

**ДЕПАРТАМЕНТ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Кафедра государственного управления
и социологии региона
ПРИВОЛЖСКИЙ ДОМ ЗНАНИЙ
ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РОССИИ**

*Всероссийская
научно-практическая конференция*

**УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
СИСТЕМАМИ**

Сборник статей

27-28 июня 2019 г.

Пенза

УДК 316:43
ББК 60.8
У66

**УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
СИСТЕМАМИ:** сборник статей Всероссийской
научно-практической конференции. – Пенза: Приволжский
Дом знаний, 2019. – 88 с.

ISBN 978-5-8356-1734-0

Под редакцией ***И.А. Мурзиной***, кандидата
социологических наук,
доцента ПГУ (г. Пенза);
В.Н. Ретинской, кандидата
социологических наук,
доцента ПГУ (г. Пенза)

Информация об опубликованных статьях предоставлена
в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)
по договору № 573-03/2014К от 18.03.2014.

ISBN 978-5-8356-1734-0

© АННМО «Приволжский Дом знаний», 2019

**К ВОПРОСУ
О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

И.А. Мурзина

**TO THE QUESTION
OF INCREASING THE EFFICIENCY OF THE ACTIVITIES
OF STATE CIVIL EMPLOYEES**

I.A. Murzina

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы повышения качества профессиональной деятельности государственных гражданских служащих, акцентируется внимание на региональном опыте внедрения новых методик кадровой политики на государственной гражданской службе.

Ключевые слова: государственное управление, государственная гражданская служба, государственный гражданский служащий, кадровая политика, кадровая служба.

Abstract. The article discusses topical issues of improving the quality of professional activity of state civil servants, focuses on regional experience in introducing new methods of personnel policy in the state civil service.

Keywords: public administration, civil service, civil servant, personnel policy, personnel service.

Повышение эффективности государственного управления и качества профессиональной деятельности государственных гражданских служащих является необходимым условием для обеспечения устойчивого развития страны.

Эффективность деятельности государственных служащих является показателем достижения результатов за счет рационального использования человеческих, социальных и экономических ресурсов и обуславливает высокий уровень социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов. Востребованная в государственном управлении модель оценки эффективности профессиональной деятельности гражданских служащих представляет собой логически выстроенный ряд: ресурсное обеспечение служебной деятельности – затраты – конечный социально

значимый результат [2]. Остановимся подробнее на опыте Пензенской области в данной сфере.

В рамках введения новых принципов кадровой политики на государственной гражданской службе с 1 января 2018 года во всех 24 исполнительных органах Пензенской области, разделенных на четыре группы в зависимости от штатной численности, внедрена система оценки деятельности кадровых служб по показателям результативности в соответствии с распоряжением правительства Пензенской области от 22.12.2017 года № 602-рП [1]. Теперь деятельность кадровых служб исполнительных органов власти оценивается Управлением государственной службы и кадров Правительства Пензенской области ежеквартально с составлением промежуточного рейтинга. Итоговые значения достижения показателей для каждого государственного органа суммируются и определяют место кадровой службы (специалиста по кадровой работе) государственного органа в рейтинге. Результаты рейтинга за 2018 год представлены в таблице [4]. Лидирующие позиции по каждой из четырех групп соответственно заняли Департамент архитектуры и градостроительства Пензенской области, Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, Министерство экономики Пензенской области, Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

*Результаты оценки деятельности кадровых служб
исполнительных органов государственной власти
Пензенской области за 2018 год [4]*

Рейтинг кадровых служб (специалистов по кадровой работе) исполнительных органов государственной власти Пензенской области за 2018 год			
№ п/п	Наименование исполнительного органа государственной власти Пензенской области	Суммарное итоговое значение достижения показателей результативности	МЕСТО В РЕЙТИНГЕ
1 группа			
1	Департамент градостроительства и архитектуры Пензенской области	655	I место
2	Управление информационных технологий и связи Пензенской области	551	II место
3	Министерство физической культуры и спорта Пензенской области	466	III место
4	Управление по регулированию контрактной системы	465	IV место
5	Комитет по делам архивов Пензенской области	400	V место
6	Департамент информационной политики и средств массовой информации Пензенской области	385	VI место
7	Комитет Пензенской области по охране памятников истории и культуры	375	VII место
2 группа			
1	Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области	976	I место
2	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	710	II место
3	Департамент государственного имущества Пензенской области	660	III место
4	Управление ЖКХ и гражданской защиты населения Пензенской области	591	IV место
5	Министерство культуры и туризма Пензенской области	548	V место
6	Управление ветеринарии Пензенской области	528	VI место
3 группа			
1	Министерство экономики Пензенской области	896	I место
2	Министерство промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области	869	II место
3	Управление государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области	842	III место
4	Министерство образования Пензенской области	802	IV место
5	Министерство здравоохранения Пензенской области	736	V место
6	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	696	VI место
4 группа			
1	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	891	I место
2	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области	872	II место
3	Министерство финансов Пензенской области	846	III место
4	Управление общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей Пензенской области	818	IV место
5	Управление записи актов гражданского состояния Пензенской области	712	V место

Данная система оценки позволила повысить внимание специалистов кадровых служб к внедрению компьютерного тестирования на соответствие базовым и профессионально-функциональным квалификационным требованиям, в том числе и при назначении на должности гражданской службы без проведения конкурсных процедур и проведение аттестации [1].

Вместе с тем снизилось количество нарушений законодательства о государственной гражданской службе при проведении конкурсов, аттестаций и квалификационных экзаменов; повысилась исполнительская дисциплина представления отчетности, направления запросов. Результатом внедренной оценки рейтингования также является более эффективное использование профессионального потенциала государственных гражданских служащих.

Таким образом, вопросы повышения эффективности работы государственных гражданских служащих имеют устойчивую тенденцию к актуализации. Именно на их решение ориентированы реформационные и модернизационные процессы в сфере управления. При этом важно знать и помнить, что современной, высокоорганизованной, авторитетной государственной службе нужны добросовестные профессионалы, люди, настроенные на высокопроизводительный труд, ответственное отношение к делу и инновационный характер служения [3].

Библиографический список

1. Доклад о реализации государственной программы Пензенской области «Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области на 2016–2020 годы». URL: <http://pnzreg.ru/authority/government-service/> (дата обращения: 25.12.2015).
2. Магомедов К.О., Пономаренко Б.Т. Методология анализа влияния социальных факторов на эффективность государственной службы // Государственная служба. 2018. №5. С. 29–34.
3. Охотский Е.В. Главный императив государственного статуса: служить обществу, жить по закону, поступать по совести // Государственная служба. 2019. №2. С. 6–15.
4. Рейтинг кадровых служб исполнительных органов государственной власти Пензенской области. URL: <http://pnzreg.ru/authority/government-service/reyting-kadrovyykh-sluzhbx-ispolnitelnykh-organov-gosudarstvennoy-vlasti-penzenskoy-oblasti/> (дата обращения: 25.01.2019).

Мурзина Ирина Александровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Murzina I.A.
Penza State University,
Penza, Russia

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ:
ПРОДОЛЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ИЛИ НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

В.Н. Ретинская

**PRIORITY NATIONAL PROJECTS:
CONTINUATION OF GOVERNMENT PROGRAMMES
OR A NEW INSTRUMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION**

V.N. Retinskaya

Аннотация. Статья посвящена вопросам внедрения принципов проектного управления в государственные программы, реализуемые на территории РФ. Особое внимание уделяется проблемам и факторам успешной реализации приоритетных национальных проектов в рамках программно-целевого управления.

Ключевые слова: стратегическое планирование, государственная политика, государственная программа, национальные проекты, проектное управление.

Abstract. The article is devoted to the implementation of the principles of project management in the state programs implemented in the Russian Federation. Special attention is paid to the problems and factors of successful implementation of priority national projects within the framework of program-target management.

Keywords: strategic planning, public policy, state program, national projects, project management.

Еще в октябре 2016 года постановлением Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» для органов государственной власти была нормативно закреплена возможность в своей деятельности использовать новый инструмент управления – «приоритетный проект» (в октябре 2018 года данный документ был принят в новой редакции) [2].

Согласно ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основным инструментом реализации государственной политики в РФ являются государственные программы. Вместе с тем ряд следующих проблем пока не позволяет считать их полноценным инструментом организации проектной деятельности федеральных органов исполнительной власти:

– система целей, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов государственных программ в ряде случаев не дает возможности реальной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и используемых ими бюджетных ассигнований;

– федеральные целевые программы, включенные в состав государственных, по-прежнему реализуются в качестве самостоятельного и равнозначного с государственными программами инструмента, что препятствует функционированию государственных программ как единого управленческого механизма;

– сложившиеся процедуры формирования, внесения изменений, мониторинга, подготовки и представления отчетности о реализации госпрограмм чрезмерно усложнены ввиду избыточного количества участников, наличия излишних этапов согласования, а также необоснованных требований к детализации представляемых материалов при отсутствии в дальнейшем какого-либо использования подавляющего большинства содержащейся в них информации. Во многом именно сложность процедур работы с государственными программами является причиной того, что уточнение их финансовых показателей в рамках ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета или внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение финансового года не сопровождается актуализацией иных параметров государственных программ;

– несмотря на переход к формированию федерального бюджета на основе государственных программ, его формат не полностью соответствует программному [3].

Попытка частичного решения указанных проблем была предпринята в 2017 – 2018 годах, когда с 1 января 2018 года вступили в действие два постановления Правительства РФ (от 12 октября 2017 года №1242 и №1243) о досрочном прекращении следующих пяти государственных программ, которые интегрируются в «пилотные» на принципах проектного управления:

– «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

– «Развитие образования»;

– «Развитие здравоохранения»;

– «Развитие транспортной системы»;

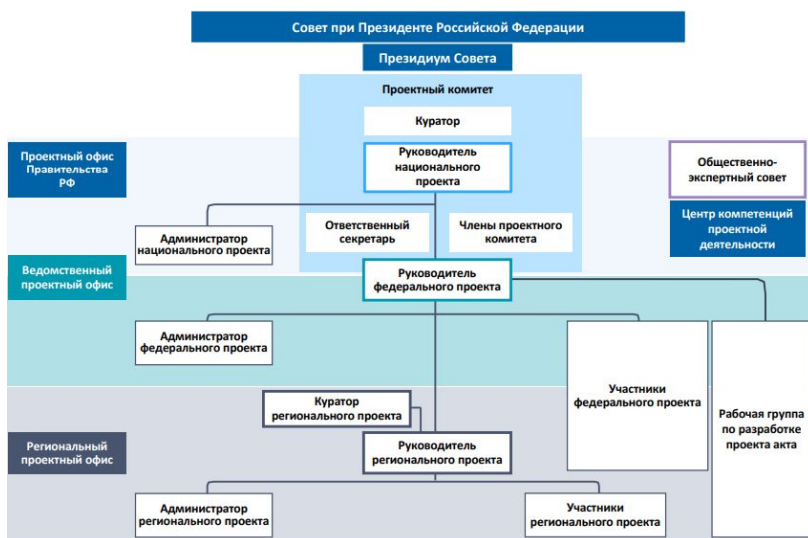
– «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.».

В мае 2018 года президент РФ В. Путин подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на

период до 2024 года», в рамках которого Правительству РФ было поручено разработать 12 национальных проектов по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт [1].

В целях единства системы государственного стратегического планирования, национальные проекты интегрированы с государственными программами РФ, что обеспечивается наличием у них общего структурного элемента – федерального проекта: национальный проект состоит из совокупности федеральных проектов, которые включаются в подпрограммы соответствующих государственных программ. При этом федеральные проекты одного и того же национального проекта в зависимости от его специфики могут быть включены как в одну, так и в несколько государственных программ [4].

Несмотря на такую интеграцию, особенностью национальных и входящих в их состав федеральных проектов является наличие особой системы управления (рисунок), предусматривающей ускоренные процедуры принятия управленческих решений на всех уровнях государственного управления.



Функциональная структура управления национальным проектом [6]

Хотя национальные проекты сами по себе представляют инициативу федерального уровня, их реализация невозможна без участия регионов. Согласно оценкам Правительства РФ, не менее 60% мероприятий, планируемых в рамках нацпроектов, относятся к полномочиям субъектов РФ и будут осуществляться в виде проектов каждого конкретного региона или даже муниципалитета. В этой связи предполагается установление в федеральных проектах целевых показателей в разрезе субъектов РФ, а также введение механизмов координации и мониторинга мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти в регионах.

Поскольку президиум Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и нацпроектам утвердил паспорта национальных проектов только в сентябре 2018 года, их практическая реализация началась только в 2019 году. В этой связи не стоит забывать о рисках и проблемах, связанных с достижением поставленных президентом РФ целей.

По мнению экспертов, эффективность реализации приоритетных национальных проектов зависит от следующих факторов:

1. *Организация управления.* Система управления национальными проектами должна включать достижения необходимого взаимодействия разных уровней государственной власти и органов местного самоуправления, постоянный мониторинг их работы, а также обеспечение взаимодействия государства, общества и бизнеса, привлекаемого в рамках государственно-частного партнерства. А это предполагает введение новых организационных звеньев в структуру управления «проектных офисов». Контроль за реализацией национальных проектов осуществляется целой системой контролирующих органов (президентский, парламентский контроль, контроль прокуратуры, контроль общественных организаций и т. д.).

2. *Финансирование.* Положительный результат от реализации национальных приоритетных проектов возможен только при разработке организационно-экономического механизма, способствующего повышению статуса местных бюджетов в плане распределения финансовых средств и обеспечивающего прозрачность и эффективность расходования бюджета. В связи с этим возникают новые вызовы с точки зрения как основных подходов к распределению между субъектами РФ межбюджетных трансфертов, так и реформирования всей системы межбюджетных отношений, обеспечения устойчивого баланса между стоимостью расходных полномочий и постоянными доходными источниками региональных и местных бюджетов. Важной задачей при реализации нацпроектов является нахождение четкого соотношения между объемами финансирования и планируемым результатом, то есть значениями показателей. К сожалению, сис-

тема показателей пока еще остается весьма сырой, недостаточно проработанной. Многие показатели не имеют утвержденных методик расчета и не включены в федеральный план статистических работ. В ряде случаев их целевые значения предварительны и будут уточняться после утверждения соответствующих методик до конца 2019 года [7].

3. *Информационное обеспечение.* Информационное сопровождение и поддержка являются важнейшей частью процесса реализации национальных проектов и требуют значительных усилий и ресурсов на всех стадиях. К сожалению, до сих пор до 20% населения не имеют ни малейшего представления о реализуемых проектах, 45% не владеют достоверной информацией и только 10% обладают полным объемом информации, так как непосредственно связаны с данной сферой деятельности [5].

Таким образом, заявленные стратегические цели приоритетных национальных проектов должны кардинально изменить экономическую и социальную жизнь населения РФ, стать частью социальной политики государства, обеспечивающей прорыв в жизненно важных сферах, при условии применения проектных методов управления. При этом необходимо понимать, что это достаточно длительный процесс, предполагающий формирование широкого круга экономических, правовых, институциональных, кадровых, информационных новаций, направленных на создание условий для стимулирования проектного управления в органах государственной власти на всех ее уровнях.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/#dst0 (дата обращения: 10.06.2019).

2. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1180919814041743542610805573&cacheid=A349DAF3DC053C03510ED1213645BAA0&mode=splus&base=LAW&n=315649&rnd=0.702791629668637#4yupnlqo734> (дата обращения: 10.06.2019).

3. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах». URL: <https://fzakon.ru/rasporiyazheniya-pravitelstva/rasporiyazhenie-pravitelstva-rf-ot-31.01.2019-n-117-r/> (дата обращения: 10.06.2019).

4. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 го-

дов. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1180919814041743542610805573&cacheid=D980B6C38AD975126AD811EE068ABDAE&mode=splus&base=LAW&n=308390&rnd=0.702791629668637#93v1mymb6y8> (дата обращения: 10.06.2019).

5. Зозуля А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов. URL: <https://esj.today/PDF/21ECVN119.pdf> (дата обращения: 11.06.2019).

6. Организация проектной деятельности в органах государственной власти. URL: <https://www.pravitelstvorb.ru/lonely-files/20190416-1.pdf> (дата обращения: 11.06.2019).

7. Проблемные вопросы выполнения национальных проектов. URL: <http://bujet.ru/article/374787.php> (дата обращения: 11.06.2019).

Ретинская Вера Николаевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: bvnp@mail.ru

Retinskaya V.N.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Э.Ф. Губейдуллин

FORECASTING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

E.F. Gubeidullin

Аннотация. В статье рассмотрены основы прогнозирования социально-экономического развития РФ, проведен подробный анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Ключевые слова: экономика, государство, государственная программа, прогнозирование, экономика.

Abstract. This article describes the basics of forecasting the socio-economic development of the Russian Federation, a detailed analysis of the forecast of socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2024.

Keywords: economy, state, state program, forecasting, economy.

Прогнозирование по своей сути является важным инструментом в руках управленца, так как с помощью прогнозов можно достаточно точно определить тенденцию развития предприятия, отрасли, целой страны.

1 июля 2014 года в России было введено государственное стратегическое планирование с момента подписания президентом РФ В. Путиным Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1]. Согласно этому закону, на всех уровнях управления в рамках стратегического планирования разрабатываются прогнозы социально-экономического развития [4].

В рамках данной статьи остановимся более подробно на долгосрочном прогнозе социально-экономического развития РФ, который согласно порядку его разработки составляет сроком на 18 лет [2].

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития составляется с учетом ожидаемых тенденций в мировой экономике на товарных и финансовых рынках на период до 2036 года.

