №3. С. 3–11.
6. Иванов В.А. Развитие содержания государственных услуг. URL: <http://uecs.ru/uecs-38-382012/item/1077-2012-02-27-05-46-30>
7. История центрального федерального органа // Портал государственных органов Костромской области. URL: <https://www.region.kostroma.ru/authorities/central/index.aspx>
8. Тарасова Т.С. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей качество предоставления государственных и муниципальных услуг в России // Экономика и социум. 2018. URL: <https://www.iupr.ru>

Шульгин
Артем Михайлович
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Shulgin A.M.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 323

**ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

М.М. Дробова

**PRIORITIES OF STATE YOUTH POLICY
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

M.M. Drobova

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления современной молодежной политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: молодежь, государственная политика, управление.

Abstract. The article discusses the main directions of modern youth policy in the Russian Federation.

Keywords: youth, government policy, management.

Молодежь – объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития российского государства и общества. Молодежь несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, за преемственность исторического и культурного наследия, за возрождение своего Отечества.

Поддержка молодых граждан, их привлечение к созидательному, активному участию в жизни общества – это, безусловно, инвестиции в развитие стратегических ресурсов нашего государства.

Одной из главных проблем реализации государственной политики является её восприятие и сведение к политике затратной, распределительной, не мотивирующей молодежь к самостоятельному обеспечению, а ставящей ее в положение «вечного молодого», полностью зависимого от своих родителей и «дающего государства» [2, с. 114].

Другой не менее важной проблемой выступает сохранившийся до сих пор ведомственный подход к молодежи, когда с точки зрения государственных органов молодой человек не рассматривается в комплексе своих проблем, возможностей, взглядов, а фигурирует как «учащийся», «пациент, нуждающийся в пособии», «правонарушитель» и т.д., к которому данные органы часто применяют взаимоисключающие меры. Мировоззрение нашего общества, а также исторически сложившийся стереотип решения молодежных проблем, к сожалению, создают трудности в осуществлении государственной молодежной политики.

В настоящее время формируется всероссийский подход к молодежной политике, учитывающий особенности, возможности, специфику федерального, регионального и муниципального уровней. На современном этапе развития российского общества воспитание гражданственности и патриотизма является важнейшим условием возрождения России как великой державы. Молодежь потенциально является наиболее социально активной частью населения, которая наследует степень развития общества, формирует образ будущего и должна рассматриваться как инновационный потенциал, роль которого необходимо учитывать во всех сферах жизнедеятельности общества. Поэтому проблема формирования гражданской идентичности и патриотизма российской молодежи является одной из приоритетных задач современного государственного управления [1, с. 60].

В приоритет государственной молодежной политики входит содействие правовой социализации, означающей осмысление основных прав и ответственности молодых граждан России. Молодежь не может нормально действовать на экономическом и политическом поле без четкого представления об устройстве государства, о политической, правоохранительной, налоговой системе и т.д. [2, с. 112]

Реализация целостной государственной молодежной политики в Российской Федерации было признана одним из важнейших направлений социально-экономической политики государства Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» от 16.09.1992 № 1075 [3].

Документом предусматривалась реорганизация системы по охране прав несовершеннолетних, было поручено разработать предложения по льготному кредитованию молодых семей, запрещалось использовать не по назначению спортивные, досуговые клубы, пионерские лагеря.

Система управления государственной молодежной политикой на федеральном уровне начала складываться с 1992 года. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 03.06.1993 г. № 5090-1 «Об

основных направлениях государственной молодежной политики» [4] была определена государственная молодежная политика как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Было определено, что государственная молодежная политика осуществляется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями и их ассоциациями; формулировалось понятие «государственная служба по делам молодежи».

Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано при формировании и осуществлении региональных программ в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи учитывать положения «Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [4].

Таким образом, проблема участия современной российской молодежи в общественной жизни в настоящее время является очень актуальной. В российском обществе остро назрела необходимость интеграции молодежи, развития организованного молодежного движения.

Библиографический список

1. Еремина Е.В., Ретинская В.Н. Гражданская идентичность молодежи как приоритетное направление государственной политики // Власть. 2014. №4. С. 59-62.
2. Задонская И.А. Влияние молодежной политики на формирование ценностных ориентаций современной российской молодежи // Социально-экономические явления и процессы. 2015. № 1. С. 111-116.
3. О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. №1075. URL: <https://base.garant.ru/2300503/> Доступ из Справочной правовой системы «Гарант».
4. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: постановление ВС РФ от 03.06.1993 г. № 5090-1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2138/ Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс».
5. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/ Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс».

Дробова Марина Михайловна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Drobova M.M.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

**ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

С.А. Балашов

**FOREIGN AND DOMESTIC EXPERIENCE
IN THE ORGANIZATION OF TERRITORIAL PLANNING
IN THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT**

S.A. Balashov

Аннотация. Представленная статья посвящена исследованию особенностей и направлений организации территориального планирования в системе государственного и муниципального управления. Обобщены особенности отечественного и зарубежного опыта территориального планирования, что позволяет оценить актуальные тенденции и перспективы его развития.

Ключевые слова: территориальное планирование, технологии территориального планирования, стратегическое планирование, зарубежный опыт территориального планирования.

Abstract. The article is devoted to the study of the features and directions of the organization of territorial planning in the system of state and municipal administration. The features of domestic and foreign experience of territorial planning are summarized, which allows to assess the current trends and prospects of its development.

Keywords: territorial planning, technologies of territorial planning, strategic planning, foreign experience of territorial planning.

Современный опыт государственного и муниципального управления свидетельствует о том, что любая территория представляет собой объект управления, нуждающийся для достижения определенных целей и задач своего развития в разработке стратегического плана, который должен быть основан на имеющихся ресурсах и перспективах их применения, на сово-

купности факторов, оказывающих непосредственное влияние на развитие промышленности, экономики, формирование необходимой социальной, производственной и транспортной инфраструктуры. Только с учетом всех перечисленных факторов будет обеспечен необходимый синергетический эффект, создание на территории государства, региона или муниципального образования таких условий среды, которые в полной мере будут соответствовать требованиям функционального и максимально комфортного проживания для человека, его труда и отдыха, проживания и организации досуга. В соответствии с тем, что Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года [2] в качестве цели социально-экономического развития страны выдвигает достижение в перспективе устойчивого повышения уровня и качества жизни населения, благосостояния россиян, обеспечение всех факторов национальной безопасности и высокого уровня экономического развития при повышении конкурентоспособности национальной экономики в пределах мирового сообщества, существенную роль в создании условий, необходимых для максимального использования потенциала территории государства, играет территориальное планирование, организация градостроительства и планирования этих процессов в рамках регионального и муниципального развития, на уровне экономических зон, федеральных округов и т.д.

В соответствии с принципами и ключевыми аспектами организации градостроительства и территориального планирования в Российской Федерации каждый гражданин РФ обладает правом на обеспечение сбалансированной материальной среды, безопасности, достойного качества жизни, а также значимого совершенствования пространственной организации территории государства средствами градостроительства. Актуальность и значимость формирования рациональной структуры как основы реализации стратегии территории подтверждается и мировым опытом.

Одной из популярных в мировой практике технологий территориального планирования выступает кластерная стратегия. Начиная с 90-х годов прошлого столетия многие территориальные стратегии развитых стран были основаны на формировании подхода к застройке территории и формированию ее инфраструктуры на основании кластерного подхода. Наиболее успешно кластерная модель была реализована на территориях городов и районов США, Японии, Сингапура, Канады, Германии, Китая. Формирование стратегии развития территории осуществляется на основании развития научно-технологических и промышленных кластеров. Они, в свою очередь, концентрируются вокруг научных подразделений, университетов, промышленных предприятий, что обеспечивает постоянный приток кадров, потребности в социальной и транспортной инфраструкту-

ре, объектах промышленного назначения, работе финансовых учреждений. В числе наиболее успешных и развитых подобных проектов Силиконовая долина и Бостонский технопарк в США, территория научно-технологического парка в Кембридже (Великобритания), технополисы в Финляндии, специализированного научного центра Цукуба в Японии [3, с. 84].

Один из интересных подходов к организации территориального планирования реализуется в Норвегии, представляя собой успешный пример организации положительного взаимодействия человека с окружающей его природной средой и одновременно формирования необходимой искусственной среды, не вступающей в противоречие с естественной. Достижение высокого уровня и качества жизни населения стало возможным благодаря рациональному использованию природных ресурсов, бережному отношению к природе. В крупных и небольших городах Норвегии активно используются элементы зеленой архитектуры, на речках возводятся небольшие гидроэлектростанции. Благодаря качественной инфраструктуре и вниманию к взаимодействию природы и человека, посадке защитных лесов, возведению искусственных водоемов столица Норвегии Осло остается одним из самых чистых городов в мире [4, с. 41].

В зависимости от величины территории государства, истории и современной практики формирования стратегии управления территориями в зарубежных странах используются те или иные модели управления и планирования. В частности, на территории Великобритании реализуется принцип регионального планирования, основанный на политике приближения к местным центрам по принятым решениям относительно развития территории. В Голландии применяется подход РОМ – система планирования, основанная на использовании принципа «снизу-вверх» («bottom-up»). В Германии, имеющей систему государственного и муниципального управления и федеративную форму государства, похожую на российскую модель, система территориального планирования реализуется последовательно на федеральном уровне, уровне земель, региональном уровне и уровне местного планирования. На федеральном уровне при этом определяются основные принципы и требования к организации территориального планирования, формируется совокупность показателей порогового значения развития территории. На втором уровне с помощью Земельного закона формируется земельная программа. На третьем уровне, в соответствии с потенциалом и особенностями развития территории, принимаются конкретные решения в соответствии с преломлением глобальных целей применительно к стратегии развития территории. На четвертом этапе реализуется

непосредственное планирование развития муниципальных образований и определение перспектив развития градостроительства [5, с. 112].

В соответствии с современным отечественным градостроительным опытом в нем находят применение различные концепции и технологии территориального планирования. В частности, в отдельных муниципальных образованиях используется принцип кластерной организации территории. Он предполагает формирование производственных, научно-технических, инновационных кластеров на территории определенных муниципальных образований. Инфраструктура территории, планирование застройки, формирование схемы транспортных потоков в этом случае определяются на основании потребностей кластера и основных элементов его структуры (предприятия, финансовые учреждения, образовательные учреждения, бизнес-инкубаторы и так далее). В качестве примера можно привести территорию инновационного центра «Сколково», многих российских наукоградов, Новосибирский технопарк, сформированный на основании проекта модернизации и развития Новосибирского Академгородка. Все больше в организации территориального планирования используются информационные технологии [5, с. 115].

Таким образом, обобщение основных тенденций развития зарубежного и отечественного опыта свидетельствует о том, что оно выступает в качестве одного из важнейших элементов стратегии развития территории и повышения уровня ее конкурентоспособности с точки зрения национальной и мировой экономики. В соответствии с этим освоение зарубежного и отечественного опыта организации территориального планирования и привлечения к современной его практике инновационных методов выступает в качестве одного из условий повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления.

Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в редакции от 03.08.2018 № 342-ФЗ) // СПС «Гарант».
2. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Разработан Минэкономразвития РФ) // СПС «Гарант».
3. Анимациа Е.Г., Власова Н.Ю., Силин Я.П. Городская политика: теория, методология, практика: учебное пособие. Екатеринбург: НЭ УрО РАН, 2016. 306 с.
4. Васканьяц Ю.Ю. Некоторые приоритетные вопросы регулирования градостроительной деятельности // Уникальные исследования XXI века. 2015. №5(5). С. 40-44.
5. Колясников В.А. Современная теория и практика градостроитель-

ства: территориальное планирование городов: учебное пособие. Екатеринбург: Архитектон, 2015. 406 с.

Балашов Сергей Алексеевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Balashov S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

А.И. Баткаева

INFORMATIZATION IN THE SPHERE OF PUBLIC ADMINISTRATION IN RUSSIA

A.I. Bakaeva

Аннотация. Процессы глобализации и информатизации в мировом сообществе сегодня повышают уровень требований к организации системы государственного управления. В таких условиях обеспечение широкого использования информационных технологий в области государственного и муниципального управления превращается в задачу стратегической важности.

Ключевые слова: информатизация, информационно-коммуникационные технологии, государственное управление, муниципальное управление, информационное общество.

Abstract. The processes of globalization and informatization in the world community today are raising the level of requirements for the organization of the system of government. In such circumstances, ensuring the widespread use of information technologies in the field of state and municipal government becomes a task of strategic importance.

Keywords: informatization, information and communication technologies, state administration, municipal administration, information society.

Сегодня информация превратилась в ведущий фактор развития социума. Как следует из очередного исследования Big Data, проведенного IDC при поддержке компании EMC, к 2020 г. объем планетарной цифровой информации достигнет 40 зеттабайт [4, с. 152]. Таким образом, с начала

2010 г. объем данных вырос в 50 раз. В 2017 г. к Интернету был подключен каждый второй житель Земли.

Особенностью современных условий является глобализация, информатизация и виртуализация всех сфер социально-экономического развития. В таких условиях обеспечение широкого использования информационных технологий в области государственного и муниципального управления превращается в задачу стратегической важности.

В этой связи постоянное повышение эффективности государственного управления при помощи ИКТ становится важнейшей целью существования государства.

Удобства, возникающие благодаря использованию информационных технологий, также приведут к снижению издержек граждан и организаций на получение государственных услуг, в том числе и коррупционных издержек [3, с. 135].

По мнению экспертов, благодаря ИКТ в системе госуправления также возможно: высвобождение площадей, затрачиваемых ранее на хранение документов; сокращение числа сотрудников при росте объема работ с документами; сокращение времени выполнения бизнес-процессов органов государственного и муниципального управления (связанное, в частности, с экономией времени на операциях с документами) [5, с. 85].

Следует отметить значительный прогресс в области использования органами государственной власти и местного самоуправления информационно-коммуникационных технологий за последние пять лет. Если в 2010 г. серверы использовали в своей деятельности 18,5% органов государственной власти и местного самоуправления, то в 2015 г. таких было уже 49,6%; глобальные информационные сети (в т.ч. Интернет) в 2010 г. использовало 86,8% органов, а в 2015 г. – 95%; веб-сайты в 2010 г. имели 27,1% организаций, а в 2015 г. – 45,5% [2, с. 171]. Представленные данные говорят о высокой скорости модернизации технических средств, используемых в органах государственной власти и органах местного самоуправления Российской Федерации.

В 2016 г. наилучшие показатели достигнуты как федеральными, так и местными органами власти в области использования Интернета: его используют в своей деятельности 98,1% организаций государственной власти в субъектах РФ, 95,2% органов местного самоуправления. Следует констатировать, что по-прежнему невелика доля организаций государственного управления, использующих веб-сайты: 61,2% организаций государственной власти в субъектах РФ и 43,9% органов местного самоуправления.

Посредством «электронного правительства» достигается высокий уровень прозрачности деятельности органов власти различных уровней, растет осведомленность общества о протекающих во властных структурах процессах, обеспечивается надежная и глубокая обратная связь между властью и обществом.

Россия в рейтинге по значению индекса развития «электронного правительства» в 2010, 2014 и 2016 годах, как следует из отчета, представленного ООН в 2016 г., заняла 35-е место, опустившись с 27-го места, на котором она находилась в рейтинге 2014 г. [2, с. 163]

Ухудшение позиций России, имевшее место в 2016 г., эксперты связывают с тем, что в последние годы страны-лидеры начали полномасштабное внедрение технологий «электронного правительства» нового поколения – «цифрового правительства» [6].

Таким образом, следует согласиться, что «повышение эффективности деятельности государства – главный фактор, определяющий будущее России» [1].

Библиографический список

1. Делягин М. Государственное управление: проблемы и перспективы. URL: http://vasilieva.narod.ru/8_6_99.htm (дата обращения: 22.01.2019).
2. Колесниченко Е.А., Рудакова О.В., Плахов А.В. Эффективность государственного управления: Россия на фоне мировых тенденций // Среднерусский вестник общественных наук. 2018. № 2. С. 161-175.
3. Плешаков В.А. Киберонтология и психология безопасности информационной сферы: аспект киберсоциализации человека в социальных сетях Интернет-среды // Вестник ПСТГУ. Педагогика. Психология. 2010. № 4 (19). С. 131-141.
4. Саак А.Э., Пахомов Е.В., Тюшняков В.Н. Информационные технологии управления. СПб.: Питер, 2013. 320 с.
5. Сулов Д.С. Роль знаний в информационном обществе // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2013. № 1. С. 85-87.
6. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления по субъектам Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/state/# (дата обращения: 20.01.2019).

Баткаева Ангелина Илдаровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Batkaeva A.I.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ПРИМЕНЕНИЕ ГИС В СИСТЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

С.А. Балашов

APPLICATION OF GIS IN THE SYSTEM OF TERRITORIAL PLANNING AND MANAGEMENT

S.A. Balashov

Аннотация. Планирование территориального развития выступает одним из важнейших аспектов регионального и муниципального управления и залогом успешного развития, повышения уровня и качества жизни, создания инфраструктуры, отвечающей особенностям и направлениям экономического и социального развития. Для повышения качества территориального планирования принимаются федеральные и региональные нормативно-правовые акты, организуется работа органов государственной власти и местного самоуправления, формируется система и определяются принципы сотрудничества со строительными организациями. Одним из направлений совершенствования территориального планирования выступает использование современных технологий, одной из которых являются геоинформационные системы.

Ключевые слова: территориальное планирование, геоинформационные технологии, геоинформационные системы.

Abstract. Planning of territorial development is one of the most important aspects of regional and municipal management and the key to successful development, improving the level and quality of life, the creation of infrastructure that meets the characteristics and directions of economic and social development. To improve the quality of territorial planning, Federal and regional normative legal acts are adopted, the work of state and local authorities is organized, a system is formed and the principles of cooperation with construction organizations are defined. One of the directions of improvement of territorial planning is the use of modern technologies, one of which is geographic information systems.

Keywords: territorial planning, geoinformation technologies, geoinformation systems.

Одним из важнейших направлений региональной системы управления развитием выступает осуществление территориального планирования. Территориальное планирование – один из актуальных способов обеспечения устойчивого развития российских регионов и муниципальных образований путем формирования нормативно-правовых, организационных и методологических инструментов для реализации функций и полномочий органов государственной власти в сфере градостроительства, формирования социальной, производственной, транспортной и жилищной инфраструктуры при одновременном обеспечении безопасности населения в интересах настоящего и будущего поколений. В силу сложности территориального планирования современная его практика направлена на оптимизацию и повышение эффективности данного направления деятельности, выявление наиболее эффективных механизмов и способов его осуществления. Одним из таких направлений стало активное вовлечение в процессы территориального планирования геоинформационных систем (ГИС) [4].

Появление первых ГИС относится к 60-м годам прошлого столетия, однако их активное использование в разнообразных системах управления начинается только в конце 90-х годов XX века. Одно из особых направлений развития и применения ГИС связано с их использованием не только в рамках картографирования, но и в разработке геоинформационных систем для целей управления на различных иерархических уровнях [1, с. 203].

В этой связи применение геоинформационных систем представляет собой одно из наиболее эффективных и востребованных направлений развития информационных систем в целом. В рамках данной технологии объединяются традиционные возможности по работе со значительными объемами и базами данных с возможностями пространственного моделирования и анализа картографических данных и визуализацией. ГИС-технологии активно используются сегодня в различных направлениях человеческой деятельности для решения разнообразных проблем и задач как глобального, так и более частного порядка [1, с. 204].

Основой функционирования ГИС выступает многослойная электронная карта, основным слоем которой представляет собой описание географических особенностей определенной территории, а второстепенные слои служат для характеристики отдельных составляющих параметров и характеристик этой территории. В соответствии с этим геоинформационная система позволяет реализовать и традиционные для информационной

технологии операции – запросы, проведение статистического анализа, планирования и прогнозирования вместе с пространственным анализом и непосредственной визуализацией данных конкретной территории. Это позволяет использовать геоинформационные системы как основу для территориального управления и планирования [2].

