

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
Кафедра государственного управления и социологии регионов
ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РОССИИ
ПРИВОЛЖСКИЙ ДОМ ЗНАНИЙ**

***XII Международная
научно-практическая конференция***

**ЭВОЛЮЦИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ:
СОЦИЕТАЛЬНЫЙ
И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

Сборник статей

Выпуск 12

19–20 декабря 2019 г.

Пенза

УДК 316.42
ББК 60.524.1
Э158

Э158 **ЭВОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ:
СОЦИЕТАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ:**
сборник статей XII Международной научно-практической
конференции. – Вып. 12. – Пенза: Приволжский Дом знаний,
2019. – 156 с.

ISBN 978-5-8356-1741-8

Под редакцией **В.П. Воробьева**, доктора социологических наук,
профессора ПГУ (г. Пенза);
Е.В. Ереминой, кандидата социологических наук,
доцента ПГУ (г. Пенза)

Информация об опубликованных статьях предоставлена в систему
Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) по договору
№ 573-03/2014К от 18.03.2014.

ISBN 978-5-8356-1741-8

© АННМО «Приволжский Дом знаний», 2019

УДК 316

РОЛЬ СОЦИАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В СТРУКТУРИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА

Е.В. Еремина

THE ROLE OF SOCIAL AND TERRITORIAL IDENTITY IN THE STRUCTURE OF SOCIAL SPACE

E.V. Eremina

Аннотация. В статье рассматриваются подходы к пониманию социального пространства и процесс конструирования социально-территориальной идентичности.

Ключевые слова: территориальная идентичность, социальное пространство, социальные изменения.

Abstract. The article discusses approaches to understanding social space and the process of constructing socio-territorial identity.

Keywords: territorial identity, social space, social change.

Особую роль в формировании территориальной идентичности играет социальное пространство. В настоящее время можно констатировать трансформацию не только поведенческого компонента, но и отношения человека к своему социальному пространству, к месту своего проживания.

В классической социологии можно выделить две позиции в отношении проблемы соотношения территории и социума. С точки зрения Э. Дюркгейма, территория как фактор конструирования социального пространства утрачивает свое значение по мере развития общества; напротив, Г. Зиммель допускает, что реальное пространство (территория) оказывает влияние на качественные характеристики социальных взаимодействий. Он подчеркивает, что «единство близости и отдаленности свойственно всяко-

му отношению между людьми» [4, с. 410]. В развитии межличностных отношений важным фактором выступает земля, причем речь идет о земле не только в буквальном физическом смысле, но и в переносном как о жизненной субстанции, которая привязана если не к пространственному месту, то к духовному окружению.

В работах современных авторов связь территории и социальных взаимодействий получила неоднозначную трактовку. Проблема взаимодействия локального и глобального пространств представлена в работах М. Кастельса, который уточняет, что «элиты космополитичны, народы локальны» [5, с. 389]. Вместе с тем целесообразно не анализировать дихотомические отношения «пространство потоков» и «пространство мест», «пространство и время», а выявлять взаимосвязи и взаимозависимости глобального и локального. У. Бек отмечает, что «проблемы глобального уровня становятся частью повседневного локального опыта и «моральных жизненных миров» [2, с. 25]. По его мнению, глобализация включает в себе не только глобализацию, но и локализацию. Невозможно анализировать проблемы глобализации, не уделив внимания конкретным территориям и местам.

Социальное пространство выступает центральной категорией П. Бурдьё, который рассматривает его как абстрактное пространство, конституированное ансамблем подпространств или полей (экономическое поле, интеллектуальное поле и др.), которые обязаны своей структурой неравному распределению отдельных видов капитала [3]. Согласно П. Бурдьё, социальное пространство вписано одновременно в объективные пространственные структуры и в субъективные структуры, которые являются отчасти продуктом инкорпорации объективированных структур. П. Бурдьё полагает, что пространство, в котором мы живем, является социально размеченным и сконструированным.

Одной из фундаментальных составляющих образа социального пространства является образ окружающего мира. В условиях социальных изменений привычным атрибутом жизни становится мобильность, что предполагает изменение территориальной идентичности. Изучение изменения статуса проживания человека актуально с научной точки зрения, поскольку территориальная идентичность является неотъемлемой составляющей образа окружающей среды, одним из результатов социального познания.

Анализ психологической сущности социального пространства показывает, что оно достаточно часто соотносится с категорией отношения. Эта категория в гуманитарной науке в последнее время связывается с проблемой общения, хотя представляется, что при исследовании социального пространства более значимым является понимание отношения как процес-

са создания образа мира и себя в мире [7, с.12].

Не меньшее значение для формирования отношения к своему месту проживания и социальному пространству в целом имеют ценностные ориентации людей. Творческая деятельность занимает значительное место в системе ценностей и интересов подростков, занимающихся в кружках. Эта деятельность может влиять на отношение к социальному пространству, так же, как и особенность места локализации человека. Профессионально значимая деятельность и место локализации человека определяют не только отношение к месту своего проживания, но и содержание самой территориальной идентичности.

Необходимо отметить, что конструирование социально-территориальной идентичности становится сегодня важнейшим процессом, так как «среда жизнедеятельности социально-территориальных общностей становится не просто неким данным условием их коллективной жизни, требующим лишь более или менее адекватной адаптации, а предметом социального проектирования, использования всего совокупного потенциала территории для повышения уровня и качества жизни» [6]. При этом механизмы конструирования территориальной идентичности могут быть описаны с культурологической, философской, политической, психологической и прочих теоретико-методологических позиций.

Территориальная идентичность, понимаемая как символический ресурс, становится важнейшим инструментом, позволяющим идентифицировать неповторимость места, создавать узнаваемость территории во внешней среде, формировать уникальный образ региона, города, локального места, т.е. бренд территории. При этом неопределенность при локализации социально-территориального пространства нарушает структурированность представлений о мире и приводит к размыванию границ между личным и социальным пространствами.

На наш взгляд, процесс конструирования социально-территориальной идентичности, по сути дела, сводится к управлению символами или к так называемому символическому менеджменту [1]. Он проявляется прежде всего в создании устойчивых территориальных смыслов, способных вызывать в сознании людей яркие ассоциации, чувства сопричастности, позитивную эмоциональную связь между территорией и личностью, «работающих» на положительную репутацию территории.

Библиографический список

1. Абалмасова Н.Е., Паин Э.А. Опора на символы в формировании региональной идентичности // Известия Российской академии наук. Серия географическая. 2011. № 6. С.17-29.
2. Бек У. Космополитическое общество и его враги // Журнал

социологии и социальной антропологии. 2003. Т.6. № 1 (21).

3. Бурдые П. Социальное пространство: поля и практики. СПб.: Алетей; М.: Институт экспериментальной социологии, 2005.

4. Зиммель Г. Избранное. Т. 2. Созерцание жизни / пер. с нем. М., 1996.

5. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М., 2000.

6. Наумов Д.Н. Региональная идентичность как главный фактор формирования благоприятного бренда территории (на примере ХМАО – ЮГРЫ) // Современные проблемы науки и образования (Электронный научный журнал). 2012. № 5. URL: <http://www.science-education.ru/105-7151> (дата обращения: 10.10.2019).

7. Марцинковская Т.Д. Социальное пространство: теоретико-эмпирический анализ // Психологические исследования. 2013. Т. 6. №30.

Еремина Екатерина Витальевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Eremina E.V.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК316.443, 304.3

АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТРАТИФИКАЦИИ НА ДОСУГ СТУДЕНЧЕСТВА: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ

В.П. Воробьев, Ю.Э. Миронова

ANALYSIS OF THE IMPACT OF SOCIAL STRATIFICATION ON THE LEISURE OF STUDENTS: SOME THEORETICAL GUIDELINES

V.P. Vorobiev, Yu.E. Mironova

Аннотация. Рассмотрены вопросы, связанные с тем, как социальное неравенство отражается в досуговых практиках современного российского студенчества. Особое внимание уделено социокультурным факторам, которые способствуют нивелировке стилевых различий в этих практиках.

Ключевые слова: молодежь, студенчество, социальная стратификация, досуговые практики.

Abstract. The questions connected with how social inequality is reflected in leisure practices of modern Russian students are considered. Special attention is paid to the socio-cultural factors that contribute to the leveling of stylistic differences in these practices.

Keywords: youth, students, social stratification, leisure practices.

Вопрос о влиянии социального неравенства на досуг современного студенчества сопряжен с постановкой и решением двух социальных проблем.

Первая из них вытекает из необходимости гармонизировать структуру и стиль досуга различных социальных групп, и особенно групп, принадлежащих к молодому поколению. Известно, что досуг может как стать стимулом для развития личности, так и превратиться в фактор, ограничивающий духовный мир, ведущий к социальной апатии и различным видам аддиктивного поведения.

Вторая, менее очевидная, проблема, имеющая как аналитическое, так и прикладное значение, связана с вопросом о степени социального раскола, существующего в современном российском обществе. Такой раскол, если он воспроизводится во всех сферах общественной жизни (в том числе в досуговых практиках), чреват формированием групповой идентичности классового типа, ориентированной на конфликтное взаимодействие между большими социальными группами и на внутригрупповом уровне. Последнее относится к студенчеству как к группе, члены которой рекрутируются из самых различных слоев населения.

Внутригрупповая структура студенчества может быть названа структурой «улучшенного» типа в сравнении с социальной структурой общества в целом (в ней незначительно представлены дети из наиболее низкостатусных слоев населения) [1, с. 252], тем не менее социальная стратификация не может не влиять на все аспекты жизни современного студенчества. Такое влияние, несомненно, будет присутствовать и в сфере досуга. Очевидно: разные материальные возможности не только диктуют ограничения в конкретных видах досуговых практик, но и формируют определенные социокультурные установки той или иной группы студенчества, которые определяют сам стиль досуга, характерный для бедных, зажиточных и богатых представителей «взрослых» социальных групп, с которыми не могут не идентифицировать себя их дети-студенты. Иначе говоря, в формировании досуговых практик студентов большую роль будут играть субкультурные особенности, вытекающие из дифференциации семей с детьми, обучающимися в вузах.

В отечественной литературе отмечается, что социально-профессиональный статус родителей, их образовательный уровень сами по себе становятся некоторыми обязательными требованиями к формированию адекватных типов поведения молодых людей посредством установки на достижения и последующую карьеру. Результаты исследования Г.М. Мкртчяна показывают, что существует прямая связь семейного происхождения с образовательной стратификацией как одним из важнейших условий воспроизводства социальной структуры именно через культурный капитал. Имеется в виду то, что культурный капитал, которым обладает образовательная система, относительно автономен от других социальных институтов. Небезынтересно отметить также, что Р. Мертон, говоря о функции образования в интеграции личности в социальные порядки, остроумно замечает, что университеты представляют собой еще и «брачный рынок» для воспроизводства образованных страт [2].

Зафиксировано также явное влияние внутригрупповой стратификации на степень распространенности практик здоровьесберегающего поведения [3, с. 133], которые, очевидно, распространены и в сфере досуга.

В то же время на теоретическом уровне следует выделить как минимум три обстоятельства, которые могут хотя бы частично нивелировать влияние социальной стратификации различных групп студентов именно в сфере досуга.

Первое обстоятельство связано с общностью генерального статуса, присущего и самым бедным, и самым богатым студентам. Сам статус студента исторически связан не только с формой основной деятельности – с учебой, но и со стилистикой студенческого досуга, которая обладает определенной общностью. В частности, этим обстоятельством определяется традиционный образ «студенческой жизни» с ее весельем, дружескими вечеринками и пр., господствующий до сих пор в общественном сознании и предполагающий, что соответствующие формы времяпровождения в общем-то присущи всем студентам вне зависимости от статуса их родителей и личных материальных возможностей молодых людей.

Второе обстоятельство – ощущение «временного», переходного характера студенческого статуса: в конечном итоге почти все студенты психологически ориентированы на достаточно высокий профессиональный, материальный и культурный статус после окончания вуза. Отсюда – неизбежный разрыв между представлением о будущем статусе и статусе родителей у студентов, рекрутирующихся из относительно «бедных» социальных групп, соответственно – возможная нивелировка субкультурных различий внутри студенчества, обусловленных неравенством между родительскими семьями.

Наконец, в качестве третьего обстоятельства можно выделить сохранение традиционных студенческих групп в отечественных вузах вопреки стандартам, присущим Болонской системе (реально существующие индивидуальные образовательные траектории в западных университетах предполагают размывание стабильности студенческих групп). В наших условиях сохраняющаяся групповая общность студентов, формирование особой связи с товарищами по студенческой группе, перемешивание в этих группах представителей семей с разным социальным статусом, совместное проведение некоторых видов досуга (к примеру – соревнования между группами в сфере художественной самодеятельности либо в спортивной сфере) также могут послужить сближению «досуговых стилей», присущих разным с точки зрения финансовых возможностей группам студенчества.

Вместе с тем, конкретное влияние указанных выше обстоятельств на досуг студентов можно определить лишь в рамках эмпирических исследований.

Библиографический список

1. Обручникова С.Р. Социально-экономическое расслоение российского студенчества на примере вузов г. Хабаровска // Вестник ТОГУ. 2015. № 4(39). С. 251–256

2. Мкртчян Г.М. Стратификация молодежи в сферах образования, занятости и потребления // Социологические исследования. 2005. № 2. С. 104 –113.

3. Сазонова А.Л. Идеи и практики здорового образа жизни российского студенчества: фактор социального неравенства // Национальные демографические приоритеты: новые подходы, тенденции. Сер. «Демография. Социология. Экономика» / под ред. С.В. Рязанцева, Т.К. Ростовской. М.: Экон-Информ, 2019. С. 132-135.

Воробьев Владимир Павлович

Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Миронова Юлия Эдуардовна

Пензенский государственный
университет,
г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Vorobyov V.P.

Penza State University,
Penza, Russia

Mironova J.E.

Penza State University,
Penza, Russia

**МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ
СЛУЖАЩИХ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ю.Е. Сергеева, С.И. Неделько

**MOTIVATION OF STATE CIVIL SERVANTS
AS AN IMPROVEMENT FACTOR EFFICIENCY
OF THEIR ACTIVITY**

Yu.E. Sergeeva, S.I. Nedelko

Аннотация. Статья посвящена основным особенностям мотивации государственных гражданских служащих в современных условиях реформирования государственной службы. В статье анализируется система мотивации, выступающая в роли одного из факторов повышения эффективности деятельности персонала государственной гражданской службы.

Ключевые слова: эффективность, государственная служба, мотивация, оценка деятельности, гражданские служащие, государственное управление.

Abstract. The article is devoted to the main features of the motivation of civil servants in modern conditions of reforming public service. The article analyzes the motivation system, which acts as one of the factors for increasing the efficiency of the activities of the public civil service personnel.

Keywords: efficiency, public service, motivation, performance appraisal, civil servants, public administration.

Требования со стороны общества к результативности, прозрачности и открытости системы государственного управления растут. Данная тенденция определяет одним из важнейших приоритетов государственной политики повышение эффективности деятельности государственных гражданских служащих (далее – гражданских служащих), так как эффективность государственного управления во многом зависит от профессиональной компетенции лиц, занятых на государственной гражданской службе (далее – гражданской службе).

Под эффективностью деятельности гражданских служащих понимается способность каждого гражданского служащего достигать поставленных целей, выполнять задачи и реализовывать планы в полном объеме с требуемым качеством, в установленный срок при оптимальном использовании организационных, кадровых, финансовых, информационных и дру-

гих типов ресурсов, имеющихся в распоряжении органа государственной власти. При этом существует ряд факторов, оказывающих непосредственное влияние на эффективность деятельности гражданских служащих: мотивация и нацеленность на результат; осознание целей, задач и своей роли; личные и деловые качества, профессиональные знания и компетенция [4].

Среди перечисленных факторов наибольшим весом обладает мотивация, являющаяся, по сути, залогом эффективности деятельности гражданских служащих.

Мотивация – это внутренний процесс сознательного и самостоятельного выбора самим человеком той или иной модели поведения, определяемой комплексным воздействием внешних (стимулы) и внутренних (мотивы) факторов для удовлетворения своих потребностей [5, с. 13].

Изучение особенностей мотивации деятельности гражданских служащих проводится достаточно длительное время различными исследователями.

Так, в 2005 г. Фондом «Институт экономики города» и Институтом сравнительных исследований трудовых отношений было проведено исследование, которое показало, что основными мотивами, привлекающими к гражданской службе, являются: факторы социальных гарантий, защищенности (75,7 %), регулярность оплаты труда (56 %), стабильность занятости (47 %) [6].

По данным на 2019 год, мотивы, привлекающие к гражданской службе, остаются прежними. Так, на основании опроса, проведенного среди сотрудников высшего законодательного органа одного из регионов Приволжского федерального округа, были проанализированы мотивы предпочтительного выбора гражданской службы как сферы профессиональной деятельности. В рамках данного исследования было опрошено 35 сотрудников в возрасте от 27 лет до 71 года, из которых 8 руководителей гражданской службы разного уровня в возрасте от 38 лет до 71 года. Результаты исследования показали следующее: выбор профессии гражданского служащего обусловлен независимостью такой профессиональной позиции, ее защищенностью от разных реформ (53 %). Респонденты отметили важными аспектами профессиональной деятельности в системе гражданской службы стабильность места работы (74 %) и среднюю заработную плату, но сбалансированную за счет «отпускных» средств (75 %). Интересен тот факт, что личностную/профессиональную самореализацию (42 %) и продвижение по службе (49 %) респонденты считают менее важными факторами, влияющими на их мотивацию.

Результаты опроса демонстрируют, что в качестве решающих факторов мотивации выступают стабильность места работы и материальное стимулирование гражданских служащих.

Согласно положениям Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», основным способом стимулирования профессиональной служебной деятельности гражданских служащих являются денежные выплаты [1, ст. 50].

В соответствии с законом денежное содержание гражданского служащего состоит из двух частей: основной и дополнительной. Основная часть денежного содержания включает в себя должностной оклад и оклад за классный чин, а дополнительная часть состоит из: ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе; ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы; ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; премии за выполнение особо важных и сложных заданий; ежемесячного денежного поощрения; единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи [1, ст. 50].

Однако уровень оплаты трудоемкой и масштабной деятельности сотрудников органов государственной власти, по сравнению с коммерческими структурами, относительно невысокий, а имеющиеся социальные гарантии и поощрения не компенсируют данную разницу в полной мере. Очевидно, что необходимо изменить существующую систему мотивации и стимулирования труда гражданских служащих.

В некоторых субъектах Российской Федерации применяются дополнительные меры в целях совершенствования системы материального стимулирования гражданских служащих в зависимости от показателей эффективности их профессиональной и служебной деятельности.

Так в Пензенской области применяется система премирования. Премия выплачивается за успешное и добросовестное исполнение должностных обязанностей, достижение индикативных показателей, закрепленных за структурными подразделениями Правительства и исполнительными органами государственной власти Пензенской области, а также за высокий уровень реализации государственных программ. Кроме индикативных показателей при оценке эффективности и результативности деятельности гражданских служащих, учитываются личный трудовой вклад, своевременное исполнение поручений, управленческих решений, рассмотрение обращений граждан и организаций и внесение изменений в нормативные правовые акты [3].

Применение системы премирования гражданских служащих в Пензенской области с использованием индикативных показателей и различных коэффициентов позволило повысить эффективность и результативность служебной деятельности гражданских служащих [4].

В целях стимулирования гражданского служащего быть устремленным на достижение высоких показателей результативности в служебной деятельности целесообразно заключение трудового договора по принципу «эффективного контракта».

Эффективный контракт – трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки [2].

В связи с этим возникнет необходимость приведения в надлежащее состояние системы критериев оценки эффективности деятельности гражданских служащих, применяемых для целей эффективного контракта. Основными критериями при этом целесообразно будет определить: перевыполнение заданий и поручений в соответствии с должностными обязанностями гражданского служащего, выполнение заданий повышенной сложности; образцовое соблюдение служебной дисциплины, интенсивность прохождения гражданской службы за пределами нормальной продолжительности служебного времени; высокое качество исполнения гражданским служащим должностных обязанностей, положительные отзывы руководителя, наличие благодарностей и грамот; отсутствие периодов временной нетрудоспособности гражданского служащего, неоплачиваемых отпусков.

Пока эффективный контракт применяется среди сотрудников государственных учреждений сферы образования, здравоохранения и культуры. Гражданских служащих практика применения принципа «эффективного контракта» не коснулась.

Резюмируя вышеизложенное, очевидно, что на данный момент следует заниматься не только повышением оплаты труда, но и совершенствованием карьерных механизмов, а также повышением социальных гарантий и статуса самой гражданской службы. В том числе для повышения эффективности мотивации персонала гражданской службы следует применять социально-психологические приемы, такие как, например, организация комфортного рабочего пространства, проведение совместных с коллективом мероприятий, поддержание стабильного психологического климата в коллективе.

Подводя итог, стоит отметить, что важнейшим направлением реформирования и повышения эффективности гражданской службы в Российской Федерации на современном этапе является создание гибкой системы стимулирования ее служащих. Мотивация гражданских служащих способствует росту их ответственности, законопослушности, результативности деятельности, а также контролю над деятельностью служащих, что, в свою очередь, влияет на развитие государственного управления в целом.

Библиографический список

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ [Электронный ресурс] // Дата обновления: 01.05.2019. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.

2. Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы: распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190-р [Электронный ресурс] // Дата обновления: 14.09.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.

3. Об утверждении Положения о премировании лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, государственных гражданских служащих Правительства Пензенской области и руководителей исполнительных органов государственной власти Пензенской области: постановление Губернатора Пензенской области от 07.06.2012 г. № 83 [Электронный ресурс] // Дата обновления: 30.09.2019. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2019.

4. База данных «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» (2015-2017 гг.). URL: <https://rosmin-trud.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/base/2015-2016> (дата обращения: 16.10.2019).

5. Литвинюк А.А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. Теория и практика: учебное пособие. М.: Юрайт, 2014. 400 с.

6. Отчет по результатам обследования оплаты труда в регионах и опроса государственных гражданских служащих. URL: <http://www.urbaneeconomics.ru/node/8675> (дата обращения: 16.10.2019).

Сергеева Юлия Евгеньевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Sergeeva Yu.E.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 330.322

ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Ю.А. Кафтулина, С.В. Ярыгин

FEATURES OF INVESTMENT POLICY OF RUSSIA

Yu.A. Kaftulina, S.V. Yarygin

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы инвестиционной политики Российской Федерации на современном этапе. Проанализирован инвестиционный климат агрегированных экономических субъектов, выявлено и обосновано распределение инвестиций в основной капитал по регионам РФ.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная политика; инвестиционный климат; основной капитал; отраслевая структура.

Abstract. This article discusses the problems of investment policy of the Russian Federation (RF) at the present stage. The investment climate of the aggregate economic entities is analyzed, the distribution of investments in fixed capital by regions of the Russian Federation is revealed and justified.

Keywords: investment; investment policy; investment climate; fixed capital; sectoral structure.

Инвестиционная политика является актуальной темой, так как она оказывает в конечном счёте влияние на развитие экономики государства в целом. При рассмотрении инвестиционной политики необходимо уделить внимание инвестиционному климату, так как именно благодаря ему и определяется вектор развития экономического субъекта, его инвестиционная политика.

Наиболее значимым фактором формирования инвестиционного климата является предоставление гарантий инвесторам. Под гарантиями понимается не только безусловная защита их права на инвестиции, но и стабильно высокий доход от данного вида деятельности [1]. Современное состояние нашего государства не позволяет в полной мере задействовать данный аспект.

Анализ привлекательности регионов России проведен по данным национального рейтингового агентства. Рейтинг составлен путём деления всех регионов на три большие категории, внутри которых также присутствуют три уровня (рисунок 1).

В 2018 году из 85 регионов страны 64 субъекта сохранили свой прошлый годний уровень, 5 регионов улучшили его и 16 ухудшили свое положение.

Категория «регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности»	
Группа IC1	высокая инвестиционная привлекательность – первый уровень
Группа IC2	высокая инвестиционная привлекательность – второй уровень
Группа IC3	высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень
Категория «регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности»	
Группа IC4	средняя инвестиционная привлекательность – первый уровень
Группа IC5	средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень
Группа IC6	средняя инвестиционная привлекательность – третий уровень
Категория «регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности»	
Группа IC7	умеренная инвестиционная привлекательность – первый уровень
Группа IC8	умеренная инвестиционная привлекательность – второй уровень
Группа IC9	умеренная инвестиционная привлекательность – третий уровень

Рис. 1. Шкала категорий рейтинга привлекательности регионов [2]

Категорию «высокая инвестиционная привлекательность» составляют 24 региона по данным 2018 года, наибольшее количество регионов входит в категорию групп: IC4, IC5, IC6, аутсайдерами являются 24 региона, которые формируют категорию умеренного уровня инвестиционной деятельности.

Серьёзным изменениям (под серьёзными изменениями понимается перемещение региона из одной категории в другую) в инвестиционной привлекательности подверглось 5 субъектов РФ:

1. Республика Адыгея и Омская область. Из группы IC7 переместились в IC6 на категорию выше и стали регионами со средней привлекательностью. Импульсом таких изменений послужило увеличение инвестиционной активности на 7,4% и 4,6% соответственно.

2. Костромская и Брянская области, напротив, сдвинулись в категорию с умеренной привлекательностью инвестиций. Причиной данных структурных сдвигов служит снижение объема инвестиций на 23% и 24% соответственно. Приведенные результаты не случайны, так как по итогам 2017 г. инвестиционная активность по данным регионам также сократилась на 22%.

3. Амурская область. Регион переместился из группы IC3 в IC4, что связано с падением промышленного производства в первом полугодии на 3% (один из самых слабых результатов среди регионов РФ).

Изменениям, не являющимся настолько существенными, подверглись 16 регионов: 3 из которых связаны с перемещением на ступень выше, а 13 – на ступень ниже.

Отдельного рассмотрения заслуживает Тюменская область. Инвестиции в основной капитал увеличились на 43,8%, промышленное производство – на 8,3%. В 2017 г. Тюменская область заняла 1 место в рейтинге инвестиционного климата, является одним из лучших регионов по привлечению иностранных инвестиций [3].

Недавно присоединённые Крым и Севастополь поднялись с IC9 до IC8. Из-за высоких рисков, возникших в результате непризнания регионов частью РФ и международных санкций, инвестиционная привлекательность остается на низком уровне, приток прямых иностранных инвестиций стремится к 0 (2017-2018 гг.).

Для подтверждения результатов необходимо синтезировать рейтинг с распределением инвестиций в основной капитал по Российской Федерации (рисунок. 2).

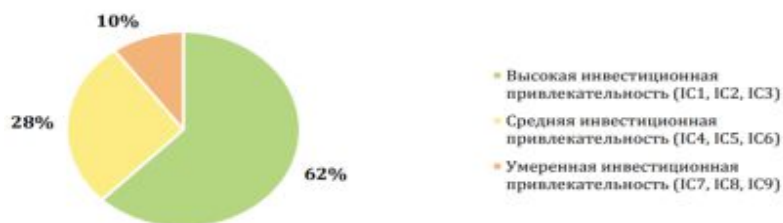


Рис. 2. Распределение инвестиций в основной капитал по рейтинговым категориям регионов [2]

Согласованность результатов подтверждается, так как на долю регионов с высокой инвестиционной привлекательностью приходится 62% объёма инвестиций в основной капитал, а на 27 регионов с «умеренной» – 10% этого объёма [4].

Суммируя всё вышесказанное, можно сказать, что:

регионы восстанавливают свою инвестиционную привлекательность после валютного кризиса, но далеко не все. Совокупный объем инвестиций в первом полугодии 2018 г. увеличился на 3,2%; а объем притока прямых инвестиций вырос на 18,1%. Однако данная положительная тенденция не повсеместна. По данным первой половины 2018 г. положительная

динамика наблюдается в 51 регионе, а в других 34-х значения показателей только ухудшаются;

большинство регионов РФ сохранили позиции в рейтинге. Рейтинг подтвержден в 64 из 85 регионов, что свидетельствует о своеобразной стабильности. Регионы-лидеры недостижимы, а у регионов-аутсайдеров нет возможности для улучшения своего положения;

группа лидеров рейтинга не претерпела изменений. Абсолютными лидерами рейтинга остались два города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, за счёт высоких экономических показателей, таких как: валовый региональный продукт, развитость инфраструктуры и в связи с этим сниженных рисков вложения капитала. Ближайшие конкуренты – Татарстан, Московская область, ЯНМО, Тюменская область, Ленинградская и Белгородская области;

действенных решений для повышения привлекательности инвестиций в регионах-аутсайдерах так и не найдено. На протяжении шести лет в данный состав стабильно входят: республики Северного Кавказа, Тыва и Калмыкия. Причиной данных структурных проблем являются территориальные особенности государства, нефтесырьевая направленность инвестиций, бесперспективность развития северных территорий и регионов Северного Кавказа.

Инвестиционная политика РФ находится в тяжелом положении, имеет множество проблем, тормозящих инвестиционный поток, таких как: сырьевая направленность государства, экономические санкции, высокий уровень коррупции, нестабильная экономико-политическая ситуация; которые не имеют краткосрочного решения и требуют крупных системных преобразований, только выполняя эти условия, можно достигнуть максимальной эффективности. Государству необходимо двигаться в сторону увеличения стимулирования привлечения инвестиций в проблемные отрасли экономики, которые имеют потенциально высокую доходность.

Библиографический список

1. Тихомирова И. Инвестиционный климат в России: региональные риски. М.: Издатцентр, 2013. 320 с.
2. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 года // Национальное рейтинговое агентство. URL: http://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/IPR-6-06112018.pdf (дата обращения: 07.04.2019).
3. Чапек В.Н. Инвестиционная привлекательность экономики России. М.: Феникс, 2017. 256 с.

4. Емельянова К.Н. Инвестиционный климат России: анализ оценок международных экспертных организаций и рейтинговых агентств // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2017 г.). СПб.: Свое издательство, 2017. С. 47–51.

Кафтулина Юлия Анатольевна

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Kaftulina Yu.A.

Penza State University,
Penza, Russia

Ярыгин Сергей Владимирович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Yarygin S.V.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316

ЦЕННОСТЬ ТРУДА ВО ВЗГЛЯДАХ МОЛОДЕЖИ МЕГАПОЛИСОВ¹

Л.В. Рожкова, А.Ш. Дубина, И.А. Голубев

THE VALUE OF LABOR IN THE VIEWS OF THE YOUTH OF MEGACITIES

L. V. Rozhkova, A. Sh. Dubina, I. A. Golubev

Аннотация. На основе материалов социологических исследований среди молодежи городов Москвы и Санкт-Петербурга и вторичного анализа данных других исследований рассматриваются ценностные компоненты трудовой деятельности современной молодежи в современных условиях.

Ключевые слова: молодёжь; ценность труда; трудовой потенциал; трудовое поведение; ценности; трудовые ориентации.

Abstract. On the basis of materials of sociological researches among youth of the cities of Moscow and St. Petersburg and the secondary analysis of data of

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке Гранта Президента РФ для государственной поддержки молодых российских ученых МД-328.2018.6 по научному исследованию «Социокультурные особенности формирования социального потенциала молодежи в условиях кризиса и трансформации российского общества».

other researches valuable components of labor activity of modern youth in modern conditions are considered.

Keywords: youth; the value of work; employment potential; employment behavior; values; employment orientation.

Эмпирической основой использованного в статье анализа послужили материалы социологического исследования, проведенного при финансовой поддержке Гранта Президента РФ для государственной поддержки молодых российских ученых МД-328.2018.6 по научному исследованию «Социокультурные особенности формирования социального потенциала молодежи в условиях кризиса и трансформации российского общества» (г. Москва, n=675 и г. Санкт-Петербург, n=554), проведенному в 2019 г. Данные исследования показали, что базовыми ценностями молодежи городов Москва и Санкт-Петербург являются: семья, здоровье, материальный достаток, интересная работа и хорошее образование.

В условиях трансформации российского общества, смены ценностных ориентаций остро встает вопрос об изучении трудового поведения молодежи как основного человеческого потенциала нашего общества в будущем [2, с. 27]. Изменения ценностей современной молодежи, особенно проживающей в крупных городах РФ, связаны со значительной восприимчивостью и возрастающей социальной мобильностью молодых людей. Ввиду смены общественной системы ценностей среди представителей отечественной молодежи наблюдаются перемены в отношении к труду как ценности. Значительный интерес вызывает изучение формирования, развития и реализации социального потенциала молодежи в сфере труда. На базе результатов социологического исследования среди молодежи городов Москва и Санкт-Петербург, проведенного в 2019 году, и вторичного анализа данных других исследований рассматриваются ценностные компоненты трудовой деятельности молодежи в современных условиях.

Из-за трансформации системы ценностей современного общества отношение к труду как ценности претерпело значительные перемены. В связи с этим возникает интерес к изучению проблемы трансформации трудовых ценностей современной российской молодежи [3, с. 71].

Суть исследования базовых ценностей современного молодого поколения заключается в определении степени его инновационного потенциала и возможности приспособления к трансформирующемуся характеру развития российского общества [1]. Следовательно, наличие сформированных базовых ценностями будет определять дальнейшее развитие российского общества.

Результаты социологического исследования, проведенного в 2019 г. среди молодежи крупных городов РФ, позволили выявить ценностную структуру современной молодежи, которую преимущественно составляют традиционные ценности.