В части внутренних условий социально-экономического развития в базовый сценарий заложены следующие предпосылки. На прогнозном горизонте продолжится реализация денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования. Особое внимание Банк России продолжит уделять мониторингу рисков финансовой стабильности и ее поддержанию. Бюджетная политика продолжит проводиться в рамках бюджетных правил, направленных прежде всего на изоляцию ключевых внутренних экономических параметров от волатильной внешнеэкономической конъюнктуры и создание условий для устойчивого экономического роста.

Тарифная политика будет проводиться в соответствии с долгосрочными принципами тарифного регулирования, приоритетом которых сохранится ограничение темпов роста цен на услуги естественных монополий уровнем инфляции.

В этих условиях не прогнозируется каких-либо существенных колебаний обменного курса рубля. За пределами среднесрочного периода ослабление рубля будет происходить темпами ниже инфляционного дифференциала, что будет обеспечиваться сравнительно высокими (по сравнению со странами – торговыми партнерами) темпами роста производительности труда.

Комплекс мер экономической политики (включает национальные проекты, реформу пенсионной системы, а также ряд других мероприятий,

которые направлены на достижение национальных целей, в том числе и план по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в ВВП до 25 %), реализованный в 2018–2024 гг., обеспечит ускорение потенциальных темпов роста российской экономики до уровня около 3% [3].

Это будет достигнуто за счет следующих факторов: постоянный рост численности рабочей силы в результате увеличения продолжительности жизни, роста продолжительности здоровой жизни и, соответственно, повышения уровня экономической активности населения; модернизация основных фондов, достигнутая за счет более высокого уровня и эффективности инвестиций в основной капитал; более высокая производительность труда, обусловленная технологической модернизацией, цифровизацией экономических процессов, использованием инновационных технологий, а также повышением эффективности бизнес-процессов.

Ожидается, что рынок труда будет находиться преимущественно в равновесии. В результате реальный темп роста заработных плат будет в течение прогнозного периода близок к темпам роста производительности труда. Устойчивый рост заработных плат в реальном выражении (наряду с индексацией страховых пенсий по старости выше инфляции) создаст основу для устойчивого темпа роста потребления домашних хозяйств. В результате расходы домашних хозяйств на конечное потребление, начиная с 2025 года, будут расти темпом не ниже 3% в реальном выражении.

В течение прогнозного периода будет возрастать вовлеченность России в мировую экономическую систему, в том числе в международную торговлю. При относительно стабильных долях в структуре ВВП экспорта и импорта товаров возрастет торговля услугами. Так, доля экспорта услуг в ВВП вырастет с 3,7% в 2017 году до 5,3% в 2036 году, а доля импорта услуг в ВВП вырастет с 5,6% в 2017 году до 8,6% в 2036 году [3].

В структуре товарного экспорта произойдут серьезные сдвиги. Доля экспорта топливно-энергетических ресурсов снизится более чем вдвое (с 54,1% в 2017 году до 26,5% к 2036 году) в пользу продукции химической и пищевой промышленности и отрасли машиностроения.

Таким образом, соответствующие изменения произойдут и в структуре произведенного ВВП. Возрастет доля сектора услуг. При снижении доли добычи полезных ископаемых увеличится и доля обрабатывающей промышленности, строительного сектора.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 25.06.2019).

2. Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период» (вместе с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период). URL: <https://base.garant.ru/71245076/> (дата обращения: 25.06.2019).

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593/prognoz24svod.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=60223a2f-38c5-4685-96f4-6c6476ea3593> (дата обращения: 25.06.2019).

4. Селуков О.В., Ретинская В.Н. Стратегическое планирование в РФ. // Сборник статей VI Международной научно-практической конференции «Социум и жизненное пространство личности (междисциплинарные аспекты)». Пенза: Приволжский Дом знаний, 2016. С. 110.

**Губейдуллин
Эрнест Фатихович**
Пензенский
государственный
университет,
г. Пенза, Россия
E-mail: gmu@pnzgu.ru

Gubeidullin E.F.
Penza State University,
Penza, Russia

**ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
(на примере Пензенской области)**

А.И. Гереев

**FEATURES AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT
INVESTMENT POLICY
(for example Penza region)**

A.I. Gureev

Аннотация. Целью статьи является рассмотрение направлений развития региональной инвестиционной политики, ее принципов, особенностей, современного состояния на примере Пензенской области.

Ключевые слова: инвестиционная политика, региональные инвестиции, объекты инвестиций, инвестиционный проект, субъекты инвестиционной политики.

Abstract. The purpose of the article is to consider the directions of development of regional investment policy, its principles, features, the current state on the example of the Penza region.

Keywords: investment policy, regional investments, objects of investments, investment project, subjects of investment policy.

Несмотря на вмешательство государства в дела частного бизнеса, на введение законов, контролирующих деятельность иностранных инвесторов в России, ответные российские санкции, общую неблагоприятную экономическую нестабильность и снижающуюся привлекательность национального российского рынка, инвесторы не спешат покидать российский рынок [5].

Пенза – молодой развивающийся город, нацеленный на экономическое и социальное процветание, на повышение благосостояния жителей и приближение его к уровню наиболее развитых городов страны. Инвестиционная политика руководства основана на налаживании тесного и долгосрочного взаимодействия с бизнесом, готовности оказать поддержку на любом этапе реализации инвестиционных проектов.

В городе Пензе на 1 января 2019 года зарегистрировано 16540 хозяйствующих субъектов (66% от учтенных по Пензенской области). Более 96% зарегистрированных предприятий относится к негосударственной форме собственности. Оборот крупных и средних организаций города

Пензы за 2018 год составил 289,6 млрд руб., что больше объема 2017 года на 4,5%.

Всего этого удалось достичь благодаря слаженной инвестиционной политике в регионе, которая представляет собой комплекс мер, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направленных на привлечение инвестиций в регионы для решения важных социально-экономических проблем, создание благоприятного инвестиционного климата и необходимых условий для осуществления инвестиционной деятельности [7]. Правильное формирование и правильная реализация инвестиционной политики являются залогом устойчивого развития региона.

Инвестиционная политика Пензенской области основывается на принципах, прописанных в Законе Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях в Пензенской области» (принят ЗС Пензенской области 26.06.2009) [1]. Инвестиционная политика региона включает в себя ряд мероприятий для создания на территории области благоприятного инвестиционного климата для потенциальных инвесторов, в том числе иностранных. Основой инвестиционной политики Пензенской области является Закон Пензенской области «Об инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)», который определяет цели инвестиционного развития области, приоритетные направления экономики для инвестирования, объемы финансовых ресурсов и систему мероприятий по продвижению инвестиционных проектов и созданию благоприятного инвестиционного климата [2]. Пензенский регион обладает достаточным опытом работы в области международных и межрегиональных связей в экономике и социальной сфере, занимает устойчивое место в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов.

Экономические зоны в современных условиях могут развиваться как за счёт роста использования природных ресурсов, так и за счёт притока инвестиций. Пензенская область является типичным представителем территории, которая может опираться только на прямые инвестиции в экономику для обеспечения роста производства, развития социальной сферы, повышения уровня жизни населения.

Как сообщается на сайте пензенского правительства, общий объем инвестиций в экономику Пензенской области по инвестиционным соглашениям в 2018 году составил более 30 млрд рублей в ближайшие три года. Это связано с активной работой по привлечению новых инвесторов и заключению соглашений по реализации инвестиционных проектов на сумму свыше 150 миллионов рублей [6]. В последние годы в экономику Пензы и

области был инвестирован большой объем денежных средств, благодаря которым внедрено много проектов: Ритэйл Парк Сити; торговый центр «Пассаж»; Мега Авто; торговый центр «Арбат»; отель «Heliopark Residence»; гипермаркет «Лента»; торговый центр «Суворовский». Значительный вклад в инвестиционный портфель региона внесли ОАО «Молком», ООО «Ледяной дом», ООО «Маяк Техноцелл», ОАО «Маяк», ООО «Маякпринт», ОАО «Биосинтез», ООО «Азия Цемент», АО «Тяжпромартматура», ООО «Лером» и др. [3].

На сегодняшний день в Пензенской области реализуется и готовится к реализации ряд значительных инвестиционных проектов, среди которых можно отметить такие, как реконструкция детской железной дороги; развитие горнолыжного комплекса «Засека» в Пензенской области; строительство дилерского центра John Deere; организация питомника по выращиванию редких и трудновоспроизводимых растений (ООО «Питомник «Мое село»); организация зоны отдыха в г. Пензе по ул. Чапаева «Сура Бора-Бора»; строительство многофункционального гостиничного комплекса в районе пр. Строителей, 39 с прилегающими парковочными местами; строительство ритуальных залов по адресу: г. Пенза, ул. Карпинского, 187Б; организация селективного сбора отходов в количестве 300 площадок в г. Пензе; строительство производственного цеха ООО «МЕТЭК Пенза»; торговый центр с прилегающим парковочным пространством в районе Арбеково, три очереди застройки 6 мкрн «Заря»; строительство производственного (логистического) центра ООО «Комфорт»; строительство дилерского центра «DAF – ПЕНЗА»; строительство складского помещения ООО ПКФ «КроМа»; расширение производства, размещение производственного цеха ООО «Симфония стиля» [4].

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в рамках работы с инвесторами, а также создания единого информационного пространства по обеспечению инвестиционной деятельности в 2018 году администрация города Пензы заключила соглашение с МУП «Аншлаг». В 2017 году заключено соглашение по созданию специализированной организации по привлечению инвестиций, работе с инвесторами и развитию предпринимательства с АО «Корпорация развития Пензенской области». В компетенцию специализированных организаций входит информирование предпринимателей по вопросам предоставления финансовой и имущественной поддержки регионального и муниципального уровней, а также прохождения процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг. Кроме того, в компетенцию специализированной организации входит обеспечение режима «одно-

го окна» для инвесторов при взаимодействии с органами власти местного самоуправления Пензенской области, а также продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования Пензенской области путем организации конференций, выставок, форумов и т. д.

На территории региона действует перспективное инвестиционное законодательство, закрепляющее все формы государственной поддержки инвестиционной деятельности. Действующая система налоговых льгот для инвесторов является одной из наиболее прогрессивных в Российской Федерации.

Таким образом, Пензенская область является перспективным регионом для инвестирования. В регионе созданы все необходимые предпосылки для экономического развития. Область имеет выгодное логистическое расположение, потенциал которого обеспечивают железнодорожные магистрали и трассы федерального и регионального значения, в частности М5, а также аэропорт города Пензы. Кроме того, Пензенская область имеет развитую социальную и экономическую инфраструктуру, что делает регион привлекательным для потенциальных инвесторов, поэтому у нее есть все перспективы для инвестиционного развития.

Библиографический список

1. Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях в Пензенской области» (принят ЗС Пензенской области 26.06.2009) // Вести ЗС Пензенской области. 2009. № 16 (ч. 1). С. 65.
2. Закон Пензенской области от 01.03.2004 № 579-ЗПО «Об инвестиционной стратегии Пензенской области» (принят ЗС Пензенской области 25.02.2004) // Вести ЗС Пензенской области. 2004. № 15 (ч. 2).
3. Инвестиционное послание главы администрации г. Пензы 2019 года URL: <http://www.penza-gorod.ru/upload/medialibrary/ff0/ff0ee496530e6f1f891fd008a462bd88.pdf> (дата обращения: 13.06.2019).
4. Инвестиционный паспорт г. Пензы (2019 год). URL: http://www.penza-gorod.ru/line_of_activity/econom/investitsionnaya-i-pred-pri-nima-telskaya-deyatelnost/investitsionnyy-pasport/ (дата обращения: 13.06.2019).
5. Инвестиционный климат в России. URL: <http://www.techno-moscow.ru/press-center/media-analytics/detail.php?ID=1527> (дата обращения: 13.06.2019).
6. Саванкова Н. В Пензенской области назвали привлекательный для инвестиций город. URL: <https://rg.ru/2018/10/29/reg-pfo/v-penzenskoj-oblasti-nazvali-privlekatelnyj-dlia-investicij-gorod.html>] (дата обращения: 13.06.2019).

7. Учаева Т.В. Инвестиционный потенциал, имидж и привлекательность Пензенской области. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/03/48656> (дата обращения: 13.06.2019).

Гереев Анзор Изадиевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Gereev A.I.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316, 351

**ЭТИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ**

И.А. Мурзина, А.Н. Сысueva

**ETHICAL-LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITY
OF STATE CIVIL EMPLOYEES:
REGIONAL EXPERIENCE**

I.A. Murzina, A.N. Sysueva

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы регулирования деятельности государственных гражданских служащих (на примере Пензенской области) с точки зрения этико-правовых норм.

Ключевые слова: государственная служба, государственный гражданский служащий, этика, административная этика, кодекс этики.

Abstract. The article deals with topical issues of regulation of civil servants (on the example of the Penza region) from the point of view of ethical and legal norms.

Keywords: civil service, civil servant, ethics, administrative ethics, code of ethics.

Регулирование служебного поведения государственных гражданских служащих на морально-ценностном уровне и жесткий контроль за соблюдением ими высоких этических стандартов – необходимые условия реального повышения качества государственного управления, социальной эффективности государства в целом и в итоге повышения по отношению к нему уровня общественного доверия. Законодательство об этической стороне государственной гражданской службы составляют нормативные правовые акты, регулирующие организацию гражданской службы в РФ и ее

субъектах и правовое положение гражданских служащих. Вопрос о том, до какой степени поведение государственных гражданских служащих должно регулироваться в законодательном порядке, остается открытым. На сегодняшний день в Пензенской области в достаточно полном объеме представлена нормативно-правовая база регулирования административной этики.

Среди основных нормативных документов, регулирующих поведение госслужащих Пензенской области, выделим следующие:

- Закон Пензенской области от 09.03.2005 № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области»;

- Закон Пензенской области от 14.11.2006 № 1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области»;

- Постановление губернатора Пензенской области от 07.10.2010 № 103 «О ежегодном конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Пензенской области»;

- Постановление губернатора Пензенской области от 15.08.2013 № 156 «Об утверждении Положения о порядке и условиях наставничества на государственной гражданской службе Пензенской области»;

- Постановление губернатора Пензенской области от 05 марта 2011 года № 22 «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в правительстве Пензенской области», представляющим собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные гражданские служащие Пензенской области и др.

Целью Кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения государственных служащих в целях достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета государственных служащих, доверия граждан к государственным органам и обеспечение единых норм поведения государственных служащих [2].

Кодекс призван повысить эффективность выполнения государственными служащими своих должностных обязанностей. Он также служит основой для формирования должной морали в сфере государственной гражданской службы Пензенской области, уважительного отношения к государственной службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности государственных служащих, их самоконтроля.

По своей сути, кодексы – это нечто вроде «морального контракта», заключаемого между администрацией и служащими. Вместе с тем нару-

шение норм этических кодексов влечет не только моральные, но и юридические, главным образом дисциплинарные, санкции.

Чтобы быть реально действующим, этический кодекс не должен ограничиваться простым перечислением общих положений и правил. Их следует конкретизировать. Один из возможных путей – приведение в комментариях к статьям или в приложении конкретных примеров проблемных ситуаций и вариантов правильного и неправильного способов их разрешения. Отдельные его нормы также целесообразно адаптировать к специфике характера деятельности той или иной организации либо типа организации, ибо в каждой сфере есть свои специфические коррупциогенные «соблазны» и иные дилеммы морального характера. Представляется также полезным обозначить санкции за нарушение норм, при этом не подменяя, разумеется, санкций чисто правового характера.

Суммируя изложенное, еще раз отметим, что регулирование деятельности служащих на уровне ценностей и этики – одна из важнейших предпосылок социальной эффективности государства, одно из главных направлений его реформирования. И чтобы движение в этом направлении было успешным, необходимо самое серьезное внимание и отношение к нему со стороны высшего руководства и совершенствование правоприменительной практики норм этического регулирования поведения госслужащих.

Библиографический список

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ [Электронный ресурс] //Доступ из справочной правовой системы «ГАРАНТ».
2. О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области: постановление губернатора Пензенской области от 05.03.2011 № 22 [Электронный ресурс] //Доступ из справочной правовой системы «ГАРАНТ».
3. Государственная служба. Официальный портал Правительства Пензенской области. URL: <http://pnzreg.ru/authority/government-service/>.
4. Оболонский А.В. Этика и ответственность в публичной службе // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. №1. С. 7–32.
5. Степанов П.П. Этические нормы государственных служащих. М., 2017. 425 с.

Мурзина Ирина Александровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
Сысуева Анастасия Николаевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Murzina I.A.
Penza State University,
Penza, Russia
Sysoeva A.N.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 37.015.3
ББК 74.4

**ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА
ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЮРИСТА**

С.А. Медведев, Е.Ю. Медведева

**PSYCHOLOGICAL SUPPORT
OF EDUCATIONAL PROCESS
IN THE PREPARATION OF A LAWYER**

S.A. Medvedev, E.Yu. Medvedeva

Аннотация. Для успешного освоения учебных программ подготовки специалистов юридического профиля требуется определенный уровень развития психических качеств, позволяющих справляться со значительной информационной и нервно-психической нагрузкой, а также высокая учебная мотивация, целеустремленность и настойчивость в ходе образовательного процесса.

Предлагаемая система психологического обеспечения образовательного процесса состоит из следующих трех основных звеньев или подсистем: профессиональная ориентация, профессиональный отбор, психологическое сопровождение образовательного процесса.

Ключевые слова: развитие психических качеств, профессиональная ориентация, профессиональный отбор, психологическое сопровождение образовательного процесса.

