



МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. С.Ю.ВИТТЕ

Филиал в г. Пензе

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ
РЫНОЧНЫХ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ (СТРУКТУР)
И ИХ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
IX-Й ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ
АПРЕЛЬ 2018 г.**

Москва

2018

УДК 332+34+37
ББК 65.05+67+74
Р32

Редакционная коллегия:

Председатель: руководитель УМО Пархоменко О.В.

Секретарь: к.э.н., доцент Фудина Е.В.

Члены оргкомитета:

д.т.н., профессор Кошевой О.С.

д.э.н., профессор Винничек Л.Б.

к.т.н., доцент Зубков А.Б.

к.и.н., доцент Николаев Б.В.

Р32 **Региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение:** материалы IX-й Всероссийской научно-практической конференции. Апрель, 2018 г. / Под ред. О.С. Кошевого. – Филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе [Электронное издание] – М.: изд. ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте», 2018. – 1,9 Мб.

Сборник материалов научно-практической конференции посвящен анализу социально-экономических процессов, протекающих в различных структурах рыночных систем.

Тематика статей разнообразна и затрагивает актуальные проблемы в юриспруденции, экономике, социальной сфере, педагогике и образовании с целью расширения научных представлений, формирования новых знаний и исследовательских направлений в различных областях науки.

Рекомендовано к изданию решением

Научно-методического совета МУ им. С.Ю. Витте № 6 от 22 мая 2018 года

ISBN 978-5-9580-0377-8

© ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте», 2018

© Филиал ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте»

в г. Пензе, 2018

© Коллектив авторов, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Авдеева Т.П., Стрелюхина Т.А.

ПЕРСПЕКТИВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДУХОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ 8

Емелин М.Ю.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ
В СОВРЕМЕННОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 15

Емелин М.Ю.

ПРОБЛЕМА СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ
ОТ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ ПРАВАМИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ 20

Ильина О.В.

ПРАВОВОЙ СТАТУС И ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ РФ
КАК ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ 25

Ильина О.В.,; Кадомкина К.В.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА 31

Катанцева О.А.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ 38

Катанцева О.А., Мурзина Л.И.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
НА ОСНОВАНИИ ФОТО-, ВИДЕОФИКСАЦИИ 44

Красковский Я.Э.

ПОНЯТИЕ «ПРОСТОГО» УБИЙСТВА ПО СТ. 105 УК РФ
И МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПО БОРЬБЕ С НИМ 50

Красковский Я.Э.

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РОССИИ И СООТНОШЕНИЕ
СО СМЕЖНЫМИ СОСТАВАМИ 54

Малахова М.Н.

ФАКТИЧЕСКИЕ БРАЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ:
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 59

Молев Г.И., Игошина В.С.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ «КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РФ ДО 2020 ГОДА» И «КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (2017–2025 ГОДЫ)».....	64
--	----

Молева Г.В., Зернов И.В.

ПРОБЛЕМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМИРИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ	70
--	----

Мурзина Е.С.

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	75
---	----

Николаев Б.В.

НОВЫЕ РЕШЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА США И ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ В США.....	80
---	----

Ошкин А.С., Николаев Б.В.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В ХХІ ВЕКЕ	86
----------------------------------	----

Степанова Д.Н., Бызова А.А.

СЛОЖНЫЕ ПРОЦЕНТЫ КАК ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМНЫЕ МОМЕНТЫ	90
--	----

Храмцов В.И.,

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДГОТОВКИ ДЕЛА К РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ	95
--	----

Храмцов В.И.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ	100
---	-----

Чеснокова Ю.В.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ МЕДИЦИНСКОЙ УСЛУГИ	106
--	-----

Якушова Е.С., Талабаев Е.А.

РОЗНИЧНАЯ КУПЛЯ-ПРОДАЖА ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ	111
--	-----

РАЗДЕЛ 2. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

Алексеева С.Н.

УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ: ЧТО ВЛИЯЕТ НА ИХ ОЦЕНКУ	115
---	-----

Алексеева С.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТА	120
---	-----

Батова В.Н. ВЛИЯНИЕ РЕФОРМЫ ОБРАЗОВАНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	125
Батова В.Н. К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ	128
Бондин И.А. ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ КАПИТАЛА	132
Бондина Н.Н. ОЦЕНКА КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ	137
Винничек Л.Б. ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕГИОНА	142
Гордеев А.А., Гордеева Л.Г. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПТИЦЕВОДСТВЕ	146
Дресвянников В.А., Зубков А.Б., Сыгыда Д.К. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ	151
Дресвянников В.А.,; Пономарев А.А. ЧЕТВЕРТАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ (INDUSTRY 4.0). ЕЕ ИНФОРМАЦИОННАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩИЕ	160
Зимняков В.М., Курочкин А.А. РОЛЬ ЯИЧНОГО ПОРОШКА В ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.....	165
Ильясова А.В., Осипова Н.В. КОММУНИКАТИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ.....	170
Кафтулина Ю.А. ДИАГНОСТИКА ЗАТРАТ И ОЦЕНКА РАСХОДОВ В АКЦИОНЕРНОМ ОБЩЕСТВЕ «ФАБРИКА ИГРУШЕК».....	176
Кошевой О.С. СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНЗЕНСКОМ РЕГИОНЕ	181
Кошевой О.С., Понукалин А.В., Некрылова Н.В. К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕРЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССНОЙ СРЕДЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	186

Лузгина О.А., Кузьмина М.Г.

ОЦЕНКА УЩЕРБОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ
БИЗНЕСА ОРГАНИЗАЦИИ 192

Малахова Ю.В., Арипова К.С.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОССИЙСКОЙ
И МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ
В СФЕРЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ РАБОТНИКОВ 196

Меликов Ю.И.

О ВЫБОРЕ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РФ 201

Меликов Ю.И., Глинская А.Ю., Гришаева Е.А.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЛПХ
КАК ФОРМЫ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ 206

Меликов Ю.И., Хамхоева Х.М.

ПУТИ УСИЛЕНИЯ РОЛИ БАНКОВСКОГО КРЕДИТА
В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ 211

Пономарева И.К.

АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ООО «АГРОПРОМРЕСУРС») 218

Свиридов А.С.,

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД К АНАЛИЗУ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ
В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ 223

Страхов Е.П.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ АДДИТИВНОЙ ТЕХНОЛОГИЙ
В СТРУКТУРУ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ 229

Фудина Е.В., Туманова Н.Н., Курмаева И.С.

ОСОБЕННОСТИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ 235

РАЗДЕЛ 3. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Осипова Н.В., Ильясова А.В.

ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРАВОСЛАВНОГО ТУРИЗМА НА ДУХОВНО-НРАВСТВЕННУЮ
СФЕРУ МОЛОДЕЖИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ 240

Ульянов В.П., Вазерова А.Г.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (1945-1953) 246

РАЗДЕЛ 4. ПЕДАГОГИКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Дятлова А.К.

СИСТЕМА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА ПРИЕМ В ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ АНГЛИИ (UCAS): ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА	253
---	-----

Зубков А.Б.

К ВОПРОСУ О ПРИЧИНАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ВЫГОРАНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ВУЗОВ	257
---	-----

Павлова Н.А., Николаев Б.В.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В США	261
---	-----

Фудина Е.В.

ПРОБЛЕМЫ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ В РОССИЙСКОМ ВУЗЕ	266
--	-----

РАЗДЕЛ 1. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 697.921.45

Авдеева Т.П.,

*д.т.н., профессор кафедры «Юриспруденция»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю.Витте» в г. Пензе*

Стрелюхина Т.А.,

*к.т.н., профессор кафедры «Отопление и вентиляция»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры
и строительства»*

ПЕРСПЕКТИВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДУХОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ

В статье рассмотрена проблема организации воздушной среды в помещениях путем воздухораспределения и дана оценка существующим методам исследования параметров воздушной среды.

Ключевые слова: *воздушная среда помещений, воздухораспределение, турбулентность, методы математического моделирования*

Вентиляция занимает, определяющую роль в организации производства. Расчетные параметры воздуха, поддерживаемые системами вентиляции, позволяют создавать требуемые условия труда и обеспечивают ход технологического процесса.

Вентиляционные течения, возникающие под влиянием приточных струй, являются источником тепло и массопереноса в помещении. Однако, прогнозирование полей температур, скоростей и концентраций до сих пор аналитического решения не имеет.

В течение прошедшего столетия мероприятия по организации воздушной среды помещений выполнялись по нескольким направлениям:

- изучались свойства и исследовались аэродинамические характеристики приточных струй, развивающихся в помещении;
- исследовались способы воздухораспределения и типы воздухораспределителей;
- разрабатывались и совершенствовались инженерные методы оценки способов организации воздухообмена;
- разрабатывалась методика описания тепловоздушных процессов в вентилируемых помещениях с помощью приближенных математических моделей и выведены расчетные соотношения для определения коэффициентов воздухообмена.

Селивёрстов А.Н., проводя исследования на прядильных и ткацких фабриках, обнаружил, что на распределение параметров воздуха оказывают влияние не только приточные струи, но и потоки воздуха, которые возникают в помещении благодаря работе машин. Вентиляционную среду он рассматривает – «Как подвижную, всюду заполненную воздушными потоками различного происхождения и направления, различных очертаний, скоростей и объемов перемещаемого воздуха. В результате в цехе устанавливается какая-то общая циркуляция воздуха, которая и определяет распространение вредных выделений, заражающие те или иные воздушные зоны. Потоки настолько разнообразны, что дать общую картину для всех цехов невозможно» [10].

Первые работы, позволяющие выявить схему формирования течения в объеме вентилируемого помещения, были выполнены на гидрлотке Батуриным В.В. и Ханжёнковым В.И. [2]. Анализ картин течения потоков показали, что независимо от расположения приточных и вытяжных отверстий в помещении формируется основной поток, вокруг которого образуются циркуляционные вихри. Между потоком и вихрями устанавливается обмен массой перемещаемой воды. Вся сложность получаемых результатов состоит в том, что не представляется возможным оценить количественные соотношения между циркулирующими потоками.

Профессор Аше Б.М., один из основоположников отопительно-вентиляционной техники, в своих работах приводит данные американских исследователей для воздушного отопления. [1] Им отмечено, что воздух, находящийся в помещении за пределами приточных струй практически не участвует в общей циркуляции. Особенно отсутствует связь между верхней и нижней зоной помещения.

Исследования Садовской Н.Н. показали, что струя развивается по закону только в непосредственной близости к приточному патрубку, где площадь ее поперечного сечения по сравнению с площадью поперечного сечения помещения мала.

На более отдаленном расстоянии от приточного патрубка, где площадь поперечного сечения струи занимает более 20 – 25% площади поперечного сечения помещения (т.е. после первого критического сечения) струя меняет свой характер. Нарушается постоянство количества движения, замедляется прирост площади поперечного сечения струи и прирост расхода воздуха, увеличивается по сравнению со свободной струей безразмерное значение средней скорости движения воздуха и отношение средней скорости к осевой.

Площадь поперечного сечения струи возрастает до тех пор, пока она не займет 40 – 42% площади поперечного сечения помещения (второе критическое сечение). Вслед за тем струя начинает угасать. Количество движения в струе рез-

ко падает, уменьшаются расходы воздуха, площадь поперечного сечения струи и осевая скорость.

С увеличением степени турбулентности струя развивается быстрее и критические сечения смещаются ближе к приточному патрубку.

В результате исследований Садовской Н.Н. было установлено, что развитие струи в ограниченном пространстве в основном определяется площадью поперечного сечения модели и что форма его вносит лишь изменения в расположение циркуляционных колец. В качестве обобщающего параметра было принято отношение площади поперечного сечения струи ($F_{стр}$) к площади поперечного сечения помещения ($F_{пом}$). [9]

В последующие годы способы раздачи воздуха в верхнюю зону были рассмотрены в работах Шепелева И.А. [14], Тарнопольского М.Д. [12], Кузьминой Л.В. [6] и Гримитлина М.И. [3]

Результаты исследований на натуральных объектах и моделях позволили оценить качественную и в некоторой степени количественную сторону формирования общей картины циркуляции воздушных потоков. Представление о количественной стороне процесса удавалось получить только для ограниченного числа случаев. Расчет воздухораспределения выполняли с учетом коэффициентов, которые учитывали параметры помещения и приточной струи.

Многочисленные теоретические и экспериментальные исследования циркулирующих воздушных потоков в замкнутом помещении на примере цехов текстильных предприятий проведены Сорокиным Н.С. [11]. Им установлено, что действие приточных струй является определяющим, так как они обладают значительной дальностью. Сравнительную оценку эффективности различных систем воздухообмена им предложено осуществлять при помощи коэффициента эффективности воздухообмена, который учитывает перераспределение теплоизбытков по высоте помещения.

Формирование общей циркуляции установлено для отдельных способов воздухораспределения на основании визуальных наблюдений и исследований, проведенных на моделях.

Рассчитываемые температура и подвижность воздуха больше характеризовали параметры приточных струй и не определяли свойства потоков в помещении. Однако значение температурного параметра оказывалось одним из важных при оценке эффективности воздухопраспределения.

Это привело к поиску более надежных методов оценки состояния параметров воздуха в помещении.

Результаты визуальных и натурных исследований ограничивали возможность обобщения результатов, а чаще не характеризовали физические процессы.

Использование моделирования процессов воздухообмена в помещении позволило совершенствовать методы оценки распределения параметров воздушной среды. Представилась возможность варьировать значительным количеством факторов, что не возможно при натурных исследованиях. Основные положения моделирования приведены в работах Кудрявцева Е.В. [5], Максимова Г.А. [7], Дерюгина В.В. [4].

По данным Максимова Г.А. и Дерюгина В.В., вычисляемая температура рабочей зоны не соответствует средней по площади температуре воздуха в рабочей зоне, получаемой опытным путем на моделях и в натуре, и не учитывает влияния на неё многих факторов. Формирование циркуляции в помещении сопровождается не только перераспределением температуры, а также скоростей и концентраций вредных выделений. Естественно, что рассмотрение этих процессов отдельно друг от друга невозможно. Эльтерманом В.М. впервые была поставлена задача об изучении воздушной среды помещения с позиции диссипации энергии в турбулентном потоке. [13]

В вентилируемых помещениях потоки воздуха турбулентны. Происходящие в них процессы теплообмена, переноса водяного пара, пыли и газообразных вредных тесным образом связаны с турбулентным характером движения воздуха.

Турбулентное движение характеризуется непостоянством поля скоростей, наличием однородностей, или так называемых турбулентных вихрей, приводящих к перемешиванию. Под турбулентным вихрем понимается элемент турбулентного течения с некоторым характерным размером (масштабом вихря). Поскольку в турбулентных движениях переносятся импульс, тепло и масса, соответствующим образом созданные вихри также могут делать это, как правило, даже еще более эффективно в желательном направлении и с требуемым масштабом. Таким образом, либо с помощью усиления в турбулентном потоке вихревых движений, имеющих нужные свойства, либо просто путем внесения их в поток можно вызвать некоторые замечательные свойства турбулентного течения. Например, завихрители, вносимые в турбулентный пограничный слой, усиливают продольные вихри, утолщают слой, увеличивают поток импульса вблизи стены и усиливают тепло и массоперенос поперек слоя.

Турбулентные движения больших масштабов, определяемые поверхностью раздела турбулентного потока и окружающей среды, играют важную роль в распространении турбулентности. С переносом крупномасштабных вихрей связан перенос теплоты и вещества.

Как отмечает А.Рейнольдс [8] «отсутствие всеобъемлющей теории турбулентности привело к тому, что большинство методов прогноза и расчёта турбулентных течений вынуждено включать определённую долю эмпиризма, и эти полумпирические методы будут основой расчёта и в последующие годы, по крайней мере, для определённого круга задач, к которым они применимы».

Использование моделирования процессов воздухообмена в помещении позволило совершенствовать методы оценки распределения параметров воздушной среды. Представилась возможность варьировать значительным количеством факторов, что не возможно при натурных исследованиях.

Формирование циркуляции в помещении сопровождается не только перераспределением температуры, а также скоростей и концентраций вредных выделений. Естественно, что рассмотрение этих процессов отдельно друг от друга невозможно.

В вентилируемых помещениях потоки воздуха турбулентные. Происходящие в них процессы теплообмена, переноса водяного пара, пыли и газообразных вредностей тесным образом связаны с турбулентным характером движения воздуха.

Указанные процессы могут действовать, одновременно усиливая, или ослабляя друг друга, и тем самым, изменяя и турбулизацию воздушного потока.

В вентилируемом помещении лишь незначительная часть объема занята зоной активного действия приточных струй. В остальном объеме состояние воздушных масс можно характеризовать квазиизотропной турбулентностью. Перемещение воздушных масс, являющихся носителями вредностей, приводит к неравномерному распределению тепла, газов и пыли в рабочей зоне производственного помещения и повышенному содержанию вредностей в отдельных зонах.

При формировании общей циркуляции в объеме помещения роль турбулентности как механизма перемешивания технологических вредностей воздушными потоками занимает особое место. Для обеспечения требуемого санитарными нормами состояния воздушной среды на рабочих местах возникает необходимость не только прогнозирования «микроклимата» помещения, но и управление механизмом турбулентного обмена путём изменения структуры турбулентности воздушной среды.

Формирование общей турбулентности в помещении определяется первоначально характеристиками приточных струй, которые создают формирование вихревых потоков.

Турбулентные движения больших масштабов, определяемые поверхностью раздела турбулентного потока и окружающей среды, играют важную роль в рас-

пространении турбулентности. С переносом крупномасштабных вихрей связан перенос теплоты и вещества.

Рассматривая объём помещения, как пространство, заполненное сплошной средой представляется возможным исследовать течение воздуха с позиций законов гидромеханики, которые описываются уравнениями сохранения массы, движения и энергии. Решение уравнений возможно только с использованием методов численного моделирования.

В последние годы за рубежом и у нас в стране численное моделирование течений и тепломассопереноса в помещениях позволяет получить распределение параметров воздушной среды во всём исследуемом объёме и оценить применение конкретного способа воздухораспределения.

Таким образом, анализ системы воздухораспределения инженерными методами требует многочисленных экспериментальных исследований, построение моделей помещений и временных затрат; результаты исследования способа воздухораспределения инженерными методами не оправдывают истинной картины распределения параметров воздушной среды; для совершенствования вопросов воздухораспределения необходимо использование методов численного моделирования на основе моделей турбулентности.

Список литературы

1. *Аше Б.М.* Отопление и вентиляция фабричных и заводских зданий / Б.М. Аше // Проект. Устройство фабрично-заводских зданий, освещение, отопление, вентиляция, водоснабжение, канализация, противопожарная охрана. 1926. – Вып. №3. – С. 103 – 139.
2. *Батурин В.В.* Циркуляция воздуха в помещении в зависимости от расположения приточных и вытяжных отверстий / В.В. Батурин, В.И. Ханжонков // Отопление и вентиляция. – 1939. – № 4-5. – С. 29 – 33.
3. *Гримитлин М.И.* Проблемы организации воздухообмена в производственных помещениях / М.И. Гримитлин // Исследование различных способов воздухообмена в производственных помещениях. – М. – 1975. – С. 6 – 25.
4. *Дерюгин В.В.* Критериальные формы обобщения результатов исследований вентиляционных процессов: Современные проблемы вентиляции, кондиционирования воздуха и экологической безопасности / В.В. Дерюгин // Математическое моделирование тепловоздушного и газового режимов вентилируемых и кондиционируемых помещений. – СПб. 1996. – С. 43 – 46.
5. *Кудрявцев Е.В.* Моделирование вентиляционных систем / Е.В. Кудрявцев. – М.: Стройиздат, 1950. – 192 с.

6. Кузьмина Л.В. Подача воздуха горизонтальными струями при газовыделениях / Л.В. Кузьмина, И.С. Середнева // Промышленная вентиляция. – М., 1973. – С. 20 – 21.
7. Максимов Г.А. Движение воздуха при работе систем вентиляции и отопления / Г.А. Максимов, В.В. Дерюгин. – Л.: Стройиздат, 1972. – 97 с.
8. Рейнольдс А. Дж. Турбулентные течения в инженерных приложениях / А. Дж. Рейнольдс. – М.: Энергия, 1979. – 408 с.
9. Садовская Н.Н. Циркуляция воздушных потоков при сосредоточенной подаче воздуха / Н.Н. Садовская // Труды научной сессии. – Ленингр. ин-т охраны труда ВЦСПС. – 1955. – Вып. 4. – С. 23 – 42.
10. Селиверстов А.Н. Влияние динамического состояния воздушной среды на вентиляцию прядильных и ткацких хлопчатобумажных фабрик / А.Н. Селиверстов. – М.: Гизлегпром, 1954. – 96 с.
11. Сорокин Н.С. Вентиляция, отопление и кондиционирование воздуха на текстильных предприятиях / Н.С. Сорокин. – М.: Лег. индустрия, 1974. – 328 с.
12. Тарнопольский М.Д. Исследование распространения струй в помещении / М.Д. Тарнопольский // Воздухораспределение. – М.: МДНТП., 1974. – С. 157 – 165.
13. Эльтерман Е.М. Зависимость подвижности воздуха в помещении от энергии, вносимой приточными и тепловыми струями / Е.М. Эльтерман // Сборник научных работ институтов охраны труда ВЦСПС.- М., 1966. – С. 19 – 25.
14. Шепелев И.А. Аэродинамика воздушных потоков в помещении / И.А. Шепелев. – М.: Стройиздат, 1978. – 145 с.

Avdeeva T.P.,

*Doctor of technical Sciences, Professor of the Department of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Strelyukhin T.A.,

*candidate of technical Sciences,
Professor of the Department of heating and ventilation,
Penza state University of architecture and construction*

PROSPECTS FOR THE ASSESSMENT OF AIR DISTRIBUTION

The problem of the organization of the air into the spaces through the air distribution and the estimation of existing methods of research of parameters of the air environment.

Keywords: *air environment spaces, air distribution, turbulence, mathematical modeling*

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ В СОВРЕМЕННОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В статье рассмотрены практические проблемы правового регулирования статуса наблюдателей и возможности их участия в избирательном процессе. Обращается внимание на пробелы правового регулирования, рассматриваются отдельные варианты их устранения.

Ключевые слова: *избирательное право, наблюдатель, гарантии прав*

Следуя современным требованиям развития избирательного законодательства, наблюдатель становится одной из ключевых фигур обеспечения гласности и прозрачности избирательного процесса. Его статусу и правомочиям уделено значительное законодательное внимание. Тем не менее, существуют серьезные практические проблемы, связанные с реализацией статуса и правомочий наблюдателя.

Часть 1 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон) содержит закрытый перечень лиц имеющих право присутствовать на заседания избирательной комиссии, в том числе при подсчете голосов избирателей. Смысл такого ограничения выразил Конституционный суд РФ отметив необходимость соотнесения и определенную полярность интересов. С одной стороны содержательные характеристики контрольно-правового механизма, который вводится законодателем для обеспечения соответствия итогов голосования, результатов выборов реальному волеизъявлению избирателей. А с другой – принцип обязательности итогов выборов. При этом предоставление возможности неограниченному кругу лиц поставить под сомнение эти итоги по любым основаниям, включая связанные лишь с предположительными нарушениями либо с субъективно понимаемыми намерениями защитить общественно-политический интерес, противоречило бы данному принципу. Особенно в ситуации, когда у обратившегося в суд лица отсутствуют достаточные основания и необходимые доказательства для подтверждения своей позиции, по поводу наличия нарушений, которые по своему характеру и масштабам не позволяют выявить действительную волю избирателей. [3]

Часть 4 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Рос-

сийской Федерации» (далее Федеральный закон) предусматривает перечень лиц, которые не могут быть наблюдателями. Запрет распространяется на выборных должностных лиц, депутатов, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав местных администраций, лиц, находящихся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судей, прокуроров, членов комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены. [1]

Данная норма имеет существенные проблемы правового толкования. Например, она не определяет, о депутатах какого уровня идет речь. Неясно характеризует возможность выступать наблюдателями муниципальных служащих. Существует неоднозначное понимание относительно того, что предусматривает данный запрет: запрет выступать наблюдателями всем муниципальным служащим и работникам органов местного самоуправления муниципального образования, либо отдельной категории, приближенной и находящейся в непосредственном подчинении главы местной администрации.

Определяя структуру органов местного самоуправления статья 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что она состоит из представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, иных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. [2]

Таким образом, в муниципальном образовании кроме местной администрации имеются иные органы местного самоуправления, служащие которых формально непосредственно главе местной администрации не подчинены.

Законодательно термин «непосредственное подчинение» не имеет однозначного закрепления. Очевидно, что его следует конкретизировать либо избежать привязки к термину «местная администрация».

В соответствии с частью 7.1 статьи 30 Федерального закона участники избирательного процесса (политические партии, иные общественные объединения, зарегистрированные кандидаты, инициативные группы по проведению референдума), которые назначили наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) должны представить

список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, или в избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию (в случае проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума). [1]

При этом, правовые последствия пропуска срока указанной нормы федеральным законом не предусмотрены. Не предусмотрен порядок действия избирательных комиссий в случае пропуска указанного срока и в случае появления наблюдателей из данного списка на избирательном участке.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации попыталась разъяснить порядок работы с указанными списками. В разъяснениях, например, указано, что при приеме списка назначенных наблюдателей член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса проверяет наличие в списке всех необходимых сведений о наблюдателе. В случае отсутствия необходимых сведений о наблюдателе уполномоченное лицо политической партии, кандидат либо его доверенное лицо, представившие список назначенных наблюдателей, уточняют необходимые сведения и вносят их в список. Список назначенных наблюдателей при предоставлении регистрируется в территориальной избирательной комиссии как входящий документ с проставлением даты и времени его приема. [4]

ЦИК РФ также не затрагивает вопрос о последствиях пропуска срока предоставления списка. Каковы в таком случае действия территориальной избирательной комиссии – не ясно. Ей не следует принимать список или следует вынести решение об отказе в приеме списка? Или в угоду принципу гласности список подлежит безусловному принятию? Тогда для каких целей введен указанный срок в Федеральный закон?

Подобная правовая конструкция порождает и другую проблему. В соответствии с частью 8 указанной статьи Федерального закона направление представляется в участковую комиссию только наблюдателем, который указан в списке, если иное не установлено федеральным законом. [1] При этом, законодательством не регламентируется каковы действия участковой избирательной комиссии в случае, если наблюдатель отсутствует в списке или список не был представлен в территориальную комиссию.

Подобная норма, на наш взгляд, порождает двусмысленность в толковании закона и провоцирует на нарушения действующего избирательного законодательства, так как не содержит детального и последовательного алгоритма действий субъектов избирательного процесса.

Порядок действия избирательных комиссий, включая возможность признать список назначенных наблюдателей поданным с нарушением срока, нуждается в законодательном закреплении. Иначе данная норма не порождает позитивных правоотношений.

Согласно части 9 статьи 30 Федерального закона наблюдатели наделены правом производить в помещении для голосования (с того места, определенного председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, с предварительного уведомления об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. [1]

Аналогичное право закреплено за представителями средств массовой информации.

Однако, данная статья не содержит указаний на допустимость либо ограничение возможности осуществления фотографирования или гражданами, осуществляющими голосование. На практике существуют попытки осуществить фотографирование на избирательном участке (учитывая современные технические возможности), в результате чего может быть нарушена и тайна голосования и раскрыты персональные данные, содержащиеся в избирательной документации.

Отдельные исследователи данного вопроса отмечают, что фото- и видеосъемка персональных данных (имеется ввиду съемка содержащих такие данные списков избирателей, реестров заявлений на голосование вне помещений, паспортов избирателей), по своей сути, представляет акт обработки персональных данных, что влечет за собой административную ответственность в соответствии со статьей 13.11 Кодекса об административных правонарушениях РФ, но не образует оснований для правовой ответственности в виде удаления наблюдателя. [5]

Вполне логичной в таких условиях видится более детальная регламентация вопроса фото- и видеосъемки в помещениях для голосования.

Таким образом, статус и полномочия наблюдателей далеки от необходимой законодательной ясности и требуют более детального регламентирования на уровне федерального законодательства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 07.07.2016. – № 1422-О.
4. Постановление ЦИК РФ от 02.09.2016 №46/463-7 «О разъяснениях порядка работы со списками наблюдателей, представляемыми в территориальные избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ седьмого созыва»
5. Бузин А.Ю. Гласность в деятельности избирательных комиссий и защита персональных данных / Ю.Г. Бузин // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 43-45.

Emelin M.Yu.,

*Candidate of Law sciences, associate professor
Department of Department of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

SOME PROBLEMS OF OBSERVER STATUS IN MODERN ELECTORAL LEGISLATION

The article deals with practical problems of legal regulation of observers and the possibility of their participation in the electoral process. Attention is drawn to the gaps in legal regulation, and to particular options for their elimination.

Keywords: *electoral law, observer, rights guarantees*

ПРОБЛЕМА СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ОТ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ ПРАВАМИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

В статье рассмотрена проблема защиты от злоупотреблений наблюдателями при проведении выборов различного уровня. Проводится анализ избирательного законодательства, судебной практики и процессуальных положений.

Ключевые слова: избирательное право, наблюдатель, средства защиты

Основным принципом современного законодательства, регламентирующего порядок проведения выборов различного уровня, выступает принцип гласности избирательного процесса. Ключевую роль в реализации этого принципа играет институт наблюдателей. В целом отмечается тенденция расширения возможностей и дополнительных гарантий деятельности наблюдателей.

Законодательно закреплены довольно обширные полномочия наблюдателей. Так наблюдатель имеет право на: ознакомление с документами (списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, открепительными удостоверениями, реестром заявлений о голосовании вне помещения); нахождение в помещении для голосования; наблюдение за выдачей бюллетеней; присутствие при голосовании вне помещения; наблюдение за подсчетом числа граждан, внесенных в списки и бюллетеней; наблюдение за подсчетом голосов на таком расстоянии, которое обеспечивало бы им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; ознакомление с любым заполненным или незаполненным бюллетенем; наблюдение за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов; обращение к председателю участковой комиссии, или другому лицу, замещающему его, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования; ознакомление с протоколами об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами; получение от комиссии заверенных копий протоколов; ношение нагрудного знака; обжалование действия (бездействие) комиссии в вышестоящие комиссии и в суд; присутствие при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума; производство в помещении для голосования (с того места, определенного председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемки, в предварительного уве-

домления об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. [1]

Неудивительно, что при довольно обширных полномочиях порой складываются ситуации, в которых наблюдатели злоупотребляют своими правами и фактически действуют с умыслом осложнить функционирование и деятельность избирательных комиссий.

Конституционный суд РФ выразил двусторонний характер этой проблемы. С одной стороны – обеспечение гласности, транспарентности в избирательном процессе, обеспечении его открытости для контроля со стороны различных институтов гражданского общества, что позволило бы гражданам быть уверенными в законности всех избирательных процедур и соответствии волеизъявлению самого подсчета голосов. А с другой стороны – не должна нарушаться нормальная работа государственных и муниципальных органов, обеспечивающих реализацию и защиту избирательных прав граждан в установленные сроки, что служит гарантией непрерывности осуществления публичной власти, и в то же время представляет собой один из важнейших факторов с помощью которого поддерживается доверие во взаимоотношениях между гражданином и государством и в целом обеспечивается устойчивое функционирование конституционного механизма народовластия. [3]

Существовавшие ранее гарантии, позволявшие удалять наблюдателей из помещения для голосования, а членов участковой комиссии отстранять от ее работы в случае нарушения избирательного законодательства изменены.

Согласно действующей редакции части 12 статьи 64 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член участковой комиссии должен быть немедленно отстранен от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удалены из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Подобное решение об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, или об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования может быть принято только судом по месту нахождения участковой комиссии. Исполнение судебного решения возлагается на правоохранительные органы. Которыми, прежде всего, обеспечивается безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума в порядке, предусмотренном федеральными законами. [1]

Закон не раскрывает, в каком порядке подлежит рассмотрению данный вопрос. Дела о защите избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ рассматриваются в порядке, предусмотренном главой 24 Кодекса административного судопроизводства РФ. Однако, статья 239 указанной главы, предусматривающая лиц, в отношении которых подается обращение, не содержит возможности обращения в суд с жалобой на действия наблюдателя. [2] То есть порядок, предусмотренный КАС РФ, не распространяется на случаи удаления наблюдателей, поскольку те не обладают публично-правовым статусом.

В ранее действовавшей редакции правом принятия решения об удалении наблюдателя наделялись избирательные комиссии.

Внесение изменений в данную норму продиктовано опасениями за возможные злоупотребления со стороны комиссий. Многие авторы отмечали, что подобные факты имели место. Например, в случаях удаления из помещения для голосования наблюдателей за имевшие место или надуманные попытки ознакомления с паспортом избирателя или за фото/видеосъемку списка избирателей, реестра заявлений на голосование вне помещения. [5]

После выхода поправок к федеральному закону органы прокуратуры сделали попытку разъяснить новые правила удаления наблюдателей. В разъяснениях отмечено, что к нарушениям следует отнести: вмешательство в работу участковых избирательных комиссий, ведение агитации среди избирателей и другие. А также указано, что административные дела о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации рассматриваются с участием прокурора. [4]

Подобные разъяснения указывают на то, что прокуратура относит данную категорию споров к административным делам. Но учитывая, что в КАС РФ они не нашли своего отражения, подобная позиция вызывает больше вопросов. Кроме того, федеральным законом остались не охвачены ряд категорий правонарушений, хотя формально не относящиеся к нарушениям избирательного законодательства, но тесно связанных с обеспечением избирательного процесса. Например, нарушения законодательства в сфере персональных данных.

Данную процедуру, а именно получение судебного решения, осуществить в условиях дня голосования (а значит выходного дня) практически невозможно.

Заявления о защите избирательных прав, рассматриваемые в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства РФ, и поступившие в суд в период избирательной кампании до дня голосования, должны быть рассмотрены и разрешены в течение пяти дней со дня его поступления, но не

позднее дня, предшествующего дню голосования, а заявления, поступившие в день, предшествующий дню голосования, в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Данные положения на практике сталкиваются с серьезными сложностями, поскольку процессуальный механизм рассмотрения заявлений в день голосования не проработан.

В частности, не регламентирован порядок сбора доказательств, оформления обращения в суд, уведомления о месте и времени, в т. ч. нарушителя. В заседании предполагается участие членов комиссии, свидетелей, нарушителя, прокурора, которые должны быть уведомлены – при этом, уведомление почтовой или другой связью исключается (недостаточно времени), т.е. уведомление должно быть вручено каждому лично. При этом, данные функции ни на кого не возложены и связаны с потерей времени.

Сложно себе представить, что в условиях дня голосования возможно реализовать процедуру рассмотрения административного дела. Исходя из логики законодательства, член избирательной комиссии должен зафиксировать нарушения избирательного законодательства собрать доказательства. Составить обращение в суд и направить его. Суд должен быстро зарегистрировать его, известить всех заинтересованных лиц надлежащим образом и перейти к рассмотрению. Очевидно, что на все это уйдет значительное количество времени, на протяжении которого наблюдатель будет находиться на избирательном участке и продолжать злоупотреблять своим положением.

Таким образом, процедуру принятия судебного решения об удалении наблюдателя на практике реализовать не возможно, по причине отсутствия какой-либо регламентации данного вопроса. Подобная ситуация ставит участников избирательного процесса, а в особенности избирательные комиссии в заведомо уязвимое положение и лишает их каких-либо средств защиты от злоупотребления наблюдателями своими правами.

Исходя из этого, требуется внесения изменений в законодательные акты: в избирательные законы либо в Кодекс административного судопроизводства РФ регламентирующие процедуру удаления наблюдателей из помещений для голосования.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

3. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 07.07.2016 г. № 1422-О
4. Разъяснение Прокуратуры Пензенской области от 15.12.2016 №22/1-09-2016 «Меры, применяемые к наблюдателям, нарушившим законодательство о выборах»
5. Бузин А.Ю. Гласность в деятельности избирательных комиссий и защита персональных данных / А.Ю. Бузин // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 43-45.

Emelin M.Yu.,

*Candidate of Law sciences, associate professor
Department of Department of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

PROBLEM OF ELECTORAL COMMISSIONS PROTECTION FROM ABUSE OF OBSERVER RIGHTS

The article deals with the problem of protection from abuses by observers during elections of various levels. The analysis of electoral legislation, judicial practice and procedural provisions is carried out.

Keywords: *electoral right, observer, remedy*

ПРАВОВОЙ СТАТУС И ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ РФ КАК ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В статье рассмотрен правовой статус и функции Прокуратуры РФ как органа государственной власти. Сделан вывод о том, что за весь период своего существования прокуратура успешно справлялась со своими основными задачами, внося значимый вклад в укрепление правовых основ жизни государства и общества.

Ключевые слова: *правовой статус, прокурорский надзор, функции прокуратуры РФ, права и обязанности, орган государственной власти*

В настоящее время прокуратура Российской Федерации играет особую роль в сфере обеспечения правопорядка и защиты прав и свобод граждан. Усилия прокуратуры направлены на сферы, от укрепления правопорядка в которых зависит качество жизни людей, их благополучие и безопасность, а также защита государственных интересов.

Основная функция прокуратуры России – надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории нашего государства. Кроме этого, значительную роль в поддержании состояния безопасности и защищенности общества и государства играют такие направления деятельности прокуратуры, как уголовное преследование, поддержка государственного обвинения, координация деятельности правоохранительных ведомств и ряд иных.

Важнейшей функцией прокуратуры РФ в современных условиях выступает противодействие преступлениям коррупционной направленности. Стратегией национальной безопасности России коррупция обоснованно признана одной из насущных угроз национальной безопасности, посягающих на государственную и общественную безопасность. Сегодня коррупция оказывает крайне негативное воздействие на развитие российского общества, подрывая у населения доверие к существующим институтам власти, у предпринимателей – мотивацию к ведению бизнеса в соответствии с правовыми нормами, у государственных служащих – мотивацию к надлежащему выполнению их должностных обязанностей.

В результате в обществе формируется искаженная система отношений, в рамках которой граждане поступают на государственную службу в надежде обо-

гатиться, используя должностное положение; бизнесмены заинтересованы не в повышении качества и снижении стоимости предлагаемых товаров и услуг, а в получении и хищении бюджетных средств, а также в устранении с рынка конкурентов путем использования коррупционных связей в органах власти; граждане стремятся избегать любых контактов с представителями органов власти, чтобы не осуществлять коррупционные выплаты.

В России деятельность прокуратуры регулируется Конституцией Российской Федерации, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ), Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [1] и иными федеральными законами, ведомственными нормативно-правовыми актами Генеральной прокуратуры РФ и совместными межведомственными приказами. Помимо закрепления функций, задач и полномочий прокурора, данные нормативные акты определяют отдельные элементы правового статуса прокурора.

В общей теории права под правовым статусом понимается комплексный институт прав, обязанностей и ответственности субъекта. Некоторые исследователи в правовой статус включают наличие гарантий и компенсаций. В теории уголовного процесса, в свою очередь, существуют различные подходы к определению процессуального статуса участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения.

Так, А.В. Смирнов полагает, что правовой статус участника судопроизводства – это совокупность его прав и обязанностей, установленных нормами права и отвечающих выполняемой им процессуальной функции. Далее автор справедливо отмечает, что правовой статус не произволен, а определяется выполняемой участником функцией и не может выходить за ее границы. [2]

По мнению В.Д. Дармаевой, процессуальный статус участника стороны обвинения представляет собой установленную нормами уголовно-процессуального права совокупность таких элементов, как функция (основное направление деятельности); задачи; полномочия; процессуальная самостоятельность; гарантии законности и обоснованности деятельности; ответственность. [3]

Применительно к правовому статусу прокурора в уголовном процессе, как представляется, можно вести речь о совокупности прав и обязанностей, поскольку УПК РФ, регламентирующий процессуальную деятельность прокурора, оперирует только этими понятиями. При этом прав у прокурора значительно больше, чем обязанностей. Анализ статьи 37 УПК РФ позволяет выделить свыше двадцати полномочий прокурора, которые и являются его правами в уголовном процессе.

Что касается непосредственно функций прокурора, то сегодня в научной среде также высказываются различные мнения по поводу их понятия и классификации.

Например, В.Б. Ястребов под функциями прокурора предлагает понимать обязанность соблюдения прокурором норм законодательства, регулирующих полномочия прокуратуры в сфере надзора, уголовного преследования и поддержания государственного обвинения. [4]

О.Я. Баев придерживается схожей позиции и пишет о том, что применительно к уголовному процессу функции прокурора заключаются, во-первых, в осуществлении уголовного преследования; во-вторых, надзорной деятельности за органами дознания и предварительного расследования. К общенадзорной деятельности прокурора О.Я. Баев относит функции по надзору за исполнением законов в иных сферах, не относящихся к уголовно-правовым. [5]

В свою очередь, Е.Л. Никитин, по существу, отождествляет с направлением деятельности прокуратуры ее функции, полагая, что функцией прокуратуры является социально значимое направление деятельности этого органа, осуществляемое через конкретные виды его деятельности в рамках установленного типа его организации и деятельности. [6]

В то же время, сегодня в ученой среде еще не сформирован единый подход к понятию, формам и содержанию уголовно-процессуальных функций прокурора, реализуемых данным участником судопроизводства на досудебных стадиях. Н.С. Алексеев подчеркивает, что для теории уголовного процесса проблема уяснения сути процессуальных функций – одна из наиболее дискуссионных и трудноразрешимых задач. [7]

В целом, вышеуказанные функции и полномочия можно подразделить на несколько групп:

1. Функции, осуществляемые только в отношении органов дознания и дознавателей: направление письменных указаний, дача согласия на производство процессуальных действий, отмена постановлений, вынесенных органами дознания, изъятие дела и передача его в следствие, утверждение обвинительного акта и т.д.

2. Функции, осуществляемые только в отношении органов предварительного следствия: принятие решений по возражениям следователя на требование прокурора; утверждение обвинительного заключения следователя; проверка законности и обоснованности решений следователя об отказе в возбуждении уголовного дела.

3. Общенадзорные функции: проверка исполнения законов органами государственной власти и местного самоуправления; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

4. Функции, направленные на реализацию полномочий прокурора по уголовному преследованию: возврат уголовных дел с указаниями о необходимости производства дополнительного расследования или переквалификации деяний; участие в судебных заседаниях по вопросам избрания или отмены мер пресечения и т.д.

Следует отметить, что сегодня большинство исследователей обращают внимание на значительное снижение роли прокурора как субъекта, уполномоченного осуществлять уголовное преследование. Некоторыми авторами даже высказываются мнения о том, что в связи с внесенными изменениями в УПК РФ прокурор вообще не является субъектом уголовного преследования, и эту функцию от имени государства не осуществляет.

Так, В.В. Стрельников утверждает, что процедура уголовного преследования, в первую очередь, предполагает наличие полномочий по возбуждению уголовного дела, которых прокурор сегодня лишен. Остальные функции прокурора являются лишь различными формами надзорной деятельности. В связи с чем В.В. Стрельников предлагает вести речь не о функции уголовного преследования, осуществляемого прокурором, а о функции привлечения виновных лиц к уголовной ответственности. [8]

Сложно согласиться с высказанной позицией, поскольку анализ полномочий прокурора позволяет выделить достаточное количество функций, не связанных непосредственно с надзорной деятельностью, а относящихся к формам уголовного преследования. УПК РФ в п. 55 ст. 5 закрепляет понятие уголовного преследования: это процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. Как видно, прокурор, непосредственно участвуя в судебных заседаниях по уголовным делам в ходе досудебного расследования; указывая на недостатки расследования; направляя материалы в органы предварительного расследования с требованием возбудить уголовное дело, осуществляет функции по уголовному преследованию.

Закон о прокуратуре уже в статье 1 говорит о том, что Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов, а также выполняет иные функции. Таким образом, надзорные функции Прокуратуры являются важнейшим направлением деятельности данного государственного органа.

В настоящее время надзорная деятельность прокуратуры Российской Федерации весьма высоко оценивается как гражданами Российского государства, так и высшим руководством нашей страны. Президент России В.В. Путин на расширенном заседании коллегии Генпрокуратуры РФ 15 февраля 2018 года отметил, что за весь период своего существования прокуратура успешно справлялась со своими основными задачами, внося значимый вклад в укрепление правовых основ жизни государства и общества. Глава государства назвал работу прокуроров эффективной и результативной, подчеркнув, что гражданин, обратившийся за защитой в правоохранительные органы, уверен, что ему помогут в сложной ситуации, восстановят нарушенные права, восстановят справедливость. [9]

Список литературы

1. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Российская газета, 1992. – № 39.
2. *Смирнов А.В.* Уголовный процесс / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский. – М.: КНОРУС, 2009. – С. 51.
3. *Дармаева В.Д.* Уголовно-процессуальный статус участников стороны обвинения / В.Д. Дармаева. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 12.
4. *Ястребов В.Б.* Функции прокурора в уголовном судопроизводстве (былое и современность: некоторые уроки Судебной реформы 1864 г.) / В.Б. Ястребов // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 4. – С. 619.
5. *Баев О.Я.* Прокурор как субъект уголовного преследования / О.Я. Баев – М., 2006. – С. 32.
6. *Никитин Е.Л.* Функции прокуратуры и отрасли прокурорской деятельности: понятие, сущность, классификация / Е.Л. Никитин // Труды Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2014. – № 6. – С. 26.
7. *Алексеев Н.С.* Очерк развития науки советского уголовного процесса / Н.С. Алексеев // Проблемы теории и практики уголовного процесса: история и современность. – Воронеж, 2016. – С. 73.
8. *Стрельников В.В.* К вопросу об осуществлении прокуратурой уголовного преследования / В.В. Стрельников // Право и безопасность. – 2012. – № 1 (41). – С. 69.
9. Заседание коллегии Генпрокуратуры. [электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56863> (дата обращения – 25.03.2018).

Ilyina O.V.,

*Ph.D., Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

LEGAL STATUS AND FUNCTIONS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION AS THE AUTHORITY OF STATE POWER

The article examines the legal status and functions of the Prosecutor's Office of the Russian Federation as an organ of state power. It is concluded that for the entire period of its existence the prosecutor's office successfully coped with its main tasks, making a significant contribution to strengthening the legal foundations of the life of the state and society.

Keywords: *legal status, prosecutor's supervision, functions of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, rights and duties, public authority*

Ильина О.В.,

*к.ю.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе*

Кадомкина К.В.,

*студент,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

В статье рассмотрены основные направления прокурорского надзора. Сделан вывод о том, что в условиях продолжающегося развития системы антикоррупционного законодательства Российской Федерации деятельность прокуроров по применению надзорных полномочий выступает одним из наиболее эффективных методов выявления фактов коррупции, их пресечения и последующего привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

Ключевые слова: *прокурорская деятельность, прокурорский надзор, правоохранительные органы, соблюдение законов, исполнение законов, органы власти*

Закон о прокуратуре уже в статье 1 говорит о том, что Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов, а также выполняет иные функции. Таким образом, надзорные функции Прокуратуры являются важнейшим направлением деятельности данного государственного органа.

В литературе высказываются различные суждения о понятии и сущности надзорной деятельности Прокуратуры РФ. Например, А.П. Рыжаков пишет, что прокурорский надзор – это осуществляемая от имени государства деятельность работников прокуратуры, целью которой является обеспечение исполнения законов Российской Федерации на территории нашей страны. При этом прокурорский надзор немыслим без мер прокурорского реагирования, выявления нарушений и принятия мер к их устранению, а также привлечения виновных к установленной законом ответственности. [1]

Схожее определение предлагают и авторы учебника «Правоохранительные и судебные органы России» Российской академии правосудия. По их мнению, прокурорский надзор представляет собой деятельность прокуратуры по проверке соблюдения Конституции РФ и исполнения законов федеральными органами исполнительной власти РФ, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также коммерческими и некоммерческими организациями. [2]

Ю.К. Якимович, в свою очередь, под прокурорским надзором понимает деятельность прокурора, осуществляемую им в виде реализации полномочий по

обеспечению соблюдения и исполнения законов всеми тремя ветвями федеральных органов власти, органов власти субъектов федерации и местной властью. Неподнадзорными органам прокуратуры, справедливо указывает Ю.К. Якимович, могут быть только органы высшей федеральной власти – Парламент, Президент, Правительство, Конституционный Суд и Верховный Суд. [3]

Таким образом, обобщая предложенные дефиниции, можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор представляет собой деятельность работников прокуратуры по обеспечению соблюдения принятых законов на территории Российской Федерации; выявлению незаконных актов, издаваемых субъектами надзора; установлению допущенных нарушений и лиц, являющихся нарушителями закона; принятию мер для устранения нарушений и обстоятельств, способствовавших их совершению.

В то же время, сегодня ряд ученых отмечают, что формулировки надзорных полномочий прокуратуры нуждаются в совершенствовании с целью устранения фактов их двойного толкования. Например, профессор О.С. Капинус в одной из своих статей отметила, что несовершенство законодательства, регулирующего деятельность прокуратуры, нередко приводит к противоречивости определения предмета прокурорского надзора.

Так, пишет О.С. Капинус, в ч. 1 ст. 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что «органы прокуратуры РФ и другие уполномоченные федеральными законами органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, конституций (уставов), законов субъектов Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов». Подобные формулировки приводят к неверным выводам о включении в предмет прокурорского надзора исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами положений уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов. [4]

Обращает внимание на данное противоречие и А.Ю. Винокуров, который отмечает, что в ч. 1 ст. 77 названного Закона органы прокуратуры в контексте осуществления надзора за законностью в деятельности органов местного самоуправления и соответствующих должностных лиц были указаны непосредственно, в то время как словосочетание «другие уполномоченные федеральным законом органы» не свидетельствует о персонализации соответствующих структур, призванных наряду с прокурорами принимать участие в надзорном процессе. [5]

Справедливости ради следует отметить, что указанная неопределенность была устранена на законодательном уровне Федеральным законом от 21.12.2013 г. № 370-ФЗ, который исключил из части первой слова «и другие уполномоченные федеральным законом органы». [6]

Некоторые авторы, и, в частности, Н.Н. Карпов, пишут о том, что в настоящее время традиционный термин «прокурорский надзор» не охватывает в полной мере все виды деятельности прокуратуры, в связи с чем необходимо ввести в служебный, практический оборот понятие «прокурорская деятельность». Такая деятельность, по мнению Н.Н. Карпова, должна представлять собой особый вид реализации полномочий прокуратуры в иных формах, кроме надзора, уголовного преследования и иных функций прокуратуры. [7]

Данная позиция представляется неубедительной, поскольку, как отмечалось выше, статья 1 Закона о прокуратуре закрепляет, что Прокуратура РФ осуществляет надзор и иные функции, установленные федеральными законами. Как видно, законодатель предусмотрел комплексность института прокуратуры, наделяя данный государственный орган обширными полномочиями, в том числе – по осуществлению иной прокурорской деятельности, не включающей в себя надзор, государственное обвинение и уголовное преследование (например, координацию правоохранительных ведомств, правотворческую деятельность и ряд иных направлений).

В целом, ученые высоко оценивают институт прокурорского надзора, говоря о его ведущей роли в системе прокурорской деятельности. Например, Ш.Ш. Байрамов пишет, что в современных условиях основной функцией прокурора в Российской Федерации на досудебной стадии уголовного процесса является надзор за исполнением законов. Все остальные функции прокуратуры являются вспомогательными и служат основной цели предупреждения и устранения нарушений закона со стороны субъектов надзора. [8]

В свою очередь, Н.Ф. Бережкова отмечает, что вся деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты законных прав и свобод человека и гражданина, защиты охраняемых законом интересов общества и государства. Надзорная деятельность прокуратуры – ведущее направление ее деятельности, особый вид государственных полномочий прокурора, при котором прокуратура контролирует соблюдение требований Конституции РФ и других законов субъектами надзора. Особое место прокурорского надзора также обусловлено тем, что для осуществления своих функций прокуроры используют особые полномочия, собственные формы и ме-

тоды деятельности, которые по своему характеру не могут применяться другими органами государственной власти. [9]

А.И. Гальченко также пишет о том, что в юридической литературе господствует точка зрения о главенствующей роли надзорной функции, поскольку, во-первых, именно для этого и создавалась прокуратура; во-вторых, законодатель, давая определение прокуратуры, прямо указал только на надзорную функцию; в-третьих, объем выполняемой прокуратурой надзорной деятельности превалирует над другими видами деятельности. [10]

Соглашаясь с вышеприведенными мнениями, следует, в то же время, отметить, что ведомственные нормативно-правовые акты Генеральной Прокуратуры РФ придают большое значение и другим функциям прокуратуры. Например, в приказе Генерального прокурора РФ «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» от 25.12.2012 г. № 465 прокурорам предписывается считать участие в судебных стадиях уголовного судопроизводства одной из важнейших функций прокуратуры. [11]

Сегодня ряд вопросов возникает при разграничении понятий «надзор» и «контроль». Отсутствие соответствующих легальных дефиниций также породило ряд дискуссий в рассматриваемой сфере. Так, профессор В.П. Беляев считает, что сегодня законодатель не приводит отличий между понятием контроля и надзора; соответственно, проблемным остается разграничение контрольной и надзорной деятельности. По мнению В.П. Беляева, надзорную деятельность осуществляет только прокуратура, которая не входит ни в одну из ветвей государственной власти; тогда как органы государственного контроля, в свою очередь, входят в систему органов исполнительной власти. Также В.П. Беляев подчеркивает, что прокурорский надзор, в отличие от государственного контроля, охватывает практически все сферы общественных отношений. [12]

С данной позицией возможно согласиться лишь частично, поскольку надзор как вид государственной деятельности присущ не только прокуратуре, но и другим органам государственной власти, например, полиции, которая осуществляет административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Кроме этого, надзор в ряде случаев является самостоятельной административной функцией иных органов исполнительной власти, что подтверждает, например, Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». [13]

В целом, прокурорский надзор отличается от иных видов надзора (контроля) тем, что он осуществляется органами прокуратуры в соответствии с теми функциями и задачами, которые возложены на данный государственный орган, и согласно установленным мерам прокурорского реагирования, на что указывает статья 1 Закона о прокуратуре. Кроме этого, прокурорский надзор осуществляется на предмет соответствия Конституции и федеральным законам. Тогда как надзор (контроль), осуществляемый иными органами, имеет своей целью контроль за соблюдением специальных правил, которые могут устанавливаться не только Конституцией и федеральными законами, но и иными нормативными, ведомственными и локальными актами.

Итогом надзорной деятельности прокурора в случае выявления каких-либо нарушений законности является составление акта прокурорского реагирования в виде протеста, постановления, представления или предостережения. Как отмечается в литературе, акты прокурорского реагирования являются одними из самых эффективных мер надзорной деятельности прокурора, поскольку позволяют устранить нарушения закона еще на досудебной стадии. [14]

Особую актуальность приобретает надзорная деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции и коррупционным преступлениям.

В приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» от прокуроров требуется рассматривать коррупцию как одну из системных угроз безопасности Российской Федерации и принимать все меры к усилению борьбы с ней, считая важнейшей задачей своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, а также минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений. [15] В этих целях прокуроры наделены полномочиями по:

- проверке исполнения законодательства о противодействии коррупции;
- проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- обращению в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, принадлежащего должностным лицам, которые не представили сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы;
- выявлению и пресечению фактов дачи и получения взяток, коммерческого подкупа, иных коррупционных преступлений и ряд других.

Таким образом, в условиях продолжающегося развития системы антикоррупционного законодательства Российской Федерации деятельность прокуроров

по применению надзорных полномочий выступает одним из наиболее эффективных методов выявления фактов коррупции, их пресечения и последующего привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

Список литературы

1. *Рыжаков А.П.* Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Рыжаков. – М.: Проспект, 2017. – С. 82.
2. *Правоохранительные и судебные органы России* / Под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. – С. 225.
3. *Якимович Ю.К.* Назначение прокуратуры и процессуальные функции прокурора / Ю.К. Якимович // *Законность*, 2015. – № 8. – С. 3.
4. *Капинус О.С.* Прокурорский надзор за исполнением законов: состояние и перспективы развития / О.С. Капинус // *Законность*, 2017. – № 7. – С. 12.
5. *Винокуров А.Ю.* Законодательные новеллы о прокуратуре: достоинства и недостатки / А.Ю. Винокуров // *Lex russica*, 2014. – № 8. – С. 958.
6. Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // *Российская газета*. – 2013. – № 291.
7. *Карпов Н.Н.* Прокуратура: надзор или деятельность? // *Законность*. – 2014. – № 8. – С. 7.
8. *Байрамов Ш.Ш.* Проблемные аспекты надзора за исполнением законов как основная функция прокурора в досудебной стадии уголовного процесса // *Российский следователь*, 2014. – № 6. – С. 11.
9. *Бережкова Н.Ф.* К вопросу о совершенствовании прокурорского надзора за деятельностью полиции // *Административное право и процесс*. – 2016. – № 1. – С. 82.
10. *Гальченко А.И.* Функции прокуратуры Российской Федерации: спорные вопросы // *Lex russica*. – 2014. – № 11. – С. 1346.
11. *Приказ Генпрокуратуры России от 25.12.2012 № 465* «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // *Законность*. – 2013. – № 1.
12. *Беляев В.П.* Контроль и надзор как формы юридической деятельности: вопросы теории и практики: автореферат / В.П. Беляев. – Саратов, 2006. – С. 19.
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 27.11.2017) // *СЗ РФ*. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

14. Филипенко С.В. Проблемы подготовки и реализации протеста прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов / С.В. Филипенко // Российский юридический журнал. – 2014. – № 3. – С. 128.

15. Приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» (ред. от 09.03.2017) // Законность. – 2014. – № 12.

Ilyina O.V.,

*Ph.D., Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Kadomkina K.V.,

*student,
Penza state university*

THE MAIN DIRECTIONS OF PROSECUTIONARY SURVEILLANCE

The main directions of the prosecutor's supervision are considered in the article. The conclusion is made that, in the context of the continuing development of the system of anti-corruption legislation of the Russian Federation, the activity of prosecutors on the application of supervisory powers is one of the most effective methods of revealing the facts of corruption, their suppression and the subsequent involvement of the guilty persons in the responsibility established by law.

Key words: *prosecutor's activity, prosecutor's supervision, law enforcement bodies, observance of laws, execution of laws, authorities*

Катанцева О.А.,
преподаватель факультета СПО,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В статье рассмотрены основные этапы становления административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения. Анализируется законодательство об административной ответственности за дорожные правонарушения. Обоснована необходимость изменения санкций за правонарушения в области дорожного движения.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, безопасность дорожного движения, дорожно-транспортное происшествие, законодательство, наказание, правила дорожного движения, правопорядок, транспорт, штраф

Анализ вопросов современного применения административной ответственности за нарушение правил дорожного движения невозможно без изучения исторического аспекта указанной проблемы.

Проследим развитие правового закрепления административной ответственности за дорожно-транспортные правонарушения и обозначим значение исторического развития законодательства о ДТП, начиная с дореволюционного периода.

В правовых источниках дореволюционной России в различное время существовали разные виды административных наказаний за правонарушения, связанные с управлением транспортом. В то время особое внимание уделялось ответственности за нарушение правил управления гужевым транспортом, а также за причинение вреда другим лицам в условиях управления колесным транспортом. Следует отметить, что вред мог быть как имущественный, так и физический.

Анализ законодательства приводит к выводу о том, что среди мер воздействия на нарушителя более всего выделялись экономические санкции, а не наказания, связанные с ограничением или лишением свободы. Хотя за некоторые, наиболее тяжкие преступления, предусматривалась и высшая мера наказания, смертная казнь. [3]

С течением времени, и конечно, в результате появления большего количества автомобилей, изменились и нормы, относящиеся к санкциям за дорожные правонарушения. Число составов административных правонарушений, а, следовательно, и количество наказаний за их совершение увеличилось. Значение тако-

го явления, видится в том, что такое положение дел, начали диктовать динамично развивающиеся экономические условия: увеличение количества автотранспорта и, как следствие, увеличение количества ДТП.