Именно формирование полноценной ГИС в каждом субъекте федерации как основы территориального планирования выступает в качестве одной из основных методических позиций, на которую опирается современная система территориального планирования и управления в сфере градостроительства в целом по стране. Для формирования качественной и эффективной системы управления в обозначенной сфере необходимо обобщение и аккумулирование огромного объема информации, наличие исчерпывающих данных, характеризующих территорию. Эти исходные данные, используемые в качестве основы территориального планирования, могут быть представлены на различных основах и носителях, в виде схем и карт, текстовых документов как пояснений. В этой связи именно применение ГИС-технологий позволяет в минимально короткие сроки привести все необходимые сведения к единой картографической основе и сформировать тем самым надежную и качественную основу для территориального планирования. В этой связи могут быть обозначены специфические особенности и элементы ГИС, которые отличают их от других информационных систем:

- возможности для автоматической обработки значительных объемов информации;

- реализация системного подхода к исследованию социально-экономических, природно-географических ресурсов и систем;

- визуализация данных;

- интерактивный характер карт;

- возможность быстрого получения актуальной и объективной информации о состоянии территории (природная, экономическая, социальная среда) посредством создания тематических карт на основе дешифрования одних и тех же снимков (цифровые картографические слои геоинформационной системы);

- реализация возможностей создания трехмерной модели того или иного объекта;

- постоянное обновление баз данных при поступлении новой информации;

- оперативность системы, возможность наблюдать явления и процессы в режиме реального времени;

- практическая направленность;

оценка состояния территории или конкретного объекта с различных сторон [4].

Таким образом, в результате использования ГИС формируется необходимый объем информации, которая позволяет принимать эффективные и обоснованные, грамотные управленческие решения, касающиеся территориального управления и развития, планирования развития и определения потенциала территории, формировать и реализовывать конкретные стратегические решения в этой сфере. В результате использования ГИС реализуется одно из явных преимуществ данной технологии: возможность оперировать пространственными показателями и данными (местоположение, перемещение) при одновременном использовании атрибутивных информационных данных (качественные и количественные характеристики и особенности объекта, их динамика и возможность изменения). В системе территориального планирования в итоге ГИС способны продемонстрировать и качественным образом детально охарактеризовать текущее состояние и потенциал территории, совокупность природно-климатических и антропогенных, прочих факторов, оказывающих влияние на развитие территории, противоречия и связи между ними. Возможности ГИС-технологий, позволяющих отслеживать состояние территории в режиме реального времени, дают возможность постоянно уточнять и обновлять данные в процессе проектирования, что позволяет проводить мониторинг состояния и динамики объекта [3, с. 338].

Таким образом, особенности и возможности современных геоинформационных систем позволяют не только эффективно их использовать в различных направлениях деятельности и сферах управления, но и активно вовлекать в сферу территориального планирования, делая его более успешным и продуктивным.

Библиографический список

1. Бирюков Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных и промышленных территорий. М.: Высшая школа, 2016. 232 с.
2. Закаблук О.В. Применение ГИС-технологий в территориальном планировании. URL: <http://nauchforum.ru/journal/stud/13/25386> (дата обращения: 17.02.2019).
3. Капралов Е.Г., Кошкарев А.В., Тикунов В.С. Геоинформатика: в 2 кн. Кн. 2: учебник для студ. высш. учеб. заведений. М.: Академия, 2017. 432 с.
4. Морозова Я.С., Максимов Н.Э. Применение геоинформационных систем при разработке стратегии развития территории. URL: <https://moluch.ru/conf/tech/archive/125/7841/> (дата обращения: 17.02.2019).

УДК 351

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Э.Р. Казакова

REGIONAL ASPECTS OF CONSTRUCTION MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

E.R. Kazakova

Аннотация. Статья посвящена региональным особенностям управления строительством в субъектах Российской Федерации и выполнена на примере Пензенской области. Актуальность исследования определяется значимостью формирования качественной модели управления строительством в регионах в соответствии с особенностями и содержанием развития субъекта, его экономических особенностей, текущего состояния различных сфер строительства и потребностей.

Ключевые слова: строительство, государственное управление строительством, градостроительство, территориальное планирование.

Abstract. The article is devoted to regional features of construction management in the subjects of the Russian Federation and is executed on the example of the Penza region. The relevance of the study is determined by the importance of the formation of a quality model of construction management in the regions in accordance with the characteristics and content of the subject, its economic characteristics, the current state of the various spheres of construction and needs.

Keywords: construction, state construction management, urban planning, territorial planning.

Строительная отрасль традиционно выступает в качестве одной из ведущих сфер деятельности, от эффективности которой зависят многочисленные аспекты развития региональной экономики и социальной политики, обеспеченность граждан жильем, наличие достаточного количества объектов промышленной и коммерческой инфраструктуры в

соответствии с состоянием и основными тенденциями развития промышленного, аграрного комплекса, торговли, социальной инфраструктуры. В этой связи традиционно управлению строительным комплексом и созданию оптимальных условий для его функционирования и развития уделяется значительное внимание.

В субъектах Российской Федерации на основании текущего состояния в сфере строительства и в соответствии с потребностями региона определяются цели и задачи, приоритеты и принципы развития строительной сферы. Управление в сфере строительства в российских регионах осуществляется инвестиционными, инвестиционно-строительными департаментами (управлениями, отделами и др.) правительств областей, республик и краев. В некоторых субъектах страны сформированы министерства строительства (строительства и транспорта). Например, такое Министерство действует в Московской области [5, с. 123].

Основной задачей данных органов выступает формирование стратегий и программ развития строительства, осуществление контроля и надзора в сфере развития, финансирования, реализации инновационных и инвестиционных проектов в сфере строительства, разработка и реализация региональной строительной политики, осуществление территориального планирования в регионе и муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации. В процессе осуществления такого управления субъекты и органы, управляющие сферой строительства в регионах, взаимодействуют с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое является федеральным исполнительным органом по управлению строительным комплексом. Конкретные особенности работы и полномочия определяются региональной практикой и нормативно-правовым обеспечением. Имеются такие особенности и в Пензенской области.

В качестве государственного органа управления в сфере строительства в Пензенской области выступает Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области. Оно представляет собой исполнительный орган государственной власти региона, который обеспечивает разработку и реализацию на практике государственной политики в области строительства и ведения дорожного хозяйства на территории области. В соответствии с распределением полномочий по управлению строительством министерство осуществляет следующие полномочия:

проводит и реализует на территории области государственную политику в области архитектуры и градостроительства;

разрабатывает региональную политику и стратегию в сфере

градостроительства, архитектуры, развития дорожного хозяйства;

реализует градостроительную документацию о градостроительном планировании развития Пензенской области;

определяет порядок и особенности порядка выдачи разрешений на строительство различных видов объектов недвижимости;

принимает решение о строительстве различных объектов недвижимости Пензенской области как субъекта РФ;

осуществляет государственный контроль в сфере соблюдения законодательства в области градостроительства;

определяет порядок, особенности и занимается непосредственной разработкой документации и градостроительным планированием на территории Пензенской области;

принимает непосредственное участие в процессах разработки программ и прогнозов социально-экономического развития области;

проводит анализ и мониторинг состояния и динамики развития строительного сектора в Пензенской области;

участвует в формировании отчетов об использовании капиталовложений в строительстве и непосредственном вводе в эксплуатацию возведенных объектов;

принимает участие в разработке и реализации мероприятий, направленных на сокращение количества незавершенных объектов строительства;

разрабатывает и реализует мероприятия, направленные на координацию взаимодействия между органами управления строительством и строительными организациями.

Одним из важнейших и наиболее эффективных направлений управления в сфере строительства выступает осуществление в области территориального планирования, которое является основой определения потребностей в строительстве различных видов объектов. Нормативно-правовой основой его осуществления выступает Постановление Правительства Пензенской обл. от 07.06.2012 № 431-пП «Об утверждении Схемы территориального планирования Пензенской области» [3]. В соответствии с названным документом реализация территориального планирования в области основана на стратегических целях и задачах, сформулированных в Стратегии развития региона на долгосрочную перспективу [2].

Необходимость разработки Схемы территориального планирования определяется в соответствии с тем, что на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации документ территориального планирования выступает в качестве основы для определения назначения

территорий области, в соответствии с основными тенденциями ее развития, социальными, экономическими, экологическими факторами, учет совокупности которых предполагает создание условий для устойчивого развития территории Пензенской области, возведения достаточного количества современных объектов жилищной, производственной, коммерческой, транспортной и социальной инфраструктур в соответствии с необходимостью обеспечения интересов граждан и юридических лиц [3].

В результате успешной реализации территориального планирования на территории области должны приниматься градостроительные решения, способствующие улучшению ситуации в следующих сферах жизнедеятельности:

- повышение уровня и качества жизни населения области;
- улучшение экологической ситуации;
- развитие коммерческой, социальной, транспортной, производственной, инженерной инфраструктуры;
- создание условий, необходимых для сохранения природного своеобразие и культурно-исторического наследия области;
- решение стратегических проблем планирования в области в соответствии с проблемами ее пространственной организации;
- урегулирование федеральных, региональных и муниципальных интересов в сфере строительства;
- формирование положительного опыта развития и регулирования градостроительной отрасли и оптимизация инвестиционного климата на территории региона [3].

Таким образом, в области сформирована собственная модель управления в сфере строительства, основанная как на нормах федерального законодательства, так и на потребностях и особенностях развития региона.

Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.08.2018. Доступ из системы ГАРАНТ.
2. О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года): закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО // [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.12.2016. Доступ из системы ГАРАНТ.
3. Об утверждении Схемы территориального планирования Пензенской области: постановление Правительства Пензенской обл. от 07.06.2012 № 431-пП»// [Электронный ресурс] Дата обновления: 23.01.2014. Доступ из системы ГАРАНТ.

4. Васканьяц Ю.Ю. Некоторые приоритетные вопросы регулирования градостроительной деятельности // Уникальные исследования XXI века. 2015. №5(5). С. 40-44.

5. Колясников В.А. Современная теория и практика градостроительства: территориальное планирование городов: учебное пособие. Екатеринбург: Архитектон, 2015. 406 с.

Казакова
Элина Равилевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kazakova E.R.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 364

**ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА
КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

О.А. Колесникова

**PROTECTION OF FAMILY, MATERNITY AND CHILDHOOD
AS A PRIORITY DIRECTION OF SOCIAL POLICY
OF THE STATE**

О.А. Kolesnikova

Аннотация. В статье говорится о защите семьи, материнства и детства, которая носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Ключевые слова: защита материнства и детства, укрепление семьи, государственная политика.

Abstract. The article speaks about the protection of the family, motherhood and childhood, which is complex socio-economic in nature and is carried out through the adoption of various government measures to promote motherhood, protect the interests of mother and child, strengthen the family, its social support, ensure the family rights of citizens.

Keywords: protection of motherhood and childhood, strengthening the family, public policy.

Неблагополучие современного общества влияет в первую очередь на семьи с детьми как на наименее защищенную часть населения. В этой связи социальная защита материнства и детства была и остается приоритетным направлением в стратегии социальной политики. Кроме того, в последние годы проблемы российской семьи во многом обусловлены воздействием системного экономического кризиса. Основной проблемой здесь является массовое снижение жизненного уровня семей с детьми.

Политика по укреплению семьи, социальной защите коренных прав матерей и детей выступает одним из основных направлений государственной социальной политики. На сегодняшний день основные моменты социальной защиты семьи выступают предметом бурных научных и общественных дискуссий. Российские ученые констатируют, что в современном обществе происходит падение престижа семейных ценностей, социального потенциала семьи, увеличение числа разводов, снижение рождаемости и т.д. [1, с. 30].

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки – семьи, защищенности материнства и детства. В ст. 38 Конституции РФ закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства [2].

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип в нашей стране впервые была закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в Основном законе РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и говорит о важности в современном обществе семьи, женщины-матери, детей.

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и реализуется посредством принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

В процессе анализа научных основ семейной политики необходимо рассмотреть понятие, выражаемое термином «семейная политика». В отечественной научной литературе данный термин употребляется не так давно, примерно с конца восьмидесятых годов XX века. Но широкого распространения он не получил, его определение отсутствует в российских энциклопедиях и словарях.

Распространению термина, прежде всего в литературе, средствах массовой информации, способствовали разработка и одобрение в 1994 г. Национальным советом по подготовке и проведению Международного года семьи Концепции государственной семейной политики. Использо-

ние термина «семейная политика» в названии документа (хотя и негосударственного по статусу), направление его от имени правительства в регионы, безусловно, сыграли важную роль в его утверждении.

В то же время этот термин получил широкое распространение на международном уровне, в документах ООН и других международных организаций, государственных актах многих стран мира [3].

Часть учёных отождествляют семейную политику с социальной защитой и сводят её фактически к пособиям, компенсациям и льготам, рассматривают как систему мер помощи семьям с детьми. По мнению других авторов, семейная политика не может быть однозначно определена ни как социальная, ни как экономическая. Ещё одна группа ученых, в основном демографы, включают семейную политику в состав демографической (или социально-демографической), что сужает значение политики в отношении семьи, сводит её практически к репродуктивной функции, ограничивает возможности воздействия на другие направления социальной политики.

На наш взгляд, необходимо рассматривать семейную политику как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

С помощью семейной политики в интересах семьи должны корректироваться принципиальные государственные решения. Так или иначе, практически все решения имеют семейный аспект, связаны с жизнедеятельностью семьи и оказывают на нее определенные воздействия [4, с. 33]. Учет семейного фактора является обязательным при планировании и оценке федеральных и региональных программ, прогнозировании развития страны. Реализовать эти задачи призвана фамилистическая экспертиза, рассматривающая состояние общества через призму состояния семьи.

Библиографический список

1. Фролкин П.П., Мауталиев Р.В. Региональные аспекты государственной политики социальной защиты материнства и детства в России // Власть. 2012. №5. С. 30-33.
2. Конституция РФ от 12.12 1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс»).

3. Семейная политика в странах Европейского Союза. URL: <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2001/vestniksf144-13/vestniksf144-13120.htm> (дата обращения: 23.02.2019).

4. Гордеева М.В. Государственная помощь семьям, оказавшимся в трудной ситуации // Семья в России. 2013. №5. С. 32-36.

**Колесникова
Ольга Александровна**
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kolesnikova O.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 314

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК ФОРМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ В 2019 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

В.С. Данилина

MATERNITY CAPITAL AS A FORM OF ADDITIONAL FAMILY SUPPORT IN 2019: MAJOR CHANGES

V.S. Danilina

Аннотация. В статье анализируются основные изменения государственной программы «Материнский капитал» в 2019 году: индексирование средств, направления в распоряжении средствами, сроки выдачи сертификата и другое.

Ключевые слова: семья, поддержка семьи, государственная программа, материнский капитал, социальная политика, рождаемость.

Abstract. The article analyzes the main changes of the state program «Maternity capital» in 2019: indexing of funds, directions at the disposal of funds, terms of issuance of the certificate and more.

Keywords: family, family support, state program, maternity capital, social policy, fertility.

Материнский капитал (МК) – это разовая мера государственной поддержки для семей, которая предоставляется в виде именного сертификата при рождении или усыновлении второго ребенка с 1 января 2007 года [1]. Отметим, что в 2019 году размер материнского капитала останется

неизменным и составит **453026 рублей**. Следующая индексация будет проведена в 2020 году, после чего сумма сертификата вырастет до **470241 рублей** (данная величина следует из пояснительной записки к проекту закона о бюджете Пенсионного фонда на 2019 год). Действие федеральной программы продлится до **31 декабря 2021 года** (если в следующие годы этот срок не будет увеличен).

Немаловажно, что дотации не росли с 2015 года. По заверению и президента, и премьера размер этих выплат должен быть увеличен при соответствующих возможностях федеральной казны. Данное пожелание нашло отражение в пояснениях к законопроекту о бюджетных росписях Пенсионного фонда Российской Федерации на три ближайших года. В соответствии с этим документом предусмотрены такие перспективные цифры денежного пособия:

Таблица 1

<i>Изменение суммы материнского капитала</i>		
Период	Сумма в рублях РФ	Прирост в рублях
2019	453,03	–
2020	470,02	16,99
2021	489,05	19,03

Эти данные приведены в пояснительной записке к проекту Федерального закона № 556363-7 о бюджете Пенсионного фонда на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов [2]. Сумма материнского капитала после повышения определена исходя из индекса роста потребительских цен, в 2020 и 2021 году составит 3,8 и 4 процента соответственно.

За период, когда индексация проводилась каждый год (с 2007 по 2015 гг.), капитал увеличился на 81 процент – с **250 до 453 тысяч рублей**. Самое значительное повышение произошло в 2009 году – на **13 процентов**, а минимальное в 2014 году – на **5 процентов**.

Впервые о прекращении заморозки стало известно на заседании правительства в июне 2017 года, в ходе которого Дмитрий Медведев заявил об индексации маткапитала. Затем, осенью 2017 года, Владимир Путин рассказал о продлении федеральной программы до **31.12.2021 года**, соответствующий закон № 432-ФЗ был подписан президентом 28.12.2017 года.

Важно то, что новых направлений распоряжения материнским (семейным) капиталом (МСК) добавлено не будет. Получатели именного сертификата смогут расходовать его средства на те же цели, что и в 2018 году:

приобретение или строительство жилья (с оформлением кредита или без);

оплата дошкольного образования, а также услуг по уходу и присмотру за детьми;
увеличение пенсионных накоплений матери;
компенсацию за товары для адаптации детей-инвалидов;
выплаты ежемесячного пособия при появлении в семье второго ребенка.

Однако оформить эту меру социальной поддержки смогут только те семьи, в которых второй ребенок был рожден, начиная с 1 января 2018 года, при условии, что месячный среднедушевой доход такой семьи не превышает прожиточного минимума для трудоспособного населения (устанавливается свой для каждого конкретного региона).

Хотя размер материнского капитала останется прежним, а новых направлений расходования средств сертификата добавлено не будет, в 2019 в программе ожидаются следующие изменения:

в первом чтении был принят законопроект № 517377-7, который касается сроков оформления МК и получения сертификата. 30 октября 2018 года Владимир Путин подписал закон о сокращении срока рассмотрения заявления о выдаче сертификата с 1 месяца до 15-ти дней. Теперь гражданам могут раньше начать пользоваться капиталом [3];

с 1 января 2019 года в действие вступит закон № 217-ФЗ от 29.07.2017 г. о ведении гражданами садоводства и огородничества, благодаря чему получатели сертификата на МК теперь смогут законно использовать его на строительство жилого дома на садовом земельном участке (в прошлом – дачном участке). Обязательное условие – возводимое строение не должно быть садовым домом или хозяйственной постройкой [4].

Теперь в 2019 году территориальные подразделения Пенсионного фонда России (ПФР) запрашивают информацию о состоянии жилья, которое планируется приобрести на средства МК.

Как поясняет ПФР, информация о состоянии жилого помещения запрашивается в органах местного самоуправления, государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля. Они предоставляют сведения не только о пригодности помещения для проживания, но и, например, о том, подлежит ли дом сносу или реконструкции. Если жилье не件годно для жизни или дом скоро снесут, Пенсионный фонд не разрешит тратить на него материнский капитал. Также теперь нельзя оплачивать материнским капиталом и займы организаций, неподконтрольных Центральному банку.

Как уточняют в Пенсионном фонде, обычно такие организации предоставляют ипотечные займы по более высокой процентной ставке по сравнению с банковскими кредитами, что значительно увеличивает расхо-

ды семей на приобретение жилья и повышает риск несвоевременной оплаты либо невыплаты долга и процентов по займу. Как следствие, семья может потерять заложенное жилье.

Важно то, что в действие вступила программа субсидирования ипотеки для семей, в которых начиная с 1 января 2018 года появился второй и (или) последующий ребенок. Теперь родители могут оформить ипотечный кредит или займ по льготной ставке – **6% годовых** (по усмотрению банк может предложить и меньшую ставку). Хотя эта мера социальной поддержки напрямую не связана с материнским капиталом, ее участниками являются получатели МСК.