Abstract. For the successful development of educational programs of preparation of specialists of the legal profile required a certain level of development of mental qualities in order to cope with significant information and neuro-mental load and a high learning motivation, dedication and persistence during the educational process.

The proposed system of psychological support of the educational process consists of following three main links or subsystems: professional orientation, professional selection, psychological support of the educational process.

Keywords: development of mental qualities, professional orientation, professional selection, psychological support of the educational process.

На новом этапе государственного развития со всей остротой встают вопросы подготовки специалистов с высшим и средним юридическим образованием для работы в судебной системе России.

Для успешного освоения учебных программ требуется определенный уровень развития психических качеств, позволяющих справляться со значительной информационной и нервно-психической нагрузкой, а также высокая учебная мотивация, целеустремленность и настойчивость в ходе образовательного процесса.

Предлагаемая система психологического обеспечения образовательного процесса состоит из следующих трех основных звеньев или подсистем:

1. Профессиональная ориентация – это обобщенное понятие одного из компонентов общечеловеческой культуры, который проявляется в форме заботы общества о профессиональном становлении подрастающего поколения, поддержки и развития природных дарований, а также проведения комплекса специальных мер содействия человеку в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей и социально-экономической ситуации на рынке труда.

Профессиональная ориентация включает в себя:

- *профессиональное информирование;*
- *психологическое и медицинское консультирование;*
- *психологическую, психофизиологическую и медицинскую диагностику;*
- *различные педагогические методы.*

2. Профессиональный отбор – это комплекс мероприятий, направленный на определение степени пригодности кандидатов к обучению и последующей профессиональной деятельности. В основе отбора лежат научно обоснованные нормы и критерии для оценки уровня образования, состояния здоровья, психофизиологических и социально-психологических свойств личности, рассматриваемых как ее профессионально важные качества.

3. Психологическое сопровождение образовательного процесса – это углубленное изучение индивидуально-психологических особенностей студентов и слушателей, практическое использование полученных данных в целях повышения эффективности обучения и профессиональной деятельности.

Отдельные звенья этой системы существуют и сейчас.

Однако многие мероприятия проводятся подчас формально, на невысоком методическом уровне, с небольшим охватом учащихся. По данным исследований отечественных ученых, 25% вчерашних школьников выбирают профессию под влиянием друга, который более самостоятелен, 17% – по совету родителей, 9% – под влиянием средств массовой информации, еще 9% – руководствуются в выборе малозначительными факторами (например, близостью к дому). А ведь выбор будущей профессии – один из важнейших этапов в жизни человека, от которого во многом зависит его будущее, самореализация и становление как личности и профессионала.

Чтобы система психологического обеспечения образовательного процесса была действительно системой, все ее звенья должны этапно, последовательно и непрерывно реализовываться, быть взаимосвязанными. Исходные теоретические и методологические основы, на которых должна строиться система психологического обеспечения образовательного процесса, должны быть едиными для всех ее подсистем. Эти основы заложены учеными самых разных областей человеческих знаний – психологии, психофизиологии, физиологии, педагогики и других наук. Система должна строиться на следующих принципах:

- **научная обоснованность** (обоснование всех звеньев системы и всех программ, используемых в системе);
- **комплексность** (всестороннее изучение и оценка каждого абитуриента, студента, слушателя);
- **динамичность** (этапность: ось «профориентация – профотбор – психологическое сопровождение»);
- **активность** (возможность расширения контингента отбираемых лиц за счет улучшения подготовки кадров);
- **практичность** (соотношение финансовых затрат и получаемого результата).

Основным фактором, учитываемым в данной системе, является «человеческий» фактор, а именно: признание ценности человека с точки зрения его способностей, возможностей, творческого потенциала и профессионального здоровья. Мы живем в 21 веке, и это нас ко многому обязывает.

Изучение психологических аспектов в образовании, разработка этой проблематики открывают нам новые ресурсы и перспективы, и не учитывать это – значит жить вчерашним днем, заведомо отставая и проигрывая в будущем.

Библиографический список

1. Введение в юридическую профессию. Твоя профессия – юрист: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки

«Юриспруденция» / С.Я. Казанцев и др.; под ред. С.Я. Казанцева. М., Юстиция, 2018. 216 с.

2. Юридическая психология. С основами общей и социальной психологии: учебник для вузов /М.И. Еникеев. 2-е изд., перераб. М.: Юр. Норма : ИНФРА-М., 2017. 640 с.

3. Юридическая педагогика: учебник /Левитан К.М. 2-е изд., изм. и доп. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 416 с.

4. Актуальные проблемы организационной культуры правоохранительных органов. Строение. Управление: учебник для студентов вузов. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник»: моногр. / А.И. Бастрыкин и др.. М.: Юнити-Дана, 2015. 477 с.

Медведев Станислав Алексеевич

Северо-Кавказский филиал
ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет
правосудия», г. Краснодар, Россия

Медведева Елена Юрьевна

Северо-Кавказский филиал
ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет
правосудия», г. Краснодар, Россия

Medvedev S.A.

The North Caucasian Branch
of the «Russian State University
of Justice», Krasnodar, Russia

Medvedeva E.Yu.

The North Caucasian Branch
of the «Russian State University
of Justice», Krasnodar, Russia

УДК 657

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ
СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ
И ЕГО РОЛЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ**

Е.А. Сурикова, К.А. Чуркина

**THE BASIC PRINCIPLES
OF THE SYSTEM OF INTERNAL CONTROL
AND ITS ROLE IN THE ORGANIZATION**

Е.А. Surikova, К.А. Churkina

Аннотация. В условиях увеличивающейся конкуренции, поиска и привлечения инвестиционного капитала в развитие перед организацией встает задача формирования своевременной и надежной учетной информации для всех групп заинтересованных пользователей. А значит, и воз-

растает необходимость действующего контроля над полнотой и достоверностью текущей и отчетной экономической информации. Одним из основных инструментов решения подобных проблем является своевременный внутренний контроль.

Ключевые слова: внутренний контроль, бухгалтерская (финансовая) отчетность, принципы внутреннего контроля, элементы системы внутреннего контроля, заинтересованные пользователи.

Abstract. In the conditions of increasing competition, search and attraction of investment capital in development, the organization faces the task of forming timely and reliable accounting information for all groups of interested users. This means that there is an increasing need for effective control over the completeness and reliability of current and reporting economic information. One of the main tools to solve such problems is timely internal control.

Keywords: internal control, accounting (financial) reporting, principles of internal control, elements of the internal control system, interested users.

Управленческие решения, принимаемые менеджментом компании или любыми заинтересованными группами, должны быть обоснованными. Часто в обосновании решений используется количественное подтверждение в виде определенных показателей – абсолютных и относительных, первичных и производных (рассчитанных на основе первичных). Одним из источников такой информации является финансовая отчетность, обладающая статусом публичности. Считается, что публичная бухгалтерская отчетность, представленная официально на сайтах компаний и организаций, обладает всеми присущими достоверности качествами – полнотой, существенностью, нейтральностью и другими качествами. На официальных сайтах компаний и организаций также публикуется аудиторское заключение независимых аудиторов, в котором выражается разумная уверенность в том, что бухгалтерская (финансовая) отчетность не содержит существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок. Наличие аудиторского заключения позволяет всем заинтересованным лицам не сомневаться в достоверности представленной информации.

Однако, исходя из требований, предъявляемых к бухгалтерской отчетности, перед компанией или организацией встает задача формирования своевременной и достоверной учетной информации в целях бухгалтерского, управленческого и налогового учета, а также финансовой отчетности для всех групп заинтересованных пользователей. В связи с этим существенно возрастает необходимость действующего контроля над полнотой и достоверностью текущей и отчетной экономической информации. Одним из основных инструментов решения подобных проблем является своевре-

менный внутренний контроль. Для выстраивания эффективной системы внутреннего контроля следует четко понимать принципы действия такой системы и наполнение ее компонентов.

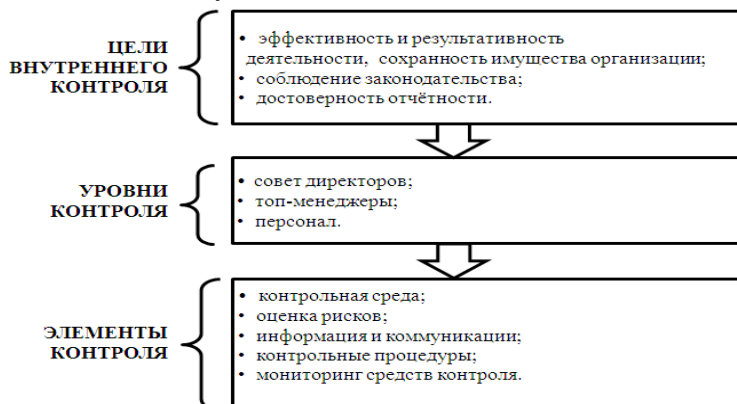
Необходимо отметить, что само понятие «внутренний контроль» в литературе рассматривается как проверка, процесс, метод, система, часть системы управления, вид деятельности, сбор информации. Так, например, Белов Н.Г. термин «внутренний контроль» трактует как «совокупность мер и мероприятий по созданию адекватной среды контроля, действенных средств контроля с целью обеспечения сохранности активов, эффективности их использования и подготовки достоверной информации для ее пользователей». [1, с. 48] А ученые-теоретики Мельник М.В., Пантелеев А.С., Звездин А.Л. считают, что это «система постоянного наблюдения и проверки работы организации в целях оценки обоснованности и эффективности принятых решений, выявления отклонений и неблагоприятных ситуаций, своевременного информирования руководства для принятия решений по устранению, снижению рисков его деятельности и управления ими» [2, с. 56]. Парамонова Л.А. рассматривает внутренний контроль как одну «из функций управления предприятием, которая состоит в наблюдении за экономическими объектами и процессами с целью проверки соответствия дел действующему законодательству РФ, нормативным актам, а также договорам» [5, с. 362]. Авторами статьи также были рассмотрены различные подходы к определению внутреннего контроля ученых Маренкова Н.Л., Хосиева Б.Н., Боцовой К.А., Привезенцева В.А., Родиной Л.А., Сони-на А.В.

Рассмотрев различные авторские точки зрения, можно сделать вывод, что внутренний контроль в широком смысле представляет собой инструмент по предотвращению или выявлению отклонений от установленных правил и процедур и является достаточным для обеспечения достоверности фактов хозяйственной жизни и бухгалтерской (финансовой) отчетности организации.

В статье представлены основные элементы системы внутреннего контроля, предложенные Комитетом организаций – спонсоров Комиссии Тредвея (COSO). В соответствии с рекомендациями Минфина России №ПЗ-11/2013 г. организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни должно осуществляться с ориентацией на Концепцию COSO.

В методике COSO выделено пять взаимосвязанных компонентов системы внутреннего контроля. Они являются необходимыми инструментами для достижения целей и действуют в составе единого комплекса мер.

Система внутреннего контроля представлена Комитетом организаций – спонсоров Комиссии Тредвея в виде целей, уровней управления и компонентов системы внутреннего контроля (рисунок). Все компоненты системы связаны между собой.



Цели, компоненты и уровни системы внутреннего контроля

Построение системы внутреннего контроля в организации должно также базироваться на основных принципах, представленных в таблице.

Основные принципы системы внутреннего контроля и их характеристика

№ п/п	Принцип системы внутреннего контроля	Характеристика принципа
1	2	3
1	Интегрированность и своевременность информирования	Обеспечение эффективного управления, информирование руководства о выявленных недостатках
2	Непрерывность	Основа проведения внутреннего контроля должна быть стабильной, устойчивой
3	Методологическое единство	Внутренний контроль должен осуществляться на единой методологической базе, алгоритмы его проведения должны быть известны или точно оговорены
4	Целостность и комплексность	Внутренний контроль должен осуществляться на всех без исключения уровнях управления
5	Ответственность	За процессы, процедуры и результаты внутреннего контроля ответственность возлагается на всех участников и руководство организации

Окончание таблицы

1	2	3
6	Риск, ориентированность и предупредительность	Выявление и предотвращение фактов преднамеренного мошенничества и искажения отчетности в максимально возможной степени [4, с. 44]
7	Оптимальность и экономичность	Расходы на проведение внутреннего контроля на внедрение его системы должны быть оптимальны, то есть минимальны, но достаточны для достижения целей
8	Распределение и разделение обязанностей	Четкое разделение полномочий
9	Формализация процедур внутреннего контроля	Документирование системы внутреннего контроля
10	Непротиворечивость законодательству	Гарантирование надежности финансовой информации и ее соответствие законодательству, инструкциям руководства и прочим регламентирующим документам
11	Стабильность	Внутренний контроль направлен на сохранность имущества и обеспечение правильного функционирования внутренних процессов [4, с. 44]

Таким образом, построение системы внутреннего контроля - это не просто формирование набора документов, составляющих контрольную среду, а это выполнение действий по интеграции компонентов внутреннего контроля во все бизнес-процессы, связанные с подготовкой финансовой отчетности, персонала для обеспечения эффективности данного процесса, и создание автоматизированной системы, обеспечивающей документирование исполнения регламентов, хранение подтверждений исполнения, анализ покрытия рисков контрольными действиями, возможность проводить тестирование элементов, формулировать замечания и рекомендации по устранению недостатков системы и составлять отчетность относительно состояния системы контроля. Соблюдение всех перечисленных принципов приведет к увеличению эффективности внутреннего контроля, а, следовательно, и к росту доверия к отчетности внутренних и внешних пользователей.

Библиографический список

1. Белов Н.Г. Развитие внутреннего контроля в сельском хозяйстве // Бухгалтерский учет в сельском хозяйстве. 2011. № 1. С. 48–55.
2. Мельник М.В., Пантелеева А.С., Звездин А.Л. Ревизия и контроль. М.: ИД ФБК-ПРЕСС., 2005. С. 365.

3. Методические рекомендации по организации и осуществлению внутреннего контроля (рекомендация Р-44/2013-КПП). URL: http://bmcenter.ru/Files/mr_2013_KpT_CVKFO (дата обращения: 13.05.2019).

4. Одегова Н.А. Оценка эффективности системы внутреннего контроля операций с долговыми финансовыми вложениями // Аудитор. 2014. №1 (227). С. 43–48.

5. Парамонова Л. А. Типология и модели организации внутреннего контроля экономического субъекта // Ресурсы. Информация. Снабжение. 2012. № 2. С. 362–365.

Сурикова Елена Александровна
Сибирский государственный
университет путей сообщения,
г. Новосибирск, Россия

Surikova E.A.
Siberian State University
of Railway Engineering,
Novosibirsk, Russia

Чуркина Кристина Алексеевна
Сибирский государственный
университет путей сообщения,
г. Новосибирск, Россия

Churkina K.A.
Siberian State University
of Railway Engineering,
Novosibirsk, Russia

УДК 316:43

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

К.Е. Симаков

EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

К.Е. Simakov

Аннотация. В статье рассмотрена необходимость оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также уделено внимание существующим в этой области проблемам.

Ключевые слова: оценка эффективности, органы местного самоуправления.

Abstract. In article need of assessment of efficiency of activity of local governments is considered and also attention to the problems existing in this area is paid.

Keywords: efficiency evaluation, local government.

Крайне важной проблемой для любой структуры муниципальной публичной власти является вопрос эффективности деятельности органов местного самоуправления, то есть качество решения как вопросов местного значения, так и иных публично-правовых вопросов.

Эффективность деятельности органов власти в стране определяется, прежде всего, на низовом уровне – в муниципальном образовании. Местное самоуправление занимает особое место в экономической системе, поскольку основные вопросы удовлетворения определенных потребностей населения решаются на местах.

Специфика деятельности муниципального управления заключается в том, что оно способствует удовлетворению социальных потребностей населения в образовании, культуре, здравоохранении и т.д. Степень удовлетворенности населения в объемах и качестве получаемых услуг позволяет оценить система показателей социально-экономической эффективности деятельности органов местного самоуправления [2, с. 2].

Потребность в диагностике и оценке эффективности деятельности местных администраций требует реализации анализа социально-экономической ситуации в муниципальном образовании; системного изучения «болевых точек» и «точек роста», характеризующих настоящее, прогнозирования будущего состояния муниципального образования; изучения общественного мнения для выявления потребности населения; своевременного и оперативного реагирования на обращения граждан с последующим контролем выполнения «социального заказа» населения. Оценка эффективности работы органов местного самоуправления необходима как для органов власти, так и для общества. Обществу она позволяет контролировать качество деятельности органов местного самоуправления, а руководителям и муниципальным служащим нужна для самоконтроля, совершенствования управленческого процесса [3, с. 44-49].

В наиболее общем виде анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется по экономическому росту, занятости и доходам населения, образованию, ЖКХ и жилищному строительству, обеспечению безопасности граждан и организации государственного и муниципального управления. Важнейшими факторами повышения эффективности работы органов местного самоуправления являются активизация участия населения в принятии и реализации решений по вопросам своей жизнедеятельности и повышение ответственности должностных лиц местного самоуправления, прежде всего глав муниципальных образований, за конечные результаты работы.

В связи с отсутствием четких требований к показателям оценки эффективности деятельности органов муниципального управления существ-

вуют различные методики оценки такой эффективности. Ключевым требованием к методикам оценки эффективности деятельности органов муниципального управления является обеспечение по результатам их использования релевантной информации о деятельности местных властей. Оценка эффективности деятельности органов муниципального управления необходима для ее совершенствования, поэтому следует избегать формального отношения к данной процедуре.

Стоит особое внимание уделить проблемам в области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Первой проблемой оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является недостаточная эффективность некоторых показателей, используемых для такой оценки. Некоторые показатели находятся под огромным влиянием определенных внешних факторов (к примеру, развитие предпринимательской деятельности). Существует мнение, что на развитие малого предпринимательства напрямую влияет объем средств, выделяемых органами муниципального управления для этой цели.