С развитием законодательства, после Октябрьской революции стали предприниматься шаги к поиску все более и более эффективных способов административно-правового регулирования на общее состояние аварийности на дорогах советской России, а также на поведение участников дорожного движения: водителей и пешеходов. Стоит отметить, что в то время динамике развития дорожного транспорта уделялось немалое значение. Следовательно, правительство ставило как одну из приоритетных задач своей деятельности – регулирование вопросов обеспечения правопорядка, в том числе и на транспорте.

В первые годы советской власти различные аспекты (в том числе и вопросы ответственности) участия в дорожном движении регламентировались обязательными постановлениями и распространяли свое действие на тот или иной город или регион.

Если обратиться к нормативным правовым актам, то можно отметить Декрет «О порядке наложения административных взысканий» от 1921 года. [1]

Этот документ предусматривал следующие санкции за нарушение правил дорожного движения:

- 1) денежный штраф;
- 2) принудительные работы;
- 3) лишение свободы.

Однако, отметим, что декрет не регламентировал размеры штрафа. Данные вопрос был отнесен к полномочиям местных органов. Они устанавливали размеры штрафов, принимая во внимание особенности и интенсивность движения в том или ином городе. Изучая источники, можно отметить, что, например, в г. Москва, штраф за превышение скорости равнялся 3 рублям, либо он заменялся арестом на два дня. [2]

Можно сделать вывод о том, что в других городах вышеописанные штрафы были меньше, их установление было прерогативой местных органов власти. Все это говорит о разделении полномочий в области охраны дорожного движения между центральными и местными органами власти.

Если обратиться к Пензенскому региону, то источники свидетельствуют, что правовые акты, регулирующие безопасности дорожного движения, издавались на очень короткий срок. Так, например, в г. Пенза срок действия таких документов составлял один год. [4]

Конечно, это не может говорить об эффективности нормативных правовых актов в области охраны дорожного движения.

Следует отметить, что законодательство того периода предусматривало в качестве наказания за несоблюдение правил дорожного движения в основном материальные виды наказания, и базировалось на нормах дореволюционного законодательства, что не могло положительно отразиться на развитии норм права в данной области правоотношений.

Однако, уже в это время складывается практика лишения водительского удостоверения за нарушение норм ПДД.

В особую группу выделялись нарушения в сфере уличного движения, по которым право наложения взыскания в виде штрафа до 1 рубля предоставлялось непосредственно лицу, наблюдающему за выполнением обязательных постановлений, а в случае отказа от уплаты штрафа он налагался начальником отделения милиции и мог быть увеличен до 3 раз.

Следует отметить, что такие меры не дали положительного результата. Представляется, что причина такого явления кроется в увеличении штрафов, а не введения реальных мер ограничения или лишения свободы правонарушителей. В рассматриваемый период автомобили, в основном, были в собственности у владельцев автопредприятий, либо числились на государственном балансе, поэтому ко многим субъектам меры ответственности просто не принимались.

В годы Великой отечественной войны руководители автопредприятий стали привлекаться к ответственности намного чаще. Например, московская Госавтоинспекция привлекла более 3 тысяч человек в 1942 году за эксплуатацию автотранспорта в личных интересах. [5]

К административной ответственности в то время привлекались и водители, не соблюдавшие правила светомаскировки.

Во второй половине 20 века наше государство переживает бум автомобилизации. Это приводит к редактированию Правил уличного движения. Во-первых, увеличился автопарк, а следовательно. И интенсивность движения.

Правовые нормы того времени стремились к простоте и конкретности правил для всех участников дорожного движения.

Значение такого явления состоит в том, что государство стремилось создать наиболее оптимальные решения проблем применения административной ответственности за дорожно-транспортные правонарушения.

Среди мер ответственности за управление автомобилем в нетрезвом виде отметим следующие: увеличение размера штрафов, лишение водительского удостоверения.

Наряду с этим ужесточались меры, принимаемые к велосипедистам и пешеходам. Помимо таких же наказаний, как и к водителям, к ним могли быть применены меры общественного воздействия, которые применялись по месту работы или учебы. Сотрудники милиции направляли материалы о нарушении ПДД к их работодателям, либо к руководителям образовательных учреждений.

Применение меры общественного воздействия рассматривали товарищеские суды. Товарищеский суд обладал многочисленными полномочиями в отношении нарушителей ПДД, и в рассматриваемый исторический период данная форма воздействия зарекомендовала себя с положительной стороны.

Необходимо отметить и о создании народных дружин, которые следили, в том числе и за порядком на улицах городов.

Новеллой в данном нормативном правовом акте является то, что штраф за нарушение ПДД теперь мог налагаться и на должностных лиц. Величина штрафа определялась органом, который применял наказание. За более серьезные правонарушения применялось лишение водительского удостоверения. Это могло произойти в случаях управления ТС в состоянии алкогольного опьянения. Если правонарушитель характеризовался с положительной стороны, то материалы дела могли передать в товарищеский суд, и тогда к нему применялись меры общественного воздействия. Значение рассматриваемого указа состоит в том, что он был несомненным шагом вперед в борьбе с правонарушениями в области дорожного движения.

В конце 80-х годов 20 века аварийность на дорогах нашего государства возросла, несмотря на предпринимаемые меры. В 1898 году, по различным оценкам, аварийность достигла максимального уровня. Среди нарушений ПДД отмечались:

- 1) нарушение скоростного режима;
- 2) выезд на встречную полосу движения;
- 3) нарушение правил проезда перекрестков и др.

В данных обстоятельствах были виноваты не только участники дорожного движения, которые покидали место ДТП, управляли автомобилем без водительского удостоверения.

80-годы 20 века характеризовались высокой аварийностью и слабой дисциплиной на дорогах.

Проблема безопасности дорожного движения, как уже отмечалось, остро стоит в настоящее время. Целью законодателя должно являться установление таких норм о правилах дорожного движения, которые бы реально помогали снизить аварийность на дорогах нашего государства и предусматривали неотвратимость наказания за нарушения ПДД.

Подводя итог, отметим, что законодательство о дорожных правонарушениях менялось вместе с изменением реальных условий автомобилизации, интенсивности дорожного движения и динамикой совершения ДТП. Среди административных санкций преобладали экономические санкции, т.е. штрафы, что не несло необходимой превентивной функции наказания.

В различные периоды развития нашего государства предпринимались попытки повысить уровень безопасности дорожного движения именно за счет ужесточения административных санкций в этой сфере.

Однако исследование показало, что, несмотря на определенную эффективность данных решений, они имеют определенный предел своей эффективности и не могут в полном объеме компенсировать реализацию организационных и иных мероприятий, направленных на повышение безопасности движения, поскольку в противном случае не встречаются понимания среди широких слоев населения.

Вместе с тем существенно повышают эффективность правоприменительной практики различные формы и методы взаимодействия по вопросам безопасности дорожного движения с общественными объединениями, а также реализация механизмов, направленных на неотвратимость административного наказания в виде штрафа вне зависимости от его величины в денежном выражении.

Список литературы

1. Декрет ВЦИК и СНК от 23.06.1921 г. «О порядке наложения административных взысканий» (утратил силу) // СУ РСФСР. – 1921. – № 52. – С. 310.
2. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20.03.1931 г. «О пользовании автомобилями и мотоциклами и порядке автодвижения по городу Москве и ее окрестностям» (утратил силу) // Известия ВЦИК. – 1918. – 21 августа.
3. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июля 1965 года «О воспреещении ездить в Москве по улицам на резвых лошадях» (утратил силу) // ПСЗ. – Т. XIX. – № 8530.
4. Электронный ресурс. Режим доступа. URL: <http://inpenza.ru/history/1917-establishment-soviet-power.php>.
5. Якимов А.Ю. Ограничение права на управление автотранспортными средствами (различные виды и их правовая природа) / А.Ю. Якимов // Административное право и процесс. – 2016. – № 4. – С. 8 – 13.

Katantseva O.A.,

college teacher,

branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza

HISTORY OF DEVELOPMENT AND FORMATION OF INSTITUTE OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR TRAFFIC OFFENSES

The article deals with the main stages of the formation of administrative responsibility for traffic offenses. The legislation about administrative responsibility for traffic offenses is analyzed. The necessity of changing sanctions for traffic offenses is proved.

Keywords: *administrative responsibility, administrative offense, road safety, traffic accident, legislation, punishment, traffic rules, law and order, transport, fine*

Катанцева О.А.,

преподаватель колледжа,

филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе,

Мурзина Л.И.,

к.ю.н., доцент кафедры «Правоохранительная деятельность»,

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,

филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА ОСНОВАНИИ ФОТО-, ВИДЕОФИКСАЦИИ

В статье рассмотрены особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения на основании фото-, видео фиксации. Предложены и обоснованы изменения законодательства по совершенствованию норм, касающихся административной ответственности на основании фото-, видеофиксации транспортных правонарушений.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, безопасность, видеофиксация, вина, дорожно-транспортное происшествие, информация, фотофиксация, штраф

В РФ использование автоматических средств фиксации произошло на основании Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 гг.». [2] Уже к середине 2008 г. на территории РФ стали повсеместно вводиться приборы учета ДТП (комплексы фото- и видеофиксации правонарушений в области дорожного движения), эти приборы централизованно обрабатывали информацию о совершении дорожно-транспортных происшествий.

Лишь только к 2017 г. были внесены поправки в КОАП РФ, регламентирующий порядок привлечения к административной ответственности на основании фото-видеофиксации. [4]

Рассмотрим эти изменения:

1) фиксация административного правонарушения в сфере дорожного движения может служить поводом для возбуждения административного дела, если такая фиксация произошла при использовании технических средств, имеющих опцию фото-, видеозаписи;

2) в рассматриваемых случаях имеет место несоставление протокола о ДТП. Постановление по делу выносится без участника административного правонарушения;

3) постановление по такому административному делу оформляется путем составления электронного документа, подписывается с помощью электронной подписи (тем самым постановлению придают юридическую силу). Второй экземпляр постановления в течении трех дней со дня его вынесения направляется лицу, в отношении которого возбуждено дело. Второй экземпляр представляет собой бумажный документ, второй экземпляр может быть отправлен не только с использованием услуг почты, но и в форме электронного документа. Подписанного с помощью электронной подписи с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг;

4) есть некоторые нюансы и в применении наказания. Наказанием здесь будет являться штраф, если же санкция статьи предусматривает более строгий вид наказания, то административный штраф назначается в предельном размере;

5) пятая особенность касается субъекта правонарушения. Согласно п.1 ст. 2.6.1. КоАП РФ субъектом может быть владелец ТС (физическое или юридическое лицо).

Рассмотрим случаи, когда за рулем автомобиля находился не собственник ТС. В таких случаях обвиняемый может не согласиться с постановлением и его могут освободить от административной ответственности. При этом в результате рассмотрения жалобы, должно быть подтверждено, что при фиксации ТС в момент совершения правонарушения, оно находилось в пользовании или владении другого лица. Также на практике могут возникать случаи когда ТС выбыло из права собственности его владельца в связи с противоправными действиями о чем говорит статья 2.6.1 КоАП РФ и примечание к статье 1.5 КоАП РФ.

Как же доказать факт нахождения ТС у другого лица? Доказательствами этого могут служить, например, доверенность на управление ТС, полис ОСАГО, в котором содержится запись на разрешение управления ТС другим лицом, договор аренды или лизинга ТС, показания свидетелей или других лиц. Эти доказательства должны исследоваться и оцениваться по правилам, установленным КоАП РФ, о чем говорит Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 18. [3]

В случае подтверждения содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, постановление также выносится в форме электронного документа и без присутствия лица, привлекаемого к административной ответственности. Постановление по факту нарушения, выявленного с применением средств фотовидеофиксации, должно быть вынесено в 15-дневный срок (ст. 29.6 КоАП РФ).

Рассмотренный порядок назначения наказания распространяется только на случаи выявления нарушений при использовании средств фотовидеофиксации, работающих в автоматическом режиме. Из разъяснений, содержащихся в п. 1.2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 18, следует, что если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано непосредственно сотрудниками Госавтоинспекции с применением указанных выше технических средств, которые не работали в автоматическом режиме, то в данном случае согласно ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ должностным лицом выносится постановление по делу об административном правонарушении либо на основании ч. 1 ст. 28.2 КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении в отношении водителя транспортного средства. Полученные с использованием средств фотовидеофиксации материалы при составлении протокола об административном правонарушении приобщаются к нему в качестве доказательств совершения административного правонарушения. В этом случае нормы, установленные ст. 2.6.1, ч. 3.1 ст. 4.1, ч. 3 ст. 28.6 и ч. 6 ст. 29.10 КоАП РФ, не применяются.

Перейдем к рассмотрению практики привлечения к административной ответственности за нарушения в области дорожного движения при использовании средств фиксации ДТП. Следует отметить, что каждый год составление таких протоколов увеличивается. Это объясняется тем, что количество ДТП увеличивается, и не всегда, сотрудники ГИБДД могут учитывать все правонарушения. Система видеофиксации в данном случае играет большую роль:

- 1) она помогает разгрузить работу сотрудников ГИБДД;
- 2) помогает не допустить неприменения наказания к правонарушителям, тем самым сокращается латентность указанных правонарушений.

Заметим, что регионах Российской Федерации практика привлечения к ответственности при фото-видеофиксации ДТП складывается неодинаково.

В рамках данной работы рассмотрим статистику правонарушений в области дорожного движения в Пензенской области. При этом в Пензенской области ежегодно увеличивается количество лиц, привлекаемых к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме.

По официальным статистическим данным, а 2 месяца (январь, февраль) 2018 года на территории Пензенской области зарегистрировано 137 (АППГ, +11,4%) дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибло 16 (АППГ+33,3%) и получили ранения 198 (АППГ, +17,2%) человек. [1]

Отметим, что установление средств фидеофиксации правонарушений в области дорожного движения приводит к сокращению числа ДТП и повышению дисциплинированности водителей ТС.

Приведем примеры. Данные за 2014-2015 год свидетельствуют, что число ДТП сократилось в 3 раза, погибших в ДТП сократилось почти вдвое, пострадавших на 65 %. [1].

Если анализировать конкретные участки автомобильных магистралей, то можно прийти к выводу, что на федеральной трассе «УРАЛ» количество ДТП сократилось на 65% (с 69 до 24), погибших на 50% (с 8 до 4), раненых на 61% (с 89 до 35). [1]

На ФЛД «Тамбов – Пенза» после установки видеозаписывающих устройств, ДТП в контролируемых зонах вообще не зарегистрировано.

Общая сумма штрафов за нарушения ПДД, зафиксированных с помощью фото-видеоприборов в 2016 году составила 39 286 300 рублей. [1]

Но, следует отметить, что несмотря на положительные стороны, существует и много организационных и правовых коллизий в связи с применением видеофиксации ДТП.

Первая проблема связана с неточностью измерительных приборов. Как известно, ни одна техника несовершенна, поэтому результаты ее вычислений характеризуются лишь определенной точностью.

Точность фиксации ДТП зависит от близости автомобиля к записывающему устройству, однако, погрешность, все равно, существует. Особенно это актуально при совершении ДТП, например при измерении скорости движения ТС. Именно эта погрешность может в дальнейшем быть предметом оспаривания в судебном процессе.

Вторая проблема касается правового регламентирования привлечения к административной ответственности на основании фото-и видеофиксации.

Вначале обратимся к вопросу о сроках исковой давности и обоснуем его увеличение до 6 месяцев.

На практике возникают случаи, когда не истек срок давности привлечения к административной ответственности, либо не истек срок принятия решения об отмене постановления, прекращения производства по делу. Следует отметить, что такие обстоятельства возникают в крайних случаях, и как правило срок давности в два месяца является недостаточным для привлечения к административной ответственности лица, который действительно виновен в совершении правонарушения в области дорожного движения.

Третья правовая проблема связана с привлечением к административной ответственности в области дорожных правонарушений юридических лиц.

Установление административной ответственности юридическим лицам за правонарушения в области дорожного движения на основании фото-и видеофиксации будет только способствовать дисциплинированности участников дорожного движения.

По логике юридическое лицо не может выступать в качестве субъекта правонарушения в области дорожного движения. Оно не может передвигаться, превышать скорость движения, пренебрегать правилами остановки и стоянки ТС, проезжать на запрещающий сигнал светофора.

Но КоАП РФ определяет, что если правонарушение в области дорожного движения совершено, то отвечать будет собственник ТС.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что если, нарушение ПДД является сотрудником ГИБДД и за рулем находится тот, кто осуществляет работу по найму, то ответственность несет водитель ТС. Если правонарушение фиксируется с помощью автоматических устройств, то виновником признается юридическое лицо.

Исходя из изложенного, можно сделать следующие выводы:

Как бы ни были совершенны нормы нашего законодательства, оно, все равно, требует изменения в области ответственности за нарушения ПДД, особенно, когда речь идет о нормах, касающихся ответственности за правонарушения, выявленные с помощью автоматических средств фиксации.

Отметить, что совершенствовать необходимо и сами технические средства.

Таким образом, чтобы исключить двусмысленность толкования в статье 2.6.1. необходимо прописать – К административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств как физические, так и юридические лица».

Список литературы

1. Статистические данные [Электронный ресурс] // URL: <http://stat.gibdd.ru/>.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 100 «О Федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 годах» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 9. – Ст. 1020.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 09.02.2012) // Бюллетень Верховного Суда. – 2006. – № 6.
4. Федеральный закон от 17.02.2017 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 31. – Ст. 4007.

Katantseva O.A.,

*college teacher,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Murzina L.I.,

*associate Professor of «Law Enforcement» Department,
Penza state university,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

BRINGING TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR TRAFFIC OFFENSES BASED ON THE PHOTO- AND VIDEOFIXATION

The article deals with the bringing to administrative responsibility for traffic offenses based on photo and video fixation. The changes of the legislation to improve the rules relating to administrative responsibility for transport offenses based on the photo- and videofixation are provided and justified.

Keywords: *administrative responsibility, administrative offense, safety, videofixation, guilt, traffic accident, information, photofixation, fine*

ПОНЯТИЕ «ПРОСТОГО» УБИЙСТВА ПО СТ. 105 УК РФ И МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО БОРЬБЕ С НИМ

В статье рассмотрено понятие простого убийства, раскрываются признаки, а также перечисляются основные его виды. В заключении статьи делаются выводы и предложения по совершенствованию законодательства в области предупреждения и борьбы с «простыми» убийствами.

Ключевые слова: убийство, причинение смерти, уголовная ответственность, преступление, состав преступления, противоправность

Уголовный кодекс России 1996 г. впервые за всю историю Российских кодексов дает понятие убийства (ч. 1 ст. 105 УК РФ). «Убийство – это есть умышленное причинение смерти другому человеку» [1]. В самом понятии видны основные признаки вида этого преступления:

1) Общественная опасность. Это общественно опасное деяние, целью которого является лишение жизни другого человека;

2) Противоправность. Сам этот признак не назван в ч.1 ст. 105 УК РФ, но он позволяет отличить убийство от других правомерных видов лишения жизни (как пример: причинение смерти человеку при превышение необходимой обороны не влечет к уголовной ответственности);

3) Оно совершается умышленно.

Однако в понятие « простого убийства» по УК РФ не заложены критерии, по которым можно было бы его отграничить от других видов умышленного лишения жизни другого человека. Этот признак исходит из признака противоправности. Сама противоправность не названа в ч.1 ст. 105 УК РФ, но она позволяет отличить убийство от других правомерных видов лишения жизни (как пример: причинение смерти человеку при превышение необходимой обороны не влечет к уголовной ответственности).

Чтобы дать точное определение понятия «простого убийства» надо обратиться за помощью к следующим статьям Уголовного Кодекса РФ:

1) Статья 8. Основание уголовной ответственности.

«Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного настоящим

Кодексом». Ключевым выражением является «...предусмотренного настоящим Кодексом».

2) ч. 1 ст. 14 УК РФ. Понятие преступления.

«Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания». Ключевым выражением является «...виновное общественно опасное деяние».

3) Статья 19. Общие условия уголовной ответственности

«Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом». Ключевым выражением является «...вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом».

4) ч. 2 ст. 20 УК РФ. Возраст, с которого наступает уголовная ответственность.

Ключевым выражением является «Лица, достигшие ко времени совершения преступления 14 летнего возраста, подлежат уголовной ответственности за убийство (статья 105)...».

Также при вынесении точного определения простого убийства необходимо учитывать, что «простое» убийство по ч. 1 ст. 105 УК РФ – это убийство без квалифицирующих и привилегированных признаков, указанных в ч. 2 ст. 105 УК РФ, ст. ст. 106-110 УК РФ.

Таким образом, более точным определением понятия «простого убийства» является: « простое» убийство – это предусмотренное ч.1 ст. 105 УК РФ умышленное виновное общественно опасное деяние, посягающее на жизнь другого человека и причиняющее ему смерть, которое было совершено вменяемым физическим лицом, достигшим 14 летнего возраста, без квалифицирующих и привилегированных признаков, указанных в ч. 2 ст. 105, ст. ст. 106-110 Уголовного Кодекса РФ [3].

«Простое» убийство по ч. 1 ст. 105 УК РФ – это умышленное причинение смерти другому человеку. Сюда относятся убийства следующие убийства:

- 1) Убийство в ссоре, драке (при отсутствии хулиганских побуждений);
- 2) Убийство по мотивам зависти, мести, ненависти, ревности (на почве личных неприязненных отношений);
- 3) Убийство, при неправомерном применении оружия лицом, охраняющим какой-либо объект;
- 4) Убийство при отсутствии признаков необходимой обороны;
- 5) Убийство по просьбе самого потерпевшего (эвтаназия).

Чтобы предотвратить совершение «простых» убийств, необходимо провести следующие меры, которые нужно строго регламентировать в уголовно – правовом законодательстве и которые нужно строго соблюдать:

1) Необходимо найти и устранить отрицательные факторы в семье и быту, которые могут формировать отрицательные личностные качества преступника. Устранить различные конфликты в семье и быту, чтобы не возникли личные неприязненные отношения. Это поможет устранить совершение убийств в ссоре, в драке, убийств по мотивам зависти, мести, ненависти, ревности на почве личных неприязненных отношений;

2) Четко распределять силы и средства сотрудников ОВД в районах, где наиболее часто совершаются «простые» убийства, что предотвращать совершения данного преступления;

3) Необходимо осуществлять контроль за состоянием «простых» убийств со стороны администрации региона или города, привлекать руководителей предприятия, учреждений и учебный заведен и правоохранительных органов для того чтобы они проводили воспитательную работу с гражданами, учениками, студентами и работниками. Чтобы они разъясняли им, что есть такое преступление как «простое» убийство и что за него предусмотрена уголовная ответственность. Проводить данную работу не только в целях воспитания населения, приобщения ему моральных ценностей того, что убивать – это плохо, а также для «устрашения» населения под угрозой наказания за совершение «простого» убийства [2];

4) Необходимо проводить «индивидуальную» воспитательную профилактику с лицами, которые склонны к совершению насильственных преступлений (например, лица которые стоят на учете в ОВД за драки и др.);

5) Что касается «простого» убийства по просьбе самого потерпевшего (эвтаназии), то здесь можно внести изменения в уголовном законодательстве РФ, чтобы за нее не было предусмотрено уголовной ответственности. Но тут надо сделать четкое разграничение: человек болен раком последней стадии, он находится в сильных муках и он просит эвтаназии. Так как его спасти никак нельзя, он не может быть вылечен, то по его просьбе эвтаназию можно совершить, чтобы он не умирал в сильных муках. Если же человека испытывать сильные муки (он попал в ДТП, получил серьезные увечья и травмы) и он хочет распрощаться с жизнью, то эвтаназию нужно запретить, так как человека еще можно спасти. Поэтому можно вести эвтаназию в РФ, но только в подобных случаях.

6) Дать точное определение «простого» убийства по ч. 1 ст. 105 УК РФ, чтобы можно было бы его отграничить от других видов умышленного лишения жиз-

ни другого человека. Это в свою очередь даст возможность назначить справедливое наказание по нужной нам статье, а именно ч.1 ст. 105 УК РФ;

7) Ужесточить наказание за «простое» убийство по ч. 1 ст. 105 УК РФ. Вместо «лишения свободы на срок от 6 до 15 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет либо без такового», можно назначить, к примеру, «лишение свободы на срок от 8 до 17 лет с ограничением свободы на срок до 4 лет без такового». Это приведет к тому, что тот человек, который думает совершить «простое» убийство, не станет в дальнейшем его совершать, зная, что за него назначено новое, усиленное наказание.

8) Снизить минимальный порог возраста наступления уголовной ответственности за убийство с 14 до 13 лет и внести соответствующие изменения в ч. 2 ст. 20 УК РФ.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 26 (ч. I). – Ст. 2954.
2. Малков В.Д. Криминология / В.Д. Малков. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2017. – С. 342- 345
3. Рапог А.И. Уголовное право России. Части общая и особенная / А.И. Рапог. – М.: Проспект, 2017. – 495 с.

Kraskovsky YA.E.,

*candidate of law, associate professor of the criminal law department,
FGBOU VO «Penza state university»*

CONCEPT OF «SIMPLE» MURDER ON ST. 105 OF THE RUSSIAN FEDERATION AND MEASURES OF IMPROVING LEGISLATION TO COMBAT WITH THEM

The article deals with the concept of simple murder, reveals signs, and lists its main types. The conclusion of the article makes conclusions and proposals on improving legislation in the field of preventing and combating “simple” killings.

Keywords: *murder, death, criminal responsibility, crime, crime, offense*

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РОССИИ И СООТНОШЕНИЕ СО СМЕЖНЫМИ СОСТАВАМИ

В статье рассматривается торговля людьми, ее соотношение со смежными составами, такими как вовлечение в занятие проституцией и организация занятия проституцией, а также делаются выводы и предложения по совершенствованию законодательства в области противодействия торговле людьми.

Ключевые слова: торговля людьми, занятие проституцией, эксплуатация, вербовка, иные сделки, рабство

Стоит отметить факт отсутствия конкретного механизма борьбы с торговлей людьми в нашей стране. Как отмечает в своей работе правовед С.А. Аверинская, почти полное отсутствие в российском законодательстве таких нормативных актов обусловлено тем, что:

- во-первых, исследования в этой области ведутся в России всего несколько лет и в основном неправительственными организациями.

- во-вторых, к примеру, секс-торговля остается латентной проблемой для правоохранительных органов, служб социальной защиты населения, ответственных за выезд российских граждан за рубеж. [1] Печален тот факт, что на стадиях вербовки и перевозки распознать торговлю людьми практически невозможно, а если в поведении людей и содержатся подобные признаки, то доказать это практически невозможно. На данных этапах большинство жертв торговли людьми и сами не предполагают о той участи, которая им уготована в стране назначения, взять к примеру, когда девушкам предлагают высокооплачиваемую работу за границей, а это оказывается попросту порно-бизнес.

Известно, что существуют такие фирмы, которые трудоустраивают российских граждан за рубежом. Такие фирмы должны пройти жесткую процедуру получения лицензии для подобного рода деятельность, но на самом деле, возможен факт обхода данными фирмами указанной процедуры лицензирования и занятием трудоустройства незаконно. Можно упомянуть о знакомой всем коррупции, когда, к примеру, человеку было отказано в выдаче визы или загранпаспорта, то многие туристические фирмы готовы оформить данные документы «без волокиты», как говорится, взимая за это денежную сумму. Поэтому, целесообразным бу-

дет ужесточение данной процедуры лицензирования и усилением пристального внимания за туристическими фирмами, подкрепленное законодательством (ужесточением ответственности, например).

К примеру, правовед И.Н. Лебединец в своей работе упомянула, что строительные рабочие, которые прибывают в Москву и ряд других крупных городов из провинции и бывших союзных республик, фактически являются жертвами современного рабства. Также, многие безработные в надежде поправить свое материальное положение обращаются в кадровые агентства фирмы, которые обещают им большие за так называемые «вахтовые работы» в Москве или на Крайнем Севере, где данные люди трудятся по 12 часов и живут в ужасных условиях в вагончиках-бытовках, в цехах или на строящихся объектах, а зарплаты, как таковой может даже и не быть. [2]

Как показывает практика, чаще всего потерпевшие от торговли людьми – это дети и подростки (до 18 лет), молодежь 18 – 27 лет, лица с низким уровнем образования. Более того, основную категорию потерпевших составляют девушки и молодые женщины, причем в основном приезжие из села в город либо из небольшого города в мегаполис. Их цель выезда за границу – выйти замуж или найти работу гувернантки, няни. Однако за границей они чаще всего попадают в фактическое домашнее рабство либо же принуждаются к занятию проституцией. [3]

Нельзя не согласиться с автором статьи Сальниковым С. В., который указал, что в России существуют, так называемые российские неправительственные организации, которые всячески борются с торговлей людьми, оказывают психологическую помощь по телефонам доверия, предоставляют убежище и оказывают иную помощь отдельным людям. [4] Но большим минусом является недостаточность финансов данных организаций.

Поэтому, решение данной проблемы в комплексном подходе, а именно: в более тесном сотрудничестве России с другими странами, для предотвращения торговли людьми; сотрудничестве государственных органов и неправительственных организаций, чтобы обеспечить финансовую базу данной деятельности; некотором изменении миграционного контроля, по возможности, равного распределения доходов для граждан одной страны (что, конечно, в идеале), и всякой помощи людям из неблагополучных семей, как материальной, так и психологической.

Чтобы уменьшить данные преступления есть нужда в принятии закона «О противодействии торговле людьми», принятого на федеральном уровне, а также ряда других нормативных актов, которые подробно регламентировали бы вопросы противодействию данному «преступному бизнесу».

Согласно статистическим данным следственного департамента МВД России в 41,6% всех случаев торговли людьми, расследуемых следователями МВД, указанные деяния сочетались с организацией занятия проституцией.

В связи с этим наибольший интерес представляет соотношение торговли людьми с составами преступлений, предусмотренными статьями 240 УК РФ — «Вовлечение в занятие проституцией» и 241 УК РФ — «Организация занятия проституцией».

Принимая во внимание тот факт, что проституция является одной из форм эксплуатации, объективная сторона статей 240 и 241 УК РФ имеет ряд общих черт с торговлей людьми.

В данном случае считается, что основным критерием разграничения и квалификации деяния по статье 127.1 служит факт того, что жертва являлась предметом какой-либо сделки, независимо от ее согласия и осознания данного факта. Если же жертва была вовлечена в занятие проституцией и при этом сделки с ее участием совершено не было, тогда деяния должны квалифицироваться только по статье 240 УК РФ.

Субъективная сторона составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 127.1, 240 УК РФ характеризуется наличием прямого умысла. В действующей редакции ст. 127.1 УК РФ законодатель указывает цель, поэтому купля-продажа человека с целью сексуальной эксплуатации образует состав преступления. Указание на мотивы совершения указанного деяния отсутствует. Также нет указаний на мотивы и цели вовлечения в занятие проституцией. Как правило, оба деяния совершаются по корыстным мотивам в целях извлечения доходов за счет лиц, занимающихся проституцией, и иного вида их сексуальной эксплуатации. Однако не исключены и иные мотивы, например мотив личной неприязни и мести, как правило, также сопряженный с корыстным умыслом.

Итак, статья 240 УК РФ предусматривает в качестве самостоятельного состава преступления вовлечение в занятие проституцией. Вовлечение в занятие проституцией предполагает получение от жертвы согласия на занятие проституцией. При этом не имеет значения, каким способом это согласие получено. Из этого следует, что цель — обеспечить занятие проституцией другими лицами. Очевидно, что эта цель полностью поглощается понятием «эксплуатации», содержащимся в примечании 2 к ст. 127.1 УК РФ. Отличие вовлечения в занятие проституцией от торговли людьми состоит в том, что при вовлечении в занятие проституцией любым путем должно быть получено согласие жертвы. При торговле людьми не имеет значение, имелось ли согласие жертвы на занятие проституцией.

Следующий состав предусматривает уголовную ответственность за организацию занятия проституцией другими лицами. Сам термин «организация занятия проституцией другими лицами» достаточно не определен.

Между тем ст. 241 УК РФ содержит самостоятельный по отношению к торговле людьми (ст. 127.1 УК РФ) состав преступления «организация занятия проституцией другими лицами».

Налицо конкуренция норм, которая может быть устранена только внесением изменений в УК РФ. В частности, путем исключения ст. 241 УК РФ с одновременными дополнениями ст. 127.1 УК РФ. Во всяком случае, до внесения изменений в УК РФ преступления, связанные с организацией занятия проституцией другими лицами, должны квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренный ст. 127.1 и ст. 241 УК РФ.

Организация занятия проституцией другими лицами, если она не связана с вовлечением лица в занятие проституцией, должна квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 127.2 и ст. 241 УК РФ.

Таким образом, можно констатировать отсутствие в настоящее время, как среди ученых, так и среди правоприменителей единой позиции по разграничению торговли людьми и смежных составов преступлений.

Еще раз необходимо отметить, что основным критерием разграничения и квалификации деяния по статье 127.1 служит факт того, что жертва являлась предметом какой-либо сделки, независимо от ее согласия и осознания данного факта. Если же жертва была вовлечена в занятие проституцией, но при этом сделки по ее передаче третьему лицу совершено не было, тогда деяния должны квалифицироваться только по статье 240 УК РФ.

Применительно к квалификации по статье 241 объективная сторона данного преступления, прежде всего, включает в себя управленческую деятельность по организации занятия проституцией, выражающуюся в распределении ролей, подыскании помещений либо иных мест для занятия проституцией, материально-техническое обеспечение, подбор лиц для занятия проституцией, охраны, обслуживающего персонала, а также подыскание клиентов. Кроме того, данным составом преступления также охватывается деятельность по содержанию притона, то есть помещения для занятия проституцией, которая может быть выражена в приобретении либо найме помещений, оплате коммунальных и иных расходов, обеспечении мебелью и иными предметами быта, организации охраны и регулировании посещаемости клиентами и сменяемости самих проституток.

Вместе с тем, все действия по осуществлению сделок, предметом которых является человек, необходимо квалифицировать по статье 127.1 УК РФ. В данном случае речь идет о фактах передачи человека за плату, осуществляемую тем или иным способом, третьему лицу для оказания ему услуг сексуального характера. Подобные деяния необходимо относить к понятию «иные сделки», закрепленному в диспозиции части 1 статьи 127.1 УК РФ.

Представляется, что решение данной проблемы может быть достигнуто путем принятия постановления Пленума Верховного суда РФ по вопросам квалификации и отграничения преступлений, сходных с торговлей людьми.

Список литературы

1. *Аверинская С.А.* Вопросы противодействия торговле людьми и эксплуатации человека / С.А. Аверинская // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2011. – № 3. – С. 3-6.
2. *Лебединец И.Н.* Генезис международно-правового регулирования борьбы с рабством, работоторговлей и другими формами торговли людьми / И.Н. Лебединец // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 3. – С. 5-8.
3. *Рogaва И.Г.* Криминологическая характеристика торговли людьми / И.Г. Рogaва // Российский следователь. – 2014. – № 5. – С. 2-4.
4. *Сальников С.В.* Основные субъекты противодействия торговле людьми / С.В. Сальников // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2012. – № 2. – С. 2-7.

Kraskovsky Ya.E.,

*candidate of law, associate professor of the criminal law department,
FGBOU VO «Penza state university»*

PROBLEMS OF MANAGEMENT OF TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS IN RUSSIA AND RELATIONSHIP WITH RELATED COMPOSITIONS

The article deals with trafficking in human beings, its relationship with adjacent trains, such as involvement in prostitution and the organization of prostitution, and conclusions and proposals on improving legislation in the field of combating trafficking in human beings.

Keywords: *human trafficking, prostitution, exploitation, recruitment, other transactions, slavery*

Малахова М.Н.,
старший преподаватель,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

ФАКТИЧЕСКИЕ БРАЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются правовые и практические проблемы, связанные с широким распространением фактических брачных союзов мужчины и женщины, не зарегистрированных в установленном законом порядке, и выдвигаются предложения, направленные на решение некоторых из выявленных проблем.

Ключевые слова: *брак, фактические брачные отношения, незарегистрированные браки, личные и имущественные права лиц, состоящих в незарегистрированных браках, судебное установление фактических брачных отношений*

Сформировавшись в период римской республики как самостоятельный институт, фактические брачные отношения за всю историю своего существования претерпевали различные изменения в правовом регулировании (от признания фактических брачных отношений и закрепления за сожителями ряда имущественных прав до полного отрицания правовых последствий этих отношений).

В настоящее время также нет однозначного подхода в правовом регулировании фактических брачных отношений. Так, в зарубежном семейном законодательстве на сегодняшний день идет тенденция признания юридических последствий за фактическими браками, правовой статус которых может быть различным. Признав и узаконив незарегистрированные отношения, зарубежное право большинства государств упорядочило и урегулировало, прежде всего, имущественные отношения партнеров, тем самым разрешило множество споров между фактическими супругами.

Что же касается Российской Федерации, то согласно действующему законодательству в Российской Федерации признается (соответственно и влечет правовые последствия) только брак, зарегистрированный в органах загс.

Вместе с тем, отсутствие правового регулирования не мешает созданию фактических брачных отношений между людьми, но юридически в полном объеме лишает фактических супругов установленных прав для супругов в зарегистрированных браках, хотя в большинстве случаев основным отличием является отсутствие в паспортах фактических супругов штампа о регистрации брака в загсе. Поэтому фактические браки не могут находиться вне закона.

В связи с чем, представляется возможным выделить в структуре Семейного кодекса РФ [1] главу «Фактические брачные отношения», в которой закрепить определение понятия и отразить юридическую природу этих отношений, правовой режим имущества, нажитого в гражданском браке, возможность призвания к наследованию после смерти сожителя, вопросы алиментирования.

В частности, представляется возможным закрепить следующие определение фактического брака: «фактический брак – это незарегистрированный в органах ЗАГС добровольный союз мужчины и женщины, длительно (не менее 2 лет) проживающих совместно и ведущих совместное хозяйство, характеризующийся наличием близких отношений, отсутствием родства и другого фактического или зарегистрированного брака у данных лиц.

Исходя из данного определения признаками фактического брака являются:

1. Разнополость этого союза;
2. Совместное проживание;
3. Совместное ведение хозяйства;
4. Проживание сожителей в качестве пары, одной семьей;
5. Отсутствие его регистрации в органах ЗАГС;
6. Определенная продолжительность фактических брачных отношений.

Думается, что два года – достаточно оптимальный срок, чтобы стороны поняли, желают ли они в дальнейшем проживать совместно друг с другом и вести совместное хозяйство или нет.

Кроме того, необходимо закрепить препятствия к вступлению в фактические брачные отношения. Отнеся к их числу, во-первых, наличие у сожителей другого фактического или зарегистрированного брака. Во-вторых – наличие между сожителями близкого родства.

Представляется, что в рассматриваемой главе должны найти свое отражение и вопросы, касающиеся имущественных отношений фактических супругов. В связи с чем, считаем возможным закрепить положения, касающиеся распространения режима общей совместной собственности на имущество, приобретаемое лицами, состоящими в фактических брачных отношениях (при доказанности в суде факта фактических брачных отношений), которое предназначено для совместного проживания, ведения совместного хозяйства или иным образом направлено на поддержание жизни семьи и приобретается в этих целях. Вне зависимости от того, приобретается такое имущество одним из фактических супругов или ими совместно, а также независимо от того, на имя кого оно приобретается или регистрируется. Такой подход позволит учесть и интересы того из фактиче-

ских супругов, который занят ведением домашнего хозяйства или воспитанием детей либо по иным уважительным причинам лишен заработка.

Более того, необходимо специально закрепить правило о том, что фактический супруг в указанных случаях сохраняет право на равную долю в общем имуществе. Указанный имущественный режим должен распространяться как на движимое, так и на недвижимое имущество, приобретаемое фактическими супругами.

При совершении сделок по распоряжению общим имуществом одним из фактических супругов должна действовать презумпция согласия второго фактического супруга.

Если сособственники не смогут прийти к согласию относительно имущества, находящегося в их общей совместной собственности, они могут произвести раздел такого имущества.

Кроме того, необходимо законодательно закрепить, что при разделе общего совместного имущества фактических супругов, и определении долей в этом имуществе доли фактических супругов, должны признаваться равными, если иное не будет предусмотрено договором между фактическими супругами.

Кроме законодательного закрепления данного вида режима, представляется возможным предоставить право сожителям заключать договор, посредством которого можно изменять указанный режим. Так, фактические супруги могли бы установить режим общей совместной собственности (например, на все виды имущества), режим общей долевой или частной собственности. Причем желаемый ими режим мог бы быть распространен как на все имущество, приобретаемое в фактическом браке (в том числе и на доходы), так и на отдельные его виды. Действие того или иного имущественного режима может быть поставлено в зависимость от наступления тех или иных событий. По желанию сторон данного договора его действие могло бы распространяться на отношения фактических супругов, предшествовавшие заключению договора.

Следующий важный вопрос, который должен найти свое отражение, касается права на материальное содержание фактических супругов.

В Семейный кодекс РФ следует ввести норму, предоставляющую женщине, находящейся в состоянии беременности или ухаживающей за ребенком до трехлетнего возраста, состоящей в фактических брачных отношениях, право требовать от отца ребенка алименты на свое содержание, когда отцовство не отрицается или установлено в судебном порядке. Представляется, что право на получение материального содержания может быть предоставлено также нуждающемуся фактическому супругу (независимо от пола), осуществляющему уход за общим ребенком-

инвалидом (в случае установления отцовства) до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы. Также следует распространить право требовать алименты на свое содержание на две указанные выше категории граждан и после прекращения фактических брачных отношений, при условии, что такие граждане не вступят в другой фактический или официальный брак. С учетом обстоятельств дела право на получение материального содержания могло бы быть предоставлено и бывшему фактическому мужу, если он единолично осуществляет уход за общим ребенком (установлено отцовство) и проживает с ним совместно до достижения ребенком возраста трех лет.

Кроме того, право на получение материального содержания следует предоставить и нетрудоспособному нуждающемуся фактическому супругу.

Ряд изменений, касающихся имущественных отношений супругов, должны найти свое отражение в Гражданском кодексе РФ [2] (в частности, это касается вопросов наследования имущества фактических супругов).

Так, представляется возможным закрепить следующее: «Если фактические брачные отношения после изменения законодательства будут установлены судом или оформлены договором о фактическом браке и не будут прекращены до смерти одного из фактических супругов, то переживший фактический супруг должен будет признаваться наследником по закону (первая очередь)». Данное положение следовало бы закрепить в ГК РФ, введя п. 3 ст. 1142.

Что же касается личных неимущественных отношений фактических супругов, то следует отметить, что некоторые личные неимущественные права фактического супруга являются проявлением общего правового статуса гражданина, закрепленного в Конституции. К таким правам можно отнести право на свободу выбора рода занятий, профессии (ст. 34 и ст. 37 Конституции РФ), места пребывания и жительства (ст. 27 Конституции РФ).

Однако такие права как право на равное участие фактических супругов в решении вопросов, связанных с семейной жизнью; право на совместное усыновление ребенка фактическими супругами; право совместно принимать решение о возможности использования метода искусственного оплодотворения или имплантации эмбриона, или использования помощи суррогатной матери для вынашивания ребенка, несомненно должны найти свое законодательное закрепление.

Так, представляется возможным, с целью лучшей защиты прав и интересов фактических супругов, учета особой сферы их отношений дополнительно закрепить в законе право фактических супругов на равное участие в решении вопросов, связанных с семейной жизнью.

Отдельного закрепления должны найти вопросы, касающиеся материнства и отцовства фактических супругов. Прежде всего, эти вопросы, связанные с принятием гражданами следующих решений: о рождении ребенка, об использовании метода искусственного оплодотворения или имплантации эмбриона, об использовании суррогатного материнства, об установлении (и каким способом) происхождения ребенка, об усыновлении (удочерении) ребенка. Полагаем, что при решении данных вопросов фактические супруги должны принимать равное участие.

Фактическим супругам следует предоставить право совместно усыновлять одного и того же ребенка. Кроме того, необходимо законодательно закрепить, что при усыновлении ребенка одним из фактических супругов требуется согласие другого фактического супруга на усыновление, если ребенок не усыновляется обоими фактическими супругами.

Следует отметить, что в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания РФ находится на рассмотрении Законопроект № 368962-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» [3], в котором нашли отражение некоторые рассмотренные в статье вопросы.

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Проект Федерального закона № 368962-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 22.01.2018)

Malakhova M.N.,

senior lecturer,

branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza

ACTUAL MARRIAGE RELATIONS PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

This article examines the legal and practical problems associated with the prevalence of actual marriages, men and women who are not registered in the manner prescribed by law, and put forward proposals aimed at solving some of the problems identified.

Keywords: *marriage, de facto marital relations, unregistered marriages, personal and property rights of individuals, consisting of unregistered marriages, judicial ascertainment of actual marriage*

Молев Г.И.,

к.ю.н., доцент кафедры «Юриспруденция»,
филиал ЧОУВО «Московский университет имени С.Ю. Витте» в г. Пензе

Игошина В.С.,

магистрант,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ «КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РФ ДО 2020 ГОДА»
И «КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
(2017–2025 ГОДЫ)»**

В статье анализируется современное состояние уголовно-исполнительной системы России, а также концепция ее реформирования до 2025 года, дана критическая оценка некоторых положений концепции, выявлены причины определенных проблем при реализации положений концепции.

Ключевые слова: исправительные учреждения, международные стандарты, уголовно-исполнительная система, пенитенциарное право, содержание под стражей

Уголовно-исполнительная система представляет собой своеобразное отражение состояния национальной культуры и национального государства и права. Она не только участвует в реализации функций государства и права, но и выступает в качестве критерия их оценки на предмет соответствия декларируемым на официальном уровне и получающим свое законодательное закрепление ценностным приоритетам.

Стремление привести российскую УИС в соответствие с международными стандартами в области пенитенциарного права, обусловило подготовку и принятие в 2010 г. «Концепции реформирования УИС России до 2020 г». [1]

Для обеспечения надлежащих условий содержания осужденных была предложена новая схема их размещения в жилых помещениях (численностью до четырех человек), секциях и блоках. В условиях строгой изоляции осуждённых, содержащихся на различных условиях, жилые помещения предполагалось объединить в секции (шесть жилых помещений – одна секция), а последние – в блоки (в рамках жилых корпусов).

Также в Концепции была отражена идея о ликвидации исправительных колоний путем перепрофилирования части из них в тюрьмы, что было обусловлено сложившейся в уголовно-исполнительной системе ситуацией, когда в ряде учреждений были превышены лимиты наполнения.

В целях соблюдения прав человека и подготовки осужденного к дальнейшей жизни в обществе, требуется повышение эффективности управления УИС, а также использование инновационных разработок и научного потенциала. Для этого предлагалось интегрировать автоматизированные системы УИС с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов; обеспечить пользователям информационными ресурсами УИС возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений; предоставить осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видео-конференц-связи, электронной почты и др.

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагалось:

- создать условия для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения и повысить экономическую эффективность их труда;
- в качестве одного из основных способов ресоциализации шире использовать вовлечение в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях;
- создать дополнительные рабочие места и условия для развития производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы;
- активнее привлекать коммерческие организации к созданию производственных участков в колониях-поселениях.

Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2016 № 2808-р для реформирования УИС была утверждена «Концепция федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017- 2025 годы)». [2]

Целью программы является приведение условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и условий отбывания наказания осужденными, в соответствие с законодательством РФ и международными стандартами для повышения гарантий соблюдения их прав, свобод и законных интересов.

Для достижения указанной цели обозначены следующие задачи:

- реконструкция и строительство следственных изоляторов, исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений (больниц, лечебных корпусов, медицинских частей, здравпунктов) в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых будут соответствовать законодательству Российской Федерации и международным стандартам;

- создание дополнительных рабочих мест для осужденных.

Идеи, изложенные в Концепции, были восприняты в научном сообществе неоднозначно: ряд ученых, анализируя утвержденный документ, в целом одобряли реформу, указывая, конечно, на наличие определенных проблем при реализации положений Концепции; другие обращали внимание на недостатки документа, в основном – необходимость серьезного увеличения финансирования уголовно-исполнительной системы России.

Например, В.И. Селиверстов, ещё на момент принятия Концепции подчеркивал, что для создания современных тюрем потребуются значительные материальные средства и приводил данные, что в 2008 году строительство одного следственного изолятора, отвечающего европейским стандартам, обходилось федеральному бюджету в 100 млн. рублей (в расчете на одно место для содержания подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений), а строительство тюрем, по мнению ученого, потребует еще более серьезных материальных затрат, поскольку в соответствии с европейскими стандартами необходимо создание дополнительной инфраструктуры. [4]

В.Б. Малинин и К.З. Трапаидзе, отмечая нецелесообразность создания исправительных учреждений на отдаленных территориях, указывают, что супруг, родители, дети и другие родственники не всегда смогут навещать его, а это приведет к разрушению социальных связей осужденного с семьей. В отношении создания воспитательных центров, они также высказали критические замечания. Ученые подчеркивают, что сокращение количества воспитательных колоний (по проекту их должно остаться всего 33) приведет к тому, что несовершеннолетние осужденные в большинстве случаев будут отбывать наказание не в том субъекте РФ, где постоянно проживают, а это также негативно отразится на процессе сохранения полезных социальных связей. [3]

Поэтому, не отрицая важности создания воспитательных центров, предлагаем внести в «Концепцию федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017- 2025 годы)» соответствующие изменения и предусмотреть создание воспитательных центров в каждом субъекте РФ.

В целях реализации Концепции, Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был введен новый вид уголовного наказания – принудительные работы. [5]

Он связан с привлечением осуждённого к оплачиваемому труду в местах, определяемых органами уголовно-исполнительной системы, с вычетом из зарпла-

ты осужденного определённой денежной суммы. При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства осужденного или по месту его осуждения исправительного центра или невозможности размещения (привлечения к труду) осужденных в имеющихся исправительных центрах, данный вид наказания они могут отбывать вдали от места своего постоянного проживания.

Говоря о введении принудительных работ как вида уголовного наказания, стоит особенно обратить внимание на тот факт, что на сегодняшний день суды практически лишены возможности его назначения.

Законодатель неоднократно переносил сроки его введения, объясняя это необходимостью дополнительных бюджетных ассигнований. Другими словами, строительство исправительных центров не реализовано на сегодняшний день и перспектива их создания представляется весьма «туманной» в будущем по причине весьма сложной экономической ситуации в стране.

Вместе с тем, было очевидно, что планы и сроки, определенные в Концепции не выполняются и выполнены быть не могут, поэтому назрела необходимость изменения некоторых положений Концепции. Распоряжением Правительства РФ от 31.05.2012 № 874-р, от 23.09.2015 № 1877-р, были внесены соответствующие поправки, при этом они атроннули не только содержание данного документа, но и смысл самого процесса реформирования УИС.

Оценка сути внесенных изменений приводит к мысли об уходе от конкретных предложений по реформированию – к констатации неких абстрактных положений.

Приведем примеры. Так, из Концепции исключен раздел «Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения», в рамках которого предусматривалось преобразование всех действующих учреждений УИС в две организационные формы: тюрьмы и колонии-поселения. Взамен в текст документа внесено положение, предусматривающее «создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях». При этом не определено, какое помещение может быть признано жилым в учреждениях УИС, его максимально допустимая наполняемость, а также, в какие сроки и до каких предельных показателей следует осуществлять снижение численности лиц «проживающих» в помещениях, расположенных в местах лишения свободы.

Из раздела «Этапы реализации Концепции» исключена информация о сро-

ках реализации указанных этапов, а это означает невозможность осуществления итогового контроля за их реализацией.

Итак, очевидно, что реализация Концепции развития уголовно-исполнительной системы в России требует постоянного мониторинга и оценки эффективности тех или иных мер. Следует признать, что в настоящее время наблюдается явное несоответствие заявленных планов и материально-экономических ресурсов, необходимых для их практического воплощения.

Следует согласиться с мнением В.Н. Шелестюкова, который связывает развитие и реформирование уголовно-исполнительной системы России с общими политическими, социальными, экономическими условиями развития общества. [6]

В наибольшей степени на процесс реформирования уголовно-исполнительной системы влияет экономическая нестабильность и политика сокращения расходов. Без обеспечения данной составляющей, процесс реформирования не достигнет обозначенных в Концепции целей.

Список литературы

1. «Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.», утв. Распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 №1772-р // Собрание законодательства РФ. 2010. – № 43. – Ст. 5544.
2. «Концепция федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017- 2025 годы)», утв. Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2016 № 2808-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2(ч.2). – Ст. 413.
3. *Малинин В.Б.* Критика концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ / В.Б. Малинин, К.З. Трапаидзе // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – №1. – С. 206-213.
4. *Селиверстов В.И.* Утопия вместо концепции / Доклад В.И. Селиверстова о Концепции развития уголовно – исполнительной системы в РФ на заседании Союза криминалистов и криминологов (15.02.2011. – МГЮА) // http://crimpravo.ru/ru/blog/ugolovno-ispolnitelnay_systema/768.html.
5. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2011. – № 27. – Ст. 3880.
6. *Шелестюков В.Н.* Эффективность реализации «Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ» – в строгом соблюдении принципов пенитенциарного законодательства / В.Н. Шелестюков // Российская юстиция. – 2015. – № 2. – С. 32-35.

Molev G.I.,

*cand. the faculty of law. Sciences, associate Professor of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Igoshina V.S.,

*law student,
Penza state University*

**PROBLEMS OF REALIZATION OF «CONCEPT OF REFORMING
OF CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION
UNTIL 2020 AND «CONCEPT OF THE FEDERAL TARGET PROGRAM
«DEVELOPMENT OF THE PENAL SYSTEM (2017-2025 YEARS)»**

The article analyzes the current state of the criminal Executive system of Russia, as well as the concept of its reformation until 2025, a critical assessment of some provisions of the concept, the causes of certain problems in the implementation of the provisions of the concept.

Keywords: *correctional institutions, international standards, penal system, penitentiary law, detention*

Молева Г.В.,

*к.ю.н., доцент кафедры «Юриспруденция»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе*

Зернов И.В.,

*магистрант,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

ПРОБЛЕМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМИРИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

В статье анализируются исторические аспекты возникновения и развития примирительных процедур в гражданском судопроизводстве, характеризуются основные идеи, заложенные в Концепции Единого кодекса гражданского судопроизводства и предложенные в Проекте федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся нормативного урегулирования примирительных процедур.

Ключевые слова: *гражданское судопроизводство; примирение; мировое соглашение; медиация; правовые последствия примирения*

Общемировые тенденции развития гражданского процесса, основанные на расширении диспозитивных начал, значительно повышают степень востребованности способов внесудебного разрешения споров.

Польза таких процедур несомненна: они позволяют существенно разгрузить судебную систему, ускорить разрешение споров. Однако их внедрение требует попутного разрешения некоторых организационных вопросов, существенно влияющих на их результативность.

Примирение, как юридическая конструкция, берет свое начало в римском праве, обычно стороны приходили к примирению при затруднительности доказывания своих требований и возражений.

Рецепция римского права обеспечила развитие примирительных процедур в европейском праве, а последующем и в России. Хотя нельзя отрицать появление зачатков примирительных процедур уже в Русской Правде, когда виновный за причинение смерти другому лицу платил виру (штраф), а также возмещал ущерб родственникам убитого, тем самым избавляя себя от кровной мести.

Однако окончательное оформление институт примирения получил в период Судебной реформы 1864 года, с появлением в законе возможности использова-

ния примирения по определенной категории дел и нормативным закреплением правовых последствий примирения – прекращения производства по делу.

В советский период вопросы примирения сторон были подробно урегулированы в Гражданском процессуальном кодексе РСФСР (1964 г.)

Впервые в качестве самостоятельного основания для прекращения судом производства по делу было указано заключение сторонами мирового соглашения и утверждение его судом (п. 5 ст. 219 ГПК). Кодекс устанавливал возможность заключения мирового соглашения на всех стадиях гражданского процесса, однако, в отличие от дореволюционной судебной практики, судьи не обязаны были склонять стороны к примирению, они лишь разъясняли сторонам это право и строго следили за законностью его реализации.

Современный период развития примирительных процедур связан с принятием Концепции судебной реформы и целевых программ по развитию судебной системы России, поскольку именно эти акты заложили базовые идеи примирительных процедур.

Принятие ГПК РФ в 2002 году ознаменовало новый этап в развитии института примирения. Оно было отнесено законодателем к одной из задач стадии подготовки дела к судебному разбирательству (ст. 148 ГПК РФ). Пункт 5 ст. 150 ГПК РФ устанавливает, что судья принимает меры по заключению сторонами мирового соглашения, в том числе по результатам проведения в порядке, установленном федеральным законом, процедуры медиации, и разъясняет сторонам их право обратиться за разрешением спора в третейский суд, а также последствия таких действий.

Однако в ГПК РФ лишь обозначена необходимость действий судьи по примирению сторон, но сама процедура примирения детально не проработана.

В связи с этим возникает вопрос: должен ли суд оказывать содействие в выработке условий мирового соглашения или достаточно его рекомендаций по обращению к посреднику, который окажет сторонам помощь в определении взаимоприемлемых условий разрешения спора, каково содержание мирового соглашения, может ли оно быть исполнено принудительно?

В соответствии с п.п. 5 п. 1 ст. 150 ГПК РФ суд принимает меры по заключению сторонами мирового соглашения, в том числе по результатам проведения

Исходя из анализа норм ГПК РФ, можно выделить следующие стадии в процедуре примирения:

- 1) разъяснение судом права на заключение мирового соглашения;
- 2) обращение сторон к процедуре мирового соглашения;
- 3) проверка и утверждение мирового соглашения судом;

4) исполнение мирового соглашения.

При выполнении задачи по примирению сторон судья не выполняет самостоятельную посредническую функцию, его роль определена процессуальным положением, целями гражданского судопроизводства и гражданской процессуальной формой.

Поэтому возникает необходимость закрепления примирения сторон в качестве одной из задач гражданского судопроизводства и разработки процессуального механизма ее реализации.

Для этого следует выделить из стадии подготовки дела процессуальные действия, направленные на примирение сторон, объединив их в рамках примирительного производства. Необходимо также четко регламентировать саму процедуру примирения: определить меры, которые должен предпринять судья, обозначить последствия неосуществления указанных мер, указать права сторон при применении примирительных процедур.

Такая попытка была предпринята при разработке Концепции Единого гражданского процессуального кодекса, в главе 15 которой «Примирительные процедуры. Мировое соглашение» предложены способы поиска путей примирения: переговоры; сверка расчетов; медиация; судебное примирение». [1]

В нормах указанной главы планировалось закрепить, что любые лица, содействовавшие примирению сторон, должны сохранять конфиденциальность любой процедуры примирения (не только медиации). К сожалению, в Проекте не нашли отражения способы пресечения злоупотреблений при использовании сторонами примирительных процедур. В качестве таковых могут выступать сроки проведения примирительных процедур и неблагоприятные правовые последствия искусственного заявления ходатайства о намерении провести примирительную процедуру, а также допустимость принудительного исполнения соглашения.

Для стимулирования примирения предлагалась возможность возврата определенной части государственной пошлины, если примирительная процедура увенчалась успехом.

8 декабря 2014 года Концепцию одобрил Комитет Госдумы по гражданскому, уголовному и процессуальному законодательству, однако с марта 2015 года работа над «единым ГПК» была сведена к минимуму.