Будет ли выдаваться единовременная выплата в 2019 году? В 2015-2016 годах семьям, не израсходовавшим весь лимит по дотациям, можно было получить единовременные платежи. Они составляли в течение этих двух лет соответственно 20 и 25 тысяч российских рублей. Но вот уже пару лет эти платежи не производятся, не планируется единовременная выплата из материнского капитала и в 2019 году. Связано это с вступлением в силу законодательного акта, предоставляющего дотации на 1-го и 2-го детей в семьях, где доход находится ниже планки прожиточного минимума для региона. В итоге единовременные наличные суммы заменены адресной безналичной и, что важно, ежемесячной дотацией.

В заключение отметим, что нестабильная экономическая ситуация и отсутствие финансовой уверенности в завтрашнем дне часто откладывают семейный вопрос о ребенке на второй план. Справится с этими проблемными задачами и призван данный вид дотаций. Сегодня это крайне эффективное средство в непростой борьбе за повышение рождаемости в стране. Такой мотивирующий аргумент нельзя не учитывать при прогнозировании социальной государственной политики. Поэтому решено продолжить действие программы по 2021 год.

Библиографический список

1. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 г. №256-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.
2. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: пояснительная записка к проекту ФЗ №556363-7 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.
3. О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: О проекте ФЗ № 517377-7. [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

4. О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

**Данилина
Вероника Станиславовна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Danilina V.S.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ
НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В.Г. Николаева

**LEGAL REGULATION OF PROVIDING THE PUBLIC
AND MUNICIPAL SERVICES ON THE BASIS
OF THE MULTIPURPOSE CENTERS
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

V.G. Nikolaeva

Аннотация. В статье анализируются особенности предоставления государственных и муниципальных услуг в России, закрепленные в нормативно-правовых актах на федеральном уровне. Рассмотрены понятие и правовой статус многофункциональных центров, а также особенности их взаимодействия с органами власти и заявителями.

Ключевые слова: услуги, государственные услуги, муниципальные услуги, многофункциональные центры, МФЦ, сервисное государство.

Abstract. In article the features of providing the public and municipal services in Russia enshrined in regulatory legal acts at the federal level are analyzed. The concept and legal status of the multipurpose centers and also features of their interaction with authorities and applicants are considered.

Keywords: services, public services, municipal services, multipurpose centers, service state.

На данный момент основным законом, регулирующим вопросы предоставления государственных и муниципальных услуг в России, является Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Несмотря на то, что закон был принят еще в 2010 году, он продолжает совершенствоваться до сих пор. За 8 лет он детализировался и пополнялся как отдельными статьями, так и целыми главами.

В числе прочих значительной доработке подвергалась и 4 глава, непосредственно связанная с предоставлением государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. В соответствии с указанным Федеральным законом под многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг понимается организация, созданная в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения, отвечающая требованиям, уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» [1].

Принцип «одного окна» подразумевает ориентацию в процессе предоставлении государственных и муниципальных услуг на минимализацию взаимодействия заявителя с органами государственной и муниципальной власти. Данный принцип является составляющей частью сервисного государства и направлен на повышение удобства получения услуги для заявителя. Его реализация позволяет экономить время гражданина: он должен собрать необходимый пакет документов, подать их в МФЦ и через определенный срок забрать результат – взаимодействие со всеми органами власти за него осуществляет МФЦ.

Рассмотрим более подробно правовые особенности функционирования многофункциональных центров в России. На организацию МФЦ уполномочены органы государственной власти субъектов РФ. Высшими органами исполнительной власти субъектов РФ определяется многофункциональный центр, уполномоченный на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, а также на координацию и взаимодействие с иными многофункциональными центрами. Эта мера направлена на совершенствование координации деятельности МФЦ [1].

Отдельные аспекты функционирования МФЦ указаны также в региональных актах и подзаконных актах на федеральном уровне. В первую очередь, постановлениями Правительства РФ. К примеру, в одном из них

указано, что взаимодействие МФЦ с органами, предоставляющими услуги, осуществляется без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии. Каждое из таких соглашений заключается на срок до 3 лет. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов и их территориальные органы заключают одно соглашение в отношении всех государственных услуг органа. Орган государственной власти субъекта РФ либо орган местного самоуправления вправе заключить одно соглашение в отношении всех государственных (муниципальных) услуг [2].

Также на уровне постановлений Правительства РФ прописываются требования к организации помещений МФЦ. Так, для обеспечения комфортности получения услуг для граждан помещение МФЦ делится на секторы по функциональному признаку:

сектор приема заявителей – включает в себя окна для приема и выдачи документов. При этом их количество устанавливается в размере не менее одного окна на каждые 5 тысяч жителей муниципального образования. Он оформляется информационными табличками с указанием номера окна, фамилии, имени, отчества (при наличии) и должности работника многофункционального центра, осуществляющего прием и выдачу документов;

сектор информирования и ожидания, площадь которого составляет не менее 10 квадратных метров на одно окно. Он включает в себя информационные стенды, не менее одного окна для информирования заявителей, программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий доступ к единому и региональному порталам государственных и муниципальных услуг (функций), стулья, кресельные секции, скамьи и столы для оформления документов с размещением на них форм необходимых документов, а также электронную систему управления очередью [3].

Таким образом, предоставление государственных и муниципальных услуг в России на базе МФЦ регулируется в основном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных услуг», а также иными федеральными и региональными законами и подзаконными актами, среди которых важную роль играют постановления Правительства РФ.

Библиографический список

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.04.2019. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.
2. О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными

ми органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.20112 № 797 // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.03.2019. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

3. Об утверждении правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.01.2019. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

Николаева Вера Геннадьевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Nikolaeva V.G.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 364

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.А. Крутилин

IMPROVEMENT OF THE POPULATION SOCIAL SERVICE SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

D.A. Krutilin

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления совершенствования социального обслуживания в Российской Федерации.

Ключевые слова: социальное обслуживание, социальная защита, население.

Abstract. The article discusses the main directions of improvement of social services in the Russian Federation.

Keywords: social services, social protection, population.

Система социального обслуживания – одна из самых динамичных в социальной сфере. Ее уровень является важнейшим критерием и характеристикой современного общества.

Социальное обслуживание, как отмечает Г.С. Максимова, является подсистемой социальной сферы общества, основной составляющей систе-

мы социальной защиты, вспомогательным институтом по отношению к базовым институтам общества, обладающим как их свойствами и функциями, так и особенностями, свойственными институту социального обслуживания функциями: социозащитной, стратификационной и др. Основные и особые функции института социального обслуживания в трансформирующемся российском обществе амбивалентны, размыты, реализуемы не в полном объеме [2].

П.Д. Павленок определяет социальное обслуживание как комплекс мер по оказанию социальной помощи нуждающимся в ней гражданам, который способствует сохранению социального здоровья и поддержанию жизнедеятельности, преодолению кризисных ситуаций, развитию самообеспечения и взаимопомощи [3].

Отметим, что действующее до 2015 года законодательство в сфере социального обслуживания населения перестало отвечать современным потребностям общества, содержало устаревшие и противоречивые правовые нормы, не позволяло удовлетворить потребности населения в социальных услугах. Это привело к принятию в конце 2013 года нового Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» №442-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2015 года [1].

Социальная защита населения в настоящее время, с учетом сложной социально-экономической обстановки, стала одной из важнейших задач органов государственной власти и местного самоуправления. Основное направление деятельности указанных органов по обеспечению и созданию условий для достойной жизни индивида направлено прежде всего на слабо защищенные группы населения, к которым относятся в первую очередь пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми.

Действующая система социального обслуживания населения в настоящее время сталкивается с многообразными проблемами. В частности, отдельные виды помощи существуют фрагментарно, различные подсистемы социальной защиты представителей разных социальных групп изолированы, нет четких правил взаимодействия и распределения функций между министерствами и внебюджетными фондами; органам социальной защиты приходится обслуживать все большее число нуждающихся лиц в условиях уменьшения объема ресурсов для их поддержки и т.д.

Перспективы существования и развития различных форм социального обслуживания зависят от разного рода условий, среди которых:

законодательные – развитие нормативно-правовой базы на федеральном, региональном уровнях;

организационно-структурные – уровень развития в целом системы социального обслуживания и его отдельных структурных элементов;

финансовые – уровень направляемых финансовых средств на развитие и функционирование системы социального обслуживания;

кадровые – уровень квалификации специалистов, условия переподготовки и повышения квалификации исполнителей;

информационные – уровень открытости и доступности информации о предоставляемых социальных услугах.

Как известно, в последние годы сфера социального обслуживания населения претерпела значительные изменения. Взамен действовавшей системы социального обеспечения создана абсолютно новая система социальной защиты населения, включающая в себя социальную защиту семьи и детей, отделения социальной помощи на дому, территориальные центры социального обслуживания населения и службы срочной социальной помощи. Введены в действие и функционируют абсолютно новые стационарные учреждения для престарелых и инвалидов. Учреждения социального обслуживания не только оказывают помощь пожилым людям, инвалидам, семье и детям, но и активно работают над решением проблем детской безнадзорности, социальной помощи лицам без определенного места жительства, детям-инвалидам и детям из неблагополучных семей.

Однако остаются недостаточными материально-техническая база и финансирование данной отрасли. Имеющиеся возможности не обеспечивают потребности населения. До настоящего времени не приняты стандарты социального обслуживания населения.

В заключение необходимо подчеркнуть, что социальное обслуживание должно быть доступно всем категориям граждан без исключения. Оно должно быть организовано таким образом, чтобы не только обеспечить предоставление гарантированного минимума социальных услуг, но и создать условия для реализации личного потенциала человека.

Библиографический список

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28.12.2013 №442–ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019.
2. Максимова С.Г. Особенности функционирования и развития системы социального обслуживания лиц пожилого и старческого возраста (региональный аспект) // Социальное обслуживание. 2017. № 2. С. 90–118.

3. Павленок П.Д. Теория, история и методика социальной работы: учебное пособие. 4-е изд., доп. М.: Дашков и Ко, 2013. 324 с.

Крутилин
Дмитрий Александрович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Krutilin D.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПОК
НА ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ,
ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД**

Н.В. Ежкова

**ABOUT PERFECTION OF PLACEMENT OF PURCHASES
FOR EXECUTION OF SCIENTIFIC RESEARCH,
EXPERIMENTAL AND DESIGN AND TECHNOLOGICAL
WORKS FOR THE STATE NEEDS**

N.V. Ezhkova

Аннотация. Стратегическим элементом эффективной инновационной системы является научный потенциал. Сегодня государство проводит политику по его развитию, в том числе совершенствует и организует новые способы и механизмы поддержки и стимулирования научных исследований. Одним из таких механизмов является система размещения заказов на выполнение НИОКР для государственных нужд, реализуемая в рамках федеральных целевых программ.

Ключевые слова: государственные закупки, инновационное развитие, конкурентоспособность, предприятие, производство, промышленный сектор.

Abstract. A strategic element of an effective innovation system is the scientific potential. Today the government pursues a policy for its development, including improving and organizing new ways and mechanisms of support and stimulation of scientific research. One such mechanism is the system of placing orders for the execution of research and development for state needs, implemented in the framework of the Federal target programs.

Keywords: gross domestic product, government procurement, innovative development, competitiveness, enterprise, industry, the industrial sector.

Прошло не так много времени с момента вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Накопленная к настоящему времени практика применения нового порядка при проведении конкурсного размещения заказов позволяет подвести некоторые итоги.

Законом был установлен единый порядок размещения заказов, направленный на достижение следующих целей:

- обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов;

- эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования;

- расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия;

- развитие добросовестной конкуренции;

- совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов;

- обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов;

- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В связи с этим хотелось бы проанализировать, как реализация поставленных целей соотносится с практикой применения установленного законом порядка на примере размещения заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР).

Законом устанавливается независимость процедуры проведения конкурса от вида объекта размещения заказа. В этом, в частности, проявляется единство порядка размещения заказа. Специфика самого объекта размещения заказа находит свое отражение в видах критериев и порядке оценки заявок на участие в конкурсе.

Иначе дело обстоит применительно к объектам размещения заказа, имеющим нематериальную природу. Яркими примерами такого рода объектов является деятельность, связанная с оказанием разного рода услуг и выполнением НИОКР. Что их выделяет? Явное присутствие человеческого фактора в результатах такой деятельности. Здесь законодатель сам был вынужден изменить установленным законом принципам и допустить возможность применения, в частности к размещению заказа на выполне-

ние НИОКР, критериев оценки, связанных с квалификаций субъектов конкурса. Такое исключение разрушило единство подхода к предмету конкурса, что породило ряд очевидных проблем. Во-первых, нарушена системность и последовательность применения процедуры. Во-вторых, законом не были установлены ни объем и содержание критериев, связанных с квалификацией субъектов, ни уровень соотношения между критериями, применяемыми к объектам размещения заказа, и критериями, применяемыми к субъектам для проведения оценки и сопоставления заявок. Таким образом, можно сказать, что в отношении к размещению заказов на выполнение НИОКР был нарушен действенный принцип правового акта — единство подхода, основного принципа закона прямого действия. И как следствие, закон не сработал. То есть формально регламент и процедуры претерпели существенные изменения, но поставленные цели не были достигнуты. В частности, сохранилась и укрепилась практика проведения конкурса под «конкретное лицо» с «формальным» соблюдением установленного законом порядка. Сегодня каждый заказчик обладает достаточно обширной информационной базой, в том числе и с помощью Интернета, не только юридических лиц, но и отдельных специалистов. В то же время существует проблема с разработкой критериев, применяемых к объекту размещения заказа. Дело в том, что у заказчика (а сегодня это в основном исполнительные органы федеральной власти и субъектов федерации) зачастую просто нет возможности и резервов определить характеристики сложных НИОКР.

Регулирование договорных отношений на выполнение НИОКР осуществляется 38 главой Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ). Предметом договора на выполнение НИОКР, в отличие от иных работ, является не сам результат работ, а работы как таковые (ст. 772 ГК РФ). Это потребовало соответствующего правового режима распределения рисков невыполнения работ. При выполнении НИОКР риск случайной невозможности исполнения договоров несет заказчик (п. 3, ст. 769 ГК РФ), и все имущественные последствия в случае возникновения подобной ситуации возлагаются на него (ст. 775, 776 ГК РФ). И чем больше будет новизна, тем выше будет и неопределенность достижения результата, тем значительней будет влияние индивидуальных (квалификационных) качеств самого субъекта на результаты работ и, значит, все сильнее будет теряться смысловое назначение конкурсных торгов, суть которого заключается в определении лучших условий выполнения работ.

Таким образом, проведенный анализ показал, что большой круг вопросов, связанных с практикой размещения заказов на выполнение

НИОКР, оказался за пределами регулирования закона. В связи с этим необходима разработка методических рекомендаций, регламентирующих: определение предмета конкурса при размещении заказов на выполнение НИОКР; определение начальной цены контракта на выполнение НИОКР; оценку заявок на выполнение НИОКР, неоднородных по объекту размещения заказов; оценку эффективности использования финансовых средств.

Библиографический список

1. Звонова Е.А. Финансирование государственных закупок. М.: ИНФРА-М, 2015. С. 48-49.
2. Иванова В.О. Деловая активность и особенности инвестиционной деятельности госкорпораций в России // Дискуссия. 2015. №7. С. 42-48.
3. Мельников В.В. Совершенствование механизма государственных закупок на основе повышения эффективности конкурсных торгов в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. Новосибирск, 2014. С.17.
4. Скутельник О.А. Государственные закупки в системе обеспечения национальной безопасности: понятие и принципы: доклад по проблемам правового регулирования размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд. М., 2013. С. 25–26.
5. Смотрицкая И.И. Современные проблемы государственной политики в области управления государственными и муниципальными заказами: научный доклад. М.: Либерком, 2012. С. 22.

**Ежкова
Надежда Викторовна**
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Ezhkova N.V.
Penza State University,
Penza, Russia

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТУРИЗМА В РФ

Н.А. Афанасов

LEGAL AND ORGANIZATIONAL BASES OF TOURISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

N.A. Afanasov

Аннотация. В данной статье речь идет о правовых и организационных основах туризма в России, о деятельности, функциях и полномочиях Федерального агентства по туризму, которое является федеральным органом исполнительной власти, решающим задачи по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию деятельности по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере российского туризма.

Ключевые слова: туризм, право, бизнес, агентство, функции, полномочия, правительство.

Abstract. This article deals with the legal and organizational foundations of tourism in Russia, the activities, functions and powers of the Federal Agency for Tourism, which is the federal executive body responsible for the implementation of state policy, the regulatory framework for the provision of public services and management. State property in the sphere of Russian tourism.

Keywords: tourism, law, business, agency, functions, powers, government.

Правовые основы государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации закрепляются в следующих нормативно-правовых актах.

В Конституции Российской Федерации закреплены положения о том, что государство, признавая туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики страны, содействует туристской деятельности и создает благоприятные условия для ее развития, определяет и поддерживает приоритетные направления туристской деятельности, формирует представление о Российской Федерации как стране, благоприятной для туризма, а также осуществляет поддержку и защиту российских туристов, туроператоров, турагентов и их объединений [1].

В последние годы сфера туристского бизнеса выходит на качественно новый уровень правового обеспечения. В Указе Президента РФ от 24.04.1994 г. закреплено положение, по которому государство признает

всемерную поддержку развития туризма в РФ одной из приоритетных задач. В развитие этого положения разработан правовой акт программно-целевого характера – Концепция реорганизации и развития туризма в РФ, одобренная Указом Президента РФ от 22.12.1995 г. В ней дается обоснование выбора целей развития сферы туризма, стратегия их достижения, способы решения стоящих задач. Заложённая в Концепции новизна теоретических подходов придает им смысл правообразующего документа, предшествующего серии других правовых актов и намечаемых преобразований.

Здесь, наряду с мероприятиями организационно-распорядительного порядка, предусмотрено создание широкой нормативно-правовой базы развития туризма. В этой связи была разработана программа развития туризма в России до 2020 года. Программа положила начало организации долгосрочной согласованной деятельности многих государственных и негосударственных организаций. В программе содержатся следующие основные элементы: цели, конкретные задачи, этапы их решения, тематические мероприятия (профильные и комплексные), органы и организации – участники программы, материально-финансовое обеспечение программы, организация управления и др.

Взаимная согласованность всех элементов программы обеспечивает ее практическую эффективность. Правовой основой программы стали нормативные правовые акты, устанавливающие общие правила экономической деятельности в России. Программа также учитывает решения и рекомендации Всемирной туристской организации, положения иных международных правовых актов, признанных Россией.

В июле 2010 года Правительство РФ одобрило новую Концепцию развития внутреннего туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, которая направлена на обеспечение в стране правовой, организационной и экономической среды для формирования современной туристической индустрии.

В соответствии с перечисленными концептуальными документами и программными положениями осуществления государственного регулирования сферы туризма был разработан и принят Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в РФ» [2].

Закон как нормативный правовой акт высшей юридической силы определил главные цели государственного регулирования сферы туризма, охватив широкий круг вопросов - от обеспечения с помощью туризма конституционных прав граждан на отдых, свободу передвижения, образование до решения собственно экономических и социальных проблем (создание новых рабочих мест, увеличение доходов и т.п.). Среди всех

предусмотренных законом видов туризма намеренно не указывается приоритетность выездного туризма [2].

Координацию туристской деятельности в РФ закон возложил на федеральные органы исполнительной власти в сфере туризма. Таким органом на период принятия закона являлся Государственный комитет РФ по физической культуре и туризму, затем Департамент туризма Министерства экономического развития и торговли РФ, а в данный момент Федеральное агентство по туризму.

Федеральное агентство по туризму является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере туризма [3].

Агентство осуществляет функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере туризма.

Федеральное агентство по туризму, в целях оказания поддержки и содействия субъектам Российской Федерации в развитии туризма и строительстве туристско-рекреационных комплексов, а также иной туристской инфраструктуры, осуществляет работу, направленную на создание благоприятного инвестиционного климата в регионах России.

Что касается организационных основ регулирования туристской деятельности в стране, Федеральное агентство по туризму является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере туризма [6, с. 153-154].

Руководство деятельностью Федерального агентства по туризму осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральное агентство по туризму осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" устанавливает статус, структуру, функции и основные полномочия агентства [3].