Еще одной проблемой оценки эффективности деятельности органов муниципального управления является дефицитность и дотационность муниципальных бюджетов. Большинство муниципальных образований сталкивается с тем, что на сегодняшний день фактические расходы муниципальных бюджетов не соответствуют реальным потребностям органов муниципального управления в финансовых ресурсах, необходимых для осуществления возложенных на них полномочий. Многие нужды муниципальных образований финансируются по остаточному принципу. Как следствие, муниципальные образования в таких регионах не могут обеспечить своевременное оснащение лечебных учреждений медицинским оборудованием, провести ремонт дорог, осуществить модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Зачастую статистическая информация, характеризующая деятельность муниципальных образований и местных властей, практически отсутствует, а имеющаяся информация не отвечает требованиям достоверности и полноты. При этом отсутствует служба муниципальной статистики, способная решить эти проблемы.

В завершение следует отметить, что оценка эффективности деятельности органов МСУ является весьма важным процессом, поскольку ее результаты могут служить своего рода сигналом для экономических акторов, участвующих в хозяйственных процессах, о том, на какой территории наиболее комфортно жить, работать и отдыхать. Вместе с тем данная процедура, к сожалению, превратилась лишь в очередную форму отчетности, а рассчитываемые по утвержденной методике показатели не отражают

экономической сущности эффективности [3, с. 44–49]. В связи с этим необходимо, прежде всего, четко определить перечень вопросов местного значения, разделив ответственность за их решение между уровнями власти. Кроме того, важно, чтобы для каждой муниципальной услуги был разработан не только стандарт ее оказания, но и нормативы финансового и прочего ресурсного обеспечения. Наконец, в целях проведения объективной оценки эффективности деятельности МСУ требуется разработать систему муниципальной статистики.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.05.2019 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
2. Туровский Р.Ф. Местное самоуправление в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Муниципальное право. 2009. № 4. С. 2.
3. Фетисова Г.В., Притула О.Д. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: текущее состояние, проблемы реализации // Вестник Новгородского государственного университета. 2014. № 82. С. 44–49.

Симаков Кирилл Евгеньевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Simakov K.E.
Penza state University,
Penza, Russia

УДК 330

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ

Н.В. Гришин

EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTIONS

N.V. Grishin

Аннотация. В статье рассматриваются оценки эффективности деятельности региональных институтов развития и показатели экономической эффективности региональных инвестиционных проектов.

Ключевые слова: институт развития, региональные институты развития, финансовая эффективность.

Abstract. The article discusses the assessment of the performance of non-financial regional human development institutions and indicators of the economic efficiency of regional investment projects.

Keywords: development institute, regional development institutes, financial efficiency.

Как показала существующая российская и мировая практика, региональные институты развития особенно эффективны при решении вопросов, связанных с приоритетными направлениями экономики региона, привлечением инвестиций в регион и улучшением его инвестиционного климата, поддержкой малого и среднего предпринимательства, развитием инновационной инфраструктуры [1, с. 109].

Показателями финансовой эффективности региональных инвестиционных проектов являются: критерий чистой приведенной стоимости инвестиционного проекта (NPV); критерий внутренней нормы доходности (IRR); средневзвешенная стоимость капитала регионального инвестиционного проекта; период окупаемости регионального инвестиционного проекта; удельная финансовая эффективность регионального инвестиционного проекта (RFA).

Показатель бюджетной эффективности (индекс бюджетной эффективности PI_B) региональных инвестиционных проектов определяется как отношение дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией данных проектов, к дисконтированному объему бюджетных ассигнований.

Показатель экономической эффективности региональных инвестиционных проектов определяется как часть суммарного за все годы реализации регионального инвестиционного проекта произведенного объема валового регионального продукта в субъекте Российской Федерации, который может быть обеспечен в результате реализации указанного инвестиционного проекта (добавленная стоимость (VA), генерируемой региональным инвестиционным проектом; годовой индекс экономической эффективности регионального инвестиционного проекта $\mathcal{E}_T^E$; интегральный индикатор экономической эффективности регионального инвестиционного проекта $\mathcal{E}_T$).

Оценка деятельности финансовых институтов регионального развития должна осуществляться с учетом эффективных принципов финансирования.

В большинстве случаев ключевым источником финансирования деятельности финансовых институтов развития являются государственные

средства. При этом данное финансирование в обязательном порядке должно учитывать принцип бюджетирования по результатам.

Нефинансовые региональные институты развития не занимаются прямым или косвенным финансированием деятельности хозяйствующих субъектов. Задачей данного вида региональных институтов развития является создание эффективной инфраструктуры для осуществления предпринимательской деятельности, которая включает оказание информационной, консультационной и посреднической помощи новым субъектам предпринимательства.

К нефинансовым институтам развития относятся: технопарки и промышленные парки; «бизнес-инкубаторы»; особые экономические зоны; центры трансферта технологий и др. [2, с. 11].

Можно выделить следующие уровни оценки эффективности деятельности региональных институтов развития:

- государственный (правительственный) – посредством формирования конкретного нормотворчества;
- региональный – посредством оценки региональных властей;
- частные методики оценки региональных институтов развития рейтинговыми агентствами, некоммерческими организациями, отдельными исследователями;

- оценка предпринимательским сообществом качества услуг, оказываемых экономическим институтом регионального развития общих условий ведения предпринимательской деятельности в регионе;

- самооценка эффективности деятельности экономических институтов регионального развития – внутренняя оценка, которая проводится специальными подразделениями регионального института.

Ключевыми показателями эффективности деятельности региональных институтов развития являются социально-экономические показатели конкретного региона или федерального округа:

1. Динамика валового регионального продукта (ВРП).
2. Динамика инновационной активности.
3. Доходы консолидированных региональных бюджетов.
4. Уровень жизни и доходы населения и др.

Деятельность региональных институтов развития также оказывает значительное влияние на социальную сферу, при этом ключевым показателем в данной сфере является уровень жизни населения и уровень доходов [3, с. 155].

Следовательно, формирование эффективной системы региональных институтов развития в каждом субъекте России должно обеспечить выравнивание регионального развития, что будет способствовать формированию наукоемкой инновационной экономики и развитию наиболее эффективных отраслей и комплексов, актуальных для того или иного региона.

Библиографический список

1. Бухвальд Е.М. Институты развития и новые приоритеты региональной политики в России // Теория и практика общественного развития. 2014. № 6. С. 108-114.
2. Хлебников К.В. Механизмы взаимодействия власти и бизнес-структур в реализации региональных стратегий развития: автореф. дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / Хлебников Кирилл Вячеславович. М., 2012. 22 с.
3. Харитонов Т.В., Танина М.А. Формирование механизма управления инновационной активностью хозяйствующих структур региона // Социально-психологические факторы устойчивого социально-экономического развития: материалы Всероссийской научной конференции. 2016. С. 154–158.

Гришин Николай Валентинович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Grishin N.V.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

АНАЛИЗ РАБОТЫ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВСЕРОССИЙСКОГО ДОБРОВОЛЬНОГО ПОЖАРНОГО ОБЩЕСТВА В ГОРОДЕ ПЕНЗЕ

А.Р. Кутаева

ANALYSIS OF THE WORK OF THE RUSSIAN PUBLIC ORGANIZATION ALL-RUSSIA VOLUNTARY FIRE COMPANY IN CITY OF PENZA

A.R. Kutaeva

Аннотация. В статье представлено Пензенское отделение общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» как организация, занимающая второе место после МЧС по улучшению пожаробезопасной обстановки в Пензенской области, дано описание одного из направлений деятельности этой организации – пожарного мониторинга. Акцент сделан на структуре пожарного мониторинга в Пензенской области.

Ключевые слова: пожарный мониторинг, пожарная сигнализация.

Abstract. The Penza office of the all-Russian public organization «All-Russian Volunteer Fire Society» as the organization, the fireproof situation taking the second place after the Ministry of Emergency Situations on improvement in the Penza region is presented in article, the description of one of activities of this organization – fire monitoring is given. The emphasis is placed on structure of the firefighter of monitorings of the Penza region.

Keywords: fire monitoring, fire alarm.

Пройдя путь от Императорского российского пожарного общества (ИРПО) до Всероссийского добровольного пожарного общества (ВДПО) – Общероссийской общественной организации новой формации и благодаря широкой просветительской работе с населением, пожарное добровольчество сохранило жизни миллионам россиян. Борьба с огненной стихией, пожарами и возгораниями – дело отважных людей, квалифицированных профессионалов. Сегодня в рядах ВДПО около 300 тысяч членов и граждан, добровольно исполняющих общественные обязанности в сфере пожарной безопасности и защиты от ЧС в сельских населенных пунктах, городах и на объектах всей Российской Федерации.

С середины 2000-х годов правительство в лице МЧС проводит анализ динамики развития пожара. Так, по усредненной статистике, пожар линейно развивается первые 20–25 минут, после чего начинаются процессы, связанные с разрушением самого здания. Время прибытия пожарных должно составлять не более 10 минут в городе и 20 минут за городом. Но из-за позднего поступления сигнала о возгорании спасатели прибывают на 30-й минуте пожара, а в отдельных случаях и на 40-й, когда уже нечего тушить и никого не спасти [6, с. 136].

В результате анализа, проведенного МЧС, правительством было принято решение о дополнении соответствующих законов и нормативных актов, касающихся пожарной безопасности социально значимых объектов и объектов с массовым пребыванием людей, с целью создания и регламентирования пожарного мониторинга в РФ. В результате чего многие документы были дополнены, а некоторые разработаны вновь. Далее приводится следующий список основных регламентирующих документов, касающихся пожарного мониторинга: Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Своды Правил СП 5.13130.2009, Строительные нормы и правила – СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения» [2, 3, 4, 5].

При подключении объекта к системе пожарного мониторинга сигнал о пожарной тревоге передается на пульт государственной противопожарной службы «01» автоматически в течение нескольких секунд, что позволяет максимально сократить время до начала тушения пожара, значительно снизить ущерб от пожара и спасти жизни людей.

ПОО ООО «ВДПО» одним из первых стало активно создавать систему пожарного мониторинга в Пензенской области, в результате чего большинство таких социально значимых объектов области, как школы, детские сады, государственные медицинские учреждения, находятся под наблюдением пожарного мониторинга, осуществляемого Всероссийским добровольным пожарным обществом. Стоит отметить, что организация осуществляет и техническое обслуживание большинства этих объектов. Их число в данный момент достигает четырёхсот, что исключает ложные срабатывания и соответственно ложные выезды пожарных на объекты.

Основными целями и задачами системы пожарного мониторинга являются:

- автоматизированный вызов сил подразделений Федеральной противопожарной службы на объекты;
- контроль за развитием пожара и передача в штаб пожаротушения актуальной информации о развитии ситуации на объекте.

Объект защиты оснащается оборудованием системы пожарного мониторинга, к которому подключаются информационные выходы контрольных приборов системы пожарной сигнализации.

При срабатывании системы пожарной сигнализации в режимах «пожар» и/или «неисправность» сигналы передаются в автоматическом режиме на пульт МЧС и на центральную станцию мониторинга.

После обработки тревожная и оперативная информация по системе оповещения МЧС направляется для реагирования соответствующим пожарным подразделениям.

Сигнал о неисправности систем пожарной сигнализации обрабатывается на центральной станции мониторинга и далее передается ответственным представителям со стороны объекта, оснащенного системой пожарного мониторинга, и организации, осуществляющей техническое обслуживание систем пожарной сигнализации. Организация, ответственная за обслуживание этой сигнализации, будет оперативно оповещена о необходимости проведения восстановительных работ.

ПОО ООО «ВДПО» была проведена огромная работа по созданию упорядоченной системы в области пожарного мониторинга: от проектирования системы до внедрения системы, а также её последующей модерни-

зации и текущей работы с производителями оборудования и программного комплекса по улучшению качества и надёжности.

Главный итог работы в данном направлении – это фактически спасённые жизни людей. Согласно статистике надзорных органов МЧС России, благодаря проводимым мероприятиям и в первую очередь внедрению на социальных объектах систем автоматического вызова пожарных за последние 3 года количество возгораний и пожаров удалось сократить более чем в 7 раз. Одновременно уменьшилось и количество погибших в несколько раз [6, с. 139].

Библиографический список

1. Конституция РФ от 12.12.1993 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.01.2019 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
2. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: федеральный закон от 22 июля 2008 года №123-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.07.2018 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
3. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования: свод правил от 01 мая 2009 года. СП 5.13130.2009 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.06.2011 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
4. Общие здания и сооружения: свод правил от 29 января 2011 года. СП 118.13330.2012 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.12.2016 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
5. Общие здания и сооружения: строительные нормы и правила от 31 июня 2009 года. СНиП 31-06-2009 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.12.2016 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.
6. Зыков В.И. Пожарный мониторинг. Взгляд МЧС России // Системы безопасности. 2013. №5. С. 136–139.

Кутаева
Анастасия Ринатовна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kutaeva A.R.
Penza State University,
Penza, Russia

ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

И.И. Макарова

FEATURES OF BUDGET FORECASTING

I.I. Makarova

Аннотация. В статье рассмотрены особенности бюджетного прогнозирования как неотъемлемой части бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетное прогнозирование, бюджет, прогноз, разработка.

Abstract. In a stata features of the budgetary forecasting integral part of the budgetary process are considered.

Keywords: budget forecasting, budget, forecast, development.

В России согласно Закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации» бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации [2].

Основным документом, регламентирующим порядок разработки и утверждение бюджетного прогноза России на долгосрочный период, является Постановление Правительства РФ от 31.08.2015 № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз на долгосрочный период – документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. Общая информация о бюджетном прогнозе на долгосрочный период закреплена в ст. 170.1 БК РФ [1].

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период является оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций развития бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой поли-

тики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития страны [3].

К задачам бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджетной системы Российской Федерации, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных программ Российской Федерации [4].

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период с другими документами государственного стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и государственными программами Российской Федерации;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;

- обеспечение учета и полноценное включение бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период в бюджетный процесс [5].

Бюджетный прогноз Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на соответствующий период.

Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса [2].

Роль и место бюджетного прогнозирования и бюджетного планирования в системе экономического регулирования определяются их тесным взаимодействием и тем фактом, что прогнозирование является концептуальной базой для проработки, подготовки, анализа и утверждения плановых решений. Прогнозирование определяет направления развития планирования и выработки конкретных планов, учитывающих специфические особенности ситуаций, в которых они разрабатываются, и тех, в которых они будут действовать, а именно: ближайшая перспектива, среднесрочная перспектива и отдаленное будущее.

Бюджетное прогнозирование строится на основе структурного анализа доходов и расходов бюджета и возможных вариантов их развития в будущем, вписывающихся в рамки текущей и стратегической экономической и социальной политики государства, территории, муниципального образования. Прогнозы выступают основой для планирования и планов, определяющих направление развития национальной экономики в быстро меняющейся экономической внешней среде.

Цель бюджетных прогнозов в упреждающем режиме времени – помочь органам государственного и муниципального управления и планирования выработать необходимые решения по регулированию экономических, финансовых и социальных процессов, которые в будущем будут испытывать на себе влияние вновь открытых тенденций и закономерностей; другими словами, адаптировать функциональную деятельность органов государственной власти и местного самоуправления соответственно прогнозируемым изменениям.

Библиографический список

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.02.2016 // Доступ из правовой системы «Консультант плюс» – 2019.
2. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года №179-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.12.2017 // Доступ из правовой системы «Консультант плюс» – 2019.

3. Алешин В.А. Бюджетный федерализм: проблемы и перспективы развития на современном этапе //Вопросы регулирования экономики. 2018. № 1. С. 116.

4. Аветисян И.А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в Российской Федерации //Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. № 1. С. 118.

5. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. М.: Юнити-Дана, 2016. 703 с.

Макарова Изабелла Игоревна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Makarova I.I.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

ИНВЕСТИЦИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Жалнина, Н.В. Светкин, А.Ш. Дубина, З.М. Чернова

INVESTMENTS OF PENZA REGION

O.A. Zhalnina, N.V. Svetkin, A.Sh. Dubina, Z.M. Chernova

Аннотация. В статье рассматривается инвестиционный потенциал Пензенской области, действующие инвестиционные проекты, а также взаимосвязь региона с другими странами и субъектами Российской Федерации.

Ключевые слова: инвестиции, Пензенская область, индустриальный парк, проекты, промышленность.

Abstract. The article discusses the investment potential of the Penza region, existing investment projects, as well as the relationship of the region with other countries and subjects of the Russian Federation.

Keywords: investments, Penza region, industrial park, projects, industry.

Залогом наиболее яркого и успешного развития Пензенской области может послужить увеличение эффективности активного взаимодействия власти и предпринимательства, создание и дальнейшее совершенствование гибкой системы государственной грантовой поддержки инвестиционных проектов, расширение инфраструктурных возможностей для бизнеса.

Согласно данным Росстата, основу экономики региона составляет промышленность.

Пензенская область специализируется на производстве машин и специального оборудования, продуктов, радиоэлектронике, химической промышленности, заготовке и обработке древесины и производстве изделий из дерева.

В области существует более 3,8 тысяч организаций-производителей. В последнее время регион начал проводить активную инвестиционную политику.

В июне 2016 года на Петербургском международном экономическом форуме было озвучено, что по результатам национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Пензенская область вошла в 10 регионов с комфортными условиями ведения бизнеса. В последние годы объём инвестиций приблизился к показателям 2015 года.