3 октября 2017 года Верховным Судом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Рос-

сийской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». [2]

В главе 14 Проекта, озаглавленной «Примирительные процедуры. Мирное соглашение», процедура примирения нашла достаточно подробное урегулирование. В частности, в ст.153.1 Проекта указано на содействие суда в урегулировании спора и праве сторон применить примирительные процедуры, в том числе процедуру медиации, если это не противоречит федеральному закону.

Также в Проекте подробно раскрыты требования к форме и содержанию мирового соглашения: оно должно содержать согласованные сторонами сведения об условиях, о размере и о сроках исполнения обязательств друг перед другом или одной стороной перед другой.

Также в нем могут содержаться условия об отсрочке или о рассрочке исполнения обязательств ответчиком, об уступке прав требования, о полном или частичном прощении либо признании долга, о распределении судебных расходов и иные условия, не противоречащие федеральному закону.

В качестве формы мирового соглашения предусмотрена только письменная, с последующим утверждением соглашения в судебном заседании при условии обязательной явки сторон (за исключением случаев подачи заявления о рассмотрении данного вопроса в их отсутствие).

Истцу в случае примирения гарантируется также возвращение из федерального бюджета половины уплаченной им государственной пошлины, за исключением случаев, если мировое соглашение заключено в процессе исполнения судебного акта (ст. 153.4).

Особое значение имеет правило, закрепленное в ст.153.5 Проекта, где определены правила исполнения мирового соглашения сторонами (добровольно, в установленный соглашением срок), а также возможность его принудительного исполнения на основании исполнительного листа, выдаваемого судом по ходатайству лица, заключившего мировое соглашение.

Несомненно, что положения о форме, содержании, порядке заключения и утверждения мирового соглашения, его принудительном исполнении, сделают более понятной процедуру заключения мирового соглашения, и обеспечат доступность его применения на практике. Благодаря наметившимся позитивным тенденциям в гражданском процессуальном законодательстве, процессуальный механизм примирения сторон может наконец занять в нем достойное место.

Список литературы

1. Концепция Единого Гражданского процессуального кодекса // [//base.garant.ru/70826874/](http://base.garant.ru/70826874/)
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 3 октября 2017 г. № 30 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 13 октября, 2017.

Moleva G.V.,

*candidate of law, associate Professor of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Zernov I.V.,

*graduate student,
Penza state University*

THE PROBLEM OF SETTLEMENT OF CONCILIATION PROCEDURES IN THE CIVIL PROCEDURAL LEGISLATION OF RUSSIA

The article analyzes the historical aspects of the emergence and development of conciliation procedures in civil proceedings, characterizes the basic ideas laid down in the Concept of a Single code of civil procedure and proposed in the draft Federal law «on amendments to the code of Civil procedure of the Russian Federation, the code of Arbitration procedure of the Russian Federation, the code of administrative procedure of the Russian Federation and certain legislative acts of the Russian Federation» concerning the normative settlement of conciliation procedures.

Keywords: *civil proceedings; reconciliation; settlement agreement; mediation; legal consequences of reconciliation*

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В статье рассмотрены общие положения правового регулирования порядка подготовки проекта нормативного правового акта государственного управления. Сделан вывод о необходимости проведения определенных процедур до передачи проекта правового акта для принятия.

Ключевые слова: *проект, нормативный правовой акт государственного управления, правовая экспертиза, антикоррупционная экспертиза, согласование проекта*

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» составляют правовую основу подготовки нормативных правовых актов государственного управления. Подготовка данных нормативных правовых актов также посвящены и соответствующие регламенты государственных органов.

Ежегодно руководитель федеральных органов исполнительной власти утверждает план подготовки проектов нормативных правовых актов. В него включаются только те нормативные правовые акты, разработка которых прямо не предусмотрена законодательными актами Российской Федерации, поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, а также поручениями Председателя Правительства Российской Федерации. Граждане и организации могут ознакомиться с данными планами, и информацией о внесении в них изменений на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. [3]

В случае необходимости, если в нормативном правовом акте затрагиваются интересы нескольких органов исполнительной власти то он может быть разра-

ботан и издан совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти или одним из них по согласованию с другими. Однако, отдельные структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты.

Проект нормативного правового акта может создаваться как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов, за исключением случаев, когда проект нормативного правового акта будет содержать сведения, составляющие государственную тайну.

В процессе подготовки проекта принимают участие одно или несколько структурных подразделений федерального органа исполнительной власти с учетом их функций и компетенции. При этом необходимо определить круг конкретных должностных лиц, ответственных за подготовку проекта, срок его подготовки, а так же и организации, привлекаемые к этой работе. Если нормативный правовой акт является достаточно важным, регулирует особые, сложные правоотношения, а также в случае издания акта совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти, могут создаваться рабочие группы. Юридическая служба федерального органа исполнительной власти обязана участвовать в подготовке проекта нормативного правового акта.

Как правило, срок подготовки проекта нормативного правового акта не превышает одного месяца, но может быть установлен и другой срок.

Приступая к разработке проекта необходимо изучить: законодательство Российской Федерации, регулирующее данные правоотношения; договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; практика применения соответствующих нормативных правовых актов; научная литература и материалы периодической печати по рассматриваемому вопросу; данные социологических и иных исследований, если таковые проводились.

Нормативный акт может начинаться с вводной части, которая называется преамбула. В преамбуле разъясняются цели и мотивы принятия нормативного правового акта, но положения нормативного характера не включаются.

В тексте нормативные предписания оформляются в виде пунктов, которые нумеруются арабскими цифрами с точкой и заголовков не имеют. В свою очередь пункты могут подразделяться на подпункты, которые могут иметь буквенную или цифровую нумерацию. Если нормативный правовой акт имеет большой объем, то он делится на главы, которые нумеруются римскими цифрами и имеют заголовки.

Если необходимо более полно изложить содержание того или иного положения в акте можно воспроизвести отдельные положения законодательных актов Российской Федерации, со ссылками на эти акты и на официальный источник их опубликования.

Таблицы, графики, карты, схемы оформляются в виде приложений, а в соответствующем пункте делается ссылка на это приложение.

Содержание и структура проекта нормативного правового акта должны обеспечивать логическое развитие правового регулирования предмета исследуемых правоотношений.

В том случае, когда разрабатываемый нормативный акт, изменяет положения ранее принятых актов, необходимо подготовить предложения об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей. Если ранее изданные нормативные акты были изданы совместно или по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, то они изменяются, дополняются или признаются утратившими силу по согласованию с этими федеральными органами исполнительной власти. Указанные изменения включаются в текст нормативного правового акта.

Руководитель федерального органа исполнительной власти или его заместителем собственноручно визирует проект нормативного правового акта, созданный на бумажном носителе, а проект, созданный в форме электронного документа, визируется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, направляется на согласование и для получения заключения в случаях, установленных настоящим пунктом.

Проект нормативного правового акта, в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежит согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами. [4] В течение 30 дней со дня поступления проекта такого акта или заключения происходит согласование или подготовка заключений. Данный процесс оформляется визами, которые проставляются в нижней части оборотной стороны последнего листа подлинника нормативного правового акта и включают: наименование должности руководителя федерального органа исполнительной власти или его заместителя, личную подпись визирующего, расшифровку подписи и дату.

Если имеются возражения, проект нормативного правового акта визируется с замечаниями, которые оформляются на бланке федерального органа исполнительной власти, подписываются соответствующим руководителем (его заместителем) и прилагаются к указанному проекту (его копии) либо создаются в фор-

ме электронного документа и подписываются руководителем (его заместителем) с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку проекта нормативного правового акта, обеспечивает обсуждение указанного проекта и выявленных разногласий с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью поиска взаимоприемлемого решения.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в 20-дневный срок со дня поступления проекта нормативного правового акта, содержащего мероприятия по информатизации осуществляет подготовку заключений об оценке целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования.

По распоряжению руководителя юридической службы федерального органа исполнительной власти подготовленный проект нормативного правового акта проверяется на соответствие законодательству Российской Федерации, а также правилам русского языка, после чего визируется.

Проект нормативного правового акта должен пройти процедуры правовой и антикоррупционной экспертиз. Для проведения данных процедур разработчик проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на рассмотрение в юридическую службу этого федерального органа исполнительной власти, размещает проект нормативного правового акта на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. [5]

Независимая экспертиза на коррупциогенность можно определить как – оценку проектов нормативных правовых актов и иных документов независимыми экспертами в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию различных условий для проявления всех видов коррупции.

Разработчик проектов документов, для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в государственные органы и организации. По результатам независимой экспертизы составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с методикой, которое направляется федеральному органу исполнительной власти – разработчику проекта документа по почте или курьерским способом либо в виде электронного документа.

Таким образом, разработанный проект нормативного правового акта после его разработки не может поступить сразу непосредственно в соответствующий орган или должностному лицу для его принятия, а должен пройти определенные законом процедуры, описанные нами в данной статье.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 29.05.2017) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1996, № 28, ст. 8
2. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации». (ред. от 31.07.2017) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1997, № 34, ст. 3
3. Административное право / Под ред. Б.В.Росинского, Ю.Н.Старилова. – М., Норма, ИНФРА-М. – 2010. – 926 с.
4. Административный процесс / Под ред М.А.Шатиной. – Москва-Юрайт – 2014. – 364 с.
5. Янковский С.С. Право граждан на информацию, его опосредование российским правом / С.С. Янковский // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. – М. Закон и право.- 2005. – С.417 – 447.

Murzina E.S.,

*head of the Department for economic relations and legal regulation
Of the legal Department
of the Penza city administration*

PREPARATION OF A DRAFT REGULATORY LEGAL ACT OF PUBLIC ADMINISTRATION

The article deals with the General provisions of the legal regulation of the procedure for preparation of the draft regulatory legal act of public administration. It is concluded that it is necessary to carry out certain procedures before the transfer of the draft legal act for adoption.

Keywords: *project, regulatory legal act of public administration, legal expertise, anti-corruption expertise, coordination of the project*

НОВЫЕ РЕШЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА США И ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ В США

В статье рассмотрены новейшие тенденции изменения судебной практики по проблемам обеспечения равных прав инвалидов в системе образования США. Сделан вывод о противоречивости законодательства и правоприменительной практики США в этой сфере: негативное влияние ограничительного прочтения правовых норм о защите образовательных прав инвалидов судами США при наметившейся в последних решениях Верховного Суда к расширению стандартов судебной защиты инвалидов.

Ключевые слова: конституционный принцип равноправия, высшее и среднее образование в США, права инвалидов, Верховный Суд США

Статья подготовлена при поддержке РФФИ, грант № 16-06-00201-ОГН «Современный опыт модернизации системы высшего образования в США и Великобритании»

В России по данным Росстата в 2017 г. проживало 12 259 000 инвалидов (83,5 на тысячу человек), [2] том числе 653 508 детей-инвалидов, что составляет 5,4% всех инвалидов в стране. При этом, по данным Федерального реестра инвалидов, лишь 3103 и 1678 инвалидов получили в 2017 г. высшее и среднее профессиональное образование, соответственно (снижение в сравнении с 2016 г. составило – 1899 и 2276 человек). [3] В этой связи изучение зарубежного, в частности североамериканского, опыта обеспечения прав инвалидов на образование представляется актуальным и научно значимым. [1]

В США отмечается «эпидемия инвалидности в связи с психическими расстройствами» [5], и, в соответствии с данными официальной переписи, чуть менее 20% граждан США (в возрасте от 5 лет) имеют ту или иную степень инвалидности. Около 28% лиц с ограниченными возможностями старше 25 лет не имеют полного среднего образования, не закончили старшую среднюю школу, и только 13 % получили степень бакалавра. При этом студенты-инвалиды составляют около 10% студентов в системе высшего образования США. [7]

Ограниченные возможности получения образования являются одним из факторов двукратного превышения уровня безработицы среди инвалидов, а также низкого уровня доходов и трехкратного превышения уровня нищеты среди лиц с ограниченными возможностями по сравнению с общими показателями по США.

Важнейшим законом, призванным обеспечить образовательные права инвалидов в США, является «Закон об образовании инвалидов», который является не только правовым, но и важнейшим финансовым документов в этой сфере. Закон, в частности, предусмотрел создание системы федерального субсидирования программ штатов по обеспечению общего образования инвалидов, создание индивидуализированных образовательных планов учащихся, в том числе предоставление плана социальной адаптации выпускников учебных заведений.

Особо следует отметить роль судебных решений и, в частности, практики Верховного Суда США в этой области. В некоторых случаях суды применяли ограничительное толкование и правоприменение положений Закона, что, по мнению исследователей, привело к существенному ограничению возможностей судебной защита прав инвалидов в данной сфере. Данная тенденция особенно ярко проявляется в отношении лиц с ограничениями психического здоровья. Это неизбежно сказывается на результатах обучения таких лиц, которые имеют наихудшие показатели с точки зрения академических успехов, в том числе наибольший процент отчислений из учебных заведений. [5] В частности, суды применяли узкое понимание термина «образовательные возможности», трактуя их как исключительно «академические», игнорируя тот факт, что для учащихся с подобными расстройствами большое значение для достижения образовательного успеха имеют такие неакадемические аспекты образовательного процесса как организация надлежащего межличностного общения, специальные меры по регулированию поведения в коллективе. Отсутствие должной работы приводит к «социоэмоциональному дефициту» и негативно влияет на академические успехи учащихся. Другим аспектом данного ограничительного подхода стало игнорирование специальных требований и гарантий в отношении тех лиц с ограниченными возможностями, которые в целом успешно справляются с образовательной программой. [5] Все это приводит не только к ограничению реальных гарантий на получение надлежащего образования лицами с ограниченными возможностями, но и подрывает основной принцип обеспечения конституционного принципа равноправия, поскольку на практике способствует созданию образовательной среды, в которой инвалиды обладают заведомо неравными возможностями.

Данная проблема связана с таких значимым и, даже, ключевым для США аспектом дискриминации как расовое и национальное происхождение. Так, согласно официальному отчету Департамента образования США, коэффициент риска инвалидности для американских индейцев составляет 1,7, для представителей коренных народов Гавайских и других остров Тихого океана – 1,6, для афро-

американцев – 1,4, для латиноамериканцев – 0,1, для белых американцев – 0,9, для американцев азиатского происхождения – 0,5. [8]

В течение 2017 г. Верховный Суд США вынес два значимых решения по вопросам обеспечения прав инвалидов в системе образования. В деле Фрай против Наполеон Комьюнити Скул (*Fry v. Napoleon Community Schools*, 580 U.S. (2017)) Суд вынужден был решать вопрос о трактовке понятия «образовательный» в весьма специфической ситуации (активно настаивало на рассмотрении данного дела Судом Министерство юстиции США [6]). Елена Фрай страдает спастическим квадриплегическим церебральным параличом, поэтому лечащим врачом ее родителям было предписано использовать специальную служебную собаку, которая выполняла такие важные функции как открытие дверей, поддержание равновесия при перемещении, поднятие упавших предметов, включение света. Однако, несмотря на уже упомянутое предписания Закона о предоставлении индивидуализированной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями, администрация школы отказала в допуске собаки в школьные помещения, поскольку соответствующие функции может осуществлять и специальный помощник-человек. Семья учащейся настаивала на том, что привычный для нее собака-поводырь необходим для обеспечения независимости в действиях, а право на использование таких специальных средств гарантируется Законом об американцах с ограниченными возможностями (*the Americans with Disabilities Act (ADA)*). И окружной, и апелляционный суд в своих решениях поддержали позицию школы, поскольку в соответствии с Законом об образовании условие принятия иска к рассмотрению является исчерпание всех предварительных административных средств разрешения спора, а данное условие не было соблюдено истцами. В частности в решении апелляционного суда отмечалось, что «поскольку требование доступа собаки-поводыря было связано с обеспечением нормального образовательного процесса, то это может быть интерпретировано как образовательная цель и потому требование предварительных административных процедур является обязательным».

По единодушному мнению Верховного Суда (судьи Алито и Томас представили лишь конкурирующее мнение), основным требованием истцов является не обеспечение надлежащих образовательных возможностей, а обеспечение равного доступа к общественным учреждениям. Такое требование могло быть обращено не только к образовательному учреждению, но и к другим публичным учреждениям, в частности к библиотеке. Кроме того, истцом в этом случае мог выступить не только учащийся, но и любой гражданин, которому было отказано

в праве на равный доступ в соответствии с Законом об американцах с ограниченными возможностями. Таким образом, в данном деле, по мнению Суда, данное дело следует трактовать не ограничительно как требование о предоставлении соответствующего публичного образования, а как требование прекращения дискриминационной практики по признаку инвалидности. В связи с этим окружному суду предписано вновь рассмотреть дело по существу.

По мнению судебного обозревателя Эми Хоу, значение данного дела состоит, прежде всего, в разъяснении Судом практики взаимодействия важнейших законов, предоставляющих гарантии равных прав инвалидов. В случае направлении иска в соответствии с нарушениями равных прав инвалидов в соответствии с Законом об американцах с ограниченными возможностями (ADA) и Реабилитационным актом 1974 г. истцы освобождаются от обязанности прохождения предварительных административных процедур, предусмотренных Законом об образовании инвалидов (IDEA). [4]

Не менее значимым стало судебное разбирательство по делу Эндрю Ф. против школьного округа Дугласа (Endrew F. v. Douglas County School Dist. RE–1, 580 U.S. __ (2017)). В данном деле принципиальным вопросом стало определение уровня необходимых образовательных возможностей, предоставляемых лицу с ограниченными возможностями в соответствии с индивидуализированным образовательным планом. Истцы констатировали, что публичная школа не предоставляла специализированных эффективных мер, направленных на обучение и развития их ребенка-аутиста. В течение ряда лет образовательный план и соответствующие меры практически не претерпевали изменений, в связи с чем родители перевели ребенка в частную школу и потребовали компенсации расходов на обучения от школьного округа. И окружной, и апелляционный суд поддержали позицию школьного округа в соответствии с устойчивой судебной практикой, согласно которой школы должны предоставлять «лишь более чем минимальные» образовательные возможности таким детям. Пикантность ситуации связана с тем, что сторонником такого подхода является проходящий в этот момент процедуру назначения номинированный Д. Трампом судья Верховного Суда Нейл Горсуч. [4] По единогласному мнению Суда, подготовленному Главным Судьей Дж. Робертсом, Закон об образовании инвалидов предпологает принятие образовательным учреждением такого индивидуального плана обучения, который должен способствовать образовательному прогрессу ребенка с учетом обстоятельств каждого конкретного случая: «обстоятельства могут меняться, но учащийся должен иметь возможности решать сложные задачи» своего образования». Таким образом, не-

смотря на то, что, по признанию Робертса, Суд определил лишь «самую общую формулу», а не конкретные стандарты решения по таким делам, данное решение существенно повышает стандарт по сравнению с предшествующей практикой «лишь более чем минимальные образовательные возможности».

Таким образом, в двух представленных случаях Суд единогласно поддержал более широкие гарантии прав инвалидов в системе образования в свете положений как Закона об образовании инвалидов, так и в более широком контексте гарантий Закон об американцах с ограниченными возможностями и Реабилитационным актом. Тем не менее, требуется анализ последующей практики нижестоящих судов в сфере защиты образовательных и иных прав инвалидов.

Список литературы

1. Конституционный принцип равноправия: обеспечение прав инвалидов в системе высшего образования в США // Государство и право. – 2010. – 2. – С. 70-75
2. Федеральная служба государственной статистики // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/
3. Федеральный реестр инвалидов на 1.02. 2018 // <https://sfri.ru/stat/>
4. Amy Howe, Opinion analysis: Court outlines boundaries between disabilities, education cases, SCOTUSblog (Feb. 22, 2017, 6:51 PM), <http://www.scotusblog.com/2017/02/opinion-analysis-court-outlines-boundaries-disabilities-education-cases/>
5. Golembiewski K. Disparate treatment and lost opportunity: courts' approach to students with mental health disabilities under the IDEA // Temple Law Review. 2016. Vol. 88. P. 473-507
6. Lyle Denniston, Court to hear major new controversies — next Term, SCOTUSblog (Jun. 28, 2016, 11:47 AM), <http://www.scotusblog.com/2016/06/court-to-hear-major-new-controversies-next-term/>
7. People with Disabilities and Postsecondary Education. Position Paper of National Council on Disability (September 15, 2003) // <http://www.ncd.gov/newsroom/publications/2003/education>.
8. U.S. Department of Education, Office of Special Education and Rehabilitative Services, Office of Special Education Programs, 38th Annual Report to Congress on the Implementation of the Individuals with Disabilities Education Act, 2016, Washington, D.C. 2016. 274 p. // <https://www2.ed.gov/about/reports/annual/osep/2016/parts-b-c/38th-arc-for-idea.pdf> P. 42

Nikolaev B.V.,

*candidate of Historical Sciences,
associate professor at the Department of Jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

**NEW DECISIONS OF THE SUPREME COURT OF THE USA
AND ENSURING EQUAL RIGHTS OF DISABLED PEOPLE
IN THE SYSTEM OF AMERICAN EDUCATION**

The article considers the latest tendencies of judicial practice changes on the problems of ensuring equal rights for disabled people in the US education system. The conclusion is made about the contradictory nature of US legislation and law enforcement practices in this field: the negative impact of restrictive reading of the legal norms on the protection of educational rights of disabled persons by US courts, with the emergence of the Supreme Court's latest judgments to expand the standards of judicial protection for disabled people.

Keywords: *constitutional principle of equality, higher and secondary education in the USA, the rights of disabled people, the US Supreme Court*

Ошкин А.С.,

магистрант,

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,

Николаев Б.В.,

к.и.н., доцент,

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В XXI ВЕКЕ

В статье рассматриваются положения международных договоров и отечественных нормативно-правовых актов, защищающих права граждан и противостоящих торговле людьми. Для России основной задачей является отладить механизм функционирования и взаимодействия органов предварительного следствия и дознания, вести статистику не только преступлений, но и случаев, информация по которым не подтверждена.

Ключевые слова: преступление, торговля людьми, эксплуатация труда, органы предварительного следствия и дознания

Для мирового сообщества в современное время на первое место встает масштабная проблема – борьба с преступными посягательствами на свободу, честь и достоинство личности. Преступления в последние годы становятся более грубыми, опасными и непредсказуемыми. Хочется рассмотреть эту проблему на примере состава статьи 127.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Торговля людьми». [1]

Приходится констатировать, что человек (мужчина, женщина, ребенок, человеческая сила) стал «товаром» для сделок по купле-продаже и эксплуатации, а человеческая цивилизация в XXI веке опять столкнулась с проявлениями рабовладельческого строя.

По данным ООН, торговля людьми и незаконная эксплуатация их труда стали третьим по прибыльности криминальным бизнесом после торговли наркотиками и оружием. Естественно, что борьба с этими видами преступных посягательств потребовала объединения усилий всего международного сообщества в целом и каждой страны в частности. Основным международно-правовым документом в данном контексте, несомненно, является одобренная Генеральной Ассамблеей ООН Конвенция от 2 декабря 1949 г. «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами». [2]

В современной юридической доктрине и практике термины «рабство» и «торговля людьми» нередко отождествляются или используются для обозначения деяний, выходящих за рамки юридических определений, закрепленных в

Конвенции относительно рабства 1926 г. и Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 2000 г. Основной целью исследования соответствующей практики органов международного правосудия является выявление юридических признаков, позволяющих разграничить названные и иные смежные понятия.

В Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ), напротив, с 2010 г. активно формируется судебная практика по делам о торговле людьми, несмотря на то, что в ст. 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. предусмотрен только запрет рабства, подневольного состояния, а также принудительного или обязательного труда. [3] Прямого запрета торговли людьми указанная Конвенция в отличие, например, от Хартии основных прав Европейского союза 2000 г. не содержит. Вместе с тем, интерпретируя Конвенцию 1950 г. в свете современных условий, ЕСПЧ считает, что торговля людьми в значении п. «а» ст. 3 Палермского протокола и п. «а» ст. 4 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми относится к сфере действия ст. 4 Конвенции 1950 г. Отметим, что не все ученые считают такой подход ЕСПЧ обоснованным. В деле «Ранцев против Кипра и России», в котором торговля людьми впервые была отнесена к сфере действия ст. 4 Конвенции 1950 г., правовой анализ элементов определения торговли людьми проведен не был. Данное дело касалось расследования гибели прибывшей на Кипр по «артистической визе» и получившей разрешение на работу в кабаре россиянки О. Ранцевой. Анализируя обстоятельства дела, В. Стоянова склоняется к возможности его рассмотрения с точки зрения осуществления в отношении О. Ранцевой правомочий, присущих праву собственности, то есть элементов рабства. Более того, ЕСПЧ указывает, что «торговля людьми в силу своей природы и цели эксплуатации основана на осуществлении правомочий, присущих праву собственности». Обращение же Суда к концепции «торговля людьми», по мнению В. Стояновой, чревато неопределенностью, поскольку выдвигает на первый план вопросы проституции и иммиграции.

Раскрытие и расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, представляет для органов предварительного следствия и дознания большую сложность, и от их взаимодействия зависит более успешное решение задач уголовного процесса. [4] Лица, совершающие такие преступления, особенно в организованных группах и преступных сообществах, продумывают способы совершения преступления, применяют новейшие достижения научно-технического

прогресса, вводят следствие в заблуждение, оказывают физическое и психическое давление на участников процесса.

Это обусловлено рядом причин, одна из них – недостаточное взаимодействие органов предварительного следствия и дознания, которое, в свою очередь, должно быть условием повышения раскрываемости преступлений.

Таким образом, в заключение следует подчеркнуть, что правовые нормы, регламентирующие различные формы взаимодействия органов предварительного следствия и дознания, являются фундаментом их отношений, а сущность процессуальной формы взаимодействия заключается не только в руководящей или координирующей роли следователя, что регламентировано уголовно-процессуальным законодательством, а в выполнении субъектами взаимодействия своих функциональных обязанностей в решении общих задач по выявлению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений по торговле людьми. [4]

По итогам проведенного исследования мы вынуждены констатировать, что до сих пор явление торговли людьми мало изучено в российской юридической науке. Среди факторов, тормозящих работу ученых по исследованию проблемы торговли, на наш взгляд, является отсутствие достоверных данных о численности, половозрастных и иных социальных характеристиках жертв преступных посягательств.

Список литературы

1. *Абдулхаков Я.А.* Практические аспекты организации деятельности правоохранительных органов при расследовании уголовных дел о торговле людьми / Я.А. Абдулхаков // Российский следователь. – 2016. – № 19. – С. 54 – 56.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод / Заключенная в г. Риме 04.11.1950 // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – ст. 163.
3. Резолюция 317 Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» / Принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании // СПС «КонсультантПлюс».
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – ст. 2954.

Oshkin A.S.,

*Applicant,
Penza state university,*

Nikolaev B.V.,

*candidate of history, associate Professor,
Penza state university*

HUMAN TRAFFICKING IN THE XXI CENTURY

The provisions of international and domestic legal acts protecting the rights of citizens and opposing human trafficking are considered. For Russia the main task is to debug the mechanism of functioning and interaction of bodies of preliminary investigation and inquiry, to keep statistics not only crimes, but also cases on which information isn't confirmed.

Keywords: *crime, human trafficking, labour exploitation, organs of preliminary investigation and inquiry*

Степанова Д.Н.,

*старший преподаватель кафедры «Частное и публичное право»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,*

Бызова А.А.,

*соискатель юридического факультета,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

СЛОЖНЫЕ ПРОЦЕНТЫ КАК ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМНЫЕ МОМЕНТЫ

В статье рассматриваются и раскрываются проблемные моменты начисления сложных процентов за нарушение денежных обязательств. Изучаются нормативные акты, а также судебная практика в отношении начисления сложных процентов. Анализируются и рассматриваются изменения, внесенные в гражданское законодательство Российской Федерации.

Ключевые слова: *ответственность за нарушение денежного обязательства, сложные проценты, проценты за пользование чужими денежными средствами, реформирование гражданского законодательства Российской Федерации*

Реформирование гражданского законодательства в Российской Федерации затронуло значительное число институтов гражданского права, в том числе, правового режима процентов по денежным обязательствам. [3]

Федеральным законом от 08.03.2015 №42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского Кодекса Российской Федерации» в статью 395 Гражданского Кодекса Российской Федерации были внесены существенные изменения. В частности, был введен пункт 5 в следующей редакции: «начисление процентов на проценты (сложные проценты) не допускается, если иное не установлено законом. По обязательствам, исполняемым при осуществлении сторонами предпринимательской деятельности, применение сложных процентов не допускается, если иное не предусмотрено законом или договором». [1]

Пункт 5 статьи 395 Гражданского кодекса РФ взаимосвязан с пунктом 2 статьи 317.1 (введенным этим же Федеральным законом), из которого следует ничтожность условия обязательства о начислении процентов на проценты, за исключением: договоров банковского вклада, договоров, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Условия исключительно этих договоров о начислении сложных процентов являются действительными.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации, по общему правилу, «акты гражданского законодательства не имеют

обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие».

Федеральный закон от 08.03.2015 №42 «О внесении изменений в часть первую Гражданского Кодекса Российской Федерации» вступил в силу с 1 июня 2015 года (пункт 1 статьи 2) [4]. Следовательно, положения пункта 5 статьи 395 Гражданского Кодекса Российской Федерации могут применяться к правоотношениям, возникшим после 01.06.2015. По отношениям, возникшим до введения в действие указанного Федерального закона, пункт 5 статьи 395 ГК РФ применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие (п. 2 ст. 4 ГК РФ).

Следует отметить, что суды отказывают в удовлетворении требований об уплате сложных процентов на дату ранее 1 июня 2015 г., и отказывают в удовлетворении указанных требований на дату от 1 июня 2015 г. и позднее, к примеру, это доказывает Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 12.04.2017 № 33-8250/2017 по делу № 2-2750/2016.

До введения в действие данного пункта возможность начисления процентов, предусмотренных статьей 395 ГК РФ, на проценты, уже взысканные решением суда за неисполнение денежного обязательства, не была предусмотрена гражданским законодательством Российской Федерации. Такую позицию обозначила Судебная коллегия по гражданским делам Суда Чукотского Автономного Округа в апелляционном определении по делу №33-77/12 от 17.05.2012 №2-80/12.

Обращаясь к постановлению Арбитражного суда Уральского округа от 27.02.2017 № Ф09-11750/16 по делу № А76-9414/2016 можно сделать вывод, что если правоотношения между сторонами возникли до введения в действие рассматриваемой нормы права, то ссылки судов на невозможность начисления процентов на проценты не могут быть применены к указанным правоотношениям.

В связи с этим возникает вопрос о допустимости начисления сложных процентов (процентов на проценты). Следует отметить, что необходимость правового урегулирования данного вопроса была отражена еще в Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации от 07.10.2009 (подпункт б пункта 5.5). [2]

То есть, по общему правилу, законодатель не допускает начисления сложных процентов.

Тем не менее, в указанном пункте названы два исключения из данного правила:

1. Начисление сложных процентов может допускаться, если это прямо предусмотрено законом (на настоящий момент таких указаний в законодательстве нет);

2. По обязательствам, исполняемым при осуществлении сторонами предпринимательской деятельности, применение сложных процентов может допускаться, если это установлено не только законом, но и договором.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, «предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом».

Важной особенностью обязательств, исполняемых при осуществлении сторонами предпринимательской деятельности, является определенный состав сторон. Сторона (или одна из сторон) такого обязательства должна являться субъектом предпринимательской деятельности (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем). Следовательно, не является предпринимательским договор, заключенный между юридическими лицами.

То есть, условие о начислении сложных процентов по денежному обязательству не может быть предусмотрено договором, заключаемым, в частности, между физическими лицами, не зарегистрированными в качестве предпринимателей.

Пленум Верховного суда РФ изложил свою позицию относительно начисления сложных процентов в Постановлении «О применении судами некоторых положений Гражданского Кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». В абзаце 2 пункта 52 указанного Постановления установлено, что «Если в мировом соглашении сохраняется условие договора о начислении неустойки за неисполнение денежных обязательств по данному договору, то проценты, установленные статьей 395 ГК РФ, не начисляются (пункт 5 статьи 395 ГК РФ)». [6]

Следовательно, не допускается одновременное взыскание судом неустойки по договору, условие о которой сохранено в мировом соглашении, и начислении процентов, предусмотренных статьей 395 ГК РФ.

В абзаце 5 пункта 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №13, Пленума ВАС РФ №14 от 08.10.1998 «О практике применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о процентах за пользование чужими денежными средствами» установлено, что «на сумму несвоевременно уплаченных процентов за пользование заемными средствами, когда они подлежат уплате до срока возврата основной суммы займа, проценты на основании пункта 1 статьи

811 Кодекса не начисляются, если иное прямо не предусмотрено законом или договором». [5] Данные разъяснения указывают на смысл статьи пункта 5 статьи 395 Гражданского Кодекса РФ, который заключается, в частности, в недопустимости начисления сложных процентов за нарушение денежных обязательств, за исключением установленных законом случаев.

Как правильно отмечает Соломина Н.Г., термин «сложные проценты» встречается в гражданском законодательстве лишь один раз – в пункте 5 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации. В связи с этим возникает вопрос о цели этого термина и о том, какую пользу может принести его присутствие [7], который, полагаю, остается нерешенным в юридической литературе.

Таким образом, в связи с отсутствием в гражданском законодательстве прямого указания на случаи, при которых могут взыскиваться сложные проценты, их начисление допускается лишь случаях, предусмотренных договором, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности.

Рассматриваемая норма права действует во времени с 1 июня 2015 года. Следовательно, суды не вправе ссылаться на нее при рассмотрении споров, возникающих из правоотношений, возникших до 01.06.2015. Суды, по общему правилу, не могут удовлетворять требования о взыскании сложных процентов на более позднюю дату, однако указанные проценты могут быть начислены на 1 июня 2015 г. и ранее.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – 5 дек.
2. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) // Вестник ВАС РФ. – 2009. – ноя.
3. *Миронова Е.А.* Правовой режим процентов по российскому гражданскому праву / Е.А. Миронова // Международный научный журнал «Символ науки». – 2016. – № 4. – С. 41-43.
4. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 08.03.2015 №42-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – 9 мар.
5. О практике применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о процентах за пользование чужими средствами: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации №13, Пленума ВА РФ №14 от 08.10.1998 // Вестник ВАС РФ. – 1998

6. О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 №7 // Российская газета. – 2016. – 4 апр.

7. Соломина Н.Г. Проценты годовые: новые подходы – старые проблемы / Н.Г. Соломина // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2015. – №4 (45). – С.73-76.

Stepanova D.N.,

*senior lector of department «Private and public law»,
Penza state university,*

Byzova A.A.,

*applicant, law faculty,
Penza state university*

DIFFICULT PERCENT AS RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF THE LIABILITY: PROBLEM POINTS

In article problem points of charge of difficult percent for violation of liabilities are considered and reveal. Regulations and jurisprudence concerning charge of difficult percent are studied. The changes made to the civil legislation of the Russian Federation are analyses.

Keywords: *responsibility for violation of a liability; difficult percent; percent for use of someone else's money; reforming of the civil legislation of the Russian Federation*

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДГОТОВКИ ДЕЛА К РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ

В статье рассмотрены основные вопросы, разрешаемые на стадии подготовки дела к судебному разбирательству, суть которого заключается в том, чтобы ускорить судебное разбирательство, а также обеспечить своевременность и правильность рассмотрения дела по существу. Сделан вывод о том, что действия, которые необходимо совершить на данной стадии суду и участникам процесса, являются обязательными для суда как регулятора процесса для проведения максимально продуктивной и полной подготовки дела.

Ключевые слова: предварительное судебное заседание, суд, судья, пропуск срока, истец, ответчик

Предварительное судебное заседание в качестве инструмента стадии подготовки дела к судебному разбирательству появилось относительно недавно. Своё закрепление оно получило с принятием нового ГПК РФ 2003 года в статье 152 ГПК РФ.

Данный институт является вспомогательным инструментом для более качественной подготовки дела к разбирательству, который не является обязательным по каждому делу. Задача судебного разбирательства – разрешить те вопросы, рассмотрение которых нецелесообразно в основном разбирательстве. Вместе с тем, может возникнуть мнение о том, что предварительное заседания является заменой рассмотрения дела по существу. [5] Однако это не так. Суть предварительного судебного заседания заключается в том, чтобы ускорить судебное разбирательство, а также обеспечить своевременность и правильность рассмотрения дела по существу.

Для того, чтобы разграничить предварительное судебное заседание и рассмотрение дела по существу, предлагаем рассмотреть цели, которые стоят перед рассматриваемым институтом.

Целями предварительного судебного заседания являются:

- а) процессуальное закрепление распорядительных действий сторон, совершенных при подготовке дела к судебному разбирательству;
- б) определение обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела;
- в) определение достаточности доказательств по делу;
- г) исследование фактов пропуска сроков обращения в суд и сроков исковой давности.

Вопрос о проведении предварительного заседания разрешается судьёй единолично в случае необходимости процессуального закрепления распорядительных действий сторон, которые те совершали в качестве подготовки дела. В качестве таких распорядительных действий рассматриваются: отказ от иска; изменение основания или предмета иска; заключение мирового соглашения либо соглашения о передаче данного спора на рассмотрение и разрешение третейского суда.

Наряду с целями следует отметить и одну весьма важную функцию предварительного судебного заседания, которая также получила нормативное закрепление в действующем ГПК. По смыслу ч. 4 ст. 152 ГПК РФ именно предварительное судебное заседание является той процедурой, которую надлежит использовать для разрешения вопросов о возможности приостановления либо окончания производства в связи с наличием специальных оснований:

- ст. 215 ГПК РФ закрепляет перечень обстоятельств, при наличии которых суд обязан приостановить производство по делу;
- ст. 216 ГПК РФ – обстоятельство, при которых судья может, но не обязан выносить определение о приостановлении производства;
- ст. 220 и абз. 2-6 ст. 222 ГПК РФ также очерчивают круг фактов, которые препятствуют дальнейшему ходу гражданского дела.

Так, например, определение о приостановлении производства по делу в случае удовлетворения ходатайства стороны о проведении экспертизы и её назначении, выносится именно в предварительном заседании, ход которого также фиксируется в протоколе (ч. 4 и 7 ст. 152 ГПК РФ). Такое определение может быть обжаловано сторонами путём подачи частной жалобы в течение 10 дней.

В числе прочего считаем необходимым отметить, что возможность окончания процесса без вынесения решения в стадии подготовки дела к судебному разбирательству была предусмотрена ещё в ГПК РСФСР (в редакции Федерального закона от 30 ноября 1995 г.), однако отсутствовала процедура рассмотрения указанных вопросов (ст. 143 ГПК РСФСР). В этой связи в ч. 4 ст. 152 ГПК РФ был устранён весьма существенный для единства правоприменительной практики пробел в праве. [3]

Таким образом, в обязанность суду вменяется, наряду с прочим, и проверка наличия всех оснований, при которых дело не может рассматриваться далее.

Вместе с вопросом о проведении предварительного заседания разрешается вопрос о времени и месте его проведения, что также указывается в определении о назначении такого заседания, которое проводится судьёй единолично, а также сообщается сторонам в установленной для извещения форме.

В предварительном судебном заседании, помимо вопросов, разрешаемых до его проведения, рассматриваются:

- причины пропуска срока обращения в суд за защитой нарушенного права;
- причины пропуска срока исковой давности.

Причём второй вопрос может быть рассмотрен исключительно в случае, если о нём заявит ответчик, по своей инициативе судья выносить на рассмотрение данный вопрос права не имеет.

Если говорить о пропуске срока обращения в суд, то следует остановиться на следующем. Для защиты нарушенного гражданского права гражданин наделён правом на обращение с требованием к суду об установлении истины по делу и разрешении спора по существу. В этой связи представляется необходимой чёткая регламентация сроков, в течение которых это право может быть реализовано, которая обусловлена тем, что у суда должна быть реальная возможность исследовать все доказательства по конкретному делу, которая ограничивается, т.к. с течением времени документы могут быть утеряны, обстоятельства – забыты как непосредственно сторонами, так и свидетелями. В своей совокупности всё это приводит к неустановлению истины по делу, затягиванию судебного разбирательства либо вынесению немотивированного решения. [1]

При проведении предварительного судебного заседания стороны наделены широким кругом прав. Так, согласно положениям ст. 152 ГПК РФ стороны вправе предоставить доказательства, заявить необходимые ходатайства, а также приводить доводы в защиту своих позиций.

При рассмотрении вопроса о пропуске срока исковой давности суд руководствуется положениями гл. 12 ГК РФ, разъяснениями Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности»^[4], где сказано, что исковая давность применяется судом только по заявлению стороны в споре (п. 2 ст. 199 ГК РФ).

Кроме того, данное Постановление разрешает вопрос о том, как следует поступить суду, если заявление о пропуске срока исковой давности заявлено одним из ответчиков при множественности лиц в процессе. Так, если предмет спора выступает возврат неделимой вещи, такое заявление, полученное от одного из ответчиков, рассматривается судом, после чего может быть вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований. Однако в том случае, если речь идёт об иных категориях дел, то заявление, сделанное одним из ответчиков, не распространяется на других и не может служить поводом для отказа в удовлетворении иска.

Таким образом, по итогам рассмотрения вопроса о пропуске срока исковой давности или срока обращения в суд судья выносит один из двух актов:

- 1) определение о восстановлении пропущенного срока, если причины пропуска будут признаны уважительными;
- 2) решение об отказе в иске без исследования фактических обстоятельств по делу.

В числе прочих распорядительных действий во время проведения предварительного судебного заседания истец может реализовать своё право на отказ от иска. В случае, если такой отказ имеет место быть, либо если ответчик признал иск, а также в случае заключения мирового соглашения, суд разъясняет сторонам последствия таких действий сторон.

Вместе с тем, вышеописанные действия сторон являются диспозитивными, то есть не закреплёнными законодательно в качестве обязательных, а потому судья как регулятор действий сторон в процессе, имеет право отказать в удовлетворении соответствующих ходатайств в тех случаях, если какое-либо из рассмотренных действий может повлечь нарушение действующего законодательства или права и интересы других лиц. [2]

Исходя из вышеизложенного можно сделать несколько основных выводов.

Действия, которые необходимо совершить на данной стадии суду и участникам процесса, закреплены в главе 14, ст. 150 ГПК РФ и являются обязательными для суда как регулятора процесса для проведения максимально продуктивной и полной подготовки дела.

Подготовка проводится судьёй единолично в обязательном порядке по каждому гражданскому делу с участием сторон и иных лиц, участвующих в деле. В процессе подготовки и судья и участники процесса наделены широким кругом прав, что обусловлено необходимостью выполнения в полном объёме задач и, как следствие, цели данной стадии.

Наиболее успешным инструментом, позволяющим закрепить действия, совершённые сторонами и наиболее продуктивно перейти из стадии подготовки в стадию непосредственно рассмотрения дела по существу, является предварительное судебное заседание, где стороны могут заявлять ходатайства, не противоречащие законодательству, а также отказаться от иска либо признать его (истец и ответчик соответственно), а также заключить мировое соглашение. Помимо прочего, в предварительном заседании могут быть рассмотрены заявления относительно пропуска срока исковой давности и сроков на обращения за судебной защитой.

Таким образом, универсальность положений о подготовке гражданских дел выражается в том, что они применяются при подготовке любых гражданских дел, независимо от категории. Однако если речь идёт о категориях дел, которым присущи некоторые особенности, то данные правила применяются с учётом положений особенной части гражданско-процессуального законодательства, т.е. тех особенностей, которые присущи таким категориям.

Список литературы

1. *Абрамова Е.Н.* Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая / Е.Н. Абрамова, Н.Н. Аверченко, Ю.В. Байгушева. – М.: Проспект, 2010.
2. *Бекашева Д.И.* Примирение сторон – цель стадии подготовки дела к судебному разбирательству / Д.И. Бекашева // Российская юстиция. – 2012. – № 3. – С. 37 – 41.
3. Гражданский процесс / Отв. ред. В.В. Ярков. – М.: «Статут», 2017.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. № 43 (в ред. От 02.07.2017 г.) «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» // Российская газета. – № 223 – 5.10.2015.
5. *Тарасенкова, А.Н.* Гражданское судопроизводство: руководство для тех, кому без суда не обойтись. – М.: Редакция «Российской газеты», 2018. Вып. 2.

Khramtsov V.I.,

*Candidate of history, associate Professor of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

PRELIMINARY HEARING AS A TOOL TO PREPARE THE CASE FOR TRIAL

The article deals with the main issues resolved at the stage of preparation of the case for trial, the essence of which is to speed up the trial, as well as to ensure the timeliness and correctness of the consideration of the case on the merits. It is concluded that the actions that need to be performed at this stage by the court and the participants in the process are mandatory for the court as a regulator of the process to conduct the most productive and full preparation of the case.

Keywords: *preliminary hearing, court, judge, pass sentence, plaintiff, defendant*

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ

В статье рассмотрены основные вопросы, посвященные целям и задачам судебного разбирательства главные из которых направлены на обеспечение правильного и своевременного разрешения дела в первом судебном разбирательстве. Сделан вывод о том, подготовка каждого гражданского дела к предстоящему судебному разбирательству является самостоятельной, обязательной стадией производства по делу в суде первой инстанции со своей обособленной целью и конкретными задачами, список которых установлен законодателем и является исчерпывающим и закрытым, однако дающим достаточно широкое поле для деятельности суда.

Ключевые слова: *стадии судебного разбирательства, цель, задачи, фактические обстоятельства, доказательства, суд, примирение сторон, стороны*

Выделяя стадии судебного разбирательства, теоретики и законодатель опирались на наличие специальной цели для каждой из них. Так, подготовка гражданского дела ставит своей целью обеспечение правильного и своевременного разрешения дела в первом судебном разбирательстве. [1]

На практике возможны ситуации, когда некоторые недостатки при подготовке гражданских дел к разбирательству, например, несвоевременное извещение участников процесса, влекут за собой неоднократное откладывание рассмотрения дела по существу. В свою очередь за этим следуют неоправданные дополнительные материальные затраты и жалобы участников процесса. [4]

В качестве задач подготовки дела к судебному разбирательству выступают закрепленные законодателем средства достижения процессуальной цели, то есть основные направления деятельности суда и иных участников гражданского процесса.

Так, задачами подготовки дела к разбирательству в соответствии со ст. 148 ГПК РФ выступают:

- уточнение фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела;
- определение закона и правоотношений сторон, которым следует руководствоваться при разрешении дела;

- разрешение вопроса о составе лиц, участвующих в деле, и других участников процесса;

- представление необходимых сторонами и другими лицами, участвующими в деле, доказательств;

- примирение сторон.

Однако, возможно внести поправки в формулировки данной статьи. Так, точнее было бы указать в качестве задач данной стадии процесса:

- определение юридически значимых обстоятельств;

- определение характера правоотношения и субъектного состава;

- установление меры и границы содействия отдельным лицам в случаях, предусмотренных законом, в выявлении и собирании доказательств;

- примирение сторон.

Таким образом, задачи звучат более конкретно и лаконично, а также для каждого конкретного дела в данном случае будет индивидуально рассматриваться вопрос о пределах оказания содействия в собирании доказательств.

Рассмотрим перечень основных задач, которые разрешают участники процесса на стадии подготовки дела, данный законодателем.

Первой выступает уточнение фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, что подразумевает определение предмета доказывания. Эта задача закреплена ч. 2 ст. 56 ГПК РФ: на суде лежит обязанность определения полного объема юридически значимых фактов. Трактую данное положение законодательства, делаем вывод, что судья на основе норм материального права определяет и разъясняет сторонам, какие факты имеют юридическое значение, а также исключает из предмета доказывания юридически безразличные факты, даже если на них ссылаются истец и ответчик. [3]

Следующей задачей является определение закона, которым следует руководствоваться при разрешении дела, а также установление правоотношений сторон. Здесь подразумевается, что суду необходимо установить, каковы конкретные правоотношения спорящих сторон: гражданско-правовые (имущественные, возникающие из причинения вреда, из неосновательного обогащения и т.п.), трудовые (например, связанные с увольнением, привлечением к материальной ответственности), брачно-семейные и т.п. Другая же часть задачи предполагает, что суду необходимо установить закон, которым следует руководствоваться. Причем речь идет не только об отраслях законодательства, но и о конкретном документе, статьях. В числе прочего, речь идет и о правильном их толковании. Важность данной конкретной задачи обусловлена тем, что применение ненад-

лежащих норм материального права может повлечь за собой отмену решения по делу. [2]

При выполнении данного положения законодательства судья исходит из всей совокупности имеющихся в его распоряжении данных: основания и предмета иска, позиции ответчика относительно предъявляемого требования истца и прочих обстоятельств, которые посчитает имеющими значение для правильного разрешения данного конкретного дела. Часто на практике при составлении иска истец делает ссылки на нормы материального и процессуального права. Однако суд не связан данными ссылками, самостоятельно определяя нормы права, подлежащие применению в конкретном деле. [5]

В ходе реализации следующей задачи подготовки дела к разбирательству судья разрешает вопрос о субъектном составе дела, то есть определяет круг лиц, которые в дальнейшем будут принимать участие в рассмотрении гражданского дела.

Статья 34 ГПК РФ закрепляет список лиц, могущих принимать участие в процессе:

стороны (ст. 38 ГПК РФ); третьи лица (ст. 42, 43 ГПК РФ); прокурор, органы государственной власти, органы местного управления, организации и граждане, обращающиеся за защитой прав других лиц (ст. 45, 46) или для дачи соответствующих заключений (ст. 47 ГПК РФ); заявители, иные заинтересованные лица по делам особого производства (ст. 262 ГПК РФ) или делам, возникающим из публично-правовых отношений (ст. 245 ГПК); лица, содействующие правосудию (переводчики, свидетели, эксперты, специалисты). [3]

Здесь также суду необходимо учитывать положения законодательства об обязательном участии определенной категории лиц в соответствующих категориях гражданских дел. Например, заявление об отмене усыновления может быть рассмотрено только при условии обязательного привлечения органа опеки и попечительства и прокурора (п. 2 ст. 140 СК РФ). [6]

Представление необходимых доказательств сторонами и другими лицами, участвующими в деле, является следующей необходимой задачей стадии подготовки дела к разбирательству. Порядок их предоставления регламентирован главой 6 ГПК РФ. В соответствии с положениями ст. 56 ГПК РФ доказательства предоставляют участники процесса, суд же правомочен предложить им какие-либо ещё сведения, которые отсутствуют в приложениях к исковому заявлению либо возражениях на него.

Как разъяснил Верховный суд РФ в своем постановлении, обязанность судьи на данной стадии – создать условия для всестороннего и полного исследования

обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. [5] То есть не только оценить уже представленные доказательства, но и на основе проведённого анализа и выявленных к применению норм материального и процессуального права указать, что ещё необходимо предоставить участникам процесса для того, чтобы обоснование их позиций было максимально полным и достаточным. Помимо всего прочего, суд обязан выяснить, имеются ли какие-либо препятствия для получения тех или иных доказательств, и в случае их наличия оказывает содействие в получении, если поступает соответствующее ходатайство.

Статья 59 ГПК РФ устанавливает, что доказательства должны быть относимыми, то есть имеющими значение для разрешения дела по существу. Пленумом Верховного суда по этому поводу даётся разъяснение, которое возлагает на суд обязанность выяснения у сторон, какие именно фактические обстоятельства могут быть подтверждены тем или иным доказательством.

Пятая задача подготовки дела к судебному разбирательству – примирение сторон – является новейшей в российском процессуальном гражданском праве. С одной стороны, данная задача ведёт к реализации установленной в п. 5 ч. 1 ст. 150 ГПК обязанности судьи принять меры по заключению мирового соглашения между сторонами, но с другой – подчеркивает предпочтительность урегулирования спора без участия судебных органов. [7]

Важной особенностью данных установленных процессуальным законодательством задач является то, что законодателем не определён конкретный порядок их выполнения, что позволяет сделать вывод о том, что они должны быть исполнены в полном объёме и, по сути, одномоментно, так как выполнение одной задачи обуславливает реализацию другой, которая, в свою очередь, становится необходимым началом для третьей.

Как мы уже говорили, порядку подготовки дела к судебному разбирательству посвящена глава 14, которая расположена в подразделе II ГПК РФ, закрепляющая порядок искового производства. В этой связи считаем вполне обоснованным предложение о переносе данных норм в первый раздел Гражданско-процессуального кодекса РФ наравне с положениями о возбуждении производства по делу.

Данная наша позиция обусловлена тем, что правила возбуждения, подготовки и непосредственно судебного разбирательства, на наш взгляд, являются общими для всех категорий дел и подлежат применению с учётом законодательно установленных в специальной части кодекса особенностей. Так, на наш взгляд вполне обоснованно можно было бы поместить нормы о подготовке дела к судебному разбирательству в общую часть ГПК РФ.

Таким образом, стадия подготовки дела к судебному разбирательству – это система процессуальных действий, совершаемых судом, участвующими в деле лицами и иными субъектами для обеспечения выполнения задач гражданского судопроизводства.

Подготовка каждого гражданского дела к предстоящему судебному разбирательству является самостоятельной, обязательной стадией производства по делу в суде первой инстанции со своей обособленной целью и конкретными задачами, список которых установлен законодателем и является исчерпывающим и закрытым, однако дающим достаточно широкое поле для деятельности суда. Кроме того, задачи подготовки дела к разбирательству являются своеобразными векторами процессуальной деятельности участников судебного процесса.

Говоря о значении подготовки гражданских дел к судебному разбирательству, необходимо отметить, что данная стадия является фундаментом, основой всего судебного разбирательства. От ее качества зависят конечные результаты судебного разбирательства, в том числе скорость и качество рассмотрения каждого дела.

Список литературы

1. Гражданский процесс: учебник / Под ред. М.К. Треушникова. – М.: Статут, 2014.
2. Грось Л.А. О значении правильного определения отраслевой принадлежности правовых норм, применяемых в гражданском судопроизводстве / Л.А. Грось // Арбитражный и гражданский процесс. – 2011. – № 5.
3. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. М.А. Вкут. – М.: Юрайт, 2014.
4. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 1993 г. № 7 (ред. от 27.12.2007) «О сроках рассмотрения уголовных и гражданских дел судами Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1993. – № 12.
5. Постановление Пленума Верховного суда № 11 от 24.06.2008 г. «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2008. – № 9. – С.10.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 декабря 2013 г. № 37 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 года № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 2.
7. Примирение сторон – цель стадии подготовки дела к судебному разбирательству // Российская юстиция. – 2012. – № 3. – С. 37 – 41.

Khramtsov V.I.,

*Candidate of history, associate Professor of jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza,
lawyer Of the bar of the Penza region*

THE GOALS AND OBJECTIVES OF PREPARING THE CASE FOR TRIAL

The article deals with the main issues on the goals and objectives of the trial, the main of which are aimed at ensuring the correct and timely resolution of the case in the first trial. It is concluded that the preparation of each civil case for the upcoming trial is an independent, mandatory stage of the proceedings in the court of first instance with its own separate purpose and specific objectives, the list of which is established by the legislator and is exhaustive and closed, but gives a fairly wide field for the activities of the court.

Keywords: *stages of trial, purpose, objectives, factual circumstances, evidence, court, reconciliation of the parties*

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ МЕДИЦИНСКОЙ УСЛУГИ

В статье рассмотрена проблема определения соотношения понятий «медицинская услуга» и «медицинская помощь». Сделан вывод, что категория медицинской помощи шире медицинской услуги. Медицинская услуга настолько специфична что иногда ее составляющими могут оказаться действия немедицинского характера. Данные действия должны быть направлены на достижение той же цели – улучшения состояния здоровья.

Ключевые слова: медицинская услуга, медицинская помощь, пациент, лечебное учреждение, здоровье

На сегодняшний день оказание медицинской помощи является особым родом услуги. Тем не менее, определения понятий «медицинская помощь» и «медицинская услуга» данные в ст. 2 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» [1] не носят гражданско-правового характера.

Проблема определения соотношения понятий «медицинская услуга» и «медицинская помощь» сохраняется и по сей день. Данная проблема обостряется и тем, что указанные определения указаны только в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», но не урегулированы в действующем ГК РФ в качестве основополагающих.

Рассмотрим трактовку термина «медицинская услуга» различными правоведами.

Интересна позиция Ю.В. Данилочкиной, которая считает, что медицинская услуга суммируется из составляющих ее действий медицинского характера медицинской помощи). Собственно медицинская помощь и является составляющей медицинской услуги.

Схожее мнение высказывает и Н.Л. Улаева, которая отмечает, что медицинская помощь является содержанием медицинской услуги. Именно медицинская помощь наполняет услугу медицинским содержанием. При этом, она определяет медицинскую услугу как правовую категорию, а медицинскую помощь – как категорию нравственно-профессиональную.

Медицинская услуга с точки зрения А.В. Тихомирова, представляет собой «совокупность необходимых достаточных, добросовестных, целесообразных и

профессиональных действий медицинского работника (исполнителя, производителя услуг)» [2].

Изучив мнения разных авторов, считаем, что под медицинской услугой следует понимать совокупность возмездных, необходимых профессиональных действий медицинской организации, т.е. производителя услуги, направленных на удовлетворение потребностей пациента (потребителя услуги). Содержанием услуги является медицинское вмешательство, влияющее на здоровье человека.

Таким образом при оказании медицинской помощи объектом – целью является здоровье, а объектом-средством – медицинская услуга.

Можно различать возникновение медицинских отношений по воле пациента и без такового. К первому случаю следует отнести большинство обычных обращений к врачу. Ко второму – экстренные ситуации, при которых, отношения возникают при наличии в законе такого юридического факта, как состояние, не позволяющее гражданину выразить свою волю и требующее неотложного медицинского вмешательства. Решение принимает консилиум, а при невозможности его собрать – непосредственно лечащий врач с последующим уведомлением должностных лиц лечебного учреждения. Если пациент приходит в сознание, то его дальнейшие отношения с лечебным учреждением складываются уже в соответствии с его волеизъявлением. В указанном бессознательном состоянии возникают отношения медицинской помощи, но не могут возникнуть отношения по поводу оказания медицинской услуги. С приходом пациента в сознание, возникают отношения по поводу оказания медицинской услуги, но и отношения медицинской помощи продолжают существовать, наполняя услугу медицинским содержанием.

Таким образом медицинская помощь оказывается как в рамках медицинской услуги, так и вне их. Из этого можно сделать вывод, что категория медицинской помощи шире медицинской услуги. В любом случае отношения, возникающие как из оказания медицинской помощи, так и из оказания медицинской услуги имеют гражданско-правовую природу.

Медицинская услуга складывается из составляющих ее действий медицинского характера (медицинской помощи). Медицинская помощь не является объектом гражданских прав, не обладает товарной формой и меновой стоимостью и не может быть предметом купли-продажи. В экономическом обороте находится поименованный законом объект – услуга (ст. 18 ГК РФ [3]). Оплате подлежит медицинская услуга, а не медицинская помощь. Это существенно для случая, когда медицинская помощь выходит за рамки медицинской услуги (в состоянии крайней необходимости).

Следующая особенность медицинской услуги – это разновидность профессиональных услуг. Закон закрепляет повышенные требования к квалификации лиц, оказывающих медицинскую помощь. Существует порядок выдачи лицензий на осуществление медицинской деятельности субъекту хозяйствования. К врачебной деятельности допускается только врач соответствующей квалификации. В данной связи для определения медицинской услуги важна характеристика действий ее исполнителя.

Существующие на сегодняшний день в литературе и законодательстве определения медицинской услуги, на наш взгляд, несовершенны.