Поиск работы – это всегда испытание. По мнению московской молодежи, наличие высокой квалификации и глубоких профессиональных знаний способствует получению хорошей работы (52,4%), на втором месте стоит инициативность, предприимчивость (51,9%), далее с небольшим отрывом следует наличие нужных связей и знакомств (48,1%) (рис. 1). Что касается питерской молодежи, то распределение ответов на данный вопрос имеет незначительные различия: так, главным фактором получения лучшего рабочего места выступает готовность трудиться с полной отдачей (56,2%), не менее важным преимуществом считается наличие собственных знаний и способностей (54,6%), и одинаково со столичной молодежью на третьем месте следует возможность трудоустройства через личные связи (45,6%).

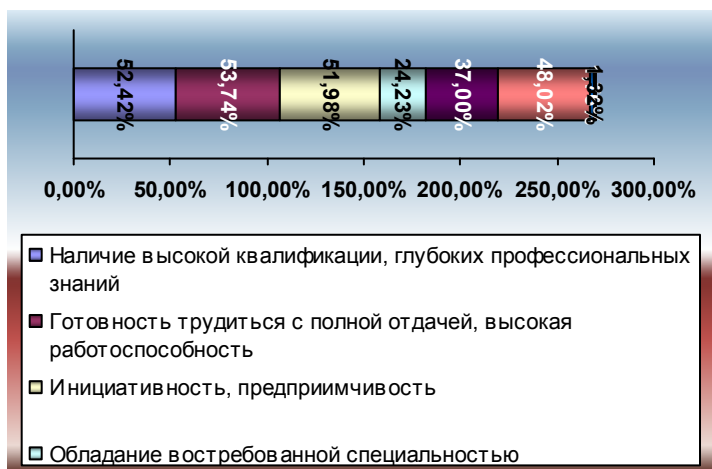


*Рис. 1. Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Что в первую очередь помогает получить хорошую работу?»
(в % от числа опрошенных, n=675)*

Примечание: ответы на вопрос предполагали многовариантность

Ценность интересной и творческой работы в структуре жизненных ценностей молодежи крупных городов России располагается на первом ранговом месте г. Москва (56,3 %) и г. Санкт-Петербург (64,3 %). Далее

следует высокооплачиваемая работа. Несомненно, в трудовых ориентациях молодого поколения крайне важна материальная сторона трудовой деятельности (52,8% Москва и 50,7% Санкт-Петербург). Желание иметь работу с возможностью карьерного и профессионального роста отметили 36,12% молодых москвичей и 32,01% молодых питерцев (рис. 2).

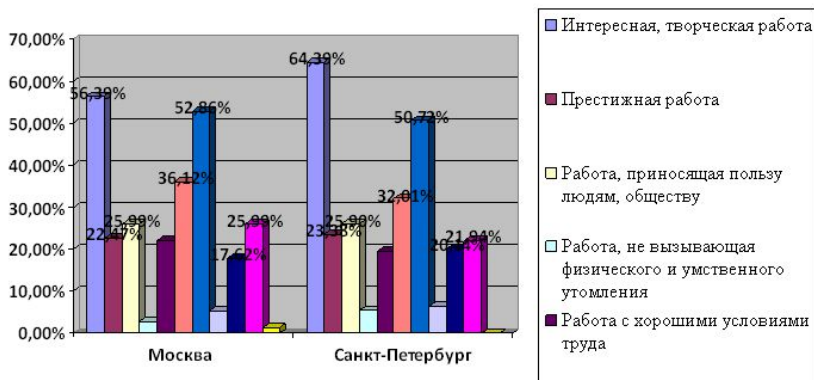


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Если бы Вы могли выбирать, то какой работе отдали бы предпочтение?» (в % от числа опрошенных, Москва, n=675 и г. Санкт-Петербург, n=554)

Примечание: ответы на вопрос предполагали многовариантность

Таким образом, молодые люди крупных городов отдают предпочтение содержательной стороне трудовой деятельности. Для респондентов мегаполисов работа понимается как способ достижения успеха в жизни, признания и уважения окружающих, определенного положения в обществе. Таким образом, материальные потребности, в частности высокооплачиваемая работа, отделяют другие ценности, например самореализацию, построение карьеры, приобретение чувства самостоятельности и независимости [4, с. 287]. Для них важен не только материальный мотив, заставляющий их работать, но и приобретение профессионального опыта, построение карьеры, а также самореализация.

Библиографический список

1. Гнатюк М.А., Кротов Д.В., Самыгин С.И. Трудовые ценности и трудовая активность современной российской молодежи // Наука и образование. 2017. №10.
2. Дубина А.Ш. Организационные факторы удовлетворенности трудом промышленных рабочих: автореф. дис. канд. соц. наук: 22.00.04. Краснодар, 2015. 27 с.

3. Дубина А.Ш. Трудовые ценности рабочей молодежи промышленных предприятий // Актуальные вопросы социогуманитарного знания: история и современность межвузовский сборник научных трудов. Краснодар, 2018. С. 69-73.

4. Рожкова Л.В., Шилин Д.С. Трудовые ценности в структуре социального потенциала молодежи // Материалы VIII международной социологической Грушинской конференции «Социолог 2.0: трансформация профессии» / отв. ред. А.В. Кулешова. 2018. С. 286-289.

Рожкова Лилия Валерьевна

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rozhkova L.V.

Penza State University,
Penza, Russia

Дубина Альбина Шагидулловна

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Dubina A.Sh.

Penza State University,
Penza, Russia

Голубев Илья Александрович

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Golubev I.A.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 330.1

ИНВЕСТИЦИИ – ДРАЙВЕР РОСТА ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

А.И. Гереев

INVESTMENTS – GROWTH DRIVER OF THE INDUSTRIAL SECTOR OF THE REGIONAL ECONOMY (FOR EXAMPLE PENZA REGION)

A.I. Gereev

Аннотация. Проблемы развития промышленности в России достаточно широко обсуждаются в научных кругах. Особенно актуальна эта проблема для Пензенской области, имеющей промышленную специализацию.

Данная статья посвящена анализу тенденций инвестиционной деятельности в промышленности Пензенской области. Рассматриваются наи-

более значимые для региона инвестиционные проекты, показатели, характеризующие социально-экономическую значимость инвестиционных вливаний для роста промышленного сектора региональной экономики Пензенского региона.

Ключевые слова: инвестиции, промышленный сектор, региональная экономика, инвестиционные проекты, Пензенская область.

Abstract. The problems of industrial development in Russia are widely discussed in scientific circles. Especially relevant this problem for Penza area, with industrial specialization.

This article is devoted to the analysis of tendencies of investment activity in the industry of the Penza region. The most significant investment projects for the region, indicators characterizing the socio-economic importance of investment injections for the growth of the industrial sector of the regional economy of the Penza region are considered.

Keywords: investments, industrial sector, regional economy, investment projects, Penza region.

Пензенская область исторически является территорией, на которой производится промышленное оборудование, востребованное в энергетической, транспортной, машиностроительной и нефтедобывающей отраслях. В регионе присутствует передовой производственный комплекс, специализирующийся на выпуске электроники по заказу ВПК РФ.

Общий масштаб областной промышленности насчитывает почти 250 предприятий крупной и средней величины и примерно две с половиной тысячи представителей малого бизнеса. Всего в промышленном секторе работают более 87 000 человек, то есть больше пятой части от всего трудоспособного населения региона. Более 50% бюджета по налогам и сборам и примерно 1/4 валового регионального продукта области формируются за счёт работы местных промышленных предприятий.

Как сообщается на сайте пензенского правительства, общий объём инвестиций в экономику Пензенской области по инвестиционным соглашениям в 2018 году составил более 30 млрд рублей в ближайшие 3 года [4].

Промышленность занимает лидирующие позиции среди отраслей экономики Пензенской области и серьезно влияет на социально-экономическое состояние региона. В промышленном комплексе работает 89,5 тысячи человек, что составляет 22,3 % от численности работающих в Пензенской области, которыми производится более 25 % объемов валового регионального продукта и обеспечивается около 43 % налоговых поступлений в бюджеты всех уровней [5].

На сегодняшний день можно отметить активный рост отраслей, специализирующихся на приборо- и станкостроении, уверенное развитие сектора пищевого производства, а также повышение активности в сфере строительной и целлюлозной промышленности.

Шесть лет кряду, начиная с 2011 г., область постоянно оказывалась в числе регионов ПФО, лидирующих по общим показателям производственной промышленности.

Основной перечень продукции, выпускаемой региональными предприятиями, включает: электронику и радиотехнику высокой сложности, специализированные технические агрегаты, бумажно-целлюлозную и продукцию на основе древесного сырья, а также высококачественные пиломатериалы [1].

Одним из лидирующих региональных предприятий является ХК «Маяк», отличительной особенностью которого является постоянная модернизация оборудования на целлюлозной фабрике, а также создание новых производственных линий. Так, к примеру, в 2018 году холдингом были воплощены в жизнь два масштабных проекта: внедрение в рамках ООО «Маякпринт» производственной линии для печати обоев, а также запуск на ООО «Маяк-Техноцелл» шестого по счету станка для производства бумаги, производительность которого, по плану, ежегодно составит более 40 тысяч тонн. Общий бюджет проектов составил примерно 4 миллиарда рублей, а их реализация позволила создать дополнительно более шестидесяти рабочих мест.

Инвестиционные проекты, реализуемые ХК «Маяк», обеспечивают совокупный объем промышленного производства на сумму порядка 12 млрд рублей ежегодно, что, в свою очередь, значительно способствует пополнению муниципального бюджета налоговыми отчислениями.

Компанией «Мастер-ПАК» в конце прошлого года был закончен инвестиционный проект, задачей которого являлась организация производственной линии по выпуску материалов для упаковки. Результатом завершения проекта стал запуск в эксплуатацию завода экотары, создание которого обеспечило примерно сто новых вакансий, занятых местными специалистами.

ПАО «Биосинтез» – наиболее крупный производитель медицинских препаратов. Начиная с 2013 года реализуется серьёзный инвестиционный проект, ориентированный на модернизацию производственных мощностей. Его завершение будет означать создание в области крупнейшего российского фармацевтического комплекса, оснащенного инновационным оборудованием для производства и выпуска инъекционных препаратов,

упакованных в ампулы. Общий бюджет проекта, по предварительным данным, превышает 2,6 миллиарда рублей [2].

В секторе пищевого производства Пензенская область является одним из лидирующих регионов. В прошлом году компанией «Невский кондитер» были реализованы два проекта по запуску новых производственных линий, выпускающих кондитерскую продукцию, общие затраты на которые составили 280 миллионов рублей. Ещё две линии, общей стоимостью более 80 млн, были введены в эксплуатацию в этом году: ОАО «Кристина» (дочернее предприятие компании «Невский кондитер») внедрило производство рулетов и корпусных конфет.

Также наблюдается активное развитие строительной промышленности, сопровождающееся процессом реинвестирования, которое обеспечивает ежегодный рост отраслевых показателей в Пензенской области. Растут не только экономические результаты, но и численность рабочих мест, предоставляемых местными производственными организациями.

Предприятием ООО «Бетониум», совместно с компанией «Schiaslo», был реализован инвестиционный проект с бюджетом в пятьсот миллионов рублей. Благодаря ему состоялся запуск производственной линии по выпуску комплектующих для обеспечения строительства жилого фонда. Общее количество вакансий, обеспеченных проектом, – более 80.

Также нельзя не отметить мероприятия, реализуемые ООО «Пензенское управление строительства». Постройка в Никольском районе (поселок Ночка) завода по обработке извести с планируемой производственной мощностью в 100 тысяч тонн ежегодно, проект обойдется в 0,7 миллиарда рублей и позволит создать 50 новых вакансий. Первичный запуск, с выходом на 1/3 от общей мощности, запланирован уже на конец этого года.

Еще один проект заводского строительства ведется в с. Н. Елюзань, расположенном в Городищенском р-не. Там планируется ввод в эксплуатацию комплекса по фасовке строительных смесей. Общий инвестиционный бюджет оценивается в 130 миллионов рублей, а планируемый штат обеспечит появление 30 вакансий.

С каждым годом увеличиваются инвестиции, направленные на развитие мебельного сектора промышленности. Так, в прошлом году ООО «Лером» был запущен новый стеклообрабатывающий участок, оборудование которого обошлось в 70 миллионов и обеспечило 30 новых рабочих мест.

Предприятием ООО «ФомЛайн» на базе бывшего кузнечного приборостроительного завода реализуется инвестиционный проект по созданию пенополиуретанового производства. Продукция должна обеспечить промышленный сектор, специализирующийся на выпуске мягкой мебели. Общая сумма вложенных средств составила более полутора миллиардов рублей, планируемый объем выпуска – около 25 тысяч тонн ежегодно. На

ранних этапах количество сотрудников нового предприятия составит около ста человек.

За прошлый год в Федеральный фонд развития промышленными предприятиями региона было внесено шесть заявок на предоставление кредитных средств на льготных условиях, четыре из которых успешно прошли все стадии конкурсного отбора. На сегодня две организации – ОАО «Пензадизельмаш» и ООО «Кузнецкий Технопарк» – уже подписали соглашения о предоставлении федеральных займов на 646,5 млн. [3]

Два других предприятия – АО НПП «Рубин» и ООО «Ю БИ ЭС» – завершили этапы предварительной оценки и ждут рассмотрения экспертной комиссией предоставленных документов.

Стоит отметить, что реализация в регионе программы, направленной на развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014-2020 годы, обеспечило возможность получения рядом промышленных организаций кредитных средств на льготных условиях, общая сумма которых составила 100 миллионов рублей. Бенефициарами стали пять компаний: ООО НПП «Технопроект», ООО «Ванюшкины сладости», ООО «Жилстрой», ООО «Новый бетон» и ООО «Пензенский завод строительных материалов».

Также в рамках данной программы были дополнительно предоставлены инвестиции в адрес семи субъектов малого бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на производстве кондитерской продукции и текстильных изделий. Общая сумма компенсаций составила 10 миллионов рублей и может быть направлена на возмещение расходов, связанных с покупкой производственного оборудования.

Таким образом, Пензенская область является перспективным регионом для инвестирования. В регионе созданы все необходимые предпосылки для экономического развития. Также Пензенская область имеет развитую социальную и экономическую инфраструктуру, что делает регион привлекательным для потенциальных инвесторов, поэтому имеет все перспективы для инвестиционного развития.

Библиографический список

1. Григорян Е.С., Голубкова И.В., Киреева С.С. Анализ тенденций развития промышленности Пензенской области // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 7. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/07/84103> (дата обращения: 24.09.2019).
2. Инвестиционное послание главы администрации г. Пензы 2019 г. URL: <http://www.penza-gorod.ru/upload/medialibrary/ff0/ff0ee496530e6f1f891fd008a462bd88.pdf> (дата обращения: 23.09.2019).

3. Инвестиционный портал Пензенской области. URL: <http://investinpenza.com/About/Economy> (дата обращения: 23.09.2019).

4. Саванкова Н. В Пензенской области назвали привлекательный для инвестиций город. URL: <https://rg.ru/2018/10/29/reg-pfo/v-penzenskoj-oblasti-nazvali-privlekatelnyj-dlia-investicij-gorod.html> (дата обращения: 24.09.2019).

5. Финогеев Д.Г. Перспективы региональных инвестиций (на примере Пензенской области) // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1-1. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=18747> (дата обращения: 24.09.2019).

Гереев А.И.

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Gereev A.I.

Penza State University,
Penza, Russia

УДК 331

СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕОРИИ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА

В.О. Ильенков

THE ESSENCE, BASIC CONCEPTS AND THEORIES OF MOTIVATION AND STIMULATION OF LABOR

V.O. Il'enkov

Аннотация. В статье проанализированы основные подходы к определению сущности мотивации и стимулирования труда персонала в организациях. Рассмотрены основные понятия, такие, как мотив, стимул и другие. Также внимание уделено исследованию основных теорий мотивации.

Ключевые слова: мотивация, мотив, стимул, теория мотивации, метод мотивации, стимулирование, персонал.

Abstract. The article analyzes the main approaches to determining the essence of motivation and stimulation of personnel in organizations. The basic concepts such as motive, stimulus and others are considered. Also attention is paid to the study of the basic theories of motivation.

Keywords: motivation, motive, incentive theory of motivation, method of motivation, stimulation and staff.

Суть управления предприятиями, организациями, учреждениями заключается в определении целей, стратегии развития и принятия эффективных управленческих решений для достижения поставленных целей. При этом мотивация, стимулирование персонала, морально-психологический климат – важные условия эффективности деятельности организации.

Значение мотивации возрастает по мере ухудшения морально-психологического климата в современных организациях и производительности труда, поэтому повышение ее эффективности является важным источником конкурентного преимущества в современном государстве. Умение правильно организовать рабочие процессы в организации, создать благоприятный климат в коллективе, заинтересовать работников в выполнении их обязанностей наиболее эффективно - все это составляет и характеризует сущность управленческой деятельности руководителя. Особенной ролью мотивации персонала в кризисное время хозяйствования в России также объясняется актуальность данного исследования.

Цель исследования – проанализировать сущность, основные понятия и теории мотивации персонала.

Мотивация – важная функция менеджмента, в т.ч. в системе управления персоналом. Е.П. Ильин отмечает, что «единственный способ заставить человека сделать что-либо – это сделать так, чтобы он сам этого захотел» [2, с. 54]. Поэтому важной функцией менеджера становится мотивация исполнителей: формирование, принятие процедур и поддержка мотивации персонала.

На сегодняшний день существуют различные подходы к определению понятия мотивации. Как правило, авторы дают характеристику мотивации с учетом специфики того научного направления, которое они рассматривают.

По мнению Э.А. Уткина, мотивация – это состояние личности, определяющее уровень активности и направленности действий человека в определенной ситуации [9, с. 40].

И.А. Калашник дает следующее определение понятию «мотивация»: «...это побуждение к интенсивной деятельности личностей, коллективов, групп, связанное со стремлением удовлетворить конкретные потребности» [3, с. 36].

В указанных выше определениях мотивация характеризуется двумя составными элементами – направленностью и действием. В свою очередь, зарубежные исследователи Э. Шейн, М. Мескон, Ф. Хедоури под мотивацией понимают процесс побуждения себя и других к деятельности для достижения собственных целей или целей организации, что описано в статье Д.О. Куртова [6, с. 57].

Таким образом, проведя анализ подходов к определению термина «мотивация», можно утверждать, что под мотивацией понимаются функциональные движущие силы, определяющие поведение живых существ.

Общую характеристику процесса мотивации можно представить с помощью набора понятий, которые выделяет Э.В. Алехин: потребности, стимулы, мотивы, вознаграждение [1, с. 23].

Рассмотрим содержание данных понятий. Характерной чертой процесса мотивации является его основание на человеческих потребностях, являющихся главным объектом влияния на человека с целью побуждения его к действию. Потребность представляет собой различные виды и состояния «нехватки» чего-либо, которые определены человеком в конкретном часовом промежутке.

Потребности человека бывают физиологического (например, потребность в воде, в воздухе), психологического (например, потребность в самореализации) или социального свойства (необходимость становления личности) [8, с. 51]. До тех пор пока потребность будет существовать, человек будет чувствовать дискомфорт и, как следствие, будет осуществлять поиски средства удовлетворения определенной потребности.

Удовлетворенная человеческая потребность хоть и пропадает, но часто не навсегда. В большинстве случаев потребности имеют свойства возобновляться, меняя при этом лишь форму проявления или получая другой уровень иерархии потребностей. Человеческие потребности являются главным источником его активности, как с практической, так и с познавательной точки зрения. Определенная и конкретно сформулированная человеческая потребность не всегда направлена на ее устранение.

Как считает Е.П. Ильин, для этого нужно определенное условие – наличие большого желания изменить сложившуюся ситуацию, а также удовлетворить человеческую потребность на уровне его ощущений [2, 57]. Данное условие является основным и определяет направление человеческих усилий для ресурсного обеспечения с целью воплощения действий и формирования возможностей, нужных для удовлетворения потребностей.

Стимул является центральным элементом управления ресурсами организации и внешним побуждением к деятельности. Именно стимулам принадлежит роль перевода потребностей и интересов в мотивы, т.е. в личностную смысловую причину действий, некую собственную заинтересованность.

В виде стимулов могут использоваться конкретные предметы, воздействие окружающих людей, обязательства, предоставляемые возможности, т.е. то, что хотел бы получить человек при условиях выполнения определенных действий. Но побуждение к действиям может выступать не

только в виде стимулирования, но и мотивом самого человека. В таком случае источником побуждения является мотивационная структура индивида, формирование которой происходит под воздействием личностных факторов, воспитания и обучения. Мотивы по своей природе порождает сам человек, каждый раз сталкиваясь с новой проблемой или задачей, например, мотив достижения, познания и т.п.

Мотив – это совершенный образ во внутреннем плане сознания человека, но это не просто безупречное представление, а энергетически насыщенный образ важного, потребностно-значимого предмета [5, с. 16]. Мотив – это то, что может вызывать определенные действия, которые вызваны личными потребностями человека, его чувствами или убеждениями. Один и тот же мотив может порождаться в зависимости от конкретной ситуации, как внешним действием, так и внутренней мотивационной структурой. Мотив заставляет личность действовать, для того чтобы удовлетворить свои потребности. Человеческое поведение приводит к определенному результату, который поддается оцениванию. Человек может анализировать ситуации взаимодействия (например, взаимодействие руководителя и подопечного) как обмен. Старания, интенсивность и качество работы гарантированно могут быть обменяны на важное для сотрудника вознаграждение.

Существует два типа теорий мотивации: содержательные и процессуальные [3, с. 39]. Содержательные теории мотивации анализируют факторы, оказывающие влияние на мотивацию. Они описывают структуру потребностей, их содержание и то, как данные потребности связаны с мотивацией человека. В научной литературе известны такие методы, как пирамида Маслоу, теория приобретенных потребностей Мак-Клелланда, теория факторов Герцберга. Основные процессуальные теории мотивации: Э. Лока, В. Врума, Адамса, а также модель Портера-Лоулера, объединяющая все концепции.

Итак, результативность организации прямо пропорциональна эффективности работы ее сотрудников. Чтобы персонал на высоком уровне выполнял свои обязанности, руководителю следует создать благоприятную для этого мотивационную среду. Следовательно, исходя из значимости мотивации труда для роста производительности труда, для повышения эффективности хозяйственной деятельности организации необходимо сформировать эффективную систему мотивации труда в организации.

Отметим, что если в зарубежных странах организации ставят акценты на материальном стимулировании для повышения производительности труда, то в России акцент ставится на положительный морально-психоло-

гический климат, вследствие влияния которого повышается производительность труда без особых материальных стимулов.

С нашей точки зрения на современном этапе развития более приемлемым будет использование теории справедливости Дж. Адамса, так как она помогает прийти к компромиссу между работодателем и сотрудником, когда их интересы сталкиваются. Также можно целенаправленно влиять на мотивацию работников, обеспечивая их информацией, позволяющей корректировать в нужном направлении восприятие осуществляющихся обменов данными.

Кроме того, на психологическом уровне более чем актуальна теория ожиданий В. Врума. Сотрудник осознанно или неосознанно всегда сравнивает полученные результаты за труд со своими коллегами, а также с аналогичными позициями в других организациях. Учет потребностей персонала и адекватная оценка их результатов позволят снизить текучку кадров и удержать эффективных сотрудников.

Библиографический список

1. Алехин Э.В. Мотивация и стимулирование. Пенза: Ирма, 2016. 312 с.
2. Ильин Е. П. Мотивация и мотивы. СПб.: Питер, 2015. 371 с.
3. Калашник И.А. Основные теории мотивации. М.: Знание, 2014. 312 с.
4. Жигалко З.М. Механизм мотивации и целеполагания // Экономикс. 2018. №12. С. 35-42.
5. Курбатов В.И. Мотивация в коллективе // Социум. 2019. №4. С. 15-21.
6. Куртов Д.О. Основные теории мотивации // Экономика и бизнес. 2019. №4. С. 56-62.
7. Патрахина Т.Н., Романчук К.П. Сущность и содержание понятия «мотивация» в системе управления // Молодой ученый. 2018. №7. С. 461-464.
8. Соломанидина Т.О., Соломанидин В.Г. Управление мотивацией персонала (в таблицах, схемах, тестах, кейсах) // Управление персоналом. 2018. №7. С. 51-75.
9. Уткин Э.А. Мотивационный менеджмент. М.: ЭКМОС, 2015. 421 с.

Ильенков Владимир Олегович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Il'enkov V.O.
Penza State University,
Penza, Russia

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

С.К. Смирнова

MECHANISMS OF STATE SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES

S.K. Smirnova

Аннотация. В данной статье раскрыты механизмы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, действующие в России, а также выявлена зависимость развития малого и среднего предпринимательства от государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: инструменты государственной поддержки, малое и среднее предпринимательство, программа государственной поддержки, развитие бизнеса, стратегия социально-экономического развития.

Abstract. This article reveals the mechanisms of state support for small and medium-sized businesses in Russia, as well as the dependence of the development of small and medium-sized businesses from the state regulation of entrepreneurial activity.

Keywords: instruments of state support, small and medium-sized enterprises, state support program, business development, strategy of social and economic development.

Решив начать свое дело, предприниматель сталкивается с рядом трудностей. Отсутствие знаний и необходимого капитала могут стать серьезными проблемами на пути к достижению цели. Государство стремится помочь гражданам. Предоставление государственной поддержки упрощает запуск своего дела с нуля.

Так, сегодня действует ряд программ и иных форм помощи, направленных на оказание поддержки предпринимателям. Современные формы помощи способны выручить в сложившейся ситуации. В настоящее время в России существуют следующие формы государственной поддержки малого и среднего бизнеса:

1. Предоставление субсидий. В ряде ситуаций государство оказывает финансовую помощь на безвозмездной основе. Однако предприниматель должен соответствовать требованиям, предъявляемым программой. Решение о предоставлении принимается после анализа бизнес-плана.

2. Оказание бесплатных консультаций. Мероприятия проводятся на базе центров занятости, ФНС или Фондов по развитию бизнеса. Работники учреждений готовы ответить на вопрос предпринимателя, связанный с налогообложением, ведением бухгалтерии, планированием и другими сферами.

3. Обучение ведению бизнеса. Региональные фонды по развитию бизнеса периодически проводят тренинги и лекции. Они направлены на оказание помощи начинающим предпринимателям. Посетить их может любой желающий. Однако потребуются предварительно записаться.

4. Предоставление земли и помещений в аренду на льготных условиях. Предприниматель может получить во временное пользование участок земли или недвижимость. Это позволяет сэкономить на приобретении собственного помещения у частных лиц.

5. Выдача льготных кредитов. Сегодня действует ряд программ, позволяющих получить деньги в долг на запуск и развитие своего дела под низкую процентную ставку.

6. Допуск к участию в выставках и ярмарках на безвозмездной основе. Размещение продукции на бесплатных торговых площадках позволит уменьшить затраты на проведение рекламной компании.

Однако государственной поддержки не всегда достаточно для успешного старта или продвижения уже существующего бизнеса. На сегодняшний день ведутся работы по модернизации сферы и внедрению в нее инновационных разработок.

Летом 2018 года президент подписал Федеральный закон от 03.07.2018 № 185-ФЗ, который расширяет имущественную поддержку малого и среднего бизнеса. Этот закон устанавливает бессрочное право выкупа арендуемого государственного и муниципального имущества и возможность использования земельных участков при оказании имущественной поддержки субъектам МСП.

Также незадолго до 2019 года было представлено Постановление Правительства от 10.10.2018 № 1212. Документ внес изменения в правила предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП по льготной ставке. Согласно документу, максимальная сумма кредита, выдаваемого субъекту МСП на инвестиционные цели по льготной ставке, снижена с 1 млрд руб. до 400 млн руб. Но максимальный размер суммарного объема кредитов, которые могут быть выданы одному заемщику, по-прежнему составляет 1 млрд руб. Изменения внесены для того, чтобы банки могли предоставлять кредиты большему количеству субъектов МСП.

Одновременно с этим Правительством РФ была принята стратегия социально-экономического развития России до 2020 года, в которой отражены особенности оказания помощи малому и среднему бизнесу. В стратегии говорится о том, что развитие малого и среднего бизнеса является одним из основных приоритетов экономики. Меры господдержки имеют основную цель – обеспечить развитие МСП как одного из важнейших элементов рыночной экономики [2].

Сегодня в России существует большое количество структур и форм, созданных для оказания поддержки малому бизнесу. Однако значительная часть их функций остается нереализованной. Причиной служит несовершенство бизнес-среды, особенно в инновационной сфере, а также противоречивое развитие бизнеса в России. Главными проблемами, препятствующими планомерному оказанию помощи со стороны государства, являются: отсутствие эффективной законодательной базы; увеличение налогового бремени; бюрократизация государственных учреждений, на которые возложены надзорные функции; отсутствие проработанной системы финансирования предпринимательства; присутствие экономических проблем (инфляция, рост цен во всех сферах производства, санкции и т.д.).

Таким образом, сложившиеся проблемы оказывают негативное воздействие на развитие малого и среднего предпринимательства в стране, однако государство предпринимает попытки исправить положение, периодически внедряя все новые формы поддержки бизнеса, при этом модернизация действующего законодательства и увеличение объемов оказываемой помощи могут привести к изменению сложившейся ситуации.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/3669879> (дата обращения: 16.09.2019).
2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/3669941> (дата обращения: 16.09.2019).

**Смирнова
Софья Константиновна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Smirnova S.K.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 658.1

ЭФФЕКТИВНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА КОРПОРАЦИИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

А.В. Сулимин

EFFECTIVE FINANCIAL POLICY OF CORPORATION AS A FACTOR OF ENSURING ITS FINANCIAL STABILITY

A.B. Sulimin

Аннотация. Данная статья посвящена проблеме эффективной финансовой политики корпорации как фактору обеспечения ее финансовой устойчивости. На сегодняшний день ежегодно повышается значение объективной и достоверной информации о финансовом состоянии, рентабельности и деловой активности корпораций. Произвести оценку конкурентоспособности можно разными способами. Одним из способов получения такой информации служит анализ финансового состояния и разработка эффективной финансовой политики. При этом главная цель корпорации – своевременно определять и устранять недостатки в финансовой деятельности.

Ключевые слова: корпорация, финансы, финансовая политика, финансовая устойчивость, финансовое состояние.

Abstract. This article is devoted to the problem of effective financial policy of a corporation as a factor in ensuring its financial stability. Today, the value of objective and reliable information about the financial condition, profitability and business activity of corporations is increasing annually. There are several ways to evaluate competitiveness. One way to obtain this information is to analyze the financial condition and develop an effective financial policy. Moreover, the main goal of the corporation is to timely identify and eliminate deficiencies in financial activities.

Keywords: corporation, finance, financial policy, financial stability, financial condition.

В настоящее время без слияния производства и финансовых ресурсов предприятиям становится сложно вступать в конкурентную борьбу. В этой связи складывается тенденция к укрупнению всех хозяйствующих субъектов в целях приспособления к окружающей среде. Воплощением такой тенденции является формирование корпораций. Ежегодно в России и в мире происходит увеличение числа корпораций. Корпорация представляет собой объединения предприятий, предпринимателей на основе единых интересов [4, с. 24]. Главный фактор достижения успеха управления корпорацией – реализация эффективной финансовой политики. Финансовая политика корпорации представляет собой целенаправленное использование финансов для достижения ее стратегических и тактических целей [5, с. 26].

Финансовая политика служит одним из ключевых элементов общей политики развития корпорации. Финансовая политика включает в себя решение локальных вопросов (анализ рынка, процедура прохождения и согласования договоров, контроль за процессами производства), а также определение необходимых механизмов, позволяющих с наименьшими затратами добиться поставленных перед корпорацией целей [6, с. 18].

Разработка финансовой политики корпорации включает [3, с. 28]:

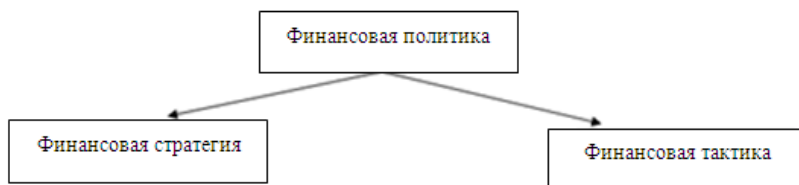
- выявление условий деятельности корпорации;
- выявление видов финансовой политики, подлежащих разработке;
- выбор вида и методов реализации финансовой политики;
- выбор критериев принятия решений по виду финансовой политики;
- выбор инструментов принятия решений по виду финансовой политики;
- формирование набора сценариев по виду финансовой политики;
- формирование модели финансовой отчетности.

Масштабы и иерархичная структура корпорации влияют на управление ее финансовыми потоками. Зачастую высший уровень управления напрямую распоряжается всеми платежами и поступлениями; иногда он распоряжается только доходом, начиная с валовой прибыли и ниже, оставляя подчиненным компаниям право платить по обязательствам; в третьем случае управляющие дочерних компаний имеют права генерального директора акционерного общества.

В первом и втором случаях степень ответственности управляющих финансами корпорации чрезвычайно высока. Все процессы должны быть описаны и регламентированы, уходящего сотрудника заменить в короткий срок очень трудно, и через некоторое время становится ясно, что желание все контролировать и всем управлять, напротив, приводит к неуправляемости и неконтролируемым последствиям, когда малейший сбой в работе финансовой службы приводит к остановке деятельности компаний [1, с. 94].