Федеральное агентство по туризму возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации. Руководитель Федерального агентства по туризму

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на агентство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Организационная структура Федерального агентства по туризму РФ представлена на рисунке.



*Организационная структура
Федерального агентства по туризму РФ [3]*

Структура агентства включает в себя руководителя и его заместителей, советников и помощников руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности – управления. В управлениях агентства образуются отделы.

Функции Федерального агентства по туризму:

- 1) реализует приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, осуществляет формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров;
- 2) информирует в установленном порядке туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране (месте) временного пребывания;
- 3) осуществляет продвижение туристского продукта на внутреннем и мировом туристических рынках;
- 4) проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов;

- 5) осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий;
- 6) создает представительства за пределами России в сфере туризма;
- 7) организует в установленном порядке конгрессы, конференции, семинары, выставки [3].

Полномочия агентства:

- 1) запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции агентства вопросам;
- 2) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции агентства;
- 3) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности агентства, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 4) создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности;
- 5) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции агентства [3].

Таким образом, агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию деятельности по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере российского туризма [5, с. 53].

Библиографический список

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.12.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
2. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 24.11.1996 г. №132-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.12.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
3. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму: Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 901. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.12.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
4. Гуляев В.Г. Туризм: экономика и социальное развитие: учебное пособие. М.: Финансы и статистика, 2012. 304 с.

5. Рубаник А.Н., Ушаков Д.С. Технологии въездного туризма: учебник. М.: MapT, 2014. 384 с.

6. Тайгибова Т.Т. Государственное регулирование развития въездного туризма // Молодой ученый. 2014. №1. С. 153-154.

Афанасов Никита Алексеевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Afanasov N.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ И КАЧЕСТВО ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Е.Г. Тарнаева

SOCIO-CULTURAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CITY OF MOSCOW AND THE QUALITY OF THE URBAN ENVIRONMENT

E.G. Tarnaeva

Аннотация. В статье проведен анализ динамики развития социокультурных и экономических составляющих города Москвы, выявлены проблемы обеспечения качества городской среды для жителей и туристов, предложены возможные направления развития городской среды.

Ключевые слова: социокультурное развитие города, развитие городской среды, качество городской среды.

Abstract. The article analyzes the dynamics of development of socio-cultural and economic components of the city of Moscow, identifies the problems of ensuring the quality of the urban environment for residents and tourists, offers possible directions of development of the urban environment.

Keywords: socio-cultural development of the city, the development of the urban environment, the quality of the urban environment.

Город Москва по своему статусу и влиянию является лидером в экономическом, политическом и культурном пространстве страны. С 1991 г. Москва постоянно присутствует авторитетными рейтингами. Однако позиции Москвы в этом списке слабеют. Так, Москва заняла последнее (56-е место) в репутационном рейтинге городов мира,

составленном международной консалтинговой компанией Reputation Institute, который рассчитывается на основе анализа 12 тыс. других исследований и опросов, проведенных в странах «Большой восьмерки». Первые три строчки в списке занимают Токио, Сидней и Копенгаген. Столица России набрала только 51,3 балла по методике Reputation Institute и уступила таким городам, как Каир, Мехико, Нью-Дели и Стамбул. В основе рейтинга лежат три базовых критерия: эффективное управление, развитая экономика и привлекательная окружающая среда [3].

Особое политическое положение Москвы как столицы России создало условия для концентрации в городе 80% финансового оборота страны, такой же доли инвестиций в коммерческую недвижимость, 70% доли московских банков в суммарных активах российской банковской системы и значительной части экспортно-импортных отчислений. Это привело к формированию в Москве феномена «рентной экономики», создало условия неустойчивости и критической зависимости финансового потенциала столицы от конъюнктуры мировых цен на предметы российского экспорта и размещения налоговой базы. Городу, как это показал последний финансовый кризис, сложно компенсировать колебания внешней конъюнктуры, поскольку собственный экспортный потенциал невелик, а развитие перспективных видов экономической деятельности ограничено их масштабами и слабостью основных инфраструктур. В дополнение к сложившимся сферам роста (торговля, строительство) не возникает новых активных драйверов экономического и инновационного развития.

При значительном и все еще динамично растущем экономическом потенциале в Москве наблюдается снижение доступности жилья. Отмечается дефицит городских сервисов и услуг, мощностей инфраструктуры, прямо влияющих на уровень и качество жизни в городе.

Потенциальным источником социальной напряженности в городском сообществе является высокая дифференциация по качеству и уровню жизни горожан. Несмотря на то, что среднедушевые доходы опережают общероссийский уровень в 2,5 раза, в городе сохраняется исключительно высокий уровень дифференциации доходов. Он практически вдвое выше, чем в целом по России, и в 4 – 6 раз выше, чем в крупнейших городах Европы.

Важнейшей социальной проблемой является бедность среди молодых семей с детьми. До 1/5 детей при рождении попадают в зону официально признаваемой бедности.

Высокий образовательный уровень населения Москвы находится в структурном противоречии со сложившейся структурой рабочих мест

(рынком труда), где непропорционально высока доля низкоквалифицированного труда.

При безусловно высоком уровне человеческого капитала и сравнительно высоком уровне экономического потенциала эффективность использования территории остается достаточно низкой, что указывает на проблемы пространственного планирования [1].

При чрезвычайно высокой плотности населения Москвы, достигшей свыше 1000 чел./кв. км (что соответствует плотности Гонконга), множественные инфраструктурные ограничения не позволяют перевести этот потенциал в реально задействованный ресурс. По плотности экономической деятельности Москва отстает от столиц не только крупнейших экономик мира, но и столиц многих развивающихся стран, например, Буэнос-Айреса и Мехико.

Физическая плотность современной Москвы не означает равномерно высокой плотности ее инфраструктур. Разрыв между центром и окраинами чрезвычайно велик. «Спальные районы» и центр города отличаются по уровню развития инфраструктуры, жизненному укладу, доступности сервисов, возможностям культурного досуга. Центр Москвы в силу перенасыщенности офисами и в связи со стоимостью аренды помещений характеризуется почти полным исчезновением мест доступного культурного отдыха и творчества, торговых и бытовых услуг «шаговой доступности».

Избыточная концентрация в центральных районах города деловой активности и транспортных потоков мешает, в свою очередь, решать задачи по сохранению историко-культурного наследия и поддержанию уникальной городской среды, что препятствует развитию важнейшего сегмента экономики ведущих мировых столиц.

В Москве остро ощущается неравномерность размещения объектов культуры и недостаток учреждений в ряде отдаленных от центра города районов. Основная масса «точек притяжения» сосредоточена в центре – театры, музеи, ночные клубы, книжные магазины и т.д. Это влияет и на доступность культурных услуг, и на качество жизни в целом, ограничивая доступ к «культурным благам» не только для туристов, но и практически для всех категорий населения [2].

В этой связи для обеспечения высокого уровня конкурентоспособности Москвы среди крупнейших городов мира необходим постепенный отказ от «рентной экономики» за счет переноса полюса экономической активности и занятости из традиционных отраслей в сектора высокотехнологичных производств, интеллектуальных услуг (как социального, так и делового характера), а также креативных индустрий.

Кроме того, для повышения конкурентоспособности Москвы в ряду мегаполисов мира, а также среди крупнейших российских городов ей необходимо применять меры современного пространственного развития, которые не освоены традиционным для России градостроительным проектированием и предполагают системное единство социально-экономического, социально-культурного и социально-экологического подходов.

Для повышения качества жизни в Московской агломерации необходимо осуществить переход от моноцентрической модели пространственного расширения к полицентрической модели, обеспечивающей разгрузку исторического ядра от чрезмерной концентрации рабочих мест благодаря формированию современных многофункциональных центров в других сегментах городского пространства.

Для повышения качества городской среды необходимо развивать Москву и Московскую агломерацию как пространство экологического комфорта и единую информационно-коммуникативную среду. Присоединенные к Москве территории в значительной степени должны быть использованы как пространство отработки новых технологий в планировочных решениях, в строительстве жилья и производственных площадок, в создании новых систем жилищно-коммунального хозяйства и в развитии различных форм участия жителей в принятии решений по всем вопросам местного значения.

Библиографический список

1. Сапунов А.В., Михуля В.Г. Социально-экономическое развитие города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов // Форум молодых ученых. 2018. № 5-3 (21). С. 164-168.
2. Социальная сфера: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по городу Москве. URL: http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/sphere/
3. Reputation Institute: Привлекательность городской среды – не только красота и благоустроенность города, но и высокий уровень безопасности для жителей и туристов. URL: https://www.tourismsafety.ru/news_one_342.html

Тарнаева
Елена Геннадьевна
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

Tarnaeva E.G.
Penza State University,
Penza, Russia

ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ

Е.Г. Воронцова, ЮА. Кофман, Е.Е. Шибаева

THE PROBLEM OF DISCRIMINATION IN EMPLOYMENT

E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva

Аннотация. Сегодня одним из наиболее встречающихся видов дискриминации является дискриминация по гендерному признаку, которая нередко проявляется при приеме на работу. В данной статье рассмотрены причины существования гендерной дискриминации, ее проявления, а также последствия анализируемого явления.

Ключевые слова: дискриминация, причины, работодатель, работа, кандидат.

Abstract. Today, one of the most common types of discrimination is discrimination on the basis of gender, which is often manifested in employment. This article discusses the reasons for the existence of gender discrimination, what it shows, as well as the consequences of the analyzed phenomenon.

Keywords: discrimination, reasons, employer, job, candidate.

Сегодня практически каждый хотя бы один раз в жизни устраивался на работу. Несмотря на то, что в Трудовом кодексе четко оговариваются равные возможности граждан при реализации своих трудовых прав, на практике часто возникают спорные для работодателей ситуации, связанные с отказом в приеме на работу ввиду качеств, не влияющих на работоспособность. Данное явление называется дискриминацией кандидата.

Сегодня часто встречающийся вид дискриминации – ущемление по половому признаку. Вопреки тому, что существуют профессии, связанные, к примеру, с тяжелым физическим трудом, где принимаются исключительно мужчины, имеются вакансии, не ассоциирующиеся с определенным полом. Именно при приеме на данные должности нередко встречаются ситуации, когда отказ поступает женщинам в возрасте до 30-ти лет.

Одной из причин данной проблемы является то, что руководители компаний не стремятся предоставлять женщинам специальные льготы и гарантии в виде декретных отпусков и отпусков по уходу за детьми. Помимо того, у женщин чаще возникает необходимость в больничном при болезни ребенка. Другой причиной является предвзятое отношение работодателей к женщинам на определенных должностях. Руководители организаций зачастую видят на определенной должности именно мужчину.

Кроме того, одним из проявлений гендерной дискриминации являются различия в уровне оплаты труда мужчин и женщин. Согласно статистике, в государственном секторе различия в размере заработной платы составляют 11%, в строительстве – 13%, в медицине – 20%, в сфере образования – 25%. Наибольшее расхождение в сфере информационных технологий: мужчинами указывается заработная плата на 33% больше, чем у женщин. Средняя ставка оплаты труда женщин в российских компаниях практически повсеместно отстает от заработной платы мужчин – она составляет 72% от мужской[2].

Начальник команды по подбору персонала кадрового агентства «Юнити» приводит в пример случай, когда производственная компания дала ему задание подобрать пять кандидатов на топовые позиции. Глава компании рассматривал на данные должности как кандидатов-женщин, так и мужчин. Однако при абсолютно равных условиях организация-заказчик сразу поставила одно условие: зарплата у женщины должна быть ниже на 30%, нежели у мужчины. Данный подход объяснялся тем, что директор хотел разбавить уже имеющийся женский коллектив мужчинами и женщин был готов взять на работу лишь по остаточному принципу.

В современной России работодатель не указывает причину отказа при приеме на работу. Чаще всего данное явление объясняется отсутствием требуемых качеств у кандидата. Именно поэтому при рассмотрении дела о необоснованном отказе в суде требуют доказательства ущемления, которые предъявить практически невозможно.

Рассмотрим ряд ситуаций, демонстрирующих проявление дискриминации по половому признаку при приеме на работу. Часто встречающимся примером является вопрос во время телефонного интервью или личного собеседования о семейном положении и детях. Нередко именно на таких вопросах отсеиваются кандидаты-женщины, возраст которых меньше 30-ти, замужних, но не имеющих детей.

Другим примером является отказ при приеме на работу в сферах программирования, аналитики и многих других. По мнению некоторых работодателей, женщины не предрасположены к подобному труду. На сегодняшний день для женщин запрещены более четырехсот профессий, однако в 2018 году Министерство труда заявило, что данный перечень будет пересмотрен ввиду улучшений условий труда [1].

Еще одним примером является попеременная работа с одинаковой нагрузкой у мужчины и женщины (переводчик). Нередко ставка заработной платы мужчины в разы превышает ставку женщины.

Безусловно, у данного явления есть свои последствия: с каждым годом растет уровень женской безработицы;

появление страха у женщин заводить ребенка, так как это может повлиять на карьерный рост;
разделение сфер деятельности на «мужские» и «женские»;
неравный размер оплаты труда;
возникновение страха потерять прежний уровень полномочий после выхода из декрета.

Сегодня существует немало компаний, которыми руководят женщины с детьми. По их мнению, нет более мотивированных работников, чем женщины, вышедшие из декрета. Именно поэтому в таких компаниях отсутствует рассматриваемый вид дискриминации.

Таким образом, сегодня дискриминация по половому признаку особенно развита в национальных компаниях, главным следствием чего является отнятие работы у действительно компетентных специалистов. А «правильно подобранные по полу и возрасту» работники зачастую не справляются с обязанностями, что говорит о том, что недостаточно точно были оценены знания и навыки кандидата на этапе конкурсного отбора.

Библиографический список

1. Новый перечень вредных для женщин работ будет принят до конца марта // Информационное агентство «ТАСС». URL: <https://tass.ru/obschestvo/6174017> (дата обращения: 15.03.2019).

2. Средняя зарплата женщин в России составляет 72% от мужской // Сетевое издание «РИА Новости». URL: <https://ria.ru/20170131/1486870529.html> (дата обращения: 12.03.2019).

**Воронцова
Елена Геннадьевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Vorontsova E.G.
Penza State University,
Penza, Russia

**Кофман
Юлия Аркадьевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kofman Yu.A.
Penza State University,
Penza, Russia

**Шибасва
Екатерина Евгеньевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Shibaeva E.E.
Penza State University,
Penza, Russia

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

П.А. Антонова

FOREIGN EXPERIENCE OF MANAGEMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

P.A. Antonova

Аннотация. В данной статье речь идет о зарубежном опыте эффективного управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, управление, зарубежный опыт, инвестиционная привлекательность.

Abstract. In this article we are talking about foreign experience of effective management in the field of housing and communal services.

Keywords: housing and communal services, management, foreign experience, investment attractiveness.

В большинстве зарубежных стран, таких как, Франция, Нидерланды, США, Канада и других, управление в сфере ЖКХ рассматривается как отдельный вид предпринимательской деятельности. Управляющая организация за счет этого получает вознаграждение от собственников помещений, а ответственность перед ними за содержание здания несет объединение собственников жилья. Все основные управленческие решения принимаются руководящими органами товарищества собственников жилья, в то время как управляющий готовит и обосновывает рекомендации для правления товарищества. Рынок жилищно-коммунальных услуг формирует требования к управляющим компаниям, невыполнение которых делает их неконкурентоспособными [3].

В некоторых странах, таких как Швеция, Франция, Финляндия, государство и частный бизнес эффективно распределили роли в управлении жилищно-коммунальным хозяйством. Понимая, что частное предпринимательство более мотивировано на успешное управление жилищно-коммунальным хозяйством, будучи в условиях конкуренции, государство часто выступает лишь как надсмотрщик. При этом чаще всего используется подход, при котором собственники принимают управленческие решения в рамках созданного ими объединения – юридического лица, а исполнение решений доверяется профессиональной управляющей организации на основании договора. Безусловным преимуществом данного подхода

является то, что деятельность по управлению домами осуществляется на профессиональном уровне, качество услуг соответствует запросам и возможностям собственников жилья, при этом соблюдаются демократические нормы принятия управленческих решений собственниками жилья [1].

На Западе в сфере ЖКХ большое значение имеет подготовка специалистов по управлению жильем. Многие вузы, а также специальные колледжи дают базовое образование, позволяющее выпускнику начать работать управляющим. К сожалению, на российском рынке образовательных услуг такие программы практически отсутствуют [2].

Законодательством западных стран установлены высокие требования к управляющему недвижимостью. В частности, в Германии управляющий должен иметь высшее образование и квалификацию экономиста, инженера, юриста или социального работника, а также обладать такими личностными качествами, как коммуникабельность, умение вести переговоры, разрешать конфликты.

Выделение за рубежом управления МКД в самостоятельный вид деятельности способствует увеличению предложений со стороны профессиональных управляющих и формированию конкурентного рынка услуг по управлению, развитию малого и индивидуального предпринимательства в области управления жильем.

В Европе и в США инженерные сети внутри дома обслуживает одна фирма, приборы учета на системах теплоснабжения – вторая, насосы, установленные на системах теплоснабжения, – третья, бойлер – четвертая и т.д. Для этого собственникам жилья необходим такой управляющий, который знает рынок подрядных работ и преимущества применения различных технологий, ориентируется в ценах, владеет различными инструментами финансирования и выступает как консультант по этим вопросам [2].

В домах Франции при наличии централизованного газоснабжения в большинстве случаев используется схема децентрализованного теплоснабжения. Вопрос реформы центрального теплоснабжения остро встал в шестидесятые годы прошлого века. Сначала была проведена экспертиза, которая показала, что 50 % тепла утекает на улицу – через окна, стены, крышу. Французы не стали сразу взвинчивать цены на услуги ЖКХ. Была принята программа трехлетнего утепления жилищного фонда, и только после этого началась реформа цен и переход на локальное теплоснабжение. В этом случае текущие издержки по теплоснабжению существенно снижаются, хотя установка дополнительного оборудования (котельной) при строительстве дома требует определенных дополнительных инвестиций. Однако в долгосрочном плане такая схема оказывается не только дешевле, но и способствует повышению качества теплоснабжения. Так, в

этом случае жильцы действительно могут регулировать температурный режим при отоплении здания, что в схеме централизованного теплоснабжения технически трудно реализуемо.

Интересен опыт Сингапура по озеленению города. В пределах года все места общественного пользования были приведены в порядок. Для борьбы со старыми привычками была необходима настойчивость. Люди ходили по газонам, мяли траву, портили клумбы, воровали саженцы, припарковывали велосипеды и мотоциклы у больших деревьев, ломая их. Чтобы преодолеть безразличие людей к озеленению, в Сингапуре приучали детей в школах заботиться о растениях и ухаживать за садами, а они передавали свой опыт родителям. В городе были посажены миллионы деревьев. Забота государства о своем населении простирается до создания прибрежных парковых комплексов, предназначенных не столько для иностранных туристов, сколько для местных жителей [2].

Таким образом, даже поверхностный анализ практики функционирования коммунальных предприятий во многих зарубежных странах показывает, что успешность жилищно-коммунальной политики в этих странах определяется наличием гибких форм и методов управления объектами общественной собственности с использованием механизма свободной конкуренции, использованием возможностей частной инициативы, частного капитала и др. [1]

Библиографический список

1. Алиева Ж.М. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства в сфере финансового обеспечения объектов жилищно-коммунального хозяйства // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1-1. С. 32-37.
2. Обзор передового зарубежного опыта развития ЖКХ. URL: https://docviewer.yandex.ru/view/111086739/?*=41D4cCQzBhvhDYz4waxa383YQRZ7InVy (дата обращения: 18.02.2019).
3. Шумаева Е.А. Зарубежный опыт реформирования жилищно-коммунального хозяйства. URL: https://docviewer.yandex.ru/view/111086739/?*=BIsO6HfbIx7WLKBKyFhfiekP9eJ7InVyBcI6Imh0dHA6L (дата обращения: 18.02.2019).