Медицинская услуга с точки зрения А.В. Тихомирова, представляет собой «совокупность необходимых достаточных, добросовестных, целесообразных и профессиональных действий медицинского работника (исполнителя, производителя услуг)» [2]. Она направлена на удовлетворение объективных потребностей пациента заказчика потребителя услуг). При этом объективная необходимость должна соизмеряться с субъективными устремлениями и дозволением пациента подвергнуться конкретному медицинскому вмешательству. Трактовка всех составляющих действий медицинской услуги в данном определении является не совсем верной, потому, что потребует правового разъяснения каждого из них. Между тем, правовая квалификация действий исполнителя услуг уже предусмотрена действующим законодательством. Кроме того в самом определении отсутствует указание на цель медицинской услуги как важной ее составляющей.

В настоящее время вступивший в действие с 1 января 2012 г. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] закрепил ряд общих понятий, регулирующих деятельность возмездного оказания медицинских услуг. В соответствии со ст. 2 данного закона, здоровье – это состояние физического, психического и социального благополучия человека при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и или восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств направленных на профилактику диагностику и лечение заболеваний медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Таким образом мы вы еще раз убеждаемся в том, что понятие «медицинская помощь» шире понятия «медицинской услуги». Медицинская помощь по сути, включает в себя оказание медицинской услуги.

Итак, в подходе к определению медицинской услуги следует учитывать, что она часто представляет собой не одностороннее действие исполнителя. Оказывая медицинскую услугу, врач дает пациенту необходимые для исполнения предписания – в отношении режима, приема того или иного лекарства и т.д. Если пациент не будет следовать указаниям, то надлежащего эффекта от оказания услуги не наступит. Причем нужно различать медицинскую услугу – на примере медицинской консультации (оконченную, когда в качестве ее содержания выступают сами рекомендации врача, и здесь услуга – одностороннее действие) и в случае лечения, например, в стационаре (двустороннее действие, когда содержанием выступает стремление к наступлению определенного состояния здоровья). Именно в отношении последней услуги имеет место обоюдный процесс а не одностороннее действие исполнителя. По юридическому построению мы имеем дело с правоотношением, которое может характеризоваться нормами договора подряда, т.е. это работа взаимный труд с конечным результатом. И в таком правоотношении требования к результату медицинской услуги, на наш взгляд, являются обоснованными что недопустимо в случае услуги, как одностороннего действия [5].

В отличие от прочих услуг содержанием медицинской услуги является совокупность профессиональных действий специальная деятельность в отношении здоровья – услуга медицинского характера. Именно данный признак позволяет выделить ее из комплекса услуг которые предоставляются гражданам в сфере охраны здоровья медицинскую услугу. Это принципиально важно потому, что из медицинской услуги вытекают иные правовые последствия по сравнению с другими услугами. Например, само по себе нахождение в стационаре, получение услуг общественного питания не является медицинской услугой.

Автор считает, что в то же время, медицинская услуга настолько специфична что иногда ее составляющими могут оказаться действия немедицинского характера. Данные действия должны быть направлены на достижение той же цели – улучшения состояния здоровья. Поэтому эти услуги нельзя рассматривать отдельно от медицинской услуги без нее они не существуют и направлены на ее обеспечение. В этих случаях договор на оказание медицинских услуг один, но объект его смешанный, состоящий из разного рода действий. Основным критерием выделения таких вспомогательных видов услуг является связь с целью медицинской услуги и с формой регулирования. Поэтому считаем, что их не нужно отождествлять с абсолютно самостоятельными видами услуг немедицинского характера оказываемыми в медицинских организациях.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. – № 48. – ст. 6724.
2. Данилочкина Ю.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на рынке медицинских услуг: диссертация кандидата юридических наук / Ю.В. Данилочкина. – 2003. – 199 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – № 5. – ст. 410.
4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. – № 48. – ст. 6724.
5. Максимец Л.Г. Некоторые проблемы определения «услуги», как объекта гражданского правоотношения в образовательной деятельности / Л.Г. Максимец // Юрист. – 2010. – № 9. – С. 41.

Chesnokov Yu.V.,

*k.yu.h., associate Professor of the Department jurisprudence,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

TO THE QUESTION ABOUT THE CONCEPT OF MEDICAL SERVICES

The article deals with the problem of determining the relationship between the concepts of «medical service» and «medical care». It is concluded that the category of medical care is wider than medical services. The medical service is so specific that sometimes its components may be non-medical actions. These actions should be aimed at achieving the same goal – improving health.

Keywords: *medical service, medical assistance, patient, medical institution, health*

Якушова Е.С.,

*ассистент кафедры «Частное и публичное право»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,*

Талабаев Е.А.,

*магистрант,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

РОЗНИЧНАЯ КУПЛЯ-ПРОДАЖА ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ

В статье рассмотрены наиболее часто встречающиеся на практике проблемы правового регулирования договора розничной купли-продажи товаров через Интернет. Раскрываются особенности дистанционной торговли. Сделаны выводы о необходимости внести поправки в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Ключевые слова: договор купли-продажи, розничная купля-продажа, товар, покупатель, продавец, дистанционная торговля

Права потребителя и их защита регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и иными федеральными законами. Основой, на которой зиждется защита прав потребителей (в данном случае не имеется в виду Конституция Российской Федерации, значение которой в установлении прав и свобод граждан не подлежит сомнению), принято считать именно специализированный Закон «О защите прав потребителей». Исходя из структуры закона явно выделяются две сферы отношений, в которые вступают потребители: это отношения по поводу купли-продажи товаров, и отношения по поводу оказания услуг (выполнения работ). И те и другие правоотношения пронизывают каждодневную жизнь граждан, заставляя их заключать множество договоров, многие из которых стали настолько привычны и необходимы, что не представляется возможным отказ потребителя от них.

По договору купли-продажи продавец обязуется передать товар в собственность покупателю, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную цену.

Наиболее частым явлением для потребителя является заключение договора розничной купли-продажи (т.е. продажа небольшого количества определенного товара для личных нужд покупателя, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности). Гражданский кодекс Российской Федерации так же ясно дает понять, что розничная купля-продажа, это особые правоотношения для потребителя, и устанавливает, что к данным отношениям, неурегулированным нормами Кодекса применяются положения законов о защите прав потребителей. [2]

Нормы, защищающие потребителя товаров прошли длительный период становления, и не раз претерпевали значительные изменения с момента принятия Закона. Но вместе с тем все еще возникают проблемы защиты прав покупателей, что связано не только с дефектами законодательства, но и с динамикой гражданских правоотношений.

В последнее время развитие технологий происходит все быстрее и быстрее, появляются новые отношения, которые не предусмотрены действующим законодательством. Примером может служить такие отношения, как дистанционная продажа товаров. Немаловажную роль в этом сыграло развитие средств связи, в том числе сети «Интернет». Эти отношения не являются вновь возникшими и имеют уже свои законодательные базы, однако акты, регулирующие их только начали свое становление, а следовательно проблемы при потреблении товаров в данном случае имеют место, как отмечается в юридической литературе. [3].

Продажа товаров дистанционным способом – продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Дистанционная продажа товаров имеет особый акт нормативного регулирования – Постановление Правительства РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом», вместе с тем к ней так же применимы положения Закона «О защите прав потребителей».

Осуществление купли-продажи товаров через интернет имеет ряд характерных проблем, и первая проблема, которую выделяют в данном случае – это проблема идентификации пользователей.

Проблема вытекает из особенностей заключения подобного рода договоров: неясным остается форма такого договора, не регламентирована возможность/необходимость использования электронной подписи. В связи с внесением изменений в Федеральный закон РФ «О персональных данных» возникает проблема, связанная с защитой данных покупателей. Согласно закону все персональные данные граждан РФ должны храниться на территории России, что создает определенные затруднения при покупке товаров в зарубежных интернет-магазинах.

Еще одна проблема характерная для купли-продажи товаров через Интернет – это проблема т.н. информационных посредников.

Данная проблема связана с правом потребителя на получение информации, и соответственно вытекающей из него обязанностью продавца эту информацию предоставить.

Согласно положениям Правил продажи товаров дистанционным способом на продавца возложена обязанность до приобретения товара предоставить покупателю исчерпывающую информацию об условиях заключения договора купли-продажи (цена, порядок расчетов, сроки, гарантия), свойствах товара, его происхождении, а так же полную информацию о продавце, включающую его адрес и полное наименование. При осуществлении продажи через сеть «Интернет» вся указанная информация размещается на сайте продавца. В большинстве случаев владельцы сайта не являются собственниками серверов, на которых сайт размещен и обращаются для этого к соответствующим организациям, предоставляющим соответствующие услуги.

Выделяя данную проблему, юристы подразумевают возникновение такой ситуации, когда информация размещенная на сайте не является достоверной, а механизм ответственности владельцев серверов размещения информации не проработан. Остается вопрос о допустимой мере ответственности собственников сайтов.

Еще одна проблема, выделяемая учеными в этом плане – юрисдикционная проблема. В настоящее время интернет-торговля получила широкое распространение, и зачастую контрагент по такой сделке находится за пределами Российской Федерации под юрисдикцией другого государства. В гражданском законодательстве установлены лишь общие правила выбора того права, которое подлежит применению. Решение данной проблемы видится в заключении международных договоров между Российской Федерацией и странами, проявляющими наибольшую активность в осуществлении торговли посредством сети «Интернет».

Рассмотренный комплекс проблем объединен общей темой – недостатки регулирования дистанционной продажи товаров.

В общем и целом дистанционная купля-продажа довольно подробно регламентирована упомянутыми ранее Правилами, однако данное обстоятельство само по себе создает проблему. В правилах отсутствуют положения об ответственности продавца за их нарушение. К примеру, установленная п. 21 обязанность продавца вернуть уплаченную за товар денежную сумму в течение десяти дней не подкреплена ответственностью продавца за несоблюдение данного срока. Да, ответственность продавца регламентируется Законом РФ «О защите прав потребителей», и несомненно, данные Правила входят в систему норматив-

но-правовых актов, регулиующую защиту прав потребителей. Однако в них отсутствуют ссылки на указанный Закон, как и в самом Законе нет упоминания о данных правилах. Установить взаимосвязь и возможность применения норм смогут лишь граждане, обладающие определенными познаниями, которых многие потребители могут и не иметь. [1]

А ведь самозащита прав является одним из основных и часто применяемых способов потребителей отстоять свои права.

Наличие большого количества несистематизированных нормативно-правовых актов создает необоснованные трудности в защите потребителями своих прав. Следует привести данные акты к общему знаменателю, наиболее предпочтительным видится изменение Закона РФ «О защите прав потребителей», включение указанных правил в его структуру с соответствующей переработкой.

Список литературы

1. Синцов Г.В. К вопросу о законодательстве о защите прав потребителей / Г.В. Синцов, Е.Б. Казакова // Сборник статей XVI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы российского права на современном этапе». – 2017. – С. 3 – 10.
2. Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / Под общ. ред. Г.В. Синцова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. – 150 с.
3. Чеснокова Ю.В. К вопросу о понятии морального вреда в гражданском праве // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы и направления развития права, общества и государства в современной России». – 2017. – С. 420 – 422.

Yakushova E.S.,

*assistant of the chair «Private and public law»
Penza state University,*

Talabaev E.A.,

*master,
Penza state University*

THE RETAIL SALE OF GOODS VIA THE INTERNET

The article deals with the most common problems of legal regulation of the contract of retail sale of goods over the Internet. The features of distance trade are revealed. Conclusions are made about the need to amend the Russian Federation Law «On protection of consumer rights».

Keywords: *contract of purchase and sale, retail sale, commodity, buyer, seller, remote trade*

РАЗДЕЛ 2. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 636.2.082.4

Алексеева С.Н.,

к.э.н., доцент кафедры «Организация и информатизация производства»,
ФГБОУ ВО Пензенский ГАУ

УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ: ЧТО ВЛИЯЕТ НА ИХ ОЦЕНКУ

В статье даны определения двум основным категориям – уровню и качеству жизни населения, рассмотрены системы показателей, используемые для их оценки. На основе данных официальной статистики систематизированы и проанализированы основные индикаторы уровня и качества жизни населения в России и Пензенской области.

Ключевые слова: качество жизни населения, уровень жизни населения, прожиточный минимум, доходы населения, индекс Джини, коэффициент фондов, минимальный размер оплаты труда, потребительская корзина

Уровень жизни населения оценивает экономическую сторону качества жизни населения и является не только критерием при выборе направлений и приоритетов экономической и социальной политики государства, но и обобщающим показателем социального развития всего нашего общества.

Качество жизни является основной и определяющей социальной категорией, которая в полной мере характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения.

В целом исследователи при определении и анализе понятия «качество жизни населения» особое внимание обращают на экономическую составляющую, т.е. материальную обеспеченность жизни человека, социальных групп и общества в целом.

Качество жизни населения – это степень удовлетворения, прежде всего материальных, духовных и социальных потребностей человека.

К основным показателям качества жизни населения относят:

- доходы граждан;
- качество продуктов питания;
- качество одежды и мода;
- комфорт жилищных условий;
- качество системы здравоохранения;
- качество социальных благ и услуг;
- качество образования (число высших и средних специальных учебных заведений);
- качество культуры;

- качество сферы обслуживания;
- качество окружающей среды;
- демографические показатели;
- безопасность жизни.

Уровень жизни – социально-экономическая категория, характеризующая степень удовлетворения материальных и духовных потребностей, т.е. это интегрированная параметрическая величина, которая отражает на определенный период степень удовлетворения вышеназванных потребностей и выражается в количестве и качестве потребляемых человеком благ и услуг, оцениваемых системой специальных показателей.

От уровня жизни напрямую зависит производительность труда работников, цена и стоимость рабочей силы, а также её реализация в трудовой деятельности, то есть производство потребительских благ и услуг. Повышение или понижение уровня жизни населения и производительности труда неизбежно оказывает влияние на экономику, движет ее вперед или наоборот.

Уровень жизни характеризуется следующими показателями:

- среднемесячная начисленная заработная плата работающих в отраслях экономики (определяется делением начисленного фонда оплаты труда, включая вознаграждения по итогам работы за год и единовременные поощрения на среднегодовую численность работников и на 12 месяцев);
- денежные доходы в среднем на душу населения в месяц (включают все поступления в виде оплаты труда, доходы от предпринимательской деятельности и т.д.);
- средний размер назначенных пенсий;
- величина прожиточного минимума;
- численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соответствия с величиной прожиточного минимума);
- соотношение денежных доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения называется коэффициент фондов или коэффициент дифференциации доходов, который характеризует степень социального расслоения населения.
- индекс концентрации доходов (коэффициент Джини) характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема денежных доходов населения от линии равномерного распределения этих доходов. Величина коэффициента может быть в пределах от 0 до 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.

Основные социально-экономические показатели уровня жизни населения России и Пензенской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения России и Пензенской области

Показатель	Россия			Пензенская область		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Среднедушевые денежные доходы населения, руб. в месяц	27765,7	30466,6	30744,4	19601,2	21818,8	21825,3
Реальные доходы на душу населения, % к предыдущему году	107,1	96,8	94,2	102,3	97,8	94,7
Среднемесячная заработная плата одного работника, руб.	32495,4	34030	36709	22392,2	23191,9	25336,8
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	10029,7	10888,7	12080,9	9936,1	11007,9	16349,2
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), руб. в месяц	8050	9701	9828	6571	8096	8428
Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума, %	344,9	314,1	312,8	298,3	269,5	258,9
Коэффициент фондов (коэффициент концентрации доходов), разы	16,0	15,7	15,6	13,5	12,2	11,7
Коэффициент Джини	0,416	0,413	0,412	0,393	0,378	0,373

По данным таблицы 1 можно сделать вывод о том, что, как в целом по России, так и в Пензенской области за 2014-2016 гг. сложилась тенденция роста номинальных среднедушевых денежных доходов населения, среднемесячной начисленной заработной платы и среднего размера месячных пенсий. К сожалению, по реальным показателям это не так. Среднемесячная заработная плата одного работника за анализируемый период, как по России, так и по Пензенской области увеличилась почти на 13%. Не нужно забывать об уровне инфляции. К тому же в России есть такое понятие, как бедность среди работающего населения.

По итогам международных опросов практически ежегодно составляются рейтинги, то есть сравнивают страны по уровню жизни. По данным проведенных опросов, жизнь в Азии пусть медленно, но улучшается. В Европейских странах уровень жизни несколько снижается, но все же остается неизменно высоким по сравнению со странами Востока и особенно Африки, где изменения незначительны. Из европейских стран лидером признана Норвегия, за ней Швейцария. Рейтинг России по уровню и качеству жизни не слишком высок. Позиция ее в общем

списке – 61. Ближайшие «соседи» – Шри-Ланка и Вьетнам. Значительных изменений качества жизни по сравнению с предыдущими периодами не наблюдается. Чуть более половины россиян (56%) довольны собственной жизнью.

Как было отмечено, по уровню жизни лидирует Норвегия, где 77% населения довольны собственной жизнью. Благоприятные условия для предпринимателей в Швеции. Здесь легче всего открыть собственный бизнес и получить в этом поддержку от государства. С точки зрения эффективного функционирования властей лучшей признана Швейцария. Самое лучшее медицинское обслуживание и больницы – в Люксембурге, а наибольшая продолжительность жизни (76 лет) – в Японии. По качеству образования по очереди лидируют то Новая Зеландия, то Австралия.

Как известно, жизнь «в столицах» и жизнь в российской глубинке отличается на порядок, а то и на несколько. Отсутствие работы, низкий уровень оплаты труда за одну и ту же работу по сравнению со столицами – беда российских регионов. Отсутствие медицинских учреждений, сферы услуг, образовательных учреждений заставляет население покидать деревни и рабочие поселки. Особенно сильная миграция наблюдается среди молодежи. И, несмотря на то, что отдельно взятые небольшие города могут относительно процветать благодаря удачному сочетанию каких-либо факторов (стабильной работе градообразующего предприятия, продуманной политике городских властей и т. д.), в целом жизнь в небольших городках особым качеством не отличается.

Главной задачей государства на современном этапе является значительное повышение показателей уровня и качества жизни граждан. Для этого необходимо разрабатывать новые проекты по развитию промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики. Активно привлекать рабочие кадры в экономические процессы страны, развивая социальную и политическую культуру граждан России.

Список литературы

1. *Алексеева С.Н.* Региональный рынок зерна (на материалах Пензенской области): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства. М., 2000. 149 с.
2. *Силаева, Л.П.* Уровень продовольственной безопасности и методика ее оценки / Л.П. Силаева, Т.В. Харитоновна, С.Н. Алексеева // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии – №6. – 2017. – С.42-46.

3. Харитонова, Т.В. Уровень жизни населения: основные подходы к оценке показателей / Т.В. Харитонова, С.Н. Алексеева //Нива Поволжья – №2 (39). – 2016. – С.133-138.
4. Экономика труда в организациях АПК: Учебное пособие для студентов экономических факультетов с/х вузов / Ю.Н. Шумаков, Л.Б. Винничек и др. – М.:НИЦ ИНФАРФ-М, 2013.–223 С.
5. <http://www.gks.ru>
6. https://www.syl.ru/article/172171/new_uroven-jizni-v-rossii-uroven-i-kachestvo-jizni-factoryi-urovnya-jizni

Alekseeva S.N.,

*Candidate of Economical Sciences, associate professor
Department of organization and informatization of production,
Penza state agricultural university*

LEVEL AND QUALITY OF LIFE: WHAT AFFECTS THEIR ASSESSMENT

The article defines two categories-the level and quality of life of the population, various systems of indicators used to assess them. On the basis of official statistics data the main indicators of living standards of the population of Russia and Penza region are analyzed.

Keywords: *quality of life, standard of living, living wage, incomes, Gini index, Fund ratio, minimum wage, consumer basket*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТА

В статье рассмотрены преимущества и недостатки использования автотранспорта. Приведены основные технико-экономические показатели его функционирования. Проанализированы статистические данные по Российской Федерации по количеству перевезенных грузов и грузообороту.

Ключевые слова: автотранспорт, грузооборот, грузопоток, перевозки, себестоимость грузоперевозок, объем перевезенных грузов

На всех этапах развития экономики транспорт обеспечивает потребности всех ее отраслей и населения в оперативном перемещении грузов и пассажиров. При развитии рыночных отношений наиболее остро ставится вопрос о соблюдении сроков перемещения, установленных заказчиками перевозок.

Главной особенностью транспорта является нематериальный характер производимой продукции или по-другому оказываемых услуг. Транспорт обеспечивает нормальное функционирование производственной и непроизводственной сфер экономики, удовлетворяет нужды населения и, поэтому, является обслуживающей отраслью.

Отсюда и его специфическая роль в обеспечении роста общественного продукта и национального дохода и, следовательно, улучшении работы отраслей, производящих материальную продукцию. Эта роль заключается в своевременной доставке требуемой продукции от производителей к потребителям, сокращении потерь и порчи готовой продукции и сырья, улучшении транспортного обслуживания населения путем быстрой его доставки в комфортных условиях.

Транспорт выступает не только в роли потребителя, но и в роли работодателя, поскольку использует транспортные средства, топливо и другую продукцию различных отраслей экономики, а также трудовые ресурсы.

Транспорт участвует в производственном процессе любой организации или предприятия, перевозя сырье, материалы, полуфабрикаты, готовую продукцию, что является обязательным условием общественного производства. Продукт только тогда готов к использованию, когда закончилось его перемещение к месту потребления.

Одним из основных показателей уровня развития государства является состояние транспорта.

Экономическое значение транспорта в жизни общества состоит в обеспечении развития, связи и оптимальной координации работы всех отраслей экономики.

В автомобильном транспорте сконцентрировано свыше 97% от всех лицензируемых субъектов транспортной деятельности. В сфере коммерческих и некоммерческих автомобильных перевозок занято около полумиллиона хозяйствующих субъектов, деятельность которых проходит в условиях достаточно высокой внутриотраслевой и межвидовой конкуренции.

Грузовые перевозки – один из наиболее «рыночных» секторов экономики. Российский опыт подтверждает известную закономерность, согласно которой рост рыночной экономики сопровождается и обуславливается опережающим развитием автотранспорта. Грузопотоки, сформированные развивающимися рынками товаров и услуг осваиваются наиболее быстрым и гибким видом транспорта: автомобильным.

Конечными потребителями автомобилизации становятся все отрасли экономики.

Автомобильный транспорт в России выполняет свыше 55% объёмов внутренних грузовых перевозок и более 60% пассажирских перевозок, с тенденцией увеличения этой доли, являясь главным перевозчиком для основных секторов экономики. Ежедневно автомобильным транспортом перевозится около 17 млн. тонн грузов и более 62 млн. пассажиров. Если сравнивать аналогичные показатели железнодорожного транспорта, то это почти в 6 раз больше по объемам перевозок грузов и в 17 раз – по перевозкам пассажиров.

Развитие автомобильных грузоперевозок в России сдерживается следующими факторами: недостаточно развитой сетью автомобильных дорог и их невысокими эксплуатационными характеристиками; рост темпов автомобилизации, пассажиропотоков и грузопотоков опережает рост транспортной инфраструктуры. Сегодня большое количество дорог работает в режиме перегрузки.

Характер использования автотранспорта определяется технико-экономическими показателями. Основными из них являются: число дней работы автомобилей за год; среднесуточный пробег; коэффициент использования пробега; среднее расстояние перевозок; коэффициент использования парка; фактическая грузоподъемность среднесписочного автомобиля; коэффициент использования грузоподъемности; производительность автомобилей; выработка в тонно-километрах в расчете на 1 км общего пробега; себестоимость грузоперевозок.

Постоянный рост объемов перевозок товаров, сырья и материалов автомобильным транспортом вызывает необходимость более эффективного его использования. Поэтому улучшение данных показателей будет напрямую положительно

влиять на эффективность использования автотранспорта с экономической точки зрения.

Одним из наиболее важных показателей работы транспорта является грузооборот.

Грузооборот – экономический показатель работы транспорта (показатель общего объема перевозок грузов), равный произведению массы перевозимого за определенный период времени груза на расстояние перевозки.

Грузооборот измеряется в тонно-километрах. Для определения грузооборота масса перевезенного груза в тоннах (отдельно по каждой партии) умножается на дальность перевозки и полученные произведения суммируются.

Показатель грузооборота используется в планировании, статистике для измерения производительности труда на транспорте (количество тонно-километров на одного работника). Себестоимость перевозок также определяется в расчете на 1 км, так как затраты на перевозку зависят от дальности поездки и массы перевозимого груза.

Показатели грузооборота в целом по Российской Федерации приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Перевезено грузов – всего, млн. т	5841,6	5635,3	5416,7	5040,6
Грузооборот – всего, млрд. ткм	248,9	250,0	246,8	232,5
Средняя дальность перевозки одной тонны груза – всего, км	42,6	44,4	45,5	46,1

На основании данных таблицы 1 можно сделать вывод о том, что грузооборот за анализируемый период снижается на 7%, но превышает грузооборот железнодорожного и водного транспорта, вместе взятых. Средняя дальность перевозки одной тонны груза значительно не изменяется.

Перевозки грузов автомобильным транспортом включают суммарные объемы, выполненные грузовыми автомобилями, пикапами и фургонами на шасси легковых автомобилей и автоприцепами. Учет перевезенных грузов осуществляется по моменту прибытия. Объем перевезенных грузов указывается по фактическому весу перевезенных грузов с учетом веса тары, веса контейнеров за каждую поездку.

В международные перевозки грузов включаются перевозки экспортных, импортных и транзитных грузов, а также перевозки на территории иностранных государств.

Автомобильный транспорт обладает рядом преимуществ:

большая маневренность и подвижность, грузы могут перевозиться непосредственно из пункта производства в пункт потребления без перегрузки и промежуточного складирования;

высокая скорость доставки грузов и пассажиров, по скорости движения автомобильный транспорт уступает лишь воздушному транспорту;

в ряде случаев более короткий путь движения грузов и пассажиров, т.е. расстояние перевозки по автомобильным дорогам меньше, чем по железным.

Но вместе с тем есть и недостатки:

высокая себестоимость;

значительная топливно-энергоемкость, металлоемкость;

низкая производительность единицы подвижного состава;

наибольшая трудоемкость (на одно транспортное средство требуется не менее одного водителя);

загрязнение окружающей среды;

относительно высокая стоимость материально-технической базы обслуживания автомобилей, в ряде случаев эта база развита еще недостаточно;

недостаточная протяженность и плохое техническое состояние имеющихся автомобильных дорог.

В заключение хотелось бы отметить, что автомобильный транспорт России представляет собой наиболее гибкий и массовый вид транспорта. Он выполняет большую часть коротких внутрирайонных перевозок, доставляет грузы к станциям железных дорог и речным пристаням и развозит их к потребителям. В северных и восточных районах, где почти нет других видов сухопутного транспорта, им осуществляются дальние межрайонные перевозки.

Список литературы

1. Организация производства на транспорте: Учебное пособие [Электронный ресурс]/ Р.Н.Минько – М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 160 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=501811>).-Загл. с экрана
2. <http://privetstudent.com/kursovyye/kursovye-transport/3250-avtomobilnyy-transport-rossii-rol-i-mesto-v-ekonomike-perspektivy-razvitiya.html>
3. https://special.mintrans.ru/upload/iblock/0ba/2_infrom_statistik_transport_2017.pdf

Alekseeva S.N.,

*Candidate of Economical Sciences, associate professor
Department of organization and informatization of production,
Penza state agricultural university*

ECONOMIC EVALUATION OF THE USE OF VEHICLES

The article describes the advantages and disadvantages of using vehicles. The main technical and economic indicators of its functioning are given. The statistical data on the Russian Federation on the number of transported goods and cargo turnover are analyzed.

Keywords: *transport, cargo handling, cargo traffic, carriage, cost of freight, the volume of goods transported*

ВЛИЯНИЕ РЕФОРМЫ ОБРАЗОВАНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В статье рассмотрено влияние реформы в области образовательной деятельности на экономическую безопасность образовательных учреждений. Сформулирован вывод, согласно которому процесс глобализации научно-образовательного пространства и соответствующей конвергенции образовательных систем высшего образования играют первостепенную роль в формировании глобального рынка профессий и систем их развития.

Ключевые слова: образовательное учреждение, экономическая безопасность, система обеспечения, реформа образования

В процессе глобализации системы высшего образования формируется новая конкурентная среда высшей школы, характеризующаяся повышенными требованиями к управлению качеством образовательного процесса [6, с. 106]. Современные реалии обуславливают соответствие образовательных услуг условиям рыночной среды и развитие мирового рынка образовательных услуг [1, с. 65].

Модернизация системы высшего образования, происходящая в настоящее время в Российской Федерации, подразумевает переход от модели, построенной на внутригосударственном патернализме к модели взаимной ответственности в системе высшего образования, а также к усилению роли каждого субъекта образовательной политики и их постоянному взаимодействию [4]. Вышеизложенные задачи указывают на необходимость трансформации законодательных актов и ряда нормативных документов, содержащих правовой регламент функционирования системы высшего образования в России.

С. А. Беляков и А.А. Иванова в качестве одного из условий реализации Концепции модернизации российского образования называют «переход от управления высшими образовательными учреждениями к управлению образовательными программами. Вследствие этого такие управленческие функции, как контроль, финансирование и оценка качества деятельности, будут осуществляться по отношению именно к образовательным программам» [2].

По мнению Т.А. Гусевой «реформа, проводимая в образовательной отрасли, имеющей в том числе, необходимость модификации правового статуса, позволит:

– создать более четкое разделение между покупателями и производителями услуг отраслей социальной сферы;

- способствовать развитию практики контрактных отношений организаций с органами государственной власти;
- легче формировать, внедрять и изменять структуру и механизмы управления;
- стать средством привлечения инвестиций в отрасли социальной сферы и расширения источников финансирования текущей деятельности этих организаций;
- создать необходимые стимулы и условия для существенного повышения эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов» [3].

Как объективно отмечает д.ю.н. Мамедов А.А. «отсутствие контроля над учреждениями социальной сферы может отрицательно повлиять на их функционирование, а также создать угрозу их экономической безопасности. Тогда как эффективность достигается, только если организация или предприятие имеет собственника, который осуществляет контроль» [5, с. 24].

Новые социально-экономические условия закономерно привели к процессу реформы национальных систем образования и их ориентацию на удовлетворение потребностей общества на эффективное использование образовательных ресурсов.

Именно поэтому процесс глобализации научно-образовательного пространства и соответствующей конвергенции образовательных систем высшего образования играют первостепенную роль в формировании глобального рынка профессий и систем их развития.

Список литературы

1. *Багманов И.Р.* Автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования как форма государственно-общественного управления: Дисс...к.пед.н. – Казань, 2011 г.
2. *Беляков С.А.* Система управления непрерывным образованием / С.А. Беляков, А.А. Иванова // Университетское управление: практика и анализ. – № 3 (55).
3. *Гусева Т.А.* Концепция правового статуса автономных образовательных учреждений / Т.А. Гусева // Право и экономика. – 2006. – № 12.
4. *Короткова О.И.* Административно-правовое регулирование управления государственной собственностью в Российской Федерации: Дисс...к.ю.н. – Воронеж, 2008 г.
5. *Мамедов А.А.* Высшее образование, рынок и административное право / А.А. Мамедов // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 23-25.
6. *Морозова И.М.* К вопросу об интеграции в образовании / И.М. Морозова // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – 2015. – Т. 2. – № 1 (23). – С. 104-111.

Batova V.N.,

*assistant Professor Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow University S.Yu. Vitte» in Penza*

THE IMPACT OF EDUCATION REFORM ON THE ECONOMIC SECURITY OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS

The article considers the impact of the reform in the field of educational activity on the economic security of educational institutions. The conclusion according to which the process of globalization of scientific and educational space and the corresponding convergence of educational systems of higher education play a primary role in the formation of the global market of professions and their development systems is formulated.

Keywords: *educational institution, economic security, support system, education reform*

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

В статье рассмотрены общие положения обеспечения экономической безопасности учреждений образования. Сформулирован вывод о целесообразности применения системного подхода в управлении экономической безопасностью образовательных учреждений с учётом функциональных составляющих.

Ключевые слова: образовательное учреждение, экономическая безопасность, система обеспечения, функциональные составляющие

Достаточно длительный промежуток времени система образования оставалась одной из самых устойчивых, инерционно-стабильных систем. В процессе глобализации образовательного пространства система образования всех уровней подверглась системной трансформации, стала характеризоваться динамичным движением стихийно развивающихся процессов. Как объективно отмечает Ефремова Л.И. «...коммуникативная открытость, взаимное индуцирование изменений, сознательно проводимые реформы – так выглядит сегодня эта сфера общественной жизни. Сфера, заметим, не просто «одна из...», а ключевая, убедительно коррелирующая с обществом знаний как историческим вызовом современности». [2]

В настоящее время развитие общественных отношений подвержено влиянию интеграции в экономической, политической, социально-культурной, информационной сферах жизнедеятельности. Становление национальной экономики России и социо-культурной жизни общества в новом технологическом аспекте и организационном качестве связано с ростом качества индивида, в базисной основе которых заложены инновации в системе образования всех уровней. Образовательный процесс выступает как практика социализации индивида, позволяет осуществлению процесса воспроизводства и передачи исторического и социального опыта.

Впервые отдельные вопросы обеспечения экономической безопасности образовательных учреждений неоднократно поднимались в работах Кондрата И.Н., Перминова В.Л., Скваржинской Е.М., Чекмарёва В.В.

В процессе проведения исследования Плотников Н.В. формулирует гипотезу, согласно которой «...критерием эффективности механизма обеспечения экономической безопасности образования является количество рисков, которые

сопровождает функционирование системы высшего образования, а также количество рисков, которые формируются в результате развития и реформирования системы образования» [4, с. 124]. В своих дальнейших исследованиях данный автор пишет: «уровень экономической безопасности образования напрямую зависит от процессов его развития и реформирования, поскольку каждое направление развития и реформирования оказывает отдельное влияние на всю систему экономической безопасности образования в зависимости от рисков, которые характерны для этого направления развития, и условий, в которых процесс развития или реформирования происходит». [5]

Как объективно отмечает Ширяев М.В. «...Экономическая безопасность профессионального образования может быть рассмотрена и как составляющая общей системы экономической безопасности страны, так и как самостоятельная система, взаимодействующая с другими системами». [7]

По мнению Сизова Д.В. «...экономическая безопасность образовательного учреждения представляет собой синтетическую категорию, тесно связанную с экономической и финансовой независимостью, стабильностью развития и неуязвимостью, соблюдением экономического суверенитета, обеспечением противодействия экономическому и финансовому давлению, коррупции, шантажу, принуждению и т. п.». [6]

Проблема формирования единого подхода к сущности экономической безопасности является достаточно сложной в силу своей многоаспектности и предполагает предварительную научную проработку как теоретико-методологических вопросов, так и определение основных направлений, форм и методов реализации полученных знаний.

Появление первых научных исследований в области обеспечения экономической безопасности явилось результатом происходящей системной трансформации, в рамках которой увеличились риски экономических угроз в ответ на проводимые в государстве реформы. [3]

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» к важнейшим факторам обеспечения экономической безопасности отнесено «...повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение её защищённости..., накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, ..., преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов...». [1]

Именно поэтому обеспечение экономической безопасности образовательных учреждений следует рассматривать с точки зрения системного подхода, т.к. от степени защищённости учреждения образования зависит вопрос повышения эффективности его деятельности, и, как следствие, его дальнейшего функционирования.

Детальный анализ отечественной научной литературы показал, что вопросы теоретической сущности, формирования и составляющих экономической безопасности образовательных учреждений изучены недостаточно глубоко, зачастую носят фрагментарный характер и требуют дальнейшего исследования в тесной взаимосвязи с такими категориями как «эффективность», «инновационная деятельность», «конкурентоспособность».

С целью достижения наиболее высокого уровня экономической безопасности образовательная организация должна проводить работу по обеспечению основных функциональных составляющих своей работы.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
2. *Ефремова Л.И.* Регионализация и глобализация образовательного пространства СНГ: социально-философский анализ: Дис...к.фил.н., М., 2010. – 167 с.
3. *Моргунов В.В.* К вопросу об определении категории «экономическая безопасность» в современной экономической литературе / В.В. Моргунов // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2013. – № 1. – С. 102.
4. *Плотников Н.В.* Концептуальные основы обеспечения экономической безопасности высшего образования на современном этапе / Н.В. Плотников // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2015. – № 9 (124). – С. 123-128.
5. *Плотников Н.В.* Концептуальные основы обеспечения экономической безопасности высшего образования в условиях его развития и реформирования / Н.В. Плотников // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2015. – № 8 (123). – С. 147-153.
6. *Сизов Д.В.* Экономическая безопасность высших учебных заведений в современных условиях / Д.В. Сизов // Материалы Всероссийской научно-методической конференции (с международным участием) «Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры». – 2013. – С. 1379-1385.
7. *Ширяев М.В.* Экономическая безопасность высшего профессионального образования: концептуальные основы / М.В. Ширяев // Фундаментальные исследования. – 2015. № 11-6. – С. 1272-1276.

Batova V.N.,

*assistant Professor Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

TO THE QUESTION OF THE ECONOMIC SECURITY OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS

The article deals with the General provisions of the economic security of educational institutions. The conclusion about expediency of application of the system approach in management of economic safety of educational institutions taking into account functional components is formulated.

Keywords: *educational institution, economic security, support system, functional components*

ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ КАПИТАЛА

В статье для определения оптимальной структуры капитала предприятия вне зависимости от его специализации рассмотрен методический подход, основанный на минимизации уровня финансовых рисков. Коэффициент финансового левериджа определен как обобщающий показатель при оценке структуры капитала и выборе методов его оптимизации.

Ключевые слова: собственный капитал, заемный капитал, оптимизация, финансовое состояние

В современных условиях структура капитала является тем фактором, который оказывает непосредственное влияние на финансовое состояние предприятия – его платежеспособность и ликвидность, величину дохода, рентабельность деятельности. Оценка структуры источников средств предприятия проводится как внутренними, так и внешними пользователями бухгалтерской информации. Внешние пользователи (банки, инвесторы, кредиторы) оценивают изменение доли собственных средств предприятия в общей сумме источников средств с точки зрения финансового риска при заключении сделок. Риск нарастает с уменьшением доли собственного капитала. Внутренний анализ структуры капитала связан с оценкой альтернативных вариантов финансирования деятельности предприятия.

Оптимальная структура капитала представляет собой соотношение использования собственных и заемных средств, при котором обеспечивается наиболее эффективная пропорциональность между коэффициентом финансовой рентабельности и коэффициентом финансовой устойчивости предприятия, то есть максимизируется его рыночная стоимость.

Для обеспечения рентабельности производственной деятельности предприятия управление структурой капитала сводится к двум основным направлениям: установление оптимального для предприятий пропорций использования собственного и заемного капитала и обеспечение привлечения на предприятие необходимых видов и объемов капитала для достижения расчетных показателей его структуры.

Расчет оптимальной структуры капитала проведен на примере СПК «Родина Радищева».

СПК «Родина Радищева» имеет хороший запас долгосрочной финансовой устойчивости. Краткосрочная задолженность в структуре капитала составляет всего 6,4 %. В СПК «Родина Радищева» капитал представлен в основном собственными средствами. Коэффициент автономии 0,9, что выше рекомендуемого уровня 0,5. Следовательно, и значение коэффициента финансового левериджа велико: на конец 2016 года он составляет 0,1. Это свидетельствует о том, что финансовая зависимость предприятия от внешних факторов практически отсутствует.

Установленных нормативов соотношения заемных и собственных средств практически не существует. Для определения оптимальной структуры капитала для предприятия вне зависимости от его специализации нами предлагается методика минимизации уровня финансовых рисков. При оценке структуры капитала и выборе методов его оптимизации обобщающим показателем является коэффициент финансового левериджа. Коэффициент финансового левериджа не только является индикатором финансовой устойчивости, но и оказывает большое влияние на увеличение или уменьшение величины прибыли и собственного капитала предприятия. Данный коэффициент показывает, во сколько раз темп прироста валовой прибыли превышает темпы прироста чистой прибыли.

Возрастание финансового левериджа сопровождается повышением степени финансового риска, связанного с возможным недостатком средств для выплаты процентов по кредитам и займам. Незначительное изменение валовой прибыли и рентабельности инвестированного капитала в условиях высокого финансового левериджа может привести к значительному изменению чистой прибыли, что опасно при спаде производства.

Уровень финансового левериджа определяется исходя из разных подходов к финансированию активов: агрессивный, умеренный, консервативный (таблица 1).

При агрессивном подходе до 40% внеоборотных активов, до 50% постоянной части оборотных активов и весь переменный оборотный капитал финансируется обычно за счет привлечения заемных средств на долгосрочной и краткосрочной основе.

Таблица 1 – Подходы к финансированию активов предприятия

Группа активов	Подходы к финансированию		
	агрессивный	умеренный	консервативный
Внеоборотные активы	40% – ДЗК	25% – ДЗК	20% – ДЗК
	60% – СК	75% – СК	80% – СК
Постоянная часть оборотных активов	50% – ДЗК	20% – ДЗК	100% -СК
	50% – СК	80% – СК	

Переменная часть оборотных активов	100% – КЗК	100% – КЗК	50% – ДЗК 50% – СК
------------------------------------	------------	------------	-----------------------

При умеренном подходе до 30 % внеоборотных активов и до 20 % постоянной части оборотных активов формируется обычно за счет долгосрочных кредитов банка, переменная часть оборотных активов – за счет краткосрочного заемного капитала, остальная часть активов создается за счет собственного капитала.

При консервативном до 20 % внеоборотных и до 50 % переменной части оборотных активов финансируется за счет привлеченных заемных средств на долгосрочной основе. Остальная часть активов финансируется за счет собственных средств.

Постоянная часть оборотных активов – это тот минимум, который необходим для осуществления операционной деятельности, не завися от сезонных колебаний объема производства и реализации продукции. Переменная часть подвержена колебаниями в связи с сезонными изменениями объемов деятельности.

Таблица 2 – Расчет нормативных значений коэффициента финансового риска для СПК «Родина Радищева» (используя постоянную и переменную часть оборотных активов)

Подходы к финансированию	Расчет коэффициента
Расчет доли заемного капитала	
Агрессивный	$23761 \times 0,4 + 45930 \times 0,5 + 12955 = 45424,4$ $45424,4 / 82646 \times 100\% = 54,9\%$
Умеренный	$23761 \times 0,3 + 45930 \times 0,2 + 12955 = 29269,3$ $29269,3 / 82646 \times 100\% = 35,4\%$
Консервативный	$23761 \times 0,2 + 12955 = 17707,2$ $17707,2 / 82646 \times 100\% = 21,4\%$
Расчет нормативного значения коэффициента финансового риска	
Агрессивный	$54,9 / (100 - 54,9) = 1,22$
Умеренный	$35,4 / (100 - 35,4) = 0,55$
Консервативный	$21,4 / (100 - 21,4) = 0,27$

Удельный вес основного капитала в общей сумме активов для СПК «Родина Радищева» составляет 28,8%, а оборотных 71,2 %.

Таблица 3 – Расчет нормативного значения собственного и заемного капитала для СПК «Родина Радищева»

Подходы к финансированию	Расчет величины показателя
Агрессивный: -доля заемного капитала	$0,288 \times 0,4 + 0,712 \times 0,5 = 0,47$

-доля собственного капитала	$0,288 \times 0,6 + 0,712 \times 0,5 = 0,53$
Умеренный:	
-доля заемного капитала	$0,288 \times 0,3 + 0,712 \times 0,5 = 0,44$
-доля собственного капитала	$0,288 \times 0,7 + 0,712 \times 0,5 = 0,56$
Консервативный:	
-доля заемного капитала	$0,288 \times 0,2 + 0,712 \times 0,5 = 0,41$
-доля собственного капитала	$0,288 \times 0,8 + 0,712 \times 0,5 = 0,59$

Сравнивая нормативные значения полученного коэффициента финансового левериджа с его фактическим значением, можно сделать вывод о том, что СПК «Родина Радищева» использует консервативный подход в формировании источников капитала.

Таблица 4 – Расчет нормативного значения коэффициента финансового левериджа для СПК «Родина Радищева»

Подходы к финансированию	Расчет коэффициента
Агрессивный	$0,47/0,53 = 0,89$
Умеренный	$0,44/0,56 = 0,79$
Консервативный	$0,41/0,59 = 0,69$
Фактическое значение (по итогам 2016 г.)	0,12

Степень финансового риска на данном предприятии не высока. Организации следует придерживаться нормативного значения финансового левериджа в целях уменьшения финансового риска, а, следовательно, стабилизации финансового положения организации.

Список литературы

1. Бондина Н.Н. Анализ собственного и заемного капитала методом коэффициентов / Н.Н. Бондина // Сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы финансирования и налогообложения АПК в условиях глобализации экономики». – Пенза: РИО ПГАУ, 2017. – С 40-44.
2. Бондина Н.Н. Обеспечение оптимальной структуры источников формирования финансовых ресурсов / Н.Н. Бондина // Нива – Поволжья. – №1. – 2014. – С. 115-122.
3. Бондина Н.Н. Оптимизация структуры капитала как фактор повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций / Н.Н. Бондина, О.С. Куденко // Международный сельскохозяйственный журнал. – № 5. – 2010. – С. 3-5.

Bondin I.A.,

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

ESTIMATION OF CAPITAL STRUCTURE

In the article, in order to determine the optimal structure of a company's capital, regardless of its specialization, a methodical approach based on minimizing the level of financial risks is considered. The coefficient of financial leverage is defined as a generalizing indicator when evaluating the structure of capital and choosing methods for its optimization.

Keywords: *own capital, borrowed capital, optimization, financial condition*

ОЦЕНКА КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Оценка кредитоспособности потенциальных заёмщиков является одной из наиболее сложных и ответственных задач. В статье рассмотрены методические подходы к оценке кредитоспособности хозяйствующих субъектов, применение которых позволит иметь исчерпывающую и объективную картину финансового состояния организации.

Ключевые слова: кредитоспособность, оценка, финансовое состояние, заемщик

В большинстве случаев российские банки на практике применяют методы оценки кредитоспособности на основе совокупности финансовых коэффициентов, характеризующих финансовое состояние заемщика. Главной проблемой при этом является разработка нормативных значений для сравнения, так как существует разброс значений, вызванный отраслевой спецификой хозяйствующих субъектов, а приводимые в экономической литературе приемлемые нормативные уровни финансовых показателей рассчитаны без учета этого. Из-за отсутствия единой нормативной базы в отраслевом разрезе объективная оценка финансового состояния заемщика невозможна, так как нет сравнительных среднеотраслевых, минимально допустимых и наилучших для данной отрасли показателей.

В современных условиях коммерческие банки разрабатывают и используют собственные методики оценки кредитоспособности заемщиков с учетом интересов банка.

Сбербанк России разработал и применяет методику определения кредитоспособности заемщика на основе количественной оценки, финансового состояния и качественного анализа рисков.

Финансовое состояние заемщика оценивается с учетом тенденций в изменении финансового состояния и факторов, влияющих на такие изменения. С этой целью анализируются динамика оценочных показателей, структура статей баланса, качество активов, основные направления финансово-хозяйственной политики заемщика. При расчете показателей (коэффициентов) применяется принцип осторожности, т.е. пересчет статей актива баланса в сторону уменьшения на основе экспертной оценки. Для оценки финансового состояния заемщика используются оценочные показатели:

1. Коэффициент абсолютной ликвидности (K_1) показывает, какая часть краткосрочных долговых обязательств может быть при необходимости погашена за

счет имеющихся денежных средств, средств на депозитных счетах и высоколиквидных краткосрочных ценных бумаг.

2. Коэффициент быстрой ликвидности (K2) характеризует способность предприятия оперативно высвободить из хозяйственного оборота денежные средства и погасить долговые обязательства.

3. Коэффициент текущей ликвидности (K3) дает общую оценку ликвидности предприятия, в расчет которого в числителе включаются все оборотные активы.

4. Коэффициент соотношения собственных и заемных средств (K4) показывает долю собственных средств предприятия в объеме заемных средств предприятия.

5. Рентабельность продаж (K5) показывает долю прибыли от продаж в выручке.

6. Рентабельность деятельности предприятия (K6) показывает долю чистой прибыли в выручке.

По результатам анализа коэффициентов заемщику присваивается категория по каждому из этих показателей на базе сравнения полученных значений с установленными. Далее определяется сумма баллов по этим показателям в соответствии с их весами. Разбивка показателей на категории в зависимости от их фактических значений представлена в таблице 1.

Формула расчета суммы баллов S имеет вид:

$$S = 0,05 \times K1 + 0,10 \times K2 + 0,40 \times K3 + 0,20 \times K4 + 0,15 \times K5 + 0,10 \times K6 \quad (1)$$

Значение S наряду с другими факторами используется для определения рейтинга заемщика.

Таблица 1 – Категории показателей оценки кредитоспособности заемщика в соответствии с методикой Сбербанка России

Коэффициент	Вес показателя	I категория	II категория	III категория
K1	0,05	0,2 и выше	0,15-0,2	Менее 0,15
K2	0,10	0,8 и выше	0,5-0,8	Менее 0,5
K3	0,40	2,0 и выше	1,0-2,0	Менее 1,0
K4	0,20	1,0 и выше	0,7-1,0	Менее 0,7
K5	0,15	0,15 и выше	Менее 0,15	Нерентабельные
K6	0,10	0,06 и выше	Менее 0,06	Нерентабельные

Заключительным этапом оценки кредитоспособности является определение рейтинга заемщика или его класса.

В соответствии с методикой Сбербанка РФ устанавливается 3 класса заемщиков:

– Первого класса – кредитование которых не вызывает сомнений, проводится на льготных условиях;

– Второго класса – кредитование требует взвешенного подхода;

– Третьего класса – кредитование связано с повышенным риском.

Рейтинг определяется на основе суммы баллов по шести основным показателям, оценки остальных показателей третьей группы и качественного анализа рисков.

Сумма баллов S влияет на рейтинг заемщика следующим образом.

Первый класс кредитоспособности – $S = 1,25$ и менее. Обязательным условием отнесения заемщика к данному классу является значение коэффициента $K5$ на уровне, установленном для первого класса кредитоспособности.

Второй класс кредитоспособности – значение S находится в диапазоне от 1,25 (не включительно) до 2,35 (включительно). Обязательным условием отнесения заемщика к данному классу является значение коэффициента $K5$ на уровне, установленном не ниже, чем для второго класса кредитоспособности.

Третий класс кредитоспособности – значение S больше 2,35.

Далее определенный таким образом предварительный рейтинг корректируется с учетом других показателей и качественной оценки заемщика. При отрицательном влиянии этих факторов рейтинг может быть снижен на один класс.

Сводная расчетно-аналитическая таблица представляет собой поэтапную оценку рейтинга кредитоспособности предприятия-заемщика (таблица 2).

Таблица 2 – Оценка класса кредитоспособности ОАО по методике Сбербанка РФ

Показатель	Значения			Категория показателя			Вес	Взвешенные баллы		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		2014 г.	2015 г.	2016 г.
K1	0,003	0,01	0,01	3	3	3	0,05	0,15	0,15	0,15
K2	0,14	0,11	0,08	3	3	3	0,10	0,3	0,3	0,3
K3	1,75	0,46	0,39	2	3	3	0,40	0,8	1,2	1,2
K4	4,61	0,44	-0,17	1	3	3	0,20	0,2	0,6	0,6
K5	0,04	-0,22	-0,56	Нерент.	Нерент.	Нерент.	0,15	-	-	-
K6	0,05	-0,29	-1,07	2	Нерент	Нерент	0,10	0,2	-	-
Общий балл	-	-	-	-	-	-	-	1,65	2,25	2,25
Класс	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3

На основании произведенных расчетов можно сделать вывод о том, что ОАО в соответствии с методикой Сбербанка РФ относится к третьему классу кредитоспособности, т.к. значение коэффициента $K5$ ниже, чем для второго класса кредитоспособности. Кредитование данной организации связано с повышенным риском.

Рассмотрим методику, разработанную и применяемую АО «Россельхозбанк».

Методика в обобщенном варианте содержит следующие группы финансовых коэффициентов: показатели финансовой устойчивости, показатели ликвидности, показатели деловой активности, показатели прибыльности (рентабельности).

Данные коэффициенты делятся на две категории:

- обязательные: коэффициент финансовой независимости (К1), коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (К2), коэффициент текущей ликвидности (К3), коэффициент срочной ликвидности (К5), коэффициент оборачиваемости оборотных активов (К9), коэффициент рентабельности продаж или норма чистой прибыли (К11);

- рекомендательные (применяются для оценки при необходимости): коэффициент абсолютной ликвидности (К4), коэффициенты оборачиваемости товарно-материальных запасов (К6), краткосрочной дебиторской (К7) и кредиторской задолженности (К8), коэффициент доходности продаж (К10).

Для определения типа финансового состояния заемщика проводится так называемая балльная оценка, то есть перевод полученных фактических значений обязательных индикаторов кредитоспособности в баллы с использованием граничных значений индикаторов и принятой системы дифференциальной оценки в баллах. Окончательное суждение о выдаче кредитов или отказе в них выносится на основе общей суммы набранных баллов. Финансовое состояние заемщика оценивается как «хорошее», если количество набранных баллов по индикаторам кредитоспособности равно или более 53. При набранном количестве баллов от 52 до 25 включительно по оценке финансового состояния оно классифицируется как «среднее». Финансовое состояние заемщика оценивается как «плохое», если количество набранных баллов меньше 25.

Рассмотрим данную методику применительно к ОАО. Результаты анализа кредитоспособности организации представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Финансовый анализ кредитоспособности ОАО по методике АО «Россельхозбанк» за 2014 – 2016 гг.

Показатель	Значения коэффициентов			Балльная оценка		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Коэффициент финансовой независимости (К1)	0,82	0,31	-0,21	20	15	-
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (К2)	0,21	-1,64	-1,86	15	-	-

Коэффициент текущей ликвидности (К3)	1,75	0,46	0,39	20	-	-
Коэффициент срочной ликвидности (К5)	0,14	0,11	0,08	6	6	3
Коэффициент оборачиваемости оборотных активов (К9)	1,41	1,12	1,28	10	10	10
Норма чистой прибыли (К11)	0,05	-0,29	-1,07	5	-	-
Обобщающая балльная оценка	-	-	-	76	31	13
Финансовое состояние организации	-	-	-	Хорошее	Среднее	Плохое

На основании данной таблицы можно сказать, что финансовое состояние организации хорошее в 2014 году, это значит, что предоставление кредитов не вызывает сомнений.

В 2015 году финансовое состояние среднее и предоставление кредитов связано с определенными рисками и требует более детального анализа финансового состояния. В отчетном году возможен отказ в выдаче кредитных средств, т.к. финансовое состояние предприятия неудовлетворительное.

Список литературы

1. *Бондин И.А.* Методические подходы к оценке кредитоспособности сельскохозяйственных организаций / И.А. Бондин // Нива – Поволжья. – №1. – 2015. – С. 91-96.
2. *Бондин И.А.* Отражение в учете использование кредита банка в форме «Овердрафт» / И.А. Бондин // Сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции «Бухгалтерский учет, анализ, аудит и налогообложение: проблемы и перспективы». – Январь, 2016 г. – С. 16-20

Bondina N.N.,

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

EVALUATION OF CREDITABILITY OF ORGANIZATIONS

The assessment of the creditworthiness of potential borrowers is one of the most difficult and important tasks. The article considers methodological approaches to assessing the creditworthiness of economic entities, the application of which will allow to have an exhaustive and objective picture of the financial state of the organization.

Keywords: *creditworthiness, valuation, financial condition, borrower*

ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕГИОНА

В статье рассмотрены факторы роста производительности труда и раскрыта их сущность. Дан анализ динамики производительности труда как в целом по сельскохозяйственным организациям, но и в сельском хозяйстве и в расчете на одного работника, а также показателей деятельности крупных, средних и малых сельскохозяйственных организаций.

Ключевые слова: *производительность труда, сельское хозяйство, факторы производительности труда*

Производительность труда является одним из важнейших показателей эффективности общественного производства. От ее систематического роста зависят успехи в развитии экономики страны, повышение народного благосостояния. Существующие меры не заинтересовывают и не стимулируют бизнес к повышению уровня производительности труда, поэтому сегодня поиск эффективных инструментов повышения производительности труда в России является на наш взгляд первостепенной задачей.

Факторы роста производительности труда разнообразны, динамичны и взаимосвязаны. Их можно подразделить на три группы:

материально-технические, которые обусловлены уровнем развития и использования средств производства;

социально-экономические, определяющие степень развития и использования рабочей силы;

организационные, которые характеризуют способы сочетания материально-технических и личностных факторов производства.

Среди материально-технических факторов особое место занимает научно-технический прогресс, который проявляется в следующих направлениях:

комплексная механизация и автоматизация производства;

совершенствование предметов труда;

совершенствование технологии;

химизация производства;

электровооруженность труда.

Социально-экономические факторы роста производительности труда связаны с повышением качества рабочей силы на основе ее непрерывного профес-

сионального развития, эффективного использования квалификационного потенциала трудовых ресурсов, повышения работоспособности и трудовой активности работающих.

Среди *организационных факторов роста производительности труда* следует выделить три направления:

совершенствование управления производством;

совершенствование организации производства;

совершенствование организации труда.

Учет всех факторов составляет основу роста производительности труда и повышения эффективности производства.

Отражая уровень и динамику эффективности затрат труда показатели производительности труда должны соответствовать следующим требованиям:

обеспечивать наиболее точное соизмерение произведенной продукции с затратами труда на ее изготовление;

быть сквозными, то есть выдерживать единый подход к оценке уровня производительности труда на предприятиях, в отраслях с разнородной продукцией и организационно-техническими условиями ее производства;

обеспечивать возможность объективного сопоставления темпов роста производительности труда и заработной платы;

не допускать повторного счета при измерениях уровней и темпов роста средней выработки.

Рассмотрим производительность труда в сельском хозяйстве Пензенской области (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика производительности труда в сельском хозяйстве

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2011 г., %
В целом по сельскохозяйственным организациям	763,583	1064,1	1224,8	1713,4	2293,5	2637,2	345,4
В сельском хозяйстве	790,685	1137,0	1322,8	1858,8	2645,3	2885,5	364,9
Годовой фонд оплаты труда 1 работника в сельском хозяйстве, тыс. руб.	133,7	159,8	183,1	209,2	244,5	273,9	204,9

Производительность труда в сельском хозяйстве за 2011-2016 гг. возросла в 3,6 раза, и ее темп опережает темп роста оплаты труда. Доля оплаты труда в выработке на одного работника сократилась с 16,5 % (в 2011 г.) до 9,5 % (в 2016 г.)

Количество техники сокращается, в связи с использованием энергонасыщенных высокопроизводительных тракторов и комбайнов. Это вызывает необходимость повышения качества рабочей силы и ее подготовки.

Число сельскохозяйственных организаций сокращается из-за укрупнения. Есть сельскохозяйственные организации, которые ведут свою деятельность на территории разных административных районов (ГК «Дамате», ПАО «Черкизово», Русмолко и др.), при этом темп снижения численности работников ниже темпа сокращения сельскохозяйственных организаций (таблица 2).

Рост объемов производства продукции сельского хозяйства за 2011-2016 гг. составил 4,7 раза.

Таблица 2 – Показатели деятельности крупных, средних и малых сельскохозяйственных организаций

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2010 г., %
Число сельскохозяйственных организаций, ед.	271	267	276	282	260	226	200	73,8
Среднегодовая численность работников, тыс. чел.	18,6	17,6	18,7	17,5	16,9	14,1	16,6	89,2
Продукция сельского хозяйства – все сельхозорганизации (в фактически действовавших ценах), млн. руб.	11733,7	18178,6	21918,3	24563,6	32955,2	46480,6	55515,3	473,1

Если доля занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве возросла с 9,3 % (в 2010 г.) до 9,6 % (в 2016 г.), при этом самое низкое значение показателя было в 2012 г. (8,3 %), то доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в ВРП возросла с 8 до 13,7 %.