Финансовая политика корпорации является целенаправленным использованием финансов ради достижения стратегических и тактических задач (усиление позиций на рынке, рентабельность).

В составе финансовой политики корпорации выделяют финансовую стратегию и тактику (рисунок) [1, с. 98].



Структура финансовой политики корпорации

Финансовая тактика – это финансовая политика, ориентированная на оперативное решение установленных текущих задач, предусмотренных финансовой стратегией корпорации. Она обеспечивает правильное и своевременное изменение финансовых связей, а также перераспределение денежных потоков между различными ресурсами корпорации и между ее структурными и обособленными подразделениями [2, с. 53].

Финансовая тактика отличается гибкостью, обеспечивая быстрое реагирование на изменения рыночной конъюнктуры.

Финансовая стратегия – генеральный план действий по обеспечению корпорации денежными средствами [2, с. 55]. Она охватывает вопросы теории и практики формирования финансов, их планирования и обеспечения, решает задачи, обеспечивающие финансовую устойчивость корпорации в рыночных условиях хозяйствования. Финансовая стратегия разрабатывается в рамках стратегического финансового планирования корпорации и ориентирована на достижение заданного уровня основных параметров ее деятельности: объема продаж, себестоимости, прибыли, рентабельности, финансовой устойчивости, платежности и ценовой конкурентоспособности.

К основным составляющим финансовой стратегии корпорации относятся оптимизация основных и оборотных средств, оптимизация распределения прибыли, оптимизация налоговой политики, оптимизация политики корпорации в области ценных бумаг, оптимизация внешнеэкономической деятельности корпорации, оптимизация безналичных расчетов, оптимизация ценовой политики корпорации.

Генеральной стратегической целью финансов является обеспечение корпорации необходимыми и достаточными финансовыми ресурсами.

Для эффективной реализации своей деятельности корпорация должна быть финансово устойчива. Финансовая устойчивость корпорации – возможность существовать и развиваться, находиться в состоянии равновесия своих активов и пассивов, гарантирующем ее платежеспособность и инвестиционную привлекательность на долгосрочную перспективу в рамках допустимого уровня риска [6, с. 21]. Устойчивость финансового состояния определяется достаточностью собственного капитала, хорошим качеством активов, достаточным уровнем рентабельности, достаточностью ликвидности, стабильных доходов и обширных возможностей привлечения заемных средств.

Таким образом, всесторонний, углубленный анализ финансового состояния корпорации, а также комплексная и грамотная разработка финансовой политики, основанная на анализе внешней и внутренней среды корпорации, взаимодействие всех ее уровней, наличие информационной базы и программного обеспечения позволят более результативно планировать доходы и расходы на предстоящий период времени, а применение услуг сторонних организаций позволит сэкономить расходы компании на ведении бухгалтерского учёта, обеспечении функционирования корпорации, транспортных услугах, поддержке работы компьютерной сети и информационной инфраструктуры, рекламных услугах, обеспечении безопасности.

Библиографический список

1. Большаков С.В. Финансы предприятий: теория и практика: учебник. М.: Книжный мир, 2015. 310 с.
2. Бринк И.Ю., Савельева Н.А. Финансовая политика. Теория и практика / Серия «Учебники, учебные пособия». Ростов н/Д: Феникс, 2014. 241 с.
3. Власова В.М. Финансы и статистика: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. 240 с.
4. Волкова О.И., Девяткина О.В. Корпорации как хозяйствующие субъекты // Киберленинка. 2017. № 6. С. 24-29.
5. Володина А.А. Управление финансами. Финансы предприятий: учебник. 2-е изд. М.: ИНФРА-М, 2016. 510 с.
6. Примаков В.А. Финансовая политика корпораций // Молодой ученый. 2018. № 2. С. 15-21.

Сулимин А.В.

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Sulimin A.V.

Penza State University,
Penza, Russia

КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА КАК ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ БАНКОВСКОЙ ПОЛИТИКИ

М.С. Каторкина

KEY RATE AS A FINANCIAL INSTRUMENT OF BANKING POLICY

M.S. Katorkina

Аннотация. В данной статье освещается понятие учетной ставки, ее значение как меры для сдерживания инфляционных процессов, а также проведен анализ причин ее повышения и отличия от ставки рефинансирования.

Ключевые слова: ключевая ставка, ставка рефинансирования, инфляция, экономический кризис, коммерческий банк, финансовые организации, кредитно-денежная политика.

Abstract. This article highlights the concept of the discount rate, its importance as a measure to curb inflation, as well as the analysis of the reasons for its increase and differences from the refinancing rate.

Keywords: key rate, refinancing rate, inflation, economic crisis, commercial Bank, financial institutions, monetary policy.

Практика показывает, что в кризис растет спрос на услуги финансовых консультантов. А еще резко подскакивает число поисковых запросов на финансовую тематику. Нет ничего плохого в том, что в периоды высокой инфляции каждый взрослый россиянин с доступом в Интернет становится экспертом в сфере международной экономики, ведь в сложных терминах и явлениях нужно ориентироваться хотя бы на уровне «чайника».

Поэтому в данной статье освещается такой малопонятный термин, как «учетная ставка». Рассмотрим, какое она имеет значение, по каким принципам устанавливается, на что влияет и чем отличается от сходных понятий, таких, как «ставка рефинансирования».

Центробанк России устанавливает процентную ставку, по которой он намерен осуществлять кредитование коммерческих банковских структур. Именно она называется учетной ставкой [3].

Ставка называется ключевой из-за ее ведущей роли при установлении тех процентов, которые банки назначат на любые кредитные операции. Она напрямую оказывает влияние на банковские фонды и, как следствие, на уровень инфляции в стране.

Упрощенно можно определить ключевую ставку, как «оптовую стоимость», по которой банки как бы приобретают кредиты у ЦБ, а затем рас-

пределяют их уже по «розничной стоимости». Естественно, чем ниже цена в «оптовой закупке», тем доступнее она будет и «в розницу», то есть банки могут установить меньший кредитный процент.

По сниженным ставкам коммерческие банки имеют возможность брать большее количество кредитов у Центробанка, а значит, более широко и доступно кредитовать малый и средний бизнес.

Бизнесмены производят больше товаров и услуг, которые потребитель охотно покупает, потому что предложение достаточно обширно, а значит, цены на них приемлемы. Это оздоравливает экономику и позитивно отражается на благосостоянии граждан в целом.

Повышение ключевой ставки говорит о некоем экономическом кризисе. Кредиты становится брать слишком дорого. А это значит, что негде брать средства на развитие бизнеса. Происходит «замораживание» экономики.

Если повышение процентной ставки негативно сказывается на экономике, зачем же тогда его вообще практиковать?

Высокая ключевая ставка делает невыгодными валютные спекуляции коммерческих банков, которые весьма процветают при сниженном кредитном проценте. Искушение взять кредит по низкой ставке и закупить на эти средства иностранную валюту слишком велико, и при низкой кредитной ставке все коммерческие банки начинают злоупотреблять этой операцией. А это приводит к падению рубля.

Поэтому правительство и оперирует уровнем ключевой ставки, чтобы сбалансировать этот процесс на приемлемом экономическом уровне. Повышение ключевой ставки – вынужденная временная мера, призванная сдерживать инфляционные процессы, прежде всего падение национальной валюты.

Не следует путать ключевую ставку и ставку рефинансирования. Это другой экономический инструмент, также направленный на кредитование коммерческих банков, но имеющий несколько другой изначальный смысл. В отличие от ключевой, она долгое время носила справочный характер и не могла служить индикатором кредитной политики государства.

Ставка рефинансирования – тот процент, который ЦБ использует при предоставлении кредита другим банковским структурам. Ее не привязывали к фактическим ставкам по тем или иным банковским операциям.

С 1 января 2016 года ставка рефинансирования приведена в соответствие с ключевой ставкой, и на сентябрь 2019 года она также равна 7% годовых [1].

В странах со стабильно развитой экономикой ключевая ставка очень мала или же вообще является нулевой. Например, в Норвегии ее величина – 1,25%, в Канаде – 1%, всего 0,5% она составляет в Великобритании, четверть процента – в США, одну десятую процента составляет

ключевая ставка в Японии, а банки Евросоюза кредитуются под одну сотую процента. В Швеции и Швейцарии этот процент равен 0 [2].

В России размер учетной ставки периодически пересматривается, однако, сравнивая ее с развитыми экономическими ставками, мы видим, что в этом направлении нашей стране есть еще куда стремиться.

В заключение хотелось бы отметить, что, планируя взять кредит или разместить депозит в банке, стоит поинтересоваться размером банковской ставки и сравнить условия, предоставляемые разными финансовыми учреждениями. Актуальные данные можно узнать на сайте Центрального Банка России.

Библиографический список

1. Динамика изменения учетной ставки ЦБ РФ (ставки рефинансирования) с 1997 года по настоящее время. URL: http://www.cbr.ru/print.asp?file=/statistics/credit_statistics/refinancing_rates.htm (дата обращения: 16.09.2019).
2. Крупнейшие банки мира. URL: <http://www.wbanks.ru/largest-russian-banks> (дата обращения: 16.09.2019).
3. Учетная ставка. Википедия. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 16.09.2019).

Каторкина Мария Сергеевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Katorkina M.S.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 338

ОРГАНИЗАЦИЯ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Г.Д. Кашигина

ORGANIZATION OF THE FORM OF STATE SUPPORT FOR SMALL BUSINESS DEVELOPMENT

G.D. Kashigina

Аннотация. В рамках статьи обоснована необходимость и рассмотрены основные формы государственной поддержки малого предпринимательства, играющего важную роль в современной российской экономике. Актуальность статьи дополнительно обоснована возникновением проблем

и рисков для малого предпринимательства в непростых условиях развития, сложившихся в результате экономических сложностей.

Ключевые слова: экономика, предприниматель, малое предпринимательство, риск, государственная поддержка.

Abstract. Within the framework of the article, the necessity and the main forms of state support for small business that plays an important role in the modern Russian economy are substantiated. The relevance of the article is further justified by the emergence of additional problems and risks for small business in the difficult conditions of development that have developed as a result of economic difficulties.

Keywords: economy, entrepreneur, small business, risk, state support.

Одним из динамично развивающихся секторов современной экономики выступает малое предпринимательство. В соответствии с данными Министерства экономического развития РФ именно малые предприятия в течение последних десяти лет демонстрируют такие показатели развития, которые в целом превышают темпы роста общих экономических показателей. Согласно статистическим данным, ежегодное повышение уровня занятости в секторах малого предпринимательства в 7-8 раз выше по сравнению с общеэкономическим уровнем, а показатели прироста инвестиционных вложений и инвестиционной активности более чем в три раза выше аналогичного уровня экономики в целом. Несмотря на то, что, безусловно, относительные значения проанализированных показателей отличаются от сфер, в которых функционируют крупные и средние предприятия, значение сектора малого предпринимательства это отнюдь не умаляет. К настоящему времени в российской экономике имеются целые отрасли, приоритетную роль в которых играют именно субъекты малого предпринимательства. В частности, согласно официальным данным, более 90% компаний строительного сектора являются малыми предприятиями, также как более половины компаний на рынке пластиковой продукции, от 30 до 40% предприятий в сфере торговли, около 30% в сфере производства молочной продукции. Около 60% продукции аграрно-промышленного комплекса также производится малыми предприятиями. Приведенные факты свидетельствуют о том, что без активного развития и государственной поддержки сектора малого предпринимательства дальнейшее экономическое развитие России, эффективное и нацеленное на получение соответствующего результата, невозможно [4, с. 382].

В качестве основных факторов, обуславливающих необходимость комплексной и качественной, продуманной в организационном и методологическом плане поддержки малого предпринимательства в современной российской экономике, выступают следующие причины:

именно предприятия малого бизнеса выступают на сегодняшний день одной из ведущих форм поддержки конкуренции, обеспечивая необходимую гибкость в условиях довольно высокой монополизации отдельных видов товарных рынков, так как именно небольшие компании, в силу своей гибкости и мобильности, быстрее и эффективнее реагируют на новые потребности, рыночные ниши и конъюнктурные изменения;

малые предприятия выступают в качестве той среды, которая является основой развития средних и крупных предприятий;

в силу большей гибкости и мобильности малые предприятия по всей стране являются своего рода «полигоном» для активного внедрения и все большего развития инноваций;

среда малого предпринимательства выступает в качестве основы для формирования и развития среднего класса и таким образом оказывает непосредственное влияние на поддержание массового общественного порядка в государстве, которое заинтересовано в политической и экономической стабильности, развитии демократических основ и гражданского общества, повышении качества и эффективности развития и использования человеческого капитала и модернизации национальной экономики в соответствии с современными особенностями и потребностями [4, с. 383].

Оказание помощи и государственной поддержки малому предпринимательству осуществляется в рамках как федеральных, так и региональных программ. В рамках данных программ могут быть реализованы следующие направления поддержки:

1. Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства. В рамках данной формы поддержки помощь предпринимателям оказывается на безвозмездной основе. При этом он должен соответствовать требованиям, которые предъявляются к участникам программы. Величина субсидий может быть различной. Чаще всего субсидии предоставляются по результатам анализа определенных планов предпринимателя: инвестиционного проекта, бизнес-плана и так далее. В случае признания его целесообразным и потенциально эффективным возможно государственное субсидирование.

2. Бесплатное консультирование. Одним из важнейших и востребованных в условиях подвижной рыночной среды ресурсов является информация. В процессе ведения предпринимательской деятельности информация востребована на любом из ее этапов. Нехватка нужной информации оказывает негативное влияние на развитие своего дела. В соответствии с этим предприниматели либо получают дополнительное образование в сфере сбора и использования информации, либо обращается за консультативной помощью. Государственная поддержка в сфере информационного обеспечения осуществляется путем формирования специализированных

информационных ресурсов в сети интернет, на которых группируется востребованная статистическая, маркетинговая, отраслевая, финансовая информация. Например, специализированным ресурсом, направленным на информационную поддержку предпринимательства, является Федеральный портал малого и среднего предпринимательства (smb.gov.ru). На базе бизнес-инкубаторов, создаваемых в качестве структуры государственной поддержки предпринимателей, открываются консалтинговые агентства, специалисты которых оказывают предпринимателям необходимые информационные и консалтинговые услуги [5].

3. Имущественная поддержка. Одна из существенных проблем, свойственная предпринимательству, – недостаток материальной базы: оборудования, транспорта, производственных и коммерческих помещений, земельных участков, необходимых для ведения основной деятельности. В соответствии с применяемыми сегодня мерами государственной поддержки основными направлениями работы в данном направлении являются:

передача субъектам малого предпринимательства государственного или муниципального имущества на возмездной или безвозмездной основе при сохранении его целевого назначения;

передача государственного и муниципального имущества в долгосрочную аренду;

разработка льготных условий лизинга и кредитования для приобретения имущества, необходимого для ведения производственной деятельности [5].

4. Льготное кредитование и налогообложение. Для субъектов малого предпринимательства действует ряд программ, направленных на выдачу льготных кредитов, что позволяет получить финансовые ресурсы под низкие процентные ставки. Льготы по кредитованию (региональные и федеральные льготы, специальные режимы налогообложения) также дают возможность сэкономить финансовые ресурсы, получив реальные средства для дальнейшего развития.

5. Не менее важно обеспечение широкого участия субъектов малого бизнеса в государственных контрактах и закупках, организуемых для государственных нужд, а также разного рода инвестиционных проектах и конкурсах, которые финансируются из различных бюджетов. Реализация дополнительных мероприятий, направленных на обеспечение допуска субъектов малого предпринимательства к участию в выставках и ярмарках на безвозмездной основе, участие в региональных программах и проектах продвижения продукции местных производителей позволит распространить необходимую информацию среди потенциальных покупателей и сократить затраты, связанные с проведением рекламной стратегии [3, с. 219].

Таким образом, обозначенные направления государственной под-

держки предпринимательства выступают в качестве важнейших аспектов формирования условий, благоприятствующих развитию малых предприятий.

Библиографический список

1. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. от 3 июля 2016 г. № 265-ФЗ) // Российская газета. 2007. 31 июля.
2. Аборнева О. Государственное регулирование и поддержка предпринимательства // Проблемы теории и практики управления. 2014. №2. С. 111–117.
3. Ажекбаров К.А., Атаканов Н.А. О государственной поддержке малого предпринимательства в странах СНГ // Национальное содружество бизнес-инкубаторов. М., 2018. 348 с.
4. Гаджи-заде Н. Государственная поддержка малого бизнеса в России // Молодой ученый. 2016. №28. С. 382–384.
5. Калганова О.О., Власова Н.Ю. Роль малого и среднего предпринимательства в экономике региона // Гуманитарные научные исследования. 2017. №1. URL: <http://human.snauka.ru/2017/01/18813> (дата обращения: 18.06.2018).

Кашигина Галина Дмитриевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kashigina G.D.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 331.1

ОСОБЕННОСТИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

В.О. Ильенков

FEATURES OF STIMULATION OF WORK OF CIVIL SERVANTS

V.O. Il'enkov

Аннотация. Данная статья посвящена актуальной проблеме мотивации стимулирования государственных служащих. В работе автор описал особенности системы материальной и моральной мотивации государственных служащих. Автором выявлены основные инструменты и проблемы стимулирования труда государственных служащих.

Ключевые слова: мотивация, стимулирование, государственный служащий, материальная мотивация, моральная мотивация.

Abstract. This article is devoted to the actual problem of motivation and stimulation of civil servants. In this paper, the author describes the features of the system of material and moral motivation of civil servants. The author identifies the main tools and problems of stimulating the work of civil servants.

Keywords: motivation, stimulation, civil servant, material motivation, moral motivation.

Цель данной статьи – охарактеризовать особенности системы материальной и моральной мотивации, стимулирования государственных служащих в России.

Особенности деятельности органов государственной власти формируют определенные ограничения для возможности выбрать наиболее эффективный метод стимулирования сотрудников. В частности, к числу таких особенностей относят [4, с. 23]:

1. Как правило, строго фиксированная оплата труда, которая закрепляется штатным расписанием и должностными инструкциями.
2. Повсеместно используемая повременно-премиальная система заработной платы.
3. Отсутствие производственных подразделений, нормативов и планов.
4. Отсутствие заметных результатов труда, сложность учитывать его производительность и критерии его оценивания.

Приближенность к власти также имеет множество особенностей, затрудняющих процесс мотивации. К примеру, когда чиновник мало на что влияет, у него не появляется соблазн использовать собственную власть в личных целях (конфликт интересов) [2, с. 29]. С одной стороны, это сдерживает рост коррупции, а с другой – сдерживает его заинтересованность в работе, его самореализацию, его личный и карьерный рост, что отрицательно отражается на его мотивации [5, с. 62]. По этой причине мотивация государственных служащих является более сложным явлением по сравнению с коммерческой фирмой.

Назовем основные инструменты и механизмы мотивации и стимулирования сотрудников органов государственной власти [6, с. 18]:

1. Предоставление социального пакета, в который входят:
 - а) возможность обучения за счет средств учреждения;
 - б) медицинское социальное страхование;
 - в) предоставление дополнительных отгулов, отпусков с сохранением заработной платы;
 - г) денежные выплаты;

- д) оплата путевок (полностью/частично) в санатории;
- е) и иные услуги, входящие в социальный пакет.
- 2. Предоставление поощрений и награждений:
 - а) объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
 - б) награждения почетной грамотой с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
 - в) и иные виды поощрений и награждений.
- 3. Проведение различных мероприятий:
 - а) выездные корпоративные праздники;
 - б) тренинги;
 - в) чествование юбиляров;
 - г) иные мероприятия.

Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, что представляет собой основное средство его материального обеспечения и является главным стимулирующим фактором его в профессиональной деятельности.

Денежное содержание направлено на выполнение следующих функций [3, с. 36]:

обеспечить служащих, а также членов их семей возможными жизненными благами, необходимыми для выполнения служащим своих обязанностей, а также комфортного существования в обществе;

привить сотруднику заинтересованность в увеличении результатов труда;

произвести оптимизацию рабочей силы по различным регионам РФ;

сформировать престижность профессии на рынке труда, повысить социальный статус служащего;

способствовать привлечению к работе и закреплению в государственных органах специалистов, которые являются специалистами в различных областях и способны эффективно применять свои навыки в практической деятельности.

Денежное содержание гражданского служащего включает в себя [4, с. 25]:

месячный оклад гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы;

месячный оклад гражданского служащего в соответствии с его классным чином гражданской службы, который составляет оклад месячного денежного содержания гражданского служащего;

ежемесячных и иных дополнительных выплат. Размеры должностных окладов и окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются указом Президента РФ по представлению Правительства РФ.

На основании анализа вышеизложенного можно сделать вывод о том, что важную стимулирующую роль в работе государственного служащего играют различные надбавки и премии, а остальные составляющие строго формально установлены в Федеральном законе № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1].

Таким образом, стимулирование в первую очередь должно быть направлено на заинтересованность служащего, выполнять необходимые объемы работ, с целью получения более выгодных условий в части оплаты его труда.

Одной из наиболее актуальных методик такого стимулирования является система «оплата по результатам». В ходе применения данной системы (например, в Федеральной налоговой службе) материальное стимулирование служащего производится в результате выполнения территориальным органом поставленных планов и эффективных показателей.

Еще одним важным моментом в процессе стимулирования оплаты труда представляется возможность служащего влиять на размер заработной платы и различных надбавок [7, с. 23]. Для того чтобы сотрудники могли влиять на размер своей заработной платы, возможно применение таких показателей результативности, которые подробно отражают степень участия каждого сотрудника в достижении определенной цели (реализации плана), например:

- показатели, характеризующие результативность и эффективность деятельности всего государственного учреждения;

- показатели, характеризующие непосредственное правовое, организационное участие в обеспечении достижения результата;

- показатели, характеризующие качество принятия и исполнения управленческих и иных решений.

Таким образом, становится очевидно, что в настоящее время от грамотного внедрения системы стимулирования служащих во многом зависят результативность и конечные показатели их труда.

Эффективность реформирования настоящей системы стимулирования персонала зависит от готовности руководства действовать в соответствии с заданными планами, следовать и соблюдать законодательство, прислушиваться к мнению служащих и следовать предложенным рекомендациям. А это, в свою очередь, повышает эффективность деятельности, качество работы государственных служащих, экономии бюджетных средств за счет гибкости оплаты труда госслужащих, оптимизацию кадрового состава, приток высококвалифицированных специалистов и формирование стабильного кадрового состава.

Библиографический список

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 30 дек. 2015 г.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
2. Алехин Э.В. Мотивация и стимулирование. Пенза: Ирма, 2016. 312 с.
3. Жигалко З.М. Механизм мотивации и целеполагания // Экономикс. 2018. №12. С. 35-42.
4. Захарченко В.В. Мотивы и стимулы государственных служащих // Управление персоналом. 2018. №8. С. 22-28.
5. Ильин Е. П. Мотивация и мотивы. СПб.: Питер, 2015. 371 с.
6. Панюшкин С.С. Мотивация государственных служащих // Менеджмент. 2018. №8. С. 17-23.
7. Яковлев А.А. Психология команды // Государственное управление. 2019. №1. С. 21-26.

Ильенков Владимир Олегович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Il'enkov V.O.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 316.346.32

ОТНОШЕНИЕ К ТРУДУ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ МЕГАПОЛИСОВ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА И НЕСТАБИЛЬНОСТИ²

А.Ш. Дубина

ATTITUDE TO THE WORK OF MODERN YOUTH IN MEGACITIES IN CRISIS AND INSTABILITY

A.Sh. Dubina

Аннотация. В данной статье представлены результаты социологических исследований среди молодежи городов Москва и Санкт-Петербург, а

² Статья подготовлена при финансовой поддержке Гранта Президента РФ для государственной поддержки молодых российских ученых МД-328.2018.6 по научному исследованию «Социокультурные особенности формирования социального потенциала молодежи в условиях кризиса и трансформации российского общества».

также данные вторичного анализа других исследований ценностных компонентов трудовой деятельности современной молодежи в современных условиях кризиса и нестабильности российского общества.

Ключевые слова: молодёжь; ценности труда; трудовой потенциал; трудовое поведение; ценности; трудовые ориентации.

Abstract. This article presents the results of sociological research among the youth, of the secondary analysis of other studies of the value components of the labor activity of modern youth in modern conditions of crisis and instability of Russian society.

Keywords: youth; the value of work; employment potential; employment behavior; values; employment orientation.

Вопросы изучения трудового поведения современной молодежи мегаполисов в условиях кризиса и нестабильности являются весьма актуальными. Данный интерес обусловлен широко распространенными процессами трансформации трудовых ценностей и смены трудовых ориентаций. Также в результате становления рыночной экономики наблюдаются значительные перемены в мотивах и трудовом поведении молодого поколения [2, с. 27].

Исследовательский интерес выбора молодежи мегаполисов в качестве респондентов обусловлен объективными причинами. Мегаполис как среда предполагает некоторую общность взглядов. Не менее важным остается количественный фактор, процесс урбанизации хоть медленными темпами, но продолжает расти. И, наконец, необратимое превращение мегаполисов в самостоятельные субъекты, способные оказывать системное влияние на все сферы жизни страны в целом и на регионы в частности [1].

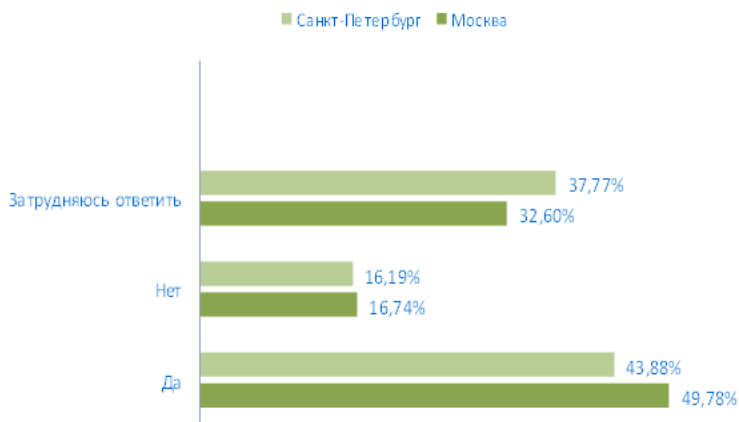
Однако выбор молодого поколения дифференцирован, то есть различается в зависимости от возраста, пола, материального положения, статуса, наличия образования, а также политической и экономической ситуации в стране [4].

На основе материалов социологических исследований, проведенных при финансовой поддержке Гранта Президента РФ для молодых российских ученых МД-328.2018.6 по научному исследованию «Социокультурные особенности формирования социального потенциала молодежи в условиях кризиса и трансформации российского общества» (г. Москва, n=675 и г. Санкт-Петербург, n=554), проведенному в 2019 г., рассматриваются ценностные компоненты трудовой деятельности современной молодежи в современных условиях кризиса и нестабильности.

Современное молодое поколение является неоднородной социально-демографической группой. При этом трудовые ценности и трудовое пове-

дение формируется под воздействием ряда факторов, которые нуждаются в глубоком изучении. Необходимость понимания влияния внешней и внутренней среды на формирование трудовых ориентаций предполагает обеспечение выработки действенной молодежной политики в сфере образования и занятости, удовлетворяющей стратегические цели получения эффективного трудового потенциала для государственного развития [3, с.72].

Экономика нашей страны развивается нестабильно, в последнее десятилетие было пережито несколько значительных кризисов, по мнению экспертов, в настоящее время назревает новая волна кризиса. Согласно проведенным социологическим исследованиям, ситуация кризиса, тревоги и неуверенности в завтрашнем дне в мегаполисах оказывает большое влияние на трудовые ориентации молодого поколения страны. Так, 49,78 % молодых москвичей и 43,88% молодых петербуржцев отмечают влияние кризиса на их трудовую деятельность (рисунок).



Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Оказывают ли влияние на вашу трудовую деятельность или, возможно, окажут влияние на будущую трудовую деятельность кризисные явления, нестабильность в стране, регионе?» (в % от числа опрошенных, Москва, n=675 и г. Санкт-Петербург, n=554)

Примечание: ответы на вопрос предполагали многовариантность

Что касается половозрастной структуры, то ответы респондентов распределяются следующим образом. Молодые люди столицы чаще ощущают воздействие кризиса на будущую трудовую деятельность, чем девушки

ки, а в северной столице, наоборот, большее воздействие кризиса ощущают девушки, чем парни (таблица).

В обоих крупных городах пик положительных ответов пришелся на респондентов в возвратной группе 26-30 лет.

Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Оказывают ли влияние на вашу трудовую деятельность или, возможно, окажут влияние на будущую трудовую деятельность кризисные явления, нестабильность в стране, регионе? В зависимости от пола и города» (в % от числа опрошенных, Москва, n=675 и г. Санкт-Петербург, n=554)

Город	Москва		Санкт-Петербург	
Число респондентов, ответивших на вопрос	мужской	женский	мужской	женский
удельный вес в выборке	32,44%	68%	25%	75%
Да	50,68%	49,02%	42,65%	45,59%
Нет	26,03%	12,42%	25%	13,24%
Затрудняюсь ответить	23,29%	37,25%	29,41%	39,71%

Таким образом, проведенные исследования демонстрируют тесную взаимосвязь ценностей и ценностных ориентаций современной молодежи с кризисными явлениями, происходящими в современном российском обществе. Больше половины респондентов оценивают современную социально-экономическую ситуацию в стране как напряженную. При этом большинство соглашались, что кризисные явления оказывают негативное воздействие на поиск их будущей работы и возможность благоприятного трудоустройства.

Библиографический список

1. Драчук Н.А. Особенности социального самочувствия молодежи крупного города // Экономика и общества. 2018. № 1. URL: <http://scipress.ru/economy/articles/osobennosti-sotsialnogo-samochuvstviya-mo-lodezhi-kрупnogo-goroda.html>
2. Дубина А.Ш. Организационные факторы удовлетворенности трудом промышленных рабочих: автореф. дис. канд. соц. наук: 22.00.04. Краснодар, 2015. 27 с.
3. Дубина А.Ш. Трудовые ценности рабочей молодежи промышленных предприятий // Актуальные вопросы социогуманитарного знания: история и современность: межвузовский сборник научных трудов. Краснодар, 2018. С. 69-73.

4. Кризисы в экономике России по годам. URL: <http://www.investmentrussia.ru/teoriya-investirovaniya/krizisy-v-ekonomike-rossii-po-godam.html>

Дубина Альбина Шагидулловна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Dubina A.Sh.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 336

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИКРОФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

М.С. Каторкина

TOPICAL ISSUE MICROFINANCE

M.S. Katorkina

Аннотация. В данной статье выявлены особенности деятельности микрофинансовых организаций (МФО), анализируется содержание такого понятия, как микрофинансирование, а также рассмотрены основные отличительные черты микрофинансирования и выделены особенности правового регулирования рынка финансирования в России.

Ключевые слова: микрофинансовая деятельность, микрофинансовые организации, потребительское кредитование, кредитная история, финансовый сектор, малый и средний бизнес.

Abstract. This article identifies the features of microfinance (MFIs), analyzes the content of such a concept as microfinance, as well as the main distinctive features of microfinance and highlights the features of the legal regulation of the financing market in Russia.

Keywords: microfinance activities, microfinance organizations, consumer lending, credit history, financial sector, small and medium business.

«Горькая правда состоит в том, что большинство бедных людей в мире всё ещё не имеет устойчивого доступа к финансовым услугам, будь то вклады, кредитование или страхование. Наша великая цель – убрать преграды на пути людей в финансовом секторе... Вместе мы можем и должны построить общедоступные финансовые сектора, которые помогут людям улучшить их жизнь». Данная цитата принадлежит Кофи Аннуну, Гене-

ральному секретарю ООН, основной призыв которой состоял в создании высокодинамичной и эффективной системы микрофинансирования.

Началом микрофинансовой деятельности можно считать период, когда более 40 лет назад в Бангладеш начали ссужать небольшие суммы людям, которые были слишком бедны, чтоб обратиться в банк за кредитом [2]. Дальнейшее развитие МФО пошло именно по этому пути – выдача небольших займов тем, кому отказывают банки.

В настоящее время в экономической теории под микрофинансированием понимаются специфические финансово-кредитные отношения между финансовыми организациями и физическими или юридическими лицами, предполагающие аккумуляирование финансовых ресурсов и их упрощённое предоставление на принципах платности, краткосрочности, доверия и возвратности [2].

Микрофинансовые организации выдают краткосрочные займы как физическим, так и юридическим лицам. Однако большую часть займов микрофинансисты выдают малому и среднему бизнесу, при этом они дополняют услуги коммерческих банков, укрепляя тем самым финансовую систему государства. Микропредприниматели – это небогатые люди, которые организовали маленький (зачастую личный или семейный) бизнес для обеспечения себя и своих родных. Условия, выставляемые коммерческими банками, нередко оказываются непосильными для предпринимателей (особенно это касается обеспечения кредита). Учреждения микрофинансирования осуществляют с некоторой выгодой и низкой степенью риска небольшие по размеру финансовые операции, которые не являются привлекательными для коммерческих банков.

Микрофинансовые организации в России, как и во всем мире, представлены многочисленными организационно-правовыми формами:

кредитные потребительские кооперативы – основные коммерческие представители микрофинансирования;

специализированные микрофинансовые институты, которые занимаются исключительно предоставлением кредитов и финансируются из внешних источников;

кредитные союзы – организации с коллективным членством, которые создаются с целью оказания финансовых услуг своим членам и полностью или в основном финансируются за счет долевого участия или сбережений своих членов;

сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы – организации с коллективным членством, работающие преимущественно с предприятиями, связанными с сельскохозяйственным производством;

фонды поддержки предпринимательства.