Антонова
Полина Александровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Antonova P.A.
Penza State University,
Penza, Russia

ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Н.А. Афанасов

EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF DOMESTIC TOURISM IN FOREIGN COUNTRIES

N.A. Afanasov

Аннотация. В данной работе показан опыт государственного регулирования внутреннего туризма в зарубежных странах, изучается опыт государственно-правового управления развитием туризма в некоторых странах дальнего зарубежья, что показывает развитие индустрии туризма при всесторонней поддержке данных государств путем создания специальной системы законодательных актов, благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инфраструктуры.

Ключевые слова: туризм, опыт, программа, политика, практика, регулирование, управление, инфраструктура.

Abstract. This paper shows the experience of state regulation of domestic tourism in foreign countries, examines the experience of state-legal management of tourism development in some foreign countries, which shows the development of the tourism industry with the full support of these countries by creating a special system of legislation, favorable conditions for attracting investment and infrastructure development.

Keywords: tourism, experience, program, policy, practice, regulation, management, infrastructure.

Известно, что туризм является одним из самых прибыльных видов бизнеса в мире. По оценкам ВТО, к 2020 г. количество международных туристских поездок составит 955 млн., а поступления от туризма возрастут до 1,3 трлн. долларов США. Развитие туризма влияет на создание новых рабочих мест. Так, если в 2005 г. в мировой туристской индустрии было занято около 125 млн. человек, то в 2018 г. уже 370 млн. человек.

В ходе рассмотрения мировой практики по государственному регулированию туризмом в различных странах следует отметить, что все они могут быть поделены на две группы: разработанные в ряде стран государственные программы стимулирования въездного туризма предусматривают льготы в налогообложении, упрощение погранично-таможенного режима, создание благоприятных условий для инвестиций в туризм, уве-

личение бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры, рекламу на зарубежных рынках, подготовку кадров.

Примером такой страны может служить Турция, дающая льготы местным и иностранным инвесторам, туроператорам. Благодаря финансовой поддержке государства и местных властей туристская отрасль Турции находится на подъеме. Так, если в 2005 г. количество туристов составило 6,7 млн. чел., то в 2018 г. этот показатель достиг 9,9 млн. человек, а доход за год составил 8 млрд. 900 млн. долл. США [3, с. 94-95].

Во всех сильных туристских державах есть такие организации, подчиненные, как правило, министерствам, которые занимаются разработкой национальных программ развития туризма, называются они по-разному: в Великобритании - БТА (British Tourist Authority), в Ирландии – Irish Board, в Испании – Turespana, в Италии – ENIT, в Норвегии – NORTRA и т.д.

Именно они содержат представительства по туризму в других странах, разрабатывают привлекающие туристов программы и обеспечивают поток туристской информации. Специфика туризма связана с интернациональным характером и широким спектром отношений, в которые приходится вступать лицам, так или иначе участвующим в организации отдыха и путешествий. Разнообразие этих отношений порождает определенную сложность правового регулирования.

Современный период развития туризма требует формирования новых механизмов и мотиваций деятельности туристических предприятий, так как недостаточно разработаны разделы законодательства, прямо или косвенно затрагивающие интересы потребителей, туристских предприятий и государства в процессе становления частного сектора туризма. Анализ документов международных конференций по туризму показывает, что «туризм должен планироваться государственными властями, а также местной администрацией и туристскими организациями на комплексной и последовательной основе».

Сегодня невозможно обойтись без единого национального механизма, обеспечивающего координацию туристской политики на общегосударственном уровне. В связи с этим большое значение имеет Всемирная туристская организация (ЮНВТО) - специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, являющееся ведущей международной организацией в сфере туризма и путешествий. Она служит в качестве глобального форума в области туристской политики и практического источника туристского ноу-хау.

Имея штаб-квартиру в Мадриде (Испания), ЮНВТО играет центральную и решающую роль в пропаганде и развитии ответственного, устойчивого и общедоступного туризма, призванного способствовать

экономическому развитию, международному взаимопониманию, миру, благосостоянию, а также взаимному уважению, безусловному соблюдению гражданских прав и основных свобод [5, с. 112-114].

В своих рекомендациях ВТО отмечает, что на нынешнем этапе развития туризма только государство и правительство играют в нем первостепеннейшую, если не единственную роль, а частнопредпринимательский сектор участвует в этом лишь частично. Последний никогда не сможет покрыть потребности в крупных инвестициях для развития курортных, гостиничных и иных туристских предприятий, как и основных элементов туристской инфраструктуры.

Примером такой страны может служить Греция. Ее правительство предлагает инвесторам помощь в получении кредита по выгодной процентной ставке, скидки по налогам. Так, НДС на размещение и питание в Греции составляет 8%, в то же время правительство разработало систему скидок турфирмам, осуществляющим прием в несезонный период.

Ежегодно Министерство национальной экономики Греции объявляет общую сумму помощи инвесторам в туризм. Правительством Греции определяются приоритеты инвестирования в туризм. Прежде всего, это строительство, расширение и модернизация высококласных отелей и туркомплексов. Причем, если объем инвестиций достигает 23 млн. долларов США, предоставляются дополнительные льготы.

Интересно, что реконструирующиеся гостиницы и другие туристские объекты имеют право выбора формы государственной помощи. В зависимости от состояния предприятий это могут быть субсидии или налоговые льготы. Такая политика в области туризма дает, безусловно, положительный результат. Государственные программы развития туризма существуют во многих странах мира, которые считают туризм одной из основных отраслей развития экономики. Доходы, получаемые государством в виде налога от туристской деятельности, тоже весьма внушительны: в США сумма налогов от туризма составляет 140 млрд. долл. в год, в Японии - 75, в Германии - 59.

Государственная политика в сфере туризма предполагает, прежде всего, создание правовой базы, позволяющей туризму нормально функционировать как равноправной отрасли в условиях рынка. Можно рассмотреть действия государства, осуществляющие государственное управление туризмом на примере нескольких стран [4, с. 131-133].

Во Франции Законом о туризме определены условия, позволяющие заниматься продажей туров, установлен круг физических и юридических лиц, подпадающих под действие данного закона, названы услуги, относящиеся к туристским, сформулированы условия, при которых возможно

осуществление туристской деятельности для турагентств, общественных организаций и ассоциаций, местных туристских органов, а также отдельных категорий лиц. Фактически речь идет о возможности получения разрешения (в виде лицензии, сертификата и иного официального соглашения) на занятие туристской деятельностью в том виде, в каком это определено законом.

Вопросы регулирования туризма относятся к компетенции Министерства транспорта и общественных работ, в структуре которого предусмотрены Государственный секретариат по вопросам туризма и Управление туризма. Эти органы курируют вопросы управления и регулирования отрасли, инвестирования и международных отношений в сфере туризма.

ВТА занимается привлечением иностранных туристов в Великобританию и развитием внутреннего туризма, а также консультирует правительство и другие государственные учреждения по вопросам туризма. Для этого администрация проводит рекламные кампании за рубежом через сеть своих офисов и представителей, через прессу, радио и телевидение, организует международные конференции, предоставляет маркетинговые и консалтинговые услуги по вопросам международного туризма, издает разнообразные информационно-справочные материалы.

Во главе ВТА стоит совет директоров из пяти человек и президент. В штате организации около 300 человек, из которых примерно треть работает в Лондоне, а остальные за рубежом в 26 странах мира. Более чем на 2/3 (68%) ВТА финансируется из госбюджета [5, с. 127-129].

В Германии вопросами международного туризма занимается Национальный туристский комитет Министерства экономики, отвечающий за продвижение туризма в Германии и увеличение турпотока в страну. Представительства комитета функционируют в 27 странах мира.

В Австрии туристскую отрасль курирует Министерство экономики. Рекламой туристских возможностей страны ведает Австрийский национальный туристский офис, представительства которого работают в 26 странах мира.

В Швейцарии вопросами въездного туризма занимается Центральное ведомство по туризму (ЦВТ) – крупнейшее национальное рекламное агентство.

В Индонезии существует специальное ведомство по туризму, которое наделено достаточно широкими полномочиями в области защиты прав туристов. В частности, в стране действует влиятельная туристская полиция, которая осуществляет контроль и надзор за туристской и гостиничной индустрией, а также разбирает конфликтные ситуации, участниками которых становятся гости из-за рубежа.

В Израиле работает мощное министерство туризма, бюджет которого в 2015 году достиг \$190 млн. Эти деньги используются на финансирование мероприятий, связанных с информационной, презентационной, выставочной деятельностью по всему миру, на проведение конференций, организацию консалтингового обслуживания, издание буклетов и рекламных материалов.

Бразилия - индустриально-аграрная страна с высоким уровнем развития рыночной экономики. ВВП составляет \$472 млрд. (\$5470 на душу населения). Импорт - \$36 млрд, экспорт - \$43,6 млрд. Среди наиболее развитых отраслей промышленности в Бразилии выделяются: автомобилестроение, самолетостроение, электронно-вычислительная техника.

В Бразилии туризм относительно молодая отрасль национальной экономики. Число иностранных туристов, посещающих Бразилию, пока еще значительно отстает от числа местных туристов. Правительство вкладывает большие деньги в развитие туризма, поэтому следует ожидать, что в скором будущем туризм станет развитой и прибыльной экономической отраслью страны [4, с. 145-147].

Изучение опыта государственно-правового управления развитием туризма в некоторых странах дальнего зарубежья показывает, что в этих странах развитие индустрии туризма происходит при всесторонней поддержке государства путем создания специальной системы законодательных актов, благоприятных условий для привлечения инвестиций и последовательного развития инфраструктуры. При этом наиболее эффективными методами государственного регулирования явилось среднесрочное планирование развития сферы туризма в сочетании с формированием особых экономических зон туристско-рекреационной направленности на основе всемерной государственной поддержки и льготного налогообложения в целях стимулирования ускоренного развития и формирования туристских зон.

Таким образом, можно сказать, что изучение опыта государственно-правового управления развитием туризма в некоторых странах дальнего зарубежья показывает, что в этих странах развитие индустрии туризма происходит при всесторонней поддержке государства путем создания специальной системы законодательных актов, благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инфраструктуры [3, с. 99-100].

Библиографический список

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон РФ от 15.08.1996 г. №114-ФЗ. [Электрон-

ный ресурс]. Дата обновления: 04.06.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019.

2. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 24.11.1996 г. №132-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.12.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019

3. Александрова А.Ю. Международный туризм: учебник. М.: Гардарика, 2014. 368 с.

4. Биржаков М.Б., Никифоров В.И. Большой глоссарий терминов международного туризма: учебное пособие. М.: Герда, 2015. 704 с.

5. Воскресенский В.Ю. Международный туризм. Инновационные стратегии развития: учебное пособие. М.: ЮНИТИ, 2015. 160 с.

**Афанасов
Никита Алексеевич**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Afanasov N.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 331.109

СТИЛИ ПОВЕДЕНИЯ В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ

Е.Г. Воронцова, Ю.А. Кофман, Е.Е. Шибаева

STYLES OF BEHAVIOR IN CONFLICT SITUATIONS

E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva

Аннотация. В данной статье рассматривается такое социально-психологическое явление, как конфликт, его классификация и причины, а также исследуются основные стили поведения в конфликтных ситуациях.

Ключевые слова: конфликт, классификация, причины, стиль поведения, конфликтная ситуация.

Abstract. In this article such social and psychological phenomenon as the conflict, its classification and the reasons is considered; and also, the basic styles of behavior in conflict situations are investigated.

Keywords: conflict, classification, causes, style of behavior, conflict situation.

Современная организация – это сложная структура, состоящая из множества элементов, отношения между которыми подчинены различным видам связи; появляется вероятность возникновения конфликтных ситуаций.

Под конфликтом понимается противоречие, которое возникает между людьми, целыми подразделениями в ходе их коллективной трудовой деятельности из-за недопонимания или диаметральной противоположности их интересов [2].

В основе возникновения конфликтов лежат такие причины, как распределение ресурсов; взаимозависимость обязанностей; расхождение в целях; различие в ценностях; различие в жизненном опыте; плохие коммуникации в организации [3].

В развитии конфликта заложено пять основных стадий [1].

На первой стадии образуются условия, в которых создаются условия для формирования конфликта в будущем (причины конфликта).

Вторая стадия подразумевает под собой такое развитие событий, когда наличие конфликта становится очевидным для его участников (изменение взаимоотношений, формирование напряженной обстановки и т.д.).

На третьей стадии участники конфликта стремятся разрешить ситуацию, действуя в рамках основных стратегий разрешения конфликтных ситуаций.

Четвертая стадия конфликтной ситуации характеризуется тем, что намерения ее участников воплощаются в конкретные формы поведения.

На пятой стадии рассматриваются последствия конфликта и пути их решения.

Огромное количество разновидностей конфликтов, их причин и индивидуальные различия каждого из участников порождают шесть базовых стилей поведения в конфликтной ситуации.

1. Силовой стиль (стиль борьбы или соперничества). Заключается в желании навязать свою волю и принудительно разрешить конфликт, не считаясь с оппонентом. Силовой стиль в основном используется руководителями в отношении к подчиненным, т.к. у них есть власть и превосходство в ресурсах влияния. В результате чаще всего источник конфликта не устранен, и он может возобновиться. Кроме того, данный стиль может вызвать у подчиненных фрустрацию и устранить любое желание к проявлению инициативы и активности.

2. Уклонение от конфликта. Данный стиль поведения предпочтителен тогда, когда чувствуется нехватка собственных ресурсов, которые понадобятся во время конфликтных действий, и значимое превосходство оппонента; цель не так важна, и на ее достижение не хочется затрачивать ценные ресурсы; разумно «потянуть» время, чтобы накопить силы для борьбы

и дожидаться удобного момента для действий. Достаточно часто эти три обстоятельства существуют в комплексе. Однако даже их наличие не гарантирует возможность избежать конфликтной ситуации и приходится прибегать к приспособлению.

3. Приспособление. Под этим стилем подразумевается жертва собственными интересами и желаниями в угоду соперника, выполнение его требований и отказ от своих целей. Данный стиль применяется в основном подчиненными при конфликтах с вышестоящим руководством. Если он сопровождается пониманием собственной неправоты в споре, то не несет негативных организационных последствий. Однако, если данные действия были вынужденными, то возникают примерно такие же негативные последствия, как при силовом стиле. Разница только в сохранении ресурсов, затрачивающихся на борьбу при силовом стиле.

4. Компромисс. Характеризуется ограниченными здравым смыслом уступками сопернику в ожидании подобных действий с его стороны для избегания обострения конфликтной ситуации, которое может принести гораздо большие потери, чем отдельные уступки. Данный стиль считается одним из самых часто применяемых. Нередко с его помощью конфликты быстро и достаточно легко ликвидируются.

5. Сотрудничество. Предполагается поиск общего решения проблемы, которое бы устроило каждого из участников конфликтной ситуации. Для этого необходимо внимательно изучить позицию оппонента, выявить все открытые и скрытые причины конфликта, отказаться от достижения своих целей за счет ущемления оппонента, найти пути решения и реализовать их так, чтобы это устроило все стороны. Сотрудничество можно назвать идеалистической стратегией поведения в конфликтной ситуации.

6. Поддержание статус-кво (мирное сосуществование).

Характеризуется тем, что конфликт стараются сохранить на той стадии, на которой он находится, не допуская его разрастания. Разрешение проблемной ситуации откладывается на неопределенный промежуток времени. На предприятии мирное сосуществование чаще всего выглядит как неофициальное соглашение, за счет которого разъединяются сферы взаимодействий или оговаривается недопустимость крайних форм соперничества.

Библиографический список

1. Большаков А.Г., Несмелова М.Ю. Конфликтология организаций: учебное пособие. М.: МЗ ПРЕСС, 2015. 182 с.
2. Гусева А.С., Козлов В.В. Конфликт: структурный анализ, консультативная помощь, тренинг. М.: РАГС, 2016.

3. Тренев Н.Н. Управление конфликтами: учебно-практическое пособие для вузов. М.: ПРИОР, 2014. 96 с.

Воронцова Елена Геннадьевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Vorontsova E.G.

Penza State University,
Penza, Russia

Кофман Юлия Аркадьевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kofman Yu.A.

Penza State University,
Penza, Russia

Шибасва Екатерина Евгеньевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Shibaeva E.E.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 330

**РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ
ДОРОГИ» НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

И.А. Бабицкая, И.А. Юрасов

**IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "SAFE
AND HIGH-QUALITY ROADS" IN THE PENZA REGION**

I.A. Babitskaya, I.A. Yurasov

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные аспекты реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», цели данного проекта, порядок финансирования и пути реализации в рамках Пензенской области.

Ключевые слова: цели, задачи, дороги, агломерация, национальный проект, эксплуатация автомобильных дорог.

Abstract. The article deals with the actual aspects of the national project "Safe and high-quality roads". The objectives of this project, the order of financing and ways of implementation within the Penza region.

Keywords: goals, objectives, roads, agglomeration, national project, operation of roads.

В целях исполнения пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1] Министерством транспорта Российской Федерации был разработан Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» рассчитан до 2024 года и является развитием приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», стартовавшего в 2016 году. Приоритетный проект охватывал 38 российских крупнейших городских агломераций. За два года реализации проекта (2017 – 2018 гг.) в нормативное состояние приведено более 50 тыс. км автомобильных дорог. Снижено количество мест концентрации ДТП (более 50%). [2]

Пензенская агломерация также вошла в число участников проекта. По результатам реализации проекта на территории агломерации в нормативное состояние приведено 220 км автомобильных дорог, снижено количество мест концентрации ДТП на 55%. [3] Пензенская агломерация два года подряд была в числе лидеров реализации проекта.

Нацпроект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» коснется 83 субъектов Российской Федерации, 104 городских агломераций, его реализация началась 3 декабря 2018 года. Всего в него включены четыре подраздела – федеральных проекта: "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", "Дорожная сеть", "Безопасность дорожного движения" и "Автомобильные дороги Минобороны России". Паспорта первых федеральных проектов в составе нацпроекта утверждены 20 декабря 2018 года, паспорт проекта "Автодороги Минобороны России" не публиковался. Куратор нацпроекта – вице-премьер Максим Акимов, руководитель – министр транспорта Евгений Дитрих. [2]

Пензенская область – один из первых субъектов Российской Федерации, защитивших региональный паспорт проекта, что было отмечено первым заместителем министра транспорта Российской Федерации Иннокентием Алафиновым во время проведения видеоконференции с субъектами Российской Федерации.

Национальный проект рассчитан на приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог Пензенской агломерации, в состав которой вошли: город Пенза, город Заречный, Засечный сельсовет, Богословский и Золотаревский сельсоветы, а также автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения.

Участие региона в национальном проекте к 2024 году позволит достичь следующих показателей:

привести в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние 65,4% автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

привести в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние 85% автомобильных дорог агломерации;

в 2 раза уменьшить количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на всей территории Пензенской области.

Основными мероприятиями, заложенными в паспорте нацпроекта, являются:

повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах;

профилактика риска возникновения дорожно-транспортных происшествий;

профилактика детского травматизма;

снижение смертности при дорожно-транспортных происшествиях.

Это позволит снизить количество возникающих дорожно-транспортных происшествий и уменьшить их негативные последствия на здоровье человека. [4]

В 2019 году на реализацию нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Пензенской агломерации предусмотрено 1 360 млрд рублей, из них 680 млн рублей – федеральный бюджет.

В предстоящем году на территории Пензенской области по национальному проекту планируется провести работы на 170 объектах. Отремонтировать 124 км автодорог.

Одной из целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения субъектов Российской Федерации.

В этом году в рамках национального проекта на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенская область получила из федерального бюджета 92,8 млн рублей.

Данные средства позволят провести ремонт 14 км на двух автодорогах регионального и межмуниципального значения области.

В 2019 году будет начата работа на капиталоемких объектах:

1. Реконструкция моста через р. Суру в створе улицы Бакунина с реконструкцией подходов к нему от ул. Урицкого до ул. Злобина в городе Пензе.

2. Реконструкция автомобильной дороги от ул. 40 лет Октября до ул. Центральная, г. Пенза (Бригадирский мост).

3. Капитальный ремонт автомобильной дороги "Виадук" (путепровод через ж/д "г. Москва - г. Самара" в пос. Монтажный Пензенской области).