Все это свидетельствует о значительном повышении производительности труда в сельском хозяйстве региона, что является положительной тенденцией для развития аграрной сферы.

Список литературы

1. *Алексеева С.Н.* Проблемы производительности труда в зерновом производстве / С.Н. Алексеева // Региональные проблемы устойчивого развития сельской местности сборник статей XII Международной научно-практической конференции. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – С. 30-33.
2. *Батова В.Н.* Управление ресурсным потенциалом как элемент управления экономической безопасностью предприятия / В.Н. Батова, А.В. Ильясова // Микроэкономика. – 2013. – № 3. – С. 61-64
3. *Винничек Л.Б.* Оценка деятельности сельскохозяйственных организаций Пензенской области / Л.Б.Винничек, В.Н. Батова // Экономика сельского хозяйства России. –2018. – № 1. – С. 62-71.
4. *Винничек Л.Б.* Ресурсный потенциал сельскохозяйственных организаций и эффективность его использования / Л.Б. Винничек, О.А., Зябликова, Г.В. Терзова. – Пенза, 2015. – 176 с.
5. *Шумаков Ю.Н.* Экономика труда в организациях АПК / Ю.Н. Шумаков, Л.Б. Винничек, С.Н. Алексеева и др. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 222 с.

Vinnichek L.B.,

*Doctor of Economic Sciences, professor, head of sub-department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

INCREASE OF PRODUCTIVITY OF LABOR IN THE AGRICULTURE OF THE REGION

In the article factors of growth of labor productivity are considered and their essence is revealed. The analysis of the dynamics of labor productivity as a whole for agricultural organizations, but also in agriculture and per worker, as well as the performance of large, medium and small agricultural organizations is given.

Keywords: *labor productivity, agriculture, labor productivity factors*

Гордеев А.А.,

*к.т.н., доцент кафедры транспортно-технологических машин и комплексов,
ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА»*

Гордеева Л.Г.,

*к.э.н.,
ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА»*

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПТИЦЕВОДСТВЕ

В статье изучена проблема активизации инновационных процессов в отрасли птицеводства и уточнены основные понятия, используемые в системе управления инновационной деятельностью. Особое внимание уделено анализу факторов, обуславливающих переход аграрной экономики на инновационные технологии.

Ключевые слова: *инновации, инновационная деятельность, инновационные технологии, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, птицеводческая продукция, птицеводческие предприятия*

В современных условиях функционирования аграрных предприятий, происходящие изменения в инвестиционной деятельности тесно связаны с инновациями, обеспечивающими необходимое качество инвестиций и конкурентоспособность производимой на их основе сельскохозяйственной продукции.

Инновации рассматриваются с разных точек зрения: одни ученые понимают инновацию как процесс, другие – как результат.

Мы придерживаемся понимания инновации как конечного результата исследования или открытия, реализованного в какой-либо сфере деятельности.

Итак, инновации являются результатом инновационной деятельности. Следует отметить, что многие авторы инновационную деятельность определяют как деятельность по доведению научно-технических идей, разработок, изобретений до результат. На наш взгляд, к этому определению дополнительно необходимо предположить комплекс мероприятий, обеспечивающих освоение новшеств.

Инновационная деятельность АПК представлена результатами селекционно-генетических разработок РАСХН, инновациями в технологии растениеводства и животноводства, технико-технологической модернизацией сельского хозяйства и новыми приемами организации и управления современным сельскохозяйственным производством

Мы считаем, что неотъемлемой особенностью инновационной деятельности агропромышленного комплекса выступает выход конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции на рынок.

Проблема перехода аграрного сектора экономики к инновационному типу развития приобретает конкретный характер. Государство приступило к реализации комплекса мероприятий, направленных на активизации инновационных процессов в сельском хозяйстве. Вопрос об инновационном развитии введен в правовое поле. Минсельхозом была утверждена Концепция развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2025 года. Данной Концепцией предусмотрено формирование национальной инновационной системы, обеспечивающее эффективное развитие АПК России. [1]

Разработана Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации, в которой в качестве приоритетных определены такие направления, как формирование устойчиво развивающегося сектора разработок и исследований, формирование инновационной системы образования кадров, модернизация материально-технической базы на качественно новой основе и формирование широкомасштабной системы внедрения инноваций, что позволит освоить инновации не менее чем 25% производителей сельскохозяйственной продукции.

Однако, восприимчивость сельского хозяйства к инновациям еще слаба, что предопределяет необходимость перехода к качественно новому инновационному типу развития аграрной экономики.

В свою очередь, необходимость перехода на инновационные технологии, на наш взгляд, определяются совокупностью внешних и внутренних факторов.

Основным фактором, предопределяющим переход на инновационные технологии, является усиление конкуренции с зарубежными прогрессивными технологиями. Страны, имеющие крупный потенциал аграрной науки, осуществляют крупные инвестиции в сельское хозяйство и стремятся сохранить свои научные позиции.

Опыт развитых стран показывает, что наилучшие результаты в хозяйственном развитии получают инновационно-ориентированные предприятия. При этом экономической стратегией корпораций и фирм данных государств является не просто инновационное развитие, а оптимизация роли и величины инновационного инвестирования, что в конечном итоге формирует особое отношение общества к созданию научно-технического потенциала страны и предопределяет инновационный тип экономического развития.

На наш взгляд, с включением агропродовольственного рынка России в мировую рыночную систему в отрасли птицеводства обострилась внутриотраслевая конкуренция. При этом очевидно, что отечественным птицеводам необходимо направить усилия на повышение конкурентоспособности отрасли, расширение ассорти-

мента продукции, создание благоприятных условий для проникновения птицеводческой продукции на мировой рынок, что и обуславливает внедрение инновационных технологий как в птицеводство, так и в целом в сельское хозяйство России. [2]

Следует отметить, что при сложившихся тенденциях развития агропромышленного комплекса невозможно решить проблему обеспечения населения качественными отечественными продуктами питания в соответствующих научно-обоснованным нормам объемах.

Со вступлением в ВТО обострилась конкуренция на рынках сельскохозяйственной продукции и продовольствия, которые предъявляют повышенные требования к качеству и безопасности сырья. То есть сельскохозяйственные предприятия, которые не будут соответствовать международным стандартам по качеству, не могут конкурировать с заграничным товаром и тем самым уступят определенную часть рынка импортной сельскохозяйственной продукции.

Очевидно, что необходим качественно новый подход к высоким технологиям и достижениям в аграрной науке России, которые близки к мировым научным уровням. Действующие в настоящее время государственные меры и стимулы не способствуют полномасштабной реализации инноваций и расширению участия на мировых рынках научных разработок и исследований. [3]

Вместе с тем очевидна и мировая тенденция расширения международного сотрудничества в сфере фундаментальных и прикладных исследований и участия иностранных ученых в национальных научных проектах. Приоритетной задачей государств в данном случае, на наш взгляд, должно стать создание благоприятных условий как для ученых-инноваторов, так и для инвесторов.

Во многих странах, где отмечается низкий уровень развития сельскохозяйственного производства, значительные площади сельскохозяйственных угодий не обрабатываются. Эти земли приобретают зарубежные инвесторы. Такая угроза существует и для российской аграрной отрасли.

Следует отметить, что наблюдается тенденция роста зависимости сельского хозяйства России от других государств в отношении сортов, племенного скота и птицы, сельскохозяйственной техники. К примеру, в последние годы в России отмечается тенденция увеличения доли птицы зарубежной селекции, что особенно сильно проявляется в бройлерном производстве. В Россию ежегодно завозится рекордное количество инкубационных яиц и гибридных суточных цыплят.

Племенные предприятия страны с неудовлетворительной материально-технической базой не могут обеспечить отечественное птицеводство необходимым количеством племенного материала для стабильной работы. Совершенно оче-

видно, что необходимо обновить племенную базу страны с использованием современных достижений аграрной науки. [4]

Низкая производительность труда является одной из важнейших факторов, предопределяющих внедрение инновационных технологий в сельское хозяйство. Остро стоит проблема технической оснащенности сельскохозяйственных предприятий. Ухудшается ситуация по состоянию машинно-тракторного парка

Необходимо заменить почти весь парк тракторов и сельхозмашин, так как 80% его находится за пределами срока амортизации – ежегодно требуется 40-45 тыс. новых тракторов. Обновление технической базы на качественно инновационной основе позволит повысить эффективность ее использования.

К тому же следует отметить, что в отечественном птицеводстве, как и в аграрной отрасли в целом, господствуют устаревшие технологические уклады. Наибольший удельный вес занимают сельскохозяйственные организации, относящиеся к третьему и четвертому технологическому укладу, требующие модернизации. Доля пятого уклада, характеризующая внедрение инноваций в сельскохозяйственное производство, минимальна.

Современный уровень развития кадрового потенциала сельского хозяйства не обеспечивает эффективное внедрение новых методов и технологий в аграрное производство страны. Новые тенденции в технологическом процессе на инновационной основе требуют роста качества кадров. При этом информационные технологии, являясь инновацией, позволяют достичь соответствия профессиональных компетенций кадров требованиям инновационного развития сельскохозяйственного производства.

Низкие темпы роста на сельскохозяйственную продукцию по сравнению с ценами на материально-технические ресурсы сдерживает рост эффективности производства в аграрной отрасли. Активное развитие современных направлений науки и техники и внедрение их в производство позволит повысить эффективность использования трудовых, технических, энергетических, природных ресурсов и тем самым снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, все вышеперечисленные факторы предопределяют переход аграрной экономики на инновационный тип развития.

Список литературы

1. Гордеев А.А. Инновационное развитие сельского хозяйства / А.А. Гордеев, Л.Г. Гордеева // Материалы международной научно-практической конференции «Научно-образовательная среда как основа развития агропромышленного комплекса

- и социальной инфраструктуры села» (посвященной 85-летию ФГБОУ ВО Чувашская ГСХА). – Чебоксары: ФГБОУ ВО Чувашская ГСХА, 2016. – С. 555-559.
2. Гордеева Л.Г. Оценка эффективности использования оборотных средств птицеводческих организаций // Л.Г. Гордеева, А.А. Гордеев // Материалы международной научно-практической конференции «Региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение» – Моск. ун-т им. С.Ю. Витте; ф-л Моск. ун-та им. С.Ю. Витте в г. Пензе. //М.: изд. ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте», 2015. – С. 149-152.
3. Гордеева Л.Г Совершенствование государственного регулирования инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве / Л.Г. Гордеева, А.А. Гордеев // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы аграрной науки в XXI веке»- ФГБОУ ВПО Пермская ГСХА, 2014 -Ч.2.- С. 134-136.
4. Фудина Е.В. Стратегический анализ ОАО птицефабрика «Васильевская» // Е.В. Фудина // Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции «Бухгалтерский учёт, анализ, аудит и налогообложение: проблемы и перспективы. – Пенза, 2016. – С. 141-144.

Gordeev A.A.,

*Candidate of Technical Sciences,
Department Transport technological machines and complexes,
Chuvash state agricultural academy*

Gordeeva L.G.,

*Candidate of Economical Sciences,
Chuvash state agricultural academy*

THE DEVELOPMENT OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN THE POULTRY INDUSTRY

The article studies the problem of activation of innovative processes in the poultry industry and clarifies the basic concepts used in the innovation management system. Special attention is paid to the analysis of the factors that cause the transition of the agrarian economy to innovative technologies.

Keywords: *innovations, innovative activity, innovative technologies, agriculture, agro-industrial complex, poultry products, poultry enterprises*

Дресвянников В.А.,

д.э.н., профессор кафедры «Менеджмент и экономическая безопасность»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Зубков А.Б.,

к.т.н., доцент кафедры «Управление»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

Сыгыда Д.К.,

магистрант направления подготовки «Менеджмент»,
ФГБОУВО «Пензенский государственный университет»

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ

В статье рассмотрены подходы к организации интеллектуальной деятельности на современных промышленных предприятиях. Рассмотрены основные виды интеллектуальной деятельности, определены задачи, возлагаемые на нее в условиях производственного предприятия, обозначена необходимость использования системного подхода для обеспечения ее эффективного управления. В заключении определены особенности организации интеллектуальной деятельности на промышленном предприятии по сравнению с его материальной производственной деятельностью, сделан вывод о ее значимости для повышения конкурентоспособности современного предприятия.

Ключевые слова: интеллектуальная деятельность, промышленное предприятие, информационное обеспечение, работники знаний, экономический эффект, конкурентоспособность фирмы

На промышленном предприятии осуществляются два взаимосвязанных вида экономической деятельности: производственная и интеллектуальная.

Производственная деятельность промышленного предприятия включает основные, вспомогательные и обслуживающие производственные процессы, результатом выполнения которых будет материальный продукт – изделие предприятия, а также другие материальные продукты и услуги, необходимые для его изготовления.

В современной экономике информационного типа (экономике знаний) особый статус получает интеллектуальная деятельность. Она не только обеспечивает производство материальной продукции, но и становится самостоятельным видом экономической деятельности. [4]

Интеллектуальная деятельность предприятия – это деятельность с использованием интеллекта сотрудника как средства труда для производства новых ин-

формации и знаний и преобразования их в интеллектуальный капитал, способный приносить экономическую выгоду.

Можно дать другое определение, которое будет представлять системное содержание интеллектуальной деятельности – это деятельность, предметом труда которой является информация, средствами труда – интеллект человека и его методологические (технологические) знания, результатом труда – новые информация и знания, являющиеся нематериальными продуктами. [1]

К отдельным видам интеллектуальной деятельности на промышленном предприятии относятся:

1. Научно-техническая подготовка производства (НТПП), которая включает научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и конструкторско-технологическую подготовку производства изделий (КТПП). НТПП является частью инновационной производственной деятельности предприятия и основным и наиболее важным видом его интеллектуальной деятельности.

2. Маркетинговые исследования и анализ (МИА) организационной среды, направленные на получение информации и создание новых знаний, которые будут использованы в других видах интеллектуальной деятельности, в частности, для принятия проектных решений при выполнении НТПП.

3. Исследования и анализ должностной деятельности работника (*job analysis*), создающие информацию и новые знания о рабочем месте, рабочей деятельности, профессиональных и социально-психологических характеристиках работника. Полученные информация и знания используются для многих целей: совершенствования должностной деятельности, совершенствования и развития работника, создания информационных моделей должностной деятельности для разработки программного обеспечения информационных систем и др.

4. Разработка компьютерных информационных систем и отдельных прикладных программ и баз данных, которые применяются как средства интеллектуального труда менеджеров и специалистов предприятия или как средства автоматизации тех видов работ, которые носят рутинный характер.

5. Рационализаторская и новаторская деятельность всего персонала предприятия, результатом которой являются идеи, рациональные предложения по совершенствованию той или иной части организационной системы: производственно-технической, снабженческо-сбытовой, управленческой, социально-культурной.

6. Обучение персонала предприятия, которое направлено на формирование и развитие качественных трудовых ресурсов, в том числе той категории работников, которые занимаются преимущественно интеллектуальным трудом – интел-

лектуальных ресурсов предприятия или, по западной терминологии, работников знаний (*knowledge workers*).

7. Управленческая деятельность руководителей и менеджеров, деятельность технических и экономических специалистов, результатом которой являются новые информация и знания как решения, представленные в форме приказов, распоряжений, планов, отчетов, проектов и пр.

Вышеперечисленные виды интеллектуальной деятельности связаны между собой функциональными связями, комбинируются в целевые программы, проектные процессы, соединяются тем или иным способом с производственной деятельностью предприятия. Управление каждым из этих видов интеллектуальной деятельности, осуществляемых локально или в комбинации с другими, имеет свои специфические особенности и входит функциональными частями в общую систему управления предприятием.

С точки зрения системного подхода интеллектуальная деятельность предприятия делится на две подсистемы:

1. База – это деятельность по созданию (производству) тех видов информации и знаний, которые представляют собой экономический интерес, иначе говоря, производство интеллектуального капитала предприятия. Для промышленного предприятия интеллектуальный капитал – это, прежде всего, интеллектуальные продукты: изобретения, полезные модели, конструкторские и технологические проекты изделий и используемых для их производства средств труда: оборудования, машин и механизмов, средств технологического оснащения.

2. Надстройка – это деятельность по управлению производственной интеллектуальной деятельностью. [3]

Такое деление показывает, что в информационной экономике производство знаний должно быть систематизировано и управляемо, что обеспечивает непрерывное развитие предприятия и создает ему неоспоримые конкурентные преимущества.

Интеллектуальная деятельность производственного характера (база), в свою очередь, делится на две части, представляющие собой области с нечеткими границами:

- производство информации и знаний;
- включение информации и знаний в экономические отношения и хозяйственный оборот с созданием интеллектуального капитала, который обеспечивает приток финансовых ресурсов, т.е. формирует финансовый капитал.

Такое деление показывает, что недостаточно создать новые знания, необходимо «заставить» их работать и давать экономическую отдачу. Из общей массы обще-

человеческих знаний только часть представляет собой экономический интерес, и только часть из них принесет предприятию действительную практическую выгоду.

Интеллектуальную деятельность по производству интеллектуального капитала в зависимости от ее назначения, содержания, требуемых от работников профессиональных знаний и умений, следует разделить на четыре блока:

3. *Образование.* Его целью является не только обучение, но и воспитание персонала, создание интеллектуальных ресурсов предприятия (работников знаний) высокого качества, обеспечивающих ему соответствующие конкурентные преимущества.

4. *Познание-творчество.* Эта интеллектуальная деятельность является основной, в свою очередь, она включает в себя: исследование, анализ, проектирование, как самостоятельные виды интеллектуальной деятельности, каждый из которых может быть еще более детализирован. В текущей деятельности менеджеров предприятия они проявляются более конкретно: выявление и анализ проблемы, генерация альтернатив ее решения, выбор окончательного решения и разработка мероприятий по его выполнению.

5. *Информационное обеспечение.* Эта деятельность направлена на создание информационного пространства традиционными средствами (библиотека, выставки и т.п.) или средствами высоких технологий (Интернет, Интранет, другие телекоммуникационные технологии), а также создание информационных систем и локального программного обеспечения.

6. *Экономико-правовая деятельность.* Она направлена на формирование интеллектуального капитала предприятия, закрепление и передачу прав интеллектуальной собственности. [2]

Такая группировка позволяет найти общее для каждого вида интеллектуальной деятельности, что позволит систематизировать управление, выделив отдельные его подсистемы, направленные на каждый блок.

Управление интеллектуальной деятельностью невозможно, если не создать для каждого ее вида иерархическую связку:

7. Непосредственно интеллектуальная деятельность.

8. Методологическая интеллектуальная деятельность, обеспечивающая первую методологией, методиками, технологиями ее выполнения.

Если не организована методологическая интеллектуальная деятельность, то сама интеллектуальная деятельность осуществляется только с использованием неявных, скрытых, личностных знаний ее исполнителя, и ее качество и эффективность будут полностью определяться уровнем развития интеллекта личности.

Создание методологии выполнения интеллектуальной деятельности i -го вида является наиважнейшей задачей, поэтому каждая интеллектуальная деятельность рассматривается как объект исследования.

В общем виде интеллектуальную деятельность по производству знаний можно представить как ряд циклически взаимосвязанных задач:

9. Исследование и анализ объекта.
10. Генерация новых знаний.
11. Формализация знаний.
12. Диффузия знаний среди персонала предприятия.
13. Капитализация знаний.

Более подробно рассмотрим формализацию, диффузию и капитализацию знаний.

Формализация знаний – это представление знаний в том или ином виде и форме, с использованием определенного языка и определенного материального носителя. Ее осуществляет либо сам создатель знаний, либо специалисты по исследованию, анализу и формализации знаний – аналитики, когнитологи, инженеры по знаниям.

Формализация знаний имеет следующее назначение:

Перевод знаний из неявной в явную, из скрытой в открытую, из личной в коллективную форму. Формализованные знания можно изучать, обсуждать, передавать, тиражировать, использовать, капитализировать. Неформализованные знания можно передавать только посредством индивидуального примера с использованием принципа «делай как я», но этот способ ограничен в применении.

Систематизация, структурирование новых знаний, увязывание их с уже имеющимися, приведение к окончательному варианту, годному для дальнейшего использования. Формализуя знания, интеллектуальный работник выполняет логические операции анализа-синтеза, индукции-дедукции, сравнения, комбинирования и пр. При этом возникают новые идеи, комбинации, т.е. продолжается генерация знаний. Большое значение при формализации имеет язык кодирования информации, который дает выразительные средства, но в тоже время содержит присущие его синтаксису ограничения.

14. Подготовка к диффузии знаний. Формализованные знания, представленные на определенном материальном носителе, могут тиражироваться в необходимом количестве экземпляров, что создает условия для их широкого распространения. Но, в то же время, свободное тиражирование знаний приводит к их обесцениванию.

15. Подготовка к капитализации знаний. Новые знания следует представить в том виде и форме, с использованием того языка, которые определяют их последующее использование. Так, знания, созданные с помощью НИОКР, могут быть формализованы как заявка на изобретение, технический проект, научный отчет. На заявку на изобретение при положительном решении экспертизы будет выдан патент, т.о. изобретение после оценки его стоимости войдет в состав нематериальных активов бухгалтерского баланса. Технический проект будет капитализирован методом его материализации, т.е. производством на его основе продуктовой инновации, реализуемой на рынке по повышенной цене. Научный отчет может быть реализован на рынке интеллектуальных продуктов.

Диффузия знаний представляет собой процесс их распространения от создателя (работника знаний) к пользователям.

Диффузия может быть:

- *прямая*: создатель знаний → пользователь;
- *косвенная*: создатель знаний → посредник → пользователь.

Диффузия может осуществляться следующими способами:

16. Непосредственным общением создателя знаний с коллегами в совместной командной работе. Формализация знания в этом случае совмещается с диффузией, при этом используется вербальная и письменная формы передачи знаний. В таком групповом креативном общении происходит и генерация новых знаний, поскольку у слушателей возникают новые идеи (метод «мозгового штурма»). Большое значение этому методу производства знаний уделяет П. Сенж – автор концепции «самообучающейся организации». [5]

17. Тиражированием формализованных знаний на материальных носителях в бумажной (книги, учебные пособия, статьи, брошюры и пр.) и в электронной (файлы, электронные учебники, базы данных и пр.) формах.

18. Обучением персонала предприятия. Посредником при диффузии знаний между их создателем и пользователями является преподаватель. При творческом подходе он, используя тиражированные формализованные знания различных авторов, осуществляет повторный производственный цикл: исследование и анализ информации и знаний, представленных на носителях, генерация идей, формализация новых знаний.

19. Самообучение персонала предприятия с использованием тиражированных формализованных знаний. Творческий подход также позволяет пользователю выполнить цикл производства новых знаний, но без формализации, так как они остаются у него как личностные знания.

20. Трансформацией знаний в объекты авторского права и промышленной собственности с последующей продажей по лицензионному договору. При этом диффузия знаний совмещается с их капитализацией.

21. Осуществлением инфо-коммуникаций: проведением деловых совещаний, организацией интернет-форумов, тематических почтовых рассылок, семинаров, выставок, ярмарок и пр.

Капитализация знаний – это включение их в систему экономико-правовых отношений, в хозяйственный цикл предприятия с созданием особой формы капитала – интеллектуального капитала. Таким образом, на предприятии создается три вида капитала: интеллектуальный, материальный, финансовый. Интеллектуальный капитал должен трансформироваться в финансовый прямо или косвенно:

ПРЯМАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: *знания → объект интеллектуальной собственности → доход от его продажи;*

КОСВЕННАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: *знания → информационный прототип материального изделия → доход от внутриорганизационного использования и/или продажи материального изделия;*

ПРЯМАЯ НЕМАТЕРИАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: *знания → личностный интеллектуальный капитал работника → доход от внутриорганизационного использования и/или сдачи работника в аренду (лизинг персонала предприятия);*

ПРЯМАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: *знания → личностный интеллектуальный капитал менеджера → доход от принятия эффективных управленческих решений;*

КОСВЕННАЯ НЕМАТЕРИАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: *знания → социально-культурный капитал → повышение рыночной стоимости фирмы.*

В заключение отметим, что интеллектуальная деятельность на предприятии имеет ряд особенностей по сравнению с материальной производственной деятельностью:

Она неотрывна от личности работника знаний и с его увольнением становится невозможной для выполнения в том же качестве. Эта проблема решается созданием систем искусственного интеллекта, экспертных систем и комплексом формализованных методологических (технологических) знаний выполнения данной интеллектуальной деятельности. Само предприятие должно стать «самообучающейся организацией», в которой происходит постоянное формирование, развитие и обновление интеллектуальных ресурсов (работников знаний).

Интеллектуальная деятельность распределена по всему предприятию с большей или меньшей концентрацией в отдельных подразделениях. Производ-

ство же материального продукта сосредоточено в производственных цехах. Это усложняет управление интеллектуальной деятельностью, предъявляет повышенные требования к системе управления и менеджерам знаний (*knowledge officer*).

Производство материального продукта в то же время является его тиражированием для последующей продажи. Производство нематериального продукта (создание новых знаний) отделено от их тиражирования – воплощения в материальную форму в необходимом количестве экземпляров, как во времени, так и в пространстве. Это имеет свои положительные и отрицательные стороны. Положительным является то, что эти два процесса можно осуществлять параллельными циклами: тиражирование созданного интеллектуального продукта совмещать с созданием (производством) нового; однажды созданный интеллектуальный продукт может быть тиражирован многократно. Отрицательным является то, что имеются значительные риски кражи готового интеллектуального продукта третьими лицами с последующим тиражированием и получением незаконного дохода.

Интеллектуальная деятельность является первичной по отношению к производственной деятельности, т.к. интеллектуальный продукт является информационным прототипом материального продукта, следовательно, уровень и качество интеллектуальной деятельности определяют уровень и качество производственной деятельности.

Все вышесказанное обуславливает необходимость создания системы управления интеллектуальной деятельностью промышленного предприятия наряду с системой управления его производственной деятельностью. Эта система должна учитывать содержание, характер и особенности организации его интеллектуальной деятельности, описанные в данной статье.

Список литературы

1. *Брукинг Э.* Интеллектуальный капитал / Пер. с англ. под. ред. Л.Н. Ковалик. – СПб.: Питер, 2001.
2. *Дресвянников В.А.* Современные подходы к управлению знаниями организации / В.А. Дресвянников, О.Е. Чуфистов // Региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение: сборник материалов VII-й МНПК. – Москва: Изд-во МУИВ, 2016 г.
3. *Дресвянников В.А.* Экспертная оценка потребности в обеспечении интеллектуальным потенциалом предприятий региона как нематериальной основы кластерного развития (на примере Пензенской области) / В.А. Дресвянников // Науч-

но-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 15. – С. 596–600.
– URL: <http://e-koncept.ru/2016/96026.htm>.

4. *Климов С.М.* Интеллектуальные ресурсы общества / С.М. Климов – СПб.: ИВЭСЭП, Знание, 2002.

5. *Мильнер Б.З.* Управление знаниями / Б.З. Мильнер – М.: ИНФРА-М, 2003.

Dresvyannikov V.A.,

*Doctor of economic Sciences,
Professor of the Department of management and economic security,
Penza state university*

Zubkov A.B.,

*Candidate of Technical Sciences,
associate professor Department of Management,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Sigida D.K.,

*Master's degree in management,
Department of management and economic security,
Penza state university*

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF INTELLECTUAL ACTIVITY AT MODERN ENTERPRISES

The article deals with the approaches to the organization of intellectual activity in modern industrial enterprises. The main types of intellectual activity are considered, the tasks assigned to it in the conditions of the production enterprise are defined, the necessity of use of system approach for ensuring its effective management is designated. In conclusion, the features of the organization of intellectual activity in the industrial enterprise in comparison with its material production activity are determined, the conclusion about its importance for competitiveness of the modern enterprise is made.

Keywords: *intellectual activity, industrial enterprise, information support, knowledge workers, economic effect, competitiveness of firm*

Дресвянников В.А.,

*д.э.н., доцент, профессор кафедры
«Менеджмент и экономическая безопасность»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

Пономарев А.А.,

*магистрант направления подготовки «Менеджмент»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

ЧЕТВЕРТАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ (INDUSTRY 4.0). ЕЕ ИНФОРМАЦИОННАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩИЕ

В статье рассмотрено понятие и содержание четвертой научно-технической революции. Представлены две ее ключевые составляющие: информационная и материальная; указана связь между ними. Отмечена роль аддитивных технологий как основы материальной составляющей четвертой научно-технической революции.

Ключевые слова: научно-техническая революция, информационная и материальная составляющие четвертой научно-технической революции, аддитивные технологии

Состояние современной мировой экономики описывается различными терминами – глобализированная, кризисная, турбулентная, переходная. Определение «переходная» делает акцент на переход экономики к новому этапу своего развития связанному с освоением достижений четвертой научно-технической революции (индустриальной, промышленной революции, Industry 4.0).

Научно-техническая революция (НТР) – это коренное качественное преобразование производительных сил, качественный скачок в структуре и динамике развития производительных сил [2].

Российский ученый Е.А. Паршаков отмечает: «От настоящего времени в развитии производительных сил общества произошли во всемирно-историческом масштабе три революции: охотничье-техническая, аграрно-техническая и индустриально-техническая» [4].

В журнале «Военное обозрение» достаточно полно и конкретно описывается содержание четвертой научно-технической революции: «В историческом контексте научно-технического прогресса четвертая промышленная революция может быть охарактеризована, как синтез материальной и виртуальной реальностей (физических процессов и цифровых технологий), имеющий глубокий интеграционный эффект для производителей и потребителей продукции на всех этапах ее жизненного цикла и на всех стадиях передела, приводящий к существенной индивидуализации продукции при одновременном резком повышении гибкости

массового производства, гибридизации процессов производства продукции и ее сервисного обслуживания.

Четвертая промышленная революция вызвана к жизни следующими глобальными трендами и вызовами: изменение требований промышленного производства: онлайн агрегированный спрос и офлайн индивидуализированное предложение («on-demand» economy, по Клаусу Швабу); возрастающая сложность и разнообразие продукции; возрастающая скорость производства и доставки; возрастающие объемы данных и способность своевременно получать и обрабатывать необходимую информацию; возрастающий дефицит природных ресурсов; возрастающее давление на производство ценовой конкуренции.

Четвертая промышленная революция, в ее европейской (Industry 4.0), американской (Advanced Manufacturing) или какой-либо иной ипостаси, по сути своей, есть симбиоз высокотехнологичного оборудования (аппаратного комплекса), программного обеспечения, а также человеческого знания и опыта, приводящий к радикальным переменам в области производственных технологий, управления производством и трудовых ресурсов.

Формирующийся пакет производственных технологий основан на полномасштабной цифровизации всех этапов жизненного цикла и всех стадий передела, в основе которой лежат: интернет вещей (Internet of Things, IoT), большие данные (Big Data) и киберфизические системы (Cyber-Physical Systems, CPSs). Синергия всех трех указанных компонентов обеспечит децентрализованное автономное ресурсосберегающее производство в цикле «материальная среда – цифровая среда – материальная среда» (physical-to-digital-to-physical cycle) с широким использованием робототехники, аддитивных технологий, искусственного интеллекта и когнитивных технологий, перспективных материалов, дополненной реальности и т.д. и т.п. Это позволит в близком к реальному масштабе времени адаптироваться к быстроменяющимся требованиям заказчика и обеспечить достаточную рентабельность производства при минимальных объемах заказа» [3].

Используя логические операции обобщения и изолирующей абстракции, укажем две составляющих нового постиндустриального производства, основного на достижениях четвертой научно-технической революции:

1. Информационная составляющая, включающая в себя:

- новые научные знания как радикального, так и модификационного уровня, которые трансформируются в продуктовые и технологические новации;

- свободную, широко распространенную, доступную разработчикам, производителям и потребителям информационную Интернет-среду, обеспечивающие быстрые, многофункциональные деловые коммуникации;

– облачные технологии (Cloud Computing), позволяющие снизить затраты на программное обеспечение для вычислительной техники, хранилища данных, дающие возможность оперативно переходить на более современное, производительное и качественное программное обеспечение и динамично менять его структуру;

– большие данные (Big Data) – математические методы и программные средства, позволяющие обрабатывать значительные массивы данных, определять закономерности, получать зависимости, обеспечивать принятие эффективных управленческих решений.

2. Материальная составляющая, которая включает в себя производственные процессы изготовления как средств производства, так и потребительских продуктов, большая часть из которых построена на концепции Интернет вещей (Internet of Things, IoT), позволяющей объединять потребительские продукты в единую информационную сеть и обеспечивать интеллектуальное автоматизированное управление ими.

Таким образом, связь между информационной и материальной составляющей новой экономики проявляется дважды:

1. В хозяйственной (производственно-коммерческой) деятельности – научная, проектная и бизнес информация трансформируется в конечный материальный продукт.

2. При эксплуатации продукта потребителем – информация обеспечивает функционирование материального продукта в настраиваемом интеллектуально-автоматическом режиме.

Особенностью Индустрии 4.0 является то, что современные информационные возможности позволяют формализовать индивидуальные потребности и предпочтения потребителей и спроектировать с их учетом дизайн и функционал требуемого изделия. Однако при этом необходимо обеспечить индивидуальное (кастомизированное) производство такого изделия, что не позволяют традиционные массовые поточные автоматизированные производства.

Научная мысль предлагает решение указанной проблемы посредством применения аддитивных технологий, которые представляют собой межотраслевые технологии получения трехмерных материальных объектов из цифровой модели путем послойного нанесения материала [1].

Семантическая модель понятия «аддитивные технологии» представлена на рисунке 1.

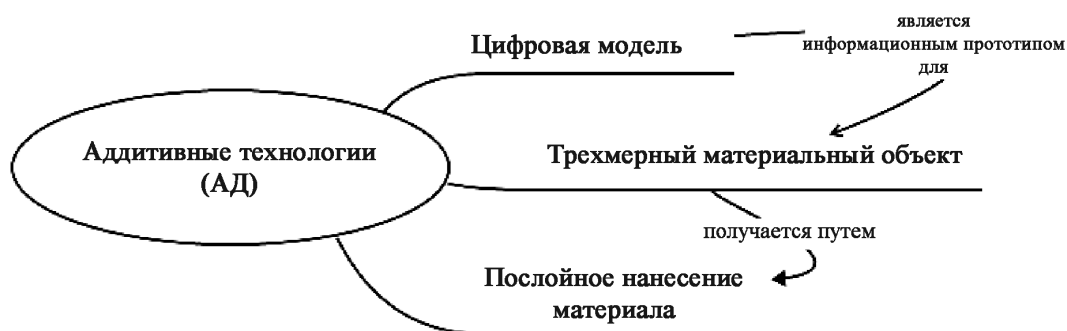


Рисунок 1 – Семантическая модель понятия «аддитивные технологии» [1]

Аддитивное оборудование – 3D-принтер – позволяет изготавливать изделия по индивидуальным заказам. При этом 3D-производство может размещаться не только на промышленных предприятиях, но также на складах потребительской продукции и непосредственно в магазинах. Таким образом организуется ремесленническое производство, но на самом современном уровне. При этом потребитель получает именно то, что отвечает его потребностям.

Кроме того, существуют 3D-принтеры настольного типа, предназначенные для использования в домохозяйствах, что позволяет потребителю производить готовую продукцию бытового назначения и запчасти к ней, одежду, обувь, другие вещи, а также и продукты питания непосредственно у себя дома, на кухне, в каком-либо подсобном помещении, гараже. В этом случае он находит цифровые модели изделий в сетевом «облаке», при необходимости корректирует их и «распечатывает» на соответствующем 3D-принтере, заправленном необходимыми исходными материалами.

Описанные в данной статье радикальные инновации значительно изменят структуру экономики и потребительских рынков, приведут также к социальным и экологическим изменениям. Постиндустриальная экономика трансформируется в ремесленническую экономику нового типа, в которой производителем становится сам потребитель, используя для изготовления требуемой ему продукции не примитивные средства труда типа столярного или слесарного верстака, гончарного круга, швейной машинки и пр., а самое современное, высокоточное и производительное оборудование. Однако возникает вопрос – готовы ли производственные корпорации уйти с рынков массовой потребительской продукции, уступая производство малым и мелким предприятиям и домохозяйствам?

Список литературы

1. Дресвянников В.А. Аддитивные технологии как технологическая инновация: понятие, содержание, анализ развития / В.А. Дресвянников, Е.П. Страхов // Эко-

- номика и менеджмент инновационных технологий. 2018. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2018/01/15666> (дата обращения 9.04.2018).
2. Научно-техническая революция // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Научно-техническая_революция (дата обращения 5.04.18).
3. О четвертой промышленной революции и последствиях для научно-технического прогресса в военной сфере // Военное обозрение. URL: <https://topwar.ru/125725-o-chetvertoy-promyshlennoy-revolyucii-i-posledstviyah-dlya-nauchno-tehnicheskogo-progressa-v-voennoy-sfere.html> (дата обращения 7.04.18).
4. Паршаков Е.А. Экономическое развитие общества (Концепция кооперативного социализма. Историческое исследование) / Е.А. Паршаков. – Запорожье: Дикое Поле. – 1997.

Dresvjannikov V.A.,

*Doctor of Economics, associate professor, professor
of the Department «Management and Economic Security»,
Penza state university*

Ponomarev A.A.,

*Master's degree in management
Department of management and economic security,
Penza state university*

FOURTH SCIENTIFIC AND TECHNICAL REVOLUTION (INDUSTRY 4.0). ITS INFORMATION AND MATERIAL COMPONENTS

The article deals with the concept and content of the fourth scientific and technical revolution. Two of its key components are presented: information and material; the relationship between them is indicated. The role of additive technologies as the basis of the material component of the fourth scientific and technological revolution is noted.

Keywords: *scientific and technological revolution, information and material components of the fourth scientific and technological revolution, additive technologies*

Зимняков В.М.,

*д.э.н., профессор кафедры переработки сельскохозяйственной продукции,
ФГБОУ ВО Пензенский государственный аграрный университет*

Курочкин А.А.,

*д.т.н., профессор кафедры пищевых производств,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный технологический университет»*

РОЛЬ ЯИЧНОГО ПОРОШКА В ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Описана значимость яичного порошка. Выявлены преимущества применения яичного порошка, которые позволяют значительно упростить процесс приготовления пищевых изделий, существенно сократить площади его хранения по сравнению с яйцом. Раскрыты особенности хранения яичного порошка. Отмечена роль яичного порошка в пищевой промышленности.

Ключевые слова: яйца, яичный порошок, преимущество, применение, производство, безопасность, реализация, рынок, объемы, экспорт

На птицефабриках яичного направления основным видом продукции являются пищевые яйца. При промышленной технологии производства яиц существенным недостатком является высокий процент боя и насечки. Количество яиц с боем и насечкой составляет (5 – 7%). Такие яйца имеют низкую реализационную цену, не могут долго храниться. Поэтому их следует перерабатывать на яичный порошок.

Россия является четвертым по величине поставщиком яиц в мире, однако при этом большие объемы яичного порошка импортируются. Это нарушает продовольственную безопасность страны, т.к. вывозится сырье, а закупается готовый продукт. Сейчас на рынке яичного порошка доминируют иностранные производители, однако положение можно исправить, если будем развивать отечественное производство. Этому способствует то, что темпы роста употребления майонеза и приготовленных на его основе соусов среди россиян составляют 12% в год. Производители этих продуктов – главные покупатели яичного порошка. По мнению экспертов, потенциал для увлечения объемов производства отечественной продукции в этой нише очень высок. [3]

Яичный порошок – концентрированный высокопитательный продукт, представляющий собой превращенные в порошок куриные яйца. Заменяет свежие куриные яйца, хорошо усваивается организмом (на 97%). Яичный порошок прекрасно растворяется в воде и другой жидкости. Рекомендуемое использование: соотношение яичного порошка (меланжа) к воде или другой жидкости составляет 1:4.

Яичный порошок обладает рядом достоинств: безопасность, длительная сохранность, функциональность, простота и удобство в использовании, снижение веса и экономичность (рисунок 1).

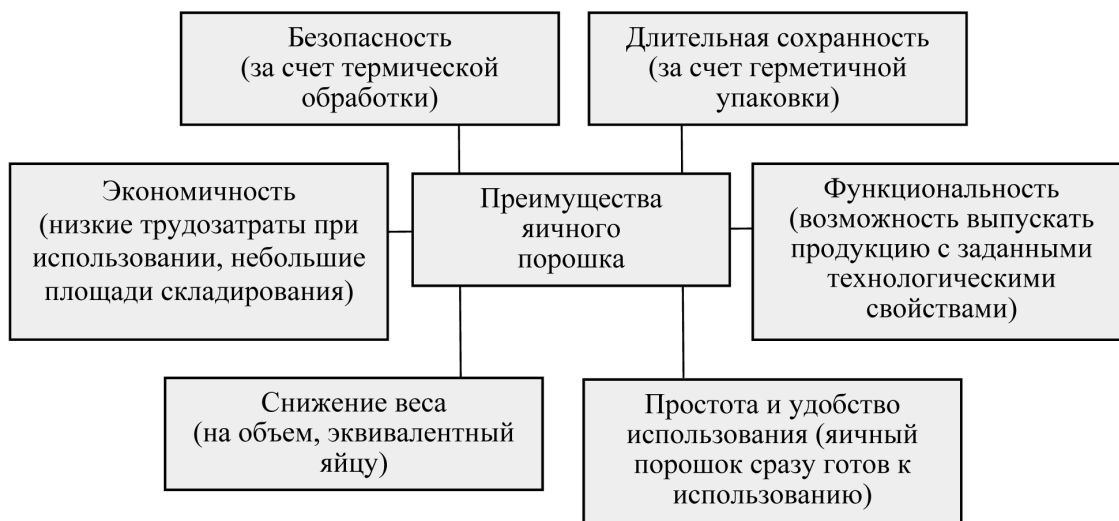


Рисунок 1 – Преимущества яичного порошка

Яичный порошок получается по специальной технологии высушивания яичной массы (белок и желток взятые вместе). Преимущество яичного порошка перед обычными яйцами в том, что он может дольше храниться без порчи и представляет собой высококонцентрированный продукт при значительно меньшей массе. [1, 3]

Слова «яичный порошок» вызывают у многих стойкие ассоциации с чем-то неполноценным и суррогатным. На самом деле, яичный порошок – полноценный продукт, это свежие яйца в «другом обличии». Сухой меланж (второе название яичного порошка) получают путем смешивания желтка и белка яиц до однородного состояния.

В кулинарии также существует особый вид такого порошка, но только он уже имеет название «яичный порошок с увеличенной взбиваемостью». Это высушенный, измельченный и очищенный яичный белок, который намного лучше взбивается (что можно понять из названия), а его пена является более устойчивой, чем у обычного продукта.

При правильной технологии приготовления яичный порошок является полноценным заменителем свежих яиц и практически не отличается от них по химическому составу. Он содержит в комплексе все витамины и микроэлементы, которые есть в яйцах. В частности витамины А, В1, В2, В12, D. Поэтому он нашел широкое применение в производстве самых разных пищевых продуктов и полуфабрикатов. Это и хлебобулочные изделия, разного рода кондитерская про-

дукция, макароны, майонез, мясные полуфабрикаты. Использование яичного порошка позволяет значительно облегчить технологический процесс производства вышеперечисленных продуктов. [4,5,7]

Применение яичного порошка позволяет существенно сократить площади его хранения по сравнению с яйцом, значительно упростить процесс приготовления пищевых изделий, ускорить время изготовления продукта, решить такой важный вопрос как утилизация скорлупы (рисунок 2).

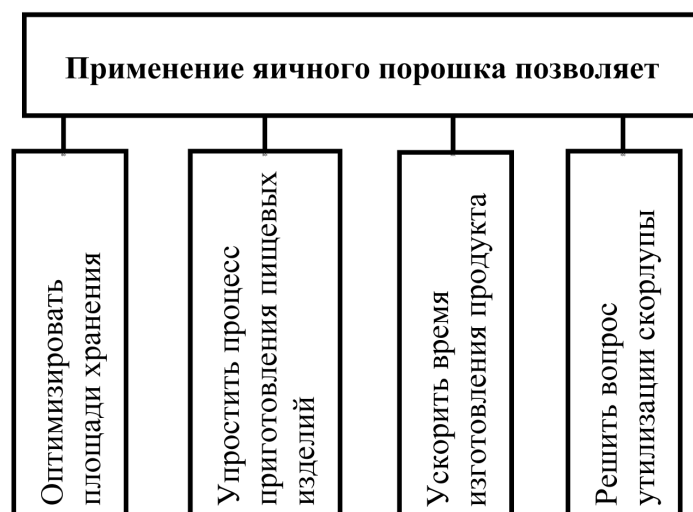


Рисунок 2 – Преимущества применения яичного порошка

Преимущества яичного порошка перед яйцами не только в том, что он концентрированный и меньше весит, а и его безопасность. От употребления порошка не заразишься сальмонеллой или другими опасными инфекциями, разумеется, при отсутствии нарушений технологического процесса, который имеет стадии, проходящие в высокотемпературном режиме, когда погибает вся патогенная микрофлора. Однако состав порошка может в какой-то мере отличаться в зависимости от ряда факторов. В частности имеет значение месторасположение региона и тип кормов, какими выкармливают птицу, состав воды и даже породные особенности. Кроме того технологии производства при всей общности могут отличаться некими отдельными элементами.

В 100 г яичного порошка содержится 542 ккал. Продукт включает в себя углеводы, белки, жиры. Количества жира не превышает 30%. Килограмм яиц заменяет 280 г порошка. В нем сохраняются практически все минералы и витамины, которые есть в курином яйце. Пользу яичного порошка определяют его свойствами. Говоря о практической ценности данного продукта, отметим, что облегчена перевозка и хранение продукта. Срок годности яичного меланжа может достигать двух лет.

Основные параметры, по которым возможно определить качество продукта, это цвет, вкус и растворимость. Темно-коричневый цвет свидетельствует

о том, что в меланже произошло окисление жиров. [6] Подгоревший вкус появляется, если в процессе термообработки сырье было перегрето. Яичный порошок отлично растворяется, нарушения в растворимости появляются, если не соблюдались правила хранения. Порошок хранится только в упаковке и в сухом виде. Упаковывают яичные порошки в фанерные барабаны, фанерно-штампованные бочки, многослойные бумажные мешки с полиэтиленовым вкладышем, металлические банки. Хранится порошок в течение 6 месяцев со дня выработки при температуре не выше 20°C и относительной влажности воздуха 65–75 % и 2 года при температуре не более 2°C и относительной влажности воздуха 60–70 %.

Таким образом, яичный порошок является важным компонентом в пищевой промышленности для производства самых разных пищевых продуктов и полуфабрикатов. Это и хлебобулочные изделия, разного рода кондитерская продукция, макароны, майонез, мясные полуфабрикаты. Яичный порошок является хорошим эмульгатором, в присутствии воды меланжем можно регулировать насыщенность блюда яйцами без придания ему жидкого состояния. Он обладает высокой стабильностью, срок его хранения – до 2-х лет. В яичном порошке сохранены все витамины и микроэлементы, присутствующие в сырых яйцах.

Список литературы

1. *Агафонов В.П.* Повышение конкурентоспособности отечественных яичных продуктов / В.П. Агафонов, Т.И. Петрова, А.П. Ковалевский // *Птицеводство*. – 2015. – № 9. – С. 47-52.
2. *Зимняков В.М.* Экономико-технологические аспекты производства и переработки продукции животноводства: монография / В.М. Зимняков, И.В. Гаврюшина. – Пенза: РИО ПГСХА, 2016. – 178 с.
3. *Зимняков В.М.* Состояние и перспективы производства яичного порошка / В.М. Зимняков, А.А. Курочкин, Е.Н. Варламова // *Нива Поволжья*. – 2018. – № 1 (46). – С. 55-62.
4. *Корроль А.Е.* Меланж как продукт пищевой промышленности / А.Е. Корроль, Л.И. Дроздова // *Молодежь и наука*. – 2017. – № 3. – С. 27.
5. *Омарова А.Т.* Ветеринарно-санитарная экспертиза и оценка качества яйцепродуктов по выявлению фальсификации / А.Т. Омарова, Е.В. Шмат // *Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты: сборник материалов Международной научно-практической конференции*. Кемерово: Западно-сибирский научный центр. 2016. – С. 437-440.

6. Семенченко С.В. Определение качества куриных яиц и продуктов их переработки / С.В. Семенченко, А.С. Дегтярь, И.В. Засемчук // Вестник Донского государственного аграрного университета. – 2016. – № 4-1 (22). – С. 35-42.

7. Hartmann C. The hen's egg yolk: a source of biologically active substances / C. Hartmann, M. Wilhelmson // World's Poultry Sci. J. – 2001. – Vol. 57. № 1. – P. 14-28.

Zimnyakov V.M.,

*doctor of economic Sciences,
Professor of the Department of processing agricultural products,
Penza state agrarian university*

Kurochkin A. A.,

*doctor of technical Sciences,
Professor of the Department of food production
FGBOU «Penza state university of technology»*

THE ROLE OF EGG POWDER IN FOOD INDUSTRY

The importance of egg powder is Described. The advantages of the use of egg powder, which can significantly simplify the process of cooking, significantly reduce the area of its storage compared to the egg. The features of the storage of egg powder. The role of egg powder in the food industry is noted.

Keywords: *eggs, egg powder, advantage, application, production, safety, sales, market, volumes, export*

Ильясова А.В.,

к.э.н., доцент кафедры «Экономика»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

Осипова Н.В.,

к.с.н., доцент кафедры «Педагогика и психология»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный технологический университет»

КОММУНИКАТИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

В статье рассмотрены и проанализированы проблемы современной студенческой молодежи, обсуждаемые и затрагиваемые в СМИ. Сделан вывод о необходимости создания условий для более полного включения молодежи в политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества, что является ключевой составляющей успешного развития молодежной политики РФ.

Ключевые слова: коммуникативное пространство, студенческая молодежь, молодежная проблематика, средства массовой информации

Главным капиталом современного общества является информация. Объективной закономерностью развития этого общества стала интенсификация информационных процессов: возрастают скорости передачи сообщений; увеличиваются объемы передаваемой информации; ускоряется ее обработка. В процессе воспроизводства социальной структуры общества главную роль играет молодежь, которая воспроизводит сложившиеся социальные отношения, обеспечивая тем самым сохранение и развитие общества.

Современные условия жизнедеятельности общества характеризуются ускорением социокультурных изменений, кризисом института семьи, семейного воспитания. Кризис социальных институтов отражается в первую очередь на содержании и направленности молодежной культуры, и, прежде всего формирования системы ценностных установок.

«В условиях отсутствия политического и идеологического вмешательства государства в формирование духовного облика молодежи, расширение ее социальной самостоятельности, возникает проблема изучения воздействия социальных институтов общества на формирование базовых ценностей молодежи». [3]

Проблема статуса молодежи в настоящее время активно обсуждается в обществе, науке, СМИ. И, несмотря на то, что в последние годы острота дискуссий несколько снизилась, она сохраняет свою актуальность, так как относится к числу не просто важных, но в какой-то мере ключевых социально-политических

проблем. Заявляя свою точку зрения на проблемы современной молодежи, ученые, публицисты, политики, органы власти всех уровней тем самым четко позиционируют себя в рамках сложившейся ситуации, отчетливо понимая, что она обращена к будущему, становление которого происходит уже «здесь и сейчас»; немаловажным фактором обращения к молодежной проблематике, и особенно это характерно для печатных средств массовой информации, является подспудное или же вполне явное стремление к рекрутированию сторонников, министерств образования, органов местного самоуправления. [3]

Таким образом, изучение деятельности конкретного источника СМИ в форс-мажорные периоды жизни общества, характеризующиеся драматизмом и эмоциональной причастностью к событиям большинства аудитории, позволяет, как правило, судить о позиции издания, наиболее значимых для него направлениях редакционной политики.

В качестве метода исследования использовался контент-анализ, позволяющий объективно исследовать обширный текстовой материал, выявляя наиболее скрытые его содержания: жизненное самоопределение молодежи – одна из основных форм включения в социальную структуру.

Контент-анализ проводился путем исследования печатных СМИ г. Пензы в 2017 г. Для контент-анализа анализировались газеты «Молодой ленинец», «Комсомольская правда в Пензе», «Пензенская правда». В целом было выявлено 21 публикация, специально посвященная молодежной проблематике. В общем объеме информации печатных СМИ молодежные тематики занимают очень мало места, располагаются на страницах газет по остаточному принципу, чаще всего в случае отсутствия других новостей, т. е. «дыру затыкают» молодежной темой.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие презентации молодежной проблематики в печатных СМИ, их можно обозначить на следующие группы:

1. *«Работа с молодежью проводится!»* Это публикации о различных мероприятиях, акциях, проводимых при поддержке или при учредительстве городского комитета по молодежной политике. Из всех информационных молодежных тем данный дискурс представлен наиболее полно.

Интерес к проблеме наркомании как в целом по России, так и в Пензе неуклонно падает.

Первое, что бросается в глаза не при подсчете, а при чтении публикаций – это огромное количество слов и выражений, таких как «наркоэпидемия», «национальная катастрофа», «угроза национальной безопасности» и других фразеоло-

гических оборотов, призванных вызвать у читателя неминуемость наркотического апокалипсиса. При этом, для подкрепления этого тезиса, зачастую приводятся данные, противоречащие элементарному здравому смыслу.

Таким образом, общественная реакция на употребление наркотиков во многом обусловлена не абсолютными цифрами, показывающими уровень наркотизации населения, а отношением или противоречием между представлениями о существующем и должном, между тем каковой представляется ситуация и тем, какой она быть должна. Представления о “нормальном” уровне распространенности наркотиков зависят от картины мира и мировоззрения.

Тема профилактики наркомании по-прежнему лидирует в сообщениях средств массовой информации, примерно четверть всех материалов, затрагивающих проблему наркомании, так или иначе освещают эту тему, а среди статей, специально посвященных наркотизму, профилактики касается практически каждая из них. Средства массовой информации едины в том, что профилактика должна быть приоритетным направлением в усилиях общества как-то смягчить проблему наркотиков.

2. *«Культурно-досуговая деятельность молодежи»*. Наиболее успешно данный дискурс развивает приложение к газете «Молодой ленинец», а также газета «Комсомольская правда в Пензе». Особое место отводится музыкальным успехам групп из Пензы, направлению электронной музыки, которое хорошо принимается как отечественными, так и западными слушателями. В целом данный дискурс не сильно отличается от первого, он также информирует об успешной работе с молодежью при организации досугово-развлекательных мероприятий. Разница лишь в том, что в обозначенных молодежных приложениях характер статей ориентирован на молодежную аудиторию, тогда как первый дискурс обращен к взрослым читателям.

3. *«Молодежь как средство»*. Речь идет об упоминании неправомерных форм работы с молодежью. Например, «Половину свалок убирается руками студентов и школьников» – статья с размышлениями о том, что если бы не День защиты природы, в котором принимают участие студенты и школьники, то экологическая ситуация была бы катастрофической.

4. *«Криминальное в молодежной среде»*. В СМИ транслируются две точки зрения на отношения молодежи и криминала. С одной стороны, молодежь выступает субъектом неправомерных действий, а с другой – объектом. Например, статья с заголовком «Зачем покупать велосипед, если у кого-то он есть?» выявляет довольно традиционный взгляд на молодежь как источник агрессии, в том числе и противоправной.

5. *«Проблема занятости молодежи»*. Наряду с проблемами здоровья, образования, досуга, создания семьи, жилья и т.д. актуальной для молодежи является проблема трудовой занятости. Актуальность проблемы молодежной занятости убедительно обосновывается в российской прессе путем использования данных социологических исследований, в том числе массовых опросов; ссылок на федеральные органы и иные органы власти; включением в текст мнений экспертов.

Таким образом, «молодежь поставлена в критическую ситуацию вынужденного («время заставляет») поиска работы в целях «выживания» – именно так оценивают свое положение представители молодежной когорты. Молодежь осознает необходимость трудоустройства. При этом использование «как-то» предполагает некую вариативность в поиске путей реализации стратегий занятости». [3]

Нужно отметить, что во всех представленных изданиях описывается помощь государственных структур по трудоустройству, молодежных, студенческих бирж труда. Причем детальное описание процедуры регистрации, например, на бирже видится нам не случайным, а служит своего рода «ценным указанием» для молодежи, решившей воспользоваться этим каналом трудоустройства. Таким образом, «взрослые» издания встают на позиции «наставника- воспитателя» молодежи.

6. *«В каких сферах работает современная молодежь?»* В качестве работы, позволяющей иметь дополнительные доходы, в СМИ выступает «мелкооптовая торговля», «посредническая деятельность по сбыту бензина»; «юноши – в охране, девушки кофе разносят»; «моют машины, продают газеты, постельное белье, книги». Небольшая часть студентов занята интеллектуальным бизнесом: печатают на домашних принтерах шпаргалки и продают их; ...участвуют в семейном бизнесе»; «можно поехать летом на сбор фруктов или устроиться вожатым в лагерь; работа в местах более или менее престижного общепита», «многие студенты пробуют себя в качестве репетиторов». «Самое новомодное веяние – освоить специальность крупье», «актуальной остается работа курьера или почтальона, консультанта в банке».

Из перечня работ видно, что на рынке труда молодежь оказывается востребованной чаще всего на низкооплачиваемых работах, которые не требуют высокой квалификации и занятости полный рабочий день, что особо важно, например, для студентов, основным видом деятельности которых остается учеба. Большая часть видов деятельности, в которых занята молодежь, не имеет никакого отношения к профессиям, которым студенты обучаются в вузах. Значит, о том, что эта работа помогает молодым людям в овладении будущей профессией, говорить не приходится.

В случае не решения проблемы занятости молодежь вынуждена искать работу за рубежом. Отсутствие целенаправленной молодежной политики в сфере занятости грозит потерей генофонда, т.к. «ежегодно из России на работу за рубеж выезжают несколько десятков тысяч вчерашних студентов...».

7. Пессимистический взгляд на жизнь. Отсутствие работы, материального достатка приводит в свою очередь к возникновению следующей проблемы – преобладание в молодежной среде пессимистического взгляда на жизнь. Одним из слагаемых пессимизма является «бесперспективность», которой заражена вся система высшего образования». «Больше всего на свете я боюсь, окончания института, потому что не знаю, чем буду заниматься, как буду жить на эти деньги». Более 55% опрошенных, на вопрос: «Можно ли сказать, что вы живете с уверенностью в завтрашнем дне?» ответили «нет» или «пожалуй, нет». Причиной подобного отношения к жизни называли именно собственное тяжелое положение, а не ситуацию в стране в целом. Уверенно себя чувствуют только те, кто уже хоть как-то определился в профессиональном плане».

Следует отметить, что конструируется образ молодого поколения, оптимистично смотрящего на жизнь в новых экономических условиях и готового участвовать в преобразованиях. Хотя и не исключается наличие пессимистических настроений, но в данном дискурсе акцент делается все же на преобладание оптимистичного настроения среди молодежи. Его подтверждают как мнения приглашенных экспертов, так и высказывания самой молодежи.

Согласно данным исследования [3], «журналисты явно недооценивают интерес молодых людей к познавательной и жизненно важной для их социализации информации. Очевидно, можно говорить о пренебрежении базовыми информационными потребностями молодежи в угоду развитию низменных деструктивных интересов, которые, конечно, не способствуют становлению социально активной, гуманистически ориентированной, образованной молодежи».

В целом же ситуация освещения молодежных тем в СМИ г. Пенза традиционна: с одной стороны, основная аудитория это взрослое население, которым молодежная проблематика мало интересна; с другой – молодежная жизнь и ее проблемы для самих СМИ в рейтинге интересов занимают средние позиции. В последнее время наиболее активно развиваются молодежные средства массовой информации, так, например, очень популярны студенческие университетские газеты, где рассматриваются особенности именно студенческой молодежной жизни.