Основной закон, на основании которого микрофинансовые организации осуществляют свою деятельность, – Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», который устанавливает размер, порядок и условия предоставления микрозаймов юридическим и физическим лицам [1].

Согласно указанному закону, сведения о микрофинансовой организации должны быть внесены Центральным банком Российской Федерации в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном Законом.

С начала 2019 года Центробанк России ввел ряд ограничений в сфере микрофинансирования. Так, с 28 января кредиторы не могли требовать с заемщика больше 2,5 размера займа, ежедневная процентная ставка была ограничена 1,5%, а с 1 июля 2019 максимальная ежедневная процентная ставка составила 1% (365% годовых), при этом максимальный размер выплат, которые кредиторы могут потребовать с заемщика, ограничивается до двукратного от суммы кредита (включая проценты, штрафы и другие платежи, относящиеся к кредиту). Планируется, что с 2020 года нельзя будет потребовать с клиента больше полуторакратного размера займа [1].

По мнению участников рынка, такое регулирование привело к сокращению количества игроков на рынке МФО с 4 до 2 тыс. к началу 2019 года и дальше оно продолжит снижаться. По состоянию на 01.01.2018 в государственном реестре микрофинансовых организаций содержалась информация о 2264 микрофинансовых организациях, при этом за период 2011–2017 гг. прекратили свою работу 6267 компаний.

В заключение необходимо отметить, что специфической сложностью в деятельности МФО в настоящее время является незначительная востребованность данных услуг у жителей сельских населённых пунктов. Для устранения указанной проблемы деятельность МФО необходимо довести не только до мегаполисов и городов, но и до «глубинки». Ведь известно, что львиная доля финансовой индустрии сосредоточена в крупных городах, тогда как на местах подчас нет соответствующей инфраструктуры даже для простейших финансовых операций.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/2678712> (дата обращения: 10.10.2019)
2. Абелев О.А. Институт микрофинансирования в России: перспективы развития // Рынок ценных бумаг. 2013. № 1. 59 с.

УДК 351

АЛГОРИТМ АНАЛИЗА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

А.И. Баткаева

ALGORITHM FOR ANALYSIS OF THE LEVEL OF DEVELOPMENT OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

A.I. Batkaeva

Аннотация. Процессы глобализации и информатизации в мировом сообществе сегодня повышают уровень требований к организации системы государственного управления. В таких условиях обеспечение широкого использования информационных технологий в области государственного и муниципального управления превращается в задачу стратегической важности.

Ключевые слова: информатизация, информационно-коммуникационные технологии, государственное управление, муниципальное управление, информационное общество.

Abstract. The processes of globalization and informatization in the world community today are raising the level of requirements for the organization of the system of government. In such circumstances, ensuring the widespread use of information technologies in the field of state and municipal government becomes a task of strategic importance.

Keywords: informatization, information and communication technologies, state administration, municipal administration, information society.

Алгоритм анализа уровня развития информационных технологий в государственном и муниципальном управлении включает в себя прежде всего анализ информации, который предваряет остальные функции управления.

Процесс анализа информации через применение информационных технологий лежит в основе процесса принятия решений вне зависимости уровня власти. В итоге аналитической работы разрозненные сведения приводятся в оптимизированную систему, позволяющую дать правильную оценку управленческой ситуации. «Совокупность выполняемых работ в рамках данной функции достаточно обширна: сбор информации, ее обработка, классификация, систематизация, хранение и анализ в целях управления» [4, с.98].

В частности, функция анализа данных через применение информационных технологий наиболее ярко проявляется в следующих направлениях деятельности органов государственного и муниципального управления [1, с.114]: производство управленческих решений, их реализация и контроль последствий реализации управленческих решений.

I этап алгоритма анализа уровня развития информационных технологий в государственном и муниципальном управлении – это анализ информационных потоков в рамках управленческого процесса. Цель такого изучения состоит в том, чтобы:

- получить характеристики потоков информации в рамках управленческого процесса;

- установить излишние потоки;

- выявить дублирование показателей в документах;

- определить функциональные связи органа государственного и муниципального управления с его подразделениями, с вышестоящими органами и внешней средой.

II этап – анализ используемых информационных систем и технологий в государственном и муниципальном управлении. Информационная система, решающая задачи оперативного управления органом государственной власти, строится на основе базы данных, в которой фиксируется вся возможная информация об органе власти. Такая информационная система является инструментом государственного и муниципального управления. III этап – выявление управленческих воздействий, которые можно автоматизировать или оптимизировать за счет информационных технологий. Правильные управленческие решения позволяют:

- сократить затраты труда при выполнении того же объема работы или выполнить больше работы при тех же затратах труда;

- исключить дублирующиеся участки работы;

- исключить бесперспективные проекты;

- перераспределить нагрузку;

- структурировать документооборот, отчетность и, соответственно, упростить доступ к информации;

- усилить контроль.

IV этап – предложение информационных систем и информационных технологий, позволяющих оптимизировать управленческие воздействия на государственном и муниципальном уровне.

Своевременно и качественно проведенный процесс оптимизации управленческих воздействий на государственном и муниципальном уровне через применение информационных технологий решает следующие задачи:

- генерализация информации;
- получение обоснованных выводов на базе полученной информации;
- повышение скорости и точности реакции властных структур на требования общественности;
- уменьшение временных затрат и повышение качества принимаемых решений.

Д.П. Хижняков указывает, что при оптимизации управленческих воздействий на государственном и муниципальном уровне через применение информационных технологий возникают различные проблемы. Сеть основных проблем выражается в следующем [5, с. 37]:

- отсутствие целостной информационной инфраструктуры и информационной поддержки на уровне отдельных организаций и общества;

- недостаточное развитие технологий информационного обеспечения, заключающееся в недостатке технических средств и программного обеспечения;

- роль информационных служб сводится лишь к информационной работе (заключается только в сборе информации, а процесс анализа отсутствует);

- отсутствует система подготовки и повышения квалификации сотрудников в области анализа информации.

Основными путями разрешения проблем в информационно-аналитической деятельности органов государственного управления представляются следующие:

- четкая организация процесса сбора и анализа информации;

- внедрение в службы государственного управления современных информационно-аналитических технологий, прикладных программ; повышение квалификации персонала в данной области;

- доработка, переработка, создание нормативно-правовой базы в области информационного обеспечения государственного управления;

- усиление внимания к социологической информации, которой, по мнению ученых, не уделяется должного внимания при разработке нормативных документов и проведении различных государственных мероприятий, и более глубокий ее управленческий анализ. [2, 286]

Таким образом, основными направлениями разрешения проблем в информационно-аналитической деятельности в государственном и муниципальном

ципальном управлении представляются: совершенствование организационных технологий в данной сфере, внедрение технических инноваций, повышение соответствующей квалификации персонала, совершенствование нормативно-правовой базы и усиление внимания к социологическим разработкам.

Библиографический список

1. Абросимова М.А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие. М.: КноРус, 2017. 248 с.
2. Информационное обеспечение государственного управления / В.А. Никитов, Е.И. Орлов, А.В. Старовойтов, Г.И. Савин. М.: Славянский диалог, 2016. 415 с.
3. Сарафанов В.И. Информатизация системы государственного управления. М.: Эксмо, 2016. 256 с.
4. Устинович Е.С. Государственная политика в сфере информационных технологий: дис. ... д-ра полит. наук. М., 2016. 320 с.
5. Хижняков Д.П. Анализ информации в государственном управлении // Молодой ученый. 2017. №9. С. 87–90.

Баткаева Ангелина Илдаровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Batkaeva A.I.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 338

ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г.Д. Кашигина

PROBLEMS IN THE SPHERE OF SMALL BUSINESS IN THE RUSSIAN FEDERATION

G.D. Kashigina

Аннотация. В рамках представленной статьи рассмотрены особенности и направления развития малого предпринимательства в экономике современной России, охарактеризованы основные параметры и факторы, оказывающие негативное влияние на его развитие и функционирование, в результате чего субъекты малого бизнеса сталкиваются с рядом проблем, препятствующих реализации их потенциала.

Ключевые слова: малый бизнес, малое предпринимательство, внешняя среда, проблемы субъектов малого предпринимательства.

Abstract. Within the framework of the presented article, the features and directions of small business development in the economy of modern Russia are considered, the main parameters and factors that have a negative impact on its development and functioning are characterized, as a result of which small business entities face a number of problems that impede the realization of their potential.

Keywords: small business, small entrepreneurship, external environment, problems of small businesses.

В условиях современной экономики субъектам малого предпринимательства принадлежит особая роль. Необходимость и значимость малого бизнеса в условиях российской национальной экономики также не подвергается сомнению, поскольку именно развитие данного сегмента качественным образом влияет на показатели экономического роста, формирование и поддержание конкурентной среды, расширение ассортимента и повышение качества представленных на рынке товаров и услуг, внедрение инноваций, увеличение потребительского спроса и создание дополнительных рабочих мест. В соответствии со сказанным можно отметить, что именно увеличение количества малых предприятий и создание условий для их полноценного функционирования положительным образом влияет на национальную экономику Российской Федерации и позволяет выйти ей на качественно новый уровень, необходимость которого обусловлена современными процессами глобализации и модернизации, происходящими как на уровне международных отношений, так и в сфере экономического развития отдельных стран [2].

В соответствии со статистическими данными, в Российской Федерации действует более 6 млн. экономических субъектов, относящихся к сфере малого предпринимательства. Более 5,5 млн. из них представляют микробизнес, 266 тысяч компаний являются малыми, около 20 тыс. предприятий относятся к субъектам среднего бизнеса. На все названные предприятия в общей сложности приходится около 28% рабочих мест, созданных в современной российской экономике [3].

В соответствии с мнением исследователей рынка субъектами малого бизнеса создается более 16 млн. дополнительных рабочих вакансий и вносится около 20% российского ВВП. Несмотря на кажущуюся значимость данного показателя, согласно мировой статистике, субъектами малого бизнеса в развитых странах создается до 35% ВВП. Это свидетельствует о том, что малое предпринимательство в России сталкивается с рядом про-

блем, которые препятствуют полноценной реализации его потенциала. Они касаются как финансовых проблем, так и сложностей, возникающих в связи с бюрократическими проволочками.

К другим причинам, тормозящим развитие малого предпринимательства в России, относятся также следующие факторы:

1. Низкий уровень правовой, предпринимательской культуры и финансовой грамотности самих предпринимателей: зачастую в процессе создания субъекта малого бизнеса присутствует только идея, которая не продумана, не проработана до детального плана с исследованием внешней среды, особенностей рынка, основных рисков и потенциальных сложностей. Результатом становится возникновение финансовых и управленческих проблем, неумение планировать развитие компании, решать текущие задачи, оперативно совершенствовать работу компании при изменении условий рыночной инфраструктуры [1].

2. Проблемы, возникающие в связи с финансированием малого предпринимательства. В силу неустойчивости к влиянию внешней среды и повышенного уровня риска банки довольно неохотно выдают кредиты малым предприятиям. В соответствии с мнением аналитиков удовлетворяются в среднем не более 30 % заявок на кредитование, подаваемых субъектами малого бизнеса [2].

3. Негативное влияние на условия развития и функционирование малого предпринимательства оказывает также сложившаяся в настоящее время в России экономическая ситуация, со свойственной ей нестабильностью, повышенным уровнем риска, ростом цен на различные виды товаров, санкциями и ограничением доступа на международные рынки, которые испытали многие российские компании, вследствие чего значительно снизился, несмотря на внедрение программ импортозамещения, ресурсный, производственный потенциал субъектов хозяйствования. И предприятия малого бизнеса в сложившихся условиях оказались наиболее уязвимыми [3].

4. Значительное количество проблем и бюрократических проволочек возникает в процессе регистрации и оформления малых предприятий, оформлении необходимых документов.

5. Еще одним фактором уязвимости субъектов малого предпринимательства выступает низкий уровень его правовой защищенности [3].

6. Несмотря на потенциальную эффективность организации государственных закупок с участием субъектов малого бизнеса, эксперты сомневаются в возможности достижения запланированных в этой сфере показателей. Одной из причин сложившейся ситуации является тот факт, что государственными предприятиями предъявляются завышенные требова-

ния к участникам тендеров: например, требуют обязательной принудительной сертификации продукции в аккредитованных при организаторе центрах или дополнительной сертификации в случаях, когда сертификат был получен в другом месте [4, с. 248].

Все сказанное свидетельствует о наличии серьезных проблем в развитии сферы малого предпринимательства. Они замедляют темпы развития данного сегмента, негативно сказываются на качестве и эффективности работы субъектов малого бизнеса и способствуют формированию отнюдь не оптимистичных ожиданий со стороны владельцев бизнеса, более 40% из которых считают, что в дальнейшем ситуация только ухудшится, а для ее преломления необходимы по-настоящему серьезные и продуманные комплексные мероприятия, реализуемые государством.

Библиографический список

1. Бизнес в России – 2018. URL: <http://center-yf.ru/data/ip/biznes-rossii-v2018-godu.php> (дата обращения: 24.02.2019).
2. Корнильцева А.А. Перспективы развития малого и среднего предпринимательства в 2018 г. URL: <https://sibac.info/conf/economy/iv/84889> (дата обращения: 24.01.2019).
3. Косов В.В. Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в России. URL: https://www.alley-science.ru/domains_da-ta/files/EJanuary (дата обращения: 24.01.2019).
4. Рекута Е.А. Проблемы и перспективы развития малого предпринимательства России в условиях кризиса // Сборник статей VIII студенческой международной научно-практической конференции «Молодежный научный форум». М., 2018. С. 244 – 249.

**Кашигина
Галина Дмитриевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kashigina G.D.
Penza State University,
Penza, Russia

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ ДЕТЕЙ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ
И ИНВАЛИДОВ**

К.А. Кртян, С.А. Живодрова

**STATE REGULATION OF THE PROCESS
OF PROVIDING EDUCATIONAL SERVICES FOR CHILDREN
WITH DISABILITIES AND DISABLED**

K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova

Аннотация. В статье раскрыта важность вопроса государственного регулирования процесса предоставления образовательных услуг для детей с ОВЗ и инвалидов. Выявлены цели, основные результаты, а также проблемы государственной программы, направленной на доступность предоставления образовательных услуг для детей с ОВЗ и инвалидов, реализуемой на территории Пензенской области. Проанализированы основные результаты проделанной работы в рамках государственной программы.

Ключевые слова: дети с ограниченными возможностями, инвалиды, государственная программа, образование, подпрограмма, доступная среда.

Abstract. The article reveals the importance of the issue of state regulation of the process of providing educational services for children with disabilities and people with disabilities. The goals, main results, and problems of the state program aimed at the availability of educational services for children with disabilities and the disabled, implemented in the Penza region for children with disabilities and the disabled, are identified. The main results of the work done in the framework of the state program are analyzed.

Keywords: disabled children, state program, education, sub-program, accessible environment.

Актуальность темы обусловлена, прежде всего, высокой социальной проблемностью предоставления образовательных услуг для детей с ОВЗ и инвалидов. На начало 2019 года в Пензенской области насчитывался 4231 ребенок-инвалид, что равно 0,30 детей-инвалидов до 18 лет на душу населения (по Приволжскому федеральному округу данный показатель выше на 0,06). Дети-инвалиды занимают долю, равную 5% от общей численности инвалидов по Пензенской области. В 2018/2019 учебном году в систе-

ме образования Пензенской области обучалось и воспитывалось в образовательных организациях 2604 ребенка-инвалида (72,7%) [4].

Система образования Пензенской области детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов представлена: государственными образовательными организациями, осуществляющими обучение по адаптированным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ); центрами психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям; общеобразовательными организациями, в которых функционируют коррекционные группы (классы), логопункты.

Сегодня в Пензенской области развитие специального образования предусматривает следующие формы обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: дифференцированное обучение, интегрированное обучение, инклюзивное обучение, дистанционное обучение, профессиональное обучение.

С 2014 года Пензенская область принимает участие в реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», целью которой является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в том числе и в образовательных учреждениях и организациях, детей с ОВЗ и инвалидов, проживающих на территории Пензенской области. Мероприятия данной программы реализуются в Пензенской области в рамках подпрограммы «Доступная среда в Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 №805-пП [1].

Реализация мероприятия в рамках государственной программы осуществляется в соответствии с заключенным Соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Пензенской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета с целью реализации мероприятий в Пензенской области на условиях софинансирования (за счет средств федерального бюджета и бюджета Пензенской области).

Одним из основных мероприятий подпрограммы «Доступная среда в Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы» является создание универсальной безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Комплекс мероприятий по созданию этой среды появился неслучайно, поскольку в соответствии с действующим законодательством по желанию родителей в обычную школу может прийти ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

Соответственно в образовательных учреждениях должны быть реализованы меры для обеспечения доступной среды и обучены педагоги для работы с ребенком той или иной категории ограничения возможностей.

В данном направлении реализации программы имеются положительные успехи на территории г. Пензы. Так, в 25 образовательных организациях области создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, – 6 % образовательных организаций области [2].

На базе профессиональной образовательной организации ГБПОУ ПО «Кузнецкий многопрофильный колледж» создана универсальная безбарьерная среда, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов [5].

Детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного и школьного возраста в Пензе более 4 тысяч, 166 детей обучаются очно-заочно по выбору родителей, есть практика дистанционного обучения. На базе Губернского лицея был создан центр дистанционного образования детей-инвалидов. В 2018/2019 учебном году в нем дистанционно обучалось 156 человек.

Однако необходимо отметить и ряд существующих проблем в области предоставления услуг для детей с ОВЗ и инвалидов. Так, на данный момент в Пензенской области отсутствуют образовательные учреждения для слепых и слабовидящих детей. В связи с этим развиваются разнообразные модели и формы обучения детей с нарушениями зрения, создаются адекватные условия для наиболее полной социальной адаптации и развития личности таких детей [3].

Важно также отметить одно проблемное мероприятие государственной программы: информационно-методическое и кадровое обеспечение процесса предоставления образовательных услуг для детей с ОВЗ и инвалидов.

Обучение детей с инвалидностью в обычной школе предполагает организацию службы сопровождения, в которую входят педагоги-психологи, учителя-логопеды и другие узкие специалисты. Но их катастрофически не хватает. На всю область работают 145 психологов, им помогают еще 16 специалистов специально созданных профильных психолого-педагогических кабинетов. Логопеды есть далеко не в каждой школе - их 250 на всю область, учителей-дефектологов - 39, они в основном работают в школах-интернатах, а тьюторов - всего трое.

Еще одной проблемой является отсутствие дифференцированного подхода к предоставлению образовательных услуг детям, имеющим различную степень тяжести заболеваний, таким образом, как она установлена для взрослых инвалидов (1, 2, 3 группа инвалидности), что позволило бы

сделать реализацию государственной политики по предоставлению образовательных услуг более адресной. При установлении групп инвалидности государству будет легче оценивать уровень ограничения и потенциал конкретного ребенка, соответственно, оно сможет оказать необходимую поддержку более индивидуально и оперативно.

Обучение детей с особыми возможностями здоровья и инвалидностью нуждается в особой службе сопровождения – это команда специалистов: учитель или воспитатель, логопед, дефектолог, психолог, тьютор.

Таким образом, в настоящее время в рамках подпрограммы «Доступная среда в Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2022 годы» ведется активная работа по адаптации условий предоставления образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Несмотря на это, остается нерешенным ряд проблем, связанных с недостаточным информационно-методическим и кадровым обеспечением процесса предоставления образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также с отсутствием дифференцированного подхода к предоставлению образовательных услуг детям, имеющим различную степень тяжести заболеваний.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Пензенской области "Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы" (с изменениями на 20 мая 2019 года): Постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2013 г. №805-пП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423909964> (дата обращения: 14.09.2019).

2. В Пензе создается доступная среда для людей с ограниченными возможностями // Официальный сайт Администрации города Пенза. 2017. URL: https://www.penza-gorod.ru/news/v_penze_sozdaetsya_dostupnaya_sreda_dlya_lyudey_s_ogranichennymi_vozmozhnostyami/ (дата обращения: 14.09.2019).

3. В Пензенской области в 2019 году будут адаптированы к потребностям инвалидов 20 объектов // Официальный портал Правительства Пензенской области. 2019. URL: <http://pnzreg.ru/news/society/94649/> (дата обращения: 14.09.2019).

4. Государственная программа «Доступная среда» - Пензенская область // Официальный сайт. 2019. URL: <http://zhit-vmeste.ru/dostupnaya-sreda-v-regionah-rf/?reg=penza> (дата обращения: 14.09.2019).

5. Сведения о достижении показателей в разрезе субъектов РФ (Пензенская область) // Портал Госпрограмм РФ. 2019. URL: https://programs.gov.ru/Portal/programs/reportIndicatorsByTerr?gpId=04&gpId=04&year=2018&terrIds=year_2018;ACBE2DFC-87E7-48B0-8FAE-43D39D3E9335 (дата обращения: 14.09.2019).

6. Симаева И.Н., Бударина А.О., Сундх С. Состояние и привлекательность инклюзивного и специального образования в России и странах Балтии // Балтийский регион. 2019. №1. С. 76-91.

Кртян Карен Артурович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Krtyan K.A.
Penza State University,
Penza, Russia

**Живодрова
Светлана Анатольевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Zhivodrova S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 331.1

МЕТОДЫ, ЭТАПЫ И ОЦЕНКА СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

В.О. Ильенков

METHODS, STAGES AND EVALUATION OF THE SYSTEM OF MOTIVATION AND STIMULATION OF CIVIL SERVANTS

V.O. Il'enkov

Аннотация. Данная статья посвящена актуальной проблеме мотивации государственных служащих. На основании выявленных особенностей автором предложены алгоритм оценки системы мотивации и этапы построения эффективной системы мотивации в органах власти.

Ключевые слова: мотивация, стимулирование, государственный

служащий, материальная мотивация, моральная мотивация.

Abstract. This article is devoted to the actual problem of motivation of civil servants. Based on the identified features, the author proposes an algorithm for evaluating the motivation system and the stages of building an effective motivation system in the authorities.

Keywords: motivation, stimulation, civil servant, material motivation, moral motivation.

Актуальность темы исследования состоит в том, что особенности работы государственных органов власти накладывают некоторые ограничения на вероятность выбора эффективных методов стимулирования персонала.

Цель данной статьи - определить направления совершенствования стимулирования труда государственных служащих в России.

Стимулирование служебной деятельности государственных служащих основывается на должностном регламенте и организовывается на нескольких принципах. Во-первых, на социальной ориентации, то есть на выполнении интересов некоммерческих лиц и личных интересов, а интересов общества и воли государства (государственного образования). Во-вторых, это справедливая заработная плата, то есть устанавливается единая система во всех органах государственной власти для всех служащих. В-третьих, необходимо, чтобы денежное содержание персонала соотносилось с уровнем оплаты труда в коммерческом секторе региона/муниципалитета [7, с. 33].

Основная проблема стимулирования труда персонала в современном менеджменте органов власти – выбор эффективного метода [2, с. 11]. Выбрать определенный метод довольно сложно, поскольку на разные коллективы могут иметь воздействие различные методы и формы мотивации сотрудников к труду (рисунок 1).

Методы, представленные на рисунке, также можно классифицировать и сгруппировать иначе. Всего можно выделить три сферы методов стимулирования сотрудников органов государственной власти. Это экономический, организационно-административный (организационный) и социально-психологический (морально-психологический) метод [5, с. 81].



Рис. 1. Методы мотивации персонала [6, с. 44]

Сотрудники, работающие длительный срок в организации, имеют большой багаж знаний, опыт, среди них могут быть талантливые кадры, которые терять нельзя. Чтобы избежать возможных проблем с персоналом в процессе стратегических изменений, необходимо правильно его мотивировать организационными и морально-психологическими методами, помимо материального стимулирования [9, с. 73].

Потребности персонала государственной службы и других организаций, а следовательно, их мотивация зависят от ряда факторов, включающих: возраст, пол, замещаемая группа и категория государственной должности, стаж работы, уровень знаний, навыков и умений и другие. Вместе с тем, методические рекомендации по этим вопросам отсутствуют [8, с. 18].

По нашему мнению, в процессе создания системы мотивации и стимулирования государственных служащих можно выделить следующие этапы:

формирование задач и целей в определенной сфере системы государственного управления, утверждение показателей, наглядно демонстрирующих результат деятельности сотрудников подразделений в целом или отдельных должностных лиц;

утверждение оптимальной тарифной сетки;

определение инструментов, планируемых к применению в системе стимулирования персонала;

оценка эффективности по отдельным служащим;

установление взаимосвязи результатов деятельности и вознаграждений.

Отметим также, что система мотивации и стимулирования предусматривает определенные расходы, поэтому органам государственной власти необходимо обязательно отслеживать экономическую и социальную эффективность тех или иных применяемых инструментов мотивации.

Анализ имеющейся системы мотивации и стимулирования важен для того, чтобы оценить, испытывает ли персонал на себе ее влияние, соответствующе ли проявляется его реакция на систему стимулирования, предложенную руководством и т.д. [3, с. 38]. Мы предлагаем проводить оценку системы мотивации государственных служащих поэтапно (рисунок 2).

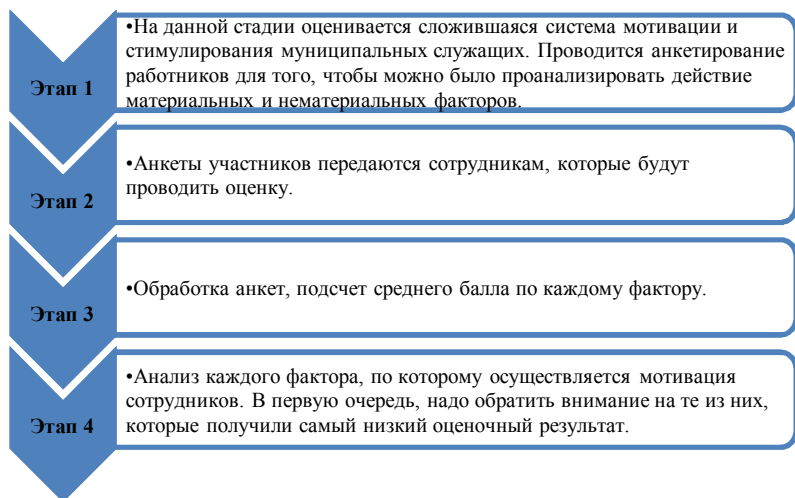


Рис. 2. Поэтапная оценка системы мотивации и стимулирования государственных служащих

Источник: авторская разработка

Итак, общество должно быть заинтересовано, чтобы сотрудники в органах государственной власти работали лучше во благо всех жителей государственного образования, видели собственную служебную перспективу, понимали систему наказаний и поощрений. Если за рубежом органы власти акценты больше ставят на материальном стимулировании для повышения производительности труда, то в России акцент ставится на положительный морально-психологический климат, вследствие влияния которого повышается производительность труда государственных служащих без особых материальных стимулов.

В целом, управление стимулированием персонала в России имеет очень большое значение для органов государственной власти и понимается как способ активизации внутренних и внешних мотивов деятельности. Российским управленцам необходимо вырабатывать свой и применять успешный иностранный опыт мотивации и стимулирования.

Библиографический список

1. Алехин Э.В. Мотивация и стимулирование. Пенза: Ирма, 2016. 312 с.
2. Грязнова А.Г. Экономические методы мотивации. М.: Финансы и статистика, 2015. 496 с.
3. Жигалко З.М. Механизм мотивации и целеполагания // Экономикс. 2018. №12. С. 35-42.
4. Захарченко В.В. Мотивы и стимулы государственных служащих // Управление персоналом. 2018. №8. С. 22-28.
5. Ильин Е. П. Мотивация и мотивы. СПб.: Питер, 2015. 371 с.
6. Каверин С.Б. Мотивация труда. М.: Институт психологии РАН, 2015. 224 с.
7. Магура М., Курбатова М. Секреты мотивации. М.: Знание, 2015. 315 с.
8. Панюшкин С.С. Мотивация государственных служащих // Менеджмент. 2018. №8. С. 17-23.
9. Уткин Э. А. Мотивационный менеджмент. М.: ЭКМОС, 2015. 382 с.

Ильенков

Владимир Олегович

Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Il'enkov V.O.

Penza State University,
Penza, Russia

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ
КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р.Р. Алюшев

**SOCIO-ECONOMIC IMPORTANCE OF PUBLIC SERVICES
IN THE SPHERE OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES
OF THE PENZA REGION**

R.R. Alyshev

Аннотация. В данной статье отражено современное состояние отрасли жилищно-коммунальных услуг в Пензенской области как одной из сфер, обеспечивающих благоприятные социальные условия жизни населения. Также в статье описывается ряд ключевых проблем, касающихся их качества и удовлетворения социальных потребностей населения на пути реформирования коммунальной инфраструктуры Пензенской области.

Ключевые слова: управление ЖКХ, жилой фонд, общедомовое имущество, многоквартирный дом, управляющая компания, жилищно-коммунальные услуги, благосостояние населения.

Abstract. This article reflects the current state of the housing and communal services industry in the Penza region, as one of the areas that provide favorable social conditions for the population. The article also describes a number of key problems related to the quality of housing and communal services and meeting the social needs of the population and the ways of reforming the municipal infrastructure of the Penza region.

Keywords: management of housing and communal services, housing, communal property, apartment building, management company, utilities, welfare of the population.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) Пензенской области является важнейшей сферой социально-экономической структуры региона. Качество ее функционирования позволяет создать благоприятную среду для реализации принципов социально-ориентированной рыночной экономики.

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области ведет свое начало с 1919 года, когда на основании постановления 7-го Всероссийского съезда Советов был организован Пензенский Губернский коммунальный отдел, который занимался восстановлением и развитием

коммунального хозяйства в губернии. Многое изменилось с тех пор. Из малоомощных разрозненных организаций отрасль превратилась в мощный многоотраслевой производственно-технический комплекс с такими функциями, как содержание общедомового имущества, внутридомовых инженерных коммуникаций, заключение договоров с поставщиками коммунальных услуг и др.

Важной особенностью коммунальной инфраструктуры Пензенской области выступает система взаимосвязей хозяйствующих субъектов и потребителей услуг, обусловленная схемой технологического взаимодействия в производственном процессе и противоречивыми интересами бизнеса и общества, которые вытекают из публичной природы услуг [1].

Жилищное и коммунальное обслуживание граждан в системе хозяйства области выполняет общественно-социальные функции, которые можно разделить на три вида. Первый вид услуг предназначен не только для жителей города, но и для его деловых партнеров, что определяет их общественный характер. Это освещение, озеленение, транспорт, инженерная инфраструктура и др., т.е. все то, что придает городу определенный имидж, выгодно отличающий его от других городов. Обеспечение этого вида услуг является прямой обязанностью городской администрации, заинтересованной в экономическом и культурном развитии города.

Второй вид направлен на жизнеобеспечение конкретного домовладения, общественного или производственного здания. Это лифты, мусоропроводы, чердаки, подвалы, придомовая территория, предназначенные для обслуживания жителей домовладения или общественного и производственного здания. Это услуги, характеризующие комфортность и привлекательность конкретного домовладения или общественного и производственного здания.

И, наконец, третий вид услуг предназначен для жизнеобеспечения конкретной квартиры, обособленного общественного или производственного помещения и имеет характер индивидуального потребления. Этот вид услуг – главная сфера деятельности ЖKK, предоставляющая жилищно-коммунальные услуги населению и включающая: техническое и санитарное обслуживание домов и квартир, проведение необходимых ремонтных и профилактических работ, а также поставку в здания необходимых ресурсов (воды, газа, электрической и тепловой энергии) для создания комфортных условий проживания и работы.

Сегодня предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области столкнулись с рядом проблем системного и внесистемного характера. К первым можно отнести общеэкономическую ситуацию в стране и отсутствие на протяжении длительного времени доста-

точно проработанной институциональной базы реформирования отраслей. Во вторую группу - внутриотраслевых проблем можно включить: низкую платежную дисциплину потребителей услуг, что приводит к низкому уровню оплаты населением жилья и коммунальных услуг.

Так, по мнению, высказанному первым секретарем обкома КПРФ, депутатом Законодательного собрания Пензенской области Георгием Камневым, непрозрачная система расчета платежей за потребленные ресурсы, выставление управляющими компаниями «двойных» и «тройных» квитанций, а также низкое качество оказываемых услуг являются ключевыми проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области. Он обращает внимание также на то, что за время существования управляющих компаний в России их количество увеличилось почти в три раза, только в Пензенской области их насчитывается 275, то есть в среднем по одной УК на 1,5 тыс. квартир, однако к значительным улучшениям в обслуживании жилого фонда это не привело [2].

В связи с вышесказанным необходимой мерой для повышения собираемости платежей с населения становится реализация программ социальной поддержки граждан при оплате жилья и коммунальных услуг, а также активное проведение разъяснительной работы с населением.