Лидирующие позиции заняты регионом по направлениям «Институты для бизнеса» и «Поддержка малого предпринимательства». В октябре 2016 года Пензенская область заняла пятую строчку рейтинга развития инвестиционной среды, составленного Минэкономразвития России, и стала одним из лидеров среди регионов со средним социально-экономическим развитием. Это произошло благодаря качественному формированию четкой правовой базы, активной поддержке инвестиционной деятельности в отраслях, созданию широкого объёма инфраструктуры для привлечения новых инвестиций и развития предпринимательской деятельности.

На данный момент в Пензенском регионе было реализовано множество различных масштабных и долгосрочных инвестиционных проектов.

Конечно же, это крупнейший в Пензенской области и один из самых масштабных в стране проект по выращиванию и переработке мяса индейки компании «Дамате». Его общая стоимость составляет 12 млрд рублей [3].

Русская молочная компания продолжает реализацию на территории Пензенской области программы по развитию молочного животноводства и растениеводства. В рамках стратегического партнерства с сингапурской компанией Olam Русмолко уже ввела в эксплуатацию целый ряд объектов, и строительство продолжается. Объем инвестиций в экономику области уже превысил 10 млрд рублей.

В инвестиционный проект «Модернизация производства лекарственных средств до 2021 года», реализуемый заводом «Биосинтез», уже вло-

жено 2,6 млрд рублей. Рост объемов производства продукции в 2016 году составил 133% [3].

Холдинг «Маяк» на протяжении последних лет ведет постоянную работу по модернизации производства и созданию новых линий. В частности, компания реализует проект по вводу шестой бумагоделательной машины с объемом инвестиций три млрд рублей. В этом году предприятием запущена в эксплуатацию новая линия печати стоимостью более 200 млн рублей. Все это позволит снизить долю импорта из Германии, Италии и Украины. Совокупный объем производства холдинговой компании «Маяк» составил около 7 млрд рублей, что в два с половиной раза превышает уровень 2009 года.

Компания «Станкомашстрой» способствует реализации инвестиционного проекта по строительству завода по сборке металлообрабатывающего оборудования. Объем инвестиций включает в себя 348 млн рублей. В нынешнем году уже был запущен один из первых производственных цехов. В следующем году руководством планируется начать строительство еще одного объекта [4].

В Пензенской области создан и функционирует на постоянной основе Инвестиционный совет при правительстве Пензенской области – регулярно действующий координационный и совещательный орган, возглавляемый губернатором Пензенской области.

На настоящий момент в Пензенском регионе существует четыре индустриальных парка:

1. «Сердобский» (Сердобский район, земли хозяйственного типа).
2. «Отвель» (Бессоновский район, земли населенных пунктов).
3. «Союз» (ведется работа по присвоению статуса индустриального парка).
4. «Давыдов» (Шемышейский район, земли сельскохозяйственного типа).

Данные индустриальные парки охватывают сельскохозяйственную деятельность, промышленное производство, придорожный сервис, логистическо-торговую деятельность, рекреационную зону, жилищное строительство, добычу природных ресурсов в различных районах нашей области.

Кроме того, действуют центры регионального развития и бизнес-инкубаторы и технопарки. Но приток инвестиций однороден не во всех сферах, что мы можем видеть на таблице.

*Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности
(по крупным и средним организациям) [1]*

Виды экономической деятельности	Инвестиции по годам				
	2012	2013	2014	2015	2016
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (A)	12,9	11,1	19,1	20,4	22,1
Добыча полезных ископаемых (C)	0,8	0,1	0,0	0,0	0,0
Обрабатывающие производства (D)	16,2	26,1	18,6	16,8	16,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)	5,1	3,9	3,2	2,6	9,3
Строительство (F)	0,7	0,7	0,3	0,2	0,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт транспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (G)	1,2	0,7	3,0	2,1	4,0
Гостиницы и рестораны (H)	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2
Транспорт и связь (I)	35,7	29,5	26,4	44,1	24,2
Финансовая деятельность (J)	1,7	0,9	1,7	0,4	0,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (K)	9,3	11,5	15,8	8,2	11,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (L)	2,5	1,4	2,4	1,1	2,1
Образование (M)	2,2	2,4	1,7	1,2	2,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (N)	4,3	3,1	2,2	2,0	3,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (O)	7,4	8,6	5,5	0,8	3,2
ВСЕГО	100	100	100	100	100

Все принятые меры позволили привлечь инвестиции в сельское хозяйство, сферу энергоресурсов, торговлю и недвижимость, при этом сокращен приток в обрабатывающую промышленность.

В Пензе есть и другие инфраструктурные сферы, которые крайне нуждаются в притоке инвестиций. Пензенская область является импортером электроэнергии и получает её из Саратовской и Ульяновской областей, то есть из объединенной энергетической системы Средней Волги. Сегодня наш регион испытывает дефицит генерирующих мощностей, и для того, чтобы решить эту проблему, также нужны инвестиции. Решение проблемы дефицита генерирующих мощностей будет способствовать развитию пензенской экономики в целом [4].

Что касается промышленного комплекса, то он включает в себя около 250 крупных и средних промышленных предприятий, а также более 2,6 тысяч субъектов малого бизнеса, на которых работает свыше 87 тысяч

человек, что составляет 22% от общей численности работающих в Пензенской области и обеспечивает поступление более 50% налогов и сборов в консолидированный бюджет региона. На долю промышленности приходится четверть валового регионального продукта. Но и промышленные предприятия нуждаются в серьезных инвестициях, чтобы обновлять основные фонды производства, внедрять высокие технологии, создавать конкурентоспособную продукцию, с которой можно выходить на зарубежные рынки. Для этого, как нам кажется, необходимо активно продвигать продукцию пензенской промышленности, участвовать в промышленных выставках, использовать все механизмы для поиска потенциальных потребителей продукции пензенских промышленников.

Библиографический список

1. Объем инвестиций в основной капитал. URL: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/enterprises/investment/1 (дата обращения: 15.04.2019).
2. ПензаСтат: Инвестиции. URL: http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics/enterprises/investment/ (дата обращения: 15.04.2019).
3. Сайт Пензенской области: Инвесторам. URL: <http://pnzreg.ru/investors/> (дата обращения: 15.04.2019).
4. Инвестиционный портал Пензенской области. URL: <http://investinpenza.com/About/VED> (дата обращения: 15.04.2019).

Жалнина

Оксана Александровна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Светкин

Никита Владимирович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Дубина

Альбина Шагидулловна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Чернова

Зинаида Михайловна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Zhalnina O.A.

Penza State University,
Penza, Russia

Svetkin N.V.

Penza State University,
Penza, Russia

Dubina A.Sh.

Penza State University,
Penza, Russia

Chernova Z.M.

Penza State University,
Penza, Russia

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.Р. Шарапова

BASES OF THE STATE FAMILY POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

K.R. Sharapova

Аннотация. В статье рассмотрены основы государственной семейной политики, а именно: ключевые цели, задачи, приоритеты развития семейной политики РФ на современном этапе. Кроме того, уделяется внимание проблемам реализации семейной политики и способам их разрешения.

Ключевые слова: семья, государственная семейная политика РФ.

Abstract. The article describes the basics of the state family policy, namely: key goals, objectives, priorities of the development of family policy of the Russian Federation at the present stage. In addition, attention is paid to the problems of implementation of family policy and ways to resolve them.

Keywords: family, state family policy of the Russian Federation.

Семья – это основанное на кровном родстве, браке или усыновлении объединение людей, связанных общностью быта и взаимной ответственности за воспитание детей. Само существование семейной политики продиктовано тем, что в конкретных исторических обстоятельствах основы и ключевые функции семьи могут быть нарушены и деформированы.

В условиях существующих трансформаций и рисков семья как сложный социальный институт, удовлетворяющий лично-семейные по форме, но общесоциальные по сути потребности, нуждается в помощи и защите государства. В настоящее время в Российской Федерации существует целый ряд концептуальных документов и программ, направленных на сохранение, развитие и укрепление семьи и семейного способа жизни [2, с. 74–79].

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задачи приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей [1].

Основной объект государственной семейной политики – семья, предмет – совокупность специфических проблем семьи. Они отличаются от общих социальных проблем, которые характеризуют все население страны, и связаны с системой здравоохранения, образования, культуры и занятости. Семейная политика часто отождествляется с демографической и социальной политикой.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи [1].

Основополагающим нормативно-правовым актом, который регулирует отношения в системе современного семейного законодательства, является Семейный кодекс РФ. Ключевые положения кодекса получили свое дальнейшее развитие в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р.

Ключевыми целями Концепции государственной семейной политики в России на период до 2025 года являются [1]:

- поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни;
- создание необходимых условий для выполнения семьей её функций;
- повышение качества жизни семей;
- обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития.

Основными задачами государственной семейной политики являются [1]:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании.

Особое внимание следует уделять проблемам семейной политики в России. В целях решения проблем, препятствующих укреплению института семьи, необходимо разработать и реализовать ряд последовательных

мер, связанных с улучшением условий жизни населения, борьбой с бедностью, пропагандой здорового образа жизни, принятием мер по повышению рождаемости, созданием условий социального комфорта для малообеспеченных многодетных семей и семей, находящихся в кризисных ситуациях, стимулированием роста числа многодетных семей и, как следствие, повышением социального престижа многодетных семей в России.

Предполагается, что сохранение России в качестве независимого и суверенного государства возможно исключительно при условии укрепления институтов семьи и государства, максимальной мобилизации усилий общества и государства для решения проблем модернизации экономики страны, повышения уровня жизни большинства населения России и его морально-нравственного и культурного облика.

В то же время следует рассмотреть еще одно направление государственной политики – деятельность по формированию нормативно-правовой базы социального обслуживания семьи и детей. Таким образом, процесс создания нормативно-правовой базы и основ социального обслуживания семьи и детей будет способствовать дальнейшему укреплению института семьи и повышению уровня ее социального обслуживания.

По своему значению социальная роль семьи несравнима с другими институтами, поскольку семья развивает духовно-нравственные основы личности, что является одной из главных задач современного общества, поэтому государство на данном этапе должно разработать полную и справедливую семейную политику, которая включала бы меры, обеспечивающие определенные, позволяющие семье функционировать в интересах общества и государства социальные гарантии.

Библиографический список

1. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р [Электронный ресурс]. (Дата обновления: 25.08.2014). Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс»–2019.

2. Клинцева М.Н. Государственная семейная политика Российской Федерации (аксиологический аспект) //Научная мысль Кавказа. 2018. №1(93). С. 74–79.

3. Потапова О.Н. Проблемы реализации государственной семейной политики //Молодой ученый. 2016. №21. С. 791–793.

Шарапова Камила Рамильевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Sharapova K.R.
Penza State University,
Penza, Russia

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

Е.В. Еремина, С.И. Неделько

PROBLEMS OF ATTRACTING YOUTH TO THE STATE CIVIL SERVICE

E. V. Eremina, S. I. Nedelko

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы и препятствия привлечения молодых людей на государственную гражданскую службу в России.

Ключевые слова: молодежь, государственная гражданская служба, квалифицированные кадры.

Abstract. The article discusses the problems and obstacles of attracting young people to the state civil service in Russia.

Keywords: outh, state civil service, qualified personnel.

Проблема кадрового обеспечения государственных организаций является системной проблемой всей российской государственной и муниципальной службы. Она затрагивает не только органы местного самоуправления или региональные государственные организации, но также федеральные органы власти, традиционно предлагающие наиболее привлекательные условия найма.

Дефицит квалифицированных кадров в государственных организациях федерального, регионального и муниципального уровня, органах местного самоуправления формируется под воздействием как минимум двух групп причин, которые условно можно обозначить как объективные и субъективные. К объективным причинам относятся: 1) отсутствие в достаточном количестве квалифицированных кадров по многим направлениям профессиональной деятельности государственной и муниципальной службы; 2) возросшая конкуренция на рынке труда за наилучшие кадры: государственным и муниципальным организациям приходится соперничать не только друг с другом, но и со структурами коммерческого сектора [4].

В отношении первой причины государством был принят ряд действенных мер, которые благодаря открытию образовательной специальности «Государственное и муниципальное управление» позволили начать формирование когорты молодых профессионалов, подготовленных к несению

государственной службы [3]. Преодоление негативных последствий действия второй причины побуждает государственные и муниципальные организации пересматривать свои подходы к найму молодежи и придумывать все новые и новые кадровые решения.

В настоящее время приток на государственную службу талантливой и грамотной молодежи может стать одним из важных факторов повышения эффективности государственного и муниципального управления с учетом того, что сейчас сформировалось новое поколение молодых специалистов, которые прошли совершенно иную, чем предшествующие поколения, систему социализации, усвоили новые ценности и взгляды на социально-экономическое и социально-политическое устройство общества. Лучшие и наиболее квалифицированные из них приобрели современные знания и навыки как общежизненные, так и профессиональные, усвоили новую трудовую этику. Часть молодых специалистов имеет за плечами опыт ведения собственного бизнеса или опыт работы на предприятиях нового российского бизнеса. Всю эту новизну молодые люди, в принципе, способны привнести в деятельность государственных и муниципальных органов власти, способствуя их модернизации и росту эффективности.

Все более широкое распространение получает применение маркетинговых технологий для работы с рынком труда, создания адресных кадровых предложений разным группам соискателей, в том числе молодым специалистам. В числе субъективных причин следует назвать прежде всего:

- низкую мотивацию самих молодых специалистов к поступлению на государственную или муниципальную службу;
- встречающееся сопротивление найму молодежи со стороны действующей бюрократии.

Подготовка «скамейки запасных» стала лишь первым шагом на пути устранения нехватки квалифицированных кадров отечественной госслужбы. В настоящее время не только представители иных специальностей, но и выпускники вузов, получившие образование по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», не всегда стремятся попасть в ряды органов власти, объясняя это высоким уровнем бюрократии, значительными объемами и неравномерным распределением рабочей нагрузки, низким уровнем заработной платы на фоне наличия множества запретов и ограничений.

Однако недавний экономический кризис способствовал позитивным сдвигам в этом вопросе: молодежь стала больше ценить гарантии и защищенность на государственной службе, предпочитая ее неустойчивому и зачастую бесправному положению в коммерческих организациях.

В то же время на фоне роста числа молодых специалистов, готовых прийти на работу в государственные и муниципальные организации [1], наблюдается системное сопротивление отечественной бюрократии, искажающей практику применения существующей нормативно-правовой базы в процессе найма молодых «новобранцев» и выставляющей надуманные барьеры на пути их трудоустройства в государственные и муниципальные организации. Исследователи выделяют ряд причин, вызывающих подобное деструктивное поведение со стороны руководителей государственных организаций. Некоторые из них можно причислить к объективным факторам, которые действительно создают определенные сложности для действующей бюрократии при найме молодых. К ним, в первую очередь, можно отнести слабую готовность молодых специалистов применять полученные знания на практике, а также страх совершить ошибку при отборе из-за низкого профессионализма госслужащих в вопросах проведения проверочных процедур [2]. В то же время можно указать на группу факторов, вызывающих сопротивление найму молодежи среди функционеров государственных и муниципальных организаций, которые вступают в прямое противоречие с задачей создания дееспособной, профессиональной и честной госслужбы, а именно: бюрократизм, кадровую коррупцию и клановую ориентированность [5].

Таким образом, на пути молодых специалистов, в особенности наиболее сильных из них, в государственную службу существуют серьезные препятствия. С одной стороны, для многих молодых специалистов работа чиновника не является сегодня особенно привлекательной, и они предпочитают ей работу на частных предприятиях или собственный бизнес. С другой стороны, и сами органы исполнительной государственной власти не всегда нацелены на рекрутирование (набор) наиболее квалифицированных представителей молодежи. В итоге лучшие и наиболее талантливые часто выбирают иные направления профессиональной карьеры.

Библиографический список

1. Белкина Е.Н., Солокова Т.М., Помыткина А.В. Государственная служба и молодежь в Российской Федерации // World science: problems and innovations: сборник статей XV Международной научно-практической конференции: в 4 ч. Пенза, 2017. С. 283–285.
2. Гнетов А.В., Громов А.В., Петрова Е.В. Возможности использования института резерва кадров в подборе кадров на государственной службе // Управленческое консультирование. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. 2016. № 1. С. 107–113.

3. Зайцева Т.В. Кадровый потенциал государственной организации: методы комплектования и профессиональной расстановки кадров // Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. № 1. С. 180–188.

4. Зайцева Т.В., Нежина Т.Г. Привлечение молодежи на государственную и муниципальную службу: опыт регионов России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 1. С. 160–189.

5. Плиева Л.Б. Методы отбора кандидатов в кадровый резерв государственной службы // Вестник экспертного совета. 2016. № 2(5). С. 84–90.

Еремина Екатерина Витальевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Eremina E.V.

Penza State University,
Penza, Russia

Неделько Сергей Иванович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Nedelko S.I.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ, ИСПОЛЗУЕМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

А.С. Кашкова

MATHEMATICAL MODELS USED BY PUBLIC ADMINISTRATION

A.S. Kashkova

Аннотация. В статье показана роль математических методов и моделей в государственном управлении, рассмотрены основные задачи органов власти, на решение которых направлено создание и применение информационно-математических моделей, проведен анализ влияния применения моделей на эффективность государственного управления.

Ключевые слова: управление, математическое моделирование, государственное управление, модели, управленческое решение, стохастические модели, детерминированные модели.

Abstract. The role of mathematical methods and models in public administration is shown in article, the main objectives of authorities to which solution creation and application of information and mathematical models is directed are considered, the analysis of influence of application of models on efficiency of public administration is carried out.

Keywords: management, mathematical modeling, state management, models, management decision, stochastic models, deterministic models.