На сегодняшний день Комитету по молодежной политике Пензенской области необходимо наметить следующие каналы формирования окружной системы информационного обеспечения молодежи:

1. Конструктивное сотрудничество со СМИ и развитие специализированных молодежных СМИ;
2. Проведение регулярных мониторинговых, социологических исследований;
3. Создание и совершенствование работы молодежных информационных центров.
4. Расширение молодежного портала.

Организовывать и проводить конкурс творческих работ по освещению социально значимых проектов для молодежи СМИ.

Список литературы

1. ФЗ от 28.06.1995 №98-ФЗ (ред.от 28.12.2016) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»
2. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
3. Отчет по социологическому исследованию на тему: «Влияние СМИ на молодежь»// <https://refdb.ru/look/3031252.html>

Пьясова А.В.,

*ph.d., associate professor of economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Osipova N.In.,

*ph.d., associate professor of «Pedagogics and psychology chair»
Penza state technological university*

COMMUNICATIVE SPACE OF THE STUDENT YOUTH

The article considers and analyzes the problems of modern student youth, discussed and addressed in the media. The author concludes that it is necessary to create conditions for the fuller inclusion of young people in the political, socio-economic and cultural life of the society, which is a key component of the successful development of the youth policy of the Russian Federation.

Keywords: *communicative space, student youth, youth problems, mass media*

ДИАГНОСТИКА ЗАТРАТ И ОЦЕНКА РАСХОДОВ В АКЦИОНЕРНОМ ОБЩЕСТВЕ «ФАБРИКА ИГРУШЕК»

В настоящее время для российского бизнеса обострились проблемы снижения затрат в организациях, в связи с этим диагностика затрат и расходов в акционерном обществе (АО) «Фабрика игрушек» является актуальным. Цель работы – разработка мероприятий по снижению затрат организации на основе анализа системы управления затратами.

Ключевые слова: *затраты, расходы, факторный анализ, издержкостоемость, себестоимость продукции, резервы, калькулирование, амортизация, механизм управления затратами*

Акционерное общество «Фабрика игрушек» основано в 1960 году [1]. Общество создано путем преобразования государственного предприятия «Пензенская фабрика игрушек и художественных изделий» в соответствии с Указом Президента РФ № 721 от 01.07.1992 г. «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества».

АО «Фабрика игрушек» занимается производством детской мягкой игрушки, а также игрушки из пластмассы и пластизоли.

Основными видами деятельности общества являются:

- производство товаров народного потребления;
- производство продукции производственно-технического назначения;
- коммерческая, торговая, торгово-посредническая, закупочная, сбытовая;
- оказание услуг складского хозяйства;
- строительные, монтажные, пуско-наладочные и отделочные работы;
- производство сельскохозяйственной продукции;
- рекламные услуги, услуги в размножении различной печатной продукции;
- проектная, научно-исследовательская, опытно-конструкторская. [1]

На современном этапе развития производства руководство предприятий уделяет пристальное внимание калькулированию себестоимости продукции. Это обусловлено непосредственной зависимостью уровня прибыли организации от фактической величины себестоимости продукции: чем она меньше, тем выше прибыль. Таким образом, естественным представляется тот факт, что усилия руководства направлены на снижение всех видов затрат, связанных с производством товаров и услуг.

В связи с этим был проведен анализ затрат на предприятии АО «Фабрика игрушек» за 2015-2017 годы. Анализ проводился по следующим направлениям: анализ динамики и структуры затрат по экономическим элементам; анализ себестоимости по статьям калькуляции; выявление причин изменения себестоимости с использованием факторной модели, а также затрат на 1 руб. товарной продукции.

В итоге было выявлено, что за 2016-2017 гг. затраты на производство продукции в АО «Фабрика игрушек» выросли на 3017 тыс. руб. или на 16%.

Увеличение затрат произошло таким элементам как материальные затраты и амортизация. Увеличилась сумма, как переменных, так и постоянных расходов. Самые высокие темпы роста наблюдаются по материальным затратам (+31%), что, очевидно, связано с ростом цен на сырье и материалы. Рост затрат на амортизацию связан с увеличением суммы основных средств в организации. Снижение затрат на заработную плату (почти -14%) является негативным моментом.

В структуре затрат, как и предполагалось, основная доля принадлежит материальным затратам, более 65% в 2016 году и более 74% в 2017 году. В связи со снижением общей суммы расходов на оплату труда уменьшилась и их доля в структуре затрат с 26,6% в 2016 г. до 19,8% в 2017 г. Это повлияло на снижение доли отчислений на социальные нужды. Доля прочих затрат и амортизации в общих затратах организации не велика и составляет около 1% по совокупности названных статей затрат.

Оценивая соотношение переменных и постоянных затрат, можно отметить, что переменные издержки в структуре затрат составляют примерно 90%, причем их доля увеличилась с 88% в 2016 г. до 91% в 2017 г. Соответственно произошло снижение доли постоянных издержек при одновременном снижении их абсолютной величины.

Проведя факторный анализ общей суммы затрат на производство продукции в АО «Фабрика игрушек» за 2016-2017 годы видно, что затраты на производство продукции увеличились на 3017 тыс. руб. или на 16 %. Это произошло в связи:

- с изменением структуры выпуска продукции. По этой причине сумма затрат увеличилась почти на 2 млн. 300 тыс. руб. Это свидетельствует о том, что в общем объеме производства увеличилась доля затратноемкой продукции;
- с увеличением удельных переменных затрат на 20%. Рост себестоимости из-за этого повысился на 10 млн. 500 тыс. руб.

Объем выпуска продукции и постоянные затраты снизили себестоимость почти на 9 млн. 500 тыс. и 306 тыс. руб. соответственно.

За три года предприятие добилось определенных успехов в снижении издержкостоемкости продукции с 92,8 руб. на руб. продукции в 2015 г. до 89 руб. на

руб. продукции в 2017 г., при этом в 2016 г. этот показатель был на уровне 79 руб. на руб. продукции. Здесь надо отметить определенный рост издержкоемкости с 2016 до 2017 гг. на 11 процентных пункта.

Уровень издержкоемкости продукции за 2016-2017 гг. на предприятии увеличился на 10,2 коп. за счет следующих факторов:

- объем производства продукции способствовал росту издержкоемкости более чем на 12 коп. Это произошло за счет того, что темп роста выручки ниже темпа роста затрат;

- рост цен на ресурсы увеличил издержкоемкость на 5,37 коп.;

- изменение структуры производства и количество потребленных ресурсов положительно повлияло на финансовый результат, снизив издержкоемкость на 2,68 и 4,63 коп. соответственно.

Учитывая, что цены на продукцию за 2016-2017 гг. не изменились, следовательно, эта причина никак не сказалась на уровне издержкоемкости продукции за этот период.

Общехозяйственные расходы за 2016-2017 годы в АО «Фабрика игрушек» выросли на 1626 тыс. руб. или на 71,25%. Это произошло за счет снижения затрат на заработную плату работникам аппарата управления на 11,6 %, что связано с сокращением численности этого персонала. Затраты же на заработную плату прочего общехозяйственного персонала выросли почти на 130%, причина тому – увеличение численности работников. Расходы на командировки повысились на 22 тыс. руб. (260%) из-за увеличения количества командировок в 2017 году. Увеличились затраты на содержание сторожевой охраны в 2017 году на 99 тыс. руб. или на 108%. Это связано с увеличениями расходов на заработную плату работникам охраны и затрат на спец. одежду. Росту прочих расходов на 70 % по управлению предприятием способствовало увеличение затрат на канцтовары, услуги на интернет, междугородные переводы и аудиторские услуги. Выросли затраты на содержание легкового транспорта на 22 тыс. руб. или на 60%. Увеличились такие статьи затрат, как материалы, страховые платежи, затраты на топливо, расходы, связанные с обслуживанием и ремонтом. Статья содержание и ремонт зданий увеличилась на 8% из-за увеличения затрат на услуги сторонних организаций. Увеличение произошло и по статье содержание общезаводских лабораторий на 5,1% за счет роста цен на материалы. Повышение затрат, связанных с охраной труда на 17% произошло из-за увеличения расходов на оплату труда персоналу, на материалы, расхода на медосмотр, аттестация рабочих мест. Затраты на содержание здравпункта повысились на 8 тыс. руб. из-за увеличения статьи расходов на заработную плату работникам.

Общепроизводственные расходы за период 2016-2017 гг. выросли на 1857 тыс. руб. или на 64%. Данное изменение произошло в связи изменением таких статей затрат как:

- затраты на содержание аппарата управления и прочего персонала цеха с начислениями выросли почти на 87%, что связано с ростом числа работников;
- расходы по содержанию зданий, сооружений увеличились на 65 тыс. руб. или на 86%. Рост произошел из-за увеличения затрат на материалы, на заработную плату, расходы на услуги сторонней организации, затраты на привлеченный транспорт. Расходы на ремонт зданий и сооружений увеличились на 148%;
- статья охрана труда увеличилась на 23%, за счет роста расходов на услуги сторонней организации;
- затраты на содержание оборудования увеличились на 85% за счет увеличения расходов на материалы, на топливо, на заработную плату;
- также выросли расходы на энергоносители почти на 48% или на 566 тыс. руб., что связано с увеличением количества потребления электроэнергии и увеличением тарифа, затраты на холодную воду, связанную с бытовыми нуждами с увеличением количества потребляемой предприятием воды;
- затраты на ремонт оборудования увеличились на 156%. Это связано с увеличением затрат на материалы, на заработную плату, на ремонт собственными силами;
- увеличились и затраты на транспортировку грузов на 108%. На это повлияло увеличение расходов на заработную плату работникам, на собственный транспорт, на привлеченный транспорт;
- также увеличились затраты на инструмент и приспособления общего назначения на 83% из-за роста расходов на оснастку и стоимость инструментов и приспособлений;
- увеличилась статья амортизационных отчислений на сумму 232 тыс. руб. или 58%.

В целях совершенствования механизма управления затратами на производство продукции, за счет использования резервов по их снижению, были предложены к внедрению следующие мероприятия:

- увеличение объемов продаж, и, как следствие, снижение постоянных расходов на единицу продукции;
- проведение организационно-технических мероприятий, направленных на внедрение прогрессивной технологии, совершенствование конструкции, снижение материальных и энергетических ресурсов, а также повышение производительности труда;

- нормирование затрат на материалы;
- повышение производственной дисциплины;
- повышение уровня использования основных средств предприятия;
- при планировании производства в первую очередь рассчитывать точку безубыточности;
- повышение профессионального уровня менеджеров;
- оптимизация управленческих расходов.

Таким образом, на основе анализа затрат и оценки расходов АО «Фабрика игрушек» выявлены основные резервы снижения затрат на предприятии и предложены мероприятия совершенствования механизма управления затратами на производство продукции.

Список литературы

1. О нас / АО «Фабрика игрушек». [Электронный ресурс]. URL: <http://toys-factory.ru/>

Kaftulina Yu.A.,

*Candidate of Economical Sciences,
associate professor Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vite» in Penza*

DIAGNOSTICS COST AND COST EVALUATION IN JOINT-STOCK COMPANY «FACTORY OF TOYS»

Currently, Russian business has intensified the problem of reducing cost in organizations, in this regard, diagnostic costs and expenses in the joint-stock company (JSC) “toy Factory” is relevant. The purpose of the work is to develop measures to reduce the cost of the organization based on the analysis of the cost management system.

Keywords: *costs, expenses, factor analysis, cost-effectiveness, cost of production, reserves, calculation, depreciation, cost management mechanism*

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНЗЕНСКОМ РЕГИОНЕ

Представлены результаты статистического анализа показателей внешней торговли Пензенской области в формате типологических группировок с определением относительных статистических показателей динамики, структуры, координации. Выполнена классификация регионов Приволжского Федерального округа по показателям экспорта и импорта.

Ключевые слова: *внешняя торговля, экспорт, импорт, ближнее зарубежье, дальнее зарубежье, относительный показатель динамики, относительный показатель структуры, относительный показатель координации, классификация, кластер*

В условиях социально-экономической ситуации, сложившейся в Российской Федерации, связанной с жесткой санкционной политикой со стороны западноевропейских стран, вопросы оперативного анализа показателей внешней торговли и направлений повышения ее эффективности приобретают особую актуальность.

В таблице 1 представлены показатели внешнеторгового оборота Пензенской области за два значительно отнесенных друг от друга периода времени. [1, 2]

Для анализа, представленных в таблице 1 данных воспользуемся относительными статистическими показателями. [6]

В целом по всему товарообороту относительный показатель динамики (ОПД) приблизительно равен 2, что свидетельствует о том, что товарооборот за рассматриваемый временной период увеличился примерно в два раза.

Относительный показатель структуры (ОПС) товарооборота экспорта и импорта для 2010 года со странами дальнего зарубежья 71,5%. Соответственно относительный показатель структуры ОПС товарооборота (экспорта и импорта) для 2010 года со странами ближнего зарубежья составил 28,5%

Относительный показатель структуры ОПС товарооборота (экспорта и импорта) для 2017 года со странами дальнего зарубежья 65%. Относительный показатель структуры ОПС товарооборота (экспорта и импорта) для 2017 года со странами ближнего зарубежья составил 35,5%

Следовательно, внешнеторговой оборот в 2107 году со странного дальнего зарубежья сократился по сравнению с 2010 года на 6,5 п.п. Примерно на эту же величину возрос товарооборот со странами ближнего зарубежья.

Относительный показатель координации ОПК товарооборота по экспорту и импорту для 2010 года для стран дальнего зарубежья составил 2,8, что означает, что на один экспортируемый доллар США приходилось 2,8 импортируемых долларов США. То есть в 2010 году импорт для стран дальнего зарубежья существенно превышал экспорт.

Относительный показатель координации ОПК товарооборота по экспорту и импорту для 2010 года для стран ближнего зарубежья составил 0,2, что означает, что на один эскортируемой доллар США приходилось 0,2 импортируемых долларов США То есть в 2010 году экспорт для стран дальнего зарубежья существенно превышал импорт.

Относительный показатель координации ОПК товарооборота по экспорту и импорту для 2017 года для стран дальнего зарубежья составил, 2,36 что означает, что на один экспортируемый доллар США приходилось 2,36 импортируемых долларов США. То есть в 2017 году импорт для стан дальнего зарубежья также превышал экспорт.

Относительный показатель координации ОПК товарооборота по экспорту и импорту для 2017 года для стран ближнего зарубежья составил около 0,23, что означает, что на один экспортируемый доллар США приходилось 0,23 импортируемых долларов США. То есть в 2017 году экспорт для стран ближнего зарубежья также превышал импорт.

Таблица 1 – Показатели внешнеторгового оборота Пензенской области, тыс. долл.

9 месяцев 2010 г.					9 месяцев 2017 г.				
Всего	Экспорт		Импорт		Всего	Экспорт		Импорт	
	Страны дальнего зарубежья	Страны ближнего зарубежья	Страны дальнего зарубежья	Страны ближнего зарубежья		Страны дальнего зарубежья	Страны ближнего зарубежья	Страны дальнего зарубежья	Страны ближнего зарубежья
164085,9	30756,3	39188,0	86523,8	7617,8	326322,2	63156,6	92715,5	148904,7	21545,4
Доля внешнеторгового оборота Пензенской области во внешней торговле Приволжского федерального округа составила 0,39%					Доля внешнеторгового оборота Пензенской области во внешней торговле Приволжского федерального округа составила 0,9%.				

В целом на основании анализа относительных статистических показателей можно сделать вывод, что за семь лет, внешнеторговый оборот Пензенской области увеличился примерно в два раза. При этом, относительный показатель струк-

туры (эскорта и импорта) в общем внешнеторговом обороте со странами дальнего зарубежья за семь лет сократился незначительно, примерно на 6, 5 п.п. соответственно на эту же величину увеличился товарооборот со странами ближнего зарубежья. Следовательно, следует признать, что структурные сдвиги во внешнеторговом обороте являются незначительными. Ситуация с относительным показателем координации за семь лет также изменилась незначительно.

На следующем этапе исследования была выполнена оценка структуры экспорта и импорта в рамках кластерного анализа. [5] Исходные статистические данные для выполнения кластерного анализа заимствованы из работ. [3,4]

Результаты кластеризации приведены в таблице 2.

Из таблицы 2 видно, что кластерная структура депрессивных регионов, таких как Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмуртская республика, Чувашская республика, Кировская область, Пензенская область за 10 лет практически не изменилась.

Таблица 2 – Результаты кластеризации

Регион	2006 г.		2016 г.	
	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
	№ кластера	№ кластера	№ кластера	№ кластера
Республика Башкортостан	1	3	1	1
Республика Марий Эл	3	2	3	2
Республика Мордовия	3	2	3	2
Республика Татарстан	4	4	4	4
Удмуртская Республика	3	2	3	2
Чувашская Республика	3	2	3	2
Пермский край	2	3	1	1
Кировская область	3	2	3	2
Нижегородская область	3	4	2	3
Оренбургская область	2	1	2	2
Пензенская область	3	2	3	2
Самарская область	1	4	2	3
Саратовская область	2	3	3	1
Ульяновская область	3	2	3	1

Эта касается как экспорта, так и импорта. Следовательно, направлением дальнейших исследований следует считать объединение усилий ученых, органов власти в поиске экономических причин состояния неизменности структур в вышеперечисленных депрессивных регионах.

Одним из направлений поиска может служить анализ динамики изменения структуры товарной группы. Для Пензенской области (таблица 3).

Из таблицы 3 видно, что относительно устойчивой товарной продукцией за представленный промежуток времени при экспорте и импорте как со странами

дальнего зарубежья, так и со странами ближнего зарубежья являлись реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части. Это обстоятельство во многом объясняет устойчивость кластерной структуры внешней торговли Пензенской области. В тоже время за девять месяцев 2017 года в структуре товарной продукции начинают формироваться и другие номенклатуры товаров. При экспорте со странами дальнего зарубежья это прежде всего алюминий и изделия из него 24,8%; оружие и боеприпасы; их части и принадлежности 20,4%; При экспорте со странами ближнего зарубежья это мебель, постельные принадлежности, матрасы 10,4%; бумага и картон, изделия из бумажной массы 9,2%; фармацевтическая продукция 8,3%; При импорте со странами ближнего зарубежья появляются новые товарные группы: продукты переработки овощей, фруктов, орехов 11,3%; изделия из черных металлов— 9,4.

Таблица 3 – Наиболее представительные товарные группы во внешней торговле Пензенской области

9 месяцев 2010 г.				9 месяцев 2017 г.			
Экспорт		Импорт		Экспорт		Импорт	
Дальнее зарубежье	Ближнее зарубежье	Дальнее зарубежье	Ближнее зарубежье	Дальнее зарубежье	Ближнее зарубежье	Дальнее зарубежье	Ближнее зарубежье
- алюминий и изделия из него 28,3%; - мебель, постельные принадлежности 22,3%.	- реакторы ядерные, котлы, оборудование 33,2, - фармацевтическая продукция 15,0%, - электрические машины и оборудование 9,8	- котлы, оборудование 33,7% - сахар и кондитерские изделия из сахара 21,2%,	- реакторы ядерные, котлы, оборудование 26,9% - черные металлы 19,3%, - электрические машины и оборудование, их части 10,5%,	- алюминий и изделия из него 24,8%; - оружие и боеприпасы; их части и принадлежности 20,4%; - мебель, постельные принадлежности, матрасы 9,7%;	- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства их части 19,1%; - мебель, постельные принадлежности, матрасы 10,4%; - бумага и картон, изделия из бумажной массы 9,2%; - фармацевтическая продукция 8,3%;	- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; 58%;	- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства их части 18,8%; - черные металлы 15%; - продукты переработки овощей, фруктов, орехов 11,3%; - изделия из черных металлов— 9,4%;

Следовательно, помимо традиционной товарной группы для внешней торговли Пензенской области: реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части, следует развивать торговлю и относительно новыми видами продукции, перечисленными выше.

Список литературы

1. Статистика внешней торговли Пензенской области за 9 месяцев 2010 года. [Электронный ресурс] URL: http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9706:-2010-2014-&catid=246:2015-03-18-12-28-52&Itemid=286 (дата обращения 08.02.2018)
2. Статистика внешней торговли Пензенской области за 9 месяцев 2017 года. [Электронный ресурс] URL: http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9706:-2010-2014-&catid=246:2015-03-18-12-28-52&Itemid=286 (дата обращения 08.02.2018)
3. Структура основных макроэкономических показателей по федеральным округам в 2006 году. [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086420641 (дата обращения 08.02.2018)
4. Социально-экономическое положение Приволжского Федерального округа в 2016 году / Федеральная государственная статистика. – М.: 2017. – С. 33-35.
5. Многомерный статистический анализ в экономических задачах: компьютерное моделирование в SPSS / Под ред. И. В. Орловой. – М.: Вузовский учебник, 2009.
6. Теория статистики / Под ред. Р.А. Шмойловой. – М.: Финансы и статистика, 2000.

Koshevoy O.S.,

*doctor of technical science, Professor,
Professor of the Department of management,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vite» in Penza*

STATISTICAL ANALYSIS OF FOREIGN TRADE ACTIVITIES IN THE PENZA REGION

Presents the results of a statistical analysis of the Penza region's foreign trade indicators in the format of the typological groups relative to the definition of statistical indicators, dynamics, structure, coordination. Classification of the regions of privolzhskiy Federal District according to the indices of exports and imports.

Keywords: *foreign trade, export, import, CIS, abroad, a relative measure of the dynamics, structure ratio, relative measure of coordination, classification, clustering*

Кошевой О.С.,

*д.т.н., профессор кафедры «Управление»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе,*

Понукалин А.В.,

*к.э.н., доцент, доцент кафедры «Экономика и финансы»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,*

Некрылова Н.В.,

*к.э.н., доцент кафедры «Экономика и финансы»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»*

К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕРЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССНОЙ СРЕДЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Процессный подход к управлению организацией является известным в теории и труднореализуемым на практике. Сегодня не решена проблема определения исчерпывающих методов, инструментов и критериев измерения результативности и эффективности бизнес-процессов промышленных предприятий. Поэтому вопрос выбора методики измерения и повышения результативности и эффективности процессной среды промышленного предприятия остается открытым в научных кругах.

Ключевые слова: *процессно-ориентированное управление, процессная среда, бизнес-процесс, система менеджмента качества, риск, результативность, эффективность, методика*

Современная наука управления перешла в ранг одних из самых динамично развивающихся научных направлений, рождающих революционные методические продукты. Согласно В.В. Турляй, таким продуктом, изменившим фундаментальные принципы управления на промышленных предприятиях, явился процессный подход. [3]

По данным, опубликованным на официальном сайте ИСО в обзоре «The ISO survey» в 2015 году по стандарту сертифицировано около 1,6 млн. компаний из 175 стран, их количество растет (на 3% по сравнению с 2014 г.). [4]

К бесспорным преимуществам СМК относятся повышение конкурентоспособности продукции и снижение рисков на базе процессного подхода к управлению. Влияние на распространение стандарта оказывает его продвижение на государственном уровне, продиктованное невозможностью интеграции страны на равноправной основе в мировую экономику без соответствия требованиям международных стандартов.

Исследование деятельности промышленных предприятий г. Пензы и Пензенской области свидетельствует о том, что попытки освоения процессно-ориентиро-

ванного управления в основном также осуществляются при сертификации СМК по стандартам ИСО 9000 и ХАССП. Ряд пензенских промышленных предприятий различной отраслевой принадлежности (ОАО «Пензхиммаш», ОАО «Электро-механика», ЗАО «Пензмаш», ОАО «Пензкомпрессормаш», ОАО «Самко», АПО «Пензахлебопродукт», ГУП «Радиозавод», ООО «Радиоком», ООО «Александровский №14 спиртзавод» и др.) к настоящему времени уже прошли сертификацию качества по ИСО 9000. Многие планируют сделать это в будущем. [1]

Таким образом, сегодня промышленные предприятия Пензенской области активно развивают процессный менеджмент (в области таких организаций более 70), сертификация является распространенным способом повышения инвестиционной привлекательности предприятия, а также его имиджа как делового партнера.

Оценка результативности бизнес-процессов, т.е. степени достижения ими поставленных целей, – это оценка эффективности менеджмента промышленного предприятия на системном и операционном уровнях. Операционный уровень процессной эффективности авторы статьи считают приоритетным, поскольку он в конечном итоге и определяет системную эффективность менеджмента организации. По мнению В. Шухарта, Э. Деминга, Дж. Джурана, Ф. Кросби, К. Исикавы, Г. Тагути и др., эффективность менеджмента промышленного предприятия на операционном уровне определяется качеством его бизнес-процессов.

С развитием процессно-ориентированного управления актуализируются вопросы, связанные с разработкой показателей оценки степени достижения целей бизнес-процессов, представляющие собой количественное выражение результатов на выходе бизнес-процесса, оценивать которые возможно относительно достигнутого внутреннего уровня (результативность / эффективность бизнес-процессов – СМК), среднеотраслевого и мирового уровня (бенчмаркинг бизнес-процессов – В.Ф. Корольков, В.В. Брагин, Р. Кемп и др.).

Цель бизнес-процесса – это выраженный количественно показатель, к которому должен стремиться собственник, улучшая курируемый процесс. Показатели результативности бизнес-процесса характеризуют степень достижения его цели, т.е. запланированных результатов, а показатели эффективности отражают, как считают В.Е. Швец, В.Ф. Корольков, В.В. Брагин, С.К. Фомичев, Н.И. Скрыбина и др., насколько оптимизированы ресурсы и устранены потери при достижении результата.

Несмотря на большое количество разработок по оценке результативности бизнес-процессов предприятия, до сих пор не решена проблема определения ме-

тодов и инструментов ее исследования и не выявлена достаточно обоснованная система критериев для ее оценки. Варианты оценивания результативности бизнес-процессов промышленных предприятий систематизированы в таблице 1.

Таблица 1 – Варианты оценивания результативности бизнес-процессов

Вариант оценивания	Способ расчета показателя результативности бизнес-процесса
Оценивание экспертное по шкале результативности	$R \in [0; 0,00; 0,25; 0,50; 0,75; 1,00]$, где: 1,00 – полное соответствие запланированным показателям; 0,75 – в основном соответствие; 0,50 – наполовину соответствие; 0,25 – частичное соответствие; 0,00 – несоответствие.
	$R \in [>1; =1; <1; H]$, где: >1 – достижения выше целей; =1 – достижения соответствуют целям; <1 – достижения близки к целям; H – достижения далеки от целей
Оценивание расчетное по формуле	$R = \Pi_{\phi} / \Pi_{\pi}$, где: Π_{ϕ} – фактический показатель выхода процесса; Π_{π} – плановый показатель выхода процесса.
	$R = 1 - (t_{\phi} - t_{\pi}) / A$, где: $(t_{\phi} - t_{\pi})$ – разность фактического и планового сроков исполнения, задержка или опережение во времени; A – критический временной показатель, определяющий важность срока исполнения

Можно выделить следующие известные на настоящий момент методики оценки эффективности бизнес-процессов: управление бизнес-процессами на основе EVA; построение дерева иерархии показателей по методологии Tableau of bord; ключевые показатели эффективности KPI в сбалансированной системе BSC Нортон-Каплана; призма эффективности бизнес-процессов; модель оценки сильных и слабых сторон бизнес-процессов EFQM; модель оценки бизнес-процессов Сарбейнса-Оксли; шкала зрелости бизнес-процессов согласно стандартам ISO/IEC 15504, COBIT, CMMI; метод анализа иерархий Т. Саати и т.д.

Б. Андерсен, например, придерживается индикаторов, утвержденных проектом ENAPS; М. Джорж использует показатели, характеризующие бизнес-процессы с позиции концепции «бережливое производство»; П. Друкер – с позиции эффективности сквозных БП; Р. Чейз – с позиции операционного менеджмента.

Несмотря на большое количество разработок по оценке результативности и эффективности бизнес-процессов, до сих пор не решена научная проблема по определению критериев, методов и инструментов ее исследования.

Имеются методики оценки результативности и эффективности бизнес-процессов систем менеджмента, большинство из которых разработано применительно к СМК. Известные же инструменты по повышению результативности и эффективности бизнес-процессов не взаимосвязаны между собой.

По мнению многих авторов, таких как Е.Н. Рузаев, С.А. Погребняк, В.А. Самородов, А.В. Севастьянов, Л.Е. Снитко и др. [2], к наиболее распространенным подходам определения результативности и эффективности в рамках оценки выполнения требований в системах менеджмента относятся проведение внутренних аудитов, определение соответствия выполнения требований нормативных документов, анализ запланированных и выполненных мероприятий, оценка затрат на функционирование процесса, определение удовлетворенности заинтересованных сторон и т.д.

На основе определения результативности и эффективности бизнес-процессов по разработанным критериям, промышленное предприятие имеет возможность совершенствовать свою процессную среду. Наиболее известные методы такого совершенствования систематизировал Д. Харрингтон [5]: методика быстрого анализа решений FAST; непрерывное совершенствование BPI, CPI, TOM; бенчмаркинг бизнес-процессов, перепроектирование бизнес-процессов, реинжиниринг бизнес-процессов, гринфилд-анализ бизнес-процессов и др.

Стоит отметить, что бизнес-процесс не является реально реализуемым действием. Это представление действия, абстракция, идеальная модель – комплексное качественное понятие, которая может быть реализована или нет.

Развивающий переход от одной модели к другой является реинжинирингом бизнес-процессов (революционный BPR по М. Хаммеру, эволюционный BPI по О. Страссмену).

Перестройку бизнес-процессов радикального характера – так называемая «хирургия» бизнес-процессов – поддерживали Н. Йохансон, Р.Л. Манганелли, И.И. Мазур, В.В. Кондратьев, В.Б. Краснова и др.; «терапия» бизнес-процессов явилась основой концепций TQM, CPI, ISO и т.п.

Поэтому результативность и эффективность реализации бизнес-процессов еще не есть фактическая их результативность и эффективность, а фактический ход бизнес-процесса может отличаться от теоретической модели.

Таким образом, процессный подход является одним из самых известных в теории и одним из самых труднореализуемых на практике.

На сегодняшний день не решена проблема определения исчерпывающих методов и инструментов измерения результативности и эффективности бизнес-процессов промышленных предприятий, выделения обоснованных и исчерпывающих критериев для ее оценки.

Имеющиеся же в распоряжении практиков инструменты по оценке и повышению результативности и эффективности бизнес-процессов не взаимосвязаны между собой.

Список литературы

1. Процессно-ориентированный механизм адаптации социально-экономической системы Пензенской области к условиям высококонкурентной экономики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://vernadsky.tstu.ru/pdf/2008/04g/40g_14.pdf
2. Снитко Л. Сущность и содержание теории менеджмента / Л. Снитко // Проблемы теории и практики управления. – № 5. – 2014. – С. 107 – 112.
3. Турляй В.В. Процессное управление материально-техническим обеспечением предприятия / В.В. Турляй, С.Б. Куцына, К.В. Логинов. – СПб.: СПбИЭУ, 2013. – С. 11 – 12.
4. The ISO Survey of Management System Standard Certifications [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iso.org/iso/iso-survey>
5. Харрингтон Д. Совершенство управления процессами: искусство совершенствования управления процессами: пер. с англ. / Дж. Харрингтон; с предисл. Арманда, В. Фейгенбаума. – М.: Стандарты и качество, 2007. – 442 с.

Koshevoy O.S.,

*doctor of technical science,
Professor, Professor of the Department of Management,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

Ponukalin A.V.,

*Ph.d., Associate Professor,
Associate Professor of Economics and finance,
Penza state university,*

Nekrylova N.V.,

*Ph.d., Associate Professor of Economics and finance,
Penza state university*

**THE ISSUE OF MEASURING AND IMPROVING THE EFFICIENCY
AND EFFECTIVENESS OF THE TECHNOLOGICAL ENVIRONMENT
OF INDUSTRIAL ENTERPRISES**

Process approach to the management of the organization is known in theory and practice. trud-norealizuemym. Today the problem of definition of comprehensive methods, tools and criteria for measuring the efficiency and effectiveness of business processes of industrial enterprises. Therefore, the question of choosing a methodology for measuring and improving the efficiency and the effectiveness of the process Wednesday of industrial enterprises is still open to the scientific community.

Keywords: *a process-oriented management, process wednesday, business process, quality management system, risk, impact, effectiveness, technique*

Лузгина О.А.,

д.э.н., профессор,

профессор кафедры «Экономика и финансы»,
ФГБОУ ВО Пензенский государственный университет

Кузьмина М.Г.,

к.э.н., доцент кафедры «Экономика и финансы»,
ФГБОУ ВО Пензенский государственный университет

ОЦЕНКА УЩЕРБОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ БИЗНЕСА ОРГАНИЗАЦИИ

Отмечается возрастающая роль риск-менеджмента в управлении организациями, рассматриваются подходы к оценке возможных ущербов наступления рисков.

Ключевые слова: управление рисками бизнеса, оценка ущерба, страхование

Полноценная система управления бизнесом, как и производственными рисками невозможна без проведения качественного мониторинга факторов, вызывающих его остановку, а также его уязвимых мест. Это позволяет оптимизировать вероятные ущербы, снижающие доходность бизнес-процессов. Многие предприятия используют весьма примитивные подходы к оценке последствий рискованных ситуаций. Однако размер потенциального ущерба влияет на выбор соответствующих методов управления последствиями и проектированием компенсационной политики организации.

Понятие риска бизнеса тесно связаны с понятием «потенциальный ущерб». Остановка бизнеса реализуется через ущерб, который в интересах менеджера (а также страховщика) требуется статистически идентифицировать как по величине, так и по факторам воздействия, а также иным характеристикам бизнеса.

Ущерб может проявляться в следующих видах потерь: материальные, финансовые, трудовые, временные, деловые, экологические, персональные, информационные и другие, соответствующие 4 классам потерь (прямые, косвенные, упущенной выгоды, ключевого персонала).

В риск-менеджменте при оценке последствий риска может быть использован термин «убыток». Ущербом (убытками) называют произведенные собственником расходы по ликвидации последствий, связанных с утратой имущества, затратами на ликвидацию повреждений имущества, потери дохода в результате остановки бизнеса, недополученные доходы в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед должником, расходы будущих периодов,

расходы по компенсации ответственности перед третьими лицами. Под произведенными расходами понимают денежные суммы, которые были истрачены кредитором в тех же случаях.

Существуют различные методические подходы для оценки ущербов. Однако значительным опытом обладают профессиональные страховщики, занимающиеся имущественным страхованием.

Полная гибель в промышленности застрахованного объекта – достаточно редкое явление. Известна зависимость, получившая название «треугольник Хайнрихера», которая устанавливает соотношение между объемом ущерба (U) и его частотой. В соответствии с ней, в промышленной деятельности на каждое крупное повреждение на производстве приходится тридцать небольших и триста случаев проявления риска, которые привели к повреждениям. Имеет место следующее соотношение ущербов [1]:

$$\text{крупный } U / \text{средний } U / \text{отсутствие } U = 1 : 30 : 300$$

Поскольку платежеспособность организаций не позволяет проводить широкомасштабную передачу рисков страховщикам, приходится выбирать наиболее важные для сохранения бизнеса имущественные интересы. При выборе объектов для целей страхования проводится отбор рисков. В результате анализа исследуемой ситуации, предполагается, что фиксируемый объект вероятнее всего получает различного уровня повреждения. Поэтому к данной экспозиции риска применяется понятие «степень повреждения (или «тяжесть ущерба» – в страховом деле)». Поражающие факторы при этом называют опасностями, а уязвимость объектов рассматривается как влияющий фактор. Под уязвимостью объекта понимается его способность создавать ущерб в результате воздействия поражающих факторов определенной интенсивности.

Например, отказы промышленного оборудования сами по себе не приводят к прямому ущербу. Прямой ущерб может возникать, если в процессе нормальной деятельности или при отказах оборудования возникают поражающие факторы различной природы (отсутствие поступлений финансовых ресурсов или денежных потоков). Остановка производства или любой операционной деятельности сулит значительные косвенные убытки и возможно еще большие убытки ответственности собственника бизнеса. Часто даже риски, ведущие к прямым убыткам лежат в зоне интересов собственников, при этом в зоне ответственности находятся более важные для социума экономические и моральные интересы (пример – торгово-развлекательные центры).

Многообразие источников опасности и сложность процессов взаимодействия негативных факторов с объектом привели к разнообразию применяемых критери-

ев оценки потерь. Например, для технических систем используется вероятность отказов и вероятность недопустимого воздействия этих факторов. К нанесению ущерба в результате аварии на производственном объекте приводит последовательность событий: «отказ эксплуатируемого объекта – возникновение поражающих факторов – попадание посторонних объектов в зону действия поражающих факторов – нанесение ущерба объекту – потери на зависимых объектах».

При принятии хозяйственных (управленческих) решений могут оцениваться вероятности желаемого и отрицательного результатов, последствия каждого из исходов остановки бизнеса. При всем многообразии методик расчет ущерба сводится к двум схемам:

ущерб определяется как разница стоимостей объекта, получившего ущерб, до и после наступления события его повлекшего;

ущерб определяется как разница стоимостей объекта до получения ущерба и стоимости пригодных для реализации частей или остатков объекта.

При кажущейся методической простоте оценки ущерба – это сложная экономическая задача. Поэтому возможно привлечение экспертных знаний. Как известно из теории издержек, выделяют три категории издержек, связанных с фактическими и потенциальными материальными потерями. Среди них преобладают издержки первой категории – потери, связанные с полной или частичной утратой в авариях имущества, доходов и жизни людей. В связи с этим ключевое значение для промышленного предприятия имеет обеспечение защиты имущественных интересов предприятия.

Научно-производственные организации проводят работу по созданию условий для получения дохода от интеллектуальной собственности. В организациях, занимающихся НИОКР, имеется возможность понести убытки в связи с нелегальным использованием принадлежащих предприятию нематериальных активов в виде интеллектуальной собственности и ноу-хау. Чаще всего речь идет об оформлении прав собственности на результаты интеллектуальной деятельности (т.е. патентование). Даже после патентования, такая вероятность продолжает существовать, так как опыт отслеживания соблюдения прав предприятия на данный вид собственности практически отсутствует. Отсутствуют специализированные подразделения для решения подобного рода задач. Для многих организаций расходы по управлению рисками бизнеса слишком велики по сравнению с возможными потерями.

Наиболее сложно оценивать упущенные выгоды, так как требуется прогнозирование эффективности не имевших места в реальности событий. Данная ка-

тегория издержек, определяемая как экономические и социальные упущения в результате излишнего уклонения от потенциальных потерь. Возникает риск возникновения риска неполучения потенциальных выгод из-за отказа от участия в проектах.

Таким образом, задача по определению потенциальных убытков является многоступенчатой и сложной, решение которой имеет смысл для разработки программы управления рисками.

Список литературы

1. Бланд Д. Страхование: принципы и практика: пер. с англ. – М.: Финансы и статистика, 1998.

Luzgina O.A.,

*doctor of economic sciences, Professor,
Professor of Economics and finance,
Penza State University,*

Kuzmina M.G.,

*candidate of economic sciences,
Associate Professor of Economics and finance,
Penza State University*

DAMAGE ASSESSMENT IN RISK MANAGEMENT SYSTEM BUSINESS ORGANIZATION

Notes the growing role of risk management in the management of organizations, explores approaches to estimating possible damage risk offensive.

Keywords: *business risk management, damage assessment, insurance*

Малахова Ю.В.,

к.э.н., доцент кафедры «Бухгалтерский учет, налогообложение и аудит»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,

Арипова К.С.,

магистрант по направлению подготовки 38.04.01 Экономика,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОССИЙСКОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ В СФЕРЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ РАБОТНИКОВ

В статье проводится сравнительная характеристика учета вознаграждений работникам по требованиям российских и международных стандартов. В результате проведенного анализа в статье выделяются основные различия в требованиях российских положений по бухгалтерскому учету и международных стандартов финансовой отчетности в области учета оплаты труда.

Ключевые слова: оплата труда, вознаграждения работникам, положения по бухгалтерскому учету, международные стандарты финансовой отчетности

Рациональная организация учета оплаты труда является важным фактором стабильности хозяйствующего субъекта в области трудовых ресурсов. Со стороны российского законодательства основу нормативного регулирования трудовых отношений составляет Трудовой кодекс РФ. В российском законодательстве отсутствует документ в области нормативного регулирования порядка ведения бухгалтерского учета оплаты труда. На сайте Министерства финансов РФ расположен проект положения по бухгалтерскому учету «Учет вознаграждений работникам», разработанный на основании международных стандартов финансовой отчетности.

В настоящее время в части нормативного регулирования оплаты труда в Российской системе бухгалтерского учета (далее – РСБУ) и в Международной системе финансовой отчетности (далее – МСФО) есть много отличий. В МСФО все, что касается вознаграждений работников (кроме выплат, основанных на акциях) объединены и зафиксированы в МСФО (IAS) 19 «Вознаграждения работникам» (далее – МСФО 19), которое дополняет МСФО (IAS) 26 «Учет и отчетность по пенсионным программам» в вопросах пенсионного обеспечения.

Самыми значимыми статьями расходов любой организации являются заработная плата сотрудников, премиальные фонды, расходы на медицинское и пенсионное страхование. На данный момент российские правила учета регламенти-

руют только порядок отражения затрат на оплату труда персонала и страховых взносов в бюджет и внебюджетные фонды, в то время как международные стандарты описывают порядок учета всех видов вознаграждений и финансовых компенсаций, выплачиваемых работнику.

В МСФО 19 в сферу регулирования стандарта в отличие от РСБУ входит учет расходов по пенсионным планам, учитываются неденежные вознаграждения и вознаграждения, вытекающие из деловой практики.

В МСФО 19 кроме заработной платы и премий вознаграждениями работников включают и другие выплаты и начисления. Также принято разделять пенсионные программы на пенсионные платы с установленными взносами и установленными выплатами. Следует отметить, что в РСБУ учетные вопросы по планам с установленными выплатами не рассматриваются. По РСБУ в отличие от МСФО работник не имеет возможности выбрать порядок выплаты ему пенсии по окончании им трудовой деятельности [2].

Важное и основное отличие российских стандартов и международных – разный подход к учету. В МСФО существуют основные принципы: справедливой стоимости, преимущества экономического содержания над правовой формой, прозрачности, соответствия.

Согласно ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации» достоверной и полной считается бухгалтерская отчетность, сформированная исходя из правил, установленных нормативными актами по бухгалтерскому учету [1].

По МСФО необходимо следовать принципу соответствия (затраты отражаются в периоде ожидаемого получения дохода), в российской системе учета затраты на оплату труда отражаются сразу после выполнения ряда требований относительно документации, по этой причине российские предприятия не могут учесть операции, относящиеся к определенному периоду, что приводит к разнице в моменте учета этих операций.

МСФО 19 и МСФО 26 включают в себя правила признания, оценки и отражения в отчетности различных видов вознаграждений работникам, включая премии, вознаграждения по окончании трудовой деятельности, пенсионные выплаты. Кроме того, в указанных стандартах даются определения следующим понятиям: пенсионные программы, программы с установленными взносами и выплатами, вознаграждения работникам и т.д. [2, 3]

В российском учете на данный момент отсутствует нормативный документ, в котором сконцентрированы все те положения, которые раскрывают МСФО 19 и МСФО 26. Принятие проекта ПБУ «Вознаграждения работникам» позволит

устранить недочеты российской системы учета оплаты труда, так как проект распространяется на следующие выплаты:

- заработная плата (оплата труда), включая компенсационные и стимулирующие выплаты, являющиеся частью заработной платы;
- иные компенсации, непосредственно связанные с выполнением работником трудовых функций, например, оплачиваемые отпуска — ежегодный, дополнительный, учебный и т. д.; пособия по временной нетрудоспособности и т. п.;
- выплаты работникам и третьим лицам (включая семей работников), осуществляемые в связи с выполнением работниками трудовых функций, не включенные в заработную плату: расходы на лечение; медицинское обслуживание; добровольное медицинское страхование; добровольное пенсионное обеспечение и доплаты к пенсиям; обучение, питание, компенсация (оплата) расходов на коммунальные услуги; оплата (компенсация) расходов по процентам по кредитам (займам) и так далее; средства, отчисляемые профсоюзным организациям на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу [4].

Отличия в классификации вознаграждении работникам делают системы МСФО и РСБУ также сильно отличными друг от друга. По МСФО существуют четыре группы, тогда как по РСБУ их три, при этом, они отличны друг от друга.

Группы по МСФО:

- краткосрочные вознаграждения работникам,
- вознаграждения по окончании трудовой деятельности,
- другие долгосрочные вознаграждения работникам,
- выплаты выходного пособия.

Группы выплат по РСБУ:

- фонд заработной платы,
- социальные выплаты,
- выплаты, не учитываемые в фонде заработной платы и социальных выплат.

По требованиям международных стандартов финансовой отчетности вознаграждения работникам подразделяются на краткосрочные и долгосрочные. В российской системе нормативного регулирования учета оплаты труда такое деление отсутствует.

Согласно МСФО 19 краткосрочные вознаграждения работникам — вознаграждения работникам (кроме выходных пособий), выплата которых в полном объеме ожидается до истечения двенадцати месяцев после окончания годового отчетного периода, в котором работники оказали соответствующие услуги [2].

При этом, долгосрочные вознаграждения являются прочими, которые не включают краткосрочные вознаграждения работникам и вознаграждения по окончании трудовой деятельности и выходные пособия (например оплачиваемый отпуск за выслугу лет или творческий отпуск; выплаты к юбилеям или иные вознаграждения за выслугу лет и т.д.) [2].

При этом, краткосрочные вознаграждения отражаются по не дисконтированной стоимости, долгосрочные – по дисконтированной, с применением метода актуарной оценки. В российской системе все вознаграждения отражаются по не дисконтированной стоимости.

Таким образом, в системе российского законодательства по учету оплаты труда необходимо разработать и ввести в действие стандарт, который будет отражать все стороны материального вознаграждения работникам.

Ссылаясь на требования международных стандартов финансовой отчетности, необходимо разработать два российских стандарта: по учету вознаграждений работникам и по пенсионному обеспечению. При разработке стандартов следует проанализировать современную российскую систему оплаты труда, премиальных вознаграждений, социальных выплат, пенсионных программ, компенсационных выплат и т.д. Данное решение позволит оптимизировать порядок учета вознаграждений работникам, систему пенсионного обеспечения и, следовательно, повысить жизненный уровень материального обеспечения населения.

Список литературы

1. Приказ Минфина РФ от 06.07.1999 г. № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетности организации» (ПБУ 4/99) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/12116599/> (дата обращения 26.03.2018).
2. Приказ Минфина РФ от 28.12.2015 № 217н «О введении на территории Российской Федерации МСФО (IAS) 19 «Вознаграждение работникам» [Электронный ресурс] // URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=117364 (дата обращения: 26.03.2018).
3. Приказ Минфина РФ от 28.12.2015 № 217н «О введении на территории Российской Федерации МСФО (IAS) 26 «Учет и отчетность по пенсионным программам» [Электронный ресурс] // URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/no_date/2013/IAS_26.pdf (дата обращения: 26.03.2018).
4. Проект Положения по бухгалтерскому учету «Учет вознаграждений работникам» [Электронный ресурс] // URL: <https://www.minfin.ru/common/UPLOAD/>

library/2011/07/PBU_Voznagrazhdeniya_rabotnikam.pdf (дата обращения:
26.03.2018).

Malahova J.V.,

*associate Professor of «Accounting, taxation and audit»,
FGBOU HE Penza state university,*

Aripova K.S.,

*undergraduate training direction 38.04.01 Economics,
FGBOU HE Penza state university*

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF RUSSIAN AND INTERNATIONAL FINANCIAL REPORTING SYSTEMS IN THE FIELD OF REMUNERATION OF EMPLOYEES

The article presents a comparative characteristic of accounting for employee benefits according to the requirements of Russian and international standards. As a result of the analysis, the article highlights the main differences in the requirements of Russian accounting regulations and international financial reporting standards in the field of payroll accounting.

Keywords: *wages, employee benefits, provisions on accounting, international financial reporting standards*

О ВЫБОРЕ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

Рассматриваются вопросы трансформации денежно-кредитной политики РФ. Цель изменений – ускорение экономического роста, максимальное использование имеющихся внутренних природных, материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Обосновывается необходимость перехода к гибридной комбинированной денежно-кредитной политике РФ, позволяющей одновременно сочетать политику дешевых и дорогих денег.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, эмиссия, государственная финансово-кредитная корпорация, банки, кредит, экспансия, рестрикция

Ускоренное развитие экономики РФ во многом зависит от правильного выбора денежно-кредитной политики, обеспечивающей быстрый экономический рост. В условиях капитализма непрерывность процессов расширенного производства невозможно без обеспечения товаропроизводителей необходимыми факторами производства – рабочей силой и средствами производства (орудиями и предметами труда), включая природные (земля, водные ресурсы). Важная роль в соединении предпринимателем всех факторов производства принадлежит денежному капиталу, авансирование которого обеспечивает стартовые условия и непрерывность кругооборота капитала на каждом отдельном предприятии и в экономике в целом. В рамках национальной экономики речь идет о достаточности денежной массы и капитала для успешной деятельности товаропроизводителей. Недостаток денежной массы в экономике не позволяет эффективно и производительно использовать все факторы производства, включая сырьевые ресурсы, средства производства и рабочую силу, ведет к спаду и стагнации в деловой активности и темпах экономического роста. Излишек денежной массы (в условиях полной вовлеченности всех видов имеющихся в экономике ресурсов в процесс воспроизводства) вызывает инфляционные процессы. Поэтому на практике денежно-кредитная политика государства преследует одну из двух целей: 1) Стимулирование роста деловой активности и занятости населения (с возникновением угрозы инфляции); 2) предотвращение перегрева экономики и борьба за снижение уровня инфляции (с угрозой спада и роста безработицы).

Негативным результатом неправильного выбора варианта денежно-кредитной политики, не учитывающей специфических особенностей и диагностики

экономики конкретной страны, является соединение двух процессов: стагнации и инфляции в стагфляцию.

При выборе варианта денежно-кредитной политики необходимо использовать российский и зарубежный опыт её проведения. Для преодоления кризисных явлений в экономике проводилась «мягкая» политика и было выпущено в обращение 14 трлн. долларов США. За 6 месяцев 2017 г. эмиссия мировых центральных банков составила 1,5 трлн. долларов США. [1]

В СССР до 1986 года денежно-кредитная политика носила комплексный характер и основывалась на стабильности фиксированного валютного курса рубля, планировании производственной (промышленности, сельского хозяйства и др.) деятельности, бюджета, а также на кредитном и кассовом планировании, стабильных и постоянных розничных ценах и низкой процентной ставки по кредитам. Таким образом, посредством денежно-кредитной политики обеспечивалась необходимая потребность экономики, без излишка или недостатка, в денежных ресурсах, необходимых для обеспечения экономического роста.

В последние годы существования СССР (с 1986 г.), а затем в РФ более четверти века проводилась рестрикционная денежно-кредитная политика («дорогих денег», ограничивая их количество в экономике), что тормозило экономический рост, модернизацию отраслей реального сектора экономики, повышение их внешней и внутренней конкурентоспособности. В этой связи нельзя согласиться с рестрикционной денежно-кредитной политикой, направленной на ограничение кредитных вложений в народное хозяйство. В условиях бюджетного дефицита, инфляции, стагнации и спада производства, наоборот, необходима политика кредитной экспансии с целью обуздания неблагоприятных факторов за счет кредитования программ, мероприятий, объектов по расширению производства товарной массы, обеспечивающей в короткий срок решение триединой задачи – увеличения количества товарных фондов, роста доходов населения, поступления доходов в бюджет, возврат ссуды и изъятия денег из обращения. [4]

Пора переходить от политики сдерживания к политике активного денежного стимулирования экономики РФ на плановой и программной основе. При этом не следует бояться денежно-кредитной эмиссии, которая при научно-обоснованном подходе к её использованию имеет существенные преимущества: 1) она является средством самофинансирования и самокредитования экономики; 2) не требует предварительно мобилизации денежных ресурсов; 3) является наиболее дешевым финансовым ресурсом; 4) является средством ускоренной (мгновенной) монетизации экономики; 5) не требует затрат банков на привлечение временно сво-

бодных денежных средств в депозиты; 6) обеспечивает стабильность ресурсной базы банковской системы, делает невозможным внезапный отток из неё денежных средств и потерю ликвидности. [5]

Для предотвращения инфляционных явлений, по мнению автора, необходимо проводить гибридную комбинированную денежно-кредитную политику (а не одну из двух её альтернатив – рестрикционную или экспансионистскую), не затрагивая ключевую ставку ЦБ РФ. Гибридная, комбинированная денежно-кредитная политика предполагает одновременное сочетание политики «дорогих» (в функции сбережения и накопления) и «дешевых» денег (функции денежного и ссудного капитала). Она является наиболее адекватной для РФ (для экономик других развивающихся стран) и предусматривает два направления: 1) секторально-дифференцированную политику (льготные низкие процентные ставки и достаточные объемы кредитов для развития отдельных отраслей экономики); 2) территориально-дифференцированную политику (низкие льготные процентные ставки и достаточные объемы кредитов для развития отдельных регионов страны). Практическая реализация гибридной комбинированной секторально-дифференцированной денежно-кредитной политики требует формирования трех специальных фондов льготного антикризисного кредитования: АПК, промышленности и инфраструктуры, а при необходимости еще и дополнительных к ним [6]. При этом следует учитывать, что сдерживание развития кредита вызывает замедление общественного развития. [2]

Следует увязать в единое целое денежно-кредитную, валютно-финансовую, бюджетную, налоговую и ценовую политику. Это позволит: 1) обеспечить экономике РФ необходимым объемом валютного и денежного капитала; 2) воспрепятствовать и предотвращать декапитализацию экономики и вывод валютных средств и активов за рубеж; 3) возвратить в РФ ранее выведенные валютные средства (от 2 до 3 трлн. долларов США) и свыше 100 млрд. долларов, инвестированных в ценные бумаги США; 4) перейти к фиксированному валютному курсу для стабилизации ценовых пропорций и предсказуемости финансово-экономических результатов деятельности хозяйствующих субъектов; 5) позволит сформировать бюджет развития (а не «выживания») в целях ускоренного развития экономики РФ; 6) ввести государственную монополию на алкоголь и табачные изделия и прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц как важнейшие источники наполнения бюджета; 7) обеспечить доступность кредита для всех категорий товаропроизводителей; 8) провести вторую индустриализацию и модернизацию страны на современной научно-технической и технологической основе;

9) обеспечить справедливые и стабильные цены на продукцию товаропроизводителей; 10) усилить социальную направленность государственной экономической политики, рост доходов и благосостояния населения страны.

Процентная политика должна базироваться на экономическом фундаменте – длительности инвестирования кредитных средств в кругооборот капитала предприятия, учитывать его отраслевые особенности, определяющие величину ценовой нагрузки на конечный продукт. Валютно-финансовая политика должна базироваться на фиксированном валютном курсе, рассчитанному по паритету покупательной способности (в настоящее время 19-20 руб. за 1 доллар США). Это позволит осуществлять техническое перевооружение отраслей реального сектора экономики путем импорта необходимого оборудования. При этом в целях пополнения бюджета следует установить акцизный сбор на покупку валюты (например, 20-30 руб. за 1 доллар США), а также налог на перевод валютных средств за рубеж – 20-30% от суммы перевода. При закупке необходимого импортного оборудования и сырья следует предусмотреть возврат ранее оплаченного валютного акциза и налога. [3] Необходимо развивать как альтернативу банковской системы национальный финансовый рынок и фондовые операции с ценными бумагами.

Надежной может быть только государственная банковская система, которая за счет эмиссионного источника всегда обеспечена кредитными ресурсами. В идеале такая система должна быть представлена единым государственным банком РФ с филиалами, отделениями, дополнительными офисами по всей территории страны, что позволит избежать банкротство частных банков и потери их клиентами денежных средств на счетах. Однако на первом этапе необходимо в структуре банковской системе РФ сформировать три государственных финансово-кредитные корпорации, ответственные за развития основных отраслей реального сектора экономики: 1) агропромышленную корпорацию, обслуживающую сельское хозяйство, перерабатывающую промышленность, разного рода элеваторы, холодильники, хранилища, оптово-розничную торговую сеть; 2) промышленно-технологическую корпорацию, обслуживающую отрасли промышленности, транспорта, строительства, новых технологий и т.д.; 3) инфраструктурную корпорацию, обслуживающую ЖКХ, строительство коммуникаций, дорог, мостов, железнодорожных вокзалов, аэропортов, газо-водоснабжение и т.д. Они должны осуществлять комплексное финансирование и кредитование текущей и инвестиционной деятельности предприятий этих отраслей. [3, 7]

Использование гибридной комбинированной денежно-кредитной политики будет способствовать ускоренному росту экономики РФ.

Список литературы

1. «Германия предупреждает о новом глобальном кризисе» // Аргументы недели. – № 40. – 12.10.2017. – С. 24.
2. Лаврушин О.И. Эволюция теории кредита и его использование в современной экономике / О.И. Лаврушин // М.: КНОРУС, 2017.
3. Меликов Ю.И. Актуальные вопросы теории кредита // Новое прочтение теории кредита и банков / Под ред. И.В. Ларионовой. – М.: КНОРУС, 2017.
4. Меликов Ю.И. О выборе вектора развития банковской системы РФ, влияющего на экономический рост / Ю.И. Меликов // Глобальная экономика в XXI веке: диалектика конфронтации и солидарности. – Финансовый университет при Правительстве РФ, НИИ Экономики ЮФО. Краснодар, 2017.
5. Меликов Ю.И. Развитие механизма кредитования на основе учета особенностей кругооборота капитала национального и регионального аграрно-промышленного комплекса / Ю.И. Меликов // Актуальные вопросы банковского дела в России. Том 1. – Финансовый университет при Правительстве РФ. SIA Finansi universitate. Рига, 2014.
6. Меликов Ю.И. Роль кредита в развитии предпринимательства // Модернизация предпринимательских систем регионов России как фактор экономического роста: тенденции, вызовы, модели и перспективы: монография / Под ред. Альбекова А.У. и Рубина Ю.Б. –РГЭУ (РИНХ). Ростов-на-Дону, 2018.
7. Меликов Ю.И. Усиление роли банковской системы и кредита в развитии АПК // Современные проблемы и перспективы развития финансовых рынков и банков: коллективная монография // Под ред. Н.Э. Соколинской. – М.: КНОРУС, 2018.

Melikov Y.I.,

*Ph.D., associate Professor, Professor of Banking»,
Rostov state University of Economics (RINH)*

ON THE CHOICE OF THE MONETARY POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

The questions of transformation of monetary policy of the Russian Federation are Considered. The purpose of the changes is to accelerate economic growth, maximize the use of available domestic natural, material, labor and financial resources. The necessity of transition to the hybrid combined monetary policy of the Russian Federation allowing to combine at the same time policy of cheap and expensive money is proved.

Keywords: *monetary policy, emission, state financial and credit Corporation, banks, credit, expansion, restriction*

Меликов Ю.И.,

*к.э.н., доцент, профессор кафедры «Банковское дело»,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*

Глинская А.Ю.,

*магистрант,
Южный университет (ИУБиП)*

Гришаева Е.А.,

*студент,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЛПХ КАК ФОРМЫ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Рассматриваются актуальные вопросы развития личных подсобных хозяйства, их роль в обеспечении самозанятости населения. На примере ЛПХ, находящегося в Тарасовском поселке Ростовской области, показана финансово-экономическая и социальная эффективность этой формы организации сельскохозяйственного производства. Результаты обследования показали его важную роль ЛПХ в формировании доходов его членов.