Для того чтобы сдвинуть с мертвой точки сложившуюся ситуацию по оплате коммунальных услуг Пензенского региона, нужно также изменить нормативно-правовую базу, что активно делается и сейчас и все эти годы. Необходимо подготовить кадры, и нужно объединение усилий всех, включая органы власти федеральные, региональные, местные и представителей бизнеса, к которым относится указанная сфера деятельности, и самих граждан, потому что граждане являются основными потребителями жилищно-коммунальных услуг. При этом стратегическое управление социально-экономическим развитием каждого муниципального образования Пензенской области может стать инструментом, который обеспечит активизацию и рост реального сектора экономики региона, включая жилищно-коммунальное хозяйство, и будет способствовать повышению экономической безопасности территории и росту уровня благосостояния населения.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/914244> (дата обращения: 16.09.2019)

2. Официальный сайт Управления ЖКХ Пензенской области. URL: <http://penzagkh.ru/> (дата обращения: 16.09.2019)

УДК 332

**НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

П.А. Антонова

**THE NEED FOR STATE REGULATION
OF MANAGEMENT OF HOUSING
AND COMMUNAL SERVICES**

P.A. Antonova

Аннотация. В данной статье речь идет о необходимости государственного регулирования управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, управление, государство, государственное регулирование.

Abstract. In this article we are talking about the need for state regulation of management of housing and communal services.

Keywords: housing and communal services, management, state, state regulation.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее социально значимых систем экономики страны. Будучи достаточно сложной, неравномерно развитой системой, ЖКХ представляет собой достаточно сложный для управления объект [2].

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в значительной степени определяется спецификой отрасли.

Во-первых, ЖКХ является одним из немногих видов деятельности, продукция которых используется как в производственных секторах экономики, так и в непроизводственной сфере.

В-вторых, предприятия этой отрасли в большинстве своем являются монополистами. Это относится прежде всего к организациям, производя-

щим услуги теплогенерации и теплоснабжения, что обусловлено спецификой соответствующих технологических процессов.

В-третьих, предприятия отрасли в силу своей специфики не имеют возможности расширения ассортимента, модификации, повышения качественных характеристик и увеличения объемов реализации продукции.

В-четвертых, в России большинство предприятий ЖКХ имеют основные фонды с высоким и даже критическим уровнем износа, являются хронически убыточными и, как следствие этого, непривлекательными для инвестиций.

В-пятых, в отличие от многих отраслей, продукция которых может перемещаться в пространстве и соответственно реализовываться в различных регионах, предприятия ЖКХ выделяются своей жесткой привязанностью к конкретной территории и соответствующим потребителям. В силу этого управление развитием данной отрасли имеет четко выраженные территориальные аспекты [1].

Указанные факторы обуславливают особенности управления и стратегического планирования развития отрасли. Высокая социальная значимость отрасли как производителя услуг населению наряду в условиях естественной монополии определяет необходимость государственного регулирования деятельности предприятий ЖКХ, включая контроль за тарифами и качеством предоставляемых услуг. Извлечение прибыли как основной цели коммерческих организаций, приограниченных возможностях увеличения объемов выпускаемой продукции и расширения ее ассортимента для предприятий отрасли трансформируется в стремление минимизировать расходы [1].

Чтобы более детально обрисовать необходимость данного регулирования, следует представить, что может произойти при его отсутствии. Несмотря на то, что большинство предприятий ЖКХ сменили форму собственности и стали акционерными обществами, во многих муниципальных образованиях, особенно с немногочисленным населением, сама суть данного преобразования может быть утеряна. Дело в том, что изначально данная мера была предпринята для создания рыночной конкуренции в сфере предоставления коммунальных услуг населению. Вполне естественно, что фирмы, являющиеся акционерными обществами, имеют больше возможностей распоряжения своим капиталом и финансами, и что частный инвестор, скорее, будет вкладывать свои денежные средства в организации, не обремененные долгами и рамками, установленными ему государством в виде регулирования тарифов на коммунальные услуги. Однако при отсутствии данного регулирования каждое предприятие сферы ЖКХ будет наделено достаточными полномочиями для установления настолько боль-

шой величины тарифов, насколько ему это будет выгодно с финансовой точки зрения. Если брать небольшие по населенности муниципальные образования, то механизм рыночной конкуренции здесь может не сработать: население (потребитель) немногочисленное, обороты невелики, соответственно скорее всего на этом секторе рынка в данном муниципальном образовании останутся те же организации, что и были до акционирования, просто с другой формой собственности. Никто не придет на этот рынок и не составит им конкуренции. Следовательно, они по сути будут являться монополистами в сфере оказания населению коммунальных услуг и при отсутствии государственного регулирования тарифов будут вправе устанавливать их сами [3].

Государство является механизмом поддержания баланса интересов производителя (предприятий ЖКХ) и потребителя (населения), и пока что этот механизм ни в коем случае не может быть убран из данной схемы экономических отношений [3].

Кроме того, повышение эффективности деятельности предприятий ЖКХ в сложившихся условиях невозможно без деятельного участия государства, заключающегося, с одной стороны, в финансировании отрасли в силу ее высокой значимости для экономики и социальной сферы, а с другой, в установлении четких и прозрачных правил «игры» на рынке услуг ЖКХ [1].

Таким образом, необходимость государственного регулирования управления жилищно-коммунальным хозяйством обусловлено социальной значимостью данной отрасли, обеспечивающей стабильность и устойчивое развитие экономики, а также непосредственно влияющей на уровень и качество жизни всех граждан.

Библиографический список

1. Бадмажапова Ж.Э., Дондоков З.Б. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства региона: особенности, проблемы и перспективы. URL: <https://science-education.ru/pdf/2014/6/23.pdf> (дата обращения: 11.09.2019).
2. Мартынова А.А. Основные методы управления системой жилищно-коммунального хозяйства. URL: <https://moluch.ru/archive/42/5120/> (дата обращения: 12.09.2019).
3. Савотина С.В. Необходимость государственного регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги в условиях рыночной экономики. URL: https://vestnik.tspu.edu.ru/archive.html?year=2013&i-ssue=12&article_id=4636 (дата обращения: 12.09.2019).

Антонова Полина Александровна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Antonova P.A.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ «ПРИНУЖДЕНИЯ К ИННОВАЦИЯМ» ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Н.В. Ежкова

PUBLIC PROCUREMENT AS AN INSTRUMENT OF "FORCING INNOVATION" IN THE INDUSTRIAL SECTOR

N.V. Ezhkova

Аннотация. Оказывая влияние на промышленный сектор экономики, государственные закупки кроме прямого стимулирующего эффекта оказывают кумулятивный и синергетический эффект. В работе с теоретической точки зрения обоснован авторский взгляд на понятие «государственные закупки», проанализированы общие тенденции и основные проблемы в данной сфере.

Ключевые слова: валовой внутренний продукт, государственные закупки, инновационное развитие, конкурентоспособность, предприятие, производство, промышленный сектор.

Abstract. Influencing the industrial sector of the economy, government procurement other than direct stimulating effect of cumulative and synergistic effects. The work from a theoretical point of view justified the author's view on the concept of "government procurement", analyzes the general trends and major issues in this field.

Keywords: gross domestic product, government procurement, innovative development, competitiveness, enterprise, industry, the industrial sector.

В настоящее время тенденция развития национальной рыночной экономики, достижение положительной динамики экономического роста зависят от развития ключевых отраслей народного хозяйства, прежде всего промышленности. Роль государства в модернизации национального хозяйства в условиях глобальной экономики возрастает. Модернизация – главный элемент индустриального развития – не теряет своей силы в постин-

дустриальном обществе [1]. Модернизация и реформирование национальной экономики, конкретных отраслей промышленности направлены прежде всего на развитие промышленного комплекса страны, призванного гарантировать национальную конкурентоспособность, создание условий, которые способствовали бы переходу промышленности в целом на новую технологическую базу. Решение вышеуказанных целей возможно лишь при условии наращивания промышленного потенциала страны и формирования эффективно действующих промышленных комплексов.

В широком понимании государственный заказ – это потребность органов государственного управления в товарах, работах и услугах, которая удовлетворяется за счет средств бюджетов и внебюджетных фондов, то есть за счет средств налогоплательщиков, аккумулированных в бюджетах и внебюджетных фондах (принцип «источника средств») [2]. Такой же точки зрения придерживается И.И. Смотрицкая, уточняя при этом обоснованность данной потребности и ее надлежащее оформление [3].

В узком смысле государственным заказом называют конкретный перечень товаров, работ и услуг, которые закупаются конкретным органом государственной власти [4].

Анализ затрат на инновации по видам производств показывает, что несомненным лидером как в продуктовых, так и в процессных инновациях является обрабатывающая промышленность, поскольку именно на нее приходится львиная доля сложных, высокотехнологичных производств.

Несмотря на снижение количества предприятий государственной и муниципальной собственности, объем госзакупок имеет положительную тенденцию роста.

В отличие от развитых стран Запада, где государственное инвестирование демонстрирует тенденции к сокращению, в России, а также некоторых других развивающихся странах его доля стабильно возрастает.

Общая сумма финансирования инновационного развития на период до 2020 г. ожидается на уровне 1,54 трлн руб., при этом из внебюджетных источников прогнозируется финансирование на уровне 1,1 трлн руб.

Подводя итоги вышесказанному, можно определить государственный заказ как один из приоритетных инструментов проведения государственной промышленной политики. Данное положение определяется тем, что государственный заказ занимает значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран и оказывает непосредственное влияние на их социально-экономическое развитие. Посредством государственного заказа решаются различные социально-экономические проблемы, а также обеспечивается проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок.

Библиографический список

1. Звонова Е.А. Финансирование государственных закупок. М.: ИНФРА-М, 2015. С. 48–49.
2. Иванова В.О. Деловая активность и особенности инвестиционной деятельности госкорпораций в России // Дискуссия. 2015. №7. С. 42–48.
3. Мельников В.В. Совершенствование механизма государственных закупок на основе повышения эффективности конкурсных торгов в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. Новосибирск, 2014. С. 17.
4. Скутельник О.А. Государственные закупки в системе обеспечения национальной безопасности: понятие и принципы: доклад по проблемам правового регулирования размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд. М., 2013. С. 25–26.
5. Смотрицкая И.И. Развитие рынка государственных заказов: институты и механизмы: научный доклад. М.: Либерком, 2012. С. 22.

Ежкова Надежда Викторовна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Ezhkova N.V.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 37.014

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ ПЕДАГОГОВ В СФЕРУ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ

К.А. Кртян, С.А. Живодрова

STATE REGULATION OF THE INVOLVEMENT OF TEACHERS IN THE FIELD OF EDUCATION FOR CHILDREN WITH DISABILITIES AND THE DISABLED

K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova

Аннотация. В статье раскрыты основные аспекты государственного регулирования вовлечения педагогов в сферу образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Рассмотрены мероприятия, реализуемые на территории Пензенской области, актуальные нормативно-правовые акты. В заключение выделены проблемы государст-

венного регулирования вовлечения педагогов в сферу образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Ключевые слова: дети с ограниченными возможностями, инвалиды, педагоги, образование, переподготовка, условия труда, заработная плата.

Abstract. The article reveals the main aspects of state regulation of the involvement of teachers in the field of education for children with disabilities. Measures implemented in the Penza region, relevant regulatory legal acts are considered. In conclusion, the problems of state regulation of the involvement of teachers in the field of education for children with disabilities and disabled are highlighted.

Keywords: disabled children, teachers, education, retraining, labor conditions, wages.

Для обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов качественным, доступным и всесторонним образованием в педагогическом процессе должно участвовать большое количество специалистов. Все это обосновывает высокую актуальность темы настоящего исследования.

В пензенских школах в 2019 году обучались 1088 детей с ограниченными возможностями, в том числе – 696 инвалидов [1]. Безусловно, обеспечение всех детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов качественными образовательными услугами является важным и проблематичным вопросом.

Для начала хотелось бы представить все группы педагогов, включенных в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Первой группой специалистов по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами являются собственно педагогические работники. К ним относятся учителя-предметники, учителя начальных классов и тьюторы (при инклюзивном образовании). Основной их задачей является организация собственно учебных занятий, разработка материалов и рабочих программ.

Ко второй группе специалистов относятся вспомогательные работники. К ним относятся прежде всего ассистенты. Главной их задачей является физическая помощь ребенку с ограниченными возможностями здоровья в преодолении сложностей среды, где он обучается.

Заключительной третьей группой, по нашему мнению, являются специализированные работники. Это учителя и врачи, которые работают со специфическими навыками, необходимыми в образовательном процессе, и особенностями здоровья: психологи, логопеды, дефектологи.

Учитывая мероприятия подпрограммы «Доступная среда в Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 №805-пП, сегодня дети с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды могут выбрать абсолютно любую школу для получения образования [1].

С 1 сентября 2016 года вступили в силу специальные ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья. ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья рассматривается как неотъемлемая часть федеральных государственных стандартов общего образования [2].

В Пензенской области проводится и подготовка педагогов к реализации инклюзивного образования. В городе Пензе на базе средних образовательных школ №27, 51 и 9 для них проходят стажировочные занятия.

Кроме того, следует отметить, что универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования создана в школах №2, 27, 30, 51.

Для поддержки инклюзивного образования в Пензенской области с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, создан научно-инновационный центр развития и сопровождения инклюзивного образования «Учимся вместе» на базе Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №30 г. Пензы «Паритет» [5].

В центре проводятся обучающие семинары для педагогов образовательных организаций Пензенской области, реализующих инклюзивное образование. По результатам обучения выдается сертификат.

Подготовка осуществлялась путем реализации дополнительной профессиональной программы «Организация инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях» через проведение серии семинаров (1 раз в месяц по субботам).

Целью программы дополнительного образования было формирование и совершенствование компетенций специалистов общеобразовательных учреждений по организации инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях. По результатам проведения итогового контроля учителя получили сертификат, подтверждающий их психолого-педагогическую и особенно методическую готовность к работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами в условиях инклюзивного образования.

Кроме того, 2 сентября 2015 года был утверждён приказ №1040 Министерства образования. Его действие распространяется на период введения ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья. Приказ в первую очередь говорит о том, что нормативные затраты на оказание услуг, связанных с образованием, за исключением дополнительного образования и профессионального обучения, определяются в расчёте на одного обучающегося [3].

У любой образовательной организации, которая работает по новой системе оплаты труда, есть положение о стимулирующих выплатах. Это положение в обязательном порядке обсуждается с представительным органом трудового коллектива.

Итак, учитывая проведенный анализ вовлечения педагогов в сферу образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, можно выделить ряд достаточно существенных и весомых проблем.

Во-первых, в Пензенской области отсутствует эффективная научно-исследовательская система подготовки педагогов для работы детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами. В регионе реализуются только достаточно краткосрочные и малоэффективные, по нашему мнению, курсы для переподготовки и повышения квалификации педагогов. Безусловно, при такой подготовке педагоги не в состоянии справиться со всеми проблемами и нюансами работы с детьми ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Во-вторых, нельзя не сказать о такой проблеме, как недостойный уровень оплаты труда педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами. Несмотря на новый расчет премирования педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, результирующий показатель заработной платы остается на достаточно низком уровне.

В завершение хотелось бы выделить и такую проблему, снижающую привлекательность профессии педагога инклюзивного образования, как недостаточная и некачественная материально-техническая база.

Таким образом, в Пензенской области осуществляется инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, также педагоги могут работать с детьми на дому. В результате проведенного анализа собранной информации был выделен ряд существенных проблем, таких как отсутствие эффективной научно-исследовательской системы подготовки педагогов для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, недостойный уровень оплаты труда педагогов, недостаточная и некачественная материально-техническая база.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Пензенской области "Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы" (с изменениями на 20 мая 2019 года): постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2013 г. №805-пП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423909964> (дата обращения: 14.09.2019).

2. Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья: приказ Министерства образования и науки РФ от 19.12.2014 г. № 1598. URL: https://minobr.gov-murman.ru/files/OVZ/Prikaz_%E2%84%96_1598_ot_19.12.2014.pdf (дата обращения: 25.11.2019).

3. Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением: приказ Министерства образования и науки РФ от 22.09.2015 г. № 1040. URL: <http://base.garant.ru/71233372/> (дата обращения: 25.11.2019).

4. Возняк И.В. Развитие системы подготовки педагогов для инклюзивного образования детей в России // Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров. 2017. №2(31). С. 51-59.

5. Портал инклюзивного образования в Пензенской области. URL: <http://inclusive-center.ru/> (дата обращения: 25.11.2019).

Кртян

Карен Артурович

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Живодрова

Светлана Анатольевна

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Krtyan K.A.

Penza State University,

Penza, Russia

Zhivodrova S.A.

Penza State University,

Penza, Russia

**РОЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ
В ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ
ЖКХ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р.Р. Алюшев

**THE ROLE OF PERSONNEL MANAGEMENT
IN THE ORGANIZATION ON THE EXAMPLE OF HOUSING
AND COMMUNAL SERVICES OF THE PENZA REGION**

R.R. Alyshev

Аннотация. В данной статье проведен анализ существующей системы управления персоналом в Управлении ЖКХ Пензенской области, а также представлены задачи данной системы. Кроме того, в статье приводятся методы и пути совершенствования системы управления персоналом, оказывающие положительное влияние на развитие всего управления.

Ключевые слова: система управления персоналом, Управление ЖКХ, кадровая политика, программа переселения.

Abstract. This article analyzes the existing system of personnel management in the management of housing and communal services of the Penza region, and presents the objectives of this system. In addition, the article presents methods and ways to improve the personnel management system, which have a positive impact on the development of the entire Management.

Keywords: personnel management system, Management of housing and communal services, personnel policy, resettlement programme.

Одним из ключевых факторов достижения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Управление ЖКХ) поставленной цели является *правильно спроектированная система управления персоналом*.

Система управления персоналом в Управлении ЖКХ представляет собой совокупность приемов, методов и технологий организации работы с персоналом и включает процессы подбора и найма, адаптации, развития и обучения, мотивации, оценки, аттестации и т.д. От эффективного осуществления этих процессов зависит эффективность всей системы и достижение Управлением ЖКХ таких поставленных задач, как:

реализация государственной политики реформирования жилищно-коммунального хозяйства с целью повышения качества жилищно-коммунальных услуг и удовлетворения социальных потребностей населения,

разработка и реализация региональных целевых программ в системе жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области,

участие в реализации единой государственной политики в области территориальной и гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности на территории Пензенской области,

разработка и реализация региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда,

проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

Управление ЖКХ является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения на территории Пензенской области, следовательно, совершенствование *кадрового управления* является его важнейшей задачей, так как от кадрового потенциала зависит эффективность деятельности организации жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области в целом, а также качество и надежность предоставляемых государственных услуг этой организацией.

Таким образом, как и для любой организации, важной составляющей Управления ЖКХ являются его сотрудники. Основная доля сотрудников организации имеет высшее образование.

Управление ЖКХ имеет линейную организационную структуру управления персоналом, которая характеризуется тем, что во главе каждого обособленного подразделения Управления находится руководитель – единоначальник, наделенный всеми полномочиями, осуществляющий единоличное руководство подчинёнными ему служащими и сосредоточивший власть в своих руках.

Управление персоналом в Управлении ЖКХ преследует следующие цели:

помощь организации в достижении общих задач,

эффективное использование мастерства и возможностей государственных служащих,

обеспечение органа власти высококвалифицированными и заинтересованными служащими,

стремление к наиболее полному выполнению служащими своих обязанностей, к их наиболее полному самовыражению, что делает желанной работу в данном органе.

Таким образом, система целей для *управления персоналом* в Управлении ЖКХ, с одной стороны, отвечает на вопрос, каковы конкретные потребности служащих, с другой – какие цели по использованию персонала ставит перед собой администрация организации и какие условия она стремится для этого создать.

Такая *система управления кадрами*, применяемая в Управлении ЖКХ, по моему мнению, является широко распространенной на практике и ориентированной на потребление рабочей силы в условиях стабильной занятости, а также жестких организационных структур. Я считаю, что на смену данной системе должна прийти новая совершенная система, предусматривающая:

создание условий государственным гражданским служащим для расширения знаний, повышения квалификации и непрерывного самосовершенствования,

использование пакетов мотивационных программ при расширении полномочий государственных служащих в принятии решений,

формирование новых моральных ценностей, разделяемых всем персоналом фирмы,

гибкое и адаптивное использование человеческих ресурсов, повышение творческой, организаторской активности персонала, формирование гуманизированной организационной культуры.

Таким образом, новая идеология *управления кадрами* в Управлении ЖКХ во многом должна базироваться на мотивации государственного служащего, а его отношение к труду должно формироваться под влиянием устремлений, жизненных целей, возможности самовыражения и самореализации, а также содержания труда.

Библиографический список

1. Материалы официального сайта Управления ЖКХ Пензенской области. URL: <http://archiveuprgkh.pnzreg.ru/news> (дата обращения: 14.11.2018)
2. Информационный портал Управления ЖКХ. URL: <http://upravlenie-gkh.ru>
3. Елисеева И.И., Юзбашев М.М. Общая теория статистики: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Финансы и статистика, 2017. 655 с.
4. Кошарная Г.Б., Ксенофонтова Х.З. Новая управленческая интеллигенция как социально-профессиональная группа на промышленных предприятиях Пензенской области // Регионология. URL: <http://regionsar>.
5. Лабунский Л.В. Развитие компетенции персонала – инструмент формирования эффективных трудовых отношений // Уголь. 2014. № 2. 30 с.

УДК 327

**К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ В КОНТЕКСТЕ
СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Д.А. Неволин, Л. В. Рожкова

**ON THE PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT
OF THE LIBERAL-DEMOCRATIC MODEL IN THE CONTEXT
OF MODERN INTERNATIONAL RELATIONS**

D.A. Nevolin, L.V. Rozhkova

Аннотация. Статья посвящена детальному анализу современного состояния либеральной демократии как основного культурно-идеологического аспекта постбиполярной системы международных отношений. В частности, автором были рассмотрены проблемы развития и распространения данной модели, основываясь на показателях исследований глобальных аналитических агентств и компаний. Кроме этого, в статье сделаны определенные выводы, содержащие в себе дальнейшие перспективы либерально-демократических структур на международной арене.

Ключевые слова: либерально-демократическая модель, международная система, ценности, постбиполярный мир, культурно-идеологический аспект.

Abstract. The article is devoted to a detailed analysis of the current state of liberal democracy as the main cultural and ideological aspect of the post-bipolar system of international relations. In particular, the author considered the problems of development and dissemination of this model, based on research indicators of global analytical agencies and companies. In addition, the article draws certain conclusions containing further prospects of liberal-democratic structures in the international arena.

Keywords: liberal-democratic model, international system, values, post-bipolar world, cultural and ideological aspect.

На протяжении всей истории становления и развития такой науки, как международные отношения, рассмотрению культурно-идеологического аспекта глобальной мировой системы уделялось особое внимание. В настоящее время данное направление также подвержено всестороннему анализу. Это обусловлено в первую очередь распадом биполярной системы на стыке XX и XXI веков. Смена международных структур привела к окончанию длительной идеологической конфронтации и установлению «универсальных ценностей» в лице западной модели либеральной демократии. Однако на сегодняшний день «универсальный» статус данного культурно-идеологического аспекта находится под сомнением, что объясняется рядом проблем его распространения. Из этого следует, что в ходе процесса становления постбиполярной системы международных отношений возможна смена глобальных ценностных ориентиров и соответственно изменение положения дел на мировой арене в целом. Именно этот факт обуславливает актуальность рассмотрения проблем и перспектив развития либеральной демократии в условиях современных структур.

Изначальному становлению рассматриваемой модели в качестве универсальной способствовал в первую очередь высокий уровень благосостояния новых постбиполярных центров силы в лице западных держав во главе с США и показательная несостоятельность социалистических структур. Дальнейшее укрепление и развитие либерально-демократических ценностей в глобальном масштабе осуществлялось путем такого политического вектора, как «мессианство» – создание идентичных политических и экономических институтов, основанное на влиянии центральной гомогенной системы. В теории данный путь должен способствовать преобразованию современной системы международных отношений в монополярную, с четко выраженной прозападной направленностью [3]. Однако большинство последних работ и прогнозов в рассматриваемой области говорят об обратном.

Так, в качестве примера можно привести глобальное исследование, проведенное аналитическим центром *The Economist Intelligence Unit (EIU)* касательно развития демократических процессов в различных государствах. Подобные практики проводятся на основе показателей 167 стран мира. Для ранжирования государств авторами было создано несколько макрокатегорий, таких как: «полная демократия», «недостаточная демократия» и «гибридная система». Все остальные страны попадают под категорию «ав-

торитарного режима». Последнее ранжирование, иллюстрирующие показатели демократии на 2018 год, представлено в таблице.

Индекс демократии 2018, по типу режима [2]

Наименование режима	Количество стран	% стран	% мирового населения
Полная демократия	20	12,0	4,5
Недостаточная демократия	55	32,9	43,2
Гибридная система	39	23,4	16,7
Авторитарный режим	53	31,7	35,6

На основе данных, приведенных в таблице, можно заключить, что категория «полная демократия» является самой малочисленной, что наталкивает на мысль о несостоятельности данной модели в качестве общемировых ценностей.

Кроме того, показательным заключением, выходящим из рассматриваемого исследования, является отсутствие в наивысшем демократическом разряде ряда развитых стран Запада. В частности, в группу «полная демократия» по итогам 2018 года не вошли США – основной «проповедник» либеральных ценностей. Более того, в соответствии со статистикой *EIU*, демократический индекс штатов имеет стабильный вектор снижения, что показано на рис. 1.

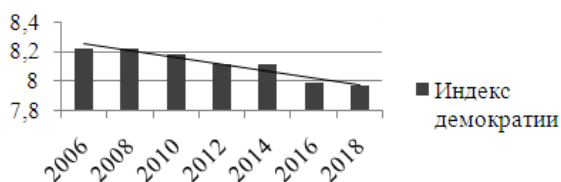


Рис. 1. Динамика индекса демократии США [2]

Таким образом, на сегодняшний день термин «американская модель демократии» является не актуальным.

Еще одним аспектом, подтверждающим кризис либерально-демократических структур на международной арене, является их низкая популярность в развивающихся центрах силы постбиполярного мира, что представлено на рис. 2.

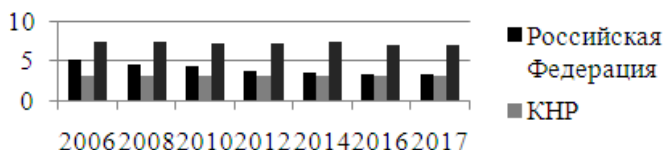


Рис. 2. Индексы демократии развивающихся центров силы [2]

На основе данных Российской Федерации, Китая и Бразилии как государств, претендующих на статус глобальных игроков на международной арене, можно заключить, что демократические ценности «противовеса» западной стороне имеют или стабильно низкие показатели, или характеризуются стабильным снижением.

Однако, несмотря на падение устоев рассматриваемой модели в целом, стоит отметить, что в ее политическом аспекте отсутствуют какие-либо показатели регресса. Так, по оценкам *EIU* и международной правозащитной организации *FreedomHouse*, за последнее десятилетие в мире наблюдаются следующие тенденции развития в сфере политики:

1. Рост доли политически активного населения (даже на Ближнем Востоке и Северной Африке).
2. Высокие темпы роста доли участия женщин в политических процессах и устранения формальных и неформальных барьеров для их активности.
3. Стабильное повышение уровня мировой политической культуры, основанной на демократических ценностях данной сферы.
4. Рост международной деятельности в сферах гуманитарной помощи и прав человека [1, 2].

Таким образом, заметное ухудшение доверия к либеральной демократии как культурно-идеологической основе международных отношений происходит на фоне усиления данной системы в политическом контексте. Исходя из этого, можно сделать вывод, что кризис рассматриваемых структур на современном этапе развития постбиполярного мира заключается в первую очередь в непринятии большинством государств либеральных ценностей в области социальных устоев. Многие регионы мира отвергают данную модель в культурном отношении. Страны Северной Африки, Евразии, Латинской Америки не принимают демократическую программу, которой присущи стирание общественных ролей женщин и мужчин, эвтаназия, суррогатное материнство, однополые браки, в соответствии со своими религиозными и историко-культурными нормами. Причем подобное отвержение прозападных ценностей представляет собой активную борьбу против их насаждения. Во многом этими причинами были вызваны

конфликты в ряде постсоветских государств, на Ближнем Востоке, в связи с попытками США провести ряд демократических реформ.

В целом, из всего вышесказанного можно заключить, что современное состояние культурно-идеологической модели постбиполярных структур международных отношений является крайне противоречивым. Либерально-демократические устои все еще остаются глобальной системой, однако существенно трансформируются в результате изменения положения и роли центров силы на мировой арене. Подобные преобразования обуславливают утрату либеральной демократией статуса «универсальных» ценностей, что непосредственным образом сказывается на имидже и политике западных держав во главе с США, сводя на нет возможности их «мессианского» вектора международной деятельности, в связи с чем перспективы дальнейшего развития данной системы крайне ограничены. Они основываются главным образом на политико-демократических принципах, без которых не представляется возможным равноправное международное взаимодействие, необходимое при наличии нескольких центров силы, что является одной из важнейших характеристик современного постбиполярного мира.

Библиографический список

1. Democracy in Retreat. Freedom in the World 2019. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2019/democracy-in-retreat>
2. Democracy Index 2018: Me too? Political participation, protest and democracy. URL: file:///Democracy_Index_2018.pdf
3. Zakaria, F. Illiberal democracy five years later: democracy's fate in the 21st Century / F. Zakaria // Harvard International Review. 2002. № 22 (2). P. 44–48.

Неволин

Дмитрий Александрович

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Рожкова Лилия Валерьевна

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Россия

E-mail: gmu_08@mail.ru

Nevolin D.A.

Penza State University,

Penza, Russia

Rozhkova L.V.

Penza State University,

Penza, Russia

«РУССКИЙ ВОПРОС» НА ПАРИЖСКОЙ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ: ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ И СИЛОВОЙ ПОДХОДЫ

А.С. Бабич

"THE RUSSIAN QUESTION" AT THE PARIS PEACE CONFERENCE: DIPLOMATIC AND POWER APPROACHES

A.S. Babich

Аннотация. Статья посвящена проблеме решения «русского вопроса» на Парижской мирной конференции. Рассмотрены дипломатический и силовой подходы, а также особенности дипломатии представителей ведущих стран-участниц конференции.

Ключевые слова: «русский вопрос», Парижская мирная конференция, дипломатическая борьба, интервенция, большевики.

Abstract. The article is concerned with the problem of solving the "Russian question" at the Paris Peace Conference. The diplomatic and power approaches, as well as the features of diplomacy of representatives of the leading countries participating at the conference are examined.

Keywords: "russian question", Paris Peace Conference, diplomatic struggle, intervention, the bolsheviks.

На Парижской конференции 1919–1920 гг. «русский вопрос» являлся одним из центральных. Важнейшая задача конференции заключалась в создании и правовом оформлении новой системы международных отношений. Державы-победительницы Первой мировой войны стремились покончить с социалистической революцией в России и не допустить ее распространение на Западе.

На ноябрь 1917 г. была запланирована союзническая конференция в Париже, согласно высказыванию Ллойд Джорджа, самая важная за весь военный период. Ввиду того, что в России произошла социалистическая революция, в результате которой было свергнуто Временное правительство, конференция начала работать в совершенно другой обстановке. На данной конференции шло обсуждение предложения Бьюкенена и меморандума Фоша [1].

Посол Великобритании Бьюкенен обещал П.Н. Милюкову поддержку Соединённого Королевства и добивался скорейшего признания власти Временного правительства в России. Взамен Бьюкенен требовал от России

продолжения войны против Германии. После прихода большевиков к власти Бьюкенен предложил странам Антанты оставить право выбора за Россией: заключать ей мир или до последнего сражаться на стороне антигерманского блока. Бьюкенен смотрел дальше, выходя за рамки текущей войны, он предполагал, что возможное сближение России и Германии опасно для западных держав и прежде всего для Англии. Участники конференции отказались от предложенного курса, опасаясь усилить антивоенное и революционное движение в собственных странах. Был взят курс на свержение советской власти.

Центральное место в работе конференции заняло обсуждение меморандума французского генерала Фоша. В соответствии с меморандумом правительство Франции выступало за открытую и незамедлительную интервенцию России. Английское и американское правительства придерживались более дипломатичного подхода.

Совместно с планами интервенции представители стран Антанты и США обсуждали возможность мирного урегулирования «русского вопроса». Накануне Парижской мирной конференции не было принято четкого решения по поводу наличия представителей России на переговорах. Дипломаты расходились во взглядах на способы решения «русского вопроса». Правительство Франции выступало за применение силового метода к подавлению советской власти, Италия придерживалась такого же мнения. Премьер-министр Великобритании Д. Ллойд Джордж призывал вступить в переговорный процесс с Россией, эту позицию поддержали США.

В книге Д. Ллойда Джорджа «Правда о мирных договорах» подробно раскрыта направленность проходивших споров [3, с. 286–3167]. В январе на совещании Совета Десяти разразились острые дискуссии касаясь представительства России на конференции. Д. Ллойд Джордж и В. Вильсон выступали за приглашение представителей различных организованных групп в России. Догадываясь о несогласии Франции, В. Вильсон предложил провести встречу не в Париже, а в Салониках.

Точку зрения французской делегации озвучил премьер-министр Жорж Клемансо. Он получил прозвище «Тигр» за твердый характер и бескомпромиссность к оппонентам. Французский премьер видел в распространении идей большевизма серьезную угрозу европейским государствам и выступил против каких либо переговоров с большевиками. При этом Клемансо отметил, что чувствует необходимость пойти на некоторые уступки. Предложение В. Вильсона о переговорах с партиями России было принято. Но французские дипломаты добились принципиально важной для себя детали – недопущения представителей советского правительства в свою столицу.

