

DOI 10.25799/NI.2019.92.89.011
УДК 343.97

Совершенствование мер противодействия коррупции в правоохранительных органах

А.В. Яшин,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры правоохранительной деятельности
Пензенского государственного университета
Россия, Пенза
andrey.yaschin@yandex.ru

Анализируется содержание монографии В.А. Уткина «Оптимизация противодействия коррупции в правоохранительной деятельности» (М.: Юрлитинформ, 2017. 168 с.). Подчеркивается, что рецензируемый труд отличается актуальностью, научной новизной, теоретической и практической значимостью. В монографии разработаны дефиниции коррупции, которые представлены в двух аспектах: криминологическом и уголовно-правовом. В издании проиллюстрирована криминологическая характеристика коррупционных правонарушений, определены их детерминанты и общественная опасность. Автор детально изучил основные нормативные правовые и ведомственные подзаконные акты, регулирующие вопросы борьбы с коррупцией, что позволило ему сделать выводы по исследуемой проблеме и сформулировать конкретные предложения по совершенствованию мер предупреждения коррупционных проявлений в сфере правоохранительной деятельности.

Ключевые слова: коррупция, правоохранительная деятельность, сотрудник правоохранительного органа, противодействие коррупции, коррупционное поведение, органы внутренних дел.

В последние годы проблема коррупции привлекает внимание не только политиков, государственных деятелей, ученых, но и всех граждан России. Это не удивительно, поскольку коррупционное поведение проникло во все сферы жизни нашей страны, и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683) причисляет коррупцию к основным угрозам государственной и общественной безопасности.

Представляется, что к наиболее уродливым формам проявления данного феномена относится коррупция в сфере правоохранительной деятельности, так как сотрудники правоохранительных органов в силу своих профессиональных обязанностей сами призваны противодействовать преступности, осуществлять защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств. Однако судебно-следственная практика, а также многочисленные публикации и репортажи средств массовой информации свидетельствуют о том, что сотрудники правоохранительных органов нередко нарушают правовые предписания и занимаются противозаконной деятельностью. Указанное обстоятельство приводит к многочисленным негативным социальным последствиям, и прежде всего к снижению авторитета государственной власти, неверию в справедливость закона, формированию отчужденности населения от правоохранительной системы.

Таким образом, коррупционные деяния, совершаемые в сфере правоохранительной деятельности, обладают повышенной общественной опасностью, что подтверждает необходимость пристального изучения данного негативного явления и осуществления по отношению к нему своевременного и эффективного предупредительного воздействия.

Все это определяет актуальность монографического исследования В.А. Уткина «Оптимизация противодействия коррупции в правоохранительной деятельности».

Научная новизна рецензируемой работы, а также выводов и рекомендаций, отраженных в ней, видится в комплексном исследовании коррупционного поведения сотрудников правоохранительных органов с точки зрения не только криминологии и уголовного права, но и других наук, в частности философии, психологии, социологии, политологии.

При всей теоретической и практической значимости научных разработок, посвященных проблемам противодействия коррупции в право-

*Уткин В.А.
Оптимизация противодействия коррупции в правоохранительной деятельности. М.: Юрлитинформ, 2017. 168 с.*

охранительных органах, в юридической литературе до настоящего времени рассматривались лишь отдельные содержательные стороны данной проблемы. Поэтому проведенное автором исследование нацеливает на поиск новых и более эффективных мер борьбы с противоправной деятельностью такого рода.

Монография В.А. Уткина состоит из шести глав, приложений и библиографического списка. Все главы научного труда логически взаимосвязаны между собой и позволяют последовательно раскрыть основные вопросы исследования, придавая работе внутреннее единство.

В первой главе работы «Социально-правовая оценка коррупции (понятие, общественная опасность, криминологическая характеристика, детерминанты)» автор отразил исторический аспект противодействия коррупции с древних времен до настоящего времени, а также исследовал этимологическое происхождение термина «коррупция» и представил дефиниции данного явления с точек зрения криминологической и уголовно-правовой наук (с. 9).

Во второй главе «Организационно-правовые основы противодействия коррупции» автором достаточно подробно проведен анализ Национального плана противодействия коррупции (утв. распоряжением Президента РФ от 31.07.2008 № ПР-1568), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов. При этом позитивным моментом является предложение В.А. Уткина о разработке и принятии новых федеральных законов, в частности «О криминологической экспертизе» и «О лоббизме» (с. 41).