Ключевые слова: *личное подсобное хозяйство, доходы, выручка, продажи, затраты, растениеводство, животноводство, производство, личное потребление, кредит, банк*

Важную роль в социально-экономическом развитии сельского населения играют личные подсобные хозяйства, производящие экологически-чистую продукцию для личного потребления его членов, формирующие значительную часть (а, порой, и преобладающую) его доходов, обеспечивающие самозанятость сельского населения, независимо от возрастного ценза (безработные, пенсионеры, дети, низкооплачиваемые работники социальной сферы и т.п.). [4]

Анализ эффективности производственной деятельности ЛПХ (основанного на личном труде его членов) был проведен нами по результатам обследования ЛПХ, находящегося в Тарасовском поселке Ростовской области [6]. Хозяйство ведет семья из двух человек: муж – пенсионер и жена – работник бюджетной сферы. В распоряжении ЛПХ имеется земельный участок площадью 300 кв. м. Хозяйство специализируется на производстве продукции растениеводства и животноводства.

Для производства продукции растениеводства ЛПХ приобретает семена, посадочный материал и удобрения в основном природного происхождения (10 кг.). Посадочный материал включает: картофель «Иван да Марья» – 60 кг; картофель «Пикассо» – 35 кг.; кукуруза – 38 кг.; подсолнечник – 49 кг.. Преимущественная

часть выращенной продукции идет на личное потребление, а часть – на продажу (таблица 1).

Таблица 1 – Производство и потребление продукции растениеводства ЛПХ, 2017 г.

Виды	Посевной материал на 01.01.17 г.	Производство	Использование урожая		Рыночная цена, за кг	Стоимость продукции, в руб.		
			Личное потребление	Продажа		Производство	Личное потребление	Продажа
Картофель «Иван да Марья»	60	300	190	110	30	9000	5700	3 300
Картофель «Пикассо»	35	210	112	98	25	5250	2800	2 450
Кукуруза	38	266	266	-	15	3990	3990	-
Помидоры «Марина»	Семена на посев	45	45	-	70	3150	3150	-
Огурцы «Маша»	Семена на посев	30	30	-	45	1350	1350	-
Лук репчатый	25	70	70	-	15	1050	1050	-
Подсолнечник	49	441	441	-	15	6615	6615	-
Итого						30405	24655	5750

Объектом продажи и личного потребления является картофель. Кукуруза используется в качестве корма для животных и птицы, овощи и подсолнечник – для личного потребления. Совокупный доход от растениеводства в 2017 г. составил 30,4 тыс. рублей.

Таблица 2 – Динамика поголовья животных и птицы в ЛПХ, 2017 г.

Виды	Остаток на 01.01.17	Приплод, шт.	Потребление			2018 г.
			Продажа	Личное потребление	Падеж	
Куры	10	95	43	30	12	20
Утки	4	74	43	20	5	19
Кролики	11	176	83	39	11	54

Животноводство и птицеводство характеризуется производством следующих видов продукции: кролики, утки, куры, яйца (таблица 2,3). При этом для производства продукции животноводства ЛПХ не приобретало животных в 2017 г.

Таблица 3 – Движение продукции животноводства ЛПХ, 2017 г.

Виды	Производство		Личное потребление, кг/дес.	Продажа, кг/дес.	Средняя цена, за 1 кг	Стоимость продукции, руб.		
	шт/дес.	кг				Всего	В т.ч.	
						Производство	Личное потребление	Продажа
Куры	95	190	104	86	170	32 300	17 680	14 620
Утки	74	232	130	102	290	67 280	37 700	29 580
Кролики	176	792	418,5	373,5	250	198 000	104 625	93 375
Яйца	1 000	-	550	450	60	60 000	33 000	27 000
Всего						357 580	193 005	164 575

Для выращивания животных используется следующая кормовая база: корм в количестве 2 т. по цене 7 руб./кг на сумму 14000 рублей; прочие затраты составляют 5000 рублей.

Цели функционирования анализируемого ЛПХ: 1) самообеспечение семьи необходимым продовольствием; 2) производство и потребление экологически чистой продукции; 3) получение членами ЛПХ дополнительного дохода для бюджета семьи в натуральной и денежной формах. Анализ затрат на производство сельскохозяйственной продукции ЛПХ показал, что основная их доля приходится на животноводство и птицеводство (19000 руб.). Менее затратной отраслью является растениеводство (3595 руб.). Поскольку производство основано на личном труде членов ЛПХ, затраты, связанные с оплатой труда, отсутствуют.

Анализ структуры доходов ЛПХ (произведено для личного потребления и продажи) показал следующее (таблица 4).

Таблица 4 – Анализ денежных доходов от ведения ЛПХ, руб.

Показатель		Животноводство	Удельный вес, %	Растениеводство	Удельный вес, %	Всего	Удельный вес, %
Доход. ЛПХ	От производства, в том числе:	357580	100,00	30405	100,00	387985	100,00
	1. Продажа	164575	46,02	5750	18,91	170325	43,90
	2. Личное потребление	193005	53,98	24655	81,09	217660	56,10
Затраты на производство		19000	5,31	3595	11,82	22595	5,82
Чистый доход от ведения ЛПХ		338580	94,69	26810	88,18	365390	94,18

Основная доля доходов приходится от производства продукции животноводства (357580 руб.), из них: продажа продукции 164575 руб. (46,02%) и личное потребление 193005 руб. (53,98%). Соотношение затрат и чистого дохода ЛПХ составляет 5,31% и 94,69% от общего дохода, соответственно. Доходы членов ЛПХ также включают и доход от работы по найму (таблица 5).

Таблица 5 – Структура доходов членов ЛПХ

Виды доходов		Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Доход от работы по найму и трансферты		258000	39,94
Доход от ЛПХ (производство), в т.ч.:	1. Продажа	170325	26,37
	2. Личное потребление	217660	33,69
Всего доход		645985	100,00
Затраты на ведение ЛПХ	Животноводство	19000	84,09
	Растениеводство	3595	15,91
Всего затрат		22595	100
Чистый доход от ЛПХ	Животноводство	338580	52,41
	Растениеводство	26810	4,15
Чистый доход от ведения ЛПХ, всего		365390	58,61
Чистый доход от работы по найму и трансферты		258000	41,39
Чистый доход, всего		623390	100,00

Анализ структуры доходов членов ЛПХ показал, что главным источником являются доходы от ведения ЛПХ – 58,61%, вторым по величине является доход от работы по найму и трансферты – 41,39%. Чистый доход от ведения ЛПХ составляет 365390 руб., в том числе по животноводству – 338580 руб. (52,41%), по растениеводству – 26810 руб. (4,15%). Таким образом, среднемесячный доход от ведения ЛПХ составляет 30,45 тыс. рублей. Учитывая, что этот доход не облагается налогом по действующей ставке 13%, он сопоставим с зарплатой по найму в размере 34,41 тыс. рублей.

Основной вывод состоит в том, что доход от ведения ЛПХ свидетельствует о финансово-экономической и социальной эффективности ЛПХ как формы обеспечения самозанятости населения. Дальнейшее развитие ЛПХ требует усиления финансово-кредитной поддержки, так как эти хозяйства являются потенциальными кредитоспособными заёмщиками банковской системы. Дальнейшее развитие ЛПХ требует активизации их кредитования на производственные цели со стороны банковской системы, которая должна быть преимущественно государственной, обеспечивающей льготное кредитование по низким процентным ставкам (2-3% годовых). [1,2,5] Поскольку их в РФ насчитывается около 18 млн. ед., они способны внести существенный вклад в ускорение развития сельского хозяйства РФ, достижение импортозамещения и обеспечение продовольственной и национальной безопасности страны. [3]

Список литературы

1. Меликов Ю.И. Развитие кредитования крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств / Ю.И. Меликов // Вестник РГЭУ РИНХ. – 2006. – №1. – С. 14-25.
2. Меликов Ю.И. Усиление роли кредита в управлении развитием АПК / Ю.И. Меликов // Финансовые исследования. – 2015. – №4 (49). – С. 135- 145.
3. Меликов Ю.И. Продовольственная безопасность и необходимость инновационного кредитования АПК / Ю.И. Меликов // TERRA ECONOMICUS. – 2011. – Т.9 – Ч.2. – С. 60-64.
4. Меликов Ю.И., Глинская А.Ю., Денисова Т.А. Экономический потенциал ЛПХ как субъекта кредитных отношений / Ю.И. Меликов // Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции «Современная экономика: обеспечение продовольственной безопасности». – Кинель: РИО СГСХА, 2017. – С. 46-49.
5. Меликов Ю.И. О выборе вектора развития банковской системы РФ, влияющего на экономический рост / Ю.И. Меликов // Глобальная экономика в XXI веке: диалектика и солидарности. – Краснодар, 2017. Финансовый Университет При Правительстве РФ, НИИ Экономики ЮФО.
6. Материалы обследования ЛПХ в Тарасовском поселке Ростовской области за 2017 г.

Melikov Y.I.,

*Ph. D., associate Professor, Professor of Banking»,
Rostov state university of economics (RINH)*

Glinskaya A.Y.,

Student, Southern university (Iubip)

Grishaeva E.A.,

Student, Rostov state university of economics (RINH)

FINANCIAL, ECONOMIC AND SOCIAL STATEMENT SMALLHOLDERS AS A FORM OF SELF-EMPLOYMENT

The article deals with topical issues of development of private farms, their role in ensuring self-employment. The financial, economic and social efficiency of this form of organization of agricultural production is shown on the example of LPH located in Tarasovsky settlement of Rostov region. The results of the survey showed its important role in generating income for its members.

Keywords: *personal subsidiary farm, income, revenue, sales, expenses, crop production, livestock production, personal consumption, credit, Bank*

Меликов Ю.И.,

*к.э.н., доцент, профессор кафедры «Банковское дело»,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ),*

Хамхоева Х.М.,

*магистрант 2 курса,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*

ПУТИ УСИЛЕНИЯ РОЛИ БАНКОВСКОГО КРЕДИТА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

Рассматриваются проблемные вопросы теории кредита, его влияние на ускорение экономического развития страны и Республики Ингушетия. Показаны имеющиеся проблемы кредитования экономики РФ и пути их решения в направлении проведения оптимальной денежно-кредитной политики, направленной на ускорение экономического роста в РФ, повышения благосостояния населения, импортозамещения, обеспечения финансово-экономической и национальной безопасности страны.

Ключевые слова: кредит, банки, денежно-кредитная политика, капитал, предприятие, экономика, эмиссия, функции кредита, промышленность, сельское хозяйство, вклады, кредитные ресурсы

В рыночной экономике обеспечение непрерывности функционирования товаропроизводителей требует наличия у них необходимых объемов финансовых ресурсов, под которыми понимаются накопления, резервы, денежные доходы (поступления), имеющиеся в распоряжении субъекта хозяйствования, и предназначенные для выполнения финансовых обязательств и осуществления затрат в сфере производства и обращения. При недостатке собственных источников возникает необходимость использования банковского кредита и других заёмных источников (займов юридических и физических лиц). Этим определяется роль кредита (банковского и небанковского) в ускорении развития каждого отдельного предприятия и экономики в целом (региона и страны).

Усиление воздействия кредита на ускорение экономического роста во многом зависит от правильного понимания теоретических основ функционирования кредита в экономике. Этим вопросам посвящен фундаментальный труд проф. О.И. Лаврушина «Эволюция теории кредита и его использование в современной экономике» [9], в котором дается анализ развития теории кредита зарубежными и отечественными учеными, приводятся разные взгляды экономистов на сущность, функции, роль кредита в развитии экономики, определены исходные позиции для дальнейшего исследования проблемных вопросов теории кредита.

Вопросом дальнейшего развития теории кредита и банков посвящен коллективный труд ученых в монографии под редакцией И.В. Ларионовой «Новое прочтение теории кредитов и банков». [11]

Сущность кредита отечественными и зарубежными экономистами определяется по-разному. В научной литературе «...кредит, как правило, определяется как система экономических отношений, возникающих в процессе предоставления денежных или материальных средств кредитором во временное пользование заемщику на условия возвратности, срочности и платности». [20] Анализ наиболее распространенных определений понятия «кредит» (таблица 1) показал, что отдельные экономисты в качестве объекта кредита определяют только денежные средства (ссудный капитал в денежной форме), другие – ссудный капитал в денежной и товарной форме, третьи – денежную эмиссию, перераспределение имеющихся в экономике денежных, материальных и трудовых ресурсов.

Таблица 1 – Различные подходы к определению понятия «кредит»

Автор	Определение
Белоглазова Г.Н.	«Определенный вид общественных отношений, связанный с движением стоимости на условиях возвратности». [4]
Бунге Н.	«Вид мены, в которой передается ценность или личная услуга по доверию и будущему вознаграждению, а все предметы мены могут быть предметом кредитных сделок». [2]
Глушкова Н.Г.	«Ссуда, долг, обслуживающий движения капитала». [3]
Жуков Е.Ф.	«Движение ссудного капитала, т.е. денежного капитала, который отдаётся в ссуду на условиях возвратности за определенный процент». [6]
Лаврушин О.И.	«Отношение между кредитором и заемщиком по поводу возвратного движения ссудной стоимости». [5]
Лексис В.	«Доверие, которым пользуется лицо, взявшее на себя обязательство будущего платежа, со стороны лица, имеющего право на этот платеж, то есть доверие, которое кредитор оказывает должнику». [10]
Меликов Ю.И.	«Совокупность экономических отношений, связанных с эмиссией денежных средств – долговых обязательств государства и перераспределением имеющихся в экономике временно свободных денежных средств, материальных и трудовых ресурсов разных собственников и хозяйствующих субъектов (предприятий, государства, населения) на условиях возвратности, платности и иной материальной и нематериальной выгоды». [11]
Тарасов В.И.	«Категория, выражающая экономические отношения, складывающиеся между кредитором и заемщиком по поводу сделки ссуды, то есть передачи средств во временное пользование, другими словами, кредит есть отношения по поводу возвратного движения стоимости». [19]

Общей основой для всех определений кредита выступает то, что они являются проявлением отношений собственности и связаны с передачей его «...объектов от одних хозяйствующих субъектов другим во временное пользование на условиях возвратности, платности и иной материальной и нематериальной выгоды». [14] Большинство экономистов выделяют три формы кредита: денежную, товарную и смешанную. Однако имеется иная точка зрения, согласно которой помимо первых двух в качестве третьей выделяется арендная (лизинговая) форма кредита.

Активизация воздействующей роли кредита на развитие экономики базируется на полном использовании функционального потенциала кредита при определении оптимальной денежно-кредитной политики, направленной на рост реального сектора экономики. Под реальным сектором экономики понимается «сектор, в котором создается валовой внутренний продукт. Он включает предприятия и организации сектора нефинансовых корпораций, где воспроизводятся все товары и услуги (кроме услуг финансового посредничества), реализуемые на свободном рынке. Основу реального сектора экономики составляет производство промышленной и сельскохозяйственной продукции, а торговая деятельность является его неотъемлемой частью [1]».

Необходимо коренным образом изменить содержание денежно-кредитной политики РФ, придать ей гибридный, комбинированный характер, предусматривающий два направления: секторально-дифференцированное и территориально-дифференцированное. Она должна не затрагивать величину ключевой ставки и основываться на сочетании политики дорогих (функции средства накопления и сбережения) и дешевых (функций денежного капитала) денег. [13] Необходимо определить правильный вектор развития банковской системы РФ в направлении усиления роли государственных банков, создания Государственных финансово-кредитных корпораций, осуществляющих комплексное обслуживание ведущих секторов экономики страны. [12]

Проблемным регионом РФ является Республика Ингушетия, в которой на протяжении постсоветского периода наблюдались низкие темпы развития, дотационность региона, высокий уровень безработицы, недостаточный уровень сельскохозяйственного и промышленного производства. По мнению экспертов, экономика Ингушетии является слаборазвитой. Ведущей отраслью экономики выступает сельское хозяйство. К числу основных сельскохозяйственных культур, выращиваемых в Ингушетии, являются зерновые и зернобобовые, подсолнечник, а также овощи открытого грунта и картофель. Помимо них, в регионе раз-

вита табаководство и виноградарство. Свыше 222 тыс. га используются для выращивания продукции сельского хозяйства. В их число входят 112 тыс. га пашен, 3 тыс. га многолетних насаждений, 98 тыс. га пастбищ и 9,6 тыс. га сенокосов.

Ведущими направлениями сельского хозяйства является овцеводство, разведение крупного рогатого скота молочного и мясомолочного направления. [17] Второй по значению является пищевая промышленность, работающая на местном сырье. Из промышленных объектов следует выделить: нефтедобывающие и перерабатывающие предприятия, металлообрабатывающую и газоперерабатывающую промышленность (75% промышленного производства).

На территории Ингушетии функционируют 52540 предприятий разных организационно-правовых форм, в т.ч. по видам экономической деятельности: 2550 – сельское хозяйство, 3288 – оптовая и розничная торговля, 1406 – обрабатывающие производства, 1149 – строительство, 415 – транспорт и связь, 89 – финансовая деятельность, 350 – образование, 261 – здравоохранение, 701 – операции с недвижимым имуществом, аренда, 560 – предоставление прочих услуг. В разрезе организационно-правовых форм предприятия характеризуются следующим образом: 11297 – юридические лица, в т.ч.: 3992 – коммерческие организации, 1098 – некоммерческие организации; 164 – организации без прав юридического лица, 6043 – индивидуальные предприниматели.

Анализ развития реального сектора экономики показал, что индекс промышленного производства в Ингушетии за период 2013-2017 гг. снизился на 0,5%. Однако, в 2017 г. наметился перелом в темпах развития Республики – в докладе Главы Ингушетии Юнус-Бека Евкурова Президенту РФ В.В. Путину, индекс промышленного производства достиг рекордного за последнее время значения – 115,6% за счет роста следующих отраслей: обрабатывающие производства–66,1%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов–16,8%, обеспечение электроэнергией, газом и паром, кондиционированию воздуха–15,0%. Это связано с вводом около 0,5 тыс. производственных объектов, как результат реализации инвестиционных проектов (ООО «Техстрой» (производство пластмассовых плит), ООО «Завод автоприцепов «Магас», ООО «Кирпичный завод», ООО «РИАК» (производство готовых металлических профилей).

Однако в связи с засухой в 2017 г. произошло снижение объема сельскохозяйственного производства (на 8,7%). При этом рекордно высокий индекс производства продукции сельского хозяйства наблюдается в личных подсобных хозяйствах и других хозяйствах населения (садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан). В сельском хозяйстве Республики Ингушетия наибольший объем

продукции приходится на хозяйства населения – 63,13% (5,36 млрд. руб.), наименьший – на сельскохозяйственные организации – 7,54 % (0,64 млрд. руб.).

Дальнейшее развитие экономики республики в 2018 г., по мнению Главы Ингушетии, будет основываться на повышении роли частного бизнеса благодаря проведению мер льготного кредитования малого и среднего бизнеса, развитию инвестиционного кредитования и созданию эффективного механизма государственно-частного партнерства. [7] В связи с этим повышается роль кредита и банков в развитии реального сектора экономики Республики Ингушетия.

На сегодняшний день в Республике функционируют два основных банка – АО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк России», кредитующие физических и юридических лиц, каждый имеет 7 районных филиалов. Кроме того, функционирует РОСГОССТРАХ-БАНК. В связи со спадом производства в 2013-2016 гг. объем кредитов, предоставленных экономике Республики кредитов, снизился с 8,02 до 2,55 млрд. рублей [16]. Наблюдается снижение задолженности юридических и физических лиц по кредитам, что отрицательно сказывается на экономике региона.

Задачей дальнейшего развития экономики Республики является увеличение занятости населения (в том числе молодежи), обеспечение наиболее полного использования трудовых ресурсов. На данной почве возникает задача: посредством кредита мобилизовать все факторы производства компаний, функционирующих в регионе, расширить производство, следовательно, увеличить количество рабочих мест на предприятиях, снабдив производство дополнительной рабочей силой. Необходимо усилить роль кредита в развитии сельского хозяйства (как основной отрасли экономики региона) путем стимулирования роста производства на крупных предприятиях и в хозяйствах населения. Целевое направление дешевых кредитов (1-3% годовых) – на строительство теплиц для выращивания цветов и их рассады, овощей, фруктов, зелени, животноводческих помещений; на приобретение крупного рогатого скота для развития мясного и молочного животноводства, оборудования для хранения и переработки продукции; развитие подсобных промыслов, предприятий легкой промышленности (швейное, ткацкое (в том числе ковры) и т.п. производство, увеличивающие занятость и благосостояние местного населения и обеспечивающий экономический рост Республики.

Список литературы

1. Балаганский С.П. Реальный сектор экономики как объект экономического анализа / С.П. Балаганский // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2012. – №1(40) – С. 23-36.

2. Бунге Н.Х. Теория кредита / Н.Х. Бунге. – Киев, 1852. – 310 с.
3. Глушкова Н.Б. Деньги. Кредит. Банки / Н.Б. Глушкова. – Тверь: ТвГУ – 2012. – 204 с.
4. Деньги. Кредит. Банки / Под ред. Г.Н. Белоглазовой. – М.: Высшее образование, 2009. – С. 121-124.
5. Деньги, кредит, банки / Под ред. О.И. Лаврушина. – Москва: КноРус, 2016. – 448 с
6. Жуков Е.Ф. Деньги. Кредит. Банки / Е.Ф. Жуков, Н.М. Зеленкова, Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
7. Ингушетия демонстрирует высокие темпы роста промышленного производства в ряде отраслей. Доклад главы Ингушетии Юнус-Бека Евкурова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://bakdar.org/view_index.php?id=15090
8. Коробова Г.Г. Банковское дело / Г.Г. Коробова. – М.: Магистр, 2015. – 592 с.
9. Лаврушин О.И. Эволюция теории кредита и его использование в современной экономике / О.И. Лаврушин. – М.: КНОРУС, 2017.
10. Лексис В. Кредит и банки / Пер. с нем. Р. и Ф. Михалевских. – М.: Перспектива, 1993. – 118 с.
11. Меликов Ю.И. Актуальные вопросы теории кредита / Под ред. И.В. Ларионовой. – М.: КНОРУС, 2017.
12. Меликов Ю.И. О выборе вектора развития банковской системы РФ, влияющего на экономический рост / Ю.И. Меликов // Глобальная экономика в XXI веке: диалектика и солидарности. – Краснодар, 2017.
13. Меликов Ю.И. Роль кредита в развитии предпринимательства // Модернизация предпринимательских систем регионов России как фактор экономического роста: тенденции, вызовы, модели и перспективы: монография под ред. А.У. Альбекова и Ю.Б. Рубина. – Ростов-на-Дону, 2018.
14. Меликов Ю.И. О денежно-кредитном механизме развития АПК // Журнал «Учет и статистика» РГЭУ (РИНХ). – 2018. – № 1 [49]. – С. 72-86.
15. Новое прочтение теории кредитов и банков: монография / Под ред. И.В. Ларионовой. – М.: КНОРУС, 2017. – 226 с.
16. Официальные статистические данные Центрального Банка РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=pdko>
17. Республика Ингушетия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/Ingushetia_reg/20170622/1497106313.html
18. Россия в цифрах / Краткий статистический сборник Росстат. – М., 2017. – 513 с.

19. Тарасов В. И. Деньги, кредит, банки: учебник / В. И. Тарасов. – Минск: БГУ, 2012
20. Финансовые рынки и финансово-кредитные институты / Под ред. Г. Белоглазовой, Л. Кролевецкой. – СПб.: Питер, 2014. – 384 с.

Melikov Y.I.,

*Ph. D., associate Professor, Professor of Banking»,
Rostov state university of economics (RINH),*

Khamkhoeva H.M.,

*student,
Rostov state university of economics (RINH)*

WAYS TO STRENGTHEN THE ROLE OF BANK CREDIT IN DEVELOPMENT OF ECONOMY OF THE REPUBLIC OF INGUSHETIA

The problems of the theory of credit, its impact on the acceleration of economic development of the country and the Republic of Ingushetia are considered. The article shows the existing problems of lending to the Russian economy and the ways to solve them in the direction of optimal monetary policy aimed at accelerating economic growth in the Russian Federation, improving the welfare of the population, import substitution, financial, economic and national security of the country.

Keywords: *credit, banks, monetary policy, capital, enterprise, economy, emission, credit functions, industry, agriculture, deposits, credit resources*

АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ (НА ПРИМЕРЕ ООО «АГРОПРОМРЕСУРС»)

Актуальность темы исследования определяется тем, что прибыль, являясь главной движущей силой рыночной экономики, обеспечивает интересы государства, собственников и персонала предприятий. Значимость прибыли предприятия определяется ее ролью в условиях рыночной экономики. Главной целью предпринимательской деятельности является прибыль. Она показывает на сколько эффективна производственная деятельность организации, и является ресурсом формирования финансового состояния, обеспечивающего его развитие. Высокая роль прибыли в развитии предприятия и определила тему бакалаврской работы. Рост прибыли предприятия во многом зависит от грамотного управления прибылью.

Ключевые слова: затраты, сельхозпроизводитель, конкурентоспособность, развитие, рентабельность, оптимизация, резервы, контроль, стратегия, факторный анализ

Существующую на предприятии систему управления затратами представляют генеральный директор, который осуществляет функцию контроля и стратегического планирования; бухгалтер, который занимается реализацией и калькуляцией и главный инженер.

В таблице 1 представлены данные по затратам ООО «Агропромресурс за 2015-2017 гг.

Таблица 1 – Затраты ООО «Агропромресурс», тыс. руб.

Элемент затрат	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %	2017 г.	Удельный вес, %	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2017-2015 гг.
Материальные затраты	7727	28,72	6694	27,42	5250	23,29	-1033	-1444	-2477
Сырье и материалы	6239	23,19	5213	21,35	3870	17,17	-1026	-1343	-2369
Вспомогательные материалы и услуги	373	1,39	310	1,27	214	0,95	-63	-96	-159
Транспортные расходы	715	2,66	803	3,29	816	3,62	88	13	101
Электроэнергия	213	0,79	230	0,94	210	0,93	17	-20	-3

Прочие матери- альные затраты	187	0,69	138	0,57	140	0,62	-49	2	-47
Расходы на оплату труда	14049	52,21	13045	53,43	12846	56,98	-1004	-199	-1203
Отчисления от средств на оплату труда	4214,7	15,66	3913,5	16,03	3853,8	17,09	-301,2	-59,7	-360,9
Амортизация	413	1,53	140	0,57	142	0,63	-273	2	-271
Потери от брака	54	0,20	36	0,15	39	0,17	-18	3	-15
Прочие затраты	451	1,68	586	2,40	413	1,83	135	-173	-38
Итого	26908	100,0	24414	100,0	22544	100	-2494	-1870	-4364

Как видно из данных таблицы, основные статьи затрат – это заработная плата и материальные затраты. При этом можно увидеть, что с 2015 года произошло снижение по всем статьям затрат, что связано со снижением производства и, переходом на собственные материалы (рассада), увеличение затрат произошло только на оплату топлива.

Снижение заработной платы связано с тем, что в период становления производства в 2015 году потребовалась работа во внеурочные часы, кроме этого произошла коррекция объема производства от запланированного.

Рассмотрим структуру затрат ООО «Агропромресурс» за 2015-2017 гг.

Большую долю затрат в 2015 году занимают затраты на оплату труда – 52%, 23% занимают затраты на сырье и материалы, 16% – отчисления от средств на оплату труда.

В 2016 году занимают расходы на оплату труда, что выше на 2% затрат по сравнению с 2015 годом, Доля затрат на сырье и материалы снизилась на 2%, в связи с началом воспроизводства собственных семян. Доля остальных затрат практически не изменилась.

За 2017 год составляют 57%, они увеличились на 3% по сравнению с 2016 годом и на 5% по сравнению с 2015 годом. В то же время затраты на сырье и материалы составляют 17%, что ниже на 6% по сравнению с 2015 годом.

Как видно из динамики затрат за 2015-2017 годы затраты снижаются практически по всем статьям, что связано с тем, что снижаются объемы производства, а также, оптимизируются затраты после запуска производства в 2015 году, при этом это говорит также и о снижении прибыли, что может привести к дальнейшим проблемам.

Единственная статья затрат, по которой растут затраты – это топливо, это связано с тем, что повысилось число отдаленных клиентов.

Текущее состояние говорит об успешном управлении затратами. Дальнейшая стратегия снижения издержек предполагает следующую стратегию:

1. Снижение затрат на оплату труда вспомогательного и младшего обслуживающего персонала.

2. Полный переход на собственные биологические материалы.

Состоянием на 2017 год сумма собственных оборотных средств Общества «Агропромресурс» составила 820 тыс. руб. Показатель увеличился на 1 737 тыс. руб. за 2014-2017 годы. Положительное значение свидетельствует о том, что компания ООО «Агропромресурс» способна обеспечить бесперебойность операционного процесса финансируя оборотный капитал за счет собственного капитала.

Коэффициент обеспечения оборотных активов собственными средствами находится вне нормативных пределов в 2017 году, что указывает на высокую зависимость компании от заемных средств. Без доступа к внешним источникам ООО «Агропромресурс» не сможет эффективно работать. Маневренность собственных оборотных средств Общества «Агропромресурс» была достаточной, ведь в 2017 году, на каждую единицу собственных оборотных средств приходится 0,94 единиц денежных средств и их эквивалентов.

У организации недостаточно собственных оборотных средств для формирования необходимого минимума запасов (12,66%) в 2017 году. Это ведет к снижению устойчивости производственного и сбытового процесса. В течение 2014-2017 годов значение повышается на 0,25, что является хорошей тенденцией. ООО «Агропромресурс» зависит от заемного капитала и способно самостоятельно профинансировать только 14,77% активов. Это говорит о высоком уровне финансовых рисков. Это не значит, что компания обанкротится в ближайшей перспективе, однако это может произойти, если доступ к внешним источникам финансирования будет ограничен. [1]

Соответственно, коэффициент финансовой зависимости указывает на то, что в 2017 году на единицу собственных средств у организации есть 6,77 единиц пассивов, то есть значение показателя вне нормативных пределов. Компании необходимо работать в направлении повышения финансовой устойчивости. На каждую единицу собственных средств в организации есть 5,77 единиц заемного капитала. Собственный капитал ООО «Агропромресурс» является достаточно маневренным, ведь доля собственных оборотных средств составляет 43,78% от общей суммы. Это значит, что компания способна проводить гибкую финансовую политику. Коэффициент краткосрочной задолженности Общества «Агропромресурс» указывает на то, что в 2017 году большая часть заемного капитала (100%)

– это текущие обязательства. На каждую единицу собственных средств в организации есть 5,77 единиц заемного капитала. Коэффициент финансовой устойчивости говорит о том, что существует вероятность потери устойчивости компанией ООО «Агропромресурс» в течение ближайшего года. Компания финансирует свою деятельность только на 14,77% за счет долгосрочных обязательств и постоянного капитала. В 2017 году мобильность активов Общества «Агропромресурс» является высокой, и на каждую единицу внеоборотных активов приходится 11,04 единиц оборотных активов. [3]

У ООО «Агропромресурс» неустойчивое финансовое положение в 2017 году. Не хватает 5 657 тыс. руб. собственных оборотных средств и долгосрочных заемных средств для формирования запасов материалов, сырья, товаров. Этому способствовало несколько факторов. Во-первых, в течение 2017 года сумма запасов была ощутимой. Это значит, что компании необходимо привлечь дополнительные средства из внешних источников для того, чтобы обеспечить бесперебойность операционного процесса. Во-вторых, в организации недостаточная сумма постоянных источников финансирования. Это значит, что при ухудшении ситуации на рынке и снижении доступа к финансовому рынку, компания не сможет продолжать стабильно работать, ведь ей нужно привлекать дополнительные краткосрочные финансовые ресурсы. Такое положение дел создает неблагоприятные условия для функционирования организации. Исходя из полученных данных, можно утверждать, что уровень финансовых рисков являются значительным, ведь без рефинансирования текущей задолженности компания не сможет продолжить деятельность. [2]

Таблица 2 – Финансовый результат по видам деятельности ООО «Агропромресурс», тыс. руб.

Показатель	Год			Абсолютное отклонение, +,–		
	2015	2016	2017	2016/ 2014	2017/ 2016	2017/ 2014
Результат основной деятельности	451	701	1013	250	312	562
Результат финансовых операций	0	-180	-337	-180	-157	-337
Результат от прочей обычной деятельности	-43	-147	-260	-104	-113	-217
Финансовый результат до налогообложения	408	374	416	-34	42	8

Финансовый результат Общества «Агропромресурс» увеличился на 8 тыс. руб. в течение 2014-2017 годов за счет повышения результата от основной деятельности (на 562 тыс. руб.).

Единственная статья затрат, по которой растут затраты – это топливо, это связано с тем, что повысилось число отдаленных клиентов. Текущее состояние говорит об успешном управлении затратами.

Дальнейшая стратегия снижения издержек предполагает следующую стратегию:

1. Снижение затрат на оплату труда вспомогательного и младшего обслуживающего персонала;
2. Снижение транспортных расходов, что в свою очередь снизит расходы на оплату ГСМ и расходы на амортизацию;
3. Полный переход производства на собственные биологические материалы.

Список литературы

1. *Андреев В.А.* Теория и методология управления конкурентоспособностью бизнес-систем / В.А. Андреев, С.А. Баронин, В.А. Белякова и др. – Москва, 2013 – 300 с.
2. *Баронин С.А.* Маркетинговый анализ конкурентоспособности региональных компаний-лидеров на первичных рынках жилищной недвижимости / С.А. Баронин, А.С. Коршунов // Известия пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2011. – № 24. – С. 195–199.
3. *Пономарева И.К.* Бизнес-планирование на предприятии. / И.К. Пономарева, И.В. Акифьев, В.Д. Быстрова // Научное обозрение. – 2014. – № 9-2. – С. 663-665.

Ponomareva I.K.,

*Candidate of Economical Sciences,
associate professor Department
of Economics and Management,
FGBOU VO «Penza technological university»*

ANALYSIS OF COST MANAGEMENT OF ENTERPRISES (ON THE EXAMPLE OF AGROPROMRESURS)

The relevance of the research topic is determined by the fact that profit, being the main driving force of a market economy, ensures the interests of the state, owners and employees of enterprises. The profitability of an enterprise is determined by its role in a market economy: The main goal of entrepreneurial activity is profit. It shows how efficient the organization's productive activity is, and is a resource for the formation of a financial condition that ensures its development. A high role of profit in the development of the enterprise and identified the topic of bachelor's work. The growth of the profit of the enterprise largely depends on the competent management of profits.

Keywords: costs, agricultural producer, competitiveness, development, profitability, optimization, reserves, control, strategy, factor analysis

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД К АНАЛИЗУ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ

В статье рассматриваются проблемы применения кластерного анализа для группировки российских регионов по однородным социально-экономическим функциям. Показано, что применение стандартной процедуры кластерного анализа затруднено в силу высокой степени дифференциации российских регионов. Предложены методические приемы смягчения последствий дифференциации в процессе кластерного анализа, позволяющие сформировать достаточно однородные группы, различающиеся, тем не менее, по существенным параметрам социально-экономических процессов. Предложенный подход апробирован при анализе социальных функций российского бизнеса в регионах России.

Ключевые слова: кластер, регион, функциональная локализация, пространственная локализация, социальные функции бизнеса

Теоретический и эмпирический анализ литературных источников и фактологического материала показал, что одной из центральных проблем кластерного анализа является выбор показателей, адекватно отражающих содержание социально-экономических процессов. При выборе их состава, необходимо учитывать, как минимум, три обстоятельства: они должны соответствовать содержанию анализируемого социально-экономического явления; быть однородными с точки зрения используемых источников информации; характеризовать различные стороны изучаемого явления, в свою очередь, подлежащие группировке. Это предопределяет необходимость теоретического обоснования показателей, отражающих характер и степень развития отдельных составляющих изучаемого явления. Набор показателей, безусловно, не является единственно возможным, он отражает одновременно и объективные характеристики объекта и авторское видение изучаемого явления.

Важной особенностью кластерного подхода является выбор источника сведений об исследуемом явлении. В известной нам литературе выбор делается в пользу показателей, учитываемых официальной статистикой. Это требует определенного порядка формирования информационного массива. Прежде всего, учитывая разную размерность принятых для анализа показателей, они должны быть приведены в нормированное состояние по стандартной процедуре. [1, 3]

Существенным для процедуры является вектор влияния каждого из показателей на значение интегрального. Обычно, в официальной статистике применяются показатели, имеющие как положительный, так и отрицательный вектор влияния на социально-экономические процессы. Для формирования информационного массива показатели с отрицательным вектором должны быть заменены обратными. Если пренебречь этим правилом, то сформируются теоретически обоснованные кластеры, но их нельзя будет ранжировать по уровню развития исследуемого явления. Классический кластерный анализ не предполагает ранжирования, поэтому изменение знака не имеет значения. Для формирования виртуальных кластеров социально-экономического развития регионов, напротив, общий уровень развития имеет принципиальное значение, отсюда – важность формирования общего вектора влияния выбранных показателей на уровень развития группы регионов. Так, в нашем информационном массиве, исходный показатель «уровень безработицы» заменен обратным «100 – (минус) уровень безработицы»; «доля населения с доходами ниже прожиточного минимума» заменена показателем «доля населения с доходами выше прожиточного минимума»; «степень износа основных фондов» представлена обратным показателем «100 – (минус) степень износа основных фондов».

Заметим, что программы, осуществляющие кластеризацию, автоматически производят нумерацию кластеров, «не обращая внимания» на общее состояние кластеров, поэтому мы считаем необходимым использовать собственную нумерацию – буквенное обозначение кластеров, ранжированных по интегральному показателю – начиная с «А» – лучшего кластера и далее, в зависимости от количества сформированных кластеров.

Существенным является также выбор количества кластеров, поскольку он задается априорно. Обычно, дендрограмма дает достаточно хороший исходный результат для выбора необходимого количества кластера. Применительно к показателям, характеризующим социально-экономические явления в регионах страны, количество кластеров колеблется от 4-х до 8. В литературе обычно выделяется от 5 до 7 кластеров, которые образуют российские регионы по различным социально-экономическим характеристикам. [2]

В теоретическом смысле возможно, как упрощение, так и усложнение кластерного анализа, а в ряде случаев, например, при высокой степени корреляции различных показателей, даже считается обязательным. Однако, с точки зрения экономической логики, значительное количество показателей должно иметь существенную корреляцию, например, количество экономически активного насе-

ления, стоимость основных фондов, объемы отгруженной продукции собственного изготовления и т.п. В то же время это – именно коррелирующие значения, между ними существует и должна существовать функциональная связь, это – очевидно. Однако, данная связь не является однозначно определенной. Проблема, которую можно решить с его помощью, как раз, заключается в определении различных вариантов сочетания элементов социально-экономического пространства в рамках выбранной для исследования функции. Исключив любой из функционально связанных элементов социально-экономического пространства, мы теряем возможность формировать группы с различной теснотой связи между ними. Поэтому, устраняя часть коррелирующихся значений показателей, мы лишаем кластерный анализ экономического смысла. Кроме того, статистическая достоверность результатов кластеризации может быть легко проверена по значению данных статистической обработки результатов, представляемых программой (например, сопоставляя среднее нормированное значение показателей и среднее квадратическое отклонение).

Поэтому, полагаем возможным при формировании кластеров использовать показатели с высокой степенью корреляции, избегаю только прямой тавтологии.

В отличие от упрощения анализируемого состава показателей, применение различных вариантов кластеризации исходного массива, как правило, оправдано наличием в российском социально-экономическом пространстве одного или нескольких регионов, принципиально отличающихся от остальных в лучшую или худшую сторону.

Как показала практика кластерного анализа социально-экономического развития регионов России, в большинстве случаев выделяется один регион, который существенно отличается от остальных по совокупности значений оцениваемых признаков. Теоретически такой регион нельзя рассматривать в качестве кластера, поскольку кластер предполагает наличие нескольких объектов, в большей степени схожих друг с другом, чем с иными объектами по заданной совокупности признаков. Исключение наиболее развитого кластера, представленного одним регионом, с формальной стороны не только правомерно, но и необходимо. С практической точки зрения это также бывает целесообразно, поскольку присутствие кластера, сильно превышающего остальные по значениям анализируемых показателей, делает мало заметными отличия между остальными. В результате все пространство оказывается разделенным на две группы: сильный кластер и все остальные.

В то же время, не отрицая возможности исключения одного региона, образующего самостоятельный кластер, отметим, что это существенно затрудняют

понимание анализируемых процессов. Поэтому полагаем, что необходимо и достаточно проведение одноуровневого кластерного анализа без исключения наиболее развитых регионов. При этом необходимо четкое указание на то, что выделенная нами система не является кластером в буквальном смысле слова. Поэтому для исследования мы предлагаем использовать понятие «паракластер» (похожий на кластер), для одновременного сохранения терминологической корректности и полного объема информации о происходящих процессах.

Для построения кластеров используются различные методы. Как правило, кластеризация производится по методу к-средних, обеспечивающему минимизацию дисперсии внутри каждого кластера. Кроме того, метод достаточно прост и обеспечивает необходимую точность измерения, что и предопределяют целесообразность его использования.

При проведении кластерного анализа мы исходим из необходимости анализа кластеров с различных точек зрения. Авторы вышеуказанных и иных научных и методических работ исходят из стандартных, общепринятых представлений о кластерах, как статичных системах, отличающихся от иных по существенным для исследования признакам. Обратим внимание на существенные ограничения, накладываемые на исследование при использовании такого подхода. Как правило, авторы в большинстве случаев обращаются только к динамике параметров отдельных регионов в составе виртуальных кластеров, уделяя мало внимания состоянию кластеров, как таковых. Между тем, характер и направления изменений кластеров имеет существенное значение для понимания происходящих социально-экономических процессов в целом в макроэкономической системе. В частности, устойчивость кластеров характеризует степень изменений в системе в целом, причем, можно зафиксировать изменения, как минимум, шести характеристик ее состояния: системы в целом по обобщающему показателю; соотношения между отдельными показателями в системе; соотношения между кластерами по обобщающему показателю; соотношения между отдельными показателями внутри каждого кластера; соотношения между регионами, входящими в каждый кластер, по обобщающему показателю; соотношения между отдельными показателями внутри региона.

Учет каждого изменения в отдельности снижает возможности кластерного анализа. На наш взгляд, необходимо использовать виртуальную кластеризацию для получения представления о степени устойчивости виртуальных кластеров и отраженных в них социально-экономических процессах. Поэтому мы предлагаем использовать понятие «устойчивый» и «неустойчивый» кластер. Кластеры,

имеющие стабильное ядро, включающее не менее половины всех регионов, фиксируемых в нескольких временных точках, необходимо, на наш взгляд, отнести к устойчивым. [1]

В соответствии с системной парадигмой возможно определить две важнейшие характеристики системы – ее состояние во времени и пространстве. В связи с этим, существенное значение для кластерного анализа имеет выбор базового периода. В этой связи обратим внимание на временные точки, которые целесообразно, в общем случае, применять для формирования информационного массива.

В качестве базового года для характеристики состояния и динамики социально-экономических процессов в регионах России целесообразно принимать 2000-й, представляющий собой своеобразный рубеж, определяющий начало новой экономики, в которой бизнес и связанные с ним процессы можно рассматривать в качестве объективной, устоявшейся реальности.

Представляют интерес также временные точки: 2005-2007 гг. (пик экономической конъюнктуры); 2009 г. (кризисные процессы нашли наиболее полное отражение в официальной статистике) и последующие (посткризисные) годы, выбор которых определяется, исходя из целей анализа. Особенный интерес в этом случае представляет 2010 год, непосредственно следующий за кризисом.

Список литературы

1. *Свиридов А.С.* Управление процессами социализации бизнеса в регионах России: методология исследования, теория, практика [Текст]: монография / А.С. Свиридов. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2015. – 275 с.
2. *Свиридов А.С.* Новые инструменты управления развитием процессов социализации бизнеса / А.С. Свиридов // Современная экономика: проблемы и решения. – 2015. – № 6 (66). – С. 70-79.
3. Факторы устойчивого развития регионов России: монография. Книга 19 / Т.В. Белых, Т.А. Брачун, Е.В. Забуга и др. / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. – 168 с.

Sviridov A.S.,

*Doctor of Economics, head of the department of economics and management,
Voronezh branch of the VO FGBOU «State University of sea and river fleet
of a name of the admiral S. O. Makarov»*

CLUSTER APPROACH TO THE ANALYSIS OF SOCIAL AND ECONOMIC PROCESSES IN THE RUSSIAN REGIONS

In article problems of application of the cluster analysis for group of the Russian regions on uniform social and economic functions are considered. It is shown that application of standard procedure of the cluster analysis is complicated owing to high extent of differentiation of the Russian regions. Methodical methods of mitigation of the consequences of differentiation in the course of the cluster analysis are offered. The receptions proved in article allow to create rather uniform groups differing, nevertheless, in essential parameters of social and economic processes. The offered approach is approved in the analysis of social functions of the Russian business in regions of Russia.

Keywords: cluster, region, functional localization, spatial localization, social functions of business

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ АДДИТИВНОЙ ТЕХНОЛОГИЙ В СТРУКТУРУ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Исследование, проведенное в рамках данной статьи, направлено на обобщение и систематизацию практики внедрения аддитивных технологий, а также, отражает особенности региональной системы хозяйствования в области освоения данной радикальной инновации. В результате исследования рассмотрен опыт Пензенской области по освоению аддитивных технологий; выявлены перспективные направления их внедрения в структуру промышленного производства с учетом исторически сложившихся экономических особенностей региона.

Ключевые слова: аддитивные технологии, освоение аддитивных технологий, региональные особенности освоения аддитивных технологий

Аддитивные технологии провозглашены одной из ключевых технологий 5 технологического уклада, к которому стремится весь развитый мир. Россия не остается в стороне и для освоения и коммерциализации данной технологии создано достаточное количество экономических инструментов: технопарки, особые экономические зоны, территории опережающего развития, региональные кластеры и т.д. К тому же, во исполнение поручения Президента России по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. в настоящее время разработана концепция Национальной Технической Инициативы (НТИ). В которой определены наиболее перспективные технологии, требующие ускоренного освоения, результатом которого должно стать опережающее научно-технологическое развитие РФ. Ключевой технологией НТИ признаны аддитивные технологии. Вице-премьер Правительства Дмитрий Рогозин на конференции, посвященной развитию этих технологий в России, заявил: «Не видеть эту тенденцию, не оседлать эту тенденцию с нашей стороны было бы просто неумно». [1] Таким образом, можно сказать, что развитие аддитивных технологий в настоящее время является прерогативой инновационной политики РФ и ее регионов. Пензенская область не является исключением и Правительством региона принимаются активные меры по стимулированию развития аддитивных технологий, что уже сейчас приносит первые «плоды».

Так, в 2013 г резидентом технопарка «Яблочков» было налажено производства 3D-принтеров, компанией Юнимикс, под брендом «Призма». 3D-принтеры «Призма» работают по FDM-технологии и ориентированы, главным образом, на применение в системе образования, обладая такими характеристиками как удобство транспортировки, использование различных видов пластиков, наличие «бортового» компьютера со встроенным сенсорным экраном. Ценовая категория принтера «Призма» до 300 тыс.руб [2].

Так же благодаря федеральной программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России в г. Пенза создан Центр молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «НаноЭлектроЛаб» в рамках которого реализуется программа по обучению 3D-моделированию и прототипированию. Помимо обучения, Центр предоставляет услуги по разработке 3D-моделей и их печати. И довольно успешно, так по данным интернет ресурса «СБИС» объем выручки ЦМИТ «Парадигма» в 2016 году достиг 8 млн. руб [3]. И это при том, что проект носит исключительно социальный характер и направлен на развитие инновационного потенциала в молодежной среде.

С 2014 года в Пензенском государственном университете реализуется программа по использованию аддитивных технологий в проектной деятельности студентов, аспирантов и ученых. Программы направлена на повышение научного потенциала вуза, а также решения ежедневных практических задач, в числе которых: сокращение время и удешевления создания прототипа будущего изделия, изготовление выставочных, учебных образцов, производство деталей необходимых в хозяйственной деятельности университета. [4]

В рамках реализации кластерного подхода на базе инфраструктурного предприятия АО «Центр коммерциализации технологий» в 2014 году был создан центр прототипирования. Основные его задачи определены как:

- коммерциализация аддитивной технологии с последующим трансфертом в региональную экономику;
- содействие резидентам кластеров в НИОКР;
- оказание услуг быстрого прототипирования с целью извлечения прибыли. [4]

Резидент приборостроительного кластера АО «Радиозавод» на протяжении нескольких лет активно осваивает передовую технологию полноцветной 3D-печати гипсополимером (CJP). Использование данной технологии в своей производственной деятельности позволяет предприятию сократить время проектирования будущего изделия и значительно снизить издержки на изготовление его прототипа традиционными способами производства. Принимая во внимание

тот факт, что линейка продукции АО «Радиозавод» насчитывает более 50 наименований продукции и, учитывая то, что она ежегодно модернизируется, становится нетрудным предположить возможные издержки, вызванные прототипированием будущих изделий с помощью традиционных методов. [5]

К сожалению успешных примеров коммерциализации аддитивной технологии в Пензенской области не так уж и много, учитывая ее экономический потенциал и возможности для освоения этой инновационной технологии. Тем более, что перспективных отраслей, где аддитивные технологии с уверенностью нашли бы свое экономически эффективное применение, более чем достаточно.



**Рисунок 1 – Структура промышленного комплекса
Пензенской области [6]**

На рисунке представлены структура промышленного комплекса Пензенской области, что позволяет произвести сравнительный анализ потенциальных возможностей внедрения аддитивной технологии в исторически сложившиеся отрасли промышленности региона, отраженные в таблице 1.

Таблица 1 – Возможности внедрения аддитивных технологий в структуру промышленного комплекса Пензенской области

№	Отрасль производства	Возможное применение	Технология
1.	Производство машин и оборудования	Как вспомогательное производство при традиционной технологии (изготовление пресс – форм, инструментов, срочного ремонта оборудования)	FDM, SLM, SLS
		Как часть производственного процесса при мелкосерийном производстве сложных изделий.	FDM, SLS, SLM
		В рамках освоения нового продукта (прототипирование)	FDM, SLA, MJM, CJP

2.	Металлургическое производство и производство металлоизделий	Как часть производственного процесса (изготовление литьевых моделей)	MJM, FDM, SLA, CJP
3.	Производство транспортных средств и оборудования	Как вспомогательное производство при традиционной технологии (изготовление пресс – форм, инструментов, срочного ремонта оборудования)	FDM, SLM, SLS
		Как часть производственного процесса при мелкосерийном производстве сложных изделий.	FDM, SLS, SLM
		В рамках освоения нового продукта (прототипирование)	FDM, SLA, MJM, CJP
4.	Производство электрооборудования	Как часть научно исследовательских и опытно конструкторских работ (прототипирование, производство функциональных образцов)	FDM, SLA, CJP, SLM, SLS
5.	Производство резиновых и пластмассовых изделий	Как основа производственного процесса при мелкосерийных партиях.	FDM
		Как вспомогательное производство при традиционной технологии (изготовление пресс – форм)	SLS, SLM

где *FDM* – моделирование методом послойного наплавления;

SLM – выборочная лазерная плавка;

SLS – выборочное лазерное спекание;

SLA – стереолитография;

MJM – технология многоструйного моделирования;

CJP – цветная струйная печат.

Внедрение аддитивных технологий в приведенные выше отрасли позволит Пензенским компаниям получить серьезные конкурентные преимущества, прежде всего, это снижение расходов на сырье. Совместное исследование European Aeronautic Defense and Space Company (Бристоль, Великобритания) и EOS Innovation Center (Уорвик, Великобритания) показало, что экономия сырья при аддитивном производстве может достигать 75%. К тому же, внедрение аддитивных технологий дает следующие, важные производственные и конкурентные преимущества:

1. Возможность и экономическая целесообразность мелкосерийного производства;

2. Снижение себестоимости производства в части касающейся затрат: на производство оснастки, НИОКР, ремонт оборудования;

3. Ускорение освоения производственных процессов, в том числе при выводе на рынок новой продукции;

4. Возможности для упрощения логистики, сокращения времени поставок, уменьшения объемов складских запасов.

Обобщая результаты исследования можно сказать, что примеров освоения аддитивных технологий в Пензенской области относительно мало, в основном инициатива исходит от научных центров и ВУЗов, а также ряда энтузиастов. Несмотря на целый ряд преимуществ, особенно в промышленном производстве, региональные компании пока не готовы внедрять в производство такого рода технологии. Безусловно, нежелание объясняется целым рядом причин, в числе которых: высокая стоимость промышленных аддитивных установок; отсутствие правовой базы; отсутствие необходимых специалистов, низкая развитость инфраструктуры рынка, особенно в регионе. Концентрация региональных властей на решение этих и других проблем, тормозящих внедрение аддитивных технологий, позволит региону повысить конкурентноспособность, исторически сложившихся отраслей промышленности, не только на Российском, но и на мировом рынке.

Список литературы

1. Куракова Н.Г., Петров А.Н., Национальная технологическая инициатива: оценка перспектив технологического лидерства России // Экономика науки. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ecna.elpub.ru/jour/article/view/16/12>. (Дата обращения 15.03.2018).
2. Официальный сайт компании «Юнимикс». [Электронный ресурс] Режим доступа: http://prizma.info/o_kompanii. Дата обращения (15.03.2018).
3. ООО «ЦМИТ ЭлектроЛаб» // Система деловых коммуникаций «СБИС». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://sbis.ru/contragents/5837050246/583701001>. Дата обращения: (15.03.2018).
4. центре коммерциализации технологий // Портал инноваторов Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.inno-terra.ru/ckt>. Дата обращения: (15.03.2018).
5. Официальный сайт АО «Радиозавод». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.penza-radiozavod.ru/uslugi/pechat-3d-modeley.html>. Дата обращения (15.03.2018).
6. Развитие промышленного потенциала, инновационной и транспортной инфраструктуры // Стратегия развития Пензенской области 2035. [Электронный ре-

курс] Режим доступа: http://2035.pnzreg.ru/discussions/?ELEMENT_ID=379. Дата обращения (19.03.18)

Strahov E.P.,

*graduate student,
Penza state university*

STATUS AND PROSPECTS OF INTRODUCTION OF ADDITIVE TECHNOLOGIES IN THE STRUCTURE OF THE INDUSTRIAL COMPLEX OF THE PENZA REGION

The research conducted within the framework of this article is aimed at generalization and systematization of the practice of introducing additive technologies, and also reflects the features of the regional management system in the field of mastering this radical innovation. As a result of the study, the experience of the Penza region in the development of additive technologies was considered; The prospective directions of their introduction into the structure of industrial production are revealed, taking into account the historically developed economic features of the region.

Keywords: *additive technologies, development of additive technologies, regional features of development of additive technologies*

Фудина Е.В.,

*к.э.н., доцент кафедры «Экономика»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе,*

Туманова Н.Н.,

*к.т.н., доцент кафедры «Управление»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе,*

Курмаева И.С.,

*к.э.н., доцент кафедры «Экономическая теория и экономика АПК»,
ФГБОУ ВО Самарская государственная сельскохозяйственная академия*

ОСОБЕННОСТИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ

В статье рассмотрена сущность диверсификации и определены ее особенности. Выделены факторы развития диверсификации производства продукции в долгосрочном периоде и определяющие стратегию деятельности организации.

Ключевые слова: диверсификация, факторы развития, производство, особенности

Формирование рыночного хозяйства осуществлялось поэтапно. Разумеется, каждый из этапов его развития можно охарактеризовать совершенно по-разному, но с учетом уровня специализации и диверсификации, как антагонистичных форм организации производства.

Как известно, концентрация на одной – единственной отрасли имеет для бизнеса, с точки зрения менеджмента, массу организационных, управленческих, а также стратегических преимуществ. Соответственно, падение нормы прибыли на вложенный в производство капитал всегда будет способствовать возникновению необходимости стратегии диверсификации.

Являясь реальным инструментом устранения возникающих диспропорций воспроизводства и оптимального перераспределения различных видов ресурсов, диверсификация деятельности предприятия выступает важнейшим координатором направления реструктуризации экономики, выдвигая перед компанией различные цели и задачи.

Так, процессы диверсификации связаны с модификацией важнейших составляющих деятельности компании: готового продукта, отрасли и положения компании в этой самой отрасли, а также рынков сбыта. [3]

В динамичной макросреде диверсификация компании становится базовой основой для достижения нового уровня внутренней и внешней рыночной гибкости. Разумное решение о диверсификации может быть принято на основе теку-

щих ожиданий и прогнозов на будущее. Развертывание стратегии диверсификации целесообразно в случае:

- существенного сужения потенциала развития бизнеса;
- появления новых возможностей для деятельности в иных отраслях;
- перемещения текущего потенциала в область иных отраслей;
- сокращения издержек производства;
- наличия сверх ресурсов (в том числе организационных).

Таким образом, истинное понятие диверсификации связано с процессом распространения деятельности компании с ориентацией ее на освоение новых сфер влияния. До тех пор, пока компания накапливает сверхприбыль за счет постоянного роста в ранее освоенной ею отрасли, тогда диверсификация не является стратегически важной целью.

Основные направления диверсификации с учетом принципа взаимодействия стратегических зон хозяйствования, представлены в виде типовой структуры:

- несвязанная (неродственная) диверсификация – достижение гибкости извне;
- связанная (родственная) стратегия централизованной и горизонтальной диверсификации – реализация стратегических соответствий и достижение внутренней гибкости;

Особенностью диверсификации в России является кризисность рынков, повышенная рискованность, проблемы в привлечении инвестиций. Для российского бизнеса типичной является ситуация, когда бизнесом управляет собственник. [1] Внутренняя противоречивость, присущая такой ситуации, находит выражение в противоречивости реализуемой организацией стратегии. В российских компаниях один и тот же руководитель может разделять идею специализации с практикой диверсификации.

Таким образом, в аграрной сфере выделены следующие основные особенности диверсификации:

- многопрофильность деятельности сельскохозяйственных организаций;
- увеличение доли подсобных производств и промыслов;
- слияния и поглощения в деятельности интегрированных структур;
- расширение несельскохозяйственных видов деятельности в сельских территориях для повышения доходов населения.

Диверсификация существенно снижает производственные, финансовые и коммерческие риски, сглаживает различия в уровне рентабельности различных видов продукции. Сельскохозяйственные организации могут реализовывать возможности диверсификации на основе развития многоотраслевого профиля пред-

приятия, переработки сельскохозяйственной продукции, использования разнообразных каналов сбыта, формирования устойчивых связей с крупными агропромышленными фирмами. [2]

В то же время для сельского хозяйства диверсификация производства не всегда адекватна диверсификации сбыта, а, следовательно, диверсификации возможностей увеличения доходов.

Диверсификация сельской экономики в России требует корректировки опыта других стран, в том числе и стран ЕС, с учетом национальных особенностей и факторов влияния. К основным внешним факторам, которые влияют на процесс диверсификации, следует отнести: развитие местной экономики и локального рынка труда, состояние инфраструктуры, транспортных телекоммуникаций; к внутренним факторам относятся: уровень образования, возраст работников, социальный капитал, связи и позиции фермеров, которые поддерживаются политической и разнообразными государственными программами. [4]

Развитие альтернативной (несельскохозяйственной) занятости, а также самозанятости различных слоев сельского населения, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица и других является особенно актуальным.

При этом самозанятость рассматривается нами как одно из направлений предпринимательства, разновидность малого бизнеса на селе и представляет собой достаточно эффективный способ решения таких глубоких социально-экономических проблем, как бедность и безработица.