В лондонском кабинете министров столкнулись позиции Дэвида Ллойда Джорджа и Уинстона Черчилля. Военный министр в отличие от премьер-министра был склонен к позиции открытой конфронтации с советским правительством [4].

Несмотря на противоречия союзников, было решено провести конференцию с представителями России на Принцевых островах в Мраморном море. Переговоры были назначены на 15 февраля 1919 г. Предполагалось прийти к компромиссу между большевиками и антибольшевистскими правительствами А. В. Колчака и А. И. Деникина. Советские власти в лице комиссара иностранных дел Г. В. Чичерина ответили согласием. Антибольшевистские силы в России, напротив, ответили отказом на предложение союзников. Подобный ответ белогвардейцев был во многом обусловлен воздействием Франции, которая оказывала им значительную помощь и обещала не признавать советское правительство, даже если это сделают союзники.

В тайне от Франции по взаимной договоренности США и Великобритании в феврале 1919 г. направили в Россию специальную миссию для получения оперативных сведений о планах советского руководства. Автором данной идеи был американский полковник Хауз. Для выполнения этой миссии был выбран Уильям Буллит. Перед ним стояла задача сообщить советскому правительству об условиях, на которых Великобритания и США согласны содействовать прекращению военных действий на территории России. Буллит пришел к выводу, что позиции большевиков стабильны, а победа белогвардейцев вызовет более трагичные последствия. Многие делегаты согласились с таким заключением. Однако резкие изменения в международной обстановке поменяли наметившиеся планы по регулированию отношений с Советской Россией. В Венгрии разразилась большевистская революция. Английская пресса выступала категорически против переговоров с большевиками. Д. Ллой Джордж отказался от своего участия в миссии Буллита. В. Вильсон отменил запланированную встречу с Буллитом [5].

Тем не менее Вильсон не изменил свою позицию относительно Советской России. Он по-прежнему был противником открытой интервенции. В. Вильсон предложил полковнику Хаузу проконсультироваться с Г. Гувером о возможности отправки в Россию продовольственной и медикаментозной помощи. В письме Вильсону Гувер отмечал, что продовольственная помощь – лучшее противодействие «большевистской заразе», так как сам большевизм был прямым следствием голода и социальных проблем. Руководителем акции помощи был выбран представитель нейтральной страны норвежец Ф. Нансен. После обсуждения предложение претер-

пело значительные изменения. Союзники намеревались установить контроль над железнодорожным транспортом России и требовали от нее прекращения вооруженных действий и пропаганды революции. В. И. Ленин посчитал данный план неприемлемым и оскорбительным для России.

Таким образом, в решении «русского вопроса» преобладал силовой подход. Все попытки урегулировать отношения с советской властью с помощью дипломатии потерпели неудачу. Державы Антанты взяли курс на свержение советского правительства совместными усилиями. Был разработан план, в соответствии с которым каждая держава, входившая в Совет четырех, имела свои обязанности и зону действия [2].

Решению «русского вопроса» препятствовали противоречивость и двойственность позиций западных держав. Союзники продолжали надеяться на победу в России антибольшевистских сил, их предложения к сотрудничеству с советской властью сочетались с нескрываемой неприязнью к большевистскому правительству. Сочетание двух противоположных курсов не могло привести к мирному урегулированию и успешному решению «русского вопроса».

Несмотря на несовершенство Парижской мирной конференции, оказавшейся не способной преодолеть противоречия сторон и в последующем новую мировую войну, ее опыт лег в основу строительства международных отношений во второй половине XX в. Дипломатические подходы, которые использовали Ллойд Джордж, Вильсон, Клемансо и другие дипломаты, принимавшие участие в решении «русского вопроса» и устройстве послевоенного миропорядка, актуальны в настоящее время.

Библиографический список

1. Военная литература. URL: <http://militera.lib.ru/memo/index.html>
2. История международных отношений // Всемирная история дипломатии. URL: http://www.diphis.ru/istoriya_mejdunarodnih_otnosheniy-c1.html
3. Ллойд Джордж Д. Правда о мирных договорах: в 2 т. / пер. с англ.; под. ред. В. Г. Трухановского. М.: Изд-во иностранной литературы, 1957. Т. 1. 656 с.
4. Плешко А.О. У.С. Черчилль и Д. Ллойд Джордж: два подхода к решению «русского вопроса» на Парижской мирной конференции // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2014.
5. Штейн Б. Е. «Русский вопрос» на Парижской мирной конференции (1919–1920 гг.). URL: http://militera.lib.ru/research/shtein_be01/index.html

УДК 351

ПРИЧИНЫ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

О.В. Рассадина

REASONS AND FEATURES OF DEVELOPMENT OF CORRUPTION IN ACTIVITY OF LOCAL GOVERNMENTS

O.V. Rassadina

Аннотация. Коррупция является одним из наиболее опасных явлений, сопровождающих развитие системы государственного и муниципального управления на протяжении всей истории его развития. Способствуя увеличению количества преступлений, связанных с системой государственного и муниципального управления, коррупция снижает эффективность соответствующей деятельности и подрывает авторитет государственных и муниципальных служащих у населения страны. Выявление причин, условий и особенностей развития коррупции в системе местного самоуправления способствует разработке эффективной политики, направленной на пресечение и предупреждение данных явлений.

Ключевые слова: коррупция, муниципальная служба, муниципальные служащие, преступления коррупционной направленности, антикоррупционная политика.

Abstract. Corruption is one of the most dangerous phenomena accompanying the development of the system of state and municipal administration throughout the history of their development. By contributing to an increase in the number of crimes related to the system of state and municipal administration, corruption reduces the effectiveness of the relevant activities and undermines the authority of state and municipal employees in the population of the country. The identification of the causes, conditions and features of the development of corruption in the local government system contributes to the development of effective policies aimed at combating and preventing these phenomena.

Keywords: corruption, municipal service, municipal employees, corruption crimes, anti-corruption policy.

Одним из наиболее опасных и в значительной степени подрывающих авторитет представителей государственной власти и местного самоуправления явлений выступает коррупция. При этом совершение правонарушений и преступлений коррупционного характера не является видом преступной деятельности, которая свойственна только российской действительности. Борьба с коррупцией выступает в качестве одного из наиболее распространенных приоритетов повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления во многих современных странах, представляя собой общечеловеческую проблему. Несмотря на то, что как причины и условия, так и масштабы проявления и общее количество правонарушений коррупционного плана в разных странах являются неодинаковыми, искоренение коррупционной преступности, пресечение и предупреждение подобных преступлений выступает в качестве одного из основных способов повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления.

Зародившись вместе с общественными отношениями и государственным строем, коррупция в современном мире представляет собой совокупность способов и инструментов, используемых заинтересованными людьми для того, чтобы склонить должностных лиц государственных и муниципальных органов власти к совершению определенных действий. В зависимости от масштаба этих действий и используемых инструментов влияния они квалифицируются как административные правонарушения или уголовные преступления.

Согласно данным российской статистики, в 2018 году судами было рассмотрено более шести тысяч дел коррупционной направленности (6123 дела). В соответствии с официальными данными Следственного комитета, по результатам их рассмотрения было привлечено к уголовной ответственности 6885 лиц. По количеству преступлений коррупционной направленности лидируют Челябинская область (639 дел о преступлениях коррупционной направленности), Татарстан (459 дел), Москва (421 дело). Одновременно с преступлениями в 2018 году было зафиксировано также 25 тысяч административных правонарушений коррупционной направленности. Незначительно, всего на 0,6%, но это больше уровня 2017 года. Подобные статистические данные свидетельствуют о том, что до настоящего времени, несмотря на все предпринимаемые государством усилия, эффективного механизма противодействия коррупции в Российской Федерации не сформировано [3].

Особенности системы местного самоуправления, содержания и основных направлений работы органов муниципальной власти приводят к тому, что, с одной стороны, система местного самоуправления больше

подвержена коррупции, с другой – эти явления характеризуются повышенным уровнем социально-экономической опасности. Это связано с тем, что в системе местного самоуправления сосредоточены основные ресурсы, связанные с материально-техническим, финансовым, экономическим, кадровым, информационным обеспечением муниципалитетов и соответствующими ресурсами для реализации оперативного управления в данной сфере [1, с. 8].

В качестве основных факторов, которые способствуют повышенной предрасположенности системы муниципальных органов власти к возникновению коррупции, могут быть названы:

- сохранение высокого уровня взаимодействия муниципальных служащих с физическими лицами и представителями юридических лиц;
- широкий спектр полномочий муниципальных органов власти;
- неэффективность государственной и муниципальной политики в сфере пресечения и предупреждения коррупционных преступлений;
- невысокий уровень заработной платы муниципальных служащих;
- высокая значимость компетенции и полномочий муниципальных органов власти для социально-экономического развития муниципалитетов;
- низкий уровень правовой культуры граждан и представителей юридических лиц [2].

В силу перечисленных факторов коррупционные преступления по-прежнему совершаются в системе местного самоуправления, оказывая негативное влияние на общественно-политическое, экономическое и культурное развитие отдельных муниципалитетов и общества в целом.

В связи с тем, что причины и условия коррупционных преступлений, совершаемых в системе местного самоуправления, характеризуются определенными особенностями, они должны быть учтены и при формировании антикоррупционной политики государства. В этой связи важными являются следующие моменты:

- для снижения уровня коррумпированности органов местного самоуправления и количества совершаемых преступлений необходимо не только использовать нормативно-правовые запретительные механизмы, основанные на дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за совершение подобных действий, но и активно вовлекать инструменты общегражданской заинтересованности в создании эффективной системы противодействия коррупции;

- создавать комплексную систему противодействия коррупции с учетом особенностей и истории формирования системы местного самоуправления, введения более серьезной ответственности за совершение правонарушений и преступлений коррупционной направленности, повышения

уровня правовой грамотности и культуры населения, массового общественного осуждения и поддержки борьбы с проявлениями коррупции, с привлечением средств массовой информации;

- разрабатывать конкретные меры противодействия коррупции на муниципальном уровне с учетом текущей ситуации, основных проблем, уровня коррумпированности и причин;

- активно реализовывать на муниципальном уровне программы и мероприятия, направленные на выявление лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений коррупционной направленности и профилактику такого поведения;

- создать нормативно-правовые и организационные условия для проведения антикоррупционной экспертизы документов, принимаемых на уровне местного самоуправления;

- сформировать условия для повышения публичности, прозрачности, открытости работы органов местного самоуправления, с привлечением общественности и СМИ к обсуждению и решению коррупционных проблем;

- усовершенствовать должностные регламенты, квалификационные требования, должностные инструкции, критерии отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

- создать эффективную систему антикоррупционных стимулов, мер морального и материального поощрения сотрудников;

- разработать программы специальных учебных курсов по профилактике коррупционного поведения и активно использовать их в процессе обучения и повышения квалификации муниципальных служащих;

- активно использовать современные методы и формы взаимодействия муниципальных служащих с физическими лицами и представителями юридических лиц («система одного окна», «электронный документооборот», видеофиксация и видеонаблюдение общения должностных лиц с гражданами и т.д.).

Перечисленные мероприятия будут способствовать снижению количества преступлений, совершаемых муниципальными служащими, и повышению эффективности антикоррупционного законодательства.

Библиографический список

1. Аверин А.Н. Правовое обеспечение и деятельность по противодействию коррупции государственных и муниципальных служащих // Проблемы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе и пути их решения в современной России: материалы участников «круглого стола» с международным участием. М., 2018. С. 7 – 17.

2. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Мохова Т.С. Причины и условия, спо-

способствующие появлению коррупции в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-sposobstvuyuschie-poyavleniyu-korrupsii-v-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 17.06.2019)

3. Самсонов Г. Названы главные рассадники коррупции в России. URL: <https://narod-novosti.com/ekonomika/?p=nazvaniy-glavnyie-rassadniki-korrupsii-v-rossii> (дата обращения: 16.06.2019)

Рассади́на О́льга Васи́льевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rassadina O.V.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 37.014

**НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ
И СПОРТА ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ
ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ
В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

К.А. Кртян, С.А. Живодрова

**DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT
OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS FOR CHILDREN
WITH DISABILITIES AND PEOPLE WITH DISABILITIES
IN THE PENZA REGION**

K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova

Аннотация. В статье раскрыты основные аспекты государственного регулирования развития физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов в Пензенской области. Изучены направления, основные результаты государственной программы, направленной на доступность адаптированных видов спорта для детей с ОВЗ и инвалидов на территории Пензенской области. Проанализированы основные проблемы и барьеры по развитию физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов в регионе.

Ключевые слова: дети с ограниченными возможностями, инвалиды, государственная программа, спорт, физическая культура.

Abstract. The article reveals the main aspects of state regulation of the development of physical education and sports for children with disabilities in the Penza region. The directions, the main results, of the state program aimed at the availability of adapted sports for children with disabilities in the Penza region were studied. The main problems and barriers to the development of physical education and sports for children with disabilities in the region are analyzed.

Keywords: disabled children, disabled people, state program, sports, physical culture.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что активизация работы с инвалидами средствами физической культуры и спорта имеет большое социальное значение и способствует гуманизации самого общества.

Стоит отметить, что Пензенская область занимает лидирующие позиции по развитию материально-технической базы для физической культуры и спорта. В регионе функционируют 4127 объектов спорта, в том числе 2285 плоскостных спортивных сооружений, 883 спортивных зала, 73 плавательных бассейна [2]. Также в регионе ведется работа по развитию адаптивного спорта для детей с ограниченными возможностями и инвалидов. Несмотря на это, в Пензенской области существует ряд недостатков и барьеров в данном направлении.

В рамках государственного регулирования развития физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов в Пензенской области действуют и реализуются следующие законодательные и нормативно-правовые акты:

1) Закон Пензенской области от 21.04.2015 г. № 300-ЗПО «О физической культуре и спорте в Пензенской области»;

2) Постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 г. № 812-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2022 годы"».

В рамках Закона «О физической культуре и спорте в Пензенской области» регулируется организация и реализация мер по развитию физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов в Пензенской области, а также адаптивной физической культуры и адаптивного спорта [1].

В свою очередь, в рамках представленной выше государственной программы реализуется подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Пензенской области». Подпрограммой предусмотрено создание условий для систематических занятий физической культурой и

массовым спортом и ведения здорового образа жизни для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В результате реализации подпрограммы по развитию физической культуры и спорта к 2020 году ожидается увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 23,1% [2].

В рамках реализации государственной программы в Пензенской области по развитию физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов было открыто Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Спортивно-адаптивная школа», созданное 1 июня 2017 года.

Целью деятельности ГБУ ПО САШ является спортивная подготовка спортсменов-инвалидов высокого класса и спортивного резерва с целью достижения высоких спортивных результатов, позволяющих войти в состав спортивных сборных команд Пензенской области, Российской Федерации по адаптивным видам спорта.

В ГБУ ПО САШ открыты следующие отделения: отделение «спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА)»; отделение «спорт глухих»; отделение «спорт лиц с интеллектуальными нарушениями»; отделение «спорт слепых».

Кроме того, ГБУ ПО САШ осуществляет тренировочный процесс по следующим физкультурно-спортивным направлениям: плавание, легкая атлетика, лыжные гонки, бочча, тхэквондо, греко-римская борьба, настольный теннис, пауэрлифтинг, шахматы [5].

Тренировочный процесс в школе ориентирован на развитие мотивации личности ребенка к всестороннему удовлетворению физкультурно-оздоровительного досуга, творческое развитие и профессиональное самоопределение, развитие физических, интеллектуальных и нравственных качеств, достижение спортивных успехов по способностям.

Следует отметить и то, что к организации и проведению тренировочных занятий привлечены квалифицированные тренеры.

К 2019 году уже более 200 человек приняты в Пензенскую областную детско-юношескую спортивно-адаптивную школу.

Безусловно, в рамках государственной программы сотрудниками школы реализуется множество спортивных, организационных мероприятий.

Например, коллектив областной спортивно-адаптивной школы продолжает проводить работу по созданию безбарьерной среды для занятий адаптивной физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями здоровья в физкультурно-оздоровительном комплексе «Звезда». Осенью 2019 года на территории ФОКа установлен многофунк-

циональный уличный тренажерный комплекс для инвалидов-колясочников. Также проведен капитальный ремонт вспомогательных помещений ФОКа с учетом потребностей спортсменов-колясочников.

Также хотелось бы отметить и спортивные мероприятия, такие как «Осенняя гонка» на лыжероллерах, которая прошла 23 октября 2019 г. на Олимпийской аллее г. Пензы. В ней приняли участие 29 воспитанников спортивно-адаптивной школы, отделения лыжных гонок. Спортсмены соревновались на дистанциях 5, 3 и 1 километр в зависимости от подготовки и возраста. 20 октября 2019 года 10 спортсменов адаптивной школы приняли участие в ежегодном фестивале гран-при по легкой атлетике во Дворце спорта «Рубин». Ребята показали хорошие личные результаты в спринтерском беге [5].

Говоря о реализации государственного регулирования развития физической культуры и спорта для детей с ОВЗ и инвалидов в Пензенской области, нельзя не сказать и о существующих проблемах и барьерах развития данного направления.

В первую очередь хотелось бы отметить то, что на сегодняшний день в Пензенской области сведена до минимума научно-исследовательская деятельность в исследуемой проблематике. В результате недостаточного уровня образования педагогического состава сотрудников, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями развития, идет торможение спорта и физической культуры для данной категории населения. Говоря о педагогическом составе, работающем с детьми с ограниченными возможностями и инвалидами, нельзя не сказать и о низком уровне заработной платы, который отталкивает квалифицированных специалистов от работы в государственных учреждениях.

Значительной проблемой является и то, что в Пензенской области, не учитывая административный центр, отмечен недостаточный уровень обеспеченности спортивными объектами для занятий физической культурой и спортом для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В большинстве случаев это связано со слабой материально-технической базой. Сооружения не располагают необходимым вспомогательным оборудованием для занятий инвалидов [3].

Также нами отмечено отсутствие достаточной пропаганды спорта среди детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Как правило, информация о мероприятиях появляется благодаря активистам из тренерского состава.

Таким образом, в настоящее время в Пензенской области реализуется государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 – 2022 годы», которая предполагает развитие

физической культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Пензенской области. В регионе активно ведется работа по развитию различных видов адаптивного спорта, в то же время существует ряд проблем, заключающихся в нехватке квалифицированных кадров и низкой обеспеченности спортивными объектами, подходящими для адаптивного спорта.

Библиографический список

1. О физической культуре и спорте в Пензенской области: закон Пензенской области от 21.04.2015 г. № 300-ЗПО. URL: <http://docs.cntd.ru/document/949011067> (дата обращения: 01.11.2019).
2. Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2022 годы": постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 г. № 812-пП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424033576> (дата обращения: 01.11.2019).
3. Козловских И.С. Роль физического воспитания и спорта в жизни людей с ограниченными возможностями здоровья // Colloquium-journal. 2019. №2-4(26). С. 79-81.
4. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2018 год. URL: https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Otchet-GP_RFKS-2019.pdf (дата обращения: 01.11.2019).
5. Спортивно-адаптационная школа Пензенской области. URL: <http://adaptsportpenza.ru/> (дата обращения: 01.11.2019).

**Кртян
Карен Артурович**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

**Живодрова
Светлана Анатольевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Krtyan K.A.
Penza State University,
Penza, Russia

Zhivodrova S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

М.С. Каторкина

HISTORY OF MICROFINANCE ORGANIZATIONS IN RUSSIA AND ABROAD

M.S. Katorkina

Аннотация. В данной статье рассмотрена история возникновения и развития микрофинансовой деятельности в мире, а также проведен анализ реформирования современной микрозаймовой системы в России.

Ключевые слова: микрофинансовая деятельность, микрофинансовые организации, кредит, ростовщик, малоимущие слои населения, потребительские кооперативы, ссуды.

Abstract. This article discusses the history of the emergence and development of microfinance activities in the world, as well as the analysis of the reform of the modern microloan system in Russia.

Keywords: microfinance activities, microfinance organizations, credit, loan shark, the poor, consumer cooperatives, loans.

Многие в России слышали не самую радостную для населения аббревиатуру МФО, в связи с чем некоторые до сих пор предлагают запретить их как таковые. Однако цивилизованный рынок микрофинансирования появился не вчера, а практикуется на протяжении многих лет прошлого и позапрошлого века, в связи с чем характеризуется стабильностью и востребованностью, в особенности у бедных слоев населения всего мира.

Еще 40 лет назад Мохаммед Юнус, банкир из Бангладеша – основатель бизнеса микрофинансирования – создал компанию «Граммин Банк», которая ориентировалась на кредитование малоимущих категорий бангладешского населения. Кредиты выдавались небольшими суммами, из того расчета, что только маленькая сумма в долг может содействовать человеку в решении проблемы финансового дефицита, обусловленной скромными запросами, и при этом не засадить его в долговую яму.

До того небогатые граждане, например крестьяне, вынуждены были брать взаймы у ростовщиков под большой процент, что часто приводило их к разорению или продаже товара за бесценок, лишь бы выручить сумму для оплаты долга.

«Граммин Банк» выдавал займы под маленький процент, не требуя в залог имущества и поручителей. Тысячи бангладешских крестьянских хозяйств в итоге смогли преодолеть нищету и перейти от ростовщических кредитов к тем, которые позволяли встать на ноги.

Через 10 лет власти, увидев всю нужность деятельности бизнесмена, дали бизнесу банковский статус. Организация смогла открыть свои отделения повсеместно по всей территории страны. С тех пор бизнес стал развиваться хорошими темпами. В 2008 году счет выданным займам шел на миллиарды долларов (7,5 млрд), а отделений насчитывалось несколько тысяч. Модель бизнеса микрофинансирования по Юнусу получила распространение во всех странах мира.

Следуя примеру Grameen Bank, в 1980-х годах начали создавать МФО в других развивающихся странах, а с 90-х появились первые МФО в США, Канаде и Европе [2].

В Российской империи микрокредитование населения появилось еще в конце 19 века. В стране стали массово появляться организации, которые при выдаче кредитов ориентировались на малоимущие категории русского населения. Эти организации можно по праву назвать предшественниками современных МФО. Инвестиции в создании таких организаций поступали от земских учреждений, общественных учреждений и Государственного банка. Интерес государства в существовании этих организаций заключался в том, что они гораздо эффективнее оценивали заемщиков, чем до них это делали государственные учреждения. Микрокредитование получило бурное развитие.

Новый этап в деятельности кредитных кооперативов начинается в 90-х годах 20 века, когда рухнул социалистический строй, развалилась командная экономика, а упор был сделан на развитие частного предпринимательства. В новой России стали появляться многочисленные потребительские и сельские кооперативы, пайщики которых объединяли свои временно свободные средства с тем, чтобы использовать их для выдачи микрозаймов.

Современные отечественные МФК имеют мало общего с теми компаниями, которые работали на рынке микрофинансирования изначально. Они не ограничивают свою деятельность выдачей займов, а предлагают, к примеру, гражданам стать соинвесторами проектов, то есть вложить свои средства в МФО на определенный срок, под конкретные проценты, которые, как правило, в 1,5-2 раза выше, чем предлагают по банковским депозитам. Но важно понимать, что такие инвестиции не страхуются государством, хотя все уважающие себя микрофинансовые компании обеспечи-

вают свою ответственность перед акционерами и дольщиками в частных страховых компаниях.

Принятие Федерального закона № 151 «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» стало новым этапом в деятельности кредитных кооперативов, что позволило МФО выступить в качестве конкурентов банкам в сфере финансирования малого бизнеса и кредитования физических лиц [1].

Таким образом, история развития МФО в России и за рубежом показывает, что микрозаймы являются одним из быстрорастущих сегментов рынка. В этом свете несправедливым будет заявлять, что микрофинансирование – это исключительно ростовщичество. Существующие перегибы – не повод клеймить и запрещать бизнес, который при правильном государственном подходе может стать действенным инструментом по искоренению бедности. Ведь правила игры задает государство со своими возможностями по регулированию. Завышенные процентные ставки можно ограничить и даже выдавать микрозаймы безработным, а кредитно-финансовую безграмотность населения устранить.

МФК предлагают всё более новые, удобные и выгодные решения для своих клиентов: виртуальные карты, мобильные приложения, получение микрокредита по смс, различные финансовые помощники, которые помогают планировать расходы и доходы населения и бизнеса, что способствует стабильности кредитного портфеля на фоне кризисных явлений, происходящих не только в России, но и во всех развивающихся странах мира.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/2678712> (дата обращения: 12.09.2019)
2. Вавулин Д.А., Федотов В.Н. Комментарий к Федеральному закону от 2 июля 2010 г. №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2015. 194 с.

Каторкина Мария Сергеевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Katorkina M.S.
Penza State University,
Penza, Russia

**ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ
В РЕГИОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Э.Р. Казакова

**PROBLEMS OF BUILDING COMPLEX MANAGEMENT
IN THE REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION
(ON THE EXAMPLE OF THE PENZA REGION)**

E.R. Kazakova

Аннотация. Строительная отрасль выступает в качестве одной из наиболее востребованных и экономически активных сфер, основные тенденции развития которой оказывают влияние на качество строительства, его объемы, уровень обеспеченности объектами коммерческого и жилого строительства. Одновременно особенности развития самой отрасли таковы, что экономическая эффективность ее функционирования во многом определяется экономической ситуацией как в стране в целом, так и в регионе в частности. В этой связи качественная стратегия управления строительством выступает в качестве одного из факторов, непосредственно влияющих на параметры и особенности развития строительства в регионе, а также его эффективность.

Ключевые слова: строительство, строительная отрасль, региональное развитие, проблемы строительного комплекса, управление строительством.

Abstract. The construction industry is one of the most popular and economically active areas, the main trends of which have an impact on the quality of construction, its volume, the level of security of commercial and residential construction. At the same time features of development of the branch are such that economic efficiency of its functioning in many respects is defined by an economic situation both in the country as a whole, and in the region in particular. In this regard, the quality strategy of construction management is one of the factors that directly affect the parameters and features of the development of construction in the region, as well as its effectiveness.

Keywords: construction, construction industry, regional development, problems of the construction complex, construction management.

Строительная отрасль, несмотря на многочисленные трудности, с которыми она регулярно сталкивается в связи с возникновением внутренних

или внешних экономических проблем в условиях современного развития российской экономики, выступает в качестве одной из наиболее качественно, эффективно и стабильно развивающихся сфер хозяйствования. В соответствии с данными общероссийской статистики, на протяжении последних лет стабильно увеличивается, демонстрируя опережающие, по сравнению с параметрами развития экономики в целом, темпы развития. Это связано как с востребованностью самых различных объектов жилого и коммерческого строительства, так и с тем, что, несмотря на различные проблемы, в результате воздействия которых подъемы в развитии отрасли могут сменяться спадами, она остается одной из наиболее привлекательных для инвестирования сфер с точки зрения привлечения как частных, так и более крупных инвесторов. Одновременно, в связи с особенностями развития современного общества, климатическими особенностями территории России, а также количеством рабочих мест, которые ежегодно создаются благодаря развитию строительства, эта сфера развития народного хозяйства выступает в качестве одной из областей, непосредственно воздействующих на уровень и качество жизни населения. Понятно, соответственно, и внимание, и интерес исследователей, политических деятелей, государственных служащих к развитию данной отрасли и формированию эффективных механизмов управления ею [2].

Количество и качество возводимых объектов как жилой, так и коммерческой недвижимости непосредственным образом влияет как на качество жизни населения, так и на развитие торговли, промышленности, смежных со строительством отраслей промышленности и хозяйства, что предполагает и обосновывает необходимость разработки грамотной стратегии управления строительным комплексом. Непосредственно связанным с отраслью строительства является производство строительных материалов, в связи с чем стимулирование и грамотное управление строительством является условием функционирования и смежных отраслей, залогом их дальнейшего развития и экономической эффективности [2].

Современная стратегия развития строительного комплекса и система государственного управления им определяется, безусловно, прежде всего на государственном, федеральном уровне. Однако конкретные проблемы, особенности и потребности в объектах как жилой, так и коммерческой недвижимости могут быть четко обозначены только с учетом регионального развития. Это объясняется тем, что каждый из российских регионов отличается собственным уровнем экономического развития, демографической ситуацией, своими особенностями развития промышленности, сельского хозяйства, инфраструктурного обеспечения. Все перечисленные аспекты в целом оказывают непосредственное воздействие на функциониро-

вание строительной отрасли и потребности в тех или иных объектах строительства, что и предполагает необходимость разработки региональной стратегии управления и развития строительного комплекса.

Рассматривая особенности и проблемы управления строительным комплексом в Пензенской области, необходимо, прежде всего, отметить, что региональное строительство развивается довольно высокими темпами, стремясь к максимально качественному и эффективному выполнению задач, связанных с увеличением количества ввода жилья в расчете на одного человека. По данному показателю Пензенская область на сегодняшний день находится в тройке лидеров среди регионов Поволжья. Если средний показатель обеспеченности жильем по России составляет 0,55 кв. м, а по ПФО – 0,57 кв. м., то в Пензенской области на каждого жителя региона приходится 0,66 кв. м жилой площади [1].

Еще одной тенденцией, достойной внимания и положительной оценки, является стремление застройщиков не только построить объекты жилой недвижимости на определенной территории, но и активно заниматься вопросами благоустройства прилегающей территории. Результатом становится создание новых, современных микрорайонов, с развитой средой, благоустроенными внутридворовыми территориями, что повышает уровень комфорта проживающих в них граждан. Одним из наиболее ярких примеров в этом отношении стал жилой микрорайон «Спутник», который, благодаря современной инфраструктуре, водным и развлекательным объектам, тщательно продуманной набережной с местами для прогулок и активного отдыха, фонтанами стал прекрасным местом отдыха как для жителей микрорайона, так и для населения других районов города.

Несмотря на все положительные тенденции развития строительного комплекса, не обходится в управлении им и без определенных проблем. Они должны быть учтены региональными властями при определении основных задач развития отрасли на перспективу. Прежде всего, к ним относятся следующие аспекты [1].

Недостаток образовательных учреждений в новых микрорайонах выступает в качестве одной из проблем развития отрасли, требующих быстрого решения. Недостаток мест в детских садах и школах вновь возведенных микрорайонов негативно влияет на уровень и качество жизни в них. В этой связи региональные власти активно поддерживают и контролируют скорость и качество возводимых объектов. Так, до конца 2019 года должны быть приняты детские сады в Спутнике, осенью был достроен и открыт новый корпус одного из детских садов на Шуисте, где в связи со строительством большого количества новых жилых домов также возникла проблема с обеспечением доступности дошкольных образовательных учреж-

дений. Основной задачей региональных органов власти в этой связи можно считать осуществление регулярного контроля за соблюдением сроков строительства и стандартов качества.

Еще одной проблемой являются долгострои. В течение непродолжительного времени банкротами в регионе были признаны три строительные компании. Это компания «Пензастрой», «Декор-Грейд» и «Солнечный город». Ряд объектов, возводимых данными компаниями ранее, остались недостроенными. Действующие компании взяли на себя обязательства по достройке проблемных домов, но не всегда все работы проводятся в срок. Возникают также и другие проблемы. Для качественного и своевременно завершения данных объектов необходимо, чтобы строительные компании получали помощь и поддержку от региональных властей. За качеством строительных работ должна следить жилищная инспекция, а заработная плата работникам должна выплачиваться своевременно и в полном объеме [1].

Не менее важным направлением перспективного развития строительства является развитие жилищного строительства в сельской местности. Результатом минимальных объемов строительства в сельской местности становится отток населения в города, отличающиеся более комфортными условиями проживания. Для смещения акцентов жилищного строительства на село, особенно в условиях нехватки территорий для нового строительства в городах области, необходимо решить вопрос инфраструктурного развития территорий. Для этого, прежде всего, должна быть решена проблема транспортной доступности. И определенные шаги для решения данной проблемы делаются. В частности, в 2019 году согласно подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» из областного дорожного фонда и федерального бюджета выделено около 150 млн. рублей на строительство дорог с твердым покрытием к селам, не имевшим таких дорог. Это позволит поднять на более высокий уровень развития строительство на селе и сделать сельские территории более востребованным местом жительства, что положительно повлияет и на развитие сельского хозяйства, и на экономическое развитие региона в целом [1].

Для дальнейшего развития и поддержки строительной отрасли в регионе необходимо активно разрабатывать и развивать меры государственной поддержки строительных предприятий. Одной из таких мер, в частности, являются льготы по налогообложению, а также повышение доступности для населения программ ипотечного кредитования. Для осуществления данных мер поддержки уже в 2018 году из регионального бюджета было выделено 60 миллионов рублей. Планируемые меры и размеры поддержки планируется сохранить и на протяжении 2019 года [1].

Таким образом, сказанное подтверждает, что строительный комплекс

Пензенской области выступает в качестве одной из активно и динамично развивающихся отраслей региональной экономики. Его развитие отличается как определенными успехами, так и наличием проблем, для решения которых необходима четкая и продуманная стратегия развития и управления строительством.

Библиографический список

1. Губернатор Пензенской области И. Белозерцев: «Развитие сельского строительства должно стать новым трендом в Пензенской области». URL: <https://www.dairynews.ru/dairyfarm/gubernator-penzenskoy-oblasti-i-belozher-tsev-razvit.html> (дата обращения: 22.09.2019)

2. Пахомов Е.В., Овчинникова М.С. Текущее состояние строительной отрасли РФ // Молодой ученый. 2019. №2. С. 255-260.