4. Реконструкция автодороги по ул. Алой Засечного сельсовета Пензенского района. [3]

Библиографический список

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.07.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2019.

2. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» // Официальный сайт Федерального дорожного агентства «Росавтодор». URL: <http://rosavtodor.ru/about/upravlenie-fda/nacionalnyj-proekt-bezopasnye-i-kachestvennye-avtomobilnye-dorogi> (дата обращения: 16.05.2019).

3. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» // Официальный сайт Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области. URL: <http://minstroy.pnzreg.ru/natsionalnyy-proekt-bezopasnye-i-kachestvennye-avtomobilnye-dorogi/> (дата обращения: 16.05.2019).

4. Паспорт регионального проекта Пензенской области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». URL: http://upstroydor.ru/download/doc_text_253_1381_pasportpkrtipen.pdf (дата обращения: 16.05.2019).

Бабицкая

Ирина Александровна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Юрасов Игорь Алексеевич

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Babitskaya I.A.

Penza State University,
Penza, Russia

Yurasov I.A.

Penza State University,
Penza, Russia

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ**

А.И. Баткаева

**LEGAL ASPECTS OF THE APPLICATION OF INFORMATION
AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN THE PROVISION
OF THE STATE AND MUNICIPAL SERVICES**

A.I. Batkaeva

Аннотация. Статья посвящена юридическим вопросам, возникающим в ходе внедрения информационно-коммуникационных технологий в процесс предоставления государственных и муниципальных услуг.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, информационные системы, государственные услуги, муниципальные услуги.

Abstract. The article is devoted to legal issues arising during the implementation of information and communication technologies in the process of providing state and municipal services.

Keywords: information and communication technologies, information systems, government services, municipal services.

Предоставление любой услуги, порядка ее получения, необходимого количества документов связано с обеспечением доступа заинтересованных лиц к информации о получении такой услуги со стороны государственных органов и органов местного самоуправления. Поэтому правовое регулирование открытости деятельности органов публичной власти и отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления регламентируется Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [1]. Указанный закон устанавливает права пользователей информации на получение достоверной информации о деятельности государственных органов. В современном обществе информация стала новейшим инструментом формирования информационного общества, а информационное право стало новым понятием в юриспруденции.

С учетом того, что МФЦ выполняют свои услуги посредством электронного документооборота, их деятельность, в том числе и в вопросах обеспечения конфиденциальности информации базируется на нормах следующих законов:

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [3];

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» [4];

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [2].

С помощью вышеназванных федеральных законов обеспечивается доступ к информации и услугам, исходя из потребностей граждан, а не из существующей структуры департаментов и ведомств. В рамках этих правовых актов вся информация разбивается на разделы в соответствии с различными сферами государственного управления и потребностями населения и организаций, а не с имеющейся структурой органов власти.

По мнению И.В. Бегтина, основной причиной низкого уровня открытости государственных органов «является низкий уровень информационной культуры работников значительной части российских государственных учреждений и отсутствие регламента сбора, обработки и обновления создаваемых ими материалов. Чиновники пытаются отказаться от раскрытия данных, ссылаясь на их низкое качество. Но именно раскрытие информации и способно это качество повысить» [7].

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [6], время ожидания в очереди, в том числе через систему «одного окна», при обращении заявителя в орган власти регионального уровня должно быть не более 15 минут. При этом, согласно 210-ФЗ [5], во многих субъектах РФ нормы административных регламентов органов власти не соответствуют указанным 15 минутам, т.к. регламенты были приняты до 2010 года. Многие регламенты нуждаются в существенном изменении в соответствии с действующим законодательством. По данным Минэкономразвития РФ [8], в период с 2006 по 2016 годы органами государственной власти было принято и утверждено более 1200 административных регламентов, а на региональном уровне эта цифра составила порядка 20000 административных регламентов.

Таким образом, качественное формирование административных регламентов на всех уровнях публичной власти является первоочередной задачей реализации правового регулирования предоставления государ-

ственных услуг, что позволит создать условия контроля и оценки деятельности органов исполнительной власти.

Библиографический список

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» –2018.

2. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» –2018.

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

4. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» –2018.

5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» –2018.

6. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» –2018.

7. Бегтин И.В. Несознательная информация. М.: Ведомости, 2017. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/05/18/690333-nesoznatelnaya-informatizatsiya>

8. Административные стандарты и регламенты / Министерство экономического развития РФ, 2016. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/admReform/standarts>

Баткаева Ангелина Илдаровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Batkaeva A.I.
Penza State University,
Penza, Russia

ВЛИЯНИЕ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ НА ПОЛОЖЕНИЕ КОМПАНИИ НА РЫНКЕ

Е.Г. Воронцова, Ю.А. Кофман, Е.Е. Шибаева

THE INFLUENCE OF BUSINESS REPUTATION ON THE COMPANY'S POSITION IN THE MARKET

E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva

Аннотация. Сегодня компаниям как никогда следует тщательно следить за своей деятельностью, ведь любая ошибка может сильно отразиться на их дальнейшем будущем. В современном мире огромное влияние на положение организации на рынке оказывает ее сформировавшаяся деловая репутация. Для того чтобы оценить ее роль в жизни компании, рассмотрим природу ее возникновения.

Ключевые слова: деловая репутация, конкуренция, имидж, общественная оценка.

Abstract. Today, companies more than ever should carefully monitor their activities, because any mistake can greatly affect their future. In today's world, a huge impact on the position of the organization in the market has its established business reputation. In order to assess its role in the life of the company, consider the nature of its occurrence.

Keywords: business reputation, competition, image, public evaluation.

Наличие разнообразной конкуренции – вот отличительная особенность современного рынка. В связи с этим каждая компания должна обладать определенными данными, конкурентными преимуществами, имиджем, чтобы занимать устойчивое положение и получать высокую прибыль. Сегодняшний потребитель отличается разборчивостью и требовательностью при выборе товара. Одним из параметров их отбора является деловая репутация фирмы.

Сейчас деловая репутация рассматривается компанией как ее первоочередный актив. Причиной этому является тот факт, что общее мнение о компании является ключевым фактором успеха каждой фирмы. Чтобы разобраться в том, как ею управлять, следует для начала разобраться, что же она собой представляет.

Репутация (франц. reputation) – создавшееся общее мнение о качестве, достоинствах и недостатках кого-либо, чего-либо [2]. Чаще всего под данным понятием понимают добрую или дурную славу человека или же сформировавшееся общее мнение о ком-либо, иными словами, это

общественная оценка качеств. Совокупное позитивное или негативное мнение различных сторон о какой-либо компании, влияющее на отношение ко всей ее деятельности, вот что подразумевает собой деловая репутация.

Самые распространенные формы деловой репутации – это позитивная и негативная. Вместе с тем выделяют также реальную и желаемую деловую репутацию. Она строится на том, какой свою компанию хотят видеть ее руководитель и персонал. Здесь также важно отметить, что формирование позитивной деловой репутации – это процесс, требующий долгого времени и огромных усилий, а ее потеря может случиться за одну секунду и нанести большой урон всей компании и отразиться на ее дальнейшем существовании [3]. Рассмотрим на примерах, как репутация компании влияет на всю деятельность организации в целом.

Отличным примером, демонстрирующим успех компании, является деловая репутация компании «Кока Кола». Именно благодаря хорошему общественному мнению, сформировавшемуся за 20 лет ее работы, компания по праву считается доминирующей в сфере производства напитков, создав при этом большое количество различных филиалов и дочерних фирм. Также роль деловой репутации компании «Кока Кола» заключается в том, что она из малоизвестных вещей способна сделать мировые бренды. К примеру, сеть ресторанов «Мак Доналдс». Изначально она представляла собой небольшую сеть ресторанов, продававших «домашнее» барбекю в Америке. Именно с момента начала взаимодействия с «Кока Кола» за счет репутации растущей фирмы сеть ресторанов превратилась в мировой бренд, который сегодня известен каждому человеку на планете.

Примером отрицательной репутации является компания-конкурент – «Pepsi-Cola». Летом 1993 года, когда продажа напитков достигла своего пика, бренд получил новость о том, что потребители стали находить внутри фирменных банок «Pepsi-Cola» сломанные иглы от шприцов. Компания не растерялась и за считанные часы смогла продумать стратегию выхода из сложившейся ситуации, после чего она вступила в исполнение.

Немного позже в газетах были опубликованы материалы, поддерживающие репутацию бренда (о соответствии всем стандартам и нормам) и выражающие доверие компании. Кроме того, «Pepsi-Cola» запустила в трансляцию ряд рекламных роликов и видеоклипов, в которых отражался процесс производства напитка, после чего потребители поняли, что проникновение посторонних предметов в процессе производства невозможно. Позднее компания обратилась к общественности с заявлением, что данный инцидент перестал оказывать отрицательное влияние на уровень продаж компании.

Недавно в критической ситуации оказалась отечественная компания «СИ-ПРО», владеющая брендом «Инвайт». Производитель данного напитка в Америке решил сменить один из компонентов, не информируя российского партнера о проведенных изменениях. В результате, поступивший порошок стал тяжело растворяться в воде, потребители начали массово возвращать товар. Причиной происшествия стало непринятие во внимание жесткости местной воды. На возвращение имени фирмы была затрачена вся прибыль, полученная за три года функционирования на российском рынке.

Таким образом, деловая репутация компании, которую зарабатывают годами, – это ее важнейший нематериальный актив. Сегодня каждая организация должна направить все свои усилия не только на формирования деловой репутации, но и на ее поддержание и защиту от различного рода угроз. Любая ошибка может привести к потере положительного общественного мнения, а это, в свою очередь, повлечет огромные убытки, вплоть до ликвидации всего бизнеса.

Библиографический список

1. Тендит К.Н. Основы репутационного менеджмента: учеб. пособие. Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВПО «КНАГТУ», 2013. 85 с.
2. Сальникова Л.С. Репутационный менеджмент. Современные подходы и технологии: учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 295 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Федосова М.Д. Роль репутации организации в ее деятельности // Молодой ученый. 2017. № 5. С. 250-252. URL: <https://moluch.ru/archive/139/39281/> (дата обращения: 18.03.2019).

Воронцова Елена Геннадьевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Vorontsova E.G.
Penza State University,
Penza, Russia

Кофман Юлия Аркадьевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kofman Yu.A.
Penza State University,
Penza, Russia

Шibaева Екатерина Евгеньевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Shibaeva E.E.
Penza State University,
Penza, Russia

КОРРУПЦИЯ В РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Т.А. Коваль

CORRUPTION IN RUSSIA: MODERN CONDITION

T.A. Koval

Аннотация. В данной статье речь идет о коррупции в России. В начале статьи приводится статистика по преступлениям в сфере коррупции. Далее говорится об ответственности за преступления в данной сфере.

Ключевые слова: коррупция, проблема, ответственность, взятка, преступление.

Abstract. This article deals with corruption in Russia. At the beginning of the article there are statistics on corruption crimes. Further it is said about the responsibility for crimes in this field.

Keywords: corruption, problem, responsibility, bribe, crime.

Издавна коррупция представляет собой самую значительную проблему в России, затрагивающую все аспекты жизни граждан. Хотя уровень коррупции и снизился кардинально за последнее десятилетие, но всё же значительная часть российской экономики по-прежнему находится в «чёрной» или «серой» зоне. Из-за этого серьёзно тормозятся многие процессы, связанные со значительными государственными расходами, такие как крупные стройки или масштабные закупки. Как правило, всегда одним из предвыборных лозунгов любой политической кампании, любого кандидата является борьба с коррупцией. Но пока очевидно – все предвыборные заявления – это всего лишь PR, потому как справиться с ней не на словах, а на деле – очень сложно.

Противодействие коррупции декларируется как одна из основных задач государства. Но судя по всему, россияне упорно следуют принципу «Не подмажешь – не поедешь», и уровень коррупции пока продолжает расти.

По сведениям Генпрокуратуры, в 2018 году россияне стали на 10% чаще брать и давать взятки, чем годом ранее. В частности, рост коррупции замечен в Москве, Подмоскowie и на Кубани.

По данным портала правовой статистики Генпрокуратуры, в Москве зарегистрировано 182 случая, в Ростовской области – 170 случаев, в Подмоскowie – 126 случаев получения взяток. С января по октябрь зарегистрирован 3171 случай получения взятки (ст. 290 УК РФ). За тот же период в

прошлом году было зарегистрировано 2899 случаев получения взятки. Рост подобных преступлений составляет 9,4%. Количество преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки) также увеличилось на 10,5%: 2251 преступление в январе – октябре 2018 года против 2037 за тот же период годом ранее. Всего с января по октябрь было зафиксировано 27,1 тыс. преступлений коррупционной направленности, что на 1,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года [1].

Стоит отметить, что к уголовной ответственности по соответствующим делам за год привлекли почти 7 тыс. человек, из которых 790 полицейских, около 600 управленцев в частных компаниях, чуть больше 500 должностных лиц органов местного самоуправления, 495 военнослужащих [1].

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что, несмотря на всяческие попытки государства искоренить коррупцию с помощью закона, как мы видим выше, люди находят способы, чтобы помочь ее процветанию. Каждый хочет заработать как можно больше, используя для этого все свои силы и возможности, и, пренебрегая законом, каждый второй человек берет или дает взятки. Для искоренения коррупции в России мало создания законодательной базы относительно данного вопроса. Государству необходимо обеспечить населению достойную жизнь, работу и заработную плату, чтобы люди не были так падки на деньги и подарки как сейчас. Огромный процент преступлений по статьям коррупции совершен был ради заработка, людям попросту нечем платить за свое существование. Также немаловажно социальное воспитание людей, какой пример они подают друг другу, как объясняют такие вещи детям, ведь семья и окружение вносят огромный вклад в формирование личности.

Библиографический список

1. Коррупция в России продолжает расти. URL: <http://www.gosrf.ru/news/39336/>
2. Эксперт Online / Борьба с коррупцией. URL: <http://expert.ru/dossier/story/107845/>
3. Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <http://www.genproc.gov.ru>
4. Руксперт – Коррупция в России. URL: https://ruxpert.ru/Коррупция_в_России

Коваль Татьяна Андреевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Koval T.A.
Penza State University,
Penza, Russia

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

О.В. Рассадина, С.А. Живодрова

REALIZATION OF ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE SYSTEM OF MUNICIPAL GOVERNANCE

O.V. Rassadina, S.A. Zhivodrova

Аннотация. В рамках статьи рассмотрено понятие коррупции как одного из проблемных аспектов организации современной системы государственного и муниципального управления. Выявлены особенности проявления и противодействия коррупции в системе муниципального управления. Охарактеризован опыт российских муниципалитетов в снижении коррупционных рисков и оказании противодействия коррупции.

Ключевые слова: муниципальное управление, муниципальная служба, муниципальный служащий, коррупция, коррупционные риски, антикоррупционная политика, противодействие коррупции.

Abstract. The article considers the concept of corruption as one of the problematic aspects of the organization of the modern system of state and municipal government. Features of manifestation and counteraction of corruption in system of municipal government are revealed. The article describes the experience of Russian municipalities in reducing corruption risks and anti-corruption.

Keywords: municipal management, municipal service, municipal employee, corruption, corruption risks, anti-corruption policy, anti-corruption.

Национальная безопасность любого государства выступает как четкая система взаимосвязей и отношений, которые характеризуют различные аспекты государственной политики. Эта политика касается безопасности личности, социальных групп, затрагивает определенные взаимоотношения в обществе, народе, государстве, обеспечивает надежное и стабильное их существование, с учетом реализации и защиты жизненных потребностей. Одновременно качественная политика государственной безопасности обеспечивает способность всех элементов обозначенной системы к саморазвитию и прогрессу, своевременному предотвращению и парированию любых видов внутренних и внешних угроз.

Одной из внутренних угроз, распространенных и по-прежнему актуальных для современной системы современного государственного и муницип

ципального управления выступает коррупция. Само слово «коррупция» происходит от латинского корня «corruptio», что переводится на русский язык как «портить, развращать, подкупать». Опасность коррупции определяется прежде всего тем, что она выступает в качестве реальной угрозы для устойчивости демократических институтов, реализации конституционных принципов социальной справедливости и равенства, активному развитию рыночной экономики [6].

В связи с негативным влиянием на социально-экономические и нормативно-правовые основы функционирования государства естественным стремлением является разработка политики, направленной на противодействие коррупции. Противодействие коррупции представляет собой деятельность федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также институтов и структур гражданского общества, направленную на выявление и устранение причин и рисков коррупции, ее профилактику, а также непосредственное выявление и предупреждение, пресечение и раскрытие коррупционных преступлений, минимизацию или ликвидацию их последствий. Основные меры подобного противодействия предусмотрены российским законодательством:

- реализация мероприятий, направленных на формирование в российском обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- обеспечение информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления;

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

- предъявление ряда требований к кандидатам на государственную и муниципальную службу;

- установление запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих;

- установление обязанности государственных и муниципальных служащих предоставлять сведения о своем имуществе, доходах, обязательствах, носящих имущественный характер;

- установление мер юридической ответственности для лиц, обвиняемых в совершении правонарушений коррупционного характера;

- развитие институтов контроля, в том числе общественного контроля, за соблюдением основных законодательных положений о противодействии коррупции [6].

Перечисленные направления в полной мере реализуются как в системе государственного управления, так и в рамках организации противодействия коррупции на муниципальной службе. Антикоррупционная политика государства, реализуемая на муниципальном уровне власти, обладает

определенной спецификой. В соответствии с близостью муниципального уровня организации управления к жителям того или иного муниципального образования объясняется экономическая и социальная значимость систем местного самоуправления, равно как и особая опасность коррупции на данном уровне и специфика ее негативных последствий. Одновременно важно иметь в виду и тот факт, что в процессе реализации властных муниципальных полномочий возникает множество коррупционных рисков, что подтверждается статистическими данными по Российской Федерации: основное количество правонарушений коррупционного характера совершается именно в органах муниципального управления [5]. Совокупность разработанных направлений противодействия коррупции на уровне местного самоуправления в целом повторяет совокупность направлений антикоррупционного характера, реализуемых на государственном уровне, и включает в себя следующие аспекты:

1. При поступлении в должности муниципальной службы претенденты на замещение вакантных должностей проходят конкурс, знакомятся с существующими ограничениями и запретами деятельности в соответствии с направлением службы.

2. К кандидатам, претендующим на должности муниципальной службы, предъявляются также определенные квалификационные требования.

3. В процессе прохождения муниципальной службы к муниципальному служащему предъявляются определенные требования с точки зрения его служебного поведения.

4. Муниципальные служащие обязаны уведомлять о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

5. Ежегодно муниципальные служащие подают сведения об имуществе, доходах и любых обязательствах имущественного характера.

6. Одним из аспектов антикоррупционной политики выступают возможность возникновения конфликта интересов и способы его регулирования. На основании части 2 статьи 14.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» личная заинтересованность муниципального служащего представляет собой возможность получения им или членами его семьи, а также гражданами или организациями, с которыми служащий связан личными отношениями или финансовыми обязательствами, доходов или любой материальной выгоды в натуральной или денежной форме [1].

Каждое из выделенных направлений является довольно эффективным способом формирования антикоррупционной политики на муниципальной службе. Реализация комплекса перечисленных мероприятий дает соответствующий эффект: количество рисков коррупционного поведения снижа-

ется, сокращается число случаев совершения коррупционных преступлений. В свою очередь, это положительно влияет на качество функционирования местного самоуправления в целом и его отдельных институтов, а также степень доверия граждан к муниципальному управлению.

Рассмотрим некоторые из выделенных способов противодействия коррупции на муниципальном уровне подробнее.

Прежде всего, одним из важнейших способов противодействия коррупционным рискам и одновременно обеспечения равного доступа граждан к должностям муниципальной службы выступает проведение конкурсного отбора. Это позволяет развивать кадровый потенциал органов местного самоуправления, совершенствовать работу по отбору, расстановке кадров в органах муниципальной власти и их обновлению. Одновременно, при разработанной и эффективно действующей системе конкурсного отбора возможно формирование высокопрофессиональной и слаженной команды специалистов, которые будут замещать соответствующие должности муниципальной службы. Эффективность и востребованность данной формы замещения вакантных должностей свидетельствует о том, что он широко используется муниципальными образованиями. Однако на сегодняшний день соответствующая правовая норма о конкурсном отборе при замещении вакантных должностей муниципальной службы носит диспозитивный характер, в связи с чем алгоритм реализации на практике самостоятельно выбирается муниципалитетами.