Процесс сокращения численности сельского населения является определяющей особенностью современной сельской жизни. Это обусловлено:

- снижением уровня жизни на селе,
- отсутствием естественного прироста населения,
- постоянным оттоком рабочей силы вследствие невозможности трудовой самореализации в сельской местности.

Высокий удельный вес хозяйств населения в сельскохозяйственном производстве, низкие доходы в сельской местности обуславливают диверсификацию деятельности хозяйств населения. [4]

Для усиления поддержки и стимулирования диверсификационных возможностей аграрного производства необходимо осуществление следующих мер:

- восстановление поддержки гарантийного обеспечения высокоэффективных проектов с предоставлением регионам субсидий в форме грантов на освоение новых технологий;

- предоставление налоговых льгот для организаций, осваивающих новую продукцию и технологии;
- определение объемов поддержки сельскому хозяйству с учетом соответствующих нормативов и пороговых значений;
- поддержка диверсификационных возможностей формирования и распределения доходов субъектов продовольственных рынков в зависимости от различных критериев (организационного статуса, размера неплатежей, ценовых колебаний, финансового положения и другое);
- предоставление льготных кредитов с гарантиями региональных властей организациям, выпускающим продукцию широкого ассортимента, конкурирующую с импортными аналогами. [3]

Таким образом, особенностью диверсификации производства является процесс разработки стратегии преодоления проблем сельской безработицы с целью не только эффективного использования трудовых ресурсов, но и социально-экономического развития села в целом. Одним из элементов развития села, в частности, в расширении возможностей трудоустройства в сельской местности.

Список литературы

1. Гордеев А.А. Инновационное развитие сельского хозяйства / А.А. Гордеев, Л.Г. Гордеева // Материалы международной научно-практической конференции «Научно-образовательная среда как основа развития агропромышленного комплекса и социальной инфраструктуры села» (посвященной 85-летию ФГБОУ ВО Чувашская ГСХА). – Чебоксары: ФГБОУ ВО Чувашская ГСХА, 2016. – С. 555-559.
2. Курмаева И.С. Анализ внешнеэкономического регулирования отрасли свиноводства в Российской Федерации // Сборник научных трудов, посвященный 90-летию Самарской государственной сельскохозяйственной академии «Аграрная наука – сельскому хозяйству». – Самара, Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2010. – С. 264-272.
3. Фудина Е.В. Методология стратегического анализа внешней и внутренней среды организации / Фудина Е.В. // Сборник статей XI Международной научно-практической конференции «Региональные проблемы устойчивого развития сельской местности». – Пенза, 2014. – С. 204-208.
4. Фудина Е.В. Теоретические аспекты конкурентоспособности организации / Фудина Е.В. // Сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции Бухгалтерский учет, анализ, аудит и налогообложение: проблемы и перспективы. – Пенза, 2015. – С. 162-165.

Fudina E.V.,

*candidate of economical sciences,
associate professor department of economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Y. Vitte» in Penza,*

Tumanova N.N.,

*candidate of technical sciences,
associate professor department of management,
branch CHOUVO «Moscow university S.Y. Vitte» in Penza,*

Kurmaeva I.S.,

*candidate of economical sciences,
associate professor department of economic theory and economics APK,
FSBEI HE Samara agricultural academy*

FEATURES OF PRODUCTION DIVERSIFICATION

The essence of diversification is considered in the article and its features are determined. Factors of development of production diversification in the long-term period and determining the strategy of the organization's activity are singled out.

Keywords: *diversification, factors of development, production, features*

РАЗДЕЛ 3. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

УДК 316.334.52

Осипова Н.В.,

*к.с.н., доцент кафедры «Педагогика и психология»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный технологический университет»*

Ильясова А.В.,

*к.э.н., доцент кафедры «Экономика»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе*

ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРАВОСЛАВНОГО ТУРИЗМА НА ДУХОВНО-НРАВСТВЕННУЮ СФЕРУ МОЛОДЕЖИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассмотрены и проанализированы распространенность и особенности развития православного туризма среди молодежи в Пензенском регионе. Возможности Пензенской области в указанном направлении велики, но практически реализованы крайне слабо, поэтому необходимо разработать комплекс мероприятий, направленный на развитие православного туризма, соотнесенный с реальными экономическими и социальными условиями в регионе.

Ключевые слова: туризм, православный туризм, молодежь, Пензенский регион

«Эксперты и специалисты Всемирной туристской организации (ЮНВТО) выделяют религиозный туризм как один из самых перспективных видов туристских путешествий XXI века. Мировой рынок религиозного туризма оценивается на сегодняшний день в 18 млрд долларов в год (2% от всех поступлений в туризме). Ежегодное количество туристов и паломников составляет 300-330 миллионов человек» [3, с. 360]. Что касается Российской Федерации, то отечественные эксперты также дают количественную оценку религиозному туризму. Религиозный туризм может составлять, по некоторым оценкам, около 70% всего внутреннего туризма. То есть, если в 2014 г., согласно данным Ростуризма, внутренний туристский поток России составил 41,5 млн человек, то более 30 млн человек совершили религиозные поездки. Это можно объяснить тем, что в культурно-познавательном потенциале российского туризма доля религиозной составляющей весьма велика. Таким образом, в настоящее время спрос на культурно-познавательные путешествия с религиозными целями постоянно растет.

В настоящее время Россия переживает непростой период. «И самая большая опасность, подстерегающая наше общество сегодня, – не в развале экономики, не в смене политической системы, а в разрушении личности. Высокий уровень преступности вызван общим ростом агрессивности и жестокости в обществе.

Молодежь отличает эмоциональная, волевая и духовная незрелость». [4] Представляется, что православный туризм может привить молодому поколению представление о морально-нравственных устоях, а также поможет изучить историю Руси и России не только в общем, но и в религиозном ключе.

В современном мире подрастающее поколение живет и развивается, «окруженное множеством разнообразных источников сильного воздействия на них как позитивного, так и негативного характера (это в первую очередь средства массовой коммуникации и информации, неорганизованные события окружающей среды), которые ежедневно обрушиваются на неокрепший интеллект и чувства молодого человека, на его формирующуюся сферу нравственности». [4] А православный туризм, как один из факторов, может оказать поддержку в формировании нравственности и духовности у молодежи.

С целью всестороннего анализа распространенности православного туризма среди молодежи, а также его воздействия на духовно-нравственную сферу подрастающего поколения, авторами было организовано и проведено два эмпирических исследования:

1) исследование популярности православного туризма среди молодежи Пензенской области посредством проведения опроса в письменной форме по специально разработанной анкете;

2) исследование особенностей воздействия православного туризма на духовно-нравственную сферу молодежи Пензенской области посредством организации устного опроса по разработанной нами анкете.

Остановимся более подробно на результатах второго из них. Данное исследование было проведено в мае 2017 года. Выборка составила 50 человек в возрасте от 18 до 25 лет. Большая часть из них постоянно проживают на территории г. Пензы, остальные – на территории Пензенской области. Место проведения опроса: туристические фирмы города Пензы, предоставляющие услуги по организации туров по православным Святыням Сурского края (туристическая фирма «Беркут», туристическая фирма «Интурист», туристическое агентство «Альбатрос»). [5] Для проведения исследования была составлена специализированная анкета.

На вопрос о том, впервые ли молодые люди посещают православную экскурсию ответы распределились следующим образом:

1) впервые посетили – 74 % опрошенных, которым был задан вопрос: «хотели бы Вы посетить подобные экскурсии еще?», положительно на который ответили 79 % (из 74 %, ответивших, что данная экскурсия для него (нее) первая),

отрицательно высказался 21 % респондентов (из 74 %, ответивших, что данная экскурсия для него (нее) первая)

2) не в первый раз посещают подобные экскурсии 26 % молодых людей. Данной группе был задан вопрос: «какая это экскурсия православной направленности для Вас по счету?», на что были получены следующие ответы (из 26 %, ответивших, что данная экскурсия для него (нее) не первая):

- а) 2 экскурсия, в которой я побывал (побывала) – 34 %;
- б) 3-5 экскурсия, в которой я побывал (побывала) – 78 %;
- в) 6 и более экскурсия, в которой я побывал (побывала) – 18 %.

На вопрос о причине, которая побудила молодежь посетить данную православную экскурсию большинство респондентов ответило, что он (она) заинтересовались этой экскурсией в познавательных целях (47 %); такая причина, как возникновение духовной (религиозной) потребности была названа 22 % опрошенных; поехали «за компанию» (в том числе, с семьей) 19 % молодых туристов; по совету близких / знакомых / друзей посетили православный тур 8 % молодых людей. К иным причинам, которые указали 4 % опрошенных, были отнесены такие обстоятельства, как «иные поездки мне не по карману», «от скуки» и пр.

На вопрос о том, понравилась ли молодым людям, в общем, данная православная экскурсия 62 % ответили утвердительно и 38 % – отрицательно. Таким же образом распределились ответы о том, будут ли молодые люди советовать своим друзьям и близким посетить данную экскурсию.

На вопрос о том, изучали ли молодые люди информацию о посещаемом православном объекте перед поездкой на экскурсию утвердительно ответили только 11 % респондентов, 89 % не занимались изучением данной информации. В то же время, большинство ребят, которые не изучали информацию ранее, после посещения экскурсии обрели это желание (54 %).

На вопрос о наиболее ярких впечатлениях в процессе православной экскурсии молодые люди озвучили следующие ответы:

- исторический экскурс о посещенном объекте – 38 %;
- красота (архитектурная или природная) посещенного объекта – 33 %;
- впечатлили духовные / религиозные качества святого (мученика), о котором велся рассказ на экскурсии – 13 %;
- дружественная атмосфера в экскурсионной группе – 14 %;
- иные наиболее сильные впечатления, например, хороший сервис и пр.

Рейтинг факторов, которые более всего не понравилось молодым людям на православной экскурсии, таков: низкий уровень организации и сервиса (21 %); не

интересная программа экскурсии (14 %); длительное время в пути (12 %); иные факторы, например, мало времени давали на посещение Святынь, слишком много народа было с иных экскурсий одновременно с нашей, отсутствие или скудное питание (10 %); недостаточное духовно-нравственное просвещение туристов (5 %). Все понравилось 38 % респондентов.

У 76 % респондентов изменились представления о духовных и моральных ценностях после посещения экскурсии по Святым местам против 24 %, представления которых остались прежними. Среди тех, у кого произошла трансформация в духовных и моральных ценностях 58 % респондентов обрели понимание, что их система моральных и духовных ценностей нуждается в совершенствовании; 41 % опрошенных стали больше уважать религиозных людей и заинтересовались вопросами Веры; и лишь 1 % респондентов указали, что их представления о религиозных людях и Церкви ухудшились.

По итогам ответов на вопрос о том, относят ли молодые люди себя к верующим, было выявлено, что 42 % считают себя религиозными, 52 % – не религиозными, а 6 % – не определились. После экскурсии по Святым местам 81 % молодых людей чувствуют духовное удовлетворение, прилив сил и энергии, против 13 %, которые этого не чувствуют и 6%, затруднившихся ответить.

На вопрос о посещении церкви только 15 % молодежи ответили утвердительно, в то же время, из тех, кто не посещал ее ранее, 32 % изъявили на это желание.

По мнению молодежи в посещенной ими православной экскурсии необходимо внести следующие изменения для того, чтобы лучше доносить до молодежи православные духовно-нравственные ценности:

- оставлять время для общения с Батюшкой (при посещении церковей / монастырей) или молитв – 28 %;
- больше и / или подробнее рассказывать о религиозности, духовной силе и самоотверженной помощи другим людям Святым и мучеников – 22 %;
- рассказывать реальные истории о духовном исцелении морально падших людей, посетивших данную православную экскурсию – 16 %;
- больше рассказывать в процессе экскурсии о Вере и о Боге – 4 %;
- раздавать подрастающему поколению религиозную православную литературу на доступном языке – 2 %.

28 % затруднились ответить на данный вопрос.

Таким образом, по итогам проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

– большинством молодых людей православные экскурсии посещаются впервые и после такой экскурсии многие проявляют желание поехать в подобные туры еще раз;

– большая часть молодых людей принимают решение посетить православный тур в познавательных целях, т.е. они обнаруживают самостоятельное стремление к расширению кругозора, интеллектуальному развитию и путешествиям, а у некоторых молодых людей обнаруживается духовная (религиозная) потребность в таком путешествии;

– большинству молодежи нравятся православные экскурсии, и все они намерены рекомендовать их своим близким и друзьям. Более всего молодежи на экскурсии нравятся история и красота посещаемого объекта, духовные и религиозные качества святых и мучеников впечатляют молодых людей мало. И самое важное, что молодежь не считает духовно-нравственное просвещение главным в процессе данных экскурсий, поскольку к основным недостаткам православных экскурсий молодые люди отнесли не дефицит указанного составляющего, а плохую организацию и сервис, а также плохую программу экскурсии. В то же время, большинство молодых людей активно высказались о том, каким образом можно лучше доносить до них православные духовно-нравственные ценности;

– хотя многими молодыми людьми практически не изучалась информация о посещаемом православном объекте перед отправлением на экскурсию, в то же время многих после посещения данной экскурсии заинтересовала дополнительная информация о православной Святыне;

– среди молодых людей, посещающих православные экскурсии больше верующих (42 %), чем среди обычной молодежи (20 %), хотя в то же время далеко не всеми из верующих посещаются церкви, однако после посещения православной экскурсии большинство молодых людей заявили о желании ее посетить;

– посещение православных экскурсий дает чувство духовного удовлетворения и прилив сил и энергии большинству молодых людей.

Таким образом, по результатам проведенного анализа, необходимо отметить, что нужен «детальный план, направленный на развитие туристской индустрии Пензенского региона, при этом необходимо учитывать реальное состояние в экономической и социальной сферах региона и опыт развития других стран и туристских субъектов». [5]

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996. – № 132-ФЗ.
2. Распоряжение Правительства РФ от 31.05.2014 № 941-р (ред. от 26.10.2016) «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года».
3. Максимов Д.В. Сегментация и перспективы рынка религиозного туризма. Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития / Д.В. Максимов // Мат. II Региональной научно-практической конференции. – Краснодар: Просвещение-Юг. 2005. – С. 109–113.
4. Новиков В.С. Тенденции развития религиозного туризма в мире / В.С. Новиков // Научные исследования в сфере туризма: Труды Международной Туристской Академии. Вып. 6. – М., 2010. – С. 358-364.
5. Осипова Н.В. Исследование востребованности православного туризма среди молодежи Пензенской области / Н.В. Осипова, К.Д. Глушко // Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», s.r.o. SOCIOLOGIE ČLOVĚKA Vědecký a analytický časopis. – 2017. – № 4. – С. 14–21.

Osipova N. In.,

*Ph. D., associate Professor of «Pedagogics and psychology chair»,
Penza state technological university*

Ilyasova A.V.,

*Ph. D., associate Professor of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

INVESTIGATION OF FEATURES OF THE INFLUENCE OF ORTHODOX TOURISM ON THE SPIRITUAL AND MORAL SPHERE OF YOUTH OF THE PENZEN REGION

The article describes and analyses the prevalence and peculiarities of Orthodox tourism among the youth in the Penza region. The possibility of the Penza region in the specified direction are great, but implemented very poorly, so it is necessary to develop a complex of measures aimed at the development of the Orthodox tourism, correlated with the real economic and social conditions in the region.

Keywords: *tourism, Orthodox tourism, youth, Penza region*

Ульянов В.П.,

директор филиала,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе,

Вазерова А.Г.,

к.и.н., доцент кафедры «Управление»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (1945-1953)

В статье рассмотрена деятельность основных учреждений культуры Пензенской области в послевоенный период, их роль в культурной жизни региона. Сделан вывод о том, что, несмотря на тяжелые в экономическом отношении послевоенные годы, власти поддерживали и развивали систему образовательных учреждений культуры области.

Ключевые слова: культура, Пензенское музыкальное училище, педагогические кадры, облисполком, художественная школа, музыкальная школа, кукольный театр, Пензенский драматический театр, сельский клуб, изба-читальня

Победа в войне доказала мощь, силу, патриотизм, самоотверженность русского народа, всех сил общества, включая и коммунистическую партию, и советское государство. Власти своим вкладом в организацию отпора фашистам, в мобилизацию всего общества, своей самоотверженностью в войне значительно укрепили свои позиции в обществе, свой статус как руководящей силы, своего рода основы всего общественного устройства.

Война нанесла стране колоссальный урон. Тяжело сказались последствия войны и на Пензенской области: десятки тысяч жителей городов и сел не вернулись с фронта, оставив сирот и вдов. Народное хозяйство области не пострадало от прямых разрушений, причиненных немецко-фашистскими захватчиками. Промышленность за счет эвакуированных с запада заводов даже увеличила объем выпускаемой продукции по сравнению с 1940 годом на 14 процентов. [1] Однако в 2,5 раза сократился выпуск продукции легкой промышленности, сильно износилось оборудование. [2] Особенно ощутимый урон нанесла война сельскому хозяйству области. Как и во всей стране, чувствовался острый недостаток товаров. [3]

Активное участие в войне приняла интеллигенция Пензенской области. Перестройка работы органов культуры на военный лад проходила в очень трудных условиях. Значительная часть ее работников была мобилизована в Красную Ар-

мию, резко сократилось финансирование. Учреждениям культуры города и области пришлось существенно потесниться, отдав часть своих помещений эвакуированным театрам, музеям, госпиталям. За годы войны значительно сократилась сеть библиотек, книжный фонд уменьшился, снизилось количество читателей, ухудшилась материальная база, многие библиотеки были размещены в непригодных, тесных помещениях, не имея читального зала, детских отделений. Но уже в 1946 году библиотеки области существенно пополнили свои фонды, возросло количество читателей.

После победы в Великой Отечественной войне начался новый период в жизни советского государства. Первый этап послевоенного периода был продолжением «мобилизационного социализма» 1930-х годов, но уже на более радостной ноте, с настроением победителей в тяжелейшей войне. Главной задачей властей в этот период являлся перевод экономики страны на рельсы мирного строительства и восстановление разрушенного войной народного хозяйства. [4] Переход от войны к миру потребовал коренной перестройки всей жизни страны, изменения форм и методов государственной деятельности.

Чрезвычайная государственная комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков произвела учет материального ущерба, нанесенного советскому народу фашистскими агрессорами. «Прямой ущерб составил 679 млрд. рублей, а вместе с военными расходами и потерей доходов от промышленности и сельского хозяйства в районах, подвергшихся временной оккупации, ущерб составил почти 2600 млрд. рублей» (в довоенных ценах). [5]

Эйфория победы сочеталась с житейскими, обыденными проблемами. Решение этих вопросов превращалось в стратегию выживания, все остальное отодвигалось на второй план.

После Великой Отечественной войны резко возросло число нищих в Пензенской области. Это было вызвано еще и тем, что область была крупным железнодорожным узлом. В одном из докладов министра МВД Круглова говорится, что во втором полугодии 1951 г. в стране за нищенство было задержано 107 766 человек, в 1952 г. – 156817 человек, а в 1953 – 182342. Т.о. чем больше страна преодолевала последствия войны, тем больше нищих становилось на улицах. В то же докладе говорилось, что 70% задержанных, были инвалидами войны и только 10% – профессиональными нищими. Круглов удивлялся: «Правда, многие нищенствующие отказываются от направления их в дома инвалидов... самовольно оставляют их и продолжают нищенствовать». [6]

В области выросла преступность. Множество единиц огнестрельного оружия ходило по рукам, хранилось в домах, продавалось на рынках области. Иногда бытовые ссоры, хулиганство и драки заканчивались убийством, поскольку оружие было под руками. Оружия присутствовало даже при ограблениях кладовок с овощами и чуланов или грабежах, где добычей становились лишь ношенные вещи.

Восполнить потери села было намного труднее: оно понесло главные потери в людях, было сожжено более 70 тыс. сел и деревень, угнано 17 млн. голов крупного рогатого скота (для сравнения: на 1 января 2001 г. в Российской Федерации имелось 27,5 млн. голов). Восстановление промышленности и городов, как и индустриализация 1930-х годов (хотя в меньшей степени), проводилось за счет деревни, из которой до середины 1950-х годов изымали ресурсы. Война на треть убавила число трудоспособных крестьян. При этом страшная засуха на значительной территории европейской части СССР в 1946 г. привела к голоду с гибелью людей. К этому добавились и субъективные факторы – политика помощи новому социалистическому лагерю.

Страна стояла перед необходимостью огромных трат не только на восстановление экономики, но и на развитие образования и культуры. Так, например, в Пензенском педагогическом институте на начало 1948/49 учебного года при контингенте студентов в 1250 человек требовалось 24 аудитории, 28 учебных кабинетов и лабораторий, а имелось всего 13 аудиторий, 20 кабинетов и лабораторий, причем оборудование их не отвечало требованиям высшей школы. Книжный фонд библиотеки в 1948 г. составлял лишь 46 тыс. экземпляров. Не хватало учебников. Читальный зал вмещал всего 30 человек, и студенты уходили заниматься в Лермонтовскую библиотеку, где, заняв все свободные места, располагались даже на подоконниках и крышке рояля. [7]

В 1947 г. одна из районных газет писала: «Центром культурно-массовой работы в деревне являются клубы и избы-читальни. А в нашем районе добрая половина из них фактически прекратила свое существование. Сплошь и рядом сельские советы не финансируют культурные мероприятия, не ремонтируют клубы и избы-читальни, не обеспечивают их топливом. В результате 9 изб-читален в районе не имеют сейчас своих помещений и вынуждены ютиться вместе с сельскими советами или правлениями колхозов. Все формы и методы идеологической работы должны быть направлены сейчас на выполнение хозяйственных задач, поставленных перед нами партией и правительством». Несмотря на тяжелое время власти, как могли, помогали учреждениям культуры. [8] Так, 5 февраля 1946 г. было вынесено решение Облисполкома: «В виду необходимости отремонтиро-

вать и оборудовать новое помещение, отведенное областному Детскому театру кукол под стационар отпустить на капитальный ремонт и оборудование помещения 83000 рублей». Пензенский Театр Кукол получил «под стационар» бывшее помещение Облсобеса, в доме №8 по ул. Московской. [9]

В это же время Облисполком принял решение «Об отпуске средств на дотацию по оплате номеров, занимаемых творческими работниками театра Оперы и Балета, Облдрамтеатра»: «Вследствие необеспечения жилой площадью творческих работников, они размещены в гостинице, оплачивая жилье частично, остальное доплачивает дирекция театров по полной стоимости номеров. Исполком решил для оплаты разницы стоимости номеров и платой артистов (арендная плата по ставкам Горжилупарвления) назначить театру дополнительную дотацию». [10]

В марте 1946 г. было принято решение Облисполкома о распределении по учреждениям искусств в Пензенской Области ассигнований на внелимитный капремонт: «Ассигнование Совнаркомом РСФСР 300000 рублей на внелимитный капремонт зданий учреждений искусств распределить на следующие объекты: Пензенскому художественному училищу – 150000 р.; Пензенскому музыкальному училищу – 50000 р.; Кузнецкому гордрамтеатру – 45000; Облдрамтеатру кукол – 55 000; Всего – 300000 р.». [11]

В сентябре 1946 г. Облисполком решил отпустить Художественному училищу «для завершения неотложных работ по капитальному ремонту здания дополнительно 40 000 руб. за счет областного бюджета». Тогда же Пензенскому Областному Драматическому театру было отпущено «для окончания капитального ремонта дополнительно 100 000 руб. за счет областного бюджета». Театр кукол – получил «дополнительную дотацию в сумме 15 000 руб.». [11]

После войны все ждали перемен, это ожидание было буквально «разлито» в обществе, оно помогало людям выжить и надеяться, что скоро наступит новая, лучшая жизнь. Не каждый мог представить себе в деталях эту новую жизнь – жизнь без войны, но в общей палитре надежд и не вполне оформленных желаний были ясно различимы ожидания и претензии отдельных социальных групп.

Реально в массовом сознании переход «на мирные рельсы» произошел в конце 1947 г., с отменой карточек и денежной реформой. При этой реформе малые и средние вклады в сберкассах не пострадали. Они были автоматически увеличены в 10 раз, а крупные вклады – в 3 раза.

Война усилила так называемое «морально-политическое единство» советского общества. В ответ на солидарность с государством, по выражению С. Кара-

Мурзы, как бы в вознаграждение народу за перегрузки двух десятилетий, принципом государственной политики было сделано постоянное, хотя бы и скромное, улучшение благосостояния населения. Несмотря на голод 1946-1947 гг., это выразилось, например, в крупных и регулярных снижениях цен (13 раз за 6 лет; с 1946 по 1950 г. хлеб подешевел втрое, а мясо в 2,5 раза). Именно тогда возникли закреплённые в государственной идеологии (и в то время укреплявшие государство) специфические стереотипы советского массового сознания: уверенность в завтрашнем дне и убеждение, что жизнь может только улучшаться.

Несмотря на то, что власти чаще всего относились к культуре как к пропагандистскому средству, они ни на минуту не выпускали из виду ее рентабельность и финансовую отдачу. В плановой экономике учреждения культуры тоже имели свои «финпланы». Сохранившиеся в архивах документы свидетельствуют о постоянном внимании властей к выполнению этих планов, вообще к финансовым вопросам: «В связи с постановлением Правительства о возобновлении отпусков рабочим и служащим в 1945 году Финплан Облгосэстрады, рассчитанный на длительность сезона в 12 рабочих месяцев, сокращен на 1 месяц».

Характерной чертой тех лет был жесткий прессинг со стороны властей, причем речь, судя по архивным документам, в основном идет не о политических ошибках, а о выполнении планов.

Чтобы решать финансовые вопросы, власти пошли на увеличение количества подсобных производственно-технических предприятий при домах культуры. Особенно широкое распространение нашли фотографии, школы кройки и шитья, парикмахерские. Доходы от них по домам культуры в 1950 г. составили 565 000 р. Правда, не всегда у населения были деньги, чтобы воспользоваться услугами этих предприятий.

Согласно годовым бухгалтерским отчетам, «деятельность театров (Облдрамтеатр, Кузнецкий драмтеатр, театр кукол и колхозно-совхозный театр) за 1 квартал 1949 года дала убыток в сумме 123000 р., в том числе по Облдрамтеатру – 38000, театр кукол – 10000».

Еще в конце 1944 г. была значительно повышена зарплата заведующим избами-читальнями и сельскими клубами, художественным руководителям и инструкторам районных домов культуры, а также работникам библиотек.

Власти принимали меры по ремонту и расширению помещений библиотек. Так, в 1950 г. «было расширено помещение Областной библиотеки на 67 квадратных метра, Нечаевской, Камешкирской, Бедно-Демьяновской районных библиотек и Канаевской сельской библиотеки. Произведен капитальный ремонт 30

районных, городских и сельских библиотек области: в том числе: Даниловской, Неверкинской, Поимской, Сердобской, Башмаковской, Сосновоборской, Шемышейской, Голицинской, Кондольской, Лопатинской, Канаевской сельской библиотеки Городищенского района, Карсаевской сельской библиотеки Поимского района, Кузнецкой городской библиотеки и др. Построены новые помещения для Безолевской сельской библиотеки Лопатинского района, находится в стадии строительства помещения для Белинской районной библиотеки. Переведены в лучшие помещения Николо-Борнуковская сельская библиотека Сосновоборского района, Кисловская и Соловцовская сельские библиотеки Иссинского района, Соболевская и Голодяевская сельские библиотеки Свищевского района, Вышилейская сельская библиотека Лунинского района, Садовская сельская библиотека Лопатинского района». [12]

Таким образом, за годы войны значительно сократилась сеть библиотек, книжный фонд уменьшился, снизилось количество читателей, ухудшилась материальная база, многие библиотеки были размещены в непригодных, тесных помещениях, не имея читального зала, детских отделений. Но уже в 1946 году становится заметным внимание властей к проблеме культурного развития области. Страна стояла перед необходимостью огромных трат не только на восстановление экономики, но и на развитие образования и культуры. Несмотря на тяжелое время власти области, как могли, помогали учреждениям культуры – выделяли деньги на ремонт и закупку оборудования, музыкальных инструментов. Несмотря на то, что власти чаще всего относились к культуре как к средству пропаганды, они ни на минуту не выпускали из виду ее рентабельность и финансовую отдачу. В плановой экономике учреждения культуры тоже имели свои «финпланы». Сохранившиеся в архивах документы свидетельствуют о постоянном внимании властей к выполнению этих планов, вообще к финансовым вопросам. [13]

Список литературы

1. РГАСПИ. Ф. 1. Оп. 3. Д. 371. Л. 27.
2. Данные о социально-экономическом положении области после войны / Сборник документов и материалов «Пензенская область за 40 лет Советской власти. 1917 – 1957. Пенза. 1957; Пензенская партийная организация в годы Великой Отечественной войны». – Саратов, 1964.
3. Докладная записка Отдела рабочей молодежи ЦК ВЛКСМ «О состоянии материально-бытовых условий молодых рабочих на предприятиях наркомата минного вооружения». 12 мая 1945 г. //РГАСПИ. Ф. 1. Оп. 3. Д. 371. Л. 68.

4. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 116. Д. 401. Л. 2-3.
5. Казаков А.Ю. Пензенский государственный педагогический университет им. В. Г. Белинского / А.Ю. Казаков, Г.Ф. Винокуров, В.Б. Семенов и др. – Пенза, 1999. – С. 26.
6. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 59. Л. 34.
7. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 59. Л. 37.
8. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 59. Л. 45.
9. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 59. Л. 50-51.
10. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 59. Л. 53.
11. ГАПО. Ф. 2356. Оп. 1. Д. 29.
12. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 82. Л. 14.
13. ГАПО. Ф. 2355. Оп. 1. Д. 84. Л. 10.

Ulyanov V.P.,

*branch director,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza,*

Vazeroва A.G.,

*candidate of historical Sciences,
associate professor Department of Economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

POLITICAL AND ECONOMIC CONDITIONS OF CULTURAL DEVELOPMENT OF REGIONS ON THE EXAMPLE OF THE PENZA REGION (1945-1953)

The article considers the activities of the major cultural institutions of the Penza region in the postwar period, and their role in the cultural life of the region. It is concluded that, despite a heavy economic post-war years, the authorities have maintained and developed the system of educational institutions of culture area.

Keywords: *culture, Penza music school, teaching staff, Executive Committee, art school, music school, puppet theatre, the Penza drama theatre, rural club, hut-reading room*

Дятлова А.К.,

к.и.н., доцент кафедры «Иностранные языки»,
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

СИСТЕМА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА ПРИЕМ В ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ АНГЛИИ (UCAS): ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА

Статья посвящена рассмотрению системы подачи заявок на прием в высшие учебные заведения Англии. Уделяется внимание ее целям, задачам и структуре. Делается вывод о необходимости применения данного опыта в системе образования РФ.

Ключевые слова: система подачи заявок на прием в высшие учебные заведения Англии, процедура приема, высшее учебное заведение, Великобритания

*Статья подготовлена при поддержке РГНФ, грант № 16-06-00201,
«Современный опыт модернизации системы высшего образования в США и Великобритании»*

Британское высшее образование является одним из самых престижных и привлекательных для абитуриентов со всего мира. Правительство страны в рамках реализации болонского процесса, а именно линии действия, направленной на содействие привлекательности европейского пространства высшего образования, в 1993 г. организовало систему централизованной подачи заявок на зачисление в британские высшие учебные заведения (UCAS, The Universities and Colleges Admissions Service), позволяющую свое обучение большому количеству студентов. Однако история централизованной системы по приему на первый курс обучения возникла еще в 1961 г., когда был сформирован Центральный совет по приему в высшие учебные заведения (UCCA, Universities Central Council on Admissions). На сегодняшний день в рамках работы данной системы студенты могут подать заявку на обучение в более чем 300 учебных заведениях по 40 000 учебным программам.

Система UCAS финансируется из трех источников. Во-первых, это плата, вносимая абитуриентами. Во-вторых, это гонорар в расчете на одного человека, который выплачивает университет или колледж за каждого зачисленного студента. В-третьих, это доход, получаемый от различных дочерних компаний и подразделений, полностью принадлежащих организации (например, UCAS Media Ltd.). Отметим, что система UCAS не получает прямой финансовой поддержки от государства.

Система UCAS управляется советом попечителей, советом UCAS. Главой совета попечителей является вице-канцлер, выдвигаемый Ассоциацией универси-

тетов Великобритании (UUK) по согласованию с британской представительной организацией глав высших учебных заведений страны (GuildHE). На сегодняшний день эту должность занимает сэр Стив Смит. Кроме того, совет получает поддержку четырех комитетов: комитет по аудиту, финансовый комитет, комитет по отбору кандидатов, комитет по вознаграждению. В них входит большинство членов попечительского совета, а также привлеченные к их работе члены совета. [1]

Кроме того, в состав системы UCAS входит ряд следующих подразделений [2]:

1. Отдел анализа и аналитики;
2. Отдел внешних связей;
3. Отдел финансирования и отдел по работе с корпоративными клиентами;
4. Отдел по техническому развитию и качеству обслуживания клиентов;
5. Медийный отдел;
6. Отдел главного руководителя.

По сути, система UCAS – своего рода площадка, на которой встречаются потенциальные абитуриенты и представители высших учебных заведений Соединенного Королевства. Однако не стоит так узко рассматривать ее цели и задачи, ибо свою деятельность данная организация осуществляет по разным направлениям. [3]

Первое направление – работа с потенциальными студентами-первокурсниками (уровень бакалавриата). Ежегодно система обрабатывает более трех миллионов заявок. Сотрудники организуют сопровождение наиболее перспективных студентов, оказывая им информационную поддержку.

Второе направление – консерватории. В системе UCAS особое внимание уделяется работе с заявками абитуриентов всех уровней (бакалавриат, магистратура, докторантура), поданных в 8 консерваторий Соединенного Королевства по таким направлениям, как музыка, танец, режиссура, продюсирование, театральное искусство.

Третье направление – подготовка преподавателей. Система предоставляет программы обучения очной и заочной формы в университетах и колледжах.

Четвертое направление – работа с заявками на обучение по программам докторантуры. Данное направление появилось относительно недавно, в 2007 г. Его основной целью является помощь университетам в подборе студентов-докторанов.

В рамках пятого направления системе UCAS организует деятельность, которая позволяет молодым людям (в возрасте от 13 до 19 лет) узнать больше о более высоких и дополнительных возможностях образования.

Шестое направление носит коммерческий характер и направлено на создание наборов маркетинговых решений (например, интернет-реклама, цифровые платформы и др.) доверенным партнерам, помогающих им добираться до студентов и их родителей. Доходы от подобной деятельности направляются на минимизацию затрат работы системы UCAS.

Если говорить о непосредственных результатах работы системы UCAS, то необходимо отметить следующее. В 2014 г. служба по приему на первый курс обучения обработала около 3 000 000 заявок от 700 000 студентов со всего мира, включая Соединенное Королевство и Евросоюз, в результате чего 512 000 студентов получили возможность обучаться в 380 университетах и колледжах в Великобритании. [4]

Таким образом, UCAS является важным элементом системы высшего образования в Великобритании, целью которого является создания более доступной среды для поступления в вузы Соединенного королевства. Достижению этой цели способствует выполнение по сути функции медиатора, деятельность которого осуществляется на базе современных информационных технологий. Существование и опыт работы подобной системы представляется нам особенно полезным для отечественного высшего образования. Это обусловлено тем, что в последнее время рынок образовательных услуг в РФ привлекает все большее количество иностранных студентов, которые нуждаются в информационном сопровождении, а, следовательно, и в управлении и систематизации этого процесса.

Список литературы

1. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://www.ucas.com/corporate/about-us/corporate-governance/board-trustees>
2. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://www.ucas.com/corporate/about-us/business-units>
3. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://www.ucas.com/corporate/about-us/our-services>
4. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://www.ucas.com>

Dyatlova A.K.,

*Candidate of Historical Sciences,
associate professor of «the Department of Foreign Languages»,
FSBEI HPE «Penza state university»*

**THE UNIVERSITIES AND COLLEGES ADMISSIONS SERVICE:
AIMS AND GOALS OF ITS WORK, ITS STRUCTURE**

The article deals with the Universities and Colleges Admissions Service. Its aims and goals of work, as well as its structure are study. We've come to a conclusion that such an experience is necessary to apply into the system of higher education of the RF.

Keywords: *UCAS, admission procedure, higher education institution, Great Britain*

К ВОПРОСУ О ПРИЧИНАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ВЫГОРАНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ВУЗОВ

В статье рассмотрены основные причины профессионального выгорания педагогических работников вузов, характерные для современной ситуации, сложившейся в образовательной среде РФ. Раскрыта значимость затронутой проблемы, проведена ее оценка, сделан вывод о необходимости обращения на нее самого пристального внимания.

Ключевые слова: педагогические работники, профессиональное выгорание, система образования, высшая школа

Выявленный в США еще в 70-х годах XX века синдром профессионального выгорания можно в лаконичной форме определить как совокупность негативных переживаний, связанных с работой, коллективом и всей организацией в целом. Синдром профессионального выгорания относится к числу феноменов личностной деформации и является неблагоприятной реакцией на рабочие стрессы, включающие в себя психологические, психофизиологические и поведенческие компоненты. [1]

На Европейской конференции Всемирной организации здравоохранения в 2016 году сообщалось, что от «профессиональных стрессов» страдает около трети специалистов социэкономических профессий, но более всего – учителя. Так, в странах Евросоюза до 60 % работников системы образования ежегодно обращаются к психологам и медикам с проблемами, связанными с профессиональным выгоранием. [2]

Указанное имеет прямое отношение и к педагогическим работникам «высшей школы» РФ. В последнее время и у нас произошло резкое обострение «синдрома» под названием «профессиональное выгорание». Складывается такое ощущение, что он по причине все большего распространения, следуя и далее медицинской терминологии, воистину становится «вирусом» в нашей с Вами образовательной среде.

Таким образом, проблема профессионального выгорания педагогических работников вузов является крайне актуальной в наши дни и требует к себе как никогда раньше самого пристального внимания.

В настоящее время педагогические работники, так называемый профессорско-преподавательский состав (ППС), вузов России в своей профессиональной

деятельности сталкиваются с серьезными проблемами. В их основной перечень можно смело включить следующие:

- крайне низкий уровень заработной платы – во многих как государственных, так и коммерческих вузах провинциальных городов РФ он составляет порядка: у доцентов – 15-20 тыс. руб. в месяц, у старших преподавателей и ассистентов – 8-12 тыс. руб., и иногда и того меньше;

- непрекращающаяся реорганизация государственной системы образования – неоднократное изменение государственных образовательных стандартов и, как следствие, постоянная замена преподаваемых дисциплин, объемов выделяемых на них часов, требований по государственной итоговой аттестации студентов и пр.;

- постоянные проверки вузов экспертными комиссиями различных уровней (иногда до 10 раз год) с обязательным предшествующим авралом для всех его сотрудников, включая ППС;

- бумажная волокита, связанная с подготовкой все большего с каждым годом количества самых различных документов: отчетов, форм, справок и т.п., не говоря уже об учебно-методической документации, которую приходится постоянно изменять в связи с выше указанными причинами;

- отказ от традиционных образовательных технологий (лекции и практические/семинарские занятия) и переход на новые интерактивные формы и методы обучения (мозговые штурмы, дебаты, деловые и ролевые игры, «кейс-стади» и т.п.), о которых многие педагоги даже высшей школы имеют весьма смутное представление и на практике никогда еще не использовали;

- бурное развитие и внедрение, как в повседневную жизнь, так и в образовательный процесс всевозможных современных информационных технологий – сложность угнаться преподавателям, особенно старшего поколения, за молодежью в их освоении, в результате чего складывается негативное отношение учащихся к педагогам, как к «старым мамонтам»;

- более формальное отношение к науке – НИР с каждым годом все более теряет свой прикладной характер, все меньше наблюдается практического внедрения полученных результатов в производство, резко сократилось количество патентов, получаемых работниками вузов, главным стало: повысить свою цитируемость и индекс Хирша;

- недостаток финансовых средств у большинства вузов РФ, за редким исключением, для возрождения и/или развития своей социальной инфраструктуры (профилактории, летние лагеря, Дома отдыха и т.п.);

– недостаток средств, времени, а зачастую и желания у руководителей вузов заниматься формированием корпоративной культуры в своем учебном учреждении, резкое различие в запросах и интересах руководства от аналогичных у их сотрудников;

– потеря былых контактов с производством, формальное проведение производственных практик, устаревание собственных лабораторно-исследовательских баз;

– отношение самих обучающихся к получению знаний – зачем пытаться в чем-либо самостоятельно разобраться, вникнуть в суть, когда есть Интернет, откуда можно «скачать» готовое решение или, если преподаватель строгий и проверяет на антиплагиат, там же его заказать;

– и многие другие.

Кто-то вправе возразить: но не везде же так. Да, соглашусь, у ППС ведущих вузов России, например столичных типа «Высшей школы экономики» или «отраслевых» типа «Тюменского университета нефти и газа», ряд перечисленных проблем отсутствует или выражен не в столь острой форме. Но для большинства вузов страны они все же имеют место быть.

Эти и многие другие причины, в том числе и индивидуального характера, которые приводят к снижению статуса педагогических работников вузов РФ. А ведь когда-то в России, равно как и в Советском Союзе, к профессиям педагога и врача относились с особым уважением. Кто-то даже относил их к разряду «святых», памятуя, что Христос был Учителем.

Сегодня, что греха таить, ситуация поменялась коренным образом и, к сожалению, не в лучшую сторону. С учетом выше указанных причин и отношений, сложившимся за последние годы в нашем обществе, к профессии учителя все больше теряется интерес со стороны выпускников общеобразовательных учреждений. К нам, педагогам, не в лучшую сторону изменяется отношение и со стороны родителей наших учеников. Мы не чувствуем серьезной поддержки со стороны силовых государственных и региональных структур. А образовательные структуры всех уровней, на мой взгляд, делают все возможное, чтобы еще больше усложнить нам жизнь, создав дополнительные проблемы и сложности.

Как не печально, но это – факт, и это следует признать!

Я не медик, и уж тем более не психолог. Поэтому давать какие-то рекомендации по «борьбе» с профессиональным выгоранием для своих коллег – педагогов – не берусь. Да и в Интернете при наличии у Вас должной мотивации Вы сами без проблем найдете громадное количество рекомендаций по профилактике рассматриваемого синдрома, включающей различные методики саморегуляции, ре-

лаксации и т.п. Я же, как преподаватель вуза с более чем 30-летним стажем, хочу в очередной раз обратиться к распорядителям нашего Министерства образования и науки РФ: «Позаботьтесь о возрождении былой славы Российской (в прошлом Советской) высшей школы. Ведь от уровня профессиональной подготовки ее выпускников напрямую зависит будущее России»!

Список литературы

1. Кузьма Т.И. Профессиональное выгорание педагога вуза / Т.И. Кузьма // Молодой ученый. – 2015. – № 20. – С. 533-535.
2. Трушина Е. Профессиональное выгорание педагогов / Е. Трушина. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.b17.ru/article...vygoranie_pedagogov/

Zubkov A.B.,

*Candidate of Technical Sciences,
associate professor Department of Management,
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

TO THE QUESTION ABOUT THE CAUSES OF PROFESSIONAL BURNOUT OF TEACHERS OF HIGH SCHOOLS

The article deals with the main causes of burnout of teachers of higher education institutions, characteristic of the current situation in the educational environment of the Russian Federation. The importance of the problem is revealed, its evaluation is carried out, the conclusion about necessity of the address on it of the most close attention is drawn.

Keywords: *pedagogical workers, professional burnout, educational system, high school*

Павлова Н.А.,

к.пед.н., зав. каф. «Иностранные языки»,
Пензенский государственный университет,

Николаев Б.В.,

к.и.н., доцент кафедры «Юриспруденция»,
филиал ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» в г. Пензе

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В США

В статье рассмотрены новейшие тенденции изменения в содержании, методах, социально-экономических факторах юридического образования в США. Исследуются взгляды представителей североамериканской высшей школы на причины и природу современного кризиса американского юридического образования. Сделан вывод о наличии как специфических для стран общего права и США, в частности, так и общих для современного высшего юридического образования вызовов и проблем в системе высшего юридического образования.

Ключевые слова: высшее образование в США, юридическое образование, конституционный принцип равноправия, методы обучения, содержание юридического образования

Статья подготовлена при поддержке РФФИ, грант № 16-06-00201-ОГН «Современный опыт модернизации системы высшего образования в США и Великобритании»

Юридическое образование является одним из общепризнанных достижений и флагманов как в системе высшего образования в США, так и в мире в целом. В то же время в последние годы достижения американского высшего юридического образования стали предметом напряженной общественной и академической дискуссии. Указание на кризисную ситуацию в этой области стало своего рода трюизмом.

Данная проблема актуальна и для нашей страны, поскольку активное общественное и научное обсуждение путей развития высшей юридической школы, содержания и методов юридического образования, характера его взаимодействия с общественной средой не теряет своей остроты и накала на протяжении последних двух десятилетий, а периодические указания на «кризис юридического образования» стали общим местом в научной и публицистической литературе.

Несмотря на высокую престижность и даже элитарность высшей юридической школы в США, она периодически становится объектом и профессиональной, и общественной критики. Причем аргументы данной критики могут существенно различаться и даже приобретать противоположную направленность. [1]

Одной из основных причин последнего выраженного кризиса в системе высшего образования, в целом, и юридического образования, в частности, стала Великая рецессия 2007-2008 гг., последствия которой система американского образования продолжает испытывать и по сей день. [1] Так расходы на обучение возросли в юридических школах даже в большей степени, чем в системе высшей школы в целом (примерно на 8% в год). [7] С учетом изначальной высокой стоимости юридического образования, эта ситуация подрывает принцип равных возможностей при получении высшего юридического образования, которое все более приобретает элитарный характер. Это сопровождается процессом сокращения новых рабочих мест в юридической профессии: по прогнозам Бюро статистики в области трудоустройства в течение 2014-2024 гг. число рабочих мест увеличится с 1 268 200 до 1 332 000, то есть на 64 600 единиц [2], тогда как только в 2014 г. юридические школы дипломировали 43 832 специалиста. [7] Таким образом, назревает масштабный кризис перепроизводства специалистов, отягощенный и увеличением диспропорций между все более увеличивающимся количеством абитуриентов, стремящихся получить высшее юридическое образование, и сокращением приема в юридические школы. Так, с 2000 г. дважды число заявлений о приеме составляло около 100 000, тогда как число мест – около 50 000. Для набора 2018 г. цифры выглядят угрожающими: 345 944 заявлений и лишь 37058 учебных мест, при этом предельная глубина падения неизвестна. [7]

Юридические школы пытались реагировать на этот кризис путем предоставления льгот в оплате обучения, но это лишь усугубляло нарушение принципа равноправия при приеме в юридические вузы. Во-первых, дисконтирование в отношении одних студентов в условиях неизменности и даже сокращения других источников финансирования фактически ведет к перекладыванию финансового бремени на других студентов и их семьи. Во-вторых, в условиях обострения конкуренции юридических школ за высокие места рейтинга, такие финансовые льготы зачастую предоставляются не наиболее нуждающимся студентам, а тем, кто представляет интерес для института образования с точки зрения его академических успехов, а, впоследствии, трудоустройства. [7] Таким образом, элитаризация высшего образования только усугубляется.

Однако, рынок юридических услуг в США также находится в противоречивой ситуации. С одной стороны, отмечается тенденция снижения спроса на услуги адвокатов и юридических компаний, однако, зачастую, это обусловлено высокой стоимостью их услуг, нередко недоступных гражданам в условиях снижения реальных доходов населения и продолжающегося социально-экономического

расслоения североамериканского общества. По признанию самих американцев, «мы нуждаемся не в сокращении числа юристов, а в снижении стоимости их услуг». Одним из методов решения данной коллизии становится практика подготовки юристов-техников (legal technicians), которые, с одной стороны, должны получить специализированное образование, государственную лицензию, сдать государственный экзамен и подчиняться правилам профессиональной этики, но с другой стороны, их услуги, например, в рамках деятельности агентств недвижимости, будут значительно дешевле, равно как и их обучение. [7] Другим направлением видится активизация клинического образования, юридические консультации студентов-юристов, которые обеспечат доступ к юридическим услугам большего числа малоимущих американцев в условиях кризиса. [1] Делаются предложения относительно сокращения продолжительности специального юридического образования до двухгодичного курса. [5]

Активно обсуждаемой проблемой является проблема методов, используемых в современном юридическом образовании в США. Если одни авторы настаивают на необходимости сохранения традиционных для американской юридической школы методов кейсовых ситуаций, сократической беседы, анализа юридических текстов (как нормативно-правовых, так и правоприменительных актов), развития навыков написания юридических документов [4], то другие признают необходимость модернизации юридического образования, введения инновационных методов обучения. [1] Особенное внимание уделяется игровым методам обучения в юридических школах, которые должны обеспечить повышение качества юридического образования и способствовать адаптации к реальным профессиональным ситуациям, с которыми на практике сталкиваются вчерашние выпускники. [3]

Не менее актуальными для американского высшего образования являются проблемы взаимодействия академической среды с общественностью и политическим истеблишментом. Так, по мнению некоторых исследователей, американская высшая школа становится все более политизированной, отражая, во все большей степени, партийные и политические предпочтения, а не общие принципы права и справедливости. Более того, политическая ангажированность все более противопоставляется в качестве необходимой составляющей современного высшего юридического образования в противовес классической политической нейтральности и беспристрастности как традиционных принципов юриспруденции, так и юридического образования. Все это приводит к «прямой атаке на краеугольный принцип правления права». [6] Все чаще именно политические пристрастия, а не профессиональные качества становятся главными критериями при назначении

на важнейшие юридические должности, в том числе судей и прокуроров, что особенно опасно в условиях продолжающейся политической поляризации, как истеблишмента, так и в целом североамериканского общества. Таким образом, американская юридическая профессия и система высшего образования не должны отказываться от своей социальной функции, а это, с неизбежностью предполагает передачу студентам-юристам не только совокупности юридических знаний, умений и навыков, но и формирование профессионального мировоззрения, основанного на началах нравственности и социальной справедливости. [4]

Список литературы

1. *Areen J.* Legal Education Reconsidered. 2016 James P. White Lecture on Legal Education // *Indiana Law Review*. – Vol. 50. – 2017. – № 4. – P. 1087-1100.
2. Employment Projections. 2014-24. Bureau of Lab. Stat. (Dec. 8, 2015, 10:00 AM), <http://www.bls.gov/news.release/pdf/ecopro.pdf> // <https://perma.cc/996L-VVV7>
3. *Ferguson D.M.* The Gamification of Legal Education: Why Games Transcend the Langdellian Model and How They Can Revolutionize Law School // *Chapman Law Review*. – 2016. – Vol. 19. – № 2. – P. 629-657.
4. *Lawton J.D.* Teaching Social Justice in Law Schools: Whose Morality is It? // *Indiana Law Review*, 2017. – Vol. 50. – P. 813-847.
5. *Osgood R.K., Glickfield J.* Law Schools at Founding and Today // *Washington University Journal of Law & Policy*. – 2017. – Vol. 53. – P. 5-19.
6. *Presser St.B.* Do Law Professors Really Understand American Law? // *Ohio Northern University Law Review*. – 2017. – Vol. 43. – P. 373-398.
7. *Shepard R.T.* The problem of law school discounting – how do we sustain equal opportunity in the profession? // *Indiana Law Review*. – 2016. – Vol. 50. – P. 1-13.

Pavlova N.A.,

*Candidate of Pedagogical Sciences,
the Chair of the Department of Foreign Languages
Penza state university,*

Nikolaev B.V.,

*Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor at the Department of Jurisprudence
branch CHOUVO «Moscow university S.Yu. Vitte» in Penza*

MODERN TRENDS AND DEVELOPMENTS IN THE AMERICAN LEGAL EDUCATION SYSTEM

The article examines the latest trends in the content, methods, socio-economic aspects of legal education in the United States. The article explores the views of representatives of the North American higher education system on the causes and nature of the current crisis of American legal education. It is concluded that there exist both specific for the countries of common law (the USA, in particular), and universal challenges in the system of legal education.

Keywords: *higher education in the USA; legal education; the constitutional principle of equality; teaching methods; the content of legal education*

ПРОБЛЕМЫ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ В РОССИЙСКОМ ВУЗЕ

Статья посвящена исследованию современного состояния экспорта российских образовательных услуг, проблемам адаптации и обучения иностранных студентов в России. Анализируются факторы, сдерживающие экспорт российских образовательных услуг. Рассмотрены особенности адаптации иностранных студентов.

Ключевые слова: образование, иностранный студент, проблемы, международная деятельность

Государственная образовательная политика в Российской Федерации на протяжении последних десятилетий способствовала развитию высшего образования на идеях открытости и сотрудничества с партнерами как внутри страны, так и за ее пределами.

Международная активность российских университетов совпала по времени с нарастанием аналогичных тенденций в мировом образовательном сообществе. Эти тенденции, обозначаемые общим термином интернационализация (internationalisation), проявляются в возрастании международного характера образования, в развитии международной академической мобильности, в беспрецедентно важном значении функции международного сотрудничества в современном высшем образовании. Возникло даже понятие «международное образование» («international education»), включающее весь круг вопросов, связанных с образовательными программами, концентрирующими внимание на международной тематике, на обучении иностранным языкам, связанными с международным перемещением (академической мобильностью) студентов и обучением за границей [1]. Все эти процессы в образовании являются отражением реалий современного мироустройства, для которого характерны сложность и системность внутримировых связей, взаимосвязанность и взаимообусловленность отдельных частей, глобальность протекающих процессов. В современном мире образование выходит на авансцену как одно из ключевых условий преодоления кризиса цивилизации и сохранения устойчивости цивилизационного развития.

Среди многообразных направлений международной деятельности российских университетов важное место традиционно занимает экспорт образователь-

ных услуг. Интернационализация современного высшего образования, продвижение России на международный рынок образовательных услуг актуализируют проблему приспособления иностранных студентов к образовательному пространству и адаптации к новой социокультурной среде, представленной новым социумом, городом и теми культурно-детерминированными реалиями, с которыми они сталкиваются в ином сообществе.

Обучение иностранных студентов вносит определенную специфику в деятельность каждого вуза. Мера этой специфичности определяется содержанием обучения, организационно-методическими и ресурсными особенностями, необходимостью социально-культурной и бытовой поддержки. Иностранные студенты по своему статусу и уровню своей жизни в российском университете существенно отличаются от российских студентов, так как имеют другие личностные и образовательные потребности. Они приезжают в российские университеты с образовательной базой и ожиданиями, обусловленными образовательно-воспитательными системами своих стран. Поэтому деятельность университета в системе международного образования имеет свои особенности.

От образовательного учреждения в сфере международного образования требуется удовлетворить индивидуальные уникальные запросы иностранных студентов, предлагая более широкий спектр образовательных услуг, учитывающих этнические, национальные, межкультурные различия. В последние годы стала общепризнанной необходимость изменения подходов к подготовке иностранных студентов к обучению в российских вузах.

В первое время по прибытии в Россию главными проблемами иностранных студентов становятся постановка на миграционный учет, поселение в общежитии, освоение местной системы общественного транспорта. Эти проблемы являются универсальными для иностранных студентов и в других странах [2]. По сравнению с местными сверстниками иностранные студенты испытывают более серьезные трудности с адаптацией к обучению в вузе, подвержены большим стрессам при внедрении в студенческую жизнь.

Особенности адаптации иностранных студентов проявляются в том, что они находятся в другой психологической и социокультурной ситуации, которую можно охарактеризовать следующими моментами:

- иная языковая среда;
- иная культурная (менталитет) и политическая среда;
- иная межличностная среда и нормы общения;
- иные традиции обучения;

- иные климатические и географические условия;
- иная архитектурная среда;
- иные традиции в бытовом самообслуживании;
- иные традиции в одежде, питании;
- фактор удаленности от родных и близких

Классификация основных проблем иностранных студентов в России представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Классификация проблем иностранных студентов в России

Лингвистические проблемы	Проблема изучения практического русского языка
	Проблема изучения языка по специальности
Этнокультурные проблемы	Проблемы межкультурной коммуникации, повседневного общения с русскими и с другими иностранными гражданами
	Проблема доступа к информации на родном языке (в библиотеках практически нет литературы на иностранных языках, сотрудники вуза не говорят на иностранных языках, во многих российских городах отсутствуют указатели и вывески на иностранных языках)
	Проблемы питания (необходимость адаптации к русской кухне, отсутствие необходимых условий и компонентов для приготовления национальной пищи)
Проблемы безопасности и обеспечения жизнедеятельности	Проблема расизма и уличной преступности
	Проблема легализации и подтверждения статуса (регистрационно-визовые формальности, нострификация документов о полученном за рубежом образовании, проверки документов и наложение штрафов)
Финансовые проблемы	Универсальные финансовые проблемы, связанные с общим недостатком средств в период студенчества
	Проблемы оплаты обучения и различных услуг

Таким образом, проблемы пребывания иностранных студентов в России во многом близкие тем социальным и культурным вызовам, с которыми встречаются их российские сокурсники на этапе овладения знаниями и навыками основной деятельности, обладая ярко выраженной этнической, культурной, конфессиональной, социально-бытовой спецификой, и имеют многоаспектный характер.

Учитывая многоаспектность проблематики, эффективное педагогическое сопровождение иностранных абитуриентов, студентов, прибывающих в рамках программ академической мобильности, студентов основных образовательных программ, требует создания ориентационных программ, содержание которых будет выстроено на основе классификации основных проблемы подготовки ино-

странных студентов к обучению в российском вузе. Это позволит облегчить процесс вхождения иностранных студентов в новую языковую, этнокультурную и социальную среду, что, безусловно, может повысить привлекательность российских вузов и дать ощутимый экономический эффект.

Список литературы

1. Козулина А.П. Современные проблемы подготовки иностранных студентов к обучению в российских вузах // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 5. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=15213> (дата обращения: 06.05.2018).
2. Фудина Е.В. Проблемы социальной адаптации иностранных студентов / Е.В. Фудина, В.А. Куликов / Сборнике VIII Международной научно-практической конференции «Региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение», 2017. – С. 421-425.

Fudina E.V.,

*candidate of economical sciences,
associate professor department of economics,
branch CHOUVO «Moscow university S.Y. Vitte» in Penza*

THE PROBLEMS OF TEACHING FOREIGN STUDENTS IN THE RUSSIAN HIGH SCHOOL

The article is devoted to the study of the current state of export of Russian educational services, the problems of adaptation and training of foreign students in Russia. Analyzed are the factors constraining the export of Russian educational services. The peculiarities of adaptation of foreign students are considered.

Keywords: *education, foreign student, problems, international activity*

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ
РЫНОЧНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
СИСТЕМ (СТРУКТУР) И ИХ ПРАВОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ IX-Й ВСЕРОССИЙСКОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
АПРЕЛЬ 2018 г.**

*Все статьи печатаются в авторской редакции
За точность приведенных фактов, цифр и других сведений
ответственность несет автор*

Компьютерная верстка

Савеличев М.Ю.

Электронное издание.

Подписано в тираж 25.05.2018

Печ. л. 16,87. Усл.-печ. л. 15,69. Уч.-изд. л. 12,47.

Объем 1,9 Мб. Тираж – 500 (первый завод – 50) экз. Заказ № 18-0155

Отпечатано в ООО «СиДи Копи»,

111024, Москва, ул. Пруд Ключики, д. 3, тел. 8 (495) 730-41-88

Макет подготовлен в редакционно-издательском отделе

ЧОУВО «Московский университет им. С.Ю. Витте»,

115432, Россия, Москва, 2-й Кожуховский проезд, д. 12, стр. 1,

тел. 8(495) 783-68-48, доб. 40-53.