Казакова Элина Равиловна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kazakova E.R.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 338

МЕРЫ ОКАЗАНИЯ КОРПОРАЦИЕЙ МСП ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

С.К. Смирнова

MEASURES OF SME CORPORATION SUPPORT TO SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES

S.K. Smirnova

Аннотация. В данной статье раскрыты меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказываемые корпорацией МСП, а также отражены преимущества деятельности Корпорации МСП по оказанию поддержки субъектам МСП.

Ключевые слова: льготное кредитование, рефинансирование, малое и среднее предпринимательство, программа государственной поддержки, развитие бизнеса, Корпорация МСП, информационное взаимодействие.

Abstract. This article describes the measures of state support for small and medium-sized businesses provided by the SME Corporation, as well as the advantages of the SME Corporation to support SMEs.

Keywords: concessional lending, refinancing, small and medium-sized businesses, government support program, business development, SME Corporation, information interaction.

Развитие бизнеса невозможно без поддержки и инвестирования, но далеко не каждый предприниматель обладает для этого достаточными средствами.

Акционерное общество «Корпорация «МСП» создано в 2015 году на основании Указа Президента России Владимира Путина и осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [1].

АО «Корпорация МСП» создано без ограничения срока, акционерами ее являются Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом и государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Основными целями деятельности Корпорации МСП выступает:

- оказание поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП;

- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП;

- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством РФ, у субъектов МСП в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, а также инновационной и высокотехнологичной продукции;

- обеспечение информационного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП;

- подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов МСП, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Корпорация МСП призвана координировать поддержку МСП и предоставлять независимые гарантии субъектам, обращающимся за займами в банки-партнеры Корпорации, при отсутствии достаточного обеспечения

заемных средств. Так, Корпорация МСП берет на себя часть финансовых рисков как предпринимателей, так и кредитных организаций. Ее содействие расширяет возможности бизнеса в получении банковских средств и позволяет улучшить условия получения кредитных ресурсов. Гарантийную поддержку Корпорация осуществляет посредством широкой сети партнерских организаций.

Для льготного кредитования субъектов МСП при участии данной структуры запущена «Программа 6,5», которой предусмотрена фиксированная процентная ставка по кредитам, минимальная сумма которых недавно снижена с 10 до 5 млн. руб.:

для малых предприятий – до 10,6% годовых;

для средних компаний – до 9,6% годовых [2].

Название «Шесть с половиной» программа получила из-за величины ставки рефинансирования Центробанком учреждений, кредитующих предпринимателей на льготных условиях в рамках данного проекта.

В программе учувствуют такие банки-партнеры, как: Банк «Зенит», Банк «Интеза», Банк «Санкт-Петербург», Банк «Возрождение», ВТБ24, Банк ГПБ, РНКБ, «Россельхозбанк», «МСП Банк». Полный перечень банков можно также найти на официальном сайте Корпорации МСП.

Условия «Программы 6,5» не ограничивают срок инвестиционного кредитования. Однако выдавший ссуду банк предоставляет льготное фондирование лишь на 3 года. По истечении данного срока уполномоченный банк вправе изменить процентную ставку по кредиту.

Корпорацией МСП принимаются и такие меры по поддержке субъектов МСП, как проведение работы по формированию и постоянному расширению «базы правовых решений для субъектов МСП», которая включает типовые проблемные ситуации, возникающие при реализации субъектами МСП бизнес-проектов, инициирование выработки предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере поддержки субъектов МСП, участие в разработке проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание необходимых условий для деятельности субъектов МСП, проведение работы по разработке информационно-аналитической системы, направленной на снижение рисков путем раскрытия рыночных ниш, а также реализацию функции по получению в «одном окне» информации обо всех видах федеральной, региональной и муниципальной поддержки.

В заключение необходимо отметить, что благодаря масштабной работе, проводимой Корпорацией МСП, удалось достигнуть высоких показателей по развитию бизнес-сообщества, так как деятельность Корпорации МСП не только открыла новые возможности ведения малого и среднего

бизнеса, но и дала толчок дальнейшему социально-экономическому развитию страны.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/3669879> (дата обращения: 16.09.2019)

2. Белова И.А. Развитие инфраструктуры государственной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса в России // Экономика и право. 2018. № 6. URL: <http://www.narodirossii.ru/&ldmk672698.ru/> (дата обращения: 16.09.2019)

**Смирнова
Софья Константиновна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Smirnova S.K.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 338

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

С.К. Смирнова

FOREIGN EXPERIENCE IN THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES

S.K. Smirnova

Аннотация. В данной статье представлена специфика малого и среднего бизнеса в зарубежной практике, а также отражены главные аспекты, выделены роль и значение, рассмотрен опыт поддержки развития малого и среднего бизнеса в зарубежных странах.

Ключевые слова: сектор экономики, программа развития, конкурентоспособность, антимонопольное законодательство, налогообложение, инвестирование.

Abstract. This article presents the specifics of small and medium-sized businesses in foreign practice, as well as reflects the main aspects, highlighted

the role and importance, considered the experience of support and development of small businesses in foreign countries.

Keywords: economic sector, development program, competitiveness, Antimonopoly legislation, taxation, investment.

Развитие малого и среднего бизнеса (далее - МСБ) в зарубежных странах идет более быстрыми темпами, чем в России, так как данному субъекту экономических отношений придается большее значение. На сегодняшний день в наиболее развитых зарубежных странах предприятия МСБ составляют примерно 70-90% от общего числа предприятий, например, в США в секторе МСБ работает около 53% всего работоспособного населения, в Японии – 71,7%, а в странах Европейского союза на МСБ трудится примерно половина работающего населения [2].

Уникальная система регулирования и поддержки МСБ в Европе начала складываться в 70-х годах прошлого века и продолжает складываться до сих пор путем внедрения различных программ и создания фондов поддержки МСБ. Многолетний опыт развития МСП в европейских странах показал, что данный субъект экономических отношений играет огромную роль в экономике европейских стран, которая заключается в стимулировании конкуренции, что побуждает крупные компании внедрять новые технологии и улучшать эффективность производства, следовательно, эффективность всей экономики Европейского союза (ЕС) напрямую зависит от успешной деятельности МСБ.

На сегодняшний день основными направлениями политики ЕС в отношении развития МСП являются: финансовая поддержка МСП; упрощение нормативной базы и административных процедур в области поддержки МСБ; участие ассоциаций, представляющих интересы МСБ, в принятии решений в рамках деятельности ЕС; содействие МСП в сфере исследований, инноваций и подготовки кадров; устранение нарушений в функционировании «единого рынка» и конкуренции на нем, снижающих эффективность деятельности МСБ; повышение конкурентоспособности МСБ, культивирование среди населения ЕС духа предпринимательства и поддержка различных форм сотрудничества между МСБ.

Таким образом, основные цели регулирования и поддержки МСБ в Европе состоят в укреплении единого внутреннего рынка ЕС, устранении административных барьеров для ведения МСБ, унификации законодательной базы, а также усилении взаимодействия стран ЕС для более глубокого экономического сотрудничества с другими странами [1].

В отличие от Западной Европы и России, МСБ в США выглядит достаточно крупно: согласно американскому законодательству к категории

МСБ относятся хозяйствующие субъекты экономики с численностью персонала не более 500 человек, при этом МСБ, в зависимости от того, в какой отрасли он работает, может называться компания с числом сотрудников от 1 до 1500 человек и годовым оборотом, не превышающим \$15 млн [2].

Принципы поддержки МСБ в США сформировались в середине 50-х годов прошлого столетия с момента создания Администрации по делам малого бизнеса, защищающей интересы МСБ на правительственном уровне и имеющей представительства во всех крупнейших городах страны, что позволяет распространять политику на все штаты, а не только на основные экономические центры США.

В настоящее время Япония входит в число наиболее развитых государств, причем в этой стране сложились хорошие условия для развития МСБ в различных сферах бизнеса, так как правительство осуществляет строгий контроль за организацией и развитием данного субъекта экономических отношений путем обеспечения выполнения антимонопольного законодательства, установления различных льгот для МСП, регулирования цен на выпускаемую продукцию, а также оказания финансовой и консультативной поддержки МСБ на всех уровнях развития.

Доля МСБ в ВВП Китая составляет 55% – это намного меньше, чем в странах Евросоюза, при этом правительство Китая, достигнув таких показателей за 30 лет, считает МСБ важнейшим фактором экономического роста и оживления рынка и отводит большую роль развитию этой сферы в экономике страны [2]. Правительство Китая старается различными способами содействовать экономическому росту МСП, предусматривающими одинаковые возможности для предприятий по поводу кредитования, инвестирования, совершенствования производства, внедрения новых наукоемких технологий в экономику страны.

Именно сектор МСБ создает новые рабочие места в экономике Китая, активно участвуя при этом в освоении инновационных технологий. Китайское правительство в свою очередь уделяет большое внимание развитию МСБ в стране путем совершенствования правового законодательства в области регулирования деятельности и налогообложения МСП, создания фондов поддержки МСБ, привлечения инвестиций в данный сектор, расширения программ кредитования данного субъекта экономики. Роль МСБ в экономике Сингапура – пример для подражания.

Таким образом, учитывая вышеизложенную практику развития сектора МСБ в зарубежных странах, можно извлечь немало опыта для России, который позволит создать и успешно развивать малый и средний бизнес в условиях сложившейся геополитической ситуации зарубежных санкций, в связи с чем для нашей страны необходимо заимствовать зарубежную госу-

дарственную политику поддержки малого и среднего бизнеса и постараться реализовать лучшее из ее практики в национальной экономике.

Библиографический список

1. Жабин А.П., Волкова Е.В., Яковлев Г.И., Мишина Ю.О. Развитие малого и среднего предпринимательства как фактор ускорения экономического роста // Интернет-журнал «Науковедение». 2017. Том 9. № 4. URL: <http://naukovedeni.ru/PDF/40EVN417>.

2. Финк Т.А. Малый и средний бизнес: зарубежный опыт развития // Молодой ученый. 2012. №4. С. 177-181. URL: <https://moluch.ru/archive/39/4640/> (дата обращения: 13.10.2019).

**Смирнова
Софья Константиновна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Smirnova S.K.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 332

КОМПЛЕКСНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Р.Р. Алюшев

COMPREHENSIVE IMPROVEMENT OF THE SYSTEM FOR THE TREATMENT OF TKO IN THE PENZA REGION

R.R. Alyshev

Аннотация. В статье исследовано текущее состояние системы обращения с ТКО на территории Пензенской области, а также приведен анализ перспектив развития данной сферы. По результатам проведенного анализа были сделаны выводы о проблемах развития отрасли по обращению с ТКО.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, региональный оператор по обращению с ТКО, зоны деятельности региональных операторов, полигон, мусороперерабатывающий завод, очистные сооружения, фильтрат, утилизация, контейнерная площадка.

Abstract. The article examines the current state of the system of treatment of TKO in the Penza region, as well as the analysis of the prospects for the de-

velopment of this sphere. Based on the results of the analysis, conclusions were drawn about the problems of the industry development in the treatment of TKO.

Keywords: municipal solid waste, regional operator for the treatment of MSW, zones of activity of regional operators, landfill, waste processing plant, treatment facilities, filtrate, recycling, container site.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона № 458 от 29.12.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» проблема образования и размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) становится с каждым годом все более актуальной для регионов России, в том числе и для Пензенской области [2].

Пензенская область полностью перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами с 1 января 2019 года, в связи с чем регион все больше сталкивается с рядом проблем, свойственных специфике изучаемой темы [3].

Согласно отчетам 2-ТП (отходы), на территории области в 2018 году образовано 1,75 млн. тонн отходов. За 2018 год всего обработано отходов в количестве 0,68 млн. тонн, утилизировано – 0,92 млн. тонн, обезврежено – 0,1 млн. тонн.

В целях снижения прогнозных тарифов для потребителей (населения), увеличения объемов отбираемых фракций для вторичной переработки и снижения объемов отходов, предназначенных для захоронения, в 2018 году в территориальную схему обращения с отходами были внесены изменения и дополнения в части изменения логистики транспортировки ТКО и увеличения количества зон деятельности региональных операторов с 2 до 4.

В соответствии с утвержденной в 2016 году территориальной схемой по обращению с твердыми коммунальными отходами, территория Пензенской области разделена на 4 зоны деятельности региональных операторов: северную, южную, западную и восточную зоны.

В 2018 году во всех зонах проведены конкурсные процедуры по определению региональных операторов по обращению с ТКО, с которыми заключены соглашения на основании порядка, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 01.03.2018 №106-ПП.

На 01.01.2019 в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) включено 26 объектов Пензенской области, из них 12 полигонов ТКО, 1 бункер непригодных к использованию пестицидов, 1 полигон захоронения промышленных отходов (ст. Леонидовка) и 12 иных объектов длительного хранения отходов [3].

Ввиду перехода на новую систему обращения с ТКО и создания действительно эффективной системы обращения с отходами на территории Пензенской области требуется строительство еще 3 новых полигонов и реконструкция 4 действующих полигонов, строительство 7 мусоросортировочных комплексов и 15 мусороперегрузочных станций.

В этой связи в Нижнеломовском районе Пензенской области (западная зона) запланировано строительство нового полигона вместимостью 846 тыс. тонн, а также строительство мусоросортировочного комплекса мощностью 52,8 тыс. тонн/год. Объем капитальных вложений составит более 300 млн. рублей [3].

В восточной зоне (Кузнецкий район) планируется привлечение инвестиционных средств для модернизации действующего полигона в г. Кузнецке и строительства мусоросортировочного комплекса мощностью 120,0 тыс. тонн/год.

В южной зоне планируется реконструкция действующего полигона ТКО в г. Сердобск и строительство мусоросортировочных комплексов в Сердобском районе мощностью 60,0 тыс. тонн/год, а также в Бековском районе – мощностью 25,0 тыс. тонн/год и в Кузнецком районе – мощностью 52,0 тыс. тонн/год.

Развитие северной зоны деятельности регионального оператора предполагает строительство мусороперерабатывающего завода и полигона по захоронению ТКО в Бессоновском районе для г. Пензы, ЗАТО г. Заречный, Пензенского и Бессоновского районов области.

06.11.2018 подписано концессионное соглашение с ООО «Маг Групп Пенза» о строительстве мусороперерабатывающего завода и полигона по захоронению ТКО. Планируемая производственная мощность 350 тыс. тонн/год. Объем инвестиций по созданию объекта по переработке, утилизации и захоронению отходов составит не менее 1,35 млрд. рублей. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2021 год. Возведение данного объекта планируется осуществлять на земельном участке площадью около 80 га, который в настоящее время уже сформирован и проходит процедуру перевода земель в земли промышленности, энергетики, связи и специального назначения.

Кроме того, в целях получения субсидий из федерального бюджета в 2020-2021 годах на развитие системы обращения с ТКО Правительством Пензенской области направлены заявки в Минприроды России на приобретение 5 мусоросортировочных комплексов.

В рамках создания возможности социальной поддержки граждан из категории социально не защищенных по оплате за вывоз ТКО на территории региона совместно с региональными операторами согласовываются

положения по применению льготных условий оплаты за услугу для семей с составом 2 взрослых, 2 ребенка [3].

Также на официальных сайтах муниципальных районов области размещена информация о региональных операторах: их телефоны и телефоны «горячих линий», организованных органами местного самоуправления для консультаций населения по вопросам перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

На начальных этапах перехода на новую систему обращения с ТКО возникало много вопросов к деятельности региональных операторов, таких как: несвоевременный вывоз отходов; выставление некорректных платежных документов в связи с отсутствием абонентской базы; создание дополнительных контейнерных площадок, их содержание в надлежащем состоянии. Кроме того, к проблемным вопросам относится и увеличение платы за ТКО, и связано это в том числе с наличием НДС в составе платы за услугу для физических лиц и взиманием банковской комиссии при оплате данного вида услуг, что значительно увеличивает стоимость услуги по обращению с отходами.

В рамках надлежащего информирования населения о положениях новой системы перехода по обращению с ТКО, недопущения социального волнения и выявления ее недостатков, на территории региона организована работа коллцентров, созданных на базе четырех ведомств Пензенской области.

Исходя из вышесказанного, в заключение стоит отметить, что на территории Пензенской области эффективно решаются вопросы, связанные с переходом региона на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, однако еще остается широкий круг проблем, касающихся указанной сферы, своевременно решить которые необходимо для совершенствования регулирования механизма обращения с ТКО.

Библиографический список

1. Об отходах производства и потребления Российской Федерации. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/269716> (дата обращения: 16.09.2019)
2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/2678712> (дата обращения: 16.09.2019)
3. Пензенская область: время сортировать регоператоров. URL: ecosever.ru/article/21827.html (дата обращения: 16.09.2019)

УДК 351

**ВЫЯВЛЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ
НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

О.В. Рассадина

**IDENTIFICATION AND RESOLUTION OF CONFLICTS
OF INTEREST IN THE MUNICIPAL SERVICE
AS A WAY TO OVERCOME CORRUPTION**

O.V. Rassadina

Аннотация. В качестве одного из основных направлений противодействия коррупции на муниципальной службе на протяжении длительного времени выступает своевременное выявление и разрешение конфликта интересов. Определение конфликта интересов и выявление его в качестве одной из причин возникновения коррупционных отношений является относительно новым явлением для российского законодательства и системы государственного и муниципального управления, что требует его детального исследования и анализа.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные факторы, конфликт интересов, конфликт интересов на муниципальной службе, муниципальные служащие, органы местного самоуправления, антикоррупционный мониторинг.

Abstract. Timely detection and resolution of conflicts of interest has long been one of the main areas of combating corruption in the municipal service. The definition of a conflict of interest and its identification as one of the causes of corruption relations is a relatively new phenomenon for the Russian legislation and the system of state and municipal administration, which requires its detailed study and analysis.

Keywords: corruption, corruption factors, conflict of interest, conflict of interest in the municipal service, municipal employees, local governments, anti-corruption monitoring.

Своевременное выявление и предотвращение коррупционных факторов в системе государственного и муниципального управления, наряду с пресечением нарушения государственными и муниципальными служащими существующих в этой сфере правил и запретов, выступает в качестве одного из ведущих направлений повышения качества и эффективности государственной и муниципальной службы, роста доверия населения к государственным и муниципальным служащим, реализации возможностей сотрудничества с представителями общественности в рамках решения существующих региональных и муниципальных проблем. Соблюдение муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей и требований, предъявляемых к их поведению при выполнении должностных полномочий, выступает в качестве средства противодействия коррупции и взяточничеству [2, с. 8].

В числе коррупциогенных угроз, регулярно возникающих в системе государственного управления и местного самоуправления, – конфликт интересов. Его существование обусловлено необходимостью определения оптимального сочетания публичных и частных интересов в системе государственной и муниципальной службы с тем, чтобы оно не приносило никакого вреда эффективности и качеству муниципального управления, способствуя одновременно созданию на территории всей страны таких условий, которые позволяют реализовать как муниципальную и региональную, так и федеральную политику административного управления и реформирования, создания правового и демократического государства. С учетом сказанного понятие конфликта интересов на муниципальной службе определяется в научной литературе как возникновение противоречия между определенными субъектами в рамках системы местного самоуправления. С учетом сферы действия отношений в рамках последнего эти противоречия возникают между интересами муниципального служащего и публичными (государственными) интересами. Поэтому конфликт интересов может быть определен как такая ситуация, с возникновением которой личные интересы, личная прямая или косвенная заинтересованность муниципальных служащих вступает в противоречие с их должностными обязанностями и непосредственными государственными интересами, что непосредственным образом оказывает влияние на качество и эффективность исполнения должностных обязанностей. Подобное определение конфликта интересов содержится и в российском законодательстве, будучи закрепленным в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в его последней редакции) [1]. Согласно определению и содержанию данного термина, понятно, почему своевременное

выявление и урегулирование конфликта интересов выступает в качестве одного из основных элементов создания эффективного современного механизма противодействия коррупции.

С учетом определения выделяются и признаки, указывающие на возникновение конфликта интересов, который должен быть максимально быстро выявлен и разрешен:

понятие и возможность возникновения конфликта интересов связаны с системой государственной и муниципальной службы, то есть непосредственным образом определяются с точки зрения конкретной категории должностных лиц;

существует прямая или косвенная личная заинтересованность, которая непосредственным образом влияет или может повлиять на надлежащее исполнение должностных обязанностей;

возникновение конфликта интересов определяется не непосредственным получением муниципальным служащим доходов или иных выгод, а только их возможностью [3, с. 356].

При этом исследователи понятия и содержания конфликта интересов неоднократно замечали, что подобное определение не является однозначным и содержит в себе ряд недостатков. С одной стороны, оно может быть бесконечно расширено за счет включения в состав людей, представляющих личные интересы муниципального служащего, необъективно большого круга субъектов, связанных с ним близкими отношениями. С другой стороны, получение имущественных доходов и иных выгод далеко не полным образом характеризует понятие личной заинтересованности, поскольку в ее состав может входить и получение таких выгод, которые, не являясь материальными, вполне могут удовлетворять прочим интересам муниципального служащего. Если же подобные факторы возникновения конфликта интересов не учтены при его определении, то и о своевременном выявлении такой ситуации в качестве коррупциогенного фактора речь не идет.

Соответственно, для совершенствования системы предупреждения преступлений коррупционной направленности, совершенных муниципальными служащими, в структуру определения и в состав действий как государственных, так и муниципальных служащих необходимо на законодательном уровне внести и нематериальные факторы личной заинтересованности. Кроме того, учитывая особенности межличностных отношений в коллективе, необходимо учесть, что возникновение конфликта интересов возможно и при наличии предвзятого отношения муниципального служащего к коллеге, который непосредственным образом связан с ним системой должностных обязанностей и полномочий. Подобное отношение так-

же окажет негативное влияние на качество и эффективность исполнения должностных обязанностей. Учет перечисленных факторов будет способствовать закреплению полноценного определения конфликта интересов в законодательстве и его своевременному выявлению [5, с. 159].

В соответствии со сказанным в определении конфликта интересов в системе как государственного, так и муниципального управления необходимо внести изменения, которые будут учитывать, что его возникновению могут способствовать два рода факторов личной заинтересованности: как материальные, так и нематериальные. Это позволит отчасти систематизировать нормативно-правовое определение конфликта интересов и будет способствовать дальнейшему совершенствованию данной сферы организации местного самоуправления и прохождения муниципальной службы, выявлению всех факторов, способствующих его возникновению, и потенциально возможных последствий, что, в свою очередь, позволит своевременно выявлять соответствующие риски.

Кроме того, для совершенствования работы по выявлению и управлению рисками возникновения конфликта интересов необходимо также создать систему оценки подобных рисков. В настоящее время в качестве реальных действий, способствующих выявлению рисков возникновения конфликта интересов, выделяются такие направления, как закрепление в законодательстве обязанности государственных и муниципальных служащих ежегодно предоставлять сведения о своем имуществе, доходах, расходах и имущественных обязательствах, уведомление руководства или нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении определенных должностных обязанностей, что может стать причиной конфликта интересов. Этот механизм, по мнению исследователей, также нуждается в совершенствовании. В частности, по образцу законодательства зарубежных стран предлагается закрепить в российских нормативно-правовых актах обязанность предоставления сведений о доходах и имуществе как самого муниципального служащего, так и его ближайших родственников, а также включить в состав таких лиц субъектов, с которыми служащий ведет совместное хозяйство. Последний фактор определяется распространением личных отношений, не зарегистрированных официально, то есть брачного сожителства. Эти действия позволят сформировать в Российской Федерации четкую и действенную систему антикоррупционного мониторинга, в результате функционирования которой будут своевременно выявляться и пресекаться коррупционные риски [4, с. 10].

Таким образом, понятие конфликта интересов, выступая в числе относительно новых терминов, характеризующих коррупциогенные риски в системе государственного и муниципального управления, представляет

собой довольно сложный феномен, включающий в себя понятие факторов личной заинтересованности служащего и его препятствования надлежащему исполнению должностных обязанностей. Осознание важности данного определения и необходимость учета риска возникновения конфликта интересов привели к закреплению термина «конфликт интересов» в составе антикоррупционного законодательства. Одновременно отсутствие в составе данного определения детального перечня факторов возникновения личной заинтересованности и типологии конфликта интересов препятствует своевременному выявлению всех рисков и разрешению конфликта интересов как фактора, способствующего коррупционным рискам.

Библиографический список

1. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.07.2019. Доступ из системы ГАРАНТ
2. Верниковская М.В. Актуальные проблемы института конфликта интересов на муниципальной службе в России // Молодой ученый. 2019. №9. С. 8-11.
3. Паркина А.В. Личная заинтересованность как основание возникновения конфликта интересов // Право и закон. 2017. №11. С. 355–358.
4. Тропина Д.В. Конфликт интересов на муниципальной службе: теоретико-правовой аспект и судебная практика // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 2. С. 7–11.
5. Шириян А.В. К вопросу о конфликте интересов на муниципальной службе // Эпомен. 2018. № 21. С. 158–162.

Рассадина Ольга Васильевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Rassadina O.V.
Penza State University,
Penza, Russia

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

С.К. Смирнова

MODERN PROBLEMS OF DEVELOPMENT SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES

S.K. Smirnova

Аннотация. В данной статье рассмотрено состояние малого и среднего предпринимательства в России на современном этапе. Показаны положительные тенденции развития предпринимательства в стране. Отмечается, что на сегодняшний день предпринимательство является одним из перспективных и приоритетных направлений рыночных преобразований и составляет основу социально-экономического развития.

Ключевые слова: инновация, государственная поддержка, бизнес-инкубатор, малый бизнес, занятость населения, малый и средний бизнес, предпринимательство.

Abstract. This article discusses the state of small and medium-sized enterprises in Russia at the present stage. Positive trends in the development of entrepreneurship in the country are shown it is Noted that today entrepreneurship is one of the promising and priority directions of market reforms and forms the basis of socio-economic development.

Keywords: innovations, state support, business incubator, small business, employment, business entities.

Развитие малого бизнеса в России является одним из ключевых направлений развития экономики страны в целом. Но, к сожалению, оно неизбежно сопровождается такими проблемами, как недостаток финансирования, коррупция, нестабильность в налогообложении и другие.

В первую очередь рассмотрим, что такое предпринимательство и малый бизнес. Итак, предпринимательство, предпринимательская деятельность – самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

Развитие малого и среднего предпринимательства в настоящее время является приоритетным направлением экономической политики Российской Федерации. Увеличение доли малого и среднего бизнеса влечет эко-

номические и социальные улучшения, такие как рост занятости населения, формирование среднего класса общества и другие.

Однако для того, чтобы малый и средний бизнес действительно внес ожидаемый макроэкономический вклад в развитие страны, он должен быть эффективным и долгосрочным. Благоприятное законодательство, инструменты государственной поддержки, такие как финансовая (субсидирование и другие), информационная, имущественная, способствуют эффективному развитию российского бизнеса.

Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Российской Федерации в настоящее время происходит довольно высокими темпами.

Однако в экономике России и ее отдельных регионах, несмотря на предпринимаемые государством усилия, малое и среднее предпринимательство так и не превратилось в ведущего экономического субъекта. Поэтому актуальными для экономической теории и практики являются вопросы, связанные с выявлением факторов, способствующих и препятствующих развитию малого предпринимательства.

Так, в стране все еще остается ряд проблем, сдерживающих дальнейшее развитие бизнеса. К ним можно отнести недостаточное финансирование из бюджета программных мероприятий, длительные сроки подготовки нормативно-правовых актов, регулирующих государственную поддержку на территории регионов России, недостаточный спрос на продукцию производителей, большая цена за подключение объектов производства к электроэнергии и другие.

Для решения указанных проблем и достижения дальнейшего устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в предстоящие годы необходимо:

- продолжать совершенствовать нормативно-правовую базу;
- развивать новые виды финансово-кредитной поддержки;
- способствовать продвижению продукции малого и среднего предпринимательства на региональных и международных рынках;
- развивать систему имущественной поддержки субъектов предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки);
- принимать меры, направленные на оптимизацию непрерывного процесса по экономии всех типов энергоносителей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация данных мер позволит:

- ежегодно увеличить прирост количества малого и среднего предпринимательства на 5 - 6 процентов и более;

создать дополнительные рабочие места, тем самым увеличить численность работников в сфере малого и среднего бизнеса, что, в свою очередь, будет способствовать решению многих социальных проблем в регионе;

увеличить объем оборота малого и среднего предпринимательства, который позволит предприятиям увеличить спрос на местном рынке и выйти на новые;

развить инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства с учетом потребностей субъектов предпринимательства [2];

увеличить поступления в бюджеты всех уровней и т.д.

Таким образом, предлагаемые меры будут не только способствовать развитию благоприятного климата для ведения предпринимательской деятельности в стране, но и улучшат основные социально-экономические показатели развития регионов России.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/36545789> (дата обращения: 16.09.2019)

2. Учаева Т.В. Развитие инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности на примере Пензенской области // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2015. № 1. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/01/7039> (дата обращения: 16.09.2019)

**Смирнова
Софья Константиновна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Smirnova S.K.
Penza State University,
Penza, Russia

СОВРЕМЕННЫЕ БАНКОВСКИЕ МЕТОДЫ БОРЬБЫ С КРЕДИТНЫМИ НЕПЛАТЕЛЬЩИКАМИ

М.С. Каторкина

MODERN BANKING METHODS OF STRUGGLE WITH CREDIT DEFAULTERS

M.S. Katorkina

Аннотация. В данной статье проведен анализ существующих методов борьбы с невозвратными кредитами, а также рассмотрены возможные варианты по возвращению долга кредитору.

Ключевые слова: просроченный платеж, процент по займу, заемщик, добропорядочные неплательщики, взыскание, потребительское кредитование, микрофинансовые организации, коллекторные агентства.

Abstract. This article analyzes the existing methods of combating non-performing loans, as well as the possible options for the return of debt to the lender.

Keywords: overdue payment, interest on the loan, the borrower, respectable defaulters, recovery, consumer lending, microfinance organizations, collection agencies.

С ростом объемов потребительского кредитования в России неизбежно растет количество людей, которые не могут или не хотят возвращать деньги, взятые у банков в долг [2].

Банки неохотно рассказывают о методах возврата невозвращенного. Но с просрочками банкиры действительно воюют. Методы этой борьбы вполне можно свести к двум действиям – уговоры и в суд.

Рассмотрим ситуацию, когда срок взноса очередного платежа прошел, а человек по кредиту не заплатил, и банковские сотрудники начинают напоминать ему о необходимости вернуть долг. При этом и банки, и агентства, работающие с просроченными долгами, утверждают, что все переговоры с заемщиками происходят строго в рамках законности. Никаких бейсбольных бит, которыми в плохих западных фильмах кредиторы выбивают долги из своих заемщиков, и раскаленных утюгов банки в переговорах с должниками не используют.

Первый этап работы с заемщиком, который не выплачивает взнос в течение двух-трех дней сверх указанной в договоре даты, – это SMS. По словам специалиста, самое первое действие банка при задержке плате-

жа — попытаться выяснить, по какой причине произошел сбой. Тут-то часто и выясняется, что причина задержки — обыкновенная человеческая забывчивость. Для того чтобы бороться с людской забывчивостью, все банки в договоре о предоставлении кредита указывают, что за просрочку платежа предусмотрены штрафные санкции. Как правило, это процент от суммы еще не погашенного кредита.

Однако помимо забывчивых клиентов встречаются и «крепкие орешки». Неплательщиками становятся и настоящие мошенники, которые и не собирались возвращать долг, и те, кто в принципе мог бы заплатить, но сначала решает попробовать испытать банк — а вдруг получится не возвращать кредит. Есть еще «добропорядочные неплательщики», которые и рады бы заплатить вовремя, но неожиданно свалившиеся финансовые проблемы (потеря работы, болезнь) мешают им сделать это. Здесь все сложнее, SMS-сообщением не отделаешься.

В случае, если человек долго и упорно не платит, а при этом каждый день просрочки выливается ему в дополнительный рост суммы пени и штрафов, то в один прекрасный день банк понимает, что надо искать с должником компромисс. Но ни один банк такую практику не афиширует: чем чаще люди будут узнавать о случаях, когда банк кому-то простил небольшую сумму долга, тем больше будет желающих не возвращать кредиты.

В случае, когда все досудебные попытки вернуть долг с должника не оказываются успешными, банки обращаются в суд. Но зачастую оказывается, что банкам невыгодно начинать судебный процесс с нерадивыми заемщиками. Если клиент долго и нудно отказывается платить по кредиту, не отвечает на звонки из банка, то кредитный комитет банка передает дело заемщика в юридическую службу кредитной организации для вынесения заключения о перспективе взыскания денег с заемщика через суд.

Ведь российские суды — это параллельная реальность, в которой время течет совсем с иной скоростью, нежели в экономике. Поэтому, решаясь на суд, банк должен просчитать, сколько денег и времени он потратит на ведение суда и стоит ли вообще обращаться в суд по этому заемщику. Ведь часто случается, что банк суд выигрывает, а деньги заемщик вернуть все равно не может, потому что у него нечего взять в буквальном смысле слова. Суд, конечно, может направить на работу должника исполнительный лист, чтобы часть зарплаты вычиталась в пользу банка-кредитора, но, как правило, основная причина отказа от выплат по кредиту — это как раз потеря работы, и банк снова остается ни с чем.