Математическое моделирование позволяет перевести задачу проектирования системы государственного управления и принятия решений в ней из вербально-описательной в «инженерную» плоскость прикладных расчетов и их практического использования [3, с. 3].

Роль математических методов и моделей в управлении определяется не только их свойствами, но и уровнем развития информационных средств и технологий. Все это справедливо в первую очередь относительно процесса управления сложными объектами. К ним относят организационные системы, которые включают науку и высшую школу со всеми своими подразделениями. Вот почему как современную, так и будущую теорию управления трудно себе представить без использования математических методов и моделей [2, с. 8].

Существует большое множество различных математических методов и моделей, описывающих разнообразные ситуации, в которых требуется принятие определенных управленческих решений [4, с. 19–20].

Ключевым результирующим показателем экономики той или иной страны считается валовой внутренний продукт (ВВП), который чаще всего определяется как суммарная стоимость конечных товаров и услуг, произведенных на территории страны за определенный период времени.

Математическое моделирование является весьма мощным инструментом для описания и прогнозирования поведения различных экономических показателей. Именно поэтому оно используется органами государственной власти для установления зависимости экономического роста валового внутреннего продукта от различных групп факторов. Установление зависимости экономического роста от различных групп факторов является важной диагностической задачей. Оптимальным инструментом для анализа, оценки и прогнозирования экономического роста, в том числе для определения ключевых факторов, непосредственно влияющих на экономический рост, являются регрессионные модели. Регрессионный анализ – метод моделирования измеряемых данных и исследования их свойств. Исходные данные состоят из сочетания значений зависимой переменной (переменной отклика) и независимых переменных (объясняющих переменных). Параметры модели настраиваются таким образом, что модель наилучшим образом приближает данные. Критерием качества приближения обычно является стандартная ошибка модели. Предполагается, что зависимая переменная есть сумма значений некоторой модели и случайной

величины. В исследовании построено две линейные модели множественной регрессии (таблица).

Регрессионные модели ВВП Российской Федерации в 2017 году [5, с. 453]

№ п/п	Вид модели	R^2	Se (станд. ошибка модели)
1	$Y = 6951,07 - 15,75 X_1 + 29,33X_2 + 0,11 X_3 + \varepsilon$	0,8200	446,01
2	$Y = 6797,29 + 29,76 X_2 + 0,11X_3 + \varepsilon$	0,8198	440,07

С помощью данных моделей был определен уровень зависимости ВВП от различных факторов (уровня безработицы, индекса потребительских цен, уровня цен на нефть и т. д).

Таким образом, использование математических методов и моделей управления позволяет прийти к рациональным и оптимальным решениям, которые обеспечивают наиболее эффективное использование экономических ресурсов и достижение более высокой эффективности управления. Математические методы и модели служат одним из средств прогнозирования и планирования государственных решений на разных уровнях, научного анализа, аналитического планирования разнообразных социально-экономических процессов в стране.

Библиографический список

1. Макаревич М.И. Государственное и муниципальное управление: методология, практика, возможности моделирования структур, функций, процессов органов власти. СПб., 2017. 87 с.
2. Попов А.М., Сотников В.Н. Экономико-математические методы и модели. М., 2017. 254 с.
3. Шенелова Н.С. Проблемы оценки показателей эффективности государственного управления //Ученые записки СКАГС. 2018. № 4. С. 3–4.
4. Шикин Е.В., Чхартишвили А.Г. Математические методы и модели в управлении. М., 2002. 276 с.
5. Юдаев А.В., Эконометрический анализ валового внутреннего продукта России //Молодой ученый. 2017. №21. С. 452–454.

Кашкова
Алина Сергеевна
 Пензенский государственный
 университет,
 г. Пенза, Россия

Kashkova A.S.
 Penza State University,
 Penza, Russia

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

О.Ю. Нерусина

REGIONAL ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF STATE YOUTH POLICY

O.Yu. Nerusina

Аннотация. Статья посвящена проблеме молодежной политики. Особое внимание в ней уделяется государственной региональной программе молодежи Пензенской области.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, структурные изменения общества, общественные потребности, социальное развитие.

Abstract. The article is devoted to the problem of youth policy. Special attention is paid to the state regional youth program of the Penza region.

Keywords: youth, youth policy, structural changes, societies, social needs, social development.

Стратегия работы с молодежью определяется на федеральном и региональном уровнях [1, 2].

1 июля 2014 года с момента подписания президентом РФ В. Путиным Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в России было введено государственное стратегическое планирование. Согласно закону, во всех сферах жизни общества в рамках стратегического планирования разрабатываются государственные программы на федеральном и региональном уровнях [5].

Правительством Пензенской области 24 сентября 2013 года была разработана и утверждена государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы» [1].

Цель государственной программы – это создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Пензенской области. Для достижения данной цели необходимо решение следующих пяти главных задач государственной программы:

– вовлечение молодежи в социальную полезную деятельность, в том числе деятельность молодежных общественных объединений и организаций, реализация молодежной политики, распространение эффективных моделей и форм неформального образования;

- развитие интеллектуального, творческого и физического потенциала молодежи, поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;

- развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, создание условий для включения молодого человека в новые для себя виды деятельности;

- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания на основе отечественных нравственных и культурных традиций и ценностей, развитие системы допризывной подготовки молодежи к военной службе, популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей в молодежной среде;

- развитие инфраструктуры оздоровления и отдыха детей [3].

Таким образом, программа «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы» является эффективным средством развития и реализации потенциала молодежи в интересах Пензенской области.

Органы государственной власти Пензенской области информируют молодых граждан и молодежные общественные объединения об их правах и обязанностях, о проводимых мероприятиях, затрагивающих интересы молодежи, о ходе реализации государственной молодежной политики в Пензенской области через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Финансирование молодежной политики осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области [5].

В рамках реализации программы в 2018 году было проведено 200 мероприятий по молодежной политике с общим охватом участников 16842 человека. Показатель объема выполнения муниципальной работы в 2018 году составил 100% [4].

Несмотря на наличие разработанных и реализуемых федеральных и региональных программ в сфере молодежной политики в Пензенской области, существует ряд недостатков и проблем, анализ которых позволяет сделать вывод о том, что механизм управления молодежной политикой должен строиться путем изменений системы управления. Они не будут эффективными, как бы идеально они не были выстроены, если создаются только государственными элементами механизма управления.

Можно сделать вывод, что разработка и реализация программ в области молодежной политики является необходимой для устойчивого развития Пензенской области, роста ее благосостояния и общественной активности молодежи, так как именно от молодежи будет зависеть успеш-

ность и процветание области. Таким образом, государственные программы помогают создавать условия не только для повышения деловой активности молодежи, но и для совершенствования системы гражданского и патриотического воспитания в ее среде.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Пензенской области от 24.09.2013 №712-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/424055923>.

2. Постановление Правительства Пензенской области от 18 апреля 2012 года № 274-пП «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области». URL: <http://pnzreg.ru/upload/iblock/31f/31fb923b503e98162a2cd32e5c465b7b.pdf>.

3. Дополнительные обосновывающие материалы к государственной программе «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы». URL: https://minobr-penza.ru/o-ministerstve/gosudarstvennye-i-tselevye-programmy/gosudarstvennaya-programma-penzenskoy-oblasti-razvitie-obrazovaniya-v-penzenskoy-oblasti-na-2014-202/index.php?sphrase_id=25812 (дата обращения: 19.06.2019).

4. Информация о реализации государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области на 2014–2020 годы» за 2018 год. URL: https://minobr-penza.ru/o-ministerstve/gosudarstvennye-i-tselevye-programmy/gosudarstvennaya-programma-penzenskoy-oblasti-razvitie-obrazovaniya-v-penzenskoy-oblasti-na-2014-202/index.php?sphrase_id=25812 (дата обращения: 19.06.2019).

5. Селуков О.В., Ретинская В.Н. Стратегическое планирование в РФ // Социум и жизненное пространство личности (междисциплинарные аспекты): сборник статей VI Международной научно-практической конференции. Пенза: Приволжский Дом знаний, 2016. С. 110.

Нерусина Олеся Юрьевна
Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

Nerusina O.Yu.
Penza State University,
Penza, Russia

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Ю.Н. Казеева

STATE SUPPORT OF RUSSIAN FAMILIES IN THE HOUSING SPHERE

Yu.N. Kazeeva

Аннотация. В статье рассматривается государственная подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Ключевые слова: жилищная проблема, семейная политика, государственная программа.

Abstract. The article discusses the state subprogram «Providing housing for young families.»

Keywords: housing problem, family policy, state program.

Гарантированная Конституцией поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, помимо социальной защиты населения, в последние годы приобрела демографический аспект. Задача преодоления демографического кризиса, выделенная в качестве приоритетной на национальном уровне, заставляет общество обращать первоочередное внимание на семьи с малолетними детьми и многодетные семьи.

На сегодняшний день существуют и реализуются различные социальные программы ипотечного кредитования, ориентированные на решение жилищной проблемы такой социальной категории, как молодая семья. Решение данной проблемы является одной из приоритетных задач в России.

Согласно подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы «Жилище» на 2015–2020 гг., государство предоставляет безвозмездную субсидию на приобретение жилья в размере от 30 до 35% от общей стоимости.

Программы, существующие в отдельных банках, дают возможность получить денежные средства на специальных условиях, позволяющих в кратчайшие сроки и на выгодных условиях приобрести жилье.

Несмотря на существование различного рода льготных программ, ипотечное кредитование не способно удовлетворить потребности в жилье подавляющей части молодых семей, поэтому Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 года продлена до 2020 года

программа «Жилище», а среди прочих ее производных функционирует подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Целью подпрограммы является предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий. Смысл этой подпрограммы сводится к тому, что государство обеспечивает выплату в размере 35 – 40% от стоимости ипотечного жилья.

Приобрести жилье по этой подпрограмме может молодая семья, в том числе и молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, которая состоит из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного ребенка и более. Условия участия в подпрограмме следующие:

а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи в подпрограмму не превышает 35 лет;

б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении в установленном законом порядке;

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, которая превышает размер предоставляемой социальной выплаты.

К основным проблемам реализации рассматриваемой программы можно отнести:

– трудности в доказательстве статуса «нуждаемости семьи в улучшении жилищных условий»;

– плохую информированность молодых семей о нормативном регулировании и условиях участия в подпрограмме;

– отсутствие у молодых семей финансовых возможностей для оплаты части стоимости жилья.

Счётная палата Российской Федерации обнаружила проблемы в оценке эффективности программы, в частности при использовании целевых показателей, которые не дают полной и объективной оценки результатов господдержки.

Кроме того, выплаты по программе осуществляют в основном многодетным семьям, поэтому семьи без детей, с одним и двумя детьми часто не могут воспользоваться правом на получение господдержки.

Большое количество семей не смогло получить соцвыплату из-за достижения предельного возраста участников программы – 35 лет.

В некоторых регионах максимальный срок ожидания семей для получения господдержки по этой программе составлял к 2018 году 11 лет.

Таким образом, Счётная палата сделала вывод, что поставленные перед подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» задачи в 2019 году могут оказаться невыполненными из-за недостаточного финансового обеспечения.

Высокий уровень обеспеченности жильем молодой семьи является основой сохранения института семьи в России. И, на наш взгляд, государству в целом и региональным властям в частности надо более активно поддерживать проекты создания классического арендного фонда и особенно те проекты, которые ориентированы на молодую семью.

Библиографический список

1. Абакумов Р.Г., Выродова В.А. Алгоритм участия в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» // Инновационная наука. 2017. № 7. С. 176–179.

2. Байдалова О.В., Березовая А.Ю. Жилищные стратегии современной российской семьи // LogosetPraxis. 2015. № 1. С. 42–47.

3. Ильющин А.А., Придвижкин С.В., Шилиманов М.Н. Обеспечение жильём молодой семьи: аренда или ипотека // Дискуссия. 2018. № 3. С. 55–62.

Казеева Юлия Николаевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kazeeva Yu.N.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

А.С. Кашкова

THE NEED FOR DEVELOPMENT OF PROGRAMS IN THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS

A.S. Kashkova

Аннотация. В статье освещаются основные цели и задачи государственной социальной поддержки граждан, рассматривается необходимость государственной программы в сфере социальной защиты и её особенности,

освещаются основные проблемы, которые будут решены при реализации данной программы.

Ключевые слова: социальная поддержка, граждане, социальные услуги, защита граждан, государственная поддержка, социальное обслуживание, бедность, государственные услуги.

Abstract. Main objectives and problems of the state social support of citizens are covered in article, need of the state program for the sphere of social protection and its feature is considered, the main problems which will be solved at implementation of this program are covered.

Keywords: social support, civil, social services, protection of citizens, government support, social services, poverty, public services.

Социальная поддержка граждан – это система правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения.

В связи с переходом на программно-целевой метод формирования бюджета в 2014 году была принята программа «Социальная поддержка граждан», которая реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [1]. Проблемы, на решение которых она направлена, следующие:

- бедность среди получателей государственной социальной поддержки на фоне ежегодного роста бюджетных ассигнований;
- социальное сиротство, безнадзорность и беспризорность детей;
- ограниченное участие негосударственных, в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в социальной поддержке граждан;
- недостаточный уровень рождаемости;
- не соответствующий современным требованиям уровень социального обслуживания населения.

Данная программа направлена на выполнение государственных мероприятий по оказанию следующих услуг:

- медико-социальная реабилитация детей-инвалидов с частичной или полной потерей зрения и (или) слуха, и (или) речи, социальное обслуживание, обеспечение жизнедеятельности и реабилитация детей-инвалидов по полному и частичному восстановлению способностей детей-инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности в стационарных условиях;

– социальное обслуживание и обеспечение жизнедеятельности в стационарных условиях детей-инвалидов с частичной или полной потерей зрения и (или) слуха, и (или) речи по достижении ими возраста 18 лет и при отсутствии у этих детей возможности осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни [4].

Госпрограмма определяет основные направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств и модернизацию сложившихся систем мер социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения с целью повышения их эффективности и результативности. Во всех субъектах Российской Федерации будут реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами по повышению качества жизни пожилых людей, в которых нашли отражение меры, охватывающие все стороны их жизнедеятельности и направленные на активизацию участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, расширение коммуникационных связей, организацию культурного досуга и отдыха. На реализацию региональных мероприятий субъектами планируется направить более 1 трлн рублей [4].

Меры социальной поддержки граждан в форме социальных услуг предоставляются в том числе и путем организации и ежегодного предоставления санаторно-курортных услуг по медицинским показаниям более 420 тыс. человек, а также отдыха и оздоровления детей, которыми охвачено более 8 млн школьников [3, с. 24–25].

Внедрение программы в практику органов государственной власти позволяет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов, в том числе носящих макроэкономический характер:

- расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению;
- совершенствование организации предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, способствующих повышению качества жизни нуждающимся гражданам (семьям);
- сохранение покупательной способности социальных выплат путем ежегодной индексации обеспечит поддержание потребительского спроса граждан – получателей мер социальной поддержки;
- реализация мер социальной поддержки семьи и детей создаст предпосылки увеличения рождаемости;
- повышение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций;

– привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций и бизнеса в сферу социального обслуживания населения [4].

Таким образом, реализация мероприятий госпрограммы способствует повышению уровня и качества жизни населения, снижению бедности, сокращению дифференциации населения по уровню доходов, что и обозначено в целях государственной политики в области социальной защиты граждан в РФ. Стоит отметить, что программно-целевой подход, а именно разработка государственных программ, позволяет эффективно использовать ресурсы, разрабатывать способы и методы, которые обеспечивают достижение задач в той или иной области.

Библиографический список

1. Об утверждении концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25.09.2014 №1618-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.10.2018 // Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

2. Афанасьев В.Г. Социальная информация и управление обществом //Вестник Московского государственного университета. 2017. № 8. С. 23–27.

3. Караханов М.Н. Механизмы реализации программ социальной защиты населения. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-realizatsii-programm-sotsialnoy-zaschity-naseleniya> 1 (дата обращения: 15.04.2019).

4. Обосновывающие и дополнительные материалы. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/additionalMaterials/3> (дата обращения: 20.04.2019).

Кашкова

Алина Сергеевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Kashkova A.S.

Penza State University,
Penza, Russia

ВИДЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ

И.И. Макарова

TYPES OF DEMOGRAPHIC MODELS

I.I. Makarova

Аннотация. В статье рассмотрены демографические модели, применяемые для прогнозирования численности населения.

Ключевые слова: модели, демография, население.

Abstract. In article the demographic models applied to forecasting of population are considered.

Keywords: models, deomography, population.

Демографические модели [demographic models] – математические модели, описывающие процессы воспроизводства и миграции населения [1].

Различают демографические макромоделли, описывающие демографические процессы на уровне всего населения или отдельных его групп, и микромоделли, отражающие демографические процессы на уровне индивида или семьи через последовательность демографических событий в его жизни или в жизни других демографических единиц (брачная пара, семья и т. д.).

В первом случае состояние модели описывается распределением индивидов в соответствии с заданным набором демографических признаков, поэтому модели этого класса иногда называются моделями распределений. Во втором случае состояние модели характеризуется демографическим состоянием индивида, в силу этого такие модели называются иногда моделями состояний (или положений). Реальное воплощение микромоделей связано с применением ЭВМ и имитационным моделированием. Область применения микромоделей – анализ факторов демографических явлений.