В связи с тем, что данный механизм приема и отбора муниципальных служащих выступает в качестве эффективного способа противодействия коррупции, обеспечения равного доступа всех граждан к муниципальной службе и повышения качества функционирования местного самоуправления в целом, представляет возможным закрепление конкурсного поступления на муниципальную службу и алгоритма конкурсного отбора на уровне федерального законодательства. Это позволит унифицировать соответствующие законодательные основы и сделает прозрачной и понятной саму процедуру.

Одним из важнейших в условиях современного государства направлением противодействия коррупции в системе муниципального управления является повышение значимости требований к служебному поведению муниципального служащего и соблюдению им требований, предъявляемых кодексами профессиональной этики. Такие кодексы приняты сегодня в муниципальных образованиях по всей России. Не является, в частности, исключением и Пензенская область. Например, Решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 10.06.2011 года №435-65/2 был принят «Кодекс этики и служебного поведения мuni-

ципальных служащих в Бессоновском районе Пензенской области» [3]. Данный нормативно-правовой акт выступает в качестве одного из средств повышения эффективности выполнения обязанностей муниципальных служащих, а также авторитета и престижа муниципальной службы, формирования доверия населения к соответствующим властным структурам.

Знание его требований и содержания муниципальными служащими является своего рода доказательством их профессиональной пригодности, эффективности работы и качества служебного поведения. Требованиями Кодекса определяются принципы и правила поведения муниципальных служащих, критерии их оценки, нормы ответственности за нарушение предъявляемых требований.

Разработанные в таких кодексах меры выступают в качестве важнейших элементов формирования правовой и корпоративной культуры муниципальных служащих и одним из эффективных нравственных механизмов противодействия коррупции. Соответственно, активное поддержание этики и морали муниципальной службы будет способствовать и формированию антикоррупционного поведения. Установление четких критериев ответственности и создание реально действующих контрольных органов позволит значительно снизить уровень коррупционных рисков.

Эффективным средством формирования механизмов противодействия коррупции стало бы освоение зарубежного опыта по реализации контрольных механизмов поддержания необходимого уровня этичности муниципальных служащих. Во многих современных государствах для проведения подобной работы созданы специальные органы, уполномоченные проводить оценку нравственности и этичности поступков государственных и муниципальных служащих и принимать при необходимости соответствующие решения. Например, в Ирландии функционирует Комиссия по публичной сфере, а в Японии активно работает отдел Национальной государственной службы, который не только разрабатывает этические стандарты для служащих, но и следит за их исполнением. В российских реалиях подобная практика пока отсутствует, что делает необходимость соблюдения норм и требований по этике служебного поведения несколько абстрактной.

Безусловную эффективность в борьбе с коррупцией демонстрирует также возложенная на муниципальных служащих обязанность ежегодно декларировать свои доходы и сведения об обязательствах имущественного характера, приобретенном имуществе. Для того чтобы данное направление снижения коррупционных рисков и предотвращения фактов коррупции стало еще более эффективным, необходимо использовать в этой сфере информационные технологии. Одним из наиболее успешных и передовых

является, в частности, опыт Тульской области, в муниципальных образованиях которой для сбора информации о доходах и расходах, имуществе муниципальных служащих был разработан и внедрен специальный программный комплекс. В результате были успешно автоматизированы все процессы, связанные с декларированием доходов и подачей сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера. Как следствие, повысилось качество контроля предоставленных сведений, их полноты и достоверности, правильности заполнения соответствующих документов, контроль за расходами.

Определенные удобства, связанные с электронным форматом предоставления сведений, автоматической проверкой и занесением данных в базы, получили и сами декларанты. Это подтверждает эффективность внедренного программного комплекса и его удобство, а также свидетельствует о важности информационных технологий в борьбе с коррупцией и предупреждением коррупционного поведения [6]. Внедрение подобных программ в российских муниципалитетах значительно сократит трудоемкость и повысит качество соответствующих видов работ.

Таким образом, выделенные в законодательстве РФ направления противодействия коррупции и ее предупреждения могут быть дополнительно усилены за счет дополнительных мероприятий, совокупность которых в результате поднимет престиж и повысит качество местного самоуправления.

Библиографический список

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.12.2018. Доступ из системы ГАРАНТ – 2019.

2. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в городе Кузнецке Пензенской области: Решение Собрании представителей г. Кузнецка от 26.05.2011 № 59-39/5// [Электронный ресурс] Дата обновления: 19.07.2017. Доступ из системы ГАРАНТ – 2018.

3. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в Бессоновском районе Пензенской области: Решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области от 10.06.2011 года №435-65/2 // [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.03.2016. Доступ из системы ГАРАНТ – 2018.

4. Аслаханова С.А., Ялмаев Р.А., Эскиев М.А. Управление мотивацией деятельности муниципальных служащих // Молодой ученый. 2015. №21. С. 343-345.

5. Коррупция в России: независимый годовой доклад Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». URL:

https://moygorod-online.ru/netcat_files/userfiles/57/doklad-21-09-2017.pdf
(дата обращения: 19.08.2018).

6. Малик Е.Н., Мельников А.В. Специфика управления кадровым потенциалом муниципального образования в условиях реформы местного самоуправления. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-upravleniya-kadrovym-potentsialom-munitsipalnogo-obrazovaniya-v-usloviyah-reformy>
(дата обращения: 16.08.2018)

Рассади́на
Ольга Васильевна
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rassadina O.V.
Penza State University,
Penza, Russia

Живодро́ва
Светлана Анатольевна
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Zhivodrova S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 343

НЕЗАКОННАЯ ВЫРУБКА ЛЕСА КАК ВИД НАКАЗУЕМОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

М.В. Куклова

ILLEGAL LOGGING AS A PUNISHABLE OFFENCE

M.V. Kuklova

Аннотация. В данной статье рассмотрен один из актуальных вопросов, существующих в России, – процветание браконьерства в лесном хозяйстве, а также объективная и субъективная стороны рассматриваемого преступления. Кроме того, в статье представлен обзор законодательства, призванного обеспечить сохранность лесного фонда Российской Федерации.

Ключевые слова: лесные ресурсы, вырубка лесных насаждений, деревья, лианы, кустарники, незаконная рубка, незаконное деяние, лесопарковый зеленый пояс, лесное браконьерство.

Abstract. This article discusses one of the topical issues existing in Russia – the prosperity of poaching, as well as the objective and subjective side of the crime. In addition, the article provides an overview of the legislation designed to ensure the safety of the natural Fund of the Russian Federation.

Keywords: forest resources, deforestation, trees, vines, shrubs, illegal logging, illegal act, forest green belt, forest poaching.

В настоящее время, как никогда ранее, особенно актуален вопрос о сохранении целостности лесных ресурсов. Но, к большому сожалению, мало кто сейчас задумывается о последствиях несоразмерного и необдуманного потребления лесных ресурсов, а также истребления представителей животного мира. Вопрос о том, что нас ожидает в случае, когда природе надоест терпеть деятельность человечества, тревожит представителей государственной власти уже не одно десятилетие.

Пытаясь не допустить непоправимого, практически каждое мировое государство вывело лесное браконьерство в состав административно- и уголовно-наказуемых преступлений и существенно ужесточило правила и объёмы законной рубки лесов. А о том, что ожидает виновных в совершении незаконной рубки лесных насаждений, и пойдёт речь в настоящей статье.

Одними из основополагающих нормативно-правовых актов, имеющих непосредственное отношение к рассматриваемой теме, являются Лесной и Уголовный кодексы Российской Федерации.

Как уже стало понятно из названия данной темы, предметом рассматриваемого преступления являются лесные насаждения, к которым на основании положений ст.16 ЛК РФ относятся деревья, лианы, кустарники, произрастающие в лесных насаждениях или иной местности. К вырубке допускаются только следующие виды лесных насаждений:

спелые, перестойные насаждения;

средневозрастные, приспевающие, спелые, перестойные лесные насаждения;

лесные насаждения любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, предусмотренных статьями 13, 14 и 21 Лесного кодекса РФ [3].

Принимая во внимание вышеприведённые аспекты, следует обратиться к положениям статьи 260 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ),

которая и устанавливает состав рассматриваемого деяния, при этом необходимо выявить существующие его ключевые особенности.

Следует понимать, что предметом преступления незаконной рубки, а равно повреждения до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан могут выступать только те деревья, кустарники и лианы, которые произрастают в естественной среде обитания, что исключает квалификацию по 260 УК РФ, если деяние совершается в сельскохозяйственных угодьях (к примеру, сад, питомник и т. п.), то преступление следует квалифицировать как хищение (кражу) чужого имущества. [1].

Субъективная сторона преступления характеризуется выбором любого способа повреждения и спиливания лесных насаждений, например, корчевание, выдёргивание, выпалывание и т. п.

Законодателем выделена квалификация рассматриваемой статьи по степени совершенного деяния, а именно:

1. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере.

2. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены:

- а) группой лиц;
- б) утратил силу.
- в) лицом с использованием своего служебного положения;
- г) в крупном размере.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой [1].

Следует понимать, что действующее законодательство не ограничивает установление ответственности только Уголовным кодексом. В Кодексе об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ) присутствуют статьи под номером 8.25; 8.28; 11.25, также имеющие непосредственное отношение к рассматриваемому злодеянию. Например, состав статьи 8.28 включает наказание за:

Часть 1. Незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Часть 2. Те же действия, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов тех-

ники либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Часть 3. Приобретение, хранение, перевозку или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния [2].

Ключевыми отличительными признаками, которые следует учитывать при соответствующей квалификации, являются обстоятельства совершения злодеяния и размер причинённого ущерба, а также фактически причинённый ущерб, который в соответствии со ст. 260 УК РФ носит более значительный характер.

Одновременно с этим мы видим и схожесть составов рассматриваемого правонарушения и преступления. Предметом правонарушения, согласно КоАП РФ, так же, как и в соответствии с УК РФ, являются различные виды лесной растительности как естественного, так и искусственного происхождения, произрастающие на землях лесного фонда, находящиеся в естественном состоянии – на корню.

В заключение хотелось бы привести статистические данные по Пензенской области за 2018 год. Так, в результате осуществления мероприятий по пресечению нарушений лесного законодательства по фактам выявленных незаконных рубок возбуждено 46 уголовных дел по ст. 260 УК РФ и 25 дел об административных правонарушениях по ст. 8.28 КоАП РФ. Процент выявляемости незаконных рубок составил 82 %.

Таким образом, в настоящей статье был рассмотрен один из множества видов браконьерства, который процветает в нашей стране, он же является одним из наиболее опасных. Как видно из приведённого анализа, положения УК РФ и КоАП РФ призваны не допустить нарушения действующего законодательства и обеспечить сохранность природного фонда Российской Федерации, а возможные санкционные меры достаточно серьёзны и во многом соизмеримы с совершаемыми преступлениями.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru /document/cons_doc_LAW_10699/3 (дата обращения: 12.03.2018)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru /document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 12.03.2018)

3. Лесной кодекс РФ. Федеральный закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 12.03.2018)

Куклова Марина Валентиновна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kuklova M.V.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 614

ИНТУИЦИЯ И КЛИНИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВРАЧА

Г.А. Габдуллина, Т.В. Котова

INTUITION AND CLINICAL THINKING IN THE WORK OF A DOCTOR

G.A. Gabdullina, T.V. Kotova

Аннотация. Анализируется роль интуиции в работе врача.

Ключевые слова: профессиональная деятельность врача, интуиция, знание, опыт.

Abstract. The role of intuition in the work of a doctor is analyzed.

Keywords: professional activity of the doctor, intuition, knowledge, experience.

Интуиция – это следствие ранее приобретенных индивидуальных и общечеловеческих знаний, это скрытая деятельность мозга, направленная на обобщение ряда малозначительных фактов. Значение слова «интуиция» в «Толковом словаре русского языка» С.И. Ожегова: чутье, тонкое понимание, проникновение в самую суть; непосредственное, без обоснования доказательствами постижение истины. Интуиция в словаре медицинских терминов – это непосредственное познание действительности, сопровождаемое внутренним ощущением очевидности и основанное на предшествующем опыте и знаниях.

Интуиция подразделяется на несколько видов в зависимости от специфики деятельности субъекта: техническая, научная, обыденная, художественная, врачебная и т.д. По характеру новизны интуиция бывает стандартизированная и эвристическая. Первую из них называют интуицией –

редукцией. Примером такой интуиции является врачебная интуиция С.П. Боткина. Известно, что, пока пациент проходил от двери до стула (длина кабинета была 7 м), С.П. Боткин мысленно ставил предварительный диагноз. Большая часть таких интуитивных диагнозов оказывалась правильной. Можно утверждать, что при постановке любого врачебного диагноза имеет место подведение частного (симптомов) под общее (нозологическую форму заболевания). Эвристическая (творческая) интуиция существенно отличается от стандартизированной интуиции. Она связана с формированием принципиально нового знания, новых гносеологических образов, чувственных или понятийных. Тот же Боткин, выступая как учёный-клиницист и разрабатывая теорию медицины, не раз опирался на такую интуицию. Она помогла ему, к примеру, в выдвижении гипотезы об инфекционной природе катаральной желтухи (болезнь Боткина).

Иногда врач не имеет возможности определить подробно состояние организма в целом и отдельные его параметры и прибегает в основном к опыту, который можно приобрести только в процессе практики. Тогда врач констатирует определенные симптомы при помощи собственных органов ощущения, определяет качественную и количественную их характеристику, особенно в динамике. Разрешение этих заданий в значительной степени зависит от личных его качеств и опыта. Значит ли это, что он действует интуитивно? Нет.

Об участии интуиции в диагностическом процессе можно говорить в следующих случаях: если клиническая картина болезни недостаточно типичная; если врач не может сразу (а иногда и далее) достаточно уверенно и логично обосновать свои диагностические выводы, хотя они и подтверждаются практикой; если диагностические выводы делаются быстро на несущественных признаках.

Врачебная деятельность, как и любой познавательный процесс, в том числе включающий и интуитивное познание, возможна только при накоплении большого числа ассоциативных связей, которые образуются путем многолетнего труда в данной области. Иными словами, интуитивное озарение есть следствие проявления ранее заготовленных как индивидуальным, так и общечеловеческим опытом знаний окружающего мира. Опыт помогает еще и потому, что клиническая медицина имеет большой запас эмпирических данных, которые объяснить теоретически пока что невозможно.

В развитии интуиции большую роль играет именно ассоциативное мышление. Чем выше квалификация врача, чем больше он имеет теоретических знаний и практического опыта, тем более развиты у него ассоциативные связи, тем ярче у него может проявиться профессиональная интуиция. Действительно, трудно представить развитую интуитивную деятельность у малограмотного врача. Едва ли она будет у врача, незнакомого с

законами познания, логики, не владеющего клиническим мышлением, приемами диагностики, не знающего клинической симптоматики болезней.

Интуиция является только моментом диагностического мыслительного процесса. Интуитивный вывод должен быть проверен. Было бы ошибкой считать интуицию основой работы врача.

Деятельность клинициста можно охарактеризовать как решение определенных задач, главные из которых - диагностика и лечение. Решение любой задачи требует времени. В практической медицине, особенно в неотложных ситуациях, чрезвычайно важно сократить его до минимума. С другой стороны, любую задачу можно решать различными путями, с затратой соответственно большего и меньшего количества времени, поэтому естественно стремление сократить его и прийти к решению кратчайшим путем.

Таким образом, в профессиональной деятельности врача интуиция имеет значение в исследовательской и теоретической ее составляющих. В медицинской практике, в особенности в экстренной медицине, интуиция противопоставляется опыту, многократно проверяемым алгоритмам действий, твердым знаниям.

Библиографический список

1. Абаев Ю.К. Интуиция врача // Клиническая медицина. 2012. Т. 90. №. 12.
2. Дубров А.П. Проблемные вопросы традиционной медицины. Роль и значение интуиции во врачебной практике // Традиц. мед. 2010. №2. С. 24-30.
3. Кузнецова М.Н., Путинцева Л.В. Роль философии в формировании врача как гуманитарного эксперта // Бюллетень медицинских Интернет-конференций. 2015. Т. 5. № 12. С. 1790.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986.
5. Циммерман Я.С. Врачебное кредо // Клиническая медицина. 2015. Т. 93. №. 1.

Габдуллина Галия Ансаровна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Котова Татьяна Владимировна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Gabdullina G.A.

Penza State University,
Penza, Russia

Kotova T.V.

Penza State University,
Penza, Russia

ДЕОНТОЛОГИЯ В РАБОТЕ С ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ БОЛЬНЫМИ

Т.В. Котова, Г.А. Габдуллина

DEONTOLOGY IN WORK WITH CANCER PATIENTS

T.V. Kotova, G.A. Gabdullina

Аннотация. Анализируются взаимоотношения между врачом и больным онкологией.

Ключевые слова: онкология, психотерапия, гуманность.

Abstract. Analyzes the relationship between the doctor and the patient with oncology.

Keywords: oncology, psychotherapy, humanity.

Особое место вопросы деонтологии занимают в онкологической практике.

Актуальность деонтологических вопросов в онкологии обусловлена тем, что в большинстве случаев даже при начальных стадиях заболевания врач не может быть уверен в полном излечении пациента.

Очевидно, что онкологическое заболевание служит мощнейшим стрессом для самого пациента и его семьи, следствием которого является психическая травма, не всегда связанная с физическим самочувствием заболевшего.

Известно, что изменения в психике онкологических пациентов характеризуются этапными проявлениями в виде шока, отрицания, агрессии, депрессии и примирения. Время прохождения этих стадий индивидуально (месяцы, годы). Более того, перечисленные стадии не всегда следуют в описанном порядке, могут существовать и одновременно.

Поэтому любой врач при работе с онкологическим больным должен развивать в себе интуицию и навыки общения, умение слушать, правильно оценивать настроение больного, его психологические особенности и общее состояние. Умение учитывать ту или иную стадию психических реакций пациента позволяет соответственно отвечать на вопросы о настоящем его состоянии, диагнозе и прогнозе заболевания и создавать при этом состояние психологического комфорта и уверенности в получении адекватной помощи, что является своего рода психотерапией.

Особое значение имеет грамотный психологический подход к больному уже на первом этапе контакта врача и пациента. В основе успешного решения проблемы психологической коррекции ведущая роль принадлежит врачу-онкологу, обладающему высокими личностными и профессиональными качествами.

Задача врача – успокоить пациента и психологически подготовить к предстоящему лечению, внушить веру в излечимость заболевания. Умение добиться нужного контакта с больным требует определенного опыта, но часто зависит и от личностных качеств врача.

Психологическая помощь онкологическому больному, включая психотерапию, оказываемая во время лечения в стационаре и после выписки из него, способствует лучшему приспособлению к болезни и преодолению последствий, вызванных лечением.

Одной из наиболее обсуждаемых деонтологических проблем в онкологии является степень осведомленности пациента об истинном состоянии его здоровья.

Объясняется это следующим. Фамилии больных, которые в прошлом лечились и сейчас здоровы, никто не знает. Эти люди в силу сформировавшихся у нас в стране социальных традиций отношения к раку не только не афишируют перенесенное ими заболевание, но стараются сами забыть об этом. С другой стороны, о выздоровевших от рака больных врачи не вправе упоминать.

В связи с этим остро стоит вопрос об информированности больного о своем диагнозе, и к ответу на него следует подходить индивидуально. В каждом конкретном случае врач выбирает оптимальную линию поведения.

Онкология оказывается той жесткой областью, где от адекватности принятия решения врачом об уровне информированности больного о диагнозе во многом зависит его судьба.

Едва ли правильно считать, что больному всегда надо говорить всю правду, даже в случае полной безнадежности его состояния. Ведь в этом случае больной превращался бы в человека с вынесенным смертным приговором, ждущим неизбежного конца. В такой ситуации возможны даже случаи суицида.