Если юристы банка выносят решение о том, что вероятность взыскания долга с клиента меньше 50%, то банк, как правило, вместе с другими просроченными кредитами передает его коллекторному агентству — специальной организации, основной бизнес которой как раз и заключается в том, чтобы взыскивать просроченную задолженность.

Конечно, методы коллекторов, мягко говоря, не совсем законны, но действенны, так как в деле выбивания долгов на все некриминальные пути государство пока закрывает глаза [1].

В заключение хотелось бы отметить, что рынок потребительского кредитования в России начал активно развиваться в 2002 году, поэтому мошенники еще не перебрали все возможности взять деньги в долг и не вернуть. Но ясно одно: по мере роста объемов потребительского кредитования в России способы взыскания долгов будут совершенствоваться, поэтому лазеек, при помощи которых человек может взять деньги в долг, а потом не вернуть, с каждым годом будет оставаться все меньше.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». URL: <http://www.consultant.ru/law/review/fed/2678712> (дата обращения: 16.09.2019).

2. Абелев О.А. Институт микрофинансирования в России: перспективы развития // Рынок ценных бумаг. 2013. № 1. 59 с.

Каторкина Мария Сергеевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Katorkina M.S.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 37.014

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

К.А. Кртян, С.А. Живодрова

LEGAL FRAMEWORK FOR ENSURING EDUCATIONAL SERVICES OF CHILDREN WITH DISABILITIES OF HEALTH

K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova

Аннотация. В данной статье рассмотрено правовое обеспечение образовательными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов по Пензенской области как на международном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: образование, дети с ограниченными возможностями здоровья, нормативно-правовая база.

Abstract. This article discusses the legal provision of educational services to children with disabilities and children with disabilities in the Penza region both at the international and regional levels.

Keywords: education, children with disabilities, regulatory framework.

Несомненно, для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) одним из основных условий адаптации, полноценного участия в жизни общества и государства, максимальной самореализации в различных видах деятельности является доступное и качественное образование всех уровней.

Но обеспечение качественного образования, начиная с дошкольных учреждений и заканчивая вузами, для детей с ОВЗ во всей стране (в регионах, в частности) невозможно без чёткой нормативно-правовой базы, которая бы регулировала деятельность всех госструктур, непосредственно участвующих в данной сфере. Однако следует отметить, что реализация прав в сфере образования для данной категории населения на сегодняшний день является одним из важных аспектов государственной политики в Российской Федерации. Несмотря на это, проблема обеспечения специального образования и на современном этапе является актуальной, так как до сих пор наблюдается нарушение прав детей с ОВЗ на образование и отсутствие кардинальных решений этих проблем.

На сегодняшний день в Российской Федерации права детей с ОВЗ и детей-инвалидов закреплены в нормативно-правовых актах, принятых на различных уровнях власти. Содержатся они и в международных документах.

В них говорится о необходимости обеспечения образования для людей всех возрастов с особыми потребностями в определённых образовательных методиках и подходах в рамках обычной системы образования. Они же обозначают права лиц, имеющих несколько иные потребности в сфере образования, которые бы удовлетворялись путём внедрения специально разработанных педагогических методов, в первую очередь ориентированных на детей. И, наконец, призывают к внедрению принципа инклюзивного образования, который гласит, что все дети будут поступать в обычные школы, если нет серьезных причин, которые бы вынуждали действовать по-другому.

Федеральный закон Российской Федерации от 3 мая 2012 г. N 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» говорит нам о том, что РФ утвердила Конвенцию о правах инвалидов, тем самым приняв на себя все обязательства, провозглашённые в данной конвенции, в особенности

включение основных положений в правовые нормы (которые, в свою очередь, регулируют правоотношения в сфере образования, в том числе определение «инклюзивного образования» и механизмов его внедрения), таких как:

- обеспечение в полном объёме развития умственных и физических способностей;

- гарантия возможности участвовать в жизни свободного общества всем инвалидам;

- обеспечение доступности образования инвалидам в местах непосредственного проживания, при котором их потребности полностью удовлетворяются;

- оказание поддержки и соблюдение определённых мер, облегчающих процесс обучения, в полном объёме;

- воссоздание условий, способствующих освоению социальных навыков;

- организация подготовки и переподготовки педагогов, которые будут обучать лиц с ОВЗ и инвалидов всех возрастов.

В Конституции Российской Федерации в статье 43 декларируется право каждого гражданина на образование, а также принцип равноправия. Государство обязано обеспечить всем гражданам доступность и бесплатность общего и начального профессионального образования. К тому же родителям обеспечивается право выбирать образовательные учреждения, формы обучения, отстаивать законные права и интересы своего ребенка и участвовать в управлении образовательным учреждением. [1]

Главным Федеральным законом, который определяет принципы политики государства в сфере образования, является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года. Вступив в силу с 1 сентября 2013 года, этот закон регулирует главные аспекты образования лиц с ОВЗ. В статьях 42, 55, 59 и 79 закреплены права детей с ОВЗ, в том числе и детей-инвалидов, на получение образования в полном соответствии с имеющимися у них индивидуальными потребностями и возможностями здоровья. [2]

В субъектах Российской Федерации также приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие процесс предоставления образовательных услуг. Так, Закон «Об образовании в Пензенской области» регламентирует главным образом организационные, правовые и экономические основы функционирования системы образования в Пензенской области, утверждает полномочия органов государственной власти Пензенской области в области образования. [3]

Закон «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» регулирует правоотношения, которые возникают посредством осуществления основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка на территории Пензенской области в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации. В статье 5 четко прописаны меры по защите прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов. [4]

На сегодняшний день развитие нормативно-правовой базы в области специального образования должно быть всеобъемлющим, системным и повсеместным. Государство должно обеспечить детей с ОВЗ и детей-инвалидов всем необходимым для их развития. Важность этого сложно переоценить, как и долговременный эффект от реализации. Дети с ограниченными возможностями – такие же дети, как и остальные, и хотят они того же. Один из главных приоритетов для государства – это дать этим детям то, в чём они так нуждаются.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 10.09.2019).

2. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 10.09.2019).

3. Закон Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО «Об образовании в Пензенской области». URL: http://zspo.ru/legislative/acts/11780/?sphrase_id=58756 (дата обращения: 10.09.2019).

4. Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1752-ЗПО «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области». URL: <http://www.zspo.ru/legislative/acts/4508/> (дата обращения: 10.09.2019).

Кртыан Карен Артурович
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

**Живодрова
Светлана Анатольевна**
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Krtyan K.A.
Penza State University,
Penza, Russia

Zhivodrova S.A.
Penza State University,
Penza, Russia

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ В РЕГИОНЕ

Э.Р. Казакова

FEATURES OF MANAGEMENT OF THE CONSTRUCTION COMPLEX IN THE REGION

E.R. Kazakova

Аннотация. Статья посвящена исследованию особенностей и содержания ключевых проблем управления строительным комплексом в российских регионах. Рассмотрены особенности и причины возникновения наиболее проблемных аспектов управления строительством и перспективные направления их разрешения.

Ключевые слова: регион, региональное управление, строительство, строительная сфера, проблемы управления строительством, обманутые участники долевого строительства, жилищное строительство, застройка территории.

Abstract. The article is devoted to the study of the features and content of the key problems of management of the construction complex in the Russian regions. The features and causes of the most problematic aspects of construction management and promising areas of their resolution.

Keywords: region, regional management, construction, construction sphere, problems of construction management, deceived participants of shared construction, housing construction, construction of the territory.

Сфера строительства традиционно выступает в качестве одного из социально важных аспектов организации жизни современного общества. В этой связи сектор коммерческого строительства важен с точки зрения формирования современной инфраструктуры для развития экономики, повышения инновационной и инвестиционной привлекательности территорий, тогда как сфера жилищного строительства выступает одним из важнейших элементов обеспечения качества и повышения уровня жизни населения любого региона. Не является в этой связи исключением и Пензенская область.

Более половины жителей области, согласно данным статистики, нуждаются в улучшении жилищных условий. А формирование условий, необходимых для обеспечения полноценного функционирования жилищного

строительства и управления им, – одна из основных задач регионального государственного управления в обозначенной сфере. В соответствии с этим могут быть сформированы ключевые принципы регионального управления в сфере жилищного строительства:

мониторинг ситуации и определение основных проблем на первичном и вторичном рынке жилья региона в соответствии с особенностями его развития, историческими предпосылками и особенностями социально-экономического развития региона;

повышение доступности жилья для различных категорий населения;

повышение качества и уровня комфорта вновь возводимых объектов жилищного строительства;

повышение качества предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг;

определение категорий населения, нуждающихся в оказании государственной помощи и поддержки при обеспечении жильем;

создание условий для реализации на территории региона государственных и региональных программ и проектов в сфере повышения качества строительства и эффективности, доступности обеспечения жильем;

увеличение предложения объектов жилищного строительства в целом;

координация соотношения спроса и предложения на рынке жилья, координация ценовой политики застройщиков и качества их работы;

пресечение и дальнейшее предупреждение монополии и неценовой конкуренции на рынке жилищного строительства;

разработка и реализация региональных программ жилищного строительства с учетом планов развития регионов, дорожных карт, планирования территории, разработки инструментов поддержки строительных компаний, принимающих участие в возведении объектов эконом-класса;

вовлечение в гражданский оборот в целом и сферу строительства в частности земель, находящихся в государственной и региональной собственности;

определение ключевых проблем регионального строительства и перспектив их решения [1, с. 42].

Перечисленные аспекты организации государственного регионального управления в сфере строительства, в частности, жилищного строительства, определяют специфику и основные методы управления. В этой связи важно и выделение основных проблем, от решения которых в первую очередь зависит эффективность и качество регионального управления в сфере строительства.

Рассматривая особенности сферы жилищного строительства в Пен-

зенской области, необходимо отметить, что проблемы данной области могут быть разделены на две основные группы:

- проблемы, касающиеся эффективности формирования предложения на рынке;

- проблемы, оказывающие воздействие на активность спроса на объекты жилищного строительства.

К проблемам, оказывающим влияние на формирование эффективно и достаточного по величине предложения на рынке объектов жилищного строительства, относятся:

- сохранение административных барьеров и высокого уровня бюрократизма при принятии решений о выдаче разрешительной, проектной, технической документации на строительство;

- оформление земельных участков, неотработанность механизмов перевода земель из одной категории в другую, проблемы кадастрового учета и планирования земельных участков;

- недостаток земельных участков, обладающих всеми необходимыми видами объектов коммунальной инфраструктуры;

- снижение объемов и темпов строительства в связи с экономической нестабильностью в стране в целом, недостаток финансовых ресурсов у застройщиков для повышения скорости, количества объектов и качества строительства;

- высокая склонность рынка к монополизации;

- недостаток качественной строительной техники, оборудования, строительных материалов отечественного производства;

- сохраняющийся недостаток высококвалифицированных профессиональных кадров в сфере строительства, несмотря на наличие нескольких профессиональных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, работающих в Пензенской области.

Проблемы, связанные с формированием эффективного спроса на строительные объекты, определяются качеством и уровнем жизни в регионе, формированием условий для реализации государственных программ и проектов в сфере обеспечения доступности и качества жилья, эффективной работой рынка ипотечного кредитования. Рассматривая, в свою очередь, динамику рынка ипотечного кредитования, важно отметить, что в 2018 году сегмент, наряду с другими направлениями кредитования физических лиц, продемонстрировал значительный прирост. Согласно официальным данным, опубликованным Центральным банком России по итогам 2018 года, можно сделать вывод о том, что в 2018 году жителями России на приобретение жилья было получено в банках кредитов на общую сумму более 3 млн. руб. [3].

В общей сложности физическим лицам в российских банках на различные цели было получено 6,37 трлн. руб. (что составляет 6,2% от общего объема ВВП государства). Это стало рекордным показателем начиная с 2014 года. По мнению аналитиков рынка, подобный тренд в развитии кредитования физических лиц подтверждает наличие положительных тенденций, связанных с восстановлением национальной экономики, повышением общего уровня благосостояния граждан и улучшением условий ипотечного кредитования в связи со снижением рефинансирования. Население поспешило воспользоваться преимуществами ипотеки с улучшенными условиями, в связи с чем увеличилось количество и общая сумма сегмента ипотечного кредитования.

По данным за год, было выдано также рекордное количество ипотечных кредитов – 1,48 млн. единиц, что стало максимальным показателем начиная с 2014 года – рис. 1.

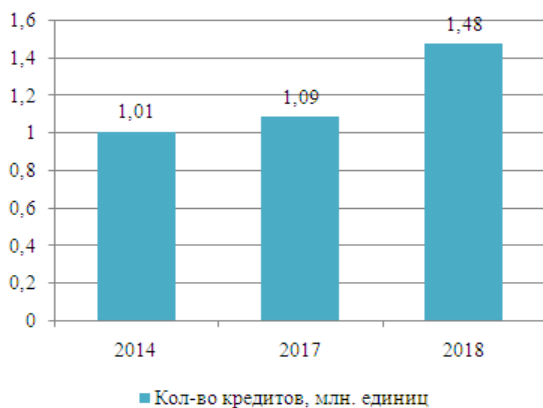


Рис. 1. Динамика общего количества выданных кредитов, млн. штук

Исторический минимум значения процентной ставки по ипотеке был достигнут в России осенью 2018 года. В этот момент ипотечный кредит можно было взять по ставке 9,41%, и, несмотря на то, что удержать эту минимальную ставку на рынке в целом не удалось, как сама ситуация со ставками и улучшением условий кредитования, так и повышение уровня экономической стабильности в целом оказало положительное влияние на динамику рынка [3].

Несмотря на улучшение условий по ипотечному кредитованию в целом, основное количество кредитов тем не менее выдано в наиболее развитых и экономически устойчивых регионах. К их числу, в частности, отно-

сятся Москва и Московская область, Татарстан и Краснодарский край, Челябинская область и Новосибирская область, Санкт-Петербург, Башкортостан и Краснодарский край. В общей сложности в этих регионах было выдано 40% всех основных кредитов по стране. В денежном выражении они составили 1,48 трлн. от всего объема кредитования. В связи с тем, что данные регионы можно считать более благополучными с финансовой точки зрения и относительно качества и уровня жизни населения, они быстрее и более продуктивно отреагировали на улучшение условий ипотечного кредитования в стране. Объем выданных населению банками кредитных средств в этих регионах увеличился на 51%, а общее число ипотечных сделок на рынке повысилось на 37%.

В связи с тем, что на протяжении достаточно долгого периода времени на рынке сохранялись негативные условия для ипотечных сделок, снижение ставок стало для населения своеобразным маркером улучшения ситуации. И в этой ситуации они предпочли приобретать не строящееся, а готовое жилье, что, вероятно, обусловлено желанием снизить риск и как можно быстрее приобрести готовое жилье для проживания.

В 2016 году около 36% всех сделок с использованием ипотечного кредитования были заключены в сфере долевого строительства. По итогам 2018 года доля таких сделок достигла только 23%. На протяжении всего 2018 года было выдано тем не менее 368 тысяч ипотечных кредитов для приобретения жилья по договорам долевого участия. Общая сумма этих кредитов составила 871 млрд. руб. Отчасти снижение доли приобретаемых новостроек и общего количества ипотечных кредитов с использованием договора долевого участия может быть объяснено также и тем, что в условиях снижения общей экономической стабильности заметно снижаются и объемы строительства жилья [3].

Рассматривая объемы ипотечного кредитования в Приволжском федеральном округе, в состав которого входит Пензенская область, необходимо отметить, что регион не относится к лидерам рынка ипотечного кредитования: в отличие от более динамично развивающихся сегментов ипотечного кредитования республик Татарстан, Башкортостан, Самарской и Нижегородской областей объемы выданных в регионе ипотечных кредитов являются гораздо более низкими – рис. 2. Среди субъектов, входящих в состав Приволжского федерального округа, Пензенская область по объему ипотечного кредитования занимает одно из последних мест.

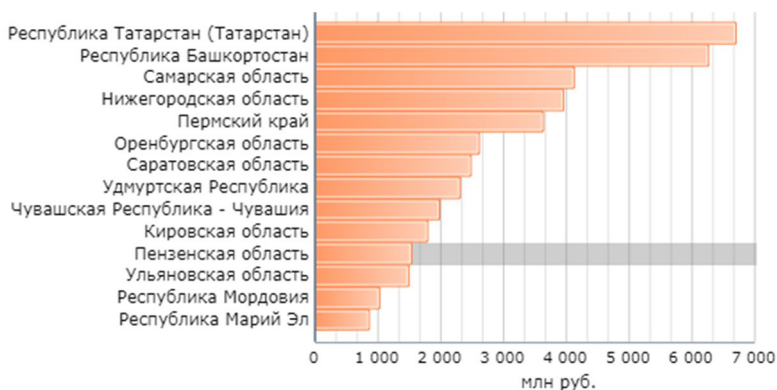


Рис. 2

С ростом объемов ипотечного кредитования растет и объем задолженности по кредитам, который на 1 апреля 2019 года составил 61,7 млрд. руб. Регионы Приволжского федерального округа также имеют довольно внушительные объемы задолженности по ИЖК, однако, несмотря на то, что размеры такой задолженности растут и в Пензенской области, по уровню задолженности регион находится в конце списка субъектов ПФО [2].

Одной из проблем развития рынка жилья и обеспечения его доступности в регионе является решение проблемы обманутых дольщиков. В настоящее время данная проблема в области окончательно не решена, несмотря на то, что еще осенью 2018 года на основании распоряжения губернатора была утверждена «дорожная карта» для решения проблем обманутых дольщиков. Основное направление решения проблем – завершение строительства проблемных объектов за счет привлечения действующих застройщиков и выделения необходимых финансовых ресурсов из регионального бюджета. Однако, несмотря на принятые решения, определенные проблемы в этой области сохраняются, так как добиться по ним исчерпывающих и действующих решений, которые устраивали бы власть, бизнес и самих дольщиков, пока не удалось [2]. Между тем, необходимо помнить, что от качества решения зависят как судьбы отдельных людей, так и доверие населения к решениям, принимаемым органами власти, а также эффективность управления в сфере строительства в целом.

Библиографический список

1. Вaskanьяц Ю.Ю. Некоторые приоритетные вопросы регулирования градостроительной деятельности // Уникальные исследования XXI века. 2015. №5(5). С. 40-44.

2. Завершение строительства проблемных домов в Пензе может превратиться. URL: https://www.penzainform.ru/news/social/2019/02/04/zavershenie_stroitelstva_problemnih_domov_v_penze_mozhet_pervatsya.html (дата обращения: 14.06.2019)

3. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2018 году. URL: <https://docplayer.ru/80719557-Otchet-o-razvitii-bankovskogo-sektora-i-bankovskogo-nadzora-v-2018-godu-moskva.html> (дата обращения: 13.06.2019)

Казакова Элина Равилевна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kazakova E.R.
Penza State University,
Penza, Russia

УДК 351

ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

М.В. Куклова

THE HISTORY OF FOREST MANAGEMENT PENZA REGION

M.V. Kuklova

Аннотация. В данной статье описывается история развития системы управления лесным хозяйством, имеющая на Пензенской земле давние традиции, ведущие к началу 18 века. Также в статье отражена нынешняя структура органов власти региона.

Ключевые слова: управление лесами, Департамент, казенные леса, корабельные рощи, рубки главного пользования, лесозаготовки, лесохозяйственные мероприятия, древесина, лесостроительство.

Abstract. This article describes the history of the forest management system, which has a long tradition in the Penza region, leading to the beginning of the 18th century. The article also reflects the current structure of the regional authorities.

Keywords: forest management, Department of, state forests, ship grove, main felling, logging, forestry activities, wood, forest.

Лесное управление в Пензенской губернии учреждено в 1802 году по особому штату. Возглавлял Управление коллежский советник оберфорестмейстер Глеб Иванович Громов. Он подчинялся лесному департаменту и гражданскому губернатору. В штате было 5 форстмейстеров.

Для приведения лесов в известность и описи дубовых, сосновых и других заказных лесов были командированы флотские офицеры, проводившие эти работы с 1802 по 1805 г.

Засурские леса еще в царствование Петра Первого, как корабельные, являлись заповедными. Засурская казенная дача считалась среди них одной из лучших в Русском государстве. В 1843 г. она была выделена из состава Городищенского лесничества. В ней впервые проведено описание лесов и установлен размер рубок главного пользования.

На основании натурных обследований в это же время была составлена «Книга лесов Пензенской губернии». Главной задачей описания было выявить наличие запасов корабельной древесины и выделить заказных рощ. Корабельными считались дубовые, сосновые мачтовые и строевые большого размера деревья. Они должны быть прочными в высшей степени, без пороков. Готовыми к рубке считались деревья дуба с диаметром в корне более 60 см.

В Пензенской губернии различались собственно казенные леса, лесные дачи, принадлежащие одним казенным крестьянам, въездные леса, лесные дачи казенных крестьян и помещиков, леса удельной оброчной статьи. Всего площадь лесов в 1826 году составляла 712554 десятины 1844 сажени.

На основании постановления Оргкомитета Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 февраля 1939 г. № 4 при Пензенском областном земельном отделе было организовано Управление лесов местного значения, в составе которого было 22 райлесхоза, а также Пензенское территориальное управление лесоохраны и лесонасаждений в составе 11 лесхозов.

Начальником управления все эти годы работал Павел Иванович Новиков, которого на этом посту сменил Болдырев Пётр Григорьевич в 1960 году.

После передачи в состав Ульяновской области Николаевского и Барановского районов 19 января 1943 г. площадь лесов гослесфонда Пензенской области уменьшилась до 837,5 тыс. га. В составе Управления лесного хозяйства стало 16 лесхозов, 81 лесничество, 150 объездов, 931 обход.

В каждом лесхозе было по одному цеху по переработке древесины, в которых изготавливались в основном сани и детали летних конных повозок (обод для колес, ступицы, оглобли, дуги и т.д.). Для этих целей древесина использовалась от рубок ухода и санитарных рубок.

Ведение лесозаготовок, вывозка и переработка древесины в промышленном масштабе лесхозами осуществлялись с 1961 года. В 1970-х – 1980-х годах лесхозы достигли оснащённости крупных лесозаготовительных и

деревообрабатывающих предприятий – лесокombинатов с объемом заготовки и вывозки древесины 60-80 тыс. куб. метров в год.

Общий объем заготовки и вывозки древесины по всем видам лесопользования, включая рубки ухода и санитарные рубки, составлял 1,5 млн. куб. метров, количество работающих – свыше 15 тыс. человек. Объемы посадки леса достигали 12 тыс. га в год.

Структура управления лесами изменилась в связи с принятием ныне действующего Лесного кодекса Российской Федерации. С 2006 года по настоящее время во главе системы региональной власти в сфере лесного хозяйства стоит Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области. Подведомственные учреждения на местах – Государственные казенные учреждения Пензенской области (ГКУ ПО) – лесничества, а также Государственные бюджетные учреждения – «Центр особо охраняемых природных территорий» и «Лесопожарный центр».

В результате ежегодного осуществления лесохозяйственных мероприятий трех управлений, входящих в состав министерства: лесного хозяйства, охотничьего хозяйства и природопользования, состояние лесного фонда региона значительно изменилось в сторону его улучшения как по категориям земель, так и по породному составу лесов и их продуктивности.

Таким образом, на протяжении всего исторического периода существования системы управления лесами органами власти успешно выполняются основные задачи лесоводов – сохранение и приумножение лесных богатств Пензенской области, устойчивое управление лесами и рациональное использование лесных ресурсов.

Библиографический список

1. Лесной кодекс РФ. Федеральный закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 20.09.2019)

2. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие лесного хозяйства Пензенской области на 2014 - 2024 годы» (с изменениями на 31 мая 2019 года): Постановление Правительства Пензенской области от 11 октября 2013 года N 760-пП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424055917> (дата обращения: 25.09.2019).

Куклова Марина Валентиновна
Пензенский государственный
университет, г. Пенза, Россия
E-mail: gmu_08@mail.ru

Kuklova M.V.
Penza State University,
Penza, Russia

СОДЕРЖАНИЕ

Е.В. Еремина РОЛЬ СОЦИАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В СТРУКТУРИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА	3
E.V. Eremina THE ROLE OF SOCIAL AND TERRITORIAL IDENTITY IN THE STRUCTURE OF SOCIAL SPACE	3
В.П. Воробьев, Ю.Э. Миронова АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТРАТИФИКАЦИИ НА ДОСУГ СТУДЕНЧЕСТВА: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ	6
V.P. Vorobiev, Yu.E. Mironova ANALYSIS OF THE IMPACT OF SOCIAL STRATIFICATION ON THE LEISURE OF STUDENTS: SOME THEORETICAL GUIDELINES.....	6
Ю.Е. Сергеева, С.И. Неделько МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	10
Yu.E. Sergeeva, S.I. Nedelko MOTIVATION OF STATE CIVIL SERVANTS AS AN IMPROVEMENT FACTOR EFFICIENCY OF THEIR ACTIVITY	10
Ю.А. Кафтулина, С.В. Ярыгин ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ	15
Yu.A. Kaftulina, S.V. Yarygin FEATURES OF INVESTMENT POLICY OF RUSSIA	15
Л.В. Рожкова, А.Ш. Дубина, И.А. Голубев ЦЕННОСТЬ ТРУДА ВО ВЗГЛЯДАХ МОЛОДЕЖИ МЕГАПОЛИСОВ	19
L.V. Rozhkova, A.Sh. Dubina, I.A. Golubev THE VALUE OF LABOR IN THE VIEWS OF THE YOUTH OF MEGACITIES	19
А.И. Гереев ИНВЕСТИЦИИ – ДРАЙВЕР РОСТА ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)	23

A. I. Gereev INVESTMENTS – GROWTH DRIVER OF THE INDUSTRIAL SECTOR OF THE REGIONAL ECONOMY (FOR EXAMPLE PENZA REGION).....	23
В.О. Ильенков СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕОРИИ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА.....	28
V.O. Il'enkov THE ESSENCE, BASIC CONCEPTS AND THEORIES OF MOTIVATION AND STIMULATION OF LABOR.....	28
С.К. Смирнова МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	33
S.K. Smirnova MECHANISMS OF STATE SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES.....	33
А.В. Сулимин ЭФФЕКТИВНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА КОРПОРАЦИИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ	36
A.B. Sulimin EFFECTIVE FINANCIAL POLICY OF CORPORATION AS A FACTOR OF ENSURING ITS FINANCIAL STABILITY	36
М.С. Каторкина КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА КАК ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ БАНКОВСКОЙ ПОЛИТИКИ	40
M.S. Katorkina KEY RATE AS A FINANCIAL INSTRUMENT OF BANKING POLICY	40
Г.Д. Кашигина ОРГАНИЗАЦИЯ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	42
G.D. Kashigina ORGANIZATION OF THE FORM OF STATE SUPPORT FOR SMALL BUSINESS DEVELOPMENT	42
В.О. Ильенков ОСОБЕННОСТИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	46

V.O. Il'nikov FEATURES OF STIMULATION OF WORK OF CIVIL SERVANTS	46
A.Ш. Дубина ОТНОШЕНИЕ К ТРУДУ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ МЕГАПОЛИСОВ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА И НЕСТАБИЛЬНОСТИ	50
A.Sh. Dubina ATTITUDE TO THE WORK OF MODERN YOUTH IN MEGACITIES IN CRISIS AND INSTABILITY	50
М.С. Каторкина АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИКРОФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	54
M.S. Katorkina TOPICAL ISSUE MICROFINANCE	54
А.И. Баткаева АЛГОРИТМ АНАЛИЗА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	57
A.I. Batkaeva ALGORITHM FOR ANALYSIS OF THE LEVEL OF DEVELOPMENT OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT	57
Г.Д. Кашигина ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	60
G.D. Kashigina PROBLEMS IN THE SPHERE OF SMALL BUSINESS IN THE RUSSIAN FEDERATION	60
К.А. Кртян, С.А. Живодрова ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ	64
K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova STATE REGULATION OF THE PROCESS OF PROVIDING EDUCATIONAL SERVICES FOR CHILDREN WITH DISABILITIES AND DISABLED	64

В.О. Ильенков МЕТОДЫ, ЭТАПЫ И ОЦЕНКА СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....	68
V.O. Il'enkov METHODS, STAGES AND EVALUATION OF THE SYSTEM OF MOTIVATION AND STIMULATION OF CIVIL SERVANTS.....	68
Р.Р. Алюшев СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	73
R.R. Alyshev SOCIO-ECONOMIC IMPORTANCE OF PUBLIC SERVICES IN THE SPHERE OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES OF THE PENZA REGION	73
П.А. Антонова НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ	76
P.A. Antonova THE NEED FOR STATE REGULATION OF MANAGEMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES.....	76
Н.В. Ежкова ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ «ПРИНУЖДЕНИЯ К ИННОВАЦИЯМ» ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ	79
N.V. Ezhkova PUBLIC PROCUREMENT AS AN INSTRUMENT OF "FORCING INNOVATION" IN THE INDUSTRIAL SECTOR	79
К.А. Кртян, С.А. Живодрова ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ ПЕДАГОГОВ В СФЕРУ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ.....	81
K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova STATE REGULATION OF THE INVOLVEMENT OF TEACHERS IN THE FIELD OF EDUCATION FOR CHILDREN WITH DISABILITIES AND THE DISABLED	81

Р.Р. Алюшев РОЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ЖКХ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	86
R.R. Alyshev THE ROLE OF PERSONNEL MANAGEMENT IN THE ORGANIZATION ON THE EXAMPLE OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES OF THE PENZA REGION.....	86
Д.А. Неволин, Л.В. Рожкова К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.	89
D.A. Nevolin, L. V. Rozhkova ON THE PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE LIBERAL-DEMOCRATIC MODEL IN THE CONTEXT OF MODERN INTERNATIONAL RELATIONS.	89
А.С. Бабич «РУССКИЙ ВОПРОС» НА ПАРИЖСКОЙ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ: ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ И СИЛОВОЙ ПОДХОДЫ	94
A.S. Babich "THE RUSSIAN QUESTION" AT THE PARIS PEACE CONFERENCE: DIPLOMATIC AND POWER APPROACHES	94
О.В. Рассадина ПРИЧИНЫ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	98
O.V. Rassadina REASONS AND FEATURES OF DEVELOPMENT OF CORRUPTION IN ACTIVITY OF LOCAL GOVERNMENTS	98
К.А. Кртян, С.А. Живодрова НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	102
K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS FOR CHILDREN WITH DISABILITIES AND PEOPLE WITH DISABILITIES IN THE PENZA REGION	102

М.С. Каторкина ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ.....	107
M.S. Katorkina HISTORY OF MICROFINANCE ORGANIZATIONS IN RUSSIA AND ABROAD	107
Э.Р. Казакова ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ В РЕГИОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)	110
E.R. Kazakova PROBLEMS OF BUILDING COMPLEX MANAGEMENT IN THE REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF THE PENZA REGION)	110
С.К. Смирнова МЕРЫ ОКАЗАНИЯ КОРПОРАЦИЕЙ МСП ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	114
S.K. Smirnova MEASURES OF SME CORPORATION SUPPORT TO SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES	114
С.К. Смирнова ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	117
S.K. Smirnova FOREIGN EXPERIENCE IN THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES	117
Р.Р. Алюшев КОМПЛЕКСНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	120
R.R. Alyshev COMPREHENSIVE IMPROVEMENT OF THE SYSTEM FOR THE TREATMENT OF TKO IN THE PENZA REGION	120
О.В. Рассадина ВЫЯВЛЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ	124

O.V. Rassadina IDENTIFICATION AND RESOLUTION OF CONFLICTS OF INTEREST IN THE MUNICIPAL SERVICE AS A WAY TO OVERCOME CORRUPTION	124
С.К. Смирнова СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	129
S.K. Smirnova MODERN PROBLEMS OF DEVELOPMENT SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES	129
М.С. Каторкина СОВРЕМЕННЫЕ БАНКОВСКИЕ МЕТОДЫ БОРЬБЫ С КРЕДИТНЫМИ НЕПЛАТЕЛЬЩИКАМИ	132
M.S. Katorkina MODERN BANKING METHODS OF STRUGGLE WITH CREDIT DEFAULTERS	132
К.А. Кртян, С.А. Живодрова НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ	134
K.A. Krtyan, S.A. Zhivodrova LEGAL FRAMEWORK FOR ENSURING EDUCATIONAL SERVICES OF CHILDREN WITH DISABILITIES OF HEALTH	134
Э.Р. Казакова ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ В РЕГИОНЕ	138
E.R. Kazakova FEATURES OF MANAGEMENT OF THE CONSTRUCTION COMPLEX IN THE REGION	138
М.В. Куклова ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	144
M.V. Kuklova THE HISTORY OF FOREST MANAGEMENT PENZA REGION	144
СОДЕРЖАНИЕ	147

**ЭВОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ:
СОЦИЕТАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

Сборник статей

Под редакцией ***В.П. Воробьева, Е.В. Ереминой***

Редактор ***Е.Л. Соловьева***

Ответственный за выпуск – зав. отделом методических программ,
ученый секретарь НМС ПДЗ

Л.А. Горбункова

Компьютерная верстка ***Е.С. Рассказовой***

Подписано в печать 17.01.2020

Формат 60×84 1/16

Бумага тип. № 1

Отпечатано на ризографе

Уч.-изд. л. 9,15

Тираж 100 экз.

Заказ 1

АННМО «Приволжский Дом знаний»

440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А

Множительный участок ПДЗ

440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, 8А

ДЛЯ ЗАМЕТОК