В зависимости от того, учитывает или нет демографическая модель возможное отклонение частот демографических событий от их вероятностей, демографические модели делятся на стохастические (вероятностные) и детерминистские. Детерминистский подход традиционен для демографии, где понятие вероятности имеет не общий математико-статистический смысл, а отождествляется с частотой демографических событий. На самом деле, при любом определении понятия «вероятность» частота не только не тождественна ей, но и отличается от неё случайным образом. Сложность построения стохастических моделей связана с тем, что большинство демо-

графических совокупностей не представляет собой однородных в статистическом смысле совокупностей, а вопрос о характере распределения частот демографических событий при данной вероятности изучен весьма слабо. Все микромоделли являются стохастическими.

Ко второму типу относятся модели, в которых система соотношений между переменными отражает некоторую содержательную гипотезу о характере протекания демографических процессов и т. п. Система соотношений между переменными здесь также вытекает из анализа объекта моделирования по существу, но сходство или различие эндогенных переменных модели и соответствующих эмпирических характеристик объекта моделирования представляет собой тот критерий, на основе которого данная демографическая принимается либо отвергается. Лежащая в основе модели гипотеза может носить как чисто демографический, так и иной (социально-психологический и др.) характер. Формула Гомперца – Мейкема представляет собой наиболее удачный и широко известный пример модели такого типа.

В основе моделей третьего типа лежит аналогия между моделируемым демографическим процессом и каким-либо иным процессом, количественные закономерности существования которого изучены. Отличие этих моделей от демографических моделей второго типа в том, что гипотеза – аналогия, как правило, не раскрывает механизма процесса. Вместе с тем рассуждения по аналогии содержат в себе значительную опасность.

Система соотношений между переменными в моделях четвёртого типа носит чисто количественный характер. Она представляет собой либо аналитические выражения, либо числовые таблицы, полученные на основе эмпирического материала, и отражает количественные закономерности, общие для групп населения, сведения о которых были использованы при построении модели. Подобные системы соотношений выявляются либо эвристически, либо с помощью некоторых математико-статистических методов (регрессии, корреляции, факторного анализа и др.). В основе применения таких демографических моделей лежит предположение, что выявленные связи между переменными модели характерны для всех групп населения, удовлетворяющих ограничениям данной демографической модели. Лишь в редких случаях удаётся содержательно интерпретировать полученные количественные связи так, чтобы эта интерпретация выглядела достаточно убедительной.

Одними из основных видов современных демографических моделей являются дискретные, детерминистские макромоделли одного или группы демографических процессов, лежащие в основе различных демографических таблиц, то есть таблиц взаимозависимых значений. Демографические таблицы строятся как таблицы чисел демографических событий (рождений, браков, смертей, разводов и пр.) и чисел индивидов, находящихся в

данном демографическом состоянии и относящихся к некоторой когорте. Исходная численность когорты (корень таблицы) принимается равной некоторой удобной для расчётов постоянной величине, выбираемой произвольно. Кроме того, в таблицы входят показатели интенсивности демографических событий, которые соответствуют интенсивностям, наблюдаемым в некотором реальном населении, а также различные средние и обобщающие характеристики. Состав входящих в таблицу функций и правила, описывающие связь между ними, вытекают из демографических моделей рассматриваемого процесса. Лежащие в основе демографических таблиц показатели интенсивности демографических событий (так называемые исходные показатели таблицы) относятся к числу экзогенных переменных демографической модели. Другой обязательной экзогенной переменной модели является возраст или иная временная переменная, измеряющая период, прошедший с момента образования данной когорты (длительность брака, время с момента рождения предыдущего ребёнка и т. п.). Исходные интенсивности демографических событий могут относиться как к реальной когорте, то есть к совокупности людей, одновременно вступивших в некоторое демографическое состояние, так и к разным когортам, живущим одновременно среди некоторой группы населения.

Во втором случае рассматривается некая условная когорта, в которой возрастные интенсивности демографических процессов такие же, как и в разных возрастных группах реального населения в течение некоторого календарного периода. Такая условная когорта называется в демографической литературе гипотетическим поколением.

Объединение таблиц смертности и таблиц рождаемости даёт простейшую дискретную модель воспроизводства населения. Её система соотношений между переменными совпадает с формулами, используемыми при расчёте будущей численности населения методом передвижки по возрастам. В аналитических целях более плодотворной была демографическая модель, представляющая собой непрерывный аналог этой модели и известная под названием интегральное уравнение воспроизводства населения. Модели воспроизводства населения широко используются для исследования влияния рождаемости и смертности на структуру населения и их совместного влияния на темп роста населения. Важным элементом подобного анализа является модель стабильного населения [2].

Библиографический список

1. Лопатников Л.И. Экономико-математический словарь /Л.И. Лопатников. М.: Дело, 2003. 520 с.
2. Социогид // Виды демографических моделей. URL: <http://www.socioguru.ru/sgurus-636-1.html> (дата обращения: 29.04.2019).

УДК 316:43

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАШИНОСТРОЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ СПОСОБОМ

С.А. Брусникина

STATE SUPPORT OF MECHANICAL ENGINEERING BY SOFTWARE

S.A. Brusnikina

Аннотация. В статье поднимается вопрос программирования промышленности в РФ. Внутренняя политика в РФ реализуется через проектное управление, в частности через государственные программы. Программы развития только машиностроения в РФ нет, но она входит в структуру программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Насколько же эффективна данная программа, рассмотрим в статье.

Ключевые слова: программа, программа развития, промышленность, машиностроение.

Abstract. In article the question of programming of the industry in the Russian Federation is brought up. The domestic policy in the Russian Federation is implemented through project management, in particular, through state programs. There is no program of development only mechanical engineering in the Russian Federation, but it is included into structure of the «Development of the Industry and Increase in Its Competitiveness» program. This program is how effective, we will consider in article.

Keywords: program, development program, industry, engineering.

В настоящее время машиностроение России представляет собой комплекс отраслей промышленности, а также интеллектуальный потенциал работников машиностроительной отрасли, изготавливающих средства производства, транспорт, предметы потребления, оборонную технику.

В Российской Федерации на данный момент нет государственной программы развития машиностроения, но развитие транспортного машиностроения предусмотрено в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», а именно

в подпрограмме 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения». Паспорт данной подпрограммы мы сейчас и рассмотрим.

Основным исполнителем подпрограммы является Министерство промышленности и торговли РФ. Соисполнители и участники не предусмотрены.

Целью подпрограммы является развитие конкурентоспособной промышленности и формирование внутренних источников инновационного развития [1].

Программа полноценно реализуется с 2014 года. Есть результаты, в том числе и по подпрограмме, которая интересует нас. На данный момент мы имеем несколько отчетов. Эффективность программы определяется через индексы по различным направлениям. Рассмотрим, насколько эффективно работает эта программа.

Для наиболее наглядного примера проанализируем итоги реализации по конкретным показателям.

Рассмотрим итоги на индексах (индекс в % к предыдущему году) нужной нам подпрограммы, для чего проанализируем, как должно было быть по плану и что вышло по факту.

Как видно из рис. 1, на котором представлен индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов, план и фактическая исполняемость разнятся.

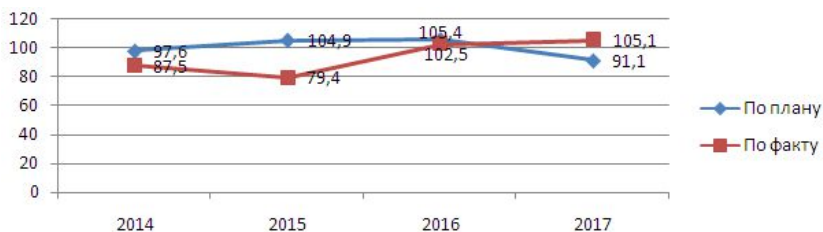


Рис. 1. Индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов [2,3,4,5,6]

До 2017 года фактическая реализация отставала. В 2014 году по плану нужно было достигнуть 97,6%, но достигли лишь 87,5%. В 2015 году разрыв между планом и фактической исполняемостью увеличился еще больше: план предполагал 104,9%, а вышло лишь 79,4%. Но здесь причиной могли оказаться санкции и волатильность валюты, что привело к такой ситуации. В 2016 году план и факт были наиболее близкими друг к другу: 105,4% против 102,6%. Факт достиг высшей исполняе-

мости за весь исследуемый процесс. А в 2017 году план впервые был перевыполнен.

Рассмотрим индекс производства железнодорожного подвижного состава (рис.2).

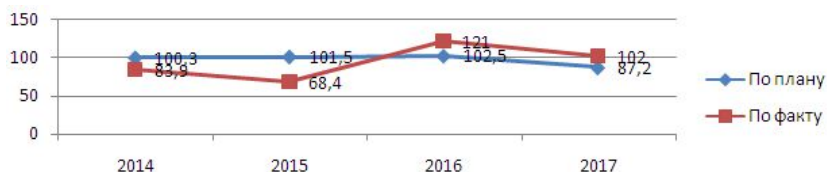


Рис. 2. Индекс производства железнодорожного подвижного состава [2,3,4,5,6]

На рис. 2 видим ту же ситуацию, что и с предыдущим индексом. В 2014 году по плану должно было быть достигнуто 100,3%, а получилось лишь 83,9%. В 2015 году опять спад: по плану – 101,5%, по факту – 68,4%. Не будем забывать, что в этот год экономика испытывала сложные времена. В 2016 году план резко перевыполнен – 121%, а по плану должно быть 102,5%. Это 121% от предыдущего года с более худшим показателем, отсюда и рост выполненного. В 2017 году план остался перевыполненным, хотя и упал относительно предыдущего.

Рассмотрим индекс производства машин и оборудования для сельского и лесного хозяйств (рис. 3).

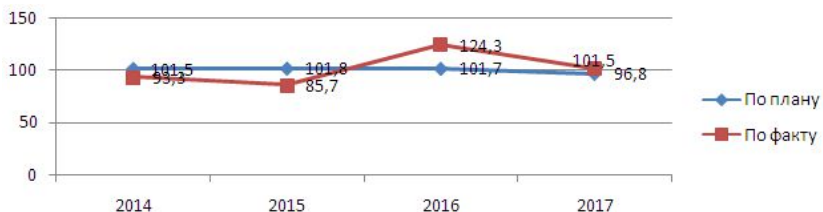


Рис. 3. Индекс производства машин и оборудования для сельского и лесного хозяйств [2,3,4,5,6]

На рис. 3 наблюдаем ту же ситуацию, которая сложилась и в двух других индексах: в 2014 году индекс был приближен к плану и составил 93,3% против 101,5%; в 2015 спад, но не такой сильный, как в других ин-

дексах – 101,8% против 85,7%; в 2016 году перевыполнение – 124,3% против планового показателя – 101,7%; в 2017 году план составил 96,8%, а факт – 101,5%.

На самом деле, видеть в конечном итоге положительные показатели исполнения программы весьма и весьма неплохо, но стоит оговориться, что сама программа действует только до 2020 года, а что дальше? Сам рост идет во всех индексах только после 2015 года, когда был сильный упадок производства.

Далее мероприятия государства в области денежно-кредитной политики совсем не соответствуют тому целевому подходу, который они преследуют в программе. Так, ключевая ставка ЦБ РФ на данный момент 7,75%, а рентабельность, например, автомобилестроения 3%. Компании при такой политике никогда не выйдут в плюс. Что касается следующего индекса, подвижной железнодорожный состав, то на данный момент большая часть этого состава, что ходит по просторам нашей страны, весь и весьма стар. На законодательном уровне не делается абсолютно ничего в сфере налогообложения, что, в свою очередь, не дает основания к покупке отечественной продукции. Ну и, наконец, третий индекс. Сейчас покупать сельхозтехнику отечественного производства выгодно только из-за курса валют, больше данная техника ни в чем не выигрывает у зарубежных аналогов. А если (гипотетически) валюта станет дешевле, придет в нормальное русло? Об этом сейчас, к сожалению, никто на федеральном уровне так и не задумывается. А это касается всего производства в целом в России.

На самом деле, все довольно просто, все давно продумано до нас. Есть замечательная вещь – протекционизм, но мы не можем пользоваться инструментами импортных пошлин, нам это запрещает договор ВТО. Остается только задуматься о введении разных валютных курсов на различную продукцию и стимулировать экспорт своих товаров. Только так данная программа будет реально эффективна.

Очевидно, в Российской Федерации в последние несколько лет решили задуматься о том, какая ситуация сложилась с производственным комплексом в стране. Развитие машиностроения является одним из показателей самостоятельности экономики страны. Развитие данной отрасли происходит через программный подход, развития самой программы нет, но она входит в структуру другой программы, которая отвечает за развитие промышленности в целом. Под эгидой импортозамещения начали реализовывать эту программу и ряд других. Сама программа весьма неплоха, есть и цели, и задачи, все вроде правильно прописано. На данный момент программа эффективна, есть даже перевыполнение плана по ряду показателей, но это не сочетается с политикой государства в целом, проводимой в экономической сфере.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №328-пп // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 14.12.2018 // Доступ из правовой системы «Гарант».
2. Отчет о реализации программы от Мипромторга РФ за 2014 год. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring/16> (дата обращения: 20.01.2019).
3. Отчет о реализации программы от Минпромторга РФ за 2015 год. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring/16> (дата обращения: 20.01.2019).
4. Отчет о реализации программы от Минпромторга РФ за 2016 год. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring/16> (дата обращения: 20.01.2019).
5. Отчет о реализации программы от Минпромторга РФ за 2017 год. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring/16> (дата обращения: 20.01.2019).
6. Отчет о реализации программы от Минэкономразвития РФ. URL: http://economy.gov.ru/minec/documents/vostrebdocs?type_select=report (дата обращения: 20.01.2019).

Брусникина Светлана Алексеевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Brusnikina S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО И ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Р.Д. Филатов

THE STRATEGY OF DEVELOPMENT FOR THE FOREST AND WOODWORKING COMPLEX IN RUSSIA AND THE PENZA REGION

R.D. Filatov

Аннотация. В статье рассмотрены основные направления стратегического развития лесного комплекса в России, утвержденные Стратегией

развития лесного комплекса до 2030 года, анализируется соответствие поставленных на федеральном уровне задач и целей, установленных Стратегией социально-экономического развития Пензенской области до 2035 года.

Ключевые слова: лесной комплекс, деревообрабатывающий комплекс, стратегия, стратегическое планирование, отраслевые документы стратегического планирования, Пензенская область.

Abstract. In article the main directions of strategic development of a forest complex in Russia approved by the Strategy of development for a forest complex till 2030 are considered. Compliance of the tasks and the purposes established by the Strategy of social and economic development of the Penza region till 2035 set at the federal level is analyzed.

Keywords: forest complex, woodworking complex, strategy, strategic planning, industry documents of strategic planning, Penza region

Стратегия развития лесного и деревообрабатывающего комплекса относится к отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации. Отраслевые документы стратегического планирования являются документами, обуславливающими развитие определенной сферы или отрасли экономики. Они могут быть основой для разработки государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования и т. д. [1, ст. 19].

В сентябре 2018 года Правительство РФ утвердило Стратегию развития лесного комплекса на период до 2030 года. В области лесного хозяйства целью стратегии является достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств России в части лесов. В области лесной промышленности целью стратегии является повышение долгосрочной конкурентоспособности лесной промышленности и вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие России.

Для достижения поставленных целей стратегия предусматривает реализацию следующих групп мероприятий:

- поддержка проектов развития перерабатывающих производств;
- стимулирование спроса и развитие рынков сбыта;
- обеспечение доступности текущей сырьевой базы;
- развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

В рамках реализации документа о стратегии в Приволжском федеральном округе предполагается расширение мощностей почти во всех сегментах: в лесозаготовках и производстве пиломатериалов, целлюлоз-

но-бумажной промышленности, производстве древесных плит и фанеры, деревянном домостроении. Предполагается, что к 2030 году совокупная выручка предприятий отрасли достигнет 385 млрд рублей. Отрасль будет обеспечивать свыше 203 тыс. рабочих мест и формировать 27 млрд рублей налоговых доходов для региональных и федерального бюджетов [2].

В Пензенской области отсутствует отдельная стратегия в области лесного комплекса. При этом отдельные показатели содержатся в Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года. Одной из ее целей является внедрение современных подходов в эксплуатации лесного хозяйства, увеличение и улучшение качества лесного фонда. Эту цель планируется осуществлять посредством следующих задач:

- проведение лесоустроительных работ на землях лесного фонда;
- внедрение механизмов государственно-частного партнерства в лесную отрасль региона;
- совершенствование системы охраны и защиты лесов;
- интенсивное воспроизводство лесов для организации комплексного промышленного использования;
- повышение транспортной доступности лесов;
- снижение доли ввозимой продукции лесопереработки;
- развитие глубокой переработки древесного сырья;
- сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов на территории Пензенской области;
- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров и воспроизводству лесов;
- увеличение площади лесовосстановления;
- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений [3].

Подводя итог, можно сказать, что на данный момент на федеральном уровне существует актуальная стратегия развития лесного комплекса, разработанная с учетом требований Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Она направлена, в первую очередь, на повышение эффективности управления лесами, инновационность и повышение вклада этой отрасли в развитие экономики страны. В отношении Приволжского федерального округа планируется расширение производственных мощностей.

В Пензенской области цели и задачи долгосрочного развития в области лесного и деревообрабатывающего комплекса установлены в Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года. Ее задачи в целом соответствуют тем направлениям развития, о

которых говорится в отраслевой стратегии на федеральном уровне. Это внедрение государственно-частного партнерства, интенсификация производства, развитие глубокой переработки лесов и т. д. При этом в Пензенской области больше внимания уделяется сохранению и защите лесных массивов.