Третья глава монографии «Национальная стратегия противодействия коррупции» (утв. Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460) полностью посвящена исследованию указанной стратегии. Автор делает вывод, что в настоящее время органами законодательной и исполнительной власти приняты основные нормативные правовые акты и иные документы, позволяющие системно воздействовать на коррупцию в России, и задача государственных органов и общественных организаций заключается в их последовательной и поступательной реализации (с. 53).

В четвертой главе «Концепция противодействия коррупции в органах внутренних дел» проанализированы указы Президента РФ и ведомственные подзаконные акты Министерства внутренних дел РФ, регулирующие вопросы борьбы с коррупцией в системе органов внутренних дел. По итогам их изучения автор выделил приоритетные стороны данной концепции: повышение антикоррупционной ус-

тойчивости; реализация профилактики должностных правонарушений; искоренение клановости, покровительства и протекционизма при отборе и назначении на вышестоящие должности; дальнейшее совершенствование антикоррупционного механизма, связанного с обеспечением качественного ведомственного учета нарушений законности, данных государственной и ведомственной статистики (с. 60).

Пятая глава «Основные направления организации мер противодействия коррупции и формирования антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел» и шестая глава «Актуальные проблемы противодействия коррупции» посвящены разработке эффективных мер борьбы с коррупцией как в органах внутренних дел, так и в иных правоохранительных органах.

Несомненной заслугой автора является разработанная им схема, наглядно иллюстрирующая антикоррупционные требования, вытекающие из правового статуса сотрудника органов внутренних дел (с. 64). Позитивным моментом представляется и анализ антикоррупционного потенциала Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и определение дальнейших путей его совершенствования (с. 110–114).

Вместе с тем научный труд В.А. Уткина, как и любая монографическая работа, содержит спорные, неоднозначные положения.

Так, представляя криминологическую характеристику коррупции, автор не уделил должного внимания исследованию личности коррупционера, не отразил ее криминологически значимые особенности, не привел характеристику основных типов личности сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих коррупционное поведение. Поскольку личность всегда является источником поведения конкретного лица, в том числе и противоправного, исследование ее свойств существенно повлияло бы на разработку мер противодействия коррупции в правоохранительных органах. Хотелось бы также узнать мнение автора о роли профессиональной среды в генезисе коррупционного поведения сотрудника правоохранительного органа.

Кроме того, несмотря на название рецензируемой монографии, в ней рассмотрены в основном проблемы противодействия коррупции в органах внутренних дел и практически не исследованы вопросы противодействия коррупционному поведению сотрудников иных правоохранительных органов.

Однако указанные замечания и пожелания относятся либо к уточняющим, либо к дискуссионным. Они носят рекомендательный характер, направлены на дальнейшую разработку

затронутой важной проблемы и в целом не влияют на общую положительную оценку проведенного исследования.

Рецензируемая монография может быть полезна для преподавателей и студентов юридических образовательных учреждений, научных работников, сотрудников правоохрани-

тельных органов. Ее положения могут применяться и во многих других сферах противодействия коррупции, поскольку В.А. Уткин высокопрофессионально и вдумчиво исследовал проблему с криминологических и уголовно-правовых позиций.

Improvement of Anti-corruption Measures in Law Enforcement Agencies

Andrei V. Yashin,

Cand. in Law, Assoc. Prof.,
Prof. of Dept. of Law Enforcement
at Penza State University
Russia, Penza
andrej.yaschin@yandex.ru

The content of the monograph by V. A. Utkin «Optimization of anti-corruption in law enforcement» (M.: Yurlitinform, 2017. 168 p.). It is emphasized that the reviewed work is characterized by relevance, scientific novelty, theoretical and practical significance. The monograph developed definitions of corruption, which are presented in two aspects: criminological and criminal law. The publication illustrates the criminological characteristics of corruption offenses, their determinants and public danger. The author studied in detail the main regulatory and departmental by-laws regulating the fight against corruption, which allowed him to draw conclusions on the studied problem and formulate specific proposals to improve measures to prevent corruption in the field of law enforcement.

Keywords: corruption, law enforcement, law enforcement officer, anti-corruption, corruption behavior, internal Affairs bodies.