Скрытие диагноза у онкологических больных не является обманом. Это элемент терапии, позиции больных в борьбе с недугом и, кроме того, акт, укрепляющий гуманность.

Очевидно, что при таком подходе в руки больного не должна попадать медицинская документация и данные, подтверждающие диагноз злокачественной опухоли.

Многие онкологи во взаимоотношениях с больными придерживаются тактики, ориентированной на правду. Это связано с правовыми аспектами данной проблемы (человек должен быть правильно ориентирован в состоянии своего здоровья и имеет право на самостоятельный выбор метода лечения).

Однако какой бы точки зрения ни придерживался врач, главным является его стремление поддерживать в больном надежду на выздоровление, насколько это возможно.

Сообщение истинного диагноза – задача только очень опытных врачей, хорошо разбирающихся в людях, способных уметь следить за их реакцией и находить такие выражения, которые несут за собой минимальную эмоциональную нагрузку и не ранят пациента.

Если решено сообщить больному определенные сведения о его состоянии, то все члены коллектива информируются о том, что именно известно больному и в какой форме следует с ним разговаривать.

Диагноз можно сообщить только тогда, когда больной к этому подготовлен, когда существует реальная возможность его исцеления или существенного продления жизни.

Резюмируя изложенное по деонтологической проблеме, необходимо отметить, что по существующим современным медицинским положениям от больного стараются не скрывать истинного диагноза, если он может трезво и мужественно подойти к его восприятию.

Библиографический список

1. Березкин Д.П., Зырянова Н.Г. О перспективах психосоматических исследований в онкологии // Психологические проблемы психогигиены, психопрофилактики и медицинской деонтологии. Л., 1976. С. 16–18.
2. Левин Т., Киссане В.Д. Психоонкология: состояние на 2006 г. // Психические расстройства в общей медицине. 2007. № 2 (3). С. 10–24.
3. Малкина-Пых И.Г. Психосоматика. М.: Эксмо, 2008. 1024 с.

Котова Татьяна Владимировна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Габдуллина Галия Ансаровна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kotova T.V.

Penza State University,
Penza, Russia

Gabdullina G.A.

Penza State University,
Penza, Russia

**ВЛИЯНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
НА СОЗНАНИЕ ЧЕЛОВЕКА**

С.Г. Сафонова

**THE EFFECT OF PUBLIC HEALTH OF THE YAMALO-NENETS
AUTONOMOUS AREA ON HUMAN CONSCIOUSNESS**

S.G. Safonova

Аннотация. Статья посвящена влиянию системы здравоохранения на сознание человека. В данной статье рассмотрены сильные и слабые стороны здравоохранения Ямала.

Ключевые слова: Ямал, здравоохранение, продолжительность жизни, здоровье.

Abstract. The article is devoted to the influence of the health system on human consciousness. This article discusses the strengths and weaknesses of Yamal health.

Keywords: Yamal, fertility, mortality, demographicsituation.

Во всём мире здоровье и система здравоохранения находятся под пристальным вниманием общества, обеспокоенного проблемами профилактики заболеваний и необходимостью обеспечения возрастающих затрат на укрепление здоровья детей, снижение младенческой смертности, повышение эффективности профилактики и лечение инфекционных и хронических заболеваний. В решении этих проблем значительное место отводится деятельности системы здравоохранения.

Наиболее развитые государства мира быстро и значимо увеличивают финансирование на нужды здоровья населения, осознавая, что здравоохранение является инструментом экономического развития и социального прогресса. В нашей стране в условиях переходного периода, глубокого социально-экономического кризиса, старения населения, нарастания бремени болезней, стрессов, в целях сохранения нации требуется увеличение затрат для получения доступной, квалифицированной, своевременной медицинской помощи населению. В проблеме смертности населения особенно беспокоит высокий уровень преждевременных и, в принципе, предотвратимых случаев смерти, а в проблеме рождаемости – чрезвычайно низкая доля здоровых новорожденных. Состояние здравоохранения,

уровень и параметры его развития, качество оказания медицинской помощи в стране выступают в качестве важнейшего направления обеспечения качества жизни населения, производительности труда, экономического роста, конкурентоспособности государства, социального благополучия, рождаемости и увеличения продолжительности жизни. Этими факторами обеспечивается воздействие системы здравоохранения, уровня и факторов его развития на сознание жителей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Отметим сильные стороны влияния здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа на сознание человека, а именно [1,3]:

- централизованная государственная система здравоохранения в регионе;

- положительный естественный прирост населения округа, в целом благоприятная демографическая ситуация;

- бездефицитная программа государственных гарантий. Обеспеченность государственным заданием по оказанию медицинской помощи населению округа;

- развитая сеть медицинских организаций и их подразделений, в том числе в сельской местности;

 - наличие мобильных форм оказания медицинской помощи;

 - наличие лицензий на оказание ВМП в крупных многопрофильных медицинских организациях;

 - хорошая обеспеченность врачами в целом (превышает установленный плановый показатель «дорожной карты») [2];

 - стабильность и достаточно высокий уровень заработной платы медицинских работников;

 - развитие системы мотивации медицинского персонала (повышение заработной платы, меры социальной поддержки);

 - регулярное повышение квалификации медицинского персонала;

 - развитая система медицинской профилактики, увеличение профилактического градиента в здравоохранении;

 - оптимизация коечного фонда, рост объемов амбулаторной медицинской помощи, медицинской помощи, оказываемой в дневных стационарах;

 - доступное лекарственное обеспечение, полностью удовлетворяющее потребность населения;

 - развитие неотложной и паллиативной медицинской помощи;

 - наличие стабильного финансирования медицинских организаций при условии выполнения доведенного плана-задания по объемам медицинской помощи;

 - финансирование и исполнение мероприятий по информатизации здравоохранения, внедрение новых информационных технологий.

Повышение открытости и прозрачности деятельности здравоохранения, совершенствование информационного взаимодействия, увеличение информированности жителей автономного округа о работе департамента здравоохранения и медицинских организаций [3].

Таким образом, сказанное свидетельствует о том, что динамика и основные показатели, ведущие тенденции развития здравоохранения Ямала в целом положительно влияют на сознание населения региона с точки зрения формирования состояния социальной защищенности и востребованности, эффективной социальной политики и качественной медицинской помощи, возможности обращения за разъяснениями, консультацией, помощью в высшие органы власти. Положительные результаты дает работа департамента здравоохранения ЯНАО [4] в области повышения физической активности населения, профилактики заболеваний, диспансеризации, ранней диагностики, вовлечения в занятия спортом, приобщения к здоровому образу жизни, проведение дней здоровья, дней приема специалистов определенного профиля и так далее.

Одновременно в числе негативных факторов, негативно влияющих на формирование имиджа учреждений здравоохранения и системы регионального здравоохранения в целом, могут быть выделены: большая территория с низкой плотностью населения, сложная транспортная схема; экстремальные климатогеографические условия, негативно влияющие на здоровье населения; недостаточное развитие добровольного медицинского страхования; сохраняющаяся очередность на отдельные диагностические процедуры и консультации специалистов узкого профиля; недостаточное развитие специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, а также медицинской реабилитации, невозможность оказания всех видов ВМП на территории округа; низкая доступность специализированной медицинской помощи для сельских жителей и тундрового населения; отсутствие на территории высших учебных заведений для подготовки врачей, федеральных научных медицинских центров и их клинических баз, санаторно-курортных учреждений; дефицит площадей в медицинских организациях ЯНАО для организации медицинской помощи; проблемы с доступностью лекарственных средств в тундре и удаленных поселках; значительные расходы на обеспечение деятельности учреждений в условиях Арктического региона, работу санитарной авиации, мобильных бригад; пессимистический взгляд населения на развитие государственной медицины; тенденция к формированию негативного имиджа государственной системы здравоохранения в СМИ и социальных сетях.

Проведение дальнейшей работы в данных направлениях выступает в качестве целевых ориентиров при планировании развития здравоохране-

ния ЯНАО на перспективу.

Основные стратегические цели здравоохранения ЯНАО [3]:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении до 74,2 лет к 2020 году,

снижение смертности от всех причин до уровня целевых показателей,

дальнейшее развитие профилактической медицины и формирование здорового образа жизни жителей автономного округа,

повышение качества и доступности медицинской помощи населению,

улучшение материальной и диагностической базы медицинских организаций.

Таким образом, миссия – повышение потенциала здоровья населения Ямало-Ненецкого автономного округа на основе оптимального удовлетворения потребностей в качественной профилактической, лечебной и лекарственной помощи.

Библиографический список

1. О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе: Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 января 2007 года № 12-ЗАО (в редакции от 16.11.2017 № 85-ЗАО). URL: <http://docs.cntd.ru/document/423906240> (дата обращения: 02.03.2019).

2. Постановление Правительства ЯНАО от 22.07.2014 №539-П «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа». URL: <http://depzdrav.yanao.ru/node/4479> (дата обращения: 02.03.2019).

3. Официальный сайт департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://depzdrav.yanao.ru/> (дата обращения: 02.03.2019).

4. Информационное агентство «Северпресс». URL: <http://severpress.ru/obshchestvo/zdorovie/item/11090-na-yamale-pedagogi-i-mediki-obedinyatsya-dlya-propagandy-zdorovogo-obraza-zhizni-sredi-podrostkov> (дата обращения: 02.03.2019).

Сафонова

Светлана Геннадьевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Safonova S.G.

Penza State University,
Penza, Russia

РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Давыдова

RELIGIOUS ASSOCIATIONS AS A SUBJECT OF CIVIL SOCIETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.A. Davydova

Аннотация. Статья посвящена одному из субъектов гражданского общества, а именно религиозным объединениям.

Ключевые слова: религиозная политика, государственно-конфессиональные отношения, религиозные объединения.

Abstract. The article is devoted to one of the subjects of civil society, namely, religious associations.

Keywords: religious policy, state-confessional relations, religious association.

Наличие религиозного плюрализма, отсутствие государственной религии, свобода вероисповеданий, отделение религиозных объединений от государства и равенство их перед законом – эти конституционные принципы являются базовыми во взаимоотношениях религиозных объединений и государства.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей [1, с.7].

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Религиозная группа – это добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица [3, с. 52].

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

По территориальному признаку религиозные организации подразделяются на местные и централизованные [1, с. 25].

Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Роль религиозных институтов в гражданском обществе проявляется через реализацию функций, которые выполняет религия.

Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству Российской Федерации. Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот.

Религиозные объединения занимают исключительно важное место в системе взаимоотношений человека, общества и государства. В силу свободы совести и вероисповедания религия является сферой сугубо частных, духовных интересов человека, в которые не вправе вмешиваться государство.

Вместе с тем значение религиозных объединений в системе государственного и общественного устройства и их влияние на духовные качества человека, формирование его частных интересов весьма велико. Таким образом, религиозные объединения являются субъектами гражданского общества.

Библиографический список

1. Понкин И.В. Правовые основы светскости государства и образования. М.: Про-Пресс, 2014. 416 с.

2. Шахов М.О. Конституционно-правовые основы государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. М.: РАГС, 2013. 105 с.

3. Ясин М.В. Психологические исследования религиозной мотивации // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. 2016. №4. С. 51-67.

Давыдова
Алсу Абясовна
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Davydova A.A.
Penza State University,
Penza, Russia

СОДЕРЖАНИЕ

Е.В. Еремина, О.С. Рыгалова РЕГИОН, РЕГИОНАЛИЗМ И РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ: К РАЗГРАНИЧЕНИЮ ПОНЯТИЙ.....	3
E.V. Eremina, O.S. Rygalova REGION, REGIONALISM AND REGIONALIZATION: TO THE LIMITATION OF CONCEPTS	3
С.А. Балашов ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	7
S.A. Balashov ORGANIZATION AND PROBLEMS OF TERRITORIAL PLANNING IN THE PENZA REGION.....	7
С.И. Неделько, Н.П. Карталев ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОТИВАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
S.I. Nedelko, N.P. Kartalev FEATURES OF PROFESSIONAL MOTIVATION OF MUNICIPAL SERVANTS OF THE RUSSIAN FEDERATION	11
Н.В. Гришин ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	15
N.V. Grishin WAYS OF INCREASE IN EFFICIENCY OF THE PUBLIC CIVIL SERVICE	15
Э.В. Алехин БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В ГОРОДЕ КУЗНЕЦКЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ.....	18
E.V. Alekhin FISCAL POLICY IN THE CITY OF KUZNETSK, PENZA REGION, BASED ON THE ANALYSIS OF BUDGET REPORTING.	18

А.А. Давыдова АНАЛИЗ ЭТНИЧЕСКОГО И КОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	23
A.A. Davydova ANALYSIS OF THE ETHNIC AND RELIGIOUS COMPOSITION OF THE PENZA REGION	23
Г.А. Моштаков ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК УСЛОВИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	26
G.A. Moshtakov PHYSICAL CULTURE AS CONDITION OF PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF THE PUBLIC CIVIL SERVANTS	26
Ю.Н. Казеева ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	30
Y.N. Kazeeva PROFESSIONAL ETHICS IN THE MECHANISM OF PUBLIC ADMINISTRATION	30
О.С. Рыгалова СПЕЦИФИКА СОЦИАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	33
O.S. Rygalova SPECIFICITY OF SOCIAL AND TERRITORIAL IDENTIFICATION IN MODERN RUSSIA	33
Е.Г. Тарнаева РОЛЬ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОРОДА	36
E.G. Tarnaeva THE ROLE OF SOCIO-CULTURAL DESIGN IN THE FORMATION OF TOURIST ATTRACTION OF THE CITY	36
А.М. Шульгин ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНЫХ УСЛУГ В РОССИИ	40
A. M. Shulgin FORMATION OF THE INSTITUTE OF PUBLIC SERVICES IN RUSSIA.....	40

М.М. Дробова ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	44
M.M. Drobova PRIORITIES OF STATE YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION	44
С.А. Балашов ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	47
S.A. Balashov FOREIGN AND DOMESTIC EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF TERRITORIAL PLANNING IN THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT	47
А.И. Баткаева ИНФОРМАТИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	51
A.I. Batkaeva INFORMATIZATION IN THE SPHERE OF PUBLIC ADMINISTRATION IN RUSSIA	51
С.А. Балашов ПРИМЕНЕНИЕ ГИС В СИСТЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ.....	54
S.A. Balashov APPLICATION OF GIS IN THE SYSTEM OF TERRITORIAL PLANNING AND MANAGEMENT.....	54
Э.Р. Казакова РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	58
E.R. Kazakova REGIONAL ASPECTS OF CONSTRUCTION MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION	58
О.А. Колесникова ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА	62

O.A. Kolesnikova PROTECTION OF FAMILY, MATERNITY AND CHILDHOOD AS A PRIORITY DIRECTION OF SOCIAL POLICY OF THE STATE	62
В.С. Данилина МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК ФОРМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ В 2019 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	65
V.S. Danilina MATERNITY CAPITAL AS A FORM OF ADDITIONAL FAMILY SUPPORT IN 2019: MAJOR CHANGES	65
В.Г. Николаева НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	69
V.G. Nikolaeva LEGAL REGULATION OF PROVIDING THE PUBLIC AND MUNICIPAL SERVICES ON THE BASIS OF THE MULTIPURPOSE CENTERS IN THE RUSSIAN FEDERATION	69
Д.А. Крутилин СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	72
D.A. Krutilin IMPROVEMENT OF THE POPULATION SOCIAL SERVICE SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION	72
Н.В. Ежкова О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПОК НА ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД.....	75
N.V. Ezhkova ABOUT PERFECTION OF PLACEMENT OF PURCHASES FOR EXECUTION OF SCIENTIFIC RESEARCH, EXPERIMENTAL AND DESIGN AND TECHNOLOGICAL WORKS FOR THE STATE NEEDS.....	75

Н.А. Афанасов ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТУРИЗМА В РФ	79
N.A. Afanasov LEGAL AND ORGANIZATIONAL BASES OF TOURISM IN THE RUSSIAN FEDERATION	79
Е.Г. Тарнаева СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ И КАЧЕСТВО ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ	84
E.G. Tarnaeva SOCIO-CULTURAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CITY OF MOSCOW AND THE QUALITY OF THE URBAN ENVIRONMENT	84
Е.Г. Воронцова, ЮА. Кофман, Е.Е. Шibaева ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ	88
E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva THE PROBLEM OF DISCRIMINATION IN EMPLOYMENT	88
П.А. Антонова ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ	91
P.A. Antonova FOREIGN EXPERIENCE OF MANAGEMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES	91
Н.А. Афанасов ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	94
N.A. Afanasov EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF DOMESTIC TOURISM IN FOREIGN COUNTRIES	94
Е.Г. Воронцова, Ю.А. Кофман, Е.Е. Шibaева СТИЛИ ПОВЕДЕНИЯ В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ	99
E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva STYLES OF BEHAVIOR IN CONFLICT SITUATIONS	99
И.А. Бабицкая, И.А. Юрасов РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ» НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	102

I.A. Babitskaya, I.A. Yurasov IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "SAFE AND HIGH-QUALITY ROADS" IN THE PENZA REGION	102
A.И. Баткаева ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ	106
A.I. Batkaeva LEGAL ASPECTS OF THE APPLICATION OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN THE PROVISION OF THE STATE AND MUNICIPAL SERVICES	106
Е.Г. Воронцова, Ю.А. Кофман, Е.Е. Шибаева ВЛИЯНИЕ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ НА ПОЛОЖЕНИЕ КОМПАНИИ НА РЫНКЕ	109
E.G. Vorontsova, Yu.A. Kofman, E.E. Shibaeva THE INFLUENCE OF BUSINESS REPUTATION ON THE COMPANY'S POSITION IN THE MARKET	109
Т.А. Коваль КОРРУПЦИЯ В РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ	112
T.A. Koval CORRUPTION IN RUSSIA: MODERN CONDITION	112
О.В. Рассадина, С.А. Живодрова РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	114
O.V. Rassadina, S.A. Zhivodrova REALIZATION OF ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE SYSTEM OF MUNICIPAL GOVERNANCE	114
М.В. Куклова НЕЗАКОННАЯ ВЫРУБКА ЛЕСА КАК ВИД НАКАЗУЕМОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ	120
M.V. Kuklova ILLEGAL LOGGING AS A PUNISHABLE OFFENCE	120
Г.А. Габдуллина, Т.В. Котова ИНТУИЦИЯ И КЛИНИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВРАЧА	124

G.A. Gabdullina, T.V. Kotova INTUITION AND CLINICAL THINKING IN THE WORK OF A DOCTOR.....	124
T.B. Котова, Г.А. Габдуллина ДЕОНТОЛОГИЯ В РАБОТЕ С ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ БОЛЬНЫМИ	127
T.V. Kotova, G.A. Gabdullina DEONTOLOGY IN WORK WITH CANCER PATIENTS	127
С.Г. Сафонова ВЛИЯНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА НА СОЗНАНИЕ ЧЕЛОВЕКА	130
S.G. Safonova THE EFFECT OF PUBLIC HEALTH OF THE YAMALO-NENETS AUTONOMOUS AREA ON HUMAN CONSCIOUSNESS	130
А.А. Давыдова РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	134
A.A. Davydova RELIGIOUS ASSOCIATIONS AS A SUBJECT OF CIVIL SOCIETY IN THE RUSSIAN FEDERATION	134
СОДЕРЖАНИЕ.....	137

СОЦИУМ И ЖИЗНЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО ЛИЧНОСТИ (междисциплинарные аспекты)

Сборник статей

Под редакцией ***Е.В. Ерёминой, В.Ф. Мухамеджановой***

Редактор ***Е.Л. Соловьёва***

Ответственный за выпуск – зав. отделом методических программ,
ученый секретарь НМС ПДЗ

Л.А. Горбункова

Компьютерная верстка ***Е.С. Рассказовой, Е.Л. Соловьёвой***

Подписано в печать 4.07.2019

Формат 60×84 1/16

Бумага тип. № 1

Отпечатано на ризографе

Уч.-изд. л. 8,44

Тираж 100 экз.

Заказ 21

АННМО «Приволжский Дом знаний»

440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А

Множительный участок ПДЗ

440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А