Библиографический список

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.12.2017 // Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

2. Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса до 2030 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 №1989-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.02.2019 // Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

3. О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года: Закон Пензенской области от 15.05.2019 №3323-ЗПО [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.05.2019 // Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2019.

Филатов Роман Дмитриевич
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Filatov R.D.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316:43

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

А.М. Шульгин

FOREIGN EXPERIENCE IN PROVIDING PUBLIC SERVICES

A.M. Shulgin

Аннотация. В статье рассмотрен зарубежный опыт по оказанию населению государственных услуг.

Ключевые слова: государственные услуги, зарубежные страны, информационно-коммуникационные технологии, электронное правительство.

Abstract. The article describes the foreign experience in providing public services to the population.

Keywords: government services, foreign countries, information and communication technologies, e-government.

Профессионализм в управлении деятельностью, доступность предлагаемых услуг, а также более широкий охват потенциальных потребителей государственных услуг – все это определяет эффективность институтов, имеющих отношение к предоставлению государственных услуг. Возрастание объема предложений государственных услуг в удобном и экономически эффективном виде гражданам является важной целью современных государств. Для расширения доступа потребителей к государственным услугам и информации о них проводится большая работа по использованию современных информационно-коммуникационных технологий.

В зарубежных странах для предоставления качественных государственных услуг применяется стандартизация государственных услуг и постоянный контроль за соблюдением установленных стандартов для того, чтобы любой гражданин имел возможность получить информацию о процессе оказания услуги, ее результате и т. д. Сами стандарты качества разрабатываются на основе принципа максимальной прозрачности и доступности.

Одним из направлений развития государственных услуг в зарубежных странах является повышение их гибкости. Численный, социально-экономический и возрастной состав населения государств постоянно изменяется. Для достижения гибкости состава и объема государственных услуг регулярно проводится статистический мониторинг услуг. На повышение качества предоставляемых услуг влияют гибкие условия работы государственных служащих и эффективное бюджетное планирование.

В зарубежной практике широко используется метод «обратной связи» с потребителями услуг. Для этого проводится мониторинг оценки качества предоставляемых услуг, изучается мнение потребителей, проводятся опросы госслужащих, которые непосредственно взаимодействуют с населением в процессе предоставления государственных услуг, с целью выявления недостатков и сбора предложений для повышения уровня стандартов качества государственных услуг.

В современное время внедряются процессы «приватизации» государственных услуг зарубежных стран.

Правительство Великобритании является примером такого подхода, оно рассматривает возможность предоставления государственных услуг не только государственными и крупными предприятиями, но и средними, и

мелкими организациями, что, по заявлению Правительства, способствует открытости предоставляемых услуг. Роль государственно-частного партнерства возрастает и в таких странах, как Австралия, Канада, ЮАР. Такое партнерство может иметь несколько вариантов.

Самый простой вариант – это когда частный сектор по договору предоставляет часть услуг, которые оказывались раньше государством, или берет на себя административные функции с вытекающими из них рисками. Взамен предоставляемых услуг частный сектор получает плату в соответствии с установленными критериями, которая может быть получена от тарифов либо сборов с пользователей или от регионального либо федерального бюджета.

В Бразилии штат Сан-Паулу передал предоставление государственных и муниципальных услуг частному сектору на основе контрактов. В штате были созданы мобильные группы для обслуживания городов, которые находятся далеко от основных городских центров. Передача на контрактной основе полномочий по организации предоставления услуг населению имеет ряд преимуществ: достаточность финансирования, личную заинтересованность частных организаций в предоставлении качественных услуг. Все это ведет непосредственно к прибыли организации.

Большинство стран Европейского союза создали национальные порталы предоставления электронных государственных услуг. Используя полученный опыт, большинство стран пошло по пути раздельной реализации порталов государственных услуг, которые разделились на две категории пользователей: граждан и бизнес-сообщество.

В зарубежных странах для достижения устойчивых результатов в сфере государственных услуг одновременно развиваются соответствующие элементы инфраструктуры для поддержки системы предоставления государственных услуг. Это создание сети организаций и учреждений, облегчающих процесс предоставления государственных услуг через проведение исследований, формирование информационных баз данных, предоставление консультаций и обучений как госслужащих, так и потребителей услуг.

В Канаде центры доступа к услугам предлагают жителям доступ к услугам по принципу «одного окна» тремя способами: посредством личного содействия, по телефону и через Интернет. Сотрудники Service Canada имеют высокие профессиональные навыки, используемые в целях поиска информации для содействия клиентам в получении исчерпывающих сведений о тех услугах, которые им необходимы, и помощи использования ресурсов, имеющихся в центре доступа. Для клиентов существуют общественные телефоны для связи со справочной Правительства Кана-

ды. Кроме того, телефоны могут использоваться для того, чтобы позвонить в другие государственные call-центры по специализированным программам и услугам. Центры доступа также оборудованы компьютерами с доступом в Интернет. Для клиентов, которые не умеют использовать компьютеры и службы поиска в Интернете, персонал центров доступа может предоставить инструктаж, тем самым стимулируя самообслуживание в будущем.

В Греции в рамках реформы административной системы разработана «Программа качества», которая предусматривает создание консультационных центров по государственным услугам, объединенных в единую информационную сеть.

В Австралии в 1997 году был принят закон «Об агентствах по предоставлению услуг в Содружестве». Согласно этому закону, в том же году было создано государственное учреждение «Centrelink». Оно предоставляет государственные услуги от имени и в партнерстве с 25 федеральными министерствами и государственными агентствами посредством Интернет, телефонизированных центров по обслуживанию клиентов и в обычных офисах. Информация на сайте представлена на 56 языках. В Австралии «Centrelink» не финансируется напрямую из бюджета, а получает средства за счет контрактов на предоставление услуг. Такой подход считается хорошей мотивацией для обеспечения высокого качества услуг.

Лидерами в предоставлении государственных услуг являются США и Великобритания, а также Дания, Норвегия, Сингапур, Австралия и некоторые другие страны (Франция, Германия, Катар, ОАЭ). Эти страны были одними из первых стран, применивших опыт предоставления услуг в режиме «одного окна» с использованием новейшей информационно-коммуникационной технологии.

Таким образом, анализ западных моделей организации предоставления услуг по принципу «одного окна» показал, что вне зависимости от организационно-правовой и финансовой формы организации эти центры являются необходимым благом для населения и эффективного управления государством.

Изучение зарубежного опыта позволяет определить, какие тенденции развития системы предоставления государственных услуг уже используются в отечественной практике.

Библиографический список

1. Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве РФ: монография /под ред. В.И. Фадеева. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 208 с.
2. Официальный сайт Правительства Канады. URL: <https://www.canada.ca> (дата обращения: 05.05.2019).

3. Официальный сайт The American Customer Satisfaction Index. URL: <http://www.theacsi.org> (дата обращения: 05.05.2019).

4. Официальный сайт Customer Service Excellence. URL: www.customerserviceexcellence.uk.com (дата обращения: 05.05.2019).

5. URL: <http://www.ibts.org/services/municipal-services.htm> (дата обращения: 05.05.2019).

6. URL: <http://www.inthepublicinterest.org/sector/municipal-services> (дата обращения: 05.05.2019).

7. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/admReform/mfc/> (дата обращения: 05.05.2019).

Шульгин Артем Михайлович
ГАУ «МФЦ»,
г. Пенза, Россия

Shulgin A.M.
GAU «MFC»,
Penza, Russia

УДК 316

РОЛЬ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Я.О. Филимонова

THE ROLE OF LABOR PROTECTION AT WORK

Ya.O. Filimonova

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы значимости организации охраны труда на предприятии, их влияние на конечный результат производственной деятельности, проведен краткий сравнительный анализ с зарубежным опытом.

Ключевые слова: охрана труда, предприятие, безопасность трудящихся, экономический фактор эффективности, травматизм, профессиональные заболевания.

Abstract. In article of a rassmena questions of the importance of the organization of labor protection at the enterprise, their influence on the end result of production activity, short comparative analysis with foreign experience is carried out.

Keywords: labor protection, enterprise, safety of workers, economic efficiency factor, injuries, occupational diseases.

Охрана труда в современном мире имеет огромное значение в связи с интенсивным развитием производственной сферы и появлением новых

видов деятельности. Соблюдение ее принципов позволяет решить целый ряд задач, среди которых:

- гарантированная защита сотрудников предприятия от вредных и опасных факторов, влияющих на их здоровье или здоровье их потомства;
- снижение расходов на обеспечение производственного процесса;
- исключение серьезных экономических убытков из-за потери рабочего времени;
- исключение претензий и финансовых санкций контролирующих органов, призванных следить за соблюдением требований трудового законодательства;
- повышение производительности и качества труда персонала [1].

К сожалению, необходимо констатировать тот факт, что во времена «застойного периода» новейшей истории развития нашего государства на многих отечественных предприятиях охране труда уделялось недостаточно внимания. В советскую эпоху к этому вопросу относились достаточно формально. Во времена бурного и слабо управляемого становления рыночных отношений, в период пресловутой «горбачевской перестройки» главной своей целью руководители предприятий считали достижение максимальной прибыли в короткие сроки, при этом грубо пренебрегали правилами соблюдения элементарных норм техники безопасности или в лучшем случае отодвигали их далеко на задний план. Однако и в настоящее время многие руководители сохранили ранее усвоенные консервативные принципы управления предприятием, в которых охране труда отводилась второстепенная роль. Так в чем же заключается роль охраны труда на предприятии?

Во-первых, в том, что самой высокой ценностью всегда является человек, его жизнь и здоровье. В данном случае речь также идет о ценности конкретного человека как сотрудника с присущими ему знаниями, навыками и опытом. Во-вторых, правильно организованная работа по обеспечению безопасности труда повышает дисциплинированность работников, что, в свою очередь, ведет к повышению производительности труда, снижению количества несчастных случаев, поломок оборудования и иных нештатных ситуаций, то есть повышает в конечном итоге эффективность производства. В-третьих, охрана труда подразумевает не только обеспечение безопасности работников во время исполнения ими служебных обязанностей. Правильный подход к организации охраны труда на предприятии, грамотное использование различных нематериальных способов стимулирования работников дают последним необходимое чувство надежности, стабильности и заинтересованности руководства в своих сотрудниках.

Таким образом, благодаря налаженной охране труда снижается текучесть кадров, что тоже благотворно влияет на стабильность всего предприятия.

Актуальность вопросов охраны труда в России еще выше, чем на Западе, и объясняется это тем, что более 80% основных фондов российских предприятий давно выработали свой ресурс [2]. Естественно, что работа на изношенном оборудовании влечет за собой повышенную аварийность, сопровождающуюся несчастными случаями различной степени тяжести. В связи с этим возрастает роль вопросов охраны труда как одной из первоочередных задач развития предприятия.

Немаловажную роль в повышении производительности труда и росте значимости вопросов охраны труда в коллективе играют психологические средства повышения безопасности труда, которые объединяют в себе факторы, определяющие психологический климат в производственном коллективе, обеспечение психологической совместимости его членов, профессионального подбора кадров, подготовки и обучения безопасным методам труда рабочих, расстановки и эффективного использования трудовых ресурсов, их взаимоотношения в процессе производства.

Таким образом, значение роли охраны труда на производстве очевидно, и пренебрежение этим явно ведет к негативным последствиям. Следует обратить внимание на то, что условия труда существенно влияют не только на профессиональную заболеваемость, но и на возникновение и длительность общих заболеваний. Происходит экономия расходов на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях труда. Такие льготы и компенсации, как сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск, связаны со значительными трудовыми потерями и сопровождаются выплатами больших денежных сумм за фактически не отработанное время. Такие разновидности льгот и компенсаций, как повышенные тарифные ставки, льготные пенсии, лечебно-профилактическое питание, бесплатная выдача молока, также требуют больших денежных средств. Создание условий, соответствующих допустимым нормативным требованиям, позволяет частично или полностью сократить эти расходы. Вопросы безопасности и охраны труда, а также здоровья работников являются очень важными и актуальными для любого предприятия в России.

Охрана труда – это важнейший элемент социальной политики современного государства. Без соблюдения законов по охране труда, а также без модернизации мер по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях невозможно эффективное развитие промышленности. Борьба за рост культуры охраны труда – верный путь к обеспечению безопасности жизни и здоровья трудящихся.

Библиографический список

1. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. О.Н. Русака. СПб.: Изд-во «Лань», 2015. 448 с.
2. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. Ч. 2 /под ред. Е.А. Резчикова и д-ра техн. наук В.Б. Носова. 2-е изд., испр. и доп. М.: МГИУ, 2016. 248 с.

Филимонова Яна Олеговна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

Filimonova Ya.O.
Penza State University,
Penza, Russia

СОДЕРЖАНИЕ

И.А. Мурзина К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ.....	3
I.A. Murzina TO THE QUESTION OF INCREASING THE EFFICIENCY OF THE ACTIVITIES OF STATE CIVIL EMPLOYEES.....	3
В.Н. Ретинская ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ: ПРОДОЛЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ИЛИ НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	6
V.N. Retinskaya PRIORITY NATIONAL PROJECTS: CONTINUATION OF GOVERNMENT PROGRAMMES OR A NEW INSTRUMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION.....	6
Э.Ф. Губейдуллин ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	11
E.F. Gubeidullin FORECASTING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION.....	11
А.И. Гереев ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (на примере Пензенской области)	15
A. I. Gureev FEATURES AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT INVESTMENT POLICY (for example Penza region)	15
И.А. Мурзина, А.Н. Сысуева ЭТИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ.....	19

I.A. Murzina, A.N. Sysoeva ETHICAL-LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITY OF STATE CIVIL EMPLOYEES: REGIONAL EXPERIENCE	19
С.А. Медведев, Е.Ю. Медведева ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЮРИСТА	22
S.A. Medvedev, E.Yu. Medvedeva PSYCHOLOGICAL SUPPORT OF EDUCATIONAL PROCESS IN THE PREPARATION OF A LAWYER.....	22
Е.А. Сурикова, К.А. Чуркина ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ И ЕГО РОЛЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ	25
E.A. Surikova, K.A. Churkina THE BASIC PRINCIPLES OF THE SYSTEM OF INTERNAL CONTROL AND ITS ROLE IN THE ORGANIZATION.....	25
К.Е. Симаков ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	30
K.E. Simakov EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES	30
Н.В. Гришин ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ	33
N.V. Grishin EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTIONS.....	33
А.Р. Кутаева АНАЛИЗ РАБОТЫ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВСЕРОССИЙСКОГО ДОБРОВОЛЬНОГО ПОЖАРНОГО ОБЩЕСТВА В ГОРОДЕ ПЕНЗЕ	36

A.R. Kutaeva ANALYSIS OF THE WORK OF THE RUSSIAN PUBLIC ORGANIZATION ALL-RUSSIA VOLUNTARY FIRE COMPANY IN CITY OF PENZA	36
И.И. Макарова ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ	40
I.I. Makarova FEATURES OF BUDGET FORECASTING	40
О.А. Жалнина, Н.В. Светкин, А.Ш. Дубина, З.М. Чернова ИНВЕСТИЦИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	43
O.A. Zhalnina, N.V. Svetkin, A.Sh. Dubina, Z.M. Chernova INVESTMENTS OF PENZA REGION	43
К.Р. Шарапова ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	48
K.R. Sharapova BASES OF THE STATE FAMILY POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION	48
Е.В. Еремина, С.И. Неделько ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ	51
E.V. Eremina, S.I. Nedelko PROBLEMS OF ATTRACTING YOUTH TO THE STATE CIVIL SERVICE	51
А.С. Кашкова МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ, ИСПОЛЪЗУЕМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	54
A.S. Kashkova MATHEMATICAL MODELS, USED BY PUBLIC ADMINISTRATION	54
О.Ю. Нерусина РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....	57
O.Yu. Nerusina REGIONAL ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF STATE YOUTH POLICY	57
Ю.Н. Казеева ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ.....	60

Yu.N. Kazeeva STATE SUPPORT OF RUSSIAN FAMILIES IN THE HOUSING SPHERE	60
A.C. Кашкова НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН.....	62
A.S. Kashkova THE NEED FOR DEVELOPMENT OF PROGRAMS IN THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS	62
И.И. Макарова ВИДЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ.....	66
I.I. Makarova TYPES OF DEMOGRAPHIC MODELS	66
С.А. Брусникина ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАШИНОСТРОЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ СПОСОБОМ	69
S.A. Brusnikina STATE SUPPORT OF MECHANICAL ENGINEERING BY SOFTWARE	69
Р.Д. Филатов СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО И ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	73
R.D. Filatov THE STRATEGY OF DEVELOPMENT FOR THE FOREST AND WOODWORKING COMPLEX IN RUSSIA AND THE PENZA REGION	73
А.М. Шульгин ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	76
A.M. Shulgin FOREIGN EXPERIENCE IN PROVIDING PUBLIC SERVICES.....	76
Я.О. Филимонова РОЛЬ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРОИЗВОДСТВЕ	80
Ya.O. Filimonova THE ROLE OF LABOR PROTECTION AT WORK.....	80
СОДЕРЖАНИЕ	84

**УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ**

Сборник статей

Под редакцией ***И.А. Мурзиной, В.Н. Ретинской***

Редактор ***С.В. Маскинская***

Ответственный за выпуск – зав. отделом методических программ,
ученый секретарь НМС ПДЗ

Л.А. Горбункова

Компьютерная верстка ***Е.С. Рассказовой***

Подписано в печать 21.08.2019

Формат 60×84 1/16

Бумага тип. № 1

Отпечатано на ризографе

Уч.-изд. л. 5,16

Тираж 100 экз.

Заказ 31

АННМО «Приволжский Дом знаний»
440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А
Множительный участок ПДЗ
440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А